

# کالبد شکافی تورم در ایران

گفتگویی با:  
دکتر انور خامه‌ای

افزایش قدرت خرید اگر طبیعی یعنی مناسب با افزایش تولید و عرضه باشد زیان بخشنیست. اما اگر مصنوعی باشد، یعنی ناشی از افزایش اشتغال در بخش غیرمولود، یا افزایش بی تاب حجم پول در گردش باشد، موجب تورم شدید و افسار گسیخته می‌شود. در جامعه‌ای که دولت برای جلوگیری از بیکاری و افزایش آن، گروه گروه جوانان را استخدام می‌کند و به مشاغل غیرمولود می‌گمارد و آخر هر ماه میلیاردها تومن از بودجه دولت را به آنها می‌پردازد، حجم پول منظماً به طور بی تاب افزایش خواهد یافت و قیمتها به شدت بالا خواهد رفت. در چنین شرایطی هرگونه فشار از جانب دولت برای تثیت قیمتها یا کاهش آن، بجای جلوگیری از تورم بی خامت آن خواهد افزود.

**جمع هزینه‌های جاری دولت** (حقوق و مزایای کارمندان و مزبدگران و مخارج دیگر اداری و غیرعمانی) در سال ۱۳۷۰ برای ۵۲۰۱ میلیارد ریال بوده ولی در سال ۱۳۷۱ ۶۵۲۱ ریال رسیده، یعنی ۱۳۲۰ میلیارد ریال افزایش یافته بوده است. در حالی که در همین سالها هزینه‌های عمرانی دولت به ترتیب ۱۶۲۱ و ۱۲۶۰ میلیارد ریال بوده یعنی فقط ۱۳۹ میلیارد افزایش یافته بوده است. به عبارت دیگر هزینه‌های غیرعمانی دولت ده برابر هزینه‌های عمرانی آن بوده است. در قانون بودجه ۱۳۷۲ اعتباری به مبلغ ۱۳۵۴۳ میلیارد ریال برای هزینه‌های جاری یعنی ۷۰۲۲ میلیارد ریال بیش از هزینه‌های سال ۷۱ تأمین شده، در حالی که اعتبار هزینه‌ها عمرانی ۶۲۱۳ میلیارد ریال بوده یعنی ۴۴۵۴ میلیارد ریال افزایش نشان می‌داده است. در لایحه بودجه ۷۳ دولت ۱۹۳۳۸ میلیارد ریال برای هزینه‌های جاری ۸۰۵۳ میلیارد برای مخارج عمرانی در نظر گرفته است. بدین ساده، برای هزینه‌های عمرانی احتساب شده، برای هزینه‌های عمرانی دولتی ۲۲۸۹ میلیارد ریال یعنی کمتر از نصف آن در نظر گرفته شده است. بدین ساده، برای هزینه‌های عمرانی می‌کنید که هزینه‌های غیر عمرانی دولت به طور روز افزونی بیش

و تعادل برقرار می‌گردد. بدین سان که با افزایش قیمتها، نرخ سود بالا می‌رود و تولید و همراه آن عرضه کالاهای از نو افزایش می‌یابد. بر عکس هر نوع دخالت دولت و کنترل قیمتها آن را تشدید می‌کند و بر خامت تورم می‌افزاید. بهترین سیاست اقتصادی در چنین موردی حفاظت محتاطه از صنایع و تولیدکنندگان داخلی و تشویق رفاقت میان آنها و جایزه دادن به کسانی است که بیشتر و بهتر تولید کرده‌اند.

اما کاهش عرضه ممکن است مصنوعی باشد، یعنی کالاهای مورد نیاز در داخل کشور به اندازه کافی تولید می‌شود ولی به صورت احتکار در اینها می‌ماند، یا برای کسب ارز به خارج صادر می‌شود: مانند کمیابی پیاز در همین اواخره موجب گرانی و حشتناک آن شده بود. در این مورد نیز تورم با فشار دولتی و تعیین نرخ و نصب برجسب و غیره ریشه کن خواهد شد. باز هم بهترین درمان آن افزایش عرضه از طرق افزایش تولید یا تشویق واردات است. البته استفاده از اهرمهای دولتی نیز ممکن است به شرطی که همراه با یک سیاست درست اقتصادی باشد، والا موجب تشدید کمیابی کالا و افزایش شدیدتر بهای آن خواهد شد. با این همه کاهش عرضه در بسیاری موارد عامل اصلی تورم نیست. عامل و علت اصلی آن افزایش تقاضا است. هرگاه تقاضا برای کالاها بی تاب با عرضه آن افزایش یابد بهای آن بالا خواهد رفت. اما افزایش تقاضا دو علت دارد: یکی افزایش جمعیت و دیگری افزایش قدرت خرید سرانه کشور. افزایش جمعیت یک بدیده اجتماعی است که به آسانی نمی‌توان روند آن را تغییر داد. در کشور مانند رشد جمعیت به علل تاریخی و اجتماعی خیلی بالاست و به سهولت نیز کاهش خواهد یافت. البته پیکار تبلیغاتی که در این زمینه انجام می‌شود مفید است، اما نایاب انتظار داشت که نتایج آن به زودی آشکار شود، به گونه‌ای که موجب کاهش عرضه، اگر نظام اقتصادی جامعه صورت بسته و متعادل داشته باشد. یعنی عوامل خارجی در آن تاثیر نداشته باشد، در اثر نوعی بازخورد (فیدبک) منفی دستگاه اقتصادی، خود به خود بر طرف می‌شود.

دکتر انور خامه‌ای کارشناس برجسته مسائل اقتصادی که متجاوز از نیم قرن سابقه تدریس و تحقیق دارد اینکه ایام را در یکی از شهرک‌های حومه کرج سپری می‌کند و یستادن ساعت شبانه‌روز را به مطالعه، تحقیق و تالیف می‌گذراند.

گوشه‌نشینی دکتر خامه‌ای به مفهوم دوره‌اند وی از رویدادهای جاری جامعه نیست، بلکه در پاره‌ای موارد اطلاعات و آگاهی‌هایی به مرابت دقیق تراز دست اندکاران و افراد حاضر در صحنه فعالیت‌های روزمره دارد.

گفتگوی ذیر که حول تحولات اخیر اقتصادی کشور، و تصمیم‌های جدید برنامه‌ریزان و اداره کنندگان امور اقتصادی دور می‌زند، شاهدی بر این مدعاست:

گزارش - چنانکه می‌دانید اخیراً از طرف دولت و مجلس اقدامهایی در آثار و مظاهر کاهش عرضه مهار کردن تورم انجام، یا در نظر گرفته شده است؛ مانند تعیین ببهای کالاهای وادار ساختن فروشنده‌گان به نصب برجسب قیمت هر کالایی روی آن و نیز جلوگیری مجلس از افزایش نرخ بعضی از خدمات دولتی همچون نفت و گاز... و ثبت آنها در اثرباری داشته باشد. پس از نظر شما این اقدامات تا چه اندازه می‌توانند در مهار کردن تورم پردازیم و علل و ریشه‌های آن را کشف کرده آنها را خود به خود از میان ببرود و صحت و سلامتی اقتصاد بازآید. بدینه است نوع درمانی اساسی است و نوع اول اگر همچون نفت و گاز... و ثبت آنها در سال جاری. به نظر شما این اقدامات تا بگذارید نخست به کالبد شکافی تورم پردازیم و علل و ریشه‌های آن را کشف کرده تا بعد ببینیم چگونه باید با آنها ببرخورد نیست به اهمیت بینایی این مسئله در زندگی روزانه مردم و برای سلامتی اقتصاد کشور اشاره کنیم. امروز بزرگترین و دشوارترین مشکل برای مردم افزایش سرسام آور و روزافزون قیمتهاست که به راستی برای کارمندان و کارگران غیرقابل تحمل شده است. از سوی دیگر عوارض این تورم دامن‌گیر بخشهای دیگر اقتصاد مانند صنعت، کشاورزی، واردات، صادرات، بودجه دولت... شده و به صورت بحرانی فراگیر اقتصاد ما را تهدید می‌کند. آیا به عقیده شما این تصمیمات دولت و مجلس می‌توانند این بیماری را درمان کند؟

خامه‌ای - همان گونه که گفتید مسئله تورم یکی از مسائل اساسی کنونی ماست و مبارزه با آن برای جامعه ما اهمیت حیاتی دارد. تورم، به ویژه نوع شتاب گیرنده آن، بیکاری اقتصادی است، و مانند هر بیماری دیگری به دو گونه

# دولت استراتژی

## اقتصادی

### مشخصی ندارد

از هزینه‌های عمرانی آن بالا رفته است. و این در کشوری است که قسمت اعظم تولید آن در کنترل بخش دولتی است و بخش خصوصی نقش تعیین کننده‌ای در اقتصاد کشور ندارد و به صورهای گوناگون از جانب دولت و بخش دولتی محدود سی‌گرد. از این رو سطح تقاضای عمومی مرتبأ به استکار دولت بالا می‌رود در حالی که عرضه همای آن افزایش نمی‌یابد. نتیجه آن، افزایش قیمتها و تورم است. در چنین شرایطی اعمال هرگونه فشار و محدودیتی از طرف دولت برکبه و گیابی اجتناس و در فرار کالاهای از بازار و کمیابی اجتناس و در نتیجه کاهش عرضه و افزایش بیشتر قیمتها خواهد شد.

**روش مختار السلطنه‌ای**  
گزارش - پس به نظر شما باید فروشنده‌گان را آزاد گذاشت که هر اندازه می‌خواهند به خریداران اجحاف کنند و سود کلان ببرند و هیچ حساب و کتابی هم نداشته باشند؟

خامه‌ای - خیر. من چنین چیزی نمی‌گویم و معتقدم باید با اختکار و تورم مبارزه کرد، متنها معتقدم باید از راه صحیح با آن برخورد کرد. راه آن بگیر و ببند و چوب و فلک و روشن و مشخص نشده، نتیجه آن رواج فاقاً و سوء استفاده‌های دیگر بوده است.

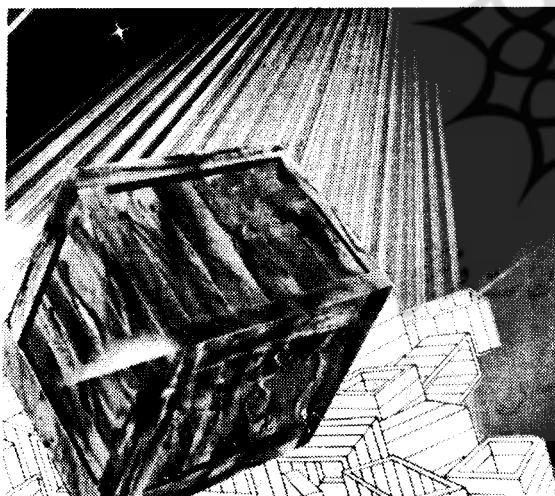
بازرگانی ایران و روش پایاپای  
گزارش - در مورد صادرات غیرنفتی و سرمایه‌گذاری در این مناطق آزاد است. هدف از ایجاد آنها ظاهراً تشویق صادرات غیرنفتی و سرمایه‌گذاری در این مناطق بوده است. اما چون حدود و ظایف و امکانات این مناطق روشن و مشخص نشده، نتیجه آن رواج فاقاً و سوء استفاده‌های دیگر بوده است.

بازرگانی ایران و روش پایاپای  
گزارش - در مورد صادرات غیرنفتی، دولت بارها سیاست خود را دایر بر تشویق آن اعلام کرده و حتی آمارهای نیز در مورد افزایش نسبی این صادرات ارائه داده است. با وجود این می‌بینم نتیجه محسوسی نداشته است و از یکسو ما روز به روز بیشتر به عایدات نفت وابسته می‌شویم و از سوی دیگر بدنه خارجی ما افزایش یافته و اکنون حدود ۳۰ میلیارد دلار و امداد شده‌ایم! این مشکلات را چگونه می‌توان توضیح داد؟

خامه‌ای - این مشکلات باز بر می‌گردد به اینکه ما در سالهای اخیر یک سیاست بازرگانی ثابت و مشخص نداشته‌ایم. هر وقت درآمد ما از صادرات نفت بر اثر بالارفتن قیمت نفت از سیاست پایاپای به تنهایی کافی نیست. باید در بهبود کمی و کیفی کالاهای صادراتی خود بکوشیم و برای رفته و ذخیره خارجی ارزی مان قدری کامیونهای پر از ماهی در تهران و

وارداتمان نیز سهمیه‌بندی کنیم و برنامه مشخصی داشته باشیم. نکته مهم دیگر این است که سیاست‌گذاران اقتصادی ما معمولاً برنامه‌های عمرانی را از وضع اقتصادی جاری و عادی تفکیک می‌کنند، گونی ساخت سدها، بندرگاهها، فرودگاهها، سیلوها و راهها از تولید و توزیع عادی کشور جداست. بدین سان مثلاً تصمیم می‌گیرند فلان قسمت از درآمد نفت را به برنامه عمرانی تخصیص دهند. در نتیجه به صادرات ما که برای آنها چندان ضروری نیست، علاقه چندانی نشان نمی‌دهند. بدین سان صادرات غیرنفتی کاهشی می‌یابد. و اگر بهای نفت اتفاقاً افزایش نماید یا کاهش پذیرد، ترازو برداختهای کشور باز هم متغیر تو و با آن تنظیم و اجرا کرد. رشد سرمایه‌گذاری مولد کند است گزارش - در مورد سرمایه‌گذاری‌های خارجی نظرتان چیست و در سرمایه‌گذاری‌ها مانند این درست نیست. باید سرمایه‌گذاری‌ها را مفید و ممکن می‌دانید؟

افزایش یافته است، فوری درها را باز کرده و سبل واردات را آزاد گذاشته‌ایم. بعد از مدتی ذخیره‌ها ته کشیده ولی گشایش استیار برای واردات همچنان ادامه داشته است. تا اینکه ناگهان به خود آمدۀ ایم که مقداری بدھی پیدا کرده‌ایم. آن وقت ناگهان و بی حساب جلوی واردات را گرفته‌ایم. غافل از اینکه صادرات غیرنفتی مابر همین واردات بستگی دارد. کشورهایی که واردات خود را به کشور معاذ دست می‌دهند طبیعی است به صادرات ما که برای آنها چندان ضروری نیست، علاقه چندانی نشان نمی‌دهند. بدین سان صادرات غیرنفتی کاهشی می‌یابد. و اگر بهای نفت اتفاقاً افزایش نماید یا کاهش پذیرد، ترازو برداختهای کشور باز هم متغیر تو و بعد ناگهان در و دریندها را چنان می‌بندد که همین اجتناس بتجویل را مردم از ترس کمیابی از دست هم می‌قابند و فروشنده‌گان، آنها را در انبارها پنهان می‌سازند. همین سیاست ایجاد مناطق آزاد بازرگانی یک نمونه از همین بی‌سیاستی است. هدف از ایجاد آنها ظاهراً تشویق صادرات غیرنفتی و سرمایه‌گذاری در این مناطق بوده است. اما چون حدود و ظایف و امکانات این مناطق روشن و مشخص نشده، نتیجه آن رواج فاقاً و سوء استفاده‌های دیگر بوده است.



خامه‌ای - من با سرمایه‌گذاری‌های خارجی به طور کلی مخالف نیستم. متنها واردات به انتکاه ذخیر ارزی مان را کنار باید شرایط و محدودیتهای ویژه‌ای برای آن در نظر گرفت به طوری که راه هرگونه سوء استفاده اقتصادی یا سیاستی به روی بازرگانی پایاپای با ما هستند. بدین سان مورد بعضی کالاهای بسیار ضروری باید خارجی به طور کلی مخالف نیستم. متنها بگذاریم و تا حد ممکن واردات خود را از کشورهایی نیز در نظر گرفت که راه هرگونه سوء استفاده اقتصادی یا سیاستی به روی سرمایه‌گذاران خارجی بسته شود، مانند خارجی به طور کلی مخالف نیستم. متنها باید شرایط و محدودیتهای ویژه‌ای برای آن در نظر گرفت به طوری که راه هرگونه سوء استفاده اقتصادی یا سیاستی به روی بازرگانی پایاپای با ما هستند. بدین سان تعادل بازرگانی خارجی خود به خود تأمین می‌شود و از انتکاه مابه درآمد نفت محدودیت سهامداران خارجی به ثلث کل سهام و غیره. به هر حال در شرایط کنونی امکان سرمایه‌گذاری‌های خارجی عمده کم است و نباید زیاد روی آن حساب کرد. بر عکس، حجم چشمگیری کالاهای صادراتی خود بکوشیم و برای

# بحرانی خطرناک

## بخش مسکن را

### تهدید می‌کند

در جهت درست سرمایه‌گذاری نمی‌شود. رشد سرمایه‌گذاری مولد بسیار کندتر از رشد سرمایه‌داری داخلی است. بخش عظیمی از سرمایه‌های کشور بجای اینکه در صفت یا کشاورزی به کار افتاد، متوجه سفته بازی، معاملات ارزی، خرید و فروش خودرو یا اختصار کالا می‌شود و در بهترین حالت در بازارگانی به کار می‌افتد. یک علت عمده آن، اگر نگوئیم عدمه ترین علت، نبود امنیت و اعتماد برای کسب سود عادلانه از این سرمایه‌ها در صفت و کشاورزی است. وضع قوانین و آشنی‌نامه‌ها و تصویبات‌های متعدد و اغلب مهم و کشدار در این زمینه، همراه با دیوانسالاری مزاحم و گاه‌آفاسد، مانع سرمایه‌گذاری در جهت مولد و مفید می‌شود و سرمایه‌های داخلی را در جهات زیان‌بخش پیش گفته منحرف می‌سازند.

#### بحران در بخش مسکن

**گواش و مشکلات فراوانی** که این انحراف در زمینه اشتغال ایجاد می‌کند...  
**خامه‌ای** - بلی، چون افزایش کار مولد مناسب با افزایش نیروی کار نیست، نیروی کار اضافی متوجه مشاغل غیرمولد و کاذب مانند دلالی ارز، کوین فروشی، یا جایز و جایاتی مانند توزیع مواد مخدوش، دزدی، جیب‌بری و غیره می‌شود. در اینجا باید تذکر دهن که رشد نیروی کار در کشور ما پیش از حد طبیعی آن است. حد طبیعی رشد نیروی کار مساوی است با رشد جمعیت آماده برای کار منهای رشد افراد بازنیسته. اما در کشور ما به علت کاهش فوق العاده درآمد نیروی کار، بازنشستگی واقعی وجود ندارد. نه تنها بازنشستگان به علت ناکافی بودن حقوق بازنشستگی تا زمان مرگ مجبورند کار کنند بلکه شاغلها نیز ناگزیرند دو شیفت و سه شیفت کار کنند. همه این عوامل رشد نیروی آماده به کار را بسیار پیش از حد طبیعی آن نشان می‌دهد. در نتیجه نیاز به افزایش کار مولد

ارز شد و نرخ «غیرشناور» آزاد ارز به رغم نرخ «شناور» ثابت دولتی به سرعت افزایش یافت و بهای دلار ۱۵۰ تومانی سابق از برکت سیاستهای درخشنان بانک مرکزی از ۳۰۰ تومان نیز بیشتر شد. این سیاست دوم نیز تزدیک به شش ماه اجراء شد و در تمام این مدت بانک مرکزی منتظر بود نرخ دلار خود به خود پایین بیاید. ولی سواتجام نویمید شد و به سیاست سومی متول شد. بدین سان که علاوه بر نرخ «شناور» ثابت ۱۷۵ تومان برای دلار نرخ نیمه شناوری را هم پذیرفت که همان نرخ بازار آزاد بود منهای ۵ تومان. البته این نرخ فقط برای بازرگانی واحد شرایط یعنی کسانی است که از هفت خوان اداری گذشته باشند. بدینهی است کمتر کسی برای تخفیف ۵ تومان حاضر می‌شود از این هفت خوان بکدرد. به هر حال این سیاست سوم نیز موقوفیتی نداشت و دردی را دوا نکرد، بلکه عملاً تأیید کرد که نرخ شناور ۱۷۵ تومانی نرخی مجازی بیش نیست و نرخ اقتصادی از همانست که عرضه و تقاضا معین می‌کند و دولت نیز عملاً آن را پذیرفته است. نتیجه این سیاست باز هم موجب افزایش بیشتر نرخ ارز شد و رونق بیشتر کار دلالان و صرافان!

بالاخره دولت یکبار دیگر سیاست خود را تغییر داد و به سیاستی متول شد که درست نقطه مقابل سیاستی بود که در آغاز اعدا می‌کرد. این سیاست جدید همان سیاست سنتی اعمال زور و فشار و بگیر و ببند است. مطابق این سیاست هرگونه معامله ارزی غیر از مجرای بانکهای دولتی معنوی است و متخلفان به مجازاتهای شدید محکوم خواهند شد. طبیعی است نتیجه اعمال چنین سیاستی رکود بازار معاملات ارز، فرار قسمت عده ارز موجود از بازار، و موقتاً همراه با کاهش نسبی نرخ ارز بود. اما زیانی که این سیاست از طریق رکود بازرگانی خارجی و کاهش واردات و در نتیجه افزایش بهای کالاهای موجود، به کشور وارد می‌آورد بسیار زیادتر از سود موقعي آن است. ملاحظه می‌کنید که چهار سیاستی که برای جلوگیری از افزایش نرخ ارز و همار کردن تورم اتخاذ شده است، نتیجه ممکوس داشته و موجب تشدید تورم شده است. چرا؟ چون میچکد آنها بر مبنای یک تحلیل واقع بستانه شرایط اقتصادی نبوده است. □

نرخ دلار و سایر ارزها نکردید. آیا به نظر شما این مسئله هیچ تأثیری در تشید توrom و بالارفتن بهای کالاهای دیگر نداشته است؟

خامه‌ای - بی‌شک نوسانات نرخ ارز در تشید توrom تأثیر داشته و به افزایش قیمتها دامن زده است. بانک مرکزی و شرایط عالی اقتصاد در سال گذشته با هدف ادعائی ثبت نرخ ارز به چند سیاست متولی مثبت شدند که متأسفانه هیچکدام از آنها کمکی به این هدف نکرد، بلکه هر کدام از آنها موجب بی‌ثباتی بیشتر نرخ ارز و افزایش شدیدتر آن گردید. آنها در ابتدا به عنوان یکسان کردن نرخ ارز و حذف نرخهای چندگانه پیش آن نرخ مصنوعی برای دلار و سایر ارزها معین کردند و مدعی شدند از این پس مناسب با عرضه و تقاضا برای دلار نرخ آن را تعیین خواهند کرد. این نرخ مصنوعی ۱۶۵ تومان برای هر دلار در آن هنگام خیلی پیش از نرخ موجود آن در بازار آزاد یعنی حدود ۱۵۰ تومان بود و سیاست گرایان اقتصادی ما گمان می‌کردند با این اقدام بازار دلالان ارز و سفت‌بازان را تخته خواهند کرد. این نرخ مصنوعی در آن هنگام خیلی پیش از نرخ موجود در تهران و احتمالاً در شهرهای بزرگ کوچ می‌کردند، دولت نه تنها خانواده چنگ زده به تهران و شهرهای بزرگ نه تنها دولتی که صدها هزار هرگونه معامله املاک و مستغلات را در تهران و احتمالاً در شهرهای بزرگ دیگر ممنوع ساخته بود. این موجب افزایش شدید تقاضای مسکن و افزایش بها و اجاره مسکن شد. پس از پایان جنگ ناگهان همه درهای راه روی ساختمان مسکن باز شد. ممنوعیت معاملات بر طرف گردید، جواز ساختن به هر اندازه و به هر تعداد در برایر پرداخت عوارض شهرداری داده می‌شد. بانکها شروع به پرداخت وام برای خرید و حتی ساختن مسکن کردند. در نتیجه میلیاردها تومان سرمایه‌های راکد متوجه بخش ساختن گردید بدون اینکه موجودی مصالح ساخته‌مانی و امکان تولید یا تحصیل آن برآورد شود. بهای این مصالح و مزد کارگران و در نتیجه هزینه ساختن مسکن و بهای فروش آن به شدت افزایش یافت و به متری ۷۰ هزار تا ۱۵۰ هزار تومان و پیشتر رسید. برای یک آپارتمان ۵۰ متری حداقل باید ۳/۵ میلیون تومان پرداخت که در قدرت بسیاری از نیازمندان به مسکن نیست. اکنون بحرانی خطرناک بخش ساختن و تمام رشته‌های وابسته به آن را تهدید می‌کند. این نیز یکی از نتایج بی‌ برنامگی و اقتضادی بند و بار است.

گوارش - برگردیم به مسئله توrom و افزایش روزافزون قیمتها. شما درباره علل آن به تفصیل صحبت کردید. ولی اشاره‌ای به مسئله ارز و بالارفتن سریع