

سازمان تجارت جهانی و رویکرد ایران

مربوط به بخش کشاورزی و حقوق مالکیت معنوی و نظایر آن برای اولین بار بدطور گسترده‌ای در مذاکرات و در توافق‌ها وارد شدند. از طرف دیگر، در این دور تعداد اعضاء گات نسبت به دوره‌های قبل بیشتر شد. برمی‌مهم‌تر از همه این موارد، موضوعی که مذاکرات دور اروگونه را از سایر ادوار مذاکراتی مشمازیز می‌کند، تغییر شرایط جهانی بود. در این دوره، جهان در حال خارج شدن از دوران جنگ سرد بود و نظم نوین را طلب می‌کرد. نظم نوین که تغییرات گسترده‌ای را در سیاست‌های اقتصادی نیز به دنبال داشت. از جمله مشخصه‌های مهم این دوران فاصله گرفتن کشورها از سیاست‌های جایگزینی را در راستای رسانی مابینی روزی آوردن به سیاست توسعه صادرات یا به تعبیری بروونگرایی اقتصادی بود. همین عوامل سبب شد که مذاکرات دور اروگونه بسیار بحث‌انگیز و حساس شود. در این دوران تقریباً دو سوم اعضا گات را کشورهای در حال توسعه تشکیل می‌دادند. و با توجه به حسیتی که این کشورها در مباحثت جدید از جمله بخش کشاورزی و خدمات از خود نشان دادند، سطح مشارکت این کشورها در مذاکرات افزایش یافت. با وصف این که به دلیل تضاد منافع کشورهای عضو در زمینه کشاورزی مذاکرات دور اروگونه چندین بار در آستانه‌ی شکست قرار گرفت، اما بالاخره در ۱۹۹۳ توافق نهایی به امضای نمایندگان کشورهای عضو رسید. در سند نهایی این اجلاس، ایجاد سازمان جهانی تجارت و جایگزینی آن به جای گات مورد توافق قرار گرفت. بین‌ترتیب در آغاز ۱۹۹۵ گات پس از حدود ۵۰ سال فعالیت جای خود را به سازمان جهانی تجارت/WTO داد تفاوت

سیدی، کارشناس ارشد اقتصاد، پژوهشگر.

صنعتی و ۱۱ کشور در حال توسعه) امضاء شد که بعداً به موافقت‌نامه‌ی تعریفه و تجارت موسوم به «گات» معروف شد. همین موافقت‌نامه تا ۱۹۹۵ به حیات خود ادامه داد و در این سال با تأثیر جدید، که حاصل شد، جای خود را به سازمان جهانی تجارت دارد. گات در طول دوران فعالیت خود که حدود نیم قرن به طول انجامید، ضمن وفادار ماندن به اصول اولیه‌ی خود، پیشرفت‌های نسبی ای هم در جهت حصول به اهداف اولیه داشت. اهداف اصلی گات، رفع موانع تجارتی و کاهش تبعیض در روابط تجاری بین کشورها بود که برای نیل به این اهداف، اصل کاهش تدریجی و نهایتاً حذف تعرفه‌های گمرکی را در دستور کار خود داشت. بر اساس این اصل تعرفه‌ها تثبیت شده‌ی خود را افزایش دهنده و متعاقباً باید نسبت به کاهش تدریجی نرخ‌های تثبیت شده اقدام می‌کردند. علاوه بر این، کشورها مجاز به استفاده از موانع غیر تعرفه‌ای در حوزه‌های تعیین و توافق شده نبودند. بر این اساس، گات قریب به نیم قرن به حیات خود ادامه داد. مکانیسم حصول توافق در گات مبتنی بر «مذاکره» و به دست آوردن توافق کامل بوده است. هر کشوری صاحب یک رأی محسوب می‌شود. گات در طول فعالیت خود موفق به هشت دور مذاکره شده که در هر دور توافق‌ها و پیشرفت‌هایی در کار حاصل شده که به مرور اجراء گذاشته شد و مجددآ دور مذاکراتی بعدی سامان یافت و متعاقب آن دوره‌ی اجرای بعدی آغاز شد. آخرین دور مذاکراتی گات که به دور اروگونه موسوم است از ۱۹۸۶ تا ۱۹۹۳ ادامه یافت و از جهات مختلف این دور مذاکراتی واجد ویژگی‌های خاص بود. از طرفی دامنه و حیطه‌ی مباحثت بسیار متعدد بود. تجارت خدمات و مباحثت

وقتی پس از پایان جنگ جهانی دوم، تلاش کشورها برای ایجاد سازمانی بهمنظور ساماندهی تجارت جهانی ناکام ماند، کسی نمی‌دانست چنین رویایی در چه زمانی تحقق علمی پیدا خواهد کرد. از آن زمان بسیاری از کشورها چه بسا تلاش کرده‌اند تا نسبت به ایجاد موانع در برابر ورود کالاهایی که امکان تولید اقتصادی آنرا نداشتماند، اقدام کنند. چنین روشی در جهانی که تحت سیطره‌ی قدرت‌های بزرگ، به جنگ سرد کشیده شده بود، نه تنها دور از ذهن نبود، بلکه کاملاً عادی تلقی می‌شد. با این حال، در همین دوران نیز اصلاحات تجاری که در کشورهای جهان از پایان جنگ دوم جهانی آغاز شده بود، از روندی رو به جلو برخوردار بوده است. بسیار این پایان جنگ دوم جهانی در محاذیک بین‌المللی بحث بر سر نیاز به ایجاد سازمان‌های بین‌المللی برای تصدی مسایلی همچون امور مالی، پولی و تجاری بین‌المللی به طور جدی مطرح شد. حاصل چنین بحث‌هایی نهایتاً به تشکیل نهادهای بین‌المللی نظیر بانک جهانی و صندوق بین‌المللی بول، منتهی شد. اما تلاش برای تشکیل سازمانی بین‌المللی در زمینه‌ی امور تجاری موفقیتی به دست نیاورد. البته، در ۱۹۴۷ در اجلاس هاوانا، ۵۶ کشور جهان به تشکیل چنین سازمانی رأی دادند، اما به علت اختلاف‌های شدیدی که بین این کشورها وجود داشت و به دلیل این که بعداً نمایندگان این کشورها شوانتند موافقت سیاسی دولت‌های شان را جلب کنند، این اقدام عملأ به فرجام نیکی نیانجامید. برغم این شکست که در اجلاس هاوانا رخ داد، در واقع، همین اجلاس پایه و نطفه‌ی تشکیل چنین سازمانی را نیز ایجاد کرد. در حاشیه‌ی همین اجلاس قراردادی تجاری مشتمل بر ۳۴ ماده توسط ۲۳ کشور شرکت کننده (۱۲ کشور



نظام اداری کشور یا کارایی در نظام اجرایی یا کارایی در خدمات عمومی و نظایر آن که تاثیر این کارایی‌ها نهایتاً در کاری اقتصادی تبلور و ظهور پیدا می‌کند.

اگر یک واحد اقتصادی یا یک کشور مبانی لازم برای تکیه به کارای اقتصادی را دارا باشد در این صورت نباید از رقابت و از آزادی تجاری واهمه‌ای به خود راه دهد.

اما در صورتی که مشکلاتی در مجموعه یک واحد اقتصادی یا یک کشور وجود داشته باشد که به آسانی امکان ایجاد کارایی اقتصادی به نحو مطلوب امکان پذیر نباشد در این صورت WTO/ رقابت و آزادی اقتصادی (از نوعی که از نظر اقتصادی کارتر عمل می‌کند) می‌تواند دنبال آن است) در کوتاه‌مدت قطعاً منجر به وارد آمدن لطمات اقتصادی می‌شود و در دراز‌مدت نیز در صورتی که سیستم موجود نتواند خود را به نحوی بازسازی نموده و در جهت افزایش کارایی متناسب با وضعیت جهانی حرکت نماید، لطمات اقتصادی فوق الذکر نیز ادامه پیدا می‌کند و می‌تواند منجر به ایجاد بحران در ابعاد مختلف اقتصادی – اجتماعی و سیاسی و فرهنگی جامعه شود. اما در صورتی که سیستم موجود تحت تاثیر اقتصادی حداقل در سطحی متناسب با رقبا سوق پیدا کند در این صورت در بلند‌مدت وضعیت اقتصادی ایجاد شده و باعث تأمین اقتصادی و رشد و شکوفایی شود.

حال برای ورود به بحث ایران و تحلیل رابطه و جهت‌گیری کشور در ارتباط با WTO/ لازم است مروری بر شرایط موجود جهانی و وضعیت WTO/ داشته باشیم. در شرایط حاضر ۱۳۷ کشور به عضویت سازمان جهانی تجارت در آمده‌اند و در حدود ۳۰ کشور مراحل

بر طرف شود و این آن چیزی است که سازمان جهانی تجارت در صدد آن بوده و معتقد است رفع موانع و تسهیل مبادله آزاد تجاری باعث افزایش حجم تجارت بین‌المللی می‌شود.

در واقع آنچه که در صورت تحقق کامل ایده فوق وجود می‌آید ایجاد زمینه‌های رقابتی و اهمیت یافتن بیش از پیش «کارایی اقتصادی» است. در چنین شرایطی هر کشوری که از نظر اقتصادی کارتر عمل می‌کند می‌تواند مانع بیشتری کسب کند و در رقابت با سایر کشورها یا کشورها موقعیت بهتری داشته باشد. همان‌گونه که گفتیم سازمان جهانی تجارت حرکت به سمت شفاف نمودن توان رقابتی اقتصادی کشورها دارد. ولی این به معنی آن نیست که سازمان هم اکنون به چنین مقصودی دست یافته است. در واقع حرکت به این سمت و سو در روندی تدریجی داشته و در حال شدن است.

قبل از این‌که به موضوع تحلیل وضعیت ایران در قبال سازمان تجارت جهانی وارد شویم باید به این نکته کلی اشاره کنیم که اگر سازمان جهانی تجارت به‌دنبال حذف دخالت‌های غیر اقتصادی در تعیین توان رقابت اقتصادی است و بنا بر این از این‌جایی که در این قدرت تولیدی و توان رقابت، حرف اول را می‌زند و این قدرت تحت الشاع اقدامات و دخالت‌های سیاسی قرار نمی‌گیرد. تاکنون به‌دلیل دخالت‌های مختلف اقتصادی و سیاسی در تجارت جهانی از طریق دولت‌های ملی، تحقق ایده فوق در مقیاسی جهانی عمل نشده است و در واقع با ابزارهای سیاسی از به کارگیری شفاف «توان رقابتی» در عرصه اقتصادی جلوگیری شده است و به زعم WTO/ در چنین شرایطی تحقق تجارت عادلانه بر اساس اصول بازار آزاد عملی نیست. در این راستا برای عملی نمودن تجارت عادلانه در جهان باید موانع موجود بر سر راه تجارت آزاد

سازمان جهانی تجارت با گات در ساختار تشکیلاتی آن است. WTO/ نهادی مشکل و دائمی و دارای پایه‌های حقوقی قویتری نسبت به گات می‌باشد.

برای سازمان جهانی تجارت وظایفی به شرح زیر در نظر گرفته شده است که باید در جهت رسیدن به اهداف سازمان به مورد اجرا گذاشته شود:

– فراهم کردن امکانات گرد همایی اعضاء برای مذاکره و حصول توافق در روابط چند جانبه تجاری؛

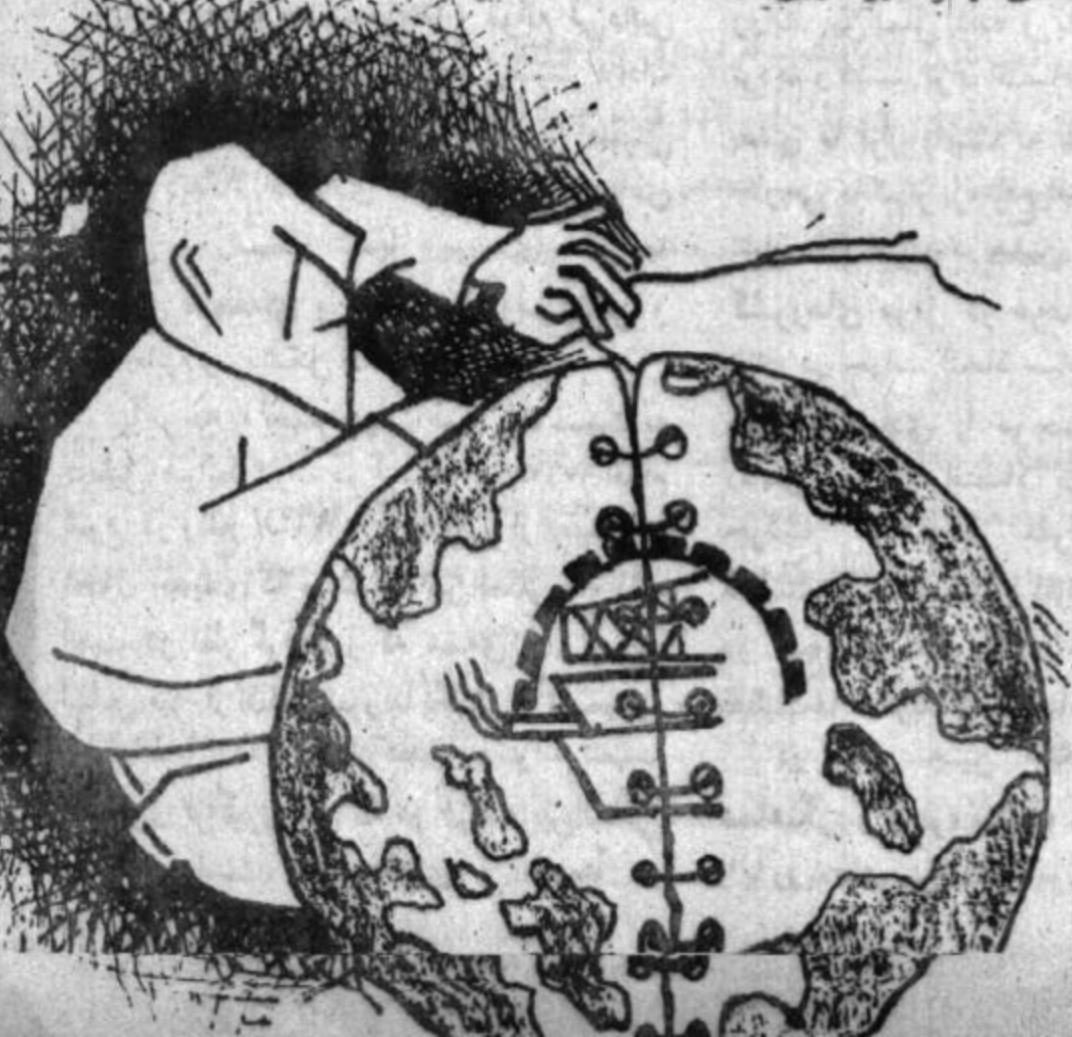
– اجرای تفاهم‌ها و مقررات مربوط به روش‌های حل اختلاف؛

– فراهم آوردن مکانیسم بررسی و تجدید نظر در سیاست‌های تجاری؛

– همکاری با صندوق بین‌المللی پول، بانک بین‌المللی، ترمیم و توسعه و سازمان‌های وابسته به آن و همچنین فراهم آوردن زمینه توسعه اهداف موافقت نامه سازمان تجارت جهانی و تسهیل عملیات اجرایی مربوطه.

آنچه که سازمان جهانی تجارت در نهایت مدنظر دارد حرکت به سمت جهانی‌شدن است که در آن قدرت تولیدی و توان رقابت، حرف اول را می‌زند و این قدرت تحت الشاع اقدامات و دخالت‌های سیاسی قرار نمی‌گیرد. تاکنون به‌دلیل دخالت‌های مختلف اقتصادی و سیاسی در تجارت جهانی از طریق دولت‌های ملی، تحقق ایده فوق در مقیاسی جهانی عمل نشده است و در واقع با ابزارهای سیاسی از به کارگیری شفاف «توان رقابتی» در عرصه اقتصادی جلوگیری شده است و به زعم WTO/ در چنین شرایطی تحقق تجارت عادلانه بر اساس اصول بازار آزاد عملی نیست. در این راستا برای عملی نمودن تجارت عادلانه در جهان باید موانع موجود بر سر راه تجارت آزاد

در سند
نهایی اجلاس دور اروگوله،
ایجاد
سازمان جهانی تجارت
و
جاگزینی آن
به جای گات
مورد توافق شوکت‌کنندگان
قواری گرفت



به نظر

می‌رسد

جایی برای این که

ایران

بتواند

سازمان جهانی تجارت

وا

نديده

بگيرد،

وجود نداور

عضویت خود را در این سازمان سپری می‌کنند.
غیر از روسیه و چین تقریباً تمام کشورهای
مهم و صنعتی جهان عضو این سازمان هستند
و این دو کشور نیز مرحله پایان تشریفات
عضویت را طی می‌کنند.

از طرف دیگر جهان پس از دوران جنگ
سرد وارد مرحله جدید شده است که دو این
مرحله برخلاف دوران جنگ سرد از اهمیت
نوان نظامی با سیاسی کاسته شده و به اهمیت
توان اقتصادی بیش از پیش افزوده شده است.
به عبارت دیگر اقتصاد محور فعل و افعالات
بین‌المللی تلقی می‌شود آن‌هم اقتصادی که
مبنا آن عملنا نظام بازلو آزاد و رقابتی است.

در چنین شرایطی مستاوردهای رشد و
انقلاب در تکنولوژی اطلاعات و سایر
زمینه‌های فن‌آوری باعث شده است که هزینه
فاصله‌ها بهشت و سرعت کاهش یابد و به
همین اساساً امکان فنی برای تولید و تجارت
کالاها و خدمات در مقیامی جهانی از هر زمان
دیگری فراهم شده است. در کنار همه‌ی این
تحولات همگرایی کشورهای اروپایی و ایجاد
اروپای واحد با حذف مرزها و موانع فن‌مایین
و بمرسمیت شناخت سبدله نسبتاً آزادانه
عوامل تولید در این کشورها علاوه بر اهمیت
که از دیدگاه اقتصادی دارد در واقع نمادی
گرایش به سمت تبدیل مرزهای ملی به
مرزهای منطقه‌ای و جهانی در وسیع‌ترین و
همه‌جانبه‌ترین شکل آن است.

با توجه به جمع جهات فوق باید نسبت به
تحلیل شرایط ایران در ارتباط با WTO اقدام
شود. در واقع WTO را باید یکی از جنبه‌های
تحول جدیدی که در شرایط بین‌المللی رخ داده
است در نظر گرفت و نه همه‌ی آن. بر این
اساس قبل از آن که کشور ما نگرش و تصمیمی
را ارتباط با WTO اتحاد کند باید بتواند نسبت
به تحول فراگیری تری که در عرصه بین‌المللی
رخ داده است، موضع‌گیری و طبیعتاً در

چهارچوب این اقدام موضوع WTO/ هم

دست دادیم.

به نظر می‌رسد جایی برای این که ایران
بتواند سازمان جهانی تجارت را ندیده بگیرد
 وجود ندارد. این سازمان در شرایط بین‌المللی
 موجود ایجاد شده رشد یافته و با اقبال و اجماع
 کشورهای جهان رو به رو شده است لذا اگر ایران
 می‌خواهد در عرصه‌های اقتصادی جایگاهی
 در سطح جهان برای خود رقم بزنند ناگزیر است
 که نسبت به قواعدی که دنیا برای آن‌ها اهمیت
 قائل است احساس مسئولیت و پایندی کند.

اصل‌اً ناممکن است که یک بازی خاص را
 بتوان با دو قاعده متفاوت و متضاد پیش برد.
 بنابراین اگر به فکر کسب موقبیت‌های برای
 اقتصاد کشور هستیم باید روح عمومی حاکم
 بر اقتصاد جهانی و از جمله سازمان جهانی
 تجارت را ندیده بگیریم اساساً باید پیذیریم که
 قواعد مورد اتفاق در عرصه جهانی، خارج از
 کنترل ما تعیین می‌شوند و هیچ کشوری از
 جمله ما نمی‌توانیم رأساً آن‌ها را تعیین کنیم.
 بنابراین در دوران جدیدی که تحولات در
 سیاست‌های خارجی و داخلی ما ایجاد شده با
 در حال پیش داشته است باید جایی برای تغییر
 نگرش‌ها و سیاست‌های اقتصادی - سیاست
 خود در ارتباط با سازمان جهانی تجارت در نظر
 بگیریم.

بنابراین اکنون بیش از آن‌که بحث در
 خصوص به رسمیت شناخت یا نشناختن
 WTO باشد، بر سر این است که برای کاهش
 نگرانی از اثرات سوء‌الحال به سازمان جهانی
 تجارت چه باید کرد؟ اکنون اولویت ما حنا
 الحال به WTO نیست که خود ممکن است
 فرایندی زمانبر باشد، بلکه اتخاذ موافع عملی
 مناسب در کاهش شکاف بین سیاست‌های
 داخلی اقتصادی و سیاست‌های بین‌المللی
 موجود در جهان است. باید سعی نمود در
 داخل کشور نهادهای لازم برای نیل به موقبیت
 در دست پایی به کارایی اقتصادی فراهم شود.
 به نظر می‌رسد اتخاذ یک استراتژی اقتصادی
 نگاه به خارج به همراه حرکت به سمت قطع
 وابستگی به درآمداتی نفتی می‌تواند در
 راستای هماهنگی با فضای بین‌المللی موجود
 نلای شود. البته دامنه تغییرات و تحولاتی که
 باید در داخل صورت گیرد بسیار گسترده است.
 اساساً بدون نهادسازی‌های اقتصادی و
 اجتماعی و بدون ایجاد تغییرات فرهنگی لازم
 است و بدون اصلاح نگرش‌های قبلی در
 عرصه‌های مختلف سیاست و بین‌المللی،
 کسب آمادگی لازم در جهت فعالیت و موقبیت
 در عرصه‌های اقتصادی بین‌المللی بیشتر
 نیست. □

نمی‌تواند بی‌پاسخ بماند.

واقعیت این است که آن‌چه که در سیاست
 خارجی و رویدهای مورد عمل در ایران بعد از
 انقلاب رخ داده است نه قضاها هماهنگی و
 همسویی با تحولات بین‌المللی نداشته باشد
 بلکه در موارد عدیده‌ای بر خلاف آن رقم
 خورده است. در دو دهه‌ی اخیر سیاست‌های
 اقتصادی در جهان و کشورهای در حال توسعه
 از سیاست جایگزینی واردات‌گرآ تغییر مسیر
 سیاست‌های بروگرا و صادرات‌گرآ تغییر مسیر
 داده است و درست در شرایطی که در جهان
 حرکت به این مسیر هدف گذاری می‌شود در
 ایران به دلیل شرایط انقلابی حادث شده و به
 دلیل نگوش و شوهره مشغولانه. در به سمت
 حنایش تر کردن اقتصاد و خودکفایی و
 عزلتگیری اقتصادی و دوری هر چه بیش تر از
 عرصه‌های بین‌المللی حرکت کرد.

در شرایطی که جهان آماده‌ی خروج از
 شرایط جنگ سرد بود و گام به مسیر جدید
 می‌گذاشت که در آن تنش زیادی در روابط
 بین‌الملل در سیاست خارجی‌ای افزایش ترین
 کشورها تبلور پیدا می‌کرد. سیاست سارکو ما
 خواسته با ناخواسته با تنش‌های متعددی
 مواجه بود که تأثیراتی مشابه به تأثیر منفی
 جنگ سرد به همراه داشت.

در شرایطی که در عرصه بین‌المللی از تأثیر
 تعیین کننده‌ی توان نظامی و سیاسی به نفع
 توان اقتصادی و رقابتی کاسته می‌شود و
 کشورهای جهان با تسام قرار نمی‌گیرند
 قدرت رقابتی بیشتر و اقتصادی قوی‌تر سرکت
 منجمی را پایه‌ریزی می‌کردن‌ها وزنه اصلی
 را به موضع کبری‌های سیاسی نه چندان
 سنجیده و ناهمانگ با روح عمومی حاکم بر
 روابط بین‌الملل داده و بدان دل خوش کرده
 بودیم و کسب توان اقتصادی بالا در اولیت‌های
 بعدی ما قرار داشت به همین لحاظ سیاست
 خارجی ماکمتر با منافع اقتصادی ما هماهنگی
 نشان داده است. در همین راستا در شرایطی که
 کشورهای موفق در عرصه اقتصادی با تمان
 توان در جهات اتخاذ سیاست‌هایی که کارایی

بالای اقتصادی را موجب شوند و شرایط
 رقابتی تری در اقتصاد داخلی ایجاد کنند
 حرکت می‌کرددند. مقوله رقابتی شدن
 فعالیت‌های اقتصادی و افزایش کارایی در ایران
 در پیچ و خم ملی کردن‌ها و دولتی‌سازی
 فعالیت‌ها به قربان‌گاه فرستاده می‌شد.
 در سایه چنین اتفاقاتی ما به تدریج
 هماهنگی و دجره متشابه رویدهای ملی خود
 را با رویدهای بین‌المللی مورد عمل در جهان از