

توسعه و نابرابری

دکتر سعیده لطفیان

عضو هیئت علمی دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران

چکیده: این مقاله بر روی یک مشکل عمده توسعه در جهان امروز، یعنی تفاوت‌های چشمگیر در درآمدها و عدم تساویهای اجتماعی، تمرکز پیدا کرده است. در آغاز توجه بیشتری که در مطالعات سال‌های اخیر به رابطه بین توسعه اقتصادی و نابرابریها از پیشنهادهای اجتماعی مانند آموزش و پرورش، بهداشت و پیشه‌های اجتماعی صورت می‌گیرد، و درجات و انواع وابستگی‌های اقتصادی یک کشور به نظام بین‌الملل قرار می‌گیرد. با توجه به رابطه موجود بین پذیرش شدن شرایط زندگی اکثریت مردم در جوامع جهان سوم و پنجم تنشهای اجتماعی گستردگر تر که است که اختلاف بین خود و فقر کاهش خواهد یافت. سپس، از آمار مربوط به عدم برابری در توزیع درآمد، برابر چهل کشور استفاده می‌شود تا میزان عدم تساوی مبتنی در سطح مختلف توسعه مورد بررسی قرار گیرد. سه گروه عمده از کشورها مشاهده می‌شود: کشورهای غنی تساوی طلب، کشورهای خیلی فقیر تساوی طلب و کشورهای ساده درآمد متوسط و دارای توزیع غیرعلانه درآمد. در اینجا، عدم برابری درآمد به عنوان یک مشکل

به عنوان یک شاخص توسعه قادر نخواهیم بود که سطح رفاه اقتصادی - اجتماعی مردم را ارزیابی کنیم. سایر جنبه‌های مهم توسعه مانند ساختار توزیع درآمد و ثروت در یک جامعه نیز باید مورد نظر قرار بگیرند. در درجه اول، ضروری است که تعیین کنیم چه گروههای اجتماعی از رشد اقتصادی منتفع برده‌اند و چه گروههای محروم باقی مانده‌اند. با استفاده از شاخصهای مناسب

هستند؟ آیا عدم برابری در توزیع درآمد، در جریان

تسویه اقتصادی یک کشور افزایش یا کاهش می‌ساید؟ آیا این نابرابریها را می‌توان از نتایج برنامه‌های توسعه دولتها تلقی کرد؟ آیا این نابرابریها از موضع توسعه ملی به حساب می‌آیند؟ این سوالات و مشاهده آنها برای درک بهتر «کیفیت» کشورها در حال کاهش است؟ چه عواملی سطح نابرابری درآمد را تعیین می‌کنند؟ آیا نابرابریهای اقتصادی، اجتماعی، سیاسی با یکدیگر مرتبط

مقدمه

چرا نابرابریهای اقتصادی - اجتماعی در برخی از کشورهای جهان سوم بیشتر از دیگران است؟ چرا میزان نابرابریها در توزیع درآمد و ثروت در بعضی از کشورها رو به افزایش می‌رود و در سایر کشورها در حال کاهش است؟ چه عواملی سطح نابرابری درآمد را تعیین می‌کنند؟ آیا نابرابریهای اقتصادی، اجتماعی، سیاسی با یکدیگر مرتبط

درآمد و ثروت می‌توان دریافت که آیا
های دولتها در زمینه کاهش فقر و توزیع
تر مؤثر بوده‌اند یا خیر؟



ملل نابرابر در نظر گرفته می‌شوند، و اینکه میزان
عدم تساوی از جامعه‌ای به جامعه دیگر، از گروهی
به گروه اجتماعی دیگر، از منطقه‌ای به منطقه
جغرافیایی دیگر مداوماً در حال تغییر است. نا
حدی، درجه و نوع نابرابریها بر پایه اندیشه سیاسی

شن نظریه پردازان توسعه اقتصادی در جنوب
ازند که محدودیتهایی در مورد استفاده از
ناخالص ملی در کل یا سرانه، نرخ رشد
ناخالص ملی، و متغیرهای اقتصادی مشابه
مصرف انرژی سرانه، تعداد کارخانه‌ها
کار متخصص و غیره به عنوان شاخصهای
سطح رفاه مردم در یک جامعه وجود دارد.
سکرگان و سیاستمداران تشریق شده‌اند که
بیشتری به ساختار اقتصادی و توزیع درآمد و
در سطح ملی برای مشخص کردن «کیفیت»
در جامعه بینایند. با کاربرد درآمد ناخالص
با نرخ رشد آن به عنوان تنها شاخص توسعه،
مالاً عوامل مهم دیگری را که تأثیر زیادی بر
بربود استانداردهای زندگی می‌گذارند، نادیده
بریم. کاملاً واضح است که به منظور
بیزی صحیح تمام جنبه‌های مهم توسعه باید
گرفته بشوند. به طور مثال، جنبه تقسیم منافع
ز رشد اقتصادی را باید مورد رسیدگی قرار
پرسید که چه طبقاتی از مردم در جامعه از
مد اقتصادی بهره‌مند شده‌اند. همچنین،
بیم بررسی کیم که چگونه اقدامات دولتها و
انهای بین‌المللی (مانند بانک جهانی و
بین‌المللی بول) به منظور کاهش فقر و
ها در جهان، به خصوص در جهان سوم،
تأثیر عواملی همچون: نوع حکومت، بودجه
و نرخ ارتباط با نظام اقتصاد بین‌الملل قرار
دند.

بنهایی برای این عقیده وجود دارد که
کی توزیع درآمد در سطح جهانی و در سطح
روی ثبات سیاسی تأثیر می‌گذارد. کوزنت
() بیان می‌دارد که سطح درآمد سرانه بسیاری
رهای عقب‌مانده کمتر از سطح درآمد سرانه
مای پیشرفته امروزی است. حتی قبل از اینکه
اصل اولیه صنعتی شدن خود را طی کنند،
مای غنی تر فعلی دارای درآمد سرانه نسبتاً
بودند. با وجود درآمد بالاتر، فشارهای
از جایگاشدگیهای وارد آمده بر ترکیب
من و سیاسی آنها، به قدر کافی شدید بود که
کی از این کشورها به جنگ داخلی منجر شد،
جبار اصلاحات سیاسی مهمی را باعث
بنابراین، باید نفوذ عدم برابری در کشورهای
سوم، به دلیل تغییرات در شرایط ساختاری
کشورها، را بررسی کرد.

تعییف عدم برابری

ت بی‌جون و چرا این است که راههای
نی وجود دارد که بر مبنای آنها اشخاص یا

بخش کشاورزی با بخش صنعت، در مناطق روستایی یا شهری بوجود آمدند. در واقع، بگ علت عدم عدم تساوی درآمد و ثروت که در جهان سوم پدیدار شده است، تفاوت‌های بین درآمد افراد ساکن روستاهای و درآمد شهروشنیان است. اگرچه، برخی از منابع آماری، ارقام توزیع درآمد را برای بخش‌های کشاورزی و غیرکشاورزی، شهری و روستایی هم ارائه می‌دهد، اما این ارقام فقط برای تعداد بسیار کمی از کشورها وجود دارند و برای مقایسه بین کشوری قابل استفاده نیستند.^(۳) آنها تصویر کلی «عدم تساوی» در یک جامعه را نشان نمی‌دهند و فقط یک نوع نابرابری یعنی نابرابری درآمدها را می‌سنجدند. با وجود این محدودیت‌ها، غیرقابل انکار است که آمار مربوط به توزیع درآمد شخصی یک معیار مهم برای تعیین حد نابرابری‌ها اقتصادی بشمار می‌رود. برای اندازه‌گیری توزیع درآمد شخصی غالباً جمعیت یک کشور را به گروه‌های مجزا یا «اندازه‌های» (sizes) مبتنی

**یکی از راههای مناسب برای برآورد
جنبه کیفی توسعه، تعیین میزان
نابرابری‌های اقتصادی - اجتماعی است
که باید به دقت اندازه‌گیری شود.**

براساس میزان درآمد، تقسیم می‌کند. سپس درصدی از درآمد ملی که نسبت هر گروه می‌شود را، محاسبه می‌کنند. در اکثر منابع آماری، تمام افراد با تمام خانوارها را برای هر گشود به ۵ گروه درآمدی تقسیم می‌کنند و بعد درصد سهم درآمد دریافت شده توسط هر یک از این گروه‌ها را گزارش می‌دهند.

در جدول، چگونگی توزیع درآمد در چهل کشور که بر مبنای سطوح مختلف عدم تساویها و درآمد ملی سرانه طبقه بندی شده‌اند، نشان داده می‌شود. این جدول سه سطح نابرابری درآمد، راک برپایه نسبت عدم تساوی نسبی درآمد، اندازه‌گیری شده‌اند، از هم متمایز می‌سازد. این سه سطح عبارتند از: (الف) سطح کم عدم برابری - که نسبت عدم تساوی نسبی درآمد (عند) بین صفر و ۴/۹۹ است؛ (ب) سطح متوسط عدم برابری - که نسبت عند بین ۵ و ۹/۹۹ است؛ (ج) سطح بالای عدم برابری - که نسبت عند از ۱۰ بیشتر باشد. یعنی اینکه سهم غنی بیش از ده برابر سهم فقیر از درآمد ملی باشد. لازم به ذکر است که آمار و ارقام توزیع درآمد ملی از «گزارش توسعه جهانی» سالهای ۱۹۸۴ و ۱۹۹۲ گرفته شده‌اند. اگرچه این آمار برای سالهای مختلف جمع‌آوری شده‌اند، ولی تنها آمار موجود برای تعداد نسبتاً کافی از کشورهای جهان هستند. البته اطلاعاتی در مورد توزیع درآمد در

کاهش در عدم تساوی غنی ترین گروه، ترجیح پیدا می‌کند (۶۳۳: ۱۹۷۴). بنابراین، مشکل عدم برابری برای جهان سوم از اهمیت خاصی بخوردار است. عدم توانایی و یا عدم تقابل دولتها حکم‌فرما، منجر به عدم تصویب و عدم اجرای سیاستهای انتقال درآمد، مانند اخذ مالیات‌های سنگین‌تر از اقشار مرتفه و پرداخت وجهه تأمین اجتماعی به افراد فقیر و بیکار، می‌شود. بررسی علمی رابطه بین توزیع درآمد در بین گروه‌های مشخص اجتماعی و توسعه اقتصادی از دو راه انجام پذیر است. یک رهیافت آن است که چگونگی توزیع درآمد در گروهی از کشورها را که در سطوح مختلف توسعه هستند، با یکدیگر مقایسه کنیم. رهیافت دوم آن است که، تغییرات در میزان عدم تساوی درآمد را در یک کشور در طول دوره زمانی طولانی بسنجیم. کمبود آمار دقیق و معتبر، استفاده از هر دو رهیافت را بسیار دشوار ساخته است. در اینجا، سعی می‌شود که با استفاده از آمار بانک جهانی و رهیافت اول، توزیع درآمد در جهان را مورد مطالعه قرار داد. همان‌طور که اشاره شد، سطح توسعه در جهان توسعه یافته و عقب مانده با کاربرد شاخصهای کمی (مانند درآمد ملی سرانه، و ترخ شدن درآمد ملی) عموماً مورد بررسی قرار گرفته است. لیکن، کشورها ممکن است که از لحاظ درآمد ملی چندان رشد سریعی نداشته باشند، ولی از لحاظ بهبود وضعیت زندگی عموم مردم سریعتر پیشرفت کرده باشند. یکی از راههای مناسب برای برآورد جنبه کیفی توسعه، تعیین میزان نابرابری‌های اقتصادی - اجتماعی است که باید به دقت اندازه‌گیری شود.

عدم تساوی نسبی درآمد

یکی از متدالوگرین شاخصهای کیفیت توزیع درآمد، توزیع درآمد «شخصی» (Personal or size income distribution) است، که درصد کل درآمدهای دریافت شده به وسیله افراد یا خانوارها را، به جای درنظر گرفتن درصد درآمدهای واحدهای بزرگتر دریافت کننده درون یک جامعه مورد بحث قرار می‌دهد. جین (۱۹۷۵) پیشنهاد کرده است که توزیع درآمد در بین خانوارهای تک نفری یا چند نفری، شاخص مناسبی برای سنجیدن درجهات نابرابری درآمد در درون یک کشور می‌باشد. البته، مشکلاتی در مورد استفاده از این شاخص نابرابری درآمد، وجود دارد که مهمنترین آنها عبارتند از: (۱) این شاخص مشخص نمی‌کند که درآمدهای از جهه راههایی (به طور مثال از کار تمام وقت، یا از سرمایه‌گذاری در بازارهای بورس اوراق بهادار) کسب شده‌اند، (۲) همچنین اطلاعاتی در مورد منابع درآمدهای داده نمی‌شود. به ما آگاهی نمی‌دهد که آیا این درآمد در

متداول در جوامع تعیین می‌شوند. بعضی جوامع «تساوی حقوق سیاسی» از دیدگاه دولت را تاکید می‌کنند. این طرز فکر به صورت ایده «یک فرد، یک رأی» در جوامع غربی ظهر می‌کند. برخی دیگر از جوامع به تساوی انسانها از دید پروردگار اهمیت می‌دهند. و این اعتقاد به بهترین وجه به صورت عقیده «برادری جهانی» در جوامع اسلامی نمایان می‌شود. در اندیشه سوسیالیسم، به رفع نیازهای اساسی مردم، از بین بردن بیکاری و توزیع متساوی درآمد توجه می‌شود. در این نظریه، رابطه‌ای بین سهم دریافتی یک فرد از منافع ایجاد شده در یک جامعه، و میزان کمک این فرد به جامعه باید بوجود آید. با وجود این، کانز (۱۹۷۹) ادعا می‌کند که هدف اصلی کمونیسم، «از هر کس بنابر توانایی او، به هر کس بنابر توانایی او، تعیین کننده سیاستهای توسعه درآمد در کشورهای سوسیالیستی اروپای شرقی و شوروی سابق نبوده است. در عوض، اصل بکار گرفته شده «به هر کس بنابر توانایی او» بود. معهذا، همان‌طوری که خواهیم دید توزیع درآمد در کشورهای سوسیالیستی متساوی‌تر از سایر کشورها بود. شد، و شاید تحت تأثیر برنامه‌های رفاه اجتماعی دولتی (از قبیل مدارس و کمکهای درمانی رایگان یا کم هزینه) قرار گرفته بود. کشورهای مانند لهستان و مجارستان، در مقایسه با سایر کشورهای توسعه یافته، عدم برابری درآمد کمتری را نشان می‌دادند. در اندیشه لبرال دمکراسی، دولت عموماً نقش کمتری را در توزیع متساون منافع ایفا می‌کند. البته قطع نظر از این اختلافات ایدئولوژیکی، اکثر کشورهای بیشتر توسعه یافته (که در اینجا گاهی با کلمه اختصاری «بستی» مشخص خواهند شد)، در چارچوب برنامه‌های توسعه اقتصادی خود با مسئله توزیع مجدد درآمد ملی روپر و بوده‌اند. در حالی که، در بیشتر کشورهای کمتر توسعه یافته (که از این به بعد غالباً با کلمه اختصاری «کتی» به آنها اشاره می‌شود)، برنامه‌های انتقال درآمد منظمی به منظور رفع مشکل نابرابری درآمد، بهمود اجرا گذاشته نشده است.

کشورها ممکن است که از لحاظ درآمد ملی چندان رشد سریعی نداشته باشند، ولی از لحاظ بهبود وضعیت زندگی عموم مودم سریعتر پیشرفت کرده باشند.

ادعا شده است که هر چه درآمد ملی افزایش می‌یابد، عدم برابری نسبی کم اهمیت‌تر می‌شود، تا حدی که کاهش در عدم تساوی فقیرترین گروه به

مجبور به اخذ سیاست‌های برابر سازی نمایند (CLINE, ۱۹۷۵).

(۲) کشورهای سوسیالیستی (قبل از دکرگونیهای اخیر سیاسی در اروپای شرقی و شوروی سابق) به طور کلی دارای بالاترین درجات برابری در توزیع درآمد ملی بودند. سهم غنی از درآمد ملی در دو کشور مجارستان و لهستان به ترتیب فقط معادل با ۰/۳۴ و ۰/۳۶ برابر سهم فقیر بود. این نتیجه‌ای است که قبل از نیز در مطالعات توزیع درآمد (Weede and Tiefenbach, ۱۹۹۱) به آن اشاره شده است، زیرا درآمد تولید شده از مالکیت سرمایه به عنوان درآمد شخصی عاید افراد در نظامهای سوسیالیستی نمی‌شود. عوامل ساختاری مؤثر جهت برابر سازی در کشورهای سوسیالیستی عموماً قویتر هستند.

(۳) کشورهای کمتر توسعه یافته (کمی) به طور واضحی عدم برابری نسبی درآمد بیشتری را در مقایسه با سایر ملل نشان می‌دهند. نیمی از کشورهای در حال توسعه مورد بررسی قرار گرفته در این تحجزه و تحلیل در رده عدم تساوی بالا قرار می‌گیرند، در حالی که بیش از دو سوم از ده کشور باقیمانده نیز در رده عدم برابری سطح متوسط قرار می‌گیرند. فقط ۳ کشور پنگلادش، مراکش و اندونزی توزیع درآمد متساویتری را در بین کمی‌ها دارا هستند.

چه عواملی باعث بالا بودن سطح عدم برابری درآمد در کشورهای جهان سوم شده‌اند؟ در این رابطه، چندین فرضیه بیان شده است:

(الف) هرچه سطح درآمد سرانه یک کشور بیشتر باشد، عدم تساوی درآمد کمتر خواهد بود، یا این که هر چه کشورها غنیتر شوند، اختلاف بین طبقه غنی و فقیر کمتر می‌شود. پس کشورهای جنوب با به دست آوردن درآمد ملی بیشتر، قادر به کاستن این اختلاف درآمد بین طبقات اجتماعی خود خواهند شد.

(ب) هر چه نرخ رشد اقتصادی یک کشور بیشتر باشد، سطح عدم برابری درآمدش کمتر

تنها کشورهایی که توانستند خود را از اقتصاد بین‌المللی، در زمان حساس، در تاریخ توسعه ملی خود کنار بکشانند، موفق به بوداشتن موافع خارجی توسعه پویا رسیدند.

خواهد بود؛ یا همان طوری که کشورها سریعتر رشد می‌کنند، فقر و عدم برابری کاهش می‌باید. فرضیه‌های الف و ب در مطالعات بین کشوری و

۲۰ درصد فقیرترین مردم فقط حدود ۴ درصد از درآمد کشور را به دست آورده‌اند و ۲۰ درصد بود را درآمدترین افراد بیش از نیمی از درآمد آرژانتین را دریافت کرده‌اند. در ترکیه، درصد درآمد دریافت شده توسط فقیرترین قشر جمعیت فقط ۳/۵ درصد بود، در حالی که گروه مرتفه حدود ۵۶ درصد از درآمد ترکیه را نصیب خود کرده‌اند. چون آماری برای دهه ۱۹۸۰، در مورد ترکیه و آرژانتین در دسترس نبود، در جدول آورده نشده‌اند. آمار برزیل روشن می‌کند که توزیع درآمد در این کشور متساوی‌تر گردیده است. سهم فقره از ۲ درصد به ۲/۶ درصد دردهه ۱۹۸۰ افزایش و سهم ثروتمندان از ۶۶/۶ درصد در ۱۹۷۲ به ۶۲/۶ درصد در ۱۹۸۳ توزیع یافته است.

متداول شده است که برای نشان دادن میزان عدم برابری درآمد، سهم غنی ترین طبقات را نسبت به سهم درآمد فقیرترین طبقات یک جامعه محاسبه کنیم. در مورد جامائیکا، با تقسیم سهم غنی (۵/۲ درصد) به سهم فقیر (۴۹/۲ درصد)، رفعی معادل ۹/۱۱ به دست می‌آید و نمایان می‌کند که سهم غنی بیش از ۹ برابر سهم فقیر در این کشور است. این نسبت موسوم به نسبت عدم نساوی (RATIO of RELATIVE INCOME INEQUALITY) است، برای چهل کشور محاسبه و ضمیمه جدول شده است. فرض بر این است که هر چند این نسبت بزرگ‌تر باشد، عدم نساوی درآمد بیشتری در یک کشور شایع است. این نسبت از ۰/۳۴ تا ۰/۴۰ برای مجارستان تا ۰/۰۸ برای برزیل تغییر می‌باید. رشد سریع برزیل احتمالاً به ضرر برابر سازی درآمدها و فرونشانی فقر اجتماعی تمام شده است.

نتایج کلی

- (۱) کشورهای بیشتر توسعه یافته (بینی) بین رده‌های عدم برابری کم و متوسط تقسیم شده‌اند و به طور متوسط، عدم برابری نسبی کمتری را در مقایسه با اکثریت کشورهای جهان سوم نشان می‌دهند. برخلاف جنوب، غرب‌ترین گروه در شمال کمتر از نیمی درآمد ملی را دریافت می‌کند و میانگین سهم فقیرترین طبقات مردم در این جوامع بهتر از سهم درآمد گروه مشابه در جوامع در حال توسعه است. بدون در نظر گرفتن دانمارک و سویس، توزیع درآمد در کشورهای صنعتی اروپائی بسیار عادلانه‌تر از توزیع درآمد در کنادا، آمریکا و استرالیا به نظر می‌رسد. چرا اختلاف بین فقیر و غنی در شمال کمتر است؟ یکی از تحلیل‌گران امور توسعه بین می‌دارد که دلیل عدم تساوی درآمد در شمال این است که اکثریت طبقه فقیر می‌توانند، فرآیند سیاسی را تحت نفوذ قرار دهند، و دولتها را غب‌مانده ترین کمی‌ها وجود ندارد. این جدول کامل‌مشخص می‌کند که، توزیع درآمد درین این ۲۰ کشور کمی و ۲۰ کشور بینی بسیار متفاوت است. برای نیمی از این کشورها آمار توزیع درآمد برای هر دهه ۱۹۷۰ و ۱۹۸۰ گزارش شده‌اند. با مقایسه نسبت عدم تساوی نسبی درآمد (عنده)، در طی این دو دهه می‌توانیم مشاهده کنیم که توزیع درآمد در کشورهای هلند، آلمان، فنلاند، انگلستان، دانمارک، یوگسلاوی و سریلانکا، غیر عادلانه‌تر گردیده است و سهم درآمد طبقه مرتفه افزایش یافته است و ذر حالی که در دو سوم دیگر کشورها سهم درآمد طبقه غنی نسبت به سهم طبقه فقیر کاهش پیدا کرده است. در نتیجه در دهه ۱۹۸۰ توزیع درآمد متساوی‌تر شده است.

**عدم نساوی و عقب افتادگی در
کشورهای که بیشترین وابستگی را به
کشورهای پیشرفته دارند، جدیتر است.**

ابن جدول همچنین سهم فقیر و سهم غنی مشخص است. معمول است که جمعیت یک کشور را به ۵ گروه (Quintile) بر اساس درآمدهای سالانه آنها از میزان زیاد به کم تقسیم‌بندی کرده و سپس سهم هر کدام از این ۵ گروه را از کل درآمد ملی محاسبه کنند. به طور مثال، در ۱۹۸۸ سهم گروه پنجم (غنی‌ترین) در جامائیکا معادل ۴۹/۲ درصد از کل درآمد ملی بود؛ سهم گروه چهارم (مرفه متوسط) معادل ۲۱/۲ درصد، سهم گروه سوم (متسرط) برای ۱۴/۴ درصد، سهم گروه دوم (کم‌درآمد) معادل ۹/۹ درصد، و بالاخره سهم گروه اول (فقیرترین) مساوی ۵/۴ درصد بود. در دهه ۱۹۸۰، سهم درآمد دریافت شده توسط ۲۰ درصد فقیرترین طبقات جامعه از ۲/۴ درصد در برزیل گرفته تا ۱۰/۹ درصد در مجارستان بود. در دهه ۱۹۷۰، این سهم از ۱/۹ درصد در پرتو تا ۱۰/۴ درصد در مالاوی تغییر می‌کرد. در حقیقت، مالاوی که یک کشور بسیار کم‌درآمد است، متساوی‌ترین توزیع درآمد در جنوب را نمایان می‌ساخت. با این وجود، در مالاوی سهم درآمد مردم دریافت می‌ترین طبقه ۵ برای درآمد فقیر بود. در مقایسه، برزیل که درآمد ملی سرانه بیشتری را دارا است، درجه بیشتری از عدم برابری درآمد را نشان می‌داد. زیرا غرب‌ترین طبقه مردم در برزیل در دهه ۱۹۷۰ حدود ۶۶ درصد از کل درآمد ملی را دریافت کرده‌اند. حالی که سهم فقیرترین طبقه مردم از کل درآمد کشور تنها حدود ۲ درصد بود. تنها عده خیلی کمی از بخگان اجتماعی از صنعتی شدن و رشد سریع اقتصادی برزیل بهره برداشت. به طور مشابه، در آرژانتین، یکی دیگر از کشورهای آمریکای لاتین،

درین کشوری مورد بررسی قرار گرفته‌اند (به طور مشال ۱۹۷۳، Adelman and morris، ۱۹۷۸، Ahluwalia، ۱۹۷۴، Jackman، ۱۹۷۸، Adelman and Robinson). فرضیه‌ای است که موسم به فرضیه U وارونه (منحنی کوزنت) می‌باشد. برینای این فرضیه، اگر ما یک نمودار دو بعدی را به کار ببریم، سطح درآمد ملی سرانه (به عنوان شاخص توسعه اقتصادی) را بر روی محور افقی آن، و درجه عدم برابری درآمد (به عنوان شاخص نابرابری‌های اقتصادی) را بر روی محور عمودی آن برای کشورهای واقع شده در سطح مختلف توسعه اقتصادی نشان دهیم، با ترسیم رابطه بین عدم تساوی درآمد و درآمد ملی سرانه یک منحنی شبیه به U معکوس به دست خواهیم آورد. در مطالعات نجری بسیاری (از جمله ۱۹۸۳، Nugent، ۱۹۸۵ and ۱۹۶۳، Kuznets، ۱۹۵۵ and ۱۹۷۳)، این فرضیه به اثبات

یکی از راههای مؤثر توزیع مجدد درآمد، تغییر قوانین مالیاتی به نفع طبقات کم درآمد اجتماعی است.

رسیده است. انتظار می‌رود که در سطح پایین توسعه، افزایش در تولید ناخالص ملی سرانه، همراه با غیر عادلانه‌تر شدن توزیع درآمد باشد، و فقط در سطح خیلی بالای توسعه، تولید ناخالص ملی سرانه بیشتر، با تساوی درآمد بیشتر ارتباط داشته باشد.

به نظر می‌رسد که سه گروه عمله از کشورها وجود داشته باشد. کشورهای خیلی فقیر تساوی طلب (بنگلادش)، کشورهای غسی تساوی طلب (زبان) و گروه با درآمد متوسط و توزیع درآمد غیر منصفانه (برزیل). اگر فرضیه کوزنت در مورد تمام کشورها صادق بود، کشوری مانند سریلانکا که درآمد سرانه آن فقط ۲۳۰ دلار در سال ۱۹۸۹ بود، باید در گروه کشورهای رده‌الف با سطح کم عدم برابری واقع می‌شد. از طرف دیگر، کشوری مانند آمریکا با یک درآمد سرانه معادل ۹۱۰ دلار نیز باید دارای توزیع درآمد بسیار منساوی‌تری بود. در کشور آندونزی و کاستاریکا دارای درآمد سرانه تقریباً مشابه‌ای هستند، در حالی که آندونزی در رده کشورهای با توزیع درآمد عادلانه است و کاستاریکا در رده کشورهای دارای توزیع درآمد بسیار غیر منصفانه قرار دارد پس باید توجه داشت که در تمام سطوح درآمد سرانه، دولتها می‌توانند تساوی طلب باشند و با تغییر ساختار اقتصادی و میانی مشکل نابرابری درآمد راحل نمایند. توزیع

عادلانه‌تر درآمد بستگی زیادی به سیاستهای دولت دارد و دلیلی ندارد که طبق اظهار نظر برخی از اقتصادان توسعه (مانند Ahluwalia، ۱۹۷۴)، انتظار داشته باشیم که توزیع درآمد باید حتماً بدتر شود. قبل از اینکه منساوی‌تر گردد درست است که سطح درآمد ملی، تساوی در توزیع درآمد را تحت تأثیر قرار می‌دهد؛ اما سطح توسعه کشورها نهایاً عامل تعیین کننده میزان نابرابری‌های اقتصادی و اجتماعی در داخل یک کشور یا در بین کشورها نمی‌باشد. بنابر ادعای مکنزی، در نیمه اول قرن بیست اثر سیاست دولتها بر روی توزیع درآمد مثبت بود؛ به نحوی که اکثر کشورهای بسوی تساوی در حرکت بودند. این تحولات ناحدی به واسطه برنامه‌های رفاه اجتماعی دهه ۱۹۳۰ بود. اما از دهه ۱۹۵۰ به بعد، تغییر آشکاری در توزیع درآمد هر رخ نداده است (McKenzie، ۱۹۸۱، ۳۴۵).

گذشته از سطح توسعه ملی و دحالت دولت در امر برابری‌سازی درآمدها، عوامل خارجی نیز در تعیین نابرابریها تأثیر داشته‌اند. به گفته Berry، مسئله افزایش عدم تساوی اقتصادی، و اختلاف در حال افزایش بین کنی و بقیه حتی به عنوان «مسئله عده زمان حاضر» و «در قلب مجادله برصو نظم توزیع اقتصاد بین المللی» و مشکلی که فقط از طریق «همکاری‌های بین المللی» قابل حل می‌باشد، مطرح شده‌اند (۱۹۸۳: ۳۳۱). طرفداران نظریه وابستگی استدلال می‌کنند که رابطه موجود بین شمال و جنوب بدانگونه است که سؤاستفاده از چنوب توسط کشورهای شمال را، تحت پوشش تجارت آزاد، امکان پذیر می‌سازد. عدم تساوی و عقب افتادگی در کشورهایی که بیشترین وابستگی را به کشورهای پیش‌رفته دارند، جدیتر است. تنها کشورهایی که توانستند خود را از اقتصاد بین الملل، در زمان حساسی در تاریخ توسعه ملی خود کنار گذاشتند، موفق به برداشتن موانع خارجی توسعه شده و به توسعه پویا رسیدند (Cline، ۱۹۷۵). در این فرضیه که وابستگی اقتصادی عدم تساویها را افزایش می‌دهد، شرکتهای چند ملیتی مقصراً قلمداد شده‌اند.

لندن و راینسون نقش سرمایه‌گذاری خارجی

و نفوذ شرکتهای فراملی را در گسترش نابرابری‌ها و بروز خشونت سیاسی در کشورهای میزبان (که غالباً کشورهای در حال توسعه هستند)، را مورد تجزیه و تحلیل قرار دادند. به عقیده آنها شرکتهای فراملی به کشورها پرداختند مکان می‌کنند، تا حد اکثر بهره را از دستمزدهای کمتر در این کشورها ببرند. ولی دستمزدهای پرداخت شده به وسیله شرکتهای خارجی، بسیار بالاتر از نرخ رایج دستمزد در کشورهای پرداختند. در نتیجه، اختلاف درآمد چشمگیری بین شهر و روستایی که در استخدام

هرچه وابستگی اقتصادی به سرمایه گذاری خارجی توسط شرکتهای فراملی بیشتر شود، هم عدم برابری درآمدها را بالاتر می‌برد و هم به طور مستقیم باعث افزایش خشونت سیاسی جمعی در کشورهای میزبان می‌گردد.

در مطالعات مربوط به نابرابریها، شاخصهای عدم تساوی نسبی درآمد، مانند سهم درآمدهای طبقات فقیر در مقایسه با سایر طبقات اجتماعی، منتهی‌نیاهای لوزنر و ضربهای جینی نیز به کار برده شده‌اند. مسئله‌ای که مطرح می‌شود این است که آیا برای سنجش میزان فقر و مرفقیت سیاستهای

دولتی در رسیدن به اهداف تساوی اجتماعی، بهتر است از این شاخصهای نسبی و یا شاخصهایی که فقر مطلق را می‌سنجد، استفاده کنیم. در غالب موارد، نگرانی دولتها فقط در مورد عدم تساوی نسبی نیست و به تحفیض فقر مطلق اهمیت پیشتری می‌دهند. با کار بردن خط فقر خاصی، می‌شود نیز کرد که تعداد افراد یا خانوارها، و یا درصدی لاک جمعیت که در زیر خط فقر بسر می‌برند، به جه میزانی رسیده است؟ در یک مطالعه بین- کشوری نشان داده می‌شود که نه تنها توزیع درآمد در سراساری از کشورهای آسیایی از دهه ۱۹۵۰ و روبه روزگارش است، حتی در بعضی از کشورها، یک کاهش مطلق در استانداردهای زندگی تعداد کثیری از مردم دیده می‌شود (Bigsten, ۱۹۸۳:۷۲).^۱ بنا بر نظر (Fields, ۱۹۸۰)، ما باید پیشرفت کشورها را در فرونشانی فقر در میان کم در آمدترین طبقات پروری کنیم و نه تنها باید به کاهش عدم برآبری بلکه به کاهش فقر مطلق در فرآیند توسعه اقتصادی اهمیت بدهیم.

سیاستهای برابر سازی درآمد

چه ابزارهای سیاسی برای توزیع عادلانه تر درآمد و از بین بردن فقر مطلق وجود دارد؟ یکی از ندیمترین روشهای توزیع مجدد درآمد، اخذ مالیات برآمددها و بردارایهای مانند ثروت خالص، اربیه، زمین، املاک و سودهای سرمایه است. در مورد مالیات بستن بر داراییهای طبقات مرتفع دنیوی و وجود دارد. کلاین بیان می‌کند که اخذ مالیات به خاطر اهمیت این قبیل داراییها در کسب درآمدهای بیشتر می‌تواند باعث تساوی درآمد و در عین حال بالابردن کارایی از طریق کاربرد بهتر و بیشتر از املاک وسیع متوجه شده در دستهای تعداد بیشتری از افراد بشود.^۲

ما باید پیشرفت کشورها را در فرو نشانی فقر در میان کم در آمدترین طبقات پروری کنیم و نه تنها باید به کاهش عدم برابری بلکه به کاهش فقر مطلق در فرآیند توسعه اقتصادی اهمیت بدهیم.

برنامه‌های توسعه در اکثر کشورهای جنوب ظاهر شد. حتی سازمانهای بین‌المللی مانند بانک جهانی به این نتیجه رسیده‌اند، که دولتها باید مداخله پیشتری در زمینه برابر سازی اقتصادی و اجتماعی بکنند. نظریه مرحله‌ای بودن توسعه: «اول، رشد اقتصادی؛ دوم، تساوی اجتماعی؛ سوم، آزادیهای مدنی و سیاسی» مورد انتقاد واقع شده است. (World Bank ۱۹۹۱:۱۳۷).

بکی از راههای مؤثر برای توزیع مجدد درآمد، تغییر قوانین مالیاتی به نفع طبقات کم درآمد اجتماعی است. با در نظر گرفتن سیاستهای رفاهی آمریکا، مکتنزی قوانین مالیاتی این کشور را مورد بررسی قرار می‌دهد. وی ابراز می‌کند که اولین قانون مالیات بر درآمد دولت فدرال در ۱۹۱۳ فقط به درآمدهای گروههای بسیار پردرآمد تعلق می‌گرفت. در حال حاضر، قانون مالیات شامل حال تمام افراد به استثنای افراد فوق العاده کم درآمد می‌شود. مالیات تأمین اجتماعی برای شاغلین و کارفرمایان به طور نصاعی بالا رفته است. ولی به طور غیر متناسب اثر شدیدی بر روی گروههای کم درآمد داشته است. از طرف دیگر، هزینه‌ها و مالیاتهای دولتی ابالتی و محلی افزایش پیدا کرده و باعث شده که اثرات کوشش‌های توزیع درآمد برنامدهای رفاهی دولت فدرال که به ویژه برای غذایی و دارو نیز برای تقسیم متساوی منافع رشد اقتصادی پیشنهاد شده‌اند. مؤثر بودن هر یک از ابزارها برای کاهش عدم برابری و فقر مطلق با توجه به شرایط ساختاری هر کشور باید مورد مطالعه قرار گیرند. *

به غیر از مالیاتهای مستقیم بر درآمدهای



(Cline, ۱۹۷۱). پاکرت بحث قدیمی بر ضد تساوی درآمد و اخذ مالیاتها را پیش می‌کشد. فرض براین است که افزایش مالیات بر داراییها ممکن است که توسعه بازارهای سرمایه را به خطر بیندازد، چون مردم نرودمند تمایل بیشتری برای پس انداز دارند. در نتیجه، سیاستی که منجر به توزیع برابرتر درآمد می‌شود، با هدف رشد اقتصادی بیشتر ناسازگار است. (Paukert, ۱۹۷۳:۹۹). واکنش شدیدی بر علیه این نظریه در دهه ۱۹۶۰ به خاطر عدم موقبیت

عدم تساوی در جهان، برای سالهای مختلف در دهه ۱۹۸۰

الف) سطح کم عدم برابری:

کشور	سال	سهم غنی ^۱	سهم فقیر ^۲	سهم میانی ^۳	نسبت عنده ^۴	درآمد سرانه ^۵ ۱۹۸۹	گروه جهانی ^۶
مغارستان	۱۹۸۳	۳۲/۴	۱۰/۹	۲۲/۴	۰/۳۴	۲۱۵۹۰	س
لہستان	۱۹۸۷	۳۵/۲	۹/۷	۲۵/۲	۳/۶۳	۱۱۷۹۰	س
بنگلادش	۱۹۸۵-۸۶	۳۷/۲	۱۰/۲	۳۷/۲	۳/۷۲	۱۸۰	کنی
مراکش	۱۹۸۴-۸۵	۳۹/۴	۹/۸	۳۹/۴	۴/۰۲	۸۸۰	کنی
ذابن	۱۹۷۹	۳۷/۵	۸/۷	۳۷/۵	۴/۲	۲۲۳/۸۱۰	بتنی
بلژیک	۱۹۷۸-۷۹	۳۶/۰	۷/۹	۳۶/۰	۴/۵۶	۱۶۲/۲۲۰	بتنی
سوئد	۱۹۸۱	۳۶/۹	۸/۰	۳۶/۹	۴/۶۱	۲۱۵۰۷	بتنی
اندونزی	۱۹۸۷	۴۱/۳	۸/۸	۴۱/۳	۷/۷۹	۵۰۰	کنی

ب) سطح متوسط عدم برابری:

هندوستان	۱۹۸۳	۴۱/۴	۸/۱	۵/۱۰	۵/۰	۷/۴۰	کنی	۲۲۴ دلار
هلند	۱۹۸۳	۳۸/۳	۹/۹	۵/۰۰	۴/۰۷	۱۵/۹۷۰	بتنی	۱۵ دلار
المان	۱۹۸۲	۳۸/۷	۶/۸	۵/۷	۵/۴۹	۲۰/۲۴۰	بتنی	۲۰ دلار
اسپانیا	۱۹۸۰-۸۱	۴۰/۰	۶/۹	۵/۸	۵/۸	۹/۳۲۰	بتنی	۹ دلار
پاکستان	۱۹۸۴-۸۵	۴۵/۶	۷/۸	۵/۸۵	۵/۸۵	۳۷۰	کنی	۳۷ دلار
نروژ	۱۹۷۹	۳۶/۷	۶/۲	۵/۹۲	۵/۹۲	۲۲۴/۲۹۰	بتنی	۲۲ دلار
فلاند	۱۹۸۱	۳۷/۶	۶/۳	۵/۹۷	۵/۲۱	۲۲۲/۱۲۰	بتنی	۲۲ دلار
ایتالیا	۱۹۸۶	۴۱/۰	۶/۸	۶/۰۳	۶/۰۳	۱۵/۱۲۰	بتنی	۱۵ دلار
فرانسه	۱۹۷۹	۴۰/۸	۶/۳	۶/۴۸	۸/۶۲	۱۷/۸۲۰	بتنی	۱۷ دلار
انگلستان	۱۹۷۹	۳۹/۵	۵/۸	۶/۶۴	۵/۳۷	۱۴/۶۱۰	بتنی	۱۴ دلار
غنا	۱۹۸۷-۸۸	۴۴/۶	۶/۵	۶/۸۶	—	۳۹۰	کنی	۳۹ دلار
پوگسلاوی	۱۹۸۷	۴۲/۸	۶/۱	۷/۰۲	۵/۸۶	۲۹۰	س	۲۹ دلار
کانادا	۱۹۸۷	۴۰/۲	۵/۷	۵/۰۷	۱۱/۰۵	۱۹/۰۳۰	بتنی	۱۹ دلار
دانمارک	۱۹۸۱	۳۸/۶	۵/۴	۷/۱۵	۵/۰۷	۲۰/۴۵۰	بتنی	۲۰ دلار
سویس	۱۹۸۲	۴۴/۶	۵/۲	۸/۵۸	—	۲۹/۸۸۰	بتنی	۲۹ دلار
هنگ کنگ	۱۹۸۰	۴۷/۰	۵/۴	۸/۷	—	۱۰/۳۵۰	کنی	۱۰ دلار
فلیپین	۱۹۸۵	۴۸/۰	۵/۰	۸/۷۳	۱۰/۷	۷۱۰	کنی	۷۱ دلار
زلاندنو	۱۹۸۱-۸۲	۴۴/۷	۵/۱	۸/۷۶	—	۱۲/۰۷۰	بتنی	۱۲ دلار
آمریکا	۱۹۸۵	۴۱/۹	۴/۷	۸/۹۲	۹/۰۱	۲۰/۹۱۰	بتنی	۲۰ دلار
جامانیکا	۱۹۸۸	۴۹/۲	۵/۲	۹/۱۱	—	۱۱/۲۶۰	کنی	۱۱ دلار
سنگاپور	۱۹۸۲-۸۳	۴۸/۹	۵/۱	۵/۰۹	—	۱۰/۴۵۰	کنی	۱۰ دلار
استرالیا	۱۹۸۵	۴۲/۲	۴/۴	۹/۶	—	۱۲/۳۶۰	بتنی	۱۲ دلار

ج) سطح بالای عدم برابری:

بورتسوانا	۱۹۸۵-۸۶	۵۹/۰	۵۲/۵	۲۲/۶	۲/۵	۲۲/۶	کنی	۱۱/۶۰۰ دلار
گواتمالا	۱۹۷۹-۸۱	۵۵/۰	۵/۵	۱۰/۰	—	۹۱۰	کنی	۹۱ دلار
ساحل عاج	۱۹۸۶-۸۷	۵۲/۷	۵/۰	۱۰/۵۴	—	۷۹۰	کنی	۷۹ دلار
ونزوئلا	۱۹۸۷	۵۰/۶	۵/۰۶	۱۰/۷۷	۲/۷	۲۴۰	کنی	۲۴۰ دلار
مالزی	۱۹۸۷	۵۱/۲	۴/۶	۱۱/۰۲	۱۱/۱۲	۱۶۰	کنی	۱۶۰ دلار
سریلانکا	۱۹۸۵-۸۶	۵۶/۱	۴/۸	۱۱/۶۹	۱۱/۶۹	۴۲۰	کنی	۴۲ دلار
پرو	۱۹۸۵-۸۶	۵۱/۹	۴/۴	۱۱/۱۱	۱۱/۸۰	۱۰/۱۰	کنی	۱۰ دلار
کلمبیا	۱۹۸۸	۵۲/۰	۴/۰	۱۲/۲۵	—	۱۲/۰۰	کنی	۱۲ دلار
کاستاریکا	۱۹۸۶	۵۲/۵	۴/۲	۱۶/۵	۶/۱۶	۱۸۰	کنی	۱۸۰ دلار
بورتسوانا	۱۹۸۵-۸۶	۵۹/۰	۵/۰	۲۲/۶	۲/۵	—	کنی	۱۶۰۰ دلار

یادداشت‌های جدول:

۱- سهم غنی - سهم ۲۰ درصد جمیعت با بالاترین درآمده است.

۲- سهم فقره - اشاره به سهم ۲۰ درصد جمیعت با کمترین سهم درآمده از کل درآمد می‌مکند.

۳- نسبت عنده - کلمه اختصاری بکار برده شده برای اشاره به نسبت عدم تساوی نسبی درآمد میانی در دهه ۱۹۸۰ که با تقسیم سهم غنی به سهم فقره بدست می‌آید.

۴- نسبت عنده - در این متون همان نسبت عدم تساوی نسبی درآمد، محاسبه شده برای دهه ۱۹۷۰ می‌باشد.

۵- درآمد سرانه - ۱۹۸۹ - تولید ناخالص ملی سرانه به دلار است، فقط برای هنگ کنگ تولید سرانه داخلی سازمانی در آغاز دهه ۱۹۸۰ شده است.

۶- گروه جهانی - کلمات اختصاری کنی به کشورهای کمتر توسعه یافته، و بتنی به کشورهای پیشرفت توسعه یافته، و س - به کشورهای سوسیالیستی اشاره می‌کنند.

منابع اماری جدول: محاسبه شده بر مبنای امار مندرج در گزارش توسعه جهانی سالهای ۱۹۸۴ و ۱۹۹۲ و ۲۰۰۱ و ۲۰۱۰ و ۲۰۲۴

۷- در این متون، کاربرد محتاطانه امار موجود در این زمینه پیشنهاد شده است، ولی تا زمانی که آمار بهتری در دسترس قرار گیرد، اینها موتلفند به درک ماقبل مشکل تأثیر برآورده کنند.