

کره‌جنوبی:

پیکار

بر سر قوانین کار

اعتراض عمومی

در یک مانور خشونت‌آمیز و گستاخانه در ساعت شش بامداد روز ۲۶ دسامبر، حزب حاکم کره‌جنوبی^(۱) - حزب ریاست جمهوری کشور - یازده مورد جنجال برانگیز از اصلاحیه‌های جدید قوانین کار و بنیاد برنامه‌ریزی امنیت ملی را بدون دخالت و مشارکت نمایندگان اپوزیسیون، در مدت شش دقیقه از تصویب گذراند. قوانین جدید حقوق کارگران را پایمال کرده بود و به کارفرمایان قدرت و اجازه‌ی اخراج کارگران اعتراضی را داده بود. این قوانین، بر منوعیت فعالیت سیاسی اتحادیه‌های کارگری تاکید ورزیده و فرمان بازگشت بازجویان و مأموران حکومتی را به بنیاد برنامه‌ریزی امنیت ملی صادر کرده بود. دگروه اصلی اپوزیسیون کشور، مجمع ملی سیاست نوین (NCNP)^(۵) و لیبرال دمکرات‌های متعدد^(۶) قوانین تحملی را پوچ و بی‌اعتبار خواندند و خواستار جلسه‌ای با رئیس جمهور شدند که طی آن مخالفت خود را با این جریان نامشروع قانون‌گذاری ابراز کنند.

صبح همان روز، رهبر کنفرادسیون افسر قانونی [اتحادیه‌های کارگری کره] (KCTU)^(۷)- دومین گروه بزرگ اتحادیه‌های کارگری در کره‌جنوبی با تزدیک به پانصد هزار عضو و ۹۳٪ اتحادیه‌ی واپسی- فوراً کارگران سراسر کشور را به اعتراض علیه آنچه «تصویب تحملی» قوانین کار و امنیت ملی» می‌نامید، فرا خواند.

در هفته‌های پس از آن کنفرادسیون اتحادیه‌های کارگری کره (KCTU) و اتحادیه‌های ملحق شده به آن با انگیزه‌ی ودار کردن دولت به اعلام ابطال قوانین خدیده فشار خود را بر حکومت از راه اعتراض‌ها، اعتراض‌ها، سخنرانی‌ها و تظاهرات در سراسر کشور افزایش دادند. نخستین مرحله‌ی اعتراض عمومی با شرکت صدها اتحادیه و تزدیک به چهارصد هزار کارگر عضو از ۲۶ دسامبر تا سوم ژانویه ادامه یافت. کارگران اعتراضی غالباً در واحدهای

ترجمه‌ی مهر ناز صمیمی



جانانه‌ای رویدرو شد. در این شبه جزیره‌ی سی و پنج میلیون نفری قوانین کار جدیدی تصویب شده است که کارگران را به نحوی تهدیدی می‌کند و امکان آن وجود دارد که بر اساس این قوانین، موقعیت کارگران باز هم تضعیف شود و استانداردهای کار هر چه بیش تر نادیده گرفته شود.

طبق بک قانون امنیت ملی مورد تاکید دولت، نیروهای جاسوسی محلی مجاز خواهند

سؤال - کره‌جنوبی: سال نو از راه می‌رسد. صفحه‌های تلویزیون سراسر جهان تصویر تظاهرکنندگان پرشوری را پخش می‌کنند که به سوی خیابان‌های شهرهای بزرگ و مراکز صنعتی کره‌جنوبی سرمازی شده‌اند. کارگران و دانش‌جویان با پلیس ضد شورش در جدالند و مقامات دولتی با آسیبی دست به گیریانند که اعتراض‌های سراسری بر پیکر اقتصاد وارد کرده است. راه برد ضد کارگری دولت با مقاومت

گماردند. در بسیاری موارد، از تدبیری چون ارعب، از جمله تهدید به اخراج کارگران بهده گرفته شد. دولت اعلام کرد که رهبران اتحادیه‌های کارگری در صورت «ایجاد ڈسمر برای مردم»، دستگیر خواهند شد.

ریس اداره حفظ امنیت عمومی هشدار داد که اگر رهبران اتحادیه‌های کارگری از دعوت نامشروع خود به اعتضاب دست نکشند، دولت دست به اقدامات «قاطع و راستخی» خواهد زد.

در روز پانزدهم زانویه پلیس، رهبران اصلی اتحادیه‌های کارگران صنعت سنگین و نیز صدها اعتضاب‌گر را در درگیری‌های مناطق گوناگون کشوار دستگیر کرد. اتحادیه‌های کارگری در روز هفدهم زانویه در بحیجه‌ی درگیری‌های خشن خیابانی، تهدیدهای تلافی‌جویانه دولت و کارفرمايان، نیز افزایش فشار بین‌المللی بر دولت برای اصلاح کردن قوانین - اعتضاب عمومی را به مرحله‌ی چهارم کشاندند و توافق کردند که هر هفته و به طور منظم، روزهای چهارشنبه جلسه داشته باشند و روزهای شنبه تظاهرات سراسری. یک روز پیش از برنامه‌ریزی کارگران برای شروع چهارمین مرحله‌ی اعتضاب، ریس جمهور در جلسه‌ای که با رهبران سه حزب سیاسی اصلی کشوار داشت اظهار کرد که حکم‌های جلب رهبران اتحادیه‌های کارگری را لغو خواهد کرد و ترتیب بازگشت متمم‌های تازه تصویب شده دولت را برای تجدیدنظر و بررسی اصولی تربیث تر به مجلس ملی خواهد داد.

KCTU راضی نشده و در پی دریافت غرامت بابت لباس‌های کار، اخراج‌های دسته‌جمعی، دستگیری‌ها و اخراج شدن ۴۱۰ عضو فعال اتحادیه‌های کارگری بود. به هر حال رهبری اتحادیه‌های کارگری هم اعتضابات کارگری را برای مدتی به تعویق انداخت. اعتضابات انجام شده، کشور را دچار ضرر مالی به مبلغ سه میلیارد و پانزده میلیون دلار - شامل ۳۲۰ میلیون از درآمد صادرات - کرد.



روز دهم زانویه، در یک درگیری خشونت‌بار با پلیس ضدشورش، یکی از کارگران اعتضابی اهل «السان» (واقع در ۱۸۶ مایلی متر)، خودسوزی کرد.

تولیدی صنعت سنگین از قبیل ماشین‌سازی، پستروشیمی، کشتی‌سازی، خدمات درمانی و حمل و نقل شاغل بودند. تعطیل اجباری صدها کارخانه، تولید را معلق گذاشت.

کنفراسیون اتحادیه‌های کارگری کره (KCTU) خواهان لغو فوری قوانین جدید، عذرخواهی و اظهار ندامت ریس جمهور، همچنین اعلام استعفای کابینه‌ی ریس جمهور و سایر مقامات مؤثر در تصویب قوانین اخیر شد. از جمله این صاحب منصبان، نخست وزیر و

ریاست حزب کره نوین بودند. ریس کنفراسیون اتحادیه‌های کارگری کره (KCTU) در جمع بیست و پنج هزار کارگر که در اعتضاب عمومی.

این اقدامات انگیزه‌ی (FKTU) شد برای اعلام تهدیدش به پیوستن به KCTU در اعتضاب عمومی. به موازات تشدید اعتراض‌ها، ریس جمهور اعلام کرد که قصد فسخ قوانین جدید را دارد و وضع این قوانین را «گزینه‌ای اجتناب‌ناپذیر» توصیف کرد.

اعتراضات در روز پانزدهم زانویه - نخستین روز از مرحله‌ی سوم اعتضاب، که در آن روز

نزدیک به یک میلیون کارگر در سراسر کشور اعتضاب کردند - اوج گرفت. در جریان راهپیمایی‌ها و اعتراضات، حدود پانزده هزار تظاهرکننده در سئول و نزدیک به چهارصد هزار نفر در نقاط دیگر کشور توسط پلیس ضدشورش سرکوب شدند. کارگران بخش‌های مالی و خدمات عمومی نیز به صفت اعتضاب‌کننگان پیوستند.

برای کاهش اترات اعتراض گسترده‌ی ملی، برخی کارفرمايان به جای کارگران عضو اتحادیه‌ها، کارگران غیر عضو و بی‌طرف را به کار دولت، که بر جریان اعتضابات برچسب

تجهیز و مدر نیزه کردن

براساس اطلاعات و مدارک، فشار اقتصادی در بازارهای بین‌المللی - به ویژه در جریان رکود اقتصادی اخیر کره‌جنوبی - هرجند رو به کاهش است، همچنان نزد بالایی دارد. (۸/۶٪ در سال ۱۹۹۶ در مقایسه با ۹/۹٪ سال ۱۹۹۵ و کسری حساب جاری برابر با ۲۲ میلیارد دلار)، که به نظر می‌رسد برای مسئولان مملکت و صاحبان سرمایه، دلیل منطقی برای ایجاد اصلاحاتی در

نامناسبی اتحادیه‌های کارگری وابسته به (FKTU) را - که درگیر تجارت خرد هستند - تحت تأثیر قرار می‌داد. ائتلاف FKTU و KCTU به دنبال تشکیل جلسه‌ی PCIRR در روز هفتم اکتبر، فرو پاشید.

روابط این دو گروه زمانی تبیه‌تر شد که (FKTU) در اواخر اکتبر با مسأله‌ی توافق شده‌ای در قوانین کار مخالفت ورزید. (براساس این توافق، همه‌ی اصلاحات به جهت اختلافات ریشه‌ای موجود، می‌باشد معوق بماند). نظر رهبران FKTU به اتفاق این بود که موارد مذکوره‌ی منفرد و مجزای مربوط به کنترل کارگران توسط کارفرمایان باید به عنوان توصیه‌های قانونی و نهایی (PCIRR) به ریسی جمهور ارایه شود.

بعد از تمام درگیری‌ها، ریسی جمهور از PCIRR تشکر کرد و از کمیته خواست که طرف دو هفته گزارشی تنظیم و آماده کند. در پاسخ، (KCTU) اعتراض غذایی را از روز اول نوامبر آغاز کرد که مخالفت خود را با قوانین نادرست کار ابراز دارد. در روز دهم نوامبر، دویست هزار نفر - که در میان شان صدهزار نفر از اعضای KCTU نیز حضور داشتند - با هدف برپایی تظاهراتی با نام «تظاهرات ملی کارگران خواستار اصلاح قانون کار» به هم بیوستند.

هم‌چنین در روز دهم نوامبر، حزب حاکم کرده‌ی نوبن و نیز دولت اعلام کردند که این طرح نیز تنها اوضاع را وخیم‌تر می‌کند. با چنین خبری فشار عصبی مردم بیشتر شد. اعلام این موضوع (FKTU) را نیز به FKTU-KCTU کمک کرد. یک نماینده‌ی (FKTU) اعلام کرد که طرح دولت «حقه‌ی کشیف برای تضعیف حقوق اتحادیه‌های کارگری» بوده است. در طول هفته، ریسی (FKTU) قول اعتراض و به جریان اندختن مبارزه‌ای علیه همه‌ی احزابی که از این نمایش پشتیبانی می‌کنند را داد. رهبری گروه (KCTU) روز دهم دسامبر را نخستین روز اعتراض خود اعلام کرد. حدود ۲۸۰ رهبر اتحادیه‌های کارگری قول دادند که در صورت طرح بیش‌نویس لایحه در مجلس دست به اعتراض خواهند داشت. ائتلاف اتحادیه‌های کارگری برای نخستین بار از زمان تاسیس (۳۶ سال پیش)، عزم کرد تا از یک اعتراض عمومی در بانک‌ها و موسسات مالی حمایت نماید. در تدارک برای شروع اعتراض عمومی و تلاش برای تجهیز استناد و دلایل قانونی، FKTU و KCTU و چندین اتحادیه‌ی کارگری صدها



در جریان تظاهرات کوینده‌ی دوازده هزار نفری در جنوب شهر سئول در روز هجدهم ژانویه، پلیس با شلیک گاز اشک‌آور مانع ادامه‌ی تظاهرات مخالفان شد.

اتحادیه در هر کارخانه بودند. کارفرمایان قوانین محکمی را برای افزایش شدت و تائیر نفوذشان بر کارگران می‌خواستند.

جریان اجرای احکام (PCIRR) با اختلاف نظرهای نمایندگان بین نمایندگان اتحادیه‌های کار، گروههای تجاری و نمایندگان دولت موافجه شد. (FKTU) و (KCTU) مقاضی تغییراتی در بندهی از قوانین کار بودند که تشکیل اتحادیه و دخالت حزب ثالث را در درگیری‌های کار و کارگران محدود می‌کرد. فدراسیون کارفرمایان کره (KEF)^(۴) به عنوان نماینده بخش تجاری، در ماه آگوست سراججام به تقاضاها تن داد اما از سوی دیگر خواستار ایجاد تغییراتی در عمل انجمان کار استاندارد - به نفع اعضای آن - نیز شد، از قبیل: مخالفت با سیستم ساعت کار شناور، کاهش تعطیلات ماهانه و سالانه، لغو اجازه‌ی ترک محل کار و نیز دیگر مزایای کارگری.

رویارویی حقوق کارگران با چنین خطراتی، موجب انگیزش همکاری نزدیک بین FKTU و (KCTU) شد که در واقع دو گروه با تاریخچه سازمانی و پیشینه‌ی سیاسی بسیار متفاوت بودند، به ویژه با توجه به این که فدراسیون رسمی و دولتی (FKTU) در گذشته اغلب موضعی ملایم داشت. از دهه ۱۹۷۰، (FKTU) گاهی دمکراسی مستقل و نیز سازمان‌های جنبش اتحادیه‌های در سازمان‌های اتحادیه‌های کارگری بود، اما در عین حال به معنی نفوذ بیشتر و مؤثرتر تبریزی مدیریت بر نیروی کار بود. در ماه مه سال ۱۹۹۶، دولت، کمیسیون ریاست اصلاح روابط صنعتی (PCIRR)^(۵) را تأسیس کرد. اتحادیه‌های کارگری خواهان وضع قوانینی در جهت مجاز کردن مداخله‌ی نیروی سوم (حزب ثالث) در درگیری‌های کارگری (تفویض حق برخوردی کارگران از حمایت قانونی و جنبه‌های دیگر حمایت‌های خارج از گروه‌ها و مجتمع کارگری) و نیز خواستار شکل‌گیری بیش از یک

قوانین بوده است. با نظر به گذار کره‌جنوبی به دمکراسی از آغاز این دهه، پس از سال‌ها مبارزه‌ی سرکوب شده برای افزایش حقوق، در چند سال اخیر، دستمزد کارگران به طور متوسط سالانه حدود ۱۵ درصد افزایش داشته است. سرمایه‌داران کره‌ای مشتاق تغییر این روند و بازگشت به وضع پیشین هستند. سرمایه‌دار با نفوذی معتقد است که تنها با به کارگیری روش‌های خشن می‌توان با بازار بین‌المللی رقابت کرد.

هم‌زمان با شتاب برای عضویت در OECD، دولت تصمیم گرفت که در جهت نزدیک‌تر شدن به نرم‌های کشورهای صنعتی، به مدرنیزه کردن قوانین کار کره‌جنوبی بپردازد. دولت به اینید بهبود اوضاع کارگران کشور و متلاشی کردن الگوی «عقبمانگی اوضاع کار کشور» بود که توسط سازمان‌های بین‌المللی چون سازمان بین‌المللی کار در سال ۱۹۸۶ و OECD و کنگره‌ی بین‌المللی اتحادیه‌های آزاد کارگری، در زوئن سال ۱۹۹۶ ارائه شده بود.

این مدرنیزه کردن شامل تعییم حقوق رسمی کارگران به حق تشکیل اتحادیه و کاهش محدودیت‌ها در سازمان‌های اتحادیه‌های کارگری بود، اما در عین حال به معنی نفوذ بیشتر

و مؤثرتر تبریزی مدیریت بر نیروی کار بود. در ماه مه سال ۱۹۹۶، دولت، کمیسیون ریاست اصلاح روابط صنعتی (PCIRR)^(۶) را تأسیس کرد.

اتحادیه‌های کارگری خواهان وضع قوانینی در جهت مجاز کردن مداخله‌ی نیروی سوم (حزب ثالث) در درگیری‌های کارگری (تفویض حق برخوردی کارگران از حمایت قانونی و جنبه‌های دیگر حمایت‌های خارج از گروه‌ها و مجتمع کارگری) و نیز خواستار شکل‌گیری بیش از یک

پرونده‌ی گزارش درگیری کارگران را وزارت کار-مربوط به پیش از زمان شروع اعتضاب‌ها- تنظیم کردند و وزارت کار از به جریان انداختن پرونده‌ها سر باز زد و بهانه آورد که: «پیش‌نویس لایحه قانون کار دولت، بر اساس قوانین جاری کار نمی‌تواند موضوع اختلافات و دعواهای شخصی باشد» و اینکه «گزارش‌ها باید حاوی موارد اختلاف و شکایت «عادی» مربوط به شرایط وضع زندگی کارگران عضو اتحادیه باشد.» این وزارتخانه همچنین به گروه‌های کارگری هشدار داد که برخورد قاطعی با اعتضاب‌های غیرقانونی خواهد گرد.

قوانين کار تحمیلی

به دنبال تصویب عضویت کره‌جنوبی در (OECD) در مجلس ملی در روز بیست و هفتم نوامبر، هیات دولت- به رهبری نخست وزیر- در باب پیش‌نویس لایحه مربوط به قوانین تجدیدنظر شده کار ترک دعوی کرد. این ترک دعوی در برنامه‌ای تلویزیونی در روز سوم دسامبر اعلام شد. موضع هیات دولت به طرح های اخیر دولت دال بر تقاضای حذف نظارت دولت بر بازار کار و محدودیت‌های حقوق اتحادیه‌های کارگری سیار شبیه بود.

پیش‌نویس لایحه‌ها هم‌چنان زاینده‌ی فریادهای رسالتی در دعوت به اعتضاب‌ها و تظاهرات ملی در سراسر کشور می‌شد. در یک سخنرانی، (KCTU) اعلام کرد که «دولت تلاش برای اصلاح قانون‌های کار را رها کرده است».

از سوی دیگر، فدراسیون صنایع کره و فدراسیون کارفرمایان کره با پیش‌نویس لایحه مخالفت ورزیدند، آن هم به جهت این که بندی از این لایحه تشکیل اتحادیه‌های چندگانه را در یک محل کار مجاز می‌دانست هرچند این بند از لایحه، به جهت به اصطلاح «نیاز به یک دوره‌ی تدارک و آمادگی»، پس از طی این دوره قابل اجرا و مجاز اعلام شد و شرط عملی شدن آن ورود به سال ۲۰۰۲ بود، که اتفاقاً موردي بود که خشم گروه‌های کارگری را نیز برانگیخت. یک مسئول فدراسیون کارفرمایان کره چنین ابراز می‌کند: «تشکیل اتحادیه‌های چندگانه باعث سر در گمی بسیار و افزونی نارامی در بخش صنعت خواهد شد.»

هفدهم دسامبر رئیس حزب کره‌ی نوین صراحةً طرح خود را مبنی بر تصویب اجرایی و تنظیم اصلاحیه‌های قوانین کار و امنیت ملی (در صورت ضرورت)، اعلام کرد.

در روز بیست و شش دسامبر، در جلسه‌ی ویژه‌ی هیات دولت، حزب کره‌ی نوین دقیقاً همین طرح را پیاده کرد. در یک جلسه‌ی سری ساعت شش بامداد، مجلس ملی متمم شش قانون را به تصویب رساند. مواردی که به نفع کارگران بود، یکی متمم مبنی بر کاهش محدودیتها و موانع بانیان حزب سوم، نیز اجاره‌ی فعالیت بیش از یک اتحادیه در هر محل کار بود، اما این تغییرات می‌بايست تا سال‌های ۲۰۰۲ و ۲۰۰۳ معموق بماند. در مقابل، مجموعه‌ای از متممهای ضد اتحاد فوراً قابل اجرا برآورده باشد. بر طبق این موارد اصلاحیه، می‌باشد:

- ۱- برای معلمان و کارگران عضو اتحادیه‌ی شاغل در بخش‌های دولتی (شامل بانک‌ها، بیمارستان‌ها و مخابرات) محدودیت‌هایی ایجاد شود.
- ۲- به بخش‌های تجاری اجازه داده شود که به جای کارگران اعتضابی از کارگران عادی استفاده کنند.
- ۳- پرداخت دستمزد به مسئولان اتحادیه‌ها تحریم شود.

نانوایی یا سردی احزاب اپوزیسیون کشور نسبت به حمایت از اتحادیه‌های کارگری، نشانه‌ی این است که این احزاب برای چنین پرسش‌هایی، پاسخی ندارند. □

پانوشت‌ها:

* این مطلب، نوشته‌ی «سی جی او» منتدرج در شماره‌ی مارس ۱۹۹۷ نشریه‌ی «Multinational Monitor» است.

۱- The National Security Planning Agency (NSP)

2- The South Korean CIA

3- The Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)

4- New South Korean Party

5- National Congress for New Politics

6- United Liberal Democrats

7- Korea Confederation of Trade Unions

8- The Presidential Commission on Industrial Relations Reform

9- Korean Employers' Federation.

ایندهی جنبش دمکراتیک

هر چند دوره‌ی اعتضاب‌ها حمایتی هویا از کارگران اصناف گوناگون جامعه را عیان ساخت، این نکته را نیز محزز کرد که شهرهوندان درباره‌ی ایندهی بیشترفت اقتصادی و سیاسی کره به

پس از تنظیم پیش‌نویس تعدادی از لایحه، فعالیت دیوانه‌وار حزب کره‌ی نوین برای قطعی کردن و تصویب اصلاحیه‌های قانون کار تا پیش از اتمام جلسه‌ی هیجدهم دسامبر آغاز شد. روز