

## جهانی شدن و جنوب

مارتن کوهر<sup>۱</sup>

برگردان: ف. م. هاشمی

### ۱) آزادی تجارت، سرمایه‌گذاری و امور مالی

جهانی شدن اقتصاد، پدیده‌ای تازه نیست. بیش از پنج سده است که بنگاه‌های اقتصادی کشورهای توسعه یافته، تلاش می‌کنند با فعالیت‌های تجاری و تولیدی خویش را به‌ماورای دریاها گسترش دهند (این روند در عصر استعمار تشدید شد) و به‌اطراف و اکناف جهان نفوذ کنند. اما، طی دو یا سه دهه‌ی اخیر، جهانی شدن اقتصاد، سرعت بیشتری به‌خود گرفته است. عامل‌های متعددی در این امر دخیل است که توسعه‌ی تکنولوژی و تبعیت از سیاست‌های آزادسازی در سراسر جهان از مهم‌ترین آن‌هاست.

برخی از مهم‌ترین جنبه‌های «جهانی شدن» به‌این قرار است: فروپاشی مرزهای ملی در عرصه‌ی اقتصادی، گسترش تجارت جهانی و رشد بی‌سابقه‌ی فعالیت‌های مالی و تولیدی در سطح جهان، قدرت روزافزون بنگاه‌های چند ملیتی و نهادهای مالی جهانی. اگرچه جهانی شدن اقتصاد فرآیندی نامتوازن و ناهمانگ است که به‌وسیله‌ی تعداد انگشت شماری از کشورها به‌پیش رانده می‌شود، اما، دیگر کشورهای جهان نیز از تبعات آن برکنار نمانده‌اند. برای نمونه یک کشور کم درآمد که سهم ناچیزی از تجارت جهانی را به‌خود اختصاص می‌دهد از ناحیه‌ی تغییر بهای کالاهای صادراتی و یا حذف سریع حقوق و عوارض گمرکی کالاهای وارداتی، متحمل خسارات و فشارهای شدید می‌شود. این کشور، اگرچه نقشی حاشیه‌ای در اقتصاد جهانی ایفا می‌کند اما، تاثیر گسترده‌ای را از تجارت جهانی پذیرا می‌شود. دامنه‌ی این تاثیر شاید در برخی موارد،

۱. این مقاله، بخشی از این کتاب است:

Martin Kohr, Globalization and the south, Twn, 2000.

بسیار گسترده‌تر از تاثیر مشابهی باشد که اقتصاد کشورهای توسعه یافته از فرآیند جهانی شدن می‌پذیرد.

تبعیت از سیاست آزادسازی در اقتصاد ملی، مستلزم حذف تدریجی موافع ملی از سر راه فعالیت‌های اقتصادی است که لازمه‌ی ادغام کشورها در بازار جهانی است. اکنون در اغلب کشورهای جهان، موافع ملی از سر راه فعالیت مالی و تجاری و نیز سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی برداشته شده است.

از میان سه جنبه‌ی اصلی آزادسازی اقتصادی (مالی، تجاری و سرمایه‌گذاری) شاید مهم‌ترین عنصر، آزادسازی مالی باشد. در واقع، آزادسازی فعالیت‌های مالی در جهان، طی سالیان اخیر سرعتی چشم‌گیر به خود گرفته است. مرگ سیستم «برتون وودز» (Bertton Woods) در سال‌های ۱۹۷۲ تا ۱۹۷۳ عصر جدیدی را بر روی تجارت جهانی گشود به‌ نحوی که حجم تجارت در بازارهای پولی جهانی از روزانه ۱۵ میلیارد دلار در سال ۱۹۷۳ ناگهان به بیش از ۹۰۰ میلیارد دلار در سال ۱۹۹۲ رسید و اکنون نیز از مرز ۱۰۰۰ میلیارد دلار گذشته است. بخش اعظم این معامله‌ها سفت‌بازی است و تنها بخش کوچکی از آن (شاید کم‌تر از ۲ درصد) معامله‌ی واقعی و پرداخت تجاری محسوب می‌شود.

به‌علت همبستگی متقابل بازارها و سیستم‌های مالی دنیا و نیز حجم بسیار گسترده‌ی جایه‌جایی سرمایه، نگرانی نسبت به شکنندگی و آسیب‌پذیری این سیستم، روزی‌روز تشدید می‌شود. این گستگی، ممکن است به‌علت عملکرد نادرست یک بخش از این سیستم به‌هم پیوسته در گوشه‌ای از جهان، به‌وقوع بپیوندد.

بحran مالی شرق آسیا در نیمه‌ی دوم سال ۱۹۹۷ یکی از این موارد بود که به نگرانی‌ها دامن زد. این بحران، به سرعت روسیه، برزیل و برخی کشورهای دیگر را در برگرفت و به گسترده‌ترین هرج و مرج مالی و رکود اقتصادی در دوران پس از جنگ جهانی دوم مبدل شد.

آزادی تجارت در جهان نیز به آرامی پیش می‌رود. اما، سرعت این روند به مراتب کم‌تر از آزادسازی مالی و فعالیت‌های سوداگرانه در بازارهای پولی است. حجم صادرات در جهان از ۶ میلیارد دلار در سال ۱۹۵۰ به ۳۱۵ میلیارد دلار در سال ۱۹۷۰ و ۳۴۴۷ میلیارد دلار در سال ۱۹۹۰ رسید. طی این مدت، سهم تجارت جهانی در تولید ناخالص داخلی دنیا، از ۶ درصد به ۱۲ و ۱۶ درصد رسید. اگرچه افزایش حجم تجارت جهانی با کاهش چشم‌گیر موافع تعرفه‌ای در کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه

همراه بوده است اما، هنوز سطح تعریفهای کشورهای توسعه یافته در بخش‌های کشاورزی، نساجی و برخی زیربخش‌های صنعتی بسیار بالاست. در همه‌ی این بخش‌ها، کشورهای در حال توسعه از مزیت نسبی تجاری نسبت به کشورهای توسعه یافته برخوردارند. از این گذشته، موانع غیرتعریفهای متعددی نیز بر سر راه دسترسی کشورهای در حال توسعه به بازار کشورهای توسعه یافته قرار گرفته است. فرآیند آزادسازی سرمایه‌گذاری مستقیم نیز به آرامی پیشرفت می‌کند اما، سرعت این روند نیز به مراتب کمتر از آزادسازی در بخش مالی است. در حال حاضر، بخش عمده‌ی سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی (FDI) میان کشورهای توسعه یافته، صورت می‌گیرد. اما، از اواسط دهه‌ی ۱۹۹۰، جریان سرمایه‌ی خارجی به کشورهای در حال توسعه نیز به نسبت فزونی گرفت تا این که در اوآخر همین دهه به ۳۲ درصد از کل سرمایه‌گذاری‌های مستقیم در سطح جهان بالغ شد. حال آن که این رقم در دهه‌ی ۱۹۸۰ تنها ۱۷ درصد بود. یک علت این افزایش، لیبرالیزه کردن سیاست‌های مربوط به سرمایه‌گذاری خارجی در اغلب کشورهای در حال توسعه‌ی جهان است. اما، بخش عمده‌ی سرمایه‌گذاری مستقیم در جهان رو به توسعه، در چند کشور متمرکز شده است. در این رابطه، به ویژه کشورهای کمتر توسعه یافته (LDCs) با وجود لیبرالیزه کردن سیاست‌های خود، کمترین سهم را به خود اختصاص می‌دهند. بنابراین، انتظار می‌رود سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی که اکنون نقشی تعیین کننده در تامین منابع مالی کشورهای در حال توسعه ایفا می‌کند، طی سال‌های آینده، نقش هرچه پررنگ‌تری را در اقتصاد این کشورها بر عهده بگیرد.

یک ویژگی بارز فرایند جهانی شدن، تمرکز فراینده و انحصار روزافزون منابع و قدرت اقتصادی در دست شرکت‌های چند ملیتی و نهادها و شرکت‌های مالی جهانی است. این فرآیند که از آن با عنوان «فراملیتی شدن». یاد می‌شود، به آن معناست که هر روز تعداد کمتری از بنگاه‌های چند ملیتی سهم عمده‌ی منابع اقتصادی جهان و نیز سهم اصلی از تولید و بازار جهانی را به خود اختصاص می‌دهند. شرکت‌های چند ملیتی، دیگر خود را به یک محصول واحد محدود نمی‌کنند، بلکه طیف گسترده‌ای از فرآورده‌ها و خدمات را در بخش‌های مختلف اقتصادی تولید و عرضه می‌کنند. از تعداد شرکت‌های چند ملیتی، هر روز به علت ادغام و تملیک این شرکت‌ها کاسته می‌شود. در سال ۱۹۸۲، حدود ۲۰۰ شرکت عمده‌ی چند ملیتی بالغ بر ۳۰۴۶ مiliارد دلار فروش داشتند که ۲۴ درصد تولید ناخالص داخلی جهان را شامل می‌شد اما در نیمه‌ی دهه‌ی

۱۹۹۰ این رقم به ۵۸۶۲ میلیارد دلار رسید که بانگ بر ۲۶/۸ درصد تولید ناخالص جهان بود.

## (۲) جهانی شدن سیاست‌گذاری

شاید مهم‌ترین و بارزترین ویژگی فرآیند جهانی شدن، که در حال حاضر جریان دارد، جهانی شدن مکانیسم‌های سیاست‌گذاری باشد. سیاست‌گذاری‌های ملی (اعم از اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و فنی) که تا همین اوآخر تنها به وسیله‌ی دولت و مردم یک کشور صورت می‌گرفت، اکنون بیش از پیش تحت تاثیر آژانس‌های جهانی و نقش آفرینان متعدد جهانی انجام می‌شود. این مساله به کم رنگ شدن اصل «حاکمیت ملی» منجر شده است و حق انتخاب کشورها و دولت‌ها را در عرصه‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی محدود کرده است.

بیش‌تر کشورهای در حال توسعه، شاهد به تحلیل رفتن ظرفیت سیاست‌گذاری ملی خود هستند. این کشورها در بافت‌های از طریق ایفای نقش فعال‌تر در نهادها و آژانس‌های اقتصادی جهانی، بهتر می‌توانند سیاست‌گذاری‌های ملی خویش را به پیش ببرند و در عین حال بر عملکرد نهادهای مزبور و نیز اقتصاد جهانی تاثیر بگذارند. اما، این مساله را نیز نباید نادیده گرفت که شرکت‌های چند ملیتی هر روز بیش‌تر از روز پیش بر فرآیند تصمیم‌سازی در کشورهای رو به توسعه تاثیر می‌گذارند. از سوی دیگر، آهنگ سریع توسعه‌ی فنی و عرضه‌ی تکنولوژی‌های نوین، امکان تاثیرگذاری دولت‌ها را در عرصه‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بسیار محدود ساخته است. به عنوان مثال، ورود تکنولوژی‌های ماهواره‌ای و عرضه‌ی گیرنده‌های کوچک و قابل حمل، در کنار گسترش بانکداری الکترونیکی و خدمات ارتباطی اینترنتی، دست دولت‌ها را در سیاست‌گذاری‌های فرهنگی و مخابراتی بسته است؛ به نحوی که دیگر دولت‌ها نمی‌توانند بر سر راه تبادل آزادانه‌ی اطلاعات و تولیدات فرهنگی میان جوامع چندان مانع ایجاد کنند.

اکنون دولت‌ها تلاش می‌کنند به جای سیاست‌گذاری‌های یک جانبه و مستقل، سیاست‌های خود را هرچه بیش‌تر بر خط مشی‌های اعلام شده به وسیله‌ی نهادهای جهانی، به ویژه بانک جهانی، صندوق جهانی پول و سازمان تجارت جهانی منطبق سازند. در این رابطه، برخی دیگر از سازمان‌های دارای نفوذ جهانی نیز وجود دارند که به ویژه می‌توان به سازمان ملل متحد و آژانس‌های وابسته به آن و نیز معاهده‌ها و

کنوانسیون‌های جهانی اشاره کرد. اما، با کمال تاسف سازمان ملل متحد در سالیان اخیر، بخش عمدۀ ای از نفوذ عملیاتی خویش در عرصه‌های اقتصادی و اجتماعی، به نفع بانک جهانی، صندوق جهانی پول و سازمان تجارت جهانی از دست داده است.

هر روز بر نفوذ نهادهای برتون وودز (بانک جهانی و صندوق جهانی پول) در کشورهای روبه توسعه، هر روز افزوده می‌شود. این نهادها علاوه بر برنامه‌های تعدیل ساختاری یک سلسله سیاست‌های اجتماعی را نیز به کشورهای در حال توسعه دیگته می‌کنند. مشروط کردن واگذاری وام‌ها و اعتبارات به اجرای این سیاست‌ها، مهم‌ترین اهرمی است که نهادهای مزبور برای تحقق برنامه‌های خویش -که در واقع همان برنامه‌های کشورهای شمال است- اهرمی است که نهادهای مزبور برای تحقق برنامه‌های خویش در اختیار دارند.

مذاکره‌های تجاری دور اروگوئه، به افزایش قابل ملاحظه‌ی قدرت گات (GATT) انجامید. تاسیس سازمان تجارت جهانی اختیارات این سازمان را به فراسوی اختیارات «گات» افزایش داد و عرصه‌هایی چون حق مالکیت معنوی، خدمات، کشاورزی و نیز ترتیبات تجاری مربوط به سرمایه‌گذاری را در حیطه‌ی اختیارات این سازمان قرار داد. توافقنامه‌ای که به تاسیس سازمان تجارت جهانی انجامید، سندی غیرعادلانه بود و سازمان مزبور (و به‌ویژه سیستم تصمیم‌گیری آن) را علیه منافع کشورهای جنوب شکل داد و جهت‌گیری کرد.

هرگونه سرپیچی از مشی این نهاد جهانی، مجازات‌های سنگینی را به دنبال دارد. این مجازات‌ها که از طریق «سیستم حل و فصل اختلاف‌ها» اعمال می‌شود، مکانیسم قدرتمندی است که اجرای هدف‌های سازمان تجارت جهانی را تامین و تضمین می‌کند. بنابراین، سیاست‌های اقتصادی کشورهای در حال توسعه‌ی جهان، در تحلیل نهایی، در سازمان تجارت جهانی و نهادهای برتون وودز طراحی می‌شود و از طریق مذاکره‌ی دو جانبی به اجرا در می‌آید. به این ترتیب، روزیه روز از نقش پارلمان، بوروکراسی و کابینه در این رابطه کاسته می‌شود.

اکنون کشورهای شمال تلاش می‌کنند که نظارت سازمان تجارت جهانی را بر اقتصاد کشورهای جنوب، هرچه گسترده‌تر سازند و آن را به عرصه‌هایی چون حقوق سرمایه‌گذاران خارجی، رقابت، عملکردهای اجرایی دستگاه دولتی، استانداردهای کار و محیط زیست، گسترش دهند. هرچه طیف این مسائل گسترده‌تر شود، عرصه برای سیاست‌گذاری ملی محدودتر می‌شود.

یکی از دگرگونی‌های بزرگ دیگری که در جهان امروز در حال وقوع است، پیشنهاد انعقاد قرارداد چندجانبه درباره سرمایه‌گذاری Multi lateral Agreement on investment (MAI) است. اگرچه تاکنون تلاش برای انعقاد چنین قراردادی در چهارچوب «سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه» (OECD) باشکست رو به رو شده است اما، تلاش برای انعقاد قرارداد مزبور در سازمان تجارت جهانی ادامه دارد. به موجب این قرارداد، شرکت‌های خارجی باید بتوانند بدون برخورد با هیچ مانعی، در هر کجای جهان و در هر بخشی از اقتصاد که مایلند سرمایه‌گذاری کنند و مالک تمامی دارایی خود باشند و از حقوق و شرایط مساوی با سرمایه‌گذاران محلی برخوردار شوند. هیچ‌گونه کنترلی نباید بروزود و خروج سرمایه اعمال شود و انتقال تکنولوژی نیز نباید منوط به برخی پیش‌شرط‌ها شود.

اما، در شرایطی که بانک جهانی، صندوق جهانی پول، سازمان تجارت جهانی و سازمان همکاری اقتصادی و توسعه، در اوج قدرت خویش قرار دارند، سازمان ملل متعدد و آژانس‌های وابسته به آن، نشان داده‌اند که می‌توانند جایگزین جهانی مناسبی برای این نهادها باشند. سازمان ملل متعدد در سالیان اخیر، چندین کنفرانس مهم برگزار کرده است که مهم‌ترین آن‌ها به این قرار است: محیط زیست (۱۹۹۲)، جمعیت (۱۹۹۴)، توسعه اجتماعی (۱۹۹۵)، زنان (۱۹۹۵)، محل سکونت (۱۹۹۶)، منابع ژنتیکی (۱۹۹۸)، غذا (۲۰۰۰)، و... کنفرانس‌های متعدد انکتاد (UNCTAD) را نیز باید به این لیست اضافه کرد. مجموع عمومی سازمان ملل متعدد و ارگان‌های وابسته به آن، به لحاظ شفافیت و روح دموکراتیکی که برآن‌ها حاکم است می‌تواند مُهر و نشان خود را بر محتوای فرآیند جهانی شدن برجای بگذارد.

رویکرد سازمان ملل متعدد به مسائل اقتصادی اجتماعی با رویکرد سازمان تجارت جهانی و نهادهای برتون وودز، تفاوت ماهوی دارد. اغلب آژانس‌های وابسته به سازمان ملل براین باورند که مردم باید در همه‌ی عرصه‌های اجتماعی اقتصادی حضور داشته باشند و در فرآیند تصمیم‌سازی‌ها شرکت کنند. حقوق بشر باید به دقت رعایت شود و حل و فصل مسائل اقتصادی و اجتماعی نباید تنها بر عهده‌ی سیستم بازار گذاشته شود زیرا این سیستم ناتوانی و ناکارآمدی خود را در بسیاری از این عرصه‌ها به اثبات رسانده است.

اما، امروزه صدای نهادهای برتون وودز، بسیار قوی‌تر و رسانتر از صدای سازمان ملل متعدد است و به همین دلیل روایتی که این نهادها از فرآیند «جهانی شدن» از این می‌دهند،

جنبه‌ی اجرایی به خود گرفته است. برداشت سازمان ملل متحد از فرآیند جهانی شدن، مبتنی بر اصل مشارکت است که به موجب آن کشورهای ثروتمند باید به توسعه‌ی کشورهای فقیر یاری برسانند و حق ملت‌ها را در تدوین و اجرای سیاست‌های توسعه به رسمیت بشناسند. بدیهی است که این نوع «جهانی شدن» مورد پذیرش کشورهای قدرتمند نیست و همین امر موجب شده است که سازمان ملل متحد در سالیان اخیر به حاشیه رانده شود.

### (۳) جهانی شدن و تعمیق نابرابری

«جهانی شدن» فرآیندی ناعادلانه است که در آن منافع و مضرات به‌طور عادلانه توزیع نمی‌شود. این عدم توازن، قطبی شدن شکاف موجود میان اقلیت بهره‌مند و اکثریت محروم را به‌دبیل داشته است. در واقع، قطبی شدن، تمرکز ثروت و به‌حاشیه رانده شدن، همزاد فرآیند جهانی شدن است. در این روند، منابع سرمایه‌گذاری، رشد اقتصادی و تکنولوژی پیشرفت، در چند کشور انگشت‌شمار، بیشتر در آمریکای شمالی، اروپا، ژاپن و برخی کشورهای صنعتی شرق آسیا، متمرکز می‌شود و بیشتر کشورهای در حال توسعه از آن محروم می‌مانند.

بنابراین، فرآیند جهانی شدن، تاثیر متفاوتی بر کشورهای جهان دارد. به‌طور کلی کشورها را در رابطه با این مساله می‌توان در سه مقوله دسته‌بندی کرد: کشورهای معهودی که در فرآیند جهانی شدن شرکت کرده‌اند و آن را به‌پیش می‌برند؛ کشورهایی که از رشد اقتصادی متوسط و ناهماهنگ برخوردارند و سعی می‌کنند خود را با الزامات فرآیند جهانی شدن تطبیق دهند؛ و اکثریت کشورهایی که به‌علت دشواری‌هایی چون بهای نازل کالاهای صادراتی، بدھی سنگین خارجی و ناتوانی در اجرای سیاست آزادسازی اقتصادی، از فرآیند جهانی شدن برکنار مانده و بنابراین قادر نیستند از فرصت‌های صادراتی آن به‌بهترین نحو استفاده کنند.

ماهیت غیرعادلانه و نامتوازن فرآیند جهانی شدن را می‌توان به‌وضوح در تعمیق شکاف میان فقیر و غنی از یک سو و توسعه یافته و در حال توسعه از سوی دیگر مشاهده کرد. در واقع، مزايا و مضرات فرآیند جهانی شدن، به‌طور عادلانه توزیع نمی‌شود. به‌موجب برآورد برنامه‌ی توسعه‌ی ملل متحد (UNDP) کشورهای توسعه یافته‌ی دنیا در حالی که ۲۰ درصد جمعیت جهان را دارا هستند، ۷/۸۲ درصد از کل درآمد جهانی را به‌خود اختصاص می‌دهند. در حالی که فقیرترین کشورهای دنیا، ضمن این که ۲۰ درصد

جمعیت جهان را دارا هستند. تنها از ۱/۴ درصد درآمد جهانی بهره‌مند می‌شوند. گزارش توسعه‌ی انسانی ملل متحده نشان می‌دهد که طی ۳ دهه‌ی اخیر، تنها ۱۵ کشور جهان از رشد اقتصادی قابل ملاحظه‌ای برخوردار شده‌اند و ضمن این که وضع اقتصادی فرآیند جهانی شده‌اند، بهزیان اکثریت کشورها، نصیب محدودی از کشورهای جهان شده است. «گزارش توسعه و تجارت انکتاد» برآورده کرده است که در سال ۱۹۶۵ میانگین درآمد سرانهی هفت کشور پیشرفته‌ی صنعتی دنیا ۲۰ برابر رقم مشابه هفت کشور فقیر دنیا بود در حالی که این رقم در دهه‌ی ۱۹۹۰ به بیش از ۳۹ برابر رسید و همچنان در حال افزایش است. تعمیق شکاف درآمد میان کشورهای جهان، به تعمیق نابرابری در درون کشورها منجر شده است. در حالی که برآمد دو دهک بالایی جوامع از دهه‌ی ۱۹۸۰ تاکنون پیوسته افزوده شده است، درآمد دو دهک پایینی جامعه یا تغییر نکرده و یا کاهش پیدا کرده است. سهم طبقه‌ی متوسط نیز از درآمد جوامع، روند نزولی را طی می‌کند. این تصویر حتا برای آن دسته از کشورهای در حال توسعه‌ای که عملکرد موفق‌تری داشته‌اند (شرق آسیا، آمریکای لاتین و آفریقا) نیز صدق می‌کند.

#### ۴) ناتوانی جنوب در برخورد با چالش «جهانی شدن»

بیش‌تر کشورهای جنوب نتوانسته‌اند از مزایای جهانی شدن به بهترین نحو استفاده کنند. علت این امر، چند ضعف عمدی این کشورهاست. در واقع، مزایای «جهانی شدن» به طور عمدی نصیب کشورهای توسعه یافته شده است. تنها ۱۱ کشور در حال توسعه‌ی جهان که توانستند خود را در سال‌های پایانی سده‌ی پیشتم با فرآیند جهانی شدن تطبیق دهند، از مزایای این فرآیند بهره‌مند شده‌اند. در واقع، همین چند کشور هستند که اکنون ۶۶ درصد از کل صادرات مستقیم خارجی در کشورهای روبه رشد و بخش اعظم سرمایه‌گذاری استنادی در جهان را به توسعه را به خود اختصاص می‌دهند. برخی از این ۱۱ کشور، در حال حاضر در بحران مالی غوطه‌ورند و از بدھی کمرشکن و کندی آهنگ رشد اقتصادی رنج می‌برند. این امر، صحبت فرضیه‌ی مشروط کردن موققیت اقتصادی جنوب به همپیوندی اقتصادی با جهان را مورد تردید قرار می‌دهد.

ضعف جنوب از چند عامل عمدی ناشی می‌شود. ضعف اقتصادی و زیرساخت‌های اجتماعی، کاهش بهای جهانی اقلام صادراتی، بحران بدھی و تغییر قابل ملاحظه‌ی شرایط تجارت جهانی بهزیان جنوب، از جمله‌ی این عامل‌هاست. مشروط کردن تقسیط

مجدد بدھی خارجی این کشورها، به اجرای برخی سیاست‌های خاص اقتصادی اجتماعی، وضع را وخیم‌تر کرده است. برخلاف تصور رایج، توسعه‌ی تکنولوژی‌های پیشرفتی (به‌ویژه تکنولوژی‌های مخابراتی و اطلاعاتی) شکاف میان شمال و جنوب را تعمیق کرده است. دیکتاتوری، سوءاستفاده از قدرت، و سوءمدیریت اقتصادی نیز فرآیند توسعه را در جنوب مختل کرده است. تمامی این موارد حاکی از ضعف موضوع جنوب در برخورد با چالش جهانی شدن است. به علت همین ضعف و عدم آمادگی جنوب، لیبرالیزه کردن سریع اقتصاد، موجب وارد آمدن آسیب‌های جدی به کشورهای جنوب شده است.

ضعف جنوب، همچنین ناشی از ضعف قدرت چانه‌زنی در مناسبات جهانی است. این کشورها که تا گلو زیربار قرض و متکی به منابع مالی خارجی هستند، هر روز بیش‌تر از روز پیش قدرت چانه‌زنی خود را از دست می‌دهند. صدای کشورهای جنوب در سازمان ملل متحد رساطر از دیگر نهادهای جهانی است اما، با کمال تاسف نقش این سازمان نیز در سالیان اخیر پیوسته کم‌رنگ و کم‌رنگ‌تر شده است. شمال با اتکا به اهرم نهادهای برتون و وودز توانسته است محتوای فرآیند جهانی شدن را شکل دهد و آن را در خلاف جهت منافع جنوب به حرکت درآورد.

اگرچه شمال در حال حاضر دست بالا را در فرآیند جهانی شدن دارد و آماده است تا کنترل خود را بر اقتصاد جهانی ثبیت و تحکیم بخشد، اما، جنوب نیز دست و پابسته اسیر فرآیند جهانی شدن نیست و می‌تواند به طور سازمان یافته‌تر و منسجم‌تر با چالش جهانی شدن رو به رو شود. کشورهای جنوب، ظرفیت لازم را برای این برخورد دارند: وزارت‌خانه‌های تجارت و سرمایه‌گذاری با کادرهای مجهز و آموزش دیده، نیروی تحصیلکرده و متخصص دانشگاهی، مرکزهای علمی و تحقیقاتی غیردولتی و نیمه‌دولتی کارآمد، همه‌ی این عامل‌ها می‌توانند در خدمت تنظیم و تدوین سیاست‌ها و استراتژی‌های مناسب جهت برخورد با فرآیند جهانی شدن قرار گیرند. در سطح جهانی نیز، کشورهای جنوب در قالب «گروه ۱۷۷» و جنبش غیر متعهد‌ها متشکل شده‌اند. اگرچه این سازمان‌ها، تعامل مفید و موثری با سازمان ملل متحد و آژانس‌های وابسته به آن دارند، اما، به شدت از ضعف بودجه و پرسنل مجروب و کارآزموده رنج می‌برند. تنها از طریق این نهادها و اعمال قدرت جمعی است که کشورهای جنوب می‌توانند صدای خود را در نهادهای برتون و وودز رساطر کنند و مهر و نشان خویش را بر فرآیند جهانی شدن بر جای بگذارند.