

توسعه  
رنان  
الگرهای  
وظای  
سیاست  
بسیار  
نفوذ  
فرهنگ  
آموزش  
است.  
مناسباً  
باید می  
زمینه هد  
اینجا  
می برد  
و بهره  
آموزش  
بیابند.

فرهنه

نموج  
اجتمعا  
منش  
نظامه  
است.  
نیز به  
دیگر  
سود

علی طالب  
منتهی  
بازار  
عموم  
کوشش  
منظور  
معاشر  
مصطفی  
قره ابر  
تحقیق  
آماده  
عنوان  
که س  
تقلید  
مکاتب  
فرهنه  
سل  
کر  
می ک  
سر  
ایران  
فناز



## تحول فرهنگی در آموزش منابع انسانی

انسجام با خشکهای صنعتی و در نتیجه کاهش تولیدات را بیار آورد». (۱) «تفاوت امروز در سیاستهای رسانیابان به شهرهای بزرگ، بر باخثهای صنعتی و تولیدی کشور نیز ضربات مهلهکی وارد کرده است. «صنعت و فضای صنعتی، نیروی اقتصادی» از منابع مختلفی چون انگیزش در پردازهای، هماهنگی در برابر اختلال مکانیکی، انتطاف بدیری در برابر تحجر و انجام دنکر ارتباطات در برابر خودمحوری و... است که رشد این تفاوتها اساساً فرهنگی است». (۲)

آن در باخثهای روبه رشد خدمات و در نهایت مهاجرت روسانیابان به شهرهای بزرگ، بر باخثهای صنعتی و تولیدی کشور نیز ضربات مهلهکی وارد کرده است. «صنعت و فضای صنعتی، نیروی انسانی خاص خود را می طلب که دارای تفکر و بینشی خردمندانه و با رفتاری منطقی و خودآگاه بوده و پیرو نظم و سلسله مراتب شغلی باشد. اما هجوم گروههای وسیعی از رسانیابان با تفکرات به این رسمیه از نظام عتبرتی - قنودالی به واحدهای عمومی چنان براحتی است که پیامد آن در میان ابعاد کار و فعالیت و زندگی انسان گسترش داشت. آموزش خصایص ویژه فرهنگی که در جهات

اصلی انسانی را به عهده دارد که منجر به شکل گیری شخصیت اساسی فرد می گردد. امروزه در بازار کار و تولید جامعه ایران، نیروی انسانی با وجود تکنولوژی از کشورهای پیشرفته صنعتی، با وجود استفاده از فنون بهره گیری از تکنولوژی مدرن از فرهنگ غیرمادی تکنولوژی وارداتی بدور مانده و دستخوش نوعی پس افتادگی فرهنگی است. محور اصلی و فلسفه اساسی آموزش، گسترش و تکامل معرفت، علم، اطلاعات و پژوهش است. تضییغ مفضلات عدیدهای از جمله از هم پاشیدگی کشاورزی و خود نبودی کار از این بخش و هجوم

بسیانه از دوره های پیش از نوزایی علمی با  
لائس، شکل گرفته، می تواند زمینه ساز تغییر  
تاریخی نظری و رفشاری شده و به صورت یک  
سلسله ملی در سر لوحه خط مشی ها و  
بانگذاریها قرار گیرد.<sup>(۱)</sup> علیرغم وجود اثرات  
بار عامل اقتصادی، یافته ها نشان می دهد که  
نموده های اجتماعی ارزش های دینی و  
اسکن نیز بسیار بالاست که البته در اینجا نقش  
فرزش خاصه در بعد غیر شناختی اش بسیار مهم  
است.<sup>(۲)</sup> تأسی به ظواهر و مظاهر روابط و  
سابات و الگوی زیست کننی جوامع توسعه یافته  
باشد. مبنی بر یک روند طولی بوده و به گذشته ها و  
بسیاری از نکرین این تجلیات فرهنگی بازگردد. در  
بنجایه برخی از این ویژگی های فرهنگی  
بردازیم که به عنوان مانع فرهنگی ارتقاء کارآیی  
بهره وری منابع انسانی و توسعه ملی باید از نظام  
برداشتم عومنی زدوده شده و جایگزینهای مناسب

## فرهنگ کار و کوشش و تولیدگری

### بجای قناعت به اندک

قناعت به اندک در مقابل فزون خواهی (نه به معنای اسراف و تبذیر) موجب ایجاد گرایش و منش فقر، سکون و ایستایی انگیزه های تولید و توقف رشد و توسعه اقتصادی شده است. مفهوم قناعت به اندک عبارت است از قناعت توأم با فقر که به هیچوجه نقطه مقابل اسراف نبوده و از نوعی گرایش و نگرش صوفی منشانه منشأ می گیرد. این منش فرهنگی که پنداری عمومی و غیراستدلای است می تواند به عنوان یکی از موانع پویایی، تلاش برای کار و تولید بیشتر و در نهایت افزایش مال و ثروت محسوب شود. این مفهوم در مقابل تولیدگری یا بهره وری (Productivity) قرار داشته و نوعی تقابل با فرهنگ کار و تولید بشمار می رود.

«قناعت به اندک و زهد ورزیدن در معیشت و تلخکامی از زیستن در دنیا و شاکر و آرام بودن بر رزق مقوم و عبت پنداشتن تلاش برای افزایش رزق و روزی و منفلع شدن که همگی از تعلمیات شایع صوفی منشی اند، مطلقاً با توسعه طلبی امر و زین هماهنگی ندارد که آدمی را از آرام و فزون طلب و بلندپرواز و آینده نگر و برنامه ویز و دنیاخواه و خردورز و محاسبه گر و فعال و زندگی سا می خواهد».<sup>(۷)</sup>

روند رشد و توسعه جوامع غربی نمایانگر این واقعیت است که تحت تأثیر آمرزش های سنتی دنیاگرا و ضرورت اجتماعی تلاش و کوشش ناشی از رشد تدریجی روابط سرمایه داری و انباشت ثروت و فزون خواهی، قناعت راه در تولید بلکه در مصرف ترویج کرده و با تلاش پیشتر جهت سعادت این جهانی، الگوهای مصرف نیز تدریجیاً از قناعی ثابت و از پیش تعیین شده خارج می شود. با این همه بطنی و بی رونقی زندگی ایرانیان نیز در گوش و کار کشوار و پس پرده های فاخرش، این عدم انگیزه و قناعت به اندک را به انجای مختلف در خود نهفته دارد. زمینه اجتماعی و تاریخی پیدایش این خصلت و منش قناعت به اندک و تأمین و رضایت به حداقلها در زندگی، کار و کوشش و خلاقیتها می تواند عوامل متعددی تغییر نامنی سیاسی، محدود دست زندگی، بی اختیاری افراد در تعیین

### قاعده تکرار همواره در ماهیت تقلید وجود داشته و در اعمالی نظر پژوهش و دانشوری منشأ آثار درخشانی نیز بوده است و در عین حال گاه مانع هر گونه تحول، تغییر و تطور مطلوب و متعالی نیز گردیده است.

است که از این نظر در مشرق زمین همواره شهرت داشته اند چنان که هردو دوت هم در سال ۲۵۰ پیش، از قدرت درک و تقلید ایرانیان سخن رانده است.<sup>(۶)</sup> قاعده تکرار همواره در ماهیت تقلید وجود داشته و در اعمالی نظر پژوهش و دانشوری منشأ آثار درخشانی نیز بوده و در عین حال گاه مانع هر گونه تحول، تغییر و تطور مطلوب و متعالی نیز گردیده است. به نظر گابریل تارد، قاعده تکرار موجب درونی شدن انواع منشها و رویکردهایی می شود که با الگویی تقلیدی اش، روندی یکسان و یکساخ از راه دست داده و موجب ایستایی می شود. بدین ترتیب جهت اصلاح و بهبود این منش در جهت تحقیق و نوآوری و کاوشگری پایه دارد به شناسایی دقیق این خصیصه در متنون آموزش رسمی و غیررسمی و ارتباط آن با الگوهای اقتصادی، سیاسی، فرهنگی، علمی و تکنولوژیک پرداخت تا با تئوریزه کردن آن در راستای فرهنگ نوگرایی و تحول گرایی و خروج از ایستایی و سکون فرهنگی - اجتماعی به بهره وری فرهنگ و فرهنگ

فرهنگ تحقیق  
تقلید خاصه از نوع فرهنگی - اجتماعی آن  
بip آنتروپی (Entropy) یا اختلال در سیستم  
اجتماعی - فرهنگی می شود. تأثیرات جانبی این  
فرهنگی در حوزه های دیگر کنشها و خرده  
 Dahlها و خرده فرهنگهای اجتماعی قابل شناسایی  
ت اثرات تقلید در حوزه فعالیت های اقتصادی  
بip روحیه آماده خوری در استفاده از رنجماهی  
پکران، گرایش به کار دلایل و واسطه گری و  
سد خواهی های آنسی و بی دردسر و بی اندیشه  
تی می شود. جان پولاك، سیاح انگلیسی در  
از زید از ایران می نویسد «استادان پیشورد که  
همانبا فعالیت و پشتکار در بازارها کار می کنند،  
لشی در تکمیل پیشه خود نشان نمی دهد. پیشتر  
غلو آنها از این همه تلاش شبانه روزی تأمین  
ملل روزانه است. امروزه کار ایشان به تقلید از  
معزات اروپایی محدود می شود، بدون این که  
الداع و اختیاع خود را بکار اندازند».<sup>(۴)</sup>

گستره منش تقلید در علم و تکنولوژی و  
هیئت نیز به آماده خوری و پیروی از علم و دانش  
بیگانه و یا افراد و گروههای دیگر علمی تحت  
لرین مکاتب مختلف علمی منجر می شود. چنان  
سرفت های ادبی فراوان، گرایش های مکتبی و  
لیلی با اندیشه های علمی از سوی شاگردان آن  
لیل با اندیشمندان آنها و در نهایت «انفعال  
دیگر در عرصه سبقتهای فرهنگی که در دستگاه  
له تعامل فرهنگی به صورتی یکسویه تجلی  
لیل و به نظر نوعی تهاجم فرهنگی جلوه  
لکه». لرد کرزن می نویسد «سه ویژگی در  
ن فرم ایرانیان وجود دارد که حاکی است  
لیل فرم و ملتی پایانده اند: «یکی زنده دلی  
لیل آنهاست و دوم استعداد سیاست، د، کا، تقلید

جماعت اختلاف پدیده می‌آید. به عقیده مؤلف قناعت، خود گنجی است بی‌بایان و حسرت به مال و منصب بزرگان نارواست.<sup>(۸)</sup> در جای دیگر ذوب بر در سفرنامه خود در سال ۱۸۰۶ م می‌نویسد: «در نظر ایرانیان سعادت یعنی تن آسایی و لذت، یعنی درد نداشتن. آنان بی‌قید و ولخرج هستند. کشاورز به اندازه‌ای بذرافشانی می‌کند که کفاف نیاز سالانه‌اش را بدهد و شهری جز ساختمانی موقعی برای خود نمی‌سازد. آنها از دارایی تنها شادمانی می‌خواهند. هیچکس به خود زحمت به دست آوردن اطلاعات کامل‌اً سوداگرانه که مستضمن آینده‌نگری مطابق با اندیشه و برتری نمی‌دهد».<sup>(۹)</sup> این روحیه در عرصه‌های دیگری چون علم و دانش و بسنده‌کردن و اکتفا به اطلاعات حداقل و عدم تلاش برای کندوکاو و بژوهش بیشتر در آنها و در نتیجه رشد و ارتقای انبان علمی و پیشرفت فنی و افزایش نرخ بهره‌وری و تولید نیز نمایان می‌شود که بازیابی و شناسایی آنها سبب تسهیل فراینده افزایش بهره‌وری نیرو و سرمایه انسانی در جامعه خواهد شد.

**از آنجا که هر عملی محصور در زمانی و مکانی خاص است،  
فرهنگ هر جامعه‌ای بیش از آن که جنبه جهانی پیدا کند،  
صددرصد جنبه بومی دارد و  
فرهنگی که هویت اصیل  
داشته باشد، اقبال جهانی شدن  
را نیز خواهد یافت.**

که پولی بدست آورند و روزی خانواده خود را راه پیندازند. در نزد آنان گفتگو از بسیجیدن (ترولید)، گساریدن (مصرف) و آبادی کشور و فیروزی توده و مانند اینها ارجحی ندارد.<sup>(۱۰)</sup> او با چنین نفسیری از منش ایرانی نتیجه می‌گیرد که «بی‌دلیل نیست که در این کشور مفتخروری تا به این اندازه رواج یافته، یا کارهای بیهوده تا به این اندازه فراوان گشته، و با اینکه بیشتر زمینهای کشتی این کشور خشک و ویرانه افتاده است و به همین خاطر است که سرزینی که از روی حساب باید دست کم به ۲۵۰ میلیون مردم خواروبار دهد به ۲۰ میلیون هم نمی‌دهد و غله برای ما از هند می‌آورند».<sup>(۱۱)</sup>

## آموزش کاربردی به جای آموزش انتزاعی

ناخر فرنگی محصول آموزش نوین بدیده‌های نوپدای علمی - فنی و الگوهای فرنگی و فکری غرب و ناهمسری اش باست و باورهای سنتی است. در چنین فضایی کمتر کسی آمرخته است که از دانش فراگرفته خود به صورت عملی

داده شده است. چنان که دیلمه‌های از داده مانده در رشته‌های مختلف به یکسان از تعدد فنی و کاربردی عاری اند و داشگان تحصیلکردگان عالی نیز کمتر در مشاغلی جذب می‌شوند که مبتنی بر تخصص‌شان باشد چنان مشاغل یا میدان عمل ما بر پایه دانشای آموزه داده شده تعبیه نشده‌اند و این دسته امایه‌گذاریهای آموزش در نهایت و در مردم عمل و کاریست به هیچ نیامده و از گردد راه رسیده با انتکای به روابط و سفارشات دیگر در باب عمل جای می‌گیرند و این همه بدانجا بازمی‌گردند که قابلیتها و بسترها طراحی و راه‌اندازی باید از رشته‌های علمی در اینجا مهیا نشده‌اند و مرا یک رونویسی و مشابه‌سازی و الگوبرداری تقلید آمیز، آموزه‌ای را به صورت وصله ناجو پیکر آموزش دوخته‌اند و ترکیب بسیار زیاد آموزش سنتی را منقوش ساخته‌اند.

آموزشای انتزاعی و دور از نیاز والمه جامعه مسبوق به سابقه اعزام اولین دانشجویان خارج از کشور است که پس از بازگشت به میراث علت نبود زمینه مناسب، به صورت عاطل و به درآمده و به مشاغل غیرمربوط اشتغال ورزیده. در این اعزامها «اکثر اعزام شدگان از خانواده‌های متعمول بوده و به علت فقدان زمینه مساعد جهت کاربرد آموخته‌های اعزامیان در ایران، اکثر شانه از بازگشت شغلی یافتدند سوای آنچه تحصیلات ایجاد می‌کرد: اطباء به درباره پنهان برندند و مدیر شاه و شاهزادگان شدند، آن که چند ریزی خود بود به امور اداری پرداخت، معدن‌شناس و بلوره و ساعت‌ساز و عدسمی تراش دوربین، کار وزارت خارجه و چینی ساز و کارگر خواری، زمین کنسول ایران در مصر شدند».<sup>(۱۲)</sup> انسان نوین، انسان قدیمی که شکل ظاهرش در یک نظر نظر با انسان امروز نداشت، چنان از لحاظ فرهنگی متفاوت بود که در معنا و گهه روابط قابل تعلیم بود. فرق این انسان امروز که دانش او مبتنی بر عرض است، با انسان قدیم که در پوسته آموزش‌های خود و سبک زندگی سنتی است، در خرد تکنولوژی است. بدین معنا که «وقتی انسان جدید متأثر می‌شوند فکر تغییر مسیر آن و بردن آن به طرز توربین و گرفتن انرژی از آن به ذهنش می‌رسد اما این که انسان قدیم از آب این درک را دارد که بشتر بر لب جوی و گذر عمر بین».<sup>(۱۳)</sup> حال اگر این با وقوف به عمل خویش بینگرد و با وقوف از نظر عمل خویش بهره‌مند شود، سعادتی سالم نسبت خواهد شد چراکه «دانش او و عمل ناشی از دانش و دانش ناشی از عمل، او را در شادی غرق خواهد کرده... و از آنجا که هر عملی محصور در زمان مکانی خاص است، فرنگ هر جامعه‌ای بین آن که جنبه جهانی پیدا کند، صدرصد جنبه بین

نهان شدن را نیز خواهد یافت ولی موفقی که  
می‌تواند کسی تعمیل شود و داشت ناشی از  
آن با ضرر عمل و انجام دهنده یک عمل تمام  
نمایند؛ خود به خود وضعی پیش می‌آید که فلاسفه از  
آنرا خودبیگانگی تعبیر می‌کنند» (۱۶).

## خردگرایی به جای خردگریزی و پژوهی پرستی

در قلمروی علم و عمل، خردوزی یا عقلاتی (Rationalization) به معنای انطباق آکاهانه، سنجیده، درست و کارآمد وسائل با اهداف سودمند است و اشاره دارد به مجموعه فلسفه‌ای که از طریق آنها هر جنبه از کنش انسان بر مرض محاسبه، سنجش و کنترل قرار می‌گیرد. نظر ماکن ویر (M. Weber) «حصول عقلاتی در زمان اقتصادی متضمن سازمان یافتن کارخانه با اسائل دیوانسالاری و محاسبه سود با رویه‌های ساده‌داری سیستماتیک، در مذهب متضمن پدیده اندیه‌های بوسیله قشری از روشنگران، در ناون متضمن برافتادن راه و رسم قانونگذاری خلیل‌الساعه و خودسرانه بوسیله استدلال حقوقی استراتژی ویر اساس احکام شامل و همگانی، در ساست، در علم متضمن افول هنجارهای سنتی مشروعیت؛ سپرده‌شدن جای رهبران و جیمه‌المله با کاریزمازیک (Charismatic) به دستگاه حزبی، در اثمار اخلاقی متضمن تأکید و افترت بر انصباط و سارست، در علم متضمن زوال چهره، مبتکر منفرد ریاضیات تیمهای پژوهشگران و تجارت هماهنگ شده و سیاست‌های علمی عملی و در جامعه بطورکل متضمن گسترش دیوانسالاری و کنترل و اداره دولتش بوده است» (۱۷). از سوی دیگر خردگریزی و خردستیزی نیز تمایلی است که از سری هزاداران و اهل دل و ایمان ترویج یافته و شخص بر عرفای اشراقی و افکار لاهموتی است.

## یکی از راز و رمزهای پیشرفت علم و تکنولوژی در عالم اسلام، توجه بر عقل، استدلال و برهان است. آنان با آثار ارسطر از طریق فارابی، ابن سینا و ابن رشد آشنا شدند و این آشنایی سنت ضد عقلی کلیسا کاتولیک را متزلزل ساخت.

خردستیز از دین پیدا می‌کنیم و در همین زمان، غرب نقطه مقابل این کار را انجام داده و «می‌اندیشم» دکارت را در دوره جدید آغاز می‌کند» (۱۹). خردگرایی، تعقل و سمعی در انطباق وسیله با هدف شناخته شده و روش، اصل اجتناب تا بدیری است که در ارتقای بهره‌وری نیروی کار و رشد و توسعه نقش کلیدی دارد. تا زمانی که مردم به عنوان موجوداتی عاقل و بالغ در نظر نیایند و نتوانند منافع و مصالح خود را بیان کنند و بشناسند، بیراهمه با سیار بوده و توسعه می‌شوند بر بهره‌وری حاصل نخواهد شد. این خرد بر دو عامل متکی است:

(الف) خرد تکنولوژیک: خردی که مبنای خود را براساس تکنولوژی امروز قرار می‌دهد و با تکنولوژی امروز در تولید یا اتوماسیون و ماشینی شدن (Automation) و تکنولوژی کنترل و دسته‌بندی اطلاعات یا سیبری‌ناسیون (Cibernation) در بخش‌های اقتصادی و فرهنگی - علمی به برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری می‌پردازد.

«خرد تکنولوژیک یعنی باید این فکر در ما رسوخ کند که از کلیه منابع بهره‌برداری عقلاتی کنیم» (۲۰). در این فرایند، عقل عمده تصمیمات خود را در جهت نیل به هدف براساس تکنولوژی مدرن اتخاذ کرده و از اتفاق هزینه، بیراهمه‌ها و کزراهمه‌ها احتراز کرده و به سهل الوصول ترین روش‌های نوین تأسی می‌جوید. بهره‌جویی از تکنولوژی مطلوب، پایه و اساس نیل به بهره‌وری است.

(ب) خرد دمکراتیک: «یعنی حاکمیت منبعث از مردم و بکارگرفتن عقل مردمی در تمامی امور مسیبیتی مردم، روابط، مناسبات و فرهنگ مردم». (۲۱) عقلی که متکی بر دمکراسی بوده و از مطلق انگاری و یکسویه‌تگری در سیاست‌گذاریها و تصمیمات خودداری می‌کند. چنین بینان عقلی برای اشاره و صنوف مختلف اجتماعی، اقتصادی، سیاسی، فرهنگی و علمی میدان عمل و بیان نظر گشوده و با استفاده از نقطه نظرات تمامی اشاره و گروههای مردمی و نخبگان، تمامی ابعاد و زوایای یک عمل یا تصمیم را روشن ساخته و فرایند نیل به هدف راضیان می‌بخشد. بر این اساس مشارکت همه آحاد یک ملت در تصمیمات کلان مطمع نظر بوده و همه کس می‌توانند در تعیین سرنوشت خود مفید بوده و با درونی ساختن روحیه مستوی‌بودی، نظارت و پیگیری، از عاقب عمل خوش نیز باخبر شده و دیگر یک نهاد همچون دولت را به باد انتقاد و حملات خود نگیرند.

## وقت شناسی و زمان‌سنجه به جای وقت کشی

ویژگی فرهنگی دیگری که در جامعه ایران مشهود است عدم توجه به زمان است. در دنیای امروز، انسان با پدیده‌ای به نام کمیابی مواجه است که انرژی، منابع طبیعی و زمان یکی از آنهاست. انسان مدرن با توجه به رشد فراینده علم و تکنولوژی دیگر به اتفاق عمر و زمان خود نپرداخته و در صدد استفاده حداقل از زمان حداقل خود است. بهره‌وری در زمان عاملی است که در همه معادلات تولیدی، اقتصادی و سیاسی و علمی فرهنگی حایز اهمیت است. لحظه‌ای غفلت در هر عرصه از سیاست‌گذاری و یا تصمیم‌گیریها چه بسا فرستاده‌ای مفتخر و مناسب را از دست داده و مقرنون به هدف و صرفه نباشد. امری که امروز واقعی مقصد است فردا شاید هیچ در نظر نیاید و به هیچ نیازد. با توجه به عواملی چون کشش جسمی و ذهنی انسان در متنین خاص، رقابت فشرده انسانها در سطح محلی، منطقه‌ای، ملی و جهانی در دستیابی بر امیازات و نوآوری و ابتكار عمل، دگرگونی سریع و شتابان علم و تکنولوژی و تغییرات و صیرووت اوضاع و احوال اجتماعی و سیاسی، بیانگر اهمیت بیش از حد زمان است. در کنار عوامل پرشمرده فوق، می‌توان به

عوامل دیگری نیز اشاره کرد که در فرا راه افزایش بهره‌وری انسانی در قالب آموزش و در عرصه‌های تحقیق و مدیریت به فرهنگ تولید و تولیدگری یا بهره‌وری در سیستم کار و تولید جامعه کمک رسانند. یکی از این عوامل عبارتست از:

### فرهنگ سازمانی یا اداری:

در تعریف فرنگ سازمانی، آمزاسوا (Umezawa) مسی نویسد «عبارتست از الگوهای رفتاری و فکری خاص یک سازمان. این الگوهای رفتاری در بین اعضای یک سازمان قابل مشاهده است و الگوهای فکری در افکار و اذهان اعضا سازمان مشترک است. لذا برای افزایش بهره‌وری، همه توجهات نمی‌تواند منحصر به عوامل اقتصادی باشد بلکه حداقل عوامل غیراقتصادی همچون کیفیت زندگی، انسانیت، روحیه جمعی و... نیز بطور برابر حایز اهمیت‌اند». (۲۲)

اصلًا نظام سیاسی هر جامعه‌ای متشکل از مجموعه‌ای از نیروهای دفتری و دیوانی است که به رتق و فتق امور، مالیات‌ها، خدمات رسانی، حسابرسی اموال و نظارت و کنترل اجتماعی مردم می‌پردازند. دیوانسالاری یا بوروکراسی از لحاظ تاریخی مفهومی بوده که با حاکمیت دولت و مقامات دولتی ارتباط داشته است. ماکس وبر دیوانسالاری را بهترین صورت پیگیری عقلانی یا کارآمد سازمان می‌داند. عناصر دیوانسالاری از نظر او عبارتند از: «درجه بالایی از تخصص و تقسیم کار مبتنی بر تعاریف روش، سلسه مراتبی بودن ساخت اقتدار، همراه یا در میان بودن حدود مشخص فرماندهی و مسؤولیت، وضع مجموعه‌ای از مقررات رسمی حاکم بر عملیات و تشکیلات، اداره مبتنی بر مدارکی که بر کاغذ ثبت شده‌اند، روابط غیرشخصی بین اعضای سازمان و ارباب رجوع، استخدام کارکنان براساس قابلیت و دانش فنی، درازمدت بودن اشتغال و استخدام، ترفع براساس ارشدیت یا لیاقت، ثبات دستمزدها و جدایی درآمد خصوصی از درآمد رسمی». (۲۳) به عبارت دیگر بوروکراسی، نظام کنترل اجتماعی یا اقتدار است که چون از سوی افراد آن به عنوان قوانینی عقلانی، عادلانه و بدون جانبداری تلقی می‌شود، مورد قبول شان است. با وجودی که به نظر مرسد دیوانسالاری به عنوان پدیده برجسته و مهم جوامع صنعتی و دول بزرگ، مظہر کوششی عقلانی است برای هدایت هماهنگ همه فعالیت‌های اقتصادی و اجتماعی در عصر صنعت که پیدایی آن امری اجتناب ناپذیر است ولی در نهایت به نوعی تمرکزگرایی، انحصار طلبی و ذوق‌گریبی منتهی می‌شود. به نظر کروزیه «گروههای همکاران می‌کوشند با گردن ظاهری در برابر مقررات، آزادی عمل خود را به حداقل برسانند، در حالی که روح مقررات را نادیده می‌گیرند و هر جا بتوانند آن را

### خردگرایی، تعقل و سعی در انطباق وسیله با هدف شناخته شده و روشن، اصل اجتناب ناپذیری است که در ارتقای بهره‌وری نیز کار و رشد و توسعه نقش کلیدی دارد.

زیرا می‌گذارند. آنها قادرند از دادن اطلاعات طفره بروند یا به تحریف آن پردازند». (۲۴) هرچند که بوروکراسی و تسلط بر امور دفتری و دیوانی حکومت در پی برقراری نظم و نسقی در امور حکومتی در مواجهه با مردم است ولی در نظامهای سیاسی منمرک و مستبد نظام اداری در کنار فقر روزافزون به سری فساد و اختلاس و رشه‌گیری تعابی یافته و روزبه روز بر تشت و بی‌هنجاری و بی‌اعتنایی بر قانون دامن می‌زند. در چنین روندی، حکومت جهت کنترل دوباره خدمه خود در نظام دیوانی، قانون بیشتری را اعمال می‌کند و در سایه کنترل بیش از بیش، نیروی انسانی این نظام بطور روزافزون مسخون شده و در نهایت به صورت مجموعه ناکارآمد و جیره‌خواری درمی‌آیند که جز زیان اقتصادی و در نهایت زیان سیاسی، ثمره دیگری نخواهد داشت.

در جامعه ایران، دولت با توجه به تمرکز قدرت و انحصار ثروت و تملک اراضی همواره نیازمند خدمه و عواملی بوده تا به تنظیم موجودی، اجاره‌بها، بهره‌برداری و دیگر امور و اخاذیها بپردازد. حقوق بگیران دولت تا چند دهه قبل عموماً نوکران دولت خوانده می‌شدند که بعداً بطور رسمی به مأموران دولت و سپس به کارمندان دولت

مبدل شدند. اما در افواه کماکان همان‌ها غیررسمی قدیمی و خیلی با معنی تر رواج دارد. (۲۵) که در نهایت سیاست ایران از دیرباز نیروهای قلعه‌ماق را از لح سرکوب و نظم تحملی و علی و نیروهای اصطلاح «میرزاپی» را برای کنترل پنهان مردم گمارده است. بوروکراسی با وجودی که پدید مدرن و مولود جامعه صنعتی قلمداد می‌شود به صورت سنتی در ایران وجود داشته و از آن که تغییرات اقتصادی سریعتر از تغییرات سازمان فرنگی روی مسی دهنده، با ورود عراوه نشانه‌های جوامع صنعتی در ایران و تنوع این خدمات اجتماعی، بخش خدمات رسانی از دچار تأخیر یا پس افتادگی فرنگی شده و هم در روابط و مراتب خود روحیه و منش نزک‌چاکری را حفظ کرده، گروه گرایی را پیش بر مارکیز دروغ و چاپلوسی و رشه و اخاذی و اختلاس است. خ یکی کشیده است. پولاک انگلیسی در بازده ایران عصر قاجار می‌نویسد «هرگاه رئیس بنز مقام یا قدرت و نفوذی را احراز کند، درین صدراعظم شود، بی‌درنگ می‌کوشد با از دورتین خوشیاندن خود را از گمنامی و تاریک بیرون بکشد و مقامات پایتخت و ولایات را به آن بسپارد. البته به محض این که صدراعظم ساد می‌رود، همه آنها نیز با وی از کار بکشند و می‌شوند». (۲۶) این خصیصه هنوز نیز در ساخت روابط اداری حاکم است و با تعریض یک مدیرکار وزیر، بسیار از رؤسای دیگر تعریض شده و جه گروهی از سازمانی به سازمان دیگر کوچ کرد؛ جایگیری می‌کنند، خصیصه ای که به صورت بد هنجر درآمده و در واقع نوعی انتظار را بوجه آورده است. به نظر ماکس وبر که نظامهای جوان شرقی را پاتریمونیالیستی با براساس سلسله موروثی می‌انگارد، علیرغم وجود استبداد مطلق بیشتر بخشن می‌گیرند که نه در جهت برخی اهداف مردمی بلکه در راستای حفظ قدرت اقلیت حاکم و جزو اختلاف سرکوب جنبش‌های اعتراضی و چهاول دسته زحمتکشان در این جوامع، مشروعت نظای سیاسی، از شخصیت و خصایل غیرمادی سلطان پیشوا ناشی می‌شود». (۲۷) ویزگی‌های بارز نامطلوب بوروکراسی ایران عبارتند از ناهمانگر نظامهای اداری و ویزگی‌های وارداتی آن بانظام استبدادی با سیمای خشن و زور مدارانه غیرمردمی، تسلط خواستها و متناسب شخصی بر سازمانهای اداری و لذا خودمحوری مدیران و ارباب متنشی آنان، پرورش روحیات سرخودگی عدم امنیت شغلی، بی‌علاوه‌گی، برانگیزگی، تهاب خبرچینی، کم‌کاری، کسالت و ناکارآیی، توزیع نامتناوب نیروی انسانی در مشاغل براساس دوستی، خویشاوندی، توصیه‌ها و ارتباطان

بررسی بدون توجه به شایستگی‌ها و تخصص  
و اینتیپات سبب گسترش روابط به جای ضوابط و  
نکار آمیز بازدهی سازمان اداری می‌شود.

از لحاظ نظری منشأ واژه بوروکراسی به قرن  
الحادی باز می‌گردد. به نظر ویر جامعه‌ای که  
ولد پیشرفت کند باید بوروکراسی داشته باشد  
آنکه کار، روابط غیررسمی را از بین برده،  
لئن مراتب را حفظ کرده و کارآیی را افزایش  
نمی‌نماید. بوروکراسی باعث از  
سیدیگانگی کارمندان می‌شود چراکه مانع  
سازگاری در تصمیم‌گیری شده و سازمانها بدل  
لائی حکومت و مردم می‌شوند. با توجه به  
ماتحت اداری جامعه ایران می‌توان اذعان داشت  
بوروکراسی به مفهوم «وبیری» در ایران وجود  
می‌داشت و در عین حال ویژگی القاء شده از سوی  
است. خروج نیروهای متخصص و اندیشمند از  
حقوق عمومی یا بطور اخص بخش دولتی، باعث  
کارآیی نظام اداری شده که از دلایل آن به غیر  
ارادخنگاری اندک، وجود فیلتر گرینش عقیدتی و  
سایر است که هرچند در شرایط بعیوبه اتفاق  
شوند بوده و کارکرد مناسبی داشت ولی از  
لایهای اخیر تاکنون به عنوان مانع توسعه نظام  
از لحاظ کیفی و افزایش اثربخشی آن بشمار  
ورود خالی بودن مشاغل اداری از متخصص  
جب جذب افراد غیرمتخصص و گاه (حداقل  
غیرعلی‌الظاهر) متهد شده و بر مکانیزم عدم  
تلث شغل و تحصیل دامن زده و در نهایت چون  
دور مدبریت بر این است که علت انجام نیافتن  
کارکارش و کمبود نیروی انسانی است، پرسنل  
شنزی را جذب کرده و در نهایت موجب تورم  
می‌دانند می‌گردد. این سازمان دیگر به صورت  
بجزی در می‌آید که سرش کوچکتر شده و بدنش  
بیکروسفالی (Microcephaly) می‌گویند. چنین  
بنده موجب نبود سیستم تحقیقاتی در نظام  
از ولد یکناختی و تداوم سیاستهای غلط و  
صرفه، انلاف منابع انسانی و مالی و طبیعی،  
لال زمان به عنوان کمیابترین پارامترهای  
سیاستی، فقدان اطلاعات دقیق، به موقع و جامع و  
ست می‌گردد. هنری مووزر می‌نویسد «اگر  
شخص بعاهد در ایران صاحب شغل و کار و  
سیاست شود، تقویت و تنفسه یا پول و یا پاره‌تی  
ادارد. قابلیت و شایستگی در ایران به کار  
خرد زیرا در مملکتی که حکومت و قانون به  
له، نیست و نجابت هم موروثی نیست، حاکم،  
اداره، اتفاقاً در عصر نهاد فرهنگی، علی طایفی، همشهری،  
آستانه‌بازار را خواهد داشت». (۲۸) حال خروج از  
ایران بوروکراسی خواه تصفیه عناصر آن باشد یا  
سازی بسیاری از سازمان‌های دولتی و سپردهن  
باخش خصوصی یا زدودن موانع ارتقاء و  
ی علمی و عملکردی نظام اداری همچون

گرینش عقیدتی و انتصاب مدیریت علمی و پایدار  
و رشد و رواج تحقیق و آموزش منابع انسانی در  
حین کار و تأمین اشتغال پایدار و معیشت حداقل؛  
به حال شناسایی کاستیها و نبودهای نظام اداری  
ایران از جهات فرهنگی و اصلاح با هدایت و  
سازماندهی مجدد خصایص فرهنگی آن بر اساس  
نظمی منطقی و عقلایی مبتنی بر هدف و قانون و  
تفصیل، می‌تواند راهگشای عمل شود. بدون  
شناخت عناصر ناکارآمد و تمیز آن از عناصر مفید و  
کارآر و جدایی آنها از نظام اداری و پالایش و آرایش  
مجدد آن، بخششای دوگانه فعالیت اقتصادی یعنی،  
صنعت و کشاورزی نخواهد توانست به کارکرد  
بهینه خود و افزایش بهره‌وری دست یابند. دستیابی  
به یک سیستم اداری کارآمد مستلزم وجود  
برنامه‌های سیستماتیک و علمی تحقیق، آموزش و  
مدیریت علمی است تا با طراحی سنجیده مسائل  
تحقیق، توان بهره‌برداری صحیح و مبتنی بر هدف  
علمی را از نتایج تحقیق داشته و با آموزش نیروی  
انسانی خواه در بدلو استخدام و خواه در حین  
خدمت، بتوان از منابع انسانی و مالی و زمان به  
بهترین وجه استفاده کرده و قابلیت بازدهی بدنه  
سازمان و نظام بوروکراتیک کشور را ارتقاء بخشد.  
به حال «از نظر تعریف اصطلاحات اقتصادی، تنها  
متغير تعیین‌کننده، موقفیت یک ملت نیست. علاوه  
بر موقفیت‌های اقتصادی به ویژه استاندارد زندگی،  
عوامل دیگری مانند موقفیت در دستیابی به اهداف  
فرهنگی نیز نقش بر جسته‌ای در موقفیت کلی یک  
ملت ایفا می‌کند».

## فهرست منابع:

- فرهنگ جامعه‌شناسی، نامه و ترجمه، ترجمه حسن پهلوان، ۱۳۶۷
- توسعه و فرهنگ، حسین عظیمی، نامه فرهنگ، شماره ۹
- کار، پیشه و پول، احمد کسری، بی‌جا، بی‌تا
- توسعه و فرهنگ، سریع‌القلم، نامه فرهنگ، شماره ۹
- نظام سیاسی و سازمان‌های اجتماعی ایران در عصر فاجار، ورهام، ۱۳۶۲
- تجدید، عقلایت و توسعه، فرهنگ و توسعه، شماره ۵
- تاریخ مذکور، رضا برآهینه، ۱۳۶۱
- نقد و نگرش بر اصطلاحات علمی و اجتماعی، محمد آراسته‌خو، ۱۳۶۸
- پی‌نوشت:**
- ۱- سازمان، مدیریت و توسعه منابع انسانی، سیاوش گلابی، ص ۸۷ - ۱۸۶
- 2- The Role Of Reflective Practice, O. Gelinier, ...P. 144
- 3- HRD in Asia & Pacific..., P. 19
- ایران و ایرانی، انصافپور،... ص ۲۰۹
- افعال در عرصه تهاجم فرهنگی، طایفی،... ص ۶
- ایران و ایرانی،... ص ۷۲
- توسعه و فرهنگ، عبدالکریم سروش،... ص ۲۶
- افکار اجتماعی و سیاسی و اقتصادی در عصر فاجار، آدمیت و ناطق،... ص ۱۶
- ایران و ایرانی،... ص ۱۶۶
- توسعه و فرهنگ، حسین عظیمی،... ص ۲۶
- ایران و ایرانی،... ص ۵۸
- کار، پیشه و پول، احمد کسری،... ص ۲۰
- همانجا،... ص ۱۹
- نظام سیاسی و سازمان‌های اجتماعی ایران در عصر فاجار، ورهام،... ص ۱۸۲
- تجدید، عقلایت و توسعه، جواد طباطبائی،... ص ۳۸
- تاریخ مذکور، رضا برآهینه،... ص ۱۷ - ۳۱۵
- فرهنگ جامعه‌شناسی، ترجمه، کاتوزیان، ترجمه نفیس،... ص ۳۲۳
- نقد و نگرش بر اصطلاحات علمی و اجتماعی، محمد آراسته‌خو،... ص ۴۲۵
- تجدید، عقلایت و توسعه، طباطبائی،... م ص ۳۸
- همانجا،... ص ۲۰
- همانجا،... ص ۲۱
- 22- Corporate Culture and Productivity, APO,... P. 606
- فرهنگ جامعه‌شناسی، کرامی، استفن، و ترجمه،... ص ۲۹
- اقتصاد سیاسی ایران، کاتوزیان، ترجمه نفیس،... ص ۵۰
- اقتصاد سیاسی ایران، کاتوزیان، ترجمه نفیس،... ص ۳۲
- اقتصاد سیاسی ایران، انصافپور،... ص ۹۵
- ایران و ایرانی، انصافپور،... ص ۲۵
- سازمان، مدیریت و توسعه منابع انسانی، سیاوش گلابی،... ص ۱۰۴
- ایران و ایرانی، انصافپور،... ص ۹۵