

کنترل و نظارت در نظام اداری

مقدمه و سریوحه مقاله :

شاهنشاه آریامهر در مهر ماه ۲۵۲۶ دوازدهمین اصل انقلاب شاه و ملت را چنین اعلام فرمودند :

"مفهوم این اصل این است که همه افرادی که در سازمان‌های اداری و دولتی مملکت وظیفایرا باعم از بزرگ و کوچک بعهده دارند باید با کمال صداقت و وظیفه‌سازی و با نبول مسئولیت در انجام وظایف بکوئند".

در روز ۲۵ فرورداد ۲۵۲۹ هنگام شرفیابی نخست وزیر و هیئت ارزشیاب، سازمان‌های دولتی بحضور شاهنشاه در کاخ نیاوران : شاهنشاه آریامهر فرمودند :

"... ما می‌بینیم که دستگاه اداری ما جواب‌گوی این احتیاجات نیست ... البته اساساً اینست که هنوز افراد کافی که در این رشته تربیت شده باشند نداریم ... همچنین اخافه فرمورده‌اند که ... تازه موقعيکه ما افراد متخصص ، دوره دیدمرا هم پیدا کردیم و سرتغل تخصصی خودش گذاشتیم این بک مراقبت دائمی می‌خواهد که اینها همیشه خودشان را با آخرین اطلاعاتی که مربوط به وظیفه رشفل شان، است همیشه همراه و همکام نگاهدارند ...".

شرائط و وسائل کنترل و نظارت در نظام اداری

کنترل و نظارت در دستگاه اداری یکی از وظایف مهم، کلی، ضروری و اجتناب‌ناپذیر مدیریت است . منظور و هدف از نظارت و کنترل مقابله و مطابقت نتایج حاصله از عملیات انجام شده با طرحها و برنامه‌های اولیه، پیش‌بینی شده می‌باشد . مدیریت هر سازمان با مسئولیتی هر دستگاه اداری از هر مقام و منزلتی از وزیریک وزارت‌خانه‌تا مدیر سر برست اجرایی بک اداره . مابینی موادی و ضوابطی را برای ارزشیابی نتایج عملیات انتخاب کند و نظام کنترل را بنحوی برقرار سازد که هرگاه در انجام وظایف عوامل اجرائی دستگاه اداری تحت نظارت خود انجرافهای مشاهده شود فوراً از تکرار نارسانیها جلوگیری و انجرافها را هم اصلاح نماید و برای رفع معایب چاره‌جوشی نماید . خلاصه کلام : نظارت و کنترل دستگاه اداری وسیله مدیریت صحیح نارسانی و معایب سازمان را کنن و آنها را رفع می‌کند و از

نکار انحرافها حلولکری و روشهای مطلوب اجرای وظایف اداری را بوسیه میدهد . (۱) بحث نظارت و کنترل اداری مبدان وسیعی است و بهمنظور تناسب در تلخیص موضع بک سازمان اداری اجرائی فرضی را مورد مطالعه فوار داده و بصورت بسیار خلاصه‌گرانط و ضوابط نظارت و کنترل دستگاه اداری و نام می‌برم .

سرایه کنترل و نظارت اداری

برای امکان اجرای نظارت و کنترل و حصول اطمینان از حسن جریان بک دستگاه اداری باستی صحن تهیه طرح صحیح و موثرکنترل و نظارت کنترل شونده با کنترل توندگان بحث حیطه نظارت حتی الایکان بازرانشی آماده شوند نا فادر و آکادمی اجرای دستورات و وظایف محوله و طرحهای اداری باشند . نکارند این شرائط را شرایط آماده سازی عوامل اجرائی نامگذاری و مهتمرس آنها برچ زیر نام برد ، مستوند :

۱- رفع نیازهای مختلف کارکنان ربر دست و حل مشکل اجتماعی آنان . (۲)

(۱) - برای اطلاع بیشتر از تعاریف کنترل و نظارت اداری به کتاب زیر مراجعه شود .
دکتر علی‌محمد اقتداری ، " سازمان و مدیریت" (دانشگاه شهران : دانشکده علوم اداری و مدیریت بازرگانی) فصل سهم . (۲۵۳۰)

(۲) روانشناسان نیازهای انسانی را بطور کلی به ۵ طبقه برچ زیر تقسیم نموده‌اند :

۱- نیازهای اولیه و حیاتی زندگی انسانی مثل : هوای آزاد ، غذا ، آب ، پوشش ،

مسک و سایر احتیاجات اجتناب نایابزیر زندگی حیاتی آدمی .

۲- نیازهای ثانوی یا احتیاجات ایمنی و امنیتی و تأمین آنها و حفظ حقوق و بهمه حیات انسان در برآمده قهر طبیعت و سایر مزایای تأمینی و بهمه‌ای .

۳- نیازهای اجتماعی یعنی آزادی .

۴- نیازهای شخصیتی یعنی بازگنائی و اهیای ترفیع و ترقی کارکنان لایق درخسوز استحقاق آنان .

۵- نیاز به تشویق و تأثید : یعنی تشویق و همکاری با مبتکرین و کارکنان نایابه نظر استقبال از ابتکار مختربین و تشویق و تأثید افکار خارق العاده اینگونه افراد .

- ۲- برقراری و اعمال بک نظام صحیح و عادلانه منطقی در محیط کار و حلوگری از هرگونه نبیض و ترجیح خوابط بر روابط ورمع غر کوبه سنج روحی در مبان کارکنان .
- ۳- خود دسر باید نمونه بی همتای انسایت و سرموق بی پیطر روابط انسانی باشد و از هر گونه امراض مدبرت (۱) امیرا و به قاد اجتماعی و ناوسانی اداری مبتلا نباشد .
- ۴- قبل از ارجاع شغل به متاعل مربوطه با آموزش کافی داده شود تا در انجام وظایف محوله عاجز و ناواحت نشود و در مونع نصدی شغل کارآموزی های بهتری برای کارکنان فراهم گردد نا هر چه بینتر قادر باجرای وظایف خود باشد .
- ۵- وسائل رفاهی محیط کار عمجهون محیط اجتماعی برای عوامل اجرائی فراهم شود .
- ۶- بکار بودن علم رفتاری روشن لا در روابط فردی و کروهی کار . (۲)
- ۷- تقسیم کار عادلانه بر اساس شخصی و طبق‌بندی متألف و شفوح اختبار به مناسب مسئولیت و برقراری سایر مزایای استحقاقی طبق مقررات و قوانین مدون اداری .
- ۸- ایجاد انکره همبستگی کروهی و سازمانی و اجتماعی و ملی در نیادهمه کارکنان دستگاه .
- ۹- کار بودن سایر رفتارها و کودارها و ابتکارهای روابط انسانی و مدیریت در سازمان : آنچنانکه غر فردی از افراد به دستگاه خود حس علق بیدا کند .
- ۱۰- برای عوامل اجرائی فبلای " تحریح گردد که کنترل و نظارت اجتناب نابدیر و بمنظور نیل بهد سازمان ایجاد میکرد و با سایر هواحل مدیریت (تنظیم برنامه ، تنکیل سازمان ، هماهنگی ، کارآموزی و رهبری) ارتباط دارد تا اسکه کارکنان وظیفه‌مناس و معال و فداکار فکر نکند که مدیریت به نحوه ایجاد وظیفه آنان مشکوک است - در جرایر زیک حظری هم برای کارکنان کم کار ماند و آگاهی می باشد که خواهناخواه کار نان کنترل می‌سود . زمانی وظایف حمله را نجام داشند و الی : مردم موحد و انتقاد قرار میگیرند .
- ۱۱- شرح مسائل هر شغل با این منحصراً بر سری مابستی تنظیم گردد و در اختبار فرد فرد بر سری اداره فوارگرد و شرح متاعل باید جناب روشن و با شخص و ایزار کار و وظایف وی منطبق باشد که خود محركی برای اجرای وظایف روزانه گردد .

البسیار داشت که بحث وسیع "علم رعایت" متمامات نالا و مدیران با عوامل
حردست و کارکنان اجرایی و علم و حنر مدبر است : کنترل و نظارت در سیاستهای مختلف
اداری و سلسله دامنهای مدبر است و روابط انسانی بعنوان یکی از مختلف سیاست های
سلامه بطلب ایجاد انگریزه انجام وظمه و ایمان در وجود کارکنان سا وسائل مختلف مزایای
محضی و معنوی و حس سلوک و رفتار با آنان از جمله سراشط مذکور است .

در نسخه بسیار آماده سازی عوامل اجرایی و کارکنان سازمان با دستگاه اداری برای
حرای وظایف محوله وسائل و ضوابط کنترل و نظارت را باید با کمال دقت صاف و ایمان
طبق و بدون تعمیم بکار برد .

وسائل کنترل و نظارت در دستگاه اداری

طرح کنترل و نظارت باید جناب تبیه شود که بتوان با آسانی اعمال و فعالیتهای اداره
ا فوایند و مفرمات و روشها و خطمسی هایی که از طرف هیئت حاکم و قدرت سامی وضع
ده است : مطابقت داد و از صحبت اجرای آن اطمینان حاصل کرد . معقول نرس وسائل
ضوابط کنترل و نظارت سارمان اداری بشرح زیراند :

() نویسندهان و دانشمندان مدبر است از نظر علم رفتاری به دسته هستند :

— طرفداران علم و فناری روش (x) منکی بمشغل و وظیفه کد انسانی ایمان و سلدوایزار
ماشی بتفنی میکنند و معروفیت آنان عبارتند از :

فریدریک و . تلور آمریکائی — ماکن و سر آلمانی — هانری فانول فرانسی ساولیو —

تلدن انگلیسی — البرت لساوکی روسی — وپل بیکور آمریکائی و دیگران هستند .

— طرفداران مکتب روابط انسانی باروس (7) توجه بد ساعل و روحه اسانی رانکید
میکنند و معروفیت آن نویسندهان عبارتند از : مارتال دیساک — والنس دونه اام —

راسلین بیکر — دیکس — الون میو — وایس والدو و دیگران .

— دانشمندان و نویسندهان دسته سوم طرفداران میان دروی دودسته، قبلی هستند و معروفیت
آنان : فینیز، شرود، سلزنیک، مرتن، گلدسر و بروفسور گلیفورد جمز و عددی دیگر میباشد .
برای اطلاع بیشتر به علم و فناری به مجله ، ماهانه "فنون اداری" شماره ع آ در و
دسامبر ۲۵۲۸ مراجعت شود .

۱- کنترل سیاسی و پارلمانی : زیرا اداره‌های مجری نصیحتات فدری سیاسی در جهار جوب موابین بارلمانی است و جوں بحث مفصل اس موضوع خارج از اس نومنداست لذا خطر خلاصه مطروق کنترل را فقط بصورت یاوری مام می‌بریم .^(۱) (به محل داسکده، حقوق و علوم سیاسی دانکاه تهران : شماره ۷ نمره ۲۵۳۴ مقاله دکتر منوچیر مونتسی طباطبائی هم مراجعه نود) .

۲- کنترل و نظارت مورد مطالعه مختصر این نوشتہ ، راههای محیف کسرل اداری هست که بشرح زیر به معمولترین آنها اشاره می‌شود .

الف- کنترل و نظارت اداری بوسیله بودجه برنامهای اسب کد معلا " اس سوع بودجه

بسن از بودجه‌های منداوی و تفصیلی مرسوم و بکار گرفته می‌شود بودجه برنامهای به تنها عامل فدری اعتباری و بولی امور اجرائی اسب سلک و سبله بسیار مؤثری برای تنظیم برنامهای آئندۀ دستگاه اداری هم می‌ساند .

بودجه برنامهای وظایف فرد ، گروه ، دایرمه دستگاه سازمان را در هر بدت زمان از سال اجرای بودجه منحصر و پیش‌بینی می‌کند .

برنامه ، فعالیت‌های اداری را برای عوامل اجرائی روش سازد و طبقه هر سفل زادر برابر ساغلیس رورانه محض سارد .

بودجه آئندۀ دید و سعی مدربت اسب و لکهای سردو منحوس رکودا داری رانمان ساخته و عاملین ناسناب و کم کار محیط کار را معرفی می‌کند - در برابر . سایح درخان کارهای برنامهای انجام ندهد را ایجاد می‌کند . هر چند که مدنام کنترل اتفاق می‌افتد که نتایج عملیات انجام ندهد عیناً با همان برنامهای طرح بریزی و برنامهای پیش‌بینی سده بطبیعت ساید ، ولی بحری بو تحلیل بودجه برنامهای کفار طرس آمار و گوارنیتی ای فعالیتها و برنامهای زمامی بود جمدست مائد نهایان گرچه کنکی روند اجرای وظایف عوامل اجرائی است . دو مثال کوچک بصورت دو قطه از دربای بودجه بشرح زیر آورده می‌شود : حسن مدیر سربررسی امور حفاظت و نگهداری ساختمان سازمان " الف " است و سرت حبیطه نظارت مدیر اجرائی " حسن " احاج وظیفه می‌کند و سکی از هدفهای دستگاه اداری الف در سال مالی ۲۵۳۶ حفاظت و نگهداری ساختمانهای

(۱) راه پای کنترل سیاسی و بارلمانی عبارتند از : رسیدگی سکاین بردم - سوال از وزیران مسئول انتقاد از کجرونهای مجرمان اداری - اسفاح ، نکیل کمسونهای تحفیض و بازدی ، تصویب با عدم صوص وابس و آئینه‌نمایها و دمها طرق دیگر می‌باشد .

دولتی آن سازمان است. "حسن" و عواملش مأمور اجرای آن هدف هستند . برای اجرای هدف مذکور اعتبار زیر در سال ۲۵۳۵ برآورد شده (فقط دو فلم برای نمونه)
(۱) - برای اسفالت ۵۰۰۰ دمتر مربع سهام مساحت پارکینگها و راهروهای محوطه' سازمان در زمانهای اردبیلهشت و خرداد ۲۰۰۰۰۰ ریال - تبر و مرداد و سپتامبر ۴۰۰۰۰۰ ریال
ج韶" ۶۰۰۰۰۰ ریال برآورد شده .

(۲) - برای نگهداری و حفاظت دستگاههای حرارتی سازمان الف بسیج زیر : در ۶ ماهه اول سال ۲۵۳۶ مبلغ ۱۰۰۰۰۰ ریال و برای ۶ ماهه دوم سال ۳۰۰۰۰۰ ریال ج韶" ۴۰۰۰۰۰ ریال کنترل و نظارت حسن و عواملش از طبق نجزیه و تحلیل بودجه وسیله' حسین که مدیر اجرائی است در پایان سال ۲۵۳۶ انجام میگیرد و گزارشها بسیج زیر به وی تسلیم میشود :

(۱) - هزینه؛ انجام شده اسفلات ۵۹۰۰۰ ریال و ۵۰۰۰ مترمربع طبق طرح اسفلات شده و مانده اعتبار آن ۱۵۰۰ ریال است که بجزانه عورت مسکوند .

(۲) - هزینه؛ انجام شده حفظ و نگهداری دستگاههای حرارتی ۳۵۰۰۰۰ و مانده اعتبار ۵۰۰۰۰ ریال ولی یکی از دستگاههای حرارتی بعلت عدم توجه مسئول مرسوط و فقدان کنترل بموضع حسن بعلت فقدان روعن موتور دستگاه از کار افتاده در نتیجه با وجود اعتبار مونور دستگاه حرارتی خراب شده و کارکنان آن قسمت از هواخنک در نابستان و از هوای گرم در زمستان محروم شده‌اند و ضمن اینکه در کار آنها هم بر انر ناراحتی محل کار رکودایجاد شده گذایتها و گزارشهاشی هم به حسن رسیده است .

نتیجه : کنترل و نظارت بودجه‌ای نشان میدهد که : وظایف محوله امور اسفلات بموضع و در زمان پیش بینی شده انجام گرفته است و مسئولین وظیفه نشاس و بالایان بایستی مورد تقدیر و قدردانی و تشویق قرار گیرند ، اما در مورد قسمت موتور خراب شده دستگاه حرارتی با وجود اینکه اعتبار وجود داشته‌اند مسئول بی ایمان آن بدون توجه به پیش بینی بودجه و انجام وظیفه روزانه بعلت عدم تأمین روعن برای موتور موجب از کار افتادن آن شده و حسن هم بموضع وی را کنترل ننموده‌است و این انحراف اداری بایستی وسیله حسن و حسین کمدیران مسئول هستند رفع شود و از تکرار آن جلوگیری و ضمن بررسی علل بی احتیاطی مسئول در راهنمائی و یا تعویض وی اقدام نمایند .

ب - کنترل و نظارت اداری بوسیله' قوانین و مقررات انتظامی و انصباطی که در این باره هم بطور کلی بدو دسته تقسیم میشوند : فواینین مربوط به جرائم عمومی و ارتقاء و اختلاف و خانت وحیف و بیل اموال دولتی و خلاصه سو' استفاده از مقام دولتی و

وسائل دولی که درکور نا غرکدام از حراثم مذکور دارای کنترهای سدیدی می‌باشد و کارکنان بحرب سلم دادگاهی‌های عمومی و دادرسی ارس ساخته‌هی و دبوانالی کور مسود و به کنفر جود مبررسد .
دسه دوم فواس و مفراب و آشن نامهای اصیلی و استظامی اداری می‌باشد که منیسرس آشنا آشنا مذکور دادرسی اداری بحرب ۱۱/۸/۴۵ خیثت وزیران می‌باشد که ماد ۲۹
آن حاکم بر بعضی و بحالت و نصور کارکنان دولت و ماده ۳ آن ناظر بر عمل و رفشار
حلای ستون سلطی و بعضی در احراری فواس و مفراب و ترک خدمت و اعمال عرض و نشر
مساهمه محسن مواد دیگر آشنا ماموسسه کسرل و نظار مدرس اس که مدرسان و رؤسای
اداری احرار ای و مامحاصه ای کارکنان نامناسب را مانع مسود و شدید اداری خود را
ما اس و سله نسب بد آشنا که ساید احرار مسند و وظایت خود را انعام نسدهند .
اعمال میکند . البته ماد دانست که اجرای صحیح فواس و آشنا نامهای اخضاطی و اداری
بهینه ای ارعای احرار ای و کجرویی ای بعضی از کارکنان کم کار و بد رفشار جلوگیری میکند .
بلکه اینکه بسیار بزرگی برای سویق و وحی کارکنان بحرب و با اطمینان و وظیفه سانس هم
مساند .

محسن کسرل و نظار مسنه فواس و آشنا نامهای عالی و اعیانی و اسخدمانی و نظیبو
آن مفراب سانحوه احراری آن و سله ما مورس اداری سازمان (منظور از سازمان : وزارت ناخداهای
سلط ، سپهداریها ز سرکنیها و موسسات دولتی می‌باشد) . مثلاً هر کاه کسیون ماده
۱۰ مینه داری حکم بحریت ساخته را صادر میکند و مطلع را معمدوم و ما سخرب سیارند
ناسی ما مورس . صادر کننده جوار ساخته را هم که شامل اصلی خط و متنجاور بحروف
عجمی است سله نامن ساند ساید کنفر خود برسد . ما احرار بجدد مسود و ما اکر
ما مور دولی که در انعام وظیفه موصول مالیاتی خود سویی متفاهمیکند و با صادر کور لعد
عمرید و از مودی بدھکار ترویمی ، مالیات دولت را (مللی) و مول نمیکند باستی کنفر
بیسد و ددها مثال دیگر ...

ج - کسرل و نظار اداری براساس انتظام اعمال اداره با مقتضیات اداری و انتظام اعمال
و عالیه ای اداره با افتخار و کارآئی باید با کمال سویه بمصالح سازمانی و اجتماعی در راد

۱ - برای اطلاع بیشتر به نسخه زیر مراجعه شود :
دکتر منصور راستن : " مفررات کیفری در امور دولتی " (دانشگاه تهران : پلی
کیی ۱۷۰ صفحه ای درس دانشکده علوم اداری و مدیریت بازارگانی) ۱۴۴۸ - ۲۵۲۸ .

نسل به هدفهای ملی صورت گیرد . کارآئی و صرعد جوشی منطقی در نیروی انسانی و منابع مالی مصرف منابع کم و کسب منافع هرسیسترنکی از هدفهای کنترل و نظارت دستگاه مدبرست اداری است .

د - کنترل و نظارت عملی و مشاهدهای :

مدبرست هر دستگاه اداری بایستی شخصاً از محل کارهای اجرائی باز دید و عملیات تحت حبشه نظارت خود را از نزدیک مشاهده گند . حضور مدبر در محل کار موجب تقویت روحی کارکنان میشود . حضور مدبر در محل عملیات نظارت و کنترل را آسان میسازد ، مدبران واقعی با لایافت و کاردان مدبرانی هستند که جویان امور فعالیتهای تحت نظارت و مورد اجرای آنان هستند در نظرشان مجم و روش باشد - معایب را کنف و آنها را رفع نمایند - روش های خوب و روندهای پیشنهاد را توسعه دهند و سکان وظایف دستگاه خود را جوی ناخداei کنی در کنترل خود داشته باشد و برای نسل بعدی هدایت سازند

ه - کنترل و نظارت بوسیله بازرگان (در شئون اداری ایران) بازرگان . مأمور نظارت و کنترل دستگاه اداری بد جند طبعه تقسیم میشوند .

۱ - در کشور ما سازمان بازرگان شاهنشاهی که عالیمند مرحله بازرگانی کشور است دارای دامنه بازرگانی در تمام وزارت خانه ها و سازمانهای دیگر ایران میباشد و نظام تمرکزی بازرگانی کنور شاهنشاهی را تشکیل میدهد .

۲ - بعد از بازرگانی شاهنشاهی بازرگانی های استثنایی خشت وزیری و وزارت خانه ها میباشد که دارای نظام تمرکزی بازرگانی در سطح وزارت خانه مربوطه هستند و " روش جد لیست " یکی از بازرگانی وزارت خانه ها میباشد که از طرف وزیر مربوطه اعمال میگردد .

۳ - بازرگانی های منطقه ای با محلی که از طرف مدبران دستگاه اداری اعراضا و از طرف مدبران کنترل و نظارت را اعمال میباشند و بازرگانی محدود به حبشه نظارت مدبر از زام کننده میباشد .

بازرگانی در نظام سطوح امور اداری بد و صورت انجام میگردد .

(۱) - بازرگانی سیستماتیک که در مدت بکدورو همزمانی (۶ ماه یا ۹ ماه و بکال یک دفعه) انجام میگیرد و ابزار کار بازرگان سیستماتیک " چک لیست های (۱) " نیمه شده میباشد که کلیه

(۱) - اولین گزارش ارزشی بازرگانی سیستماتیک وزارت خانه ها در پیرو اصل انقلاب اداری و آموزش شادر مردم در ۲۵ خرداد ۲۵۴۶ وسیله نجت وزیر و هیئت ارزشیابی بصورت چک لیست در کاخ نیاوران بعرض شاهنشاه آراماهه متروض شد و شاهنشاه فرمودند که : . . . " سخت گیری ما بقدرتی است که نعره ۷۵ بیانی اصلاح برای ما قابل قبول نست و ممتاز کسی است که از نمره ۹۵ بیلا باشد . . . "

امور مناغل اجرائی را کنترل میکند و ارزشیابی سطحی را انجام میدهد.

(۲) - دومین نوع بازرسی کنترل و نظارت ناگهانی است که کنترل شوندگان (بر عکس بازرسی سیستماتیک) از بازرسی و کنترل خبری ندارند. بازرسی ناگهانی یا بر اثر نگاهات ها و گزارشها صورت میگیرد و یا بدستور و ابتکار وزیر یا مدیران انجام میگذیرد. نحوه کار مجریان اداری در بازرسی ناگهانی بیشتر با حقایق و واقعیت ها تطبیق میدهد تا مناهدات میدهد تا مشاهدات بازرسیهای سیستماتیک.

بعده وسائل کنترل و نظارت در دستگاه اداری در شماره آینده همین نشریه درج خواهد شد.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی