

اعقیقی بخشنایشی

خطوط اساسی قانون

اساسی

جمهوری اسلامی ایران

.....

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

چگونه با آنهمه قربانی که ملت ایران داد، قانون اساسی
مشروعه را به شاهنامه و پهلوی نامه تبدیل کردند؟

ملت شریف و آزاده ایران پس از انقلاب بزرگ اسلامی و تاریخی خود، در انتظار تولد قانون اساسی سرنوشت ساز و ایده‌آل خود ثانیه شماری می‌نماید، و با استیاق فراوان مترصد و منتظر تصویب و اجرای قانون جمهوری اسلامی هست و طبعاً علاقه‌مند فراوان دارد که گوشتهایی از محتوى و فصول و مواد اصلی آن اطلاع و آگاهی داشته باشد. ما در این مقاله‌کوتاه سعی و کوشش داریم که اطلاعات فشرده‌ای از پیش‌نویس قانون اساسی کوتی را با مقایسه با قانون اساسی گذشته در اختیار شما خواننده عزیز قرار دهیم و چهره‌ی هر چند نارسا از آن ترسیم نمائیم.

قانون اساسی و مراحل تطوری آن

قانون اساسی مشروطیت که خوبیهای آزاد مردان و زنان آزادی خواهد داران مشروطیت بود شامل مواد و اصولی بود که اگر مورد عمل قرار می‌گرفت می‌توانست تا حدودی سعادت مردم را تامین نماید و در خواستهای آنان را ارضاء کند ولی با کمال ناسف در طول دوران مشروطیت به مخصوص در طول پنجاه و هفت سال سلطنت منحوس پهلوی دچار خودکامگی‌ها و استبداد و اختناقهای آن خاندان جابرگردید و بارها تغییرات و تصرفات نابجا در اصول و مواد اساسی آن صورت گرفت و آن قدر بی اعتبار و بی ارزش گردید که به کلی روح و محتوای خود را از دست داد و به صورت یک وجود بی روح و بی خاصیت درآمد که هرگز نمی‌توانست خواست ملت را تامین نماید.

خاندان پهلوی هر وقت می‌خواست تغییراتی در اصول آن پذید آورد با تشکیل مجلس موسسان فرمایشی و ایجاد صحنه‌های نمایشی به راحتی به این امر مهم مسادرت می‌ورزید و موادی از آن را به نفع رژیم دکرگون یا تفسیر و تاویل می‌نمود مطالعه در این گونه دکرگونیها و تغییرات قانون اساسی گذشته مارا به نکاتی آگاه می‌سازد که همان نکات می‌توانند جهات قوت و اعتبار همین قانون اساسی کشوری جمهوری اسلامی ایران باشد.

در سال ۱۲۸۵

قانون اساسی که در سال ۱۲۸۵ پس از پیروزی نهضت مشروطه خواهان تدوین و به تصویب ملت و دولت رسید، شامل ۴۷ اصل و ماده است که اغلب محتویات آن در مورد کم کردن قدرت سلطنت و نحوه اجرای قانون و اعتبار بخشیدن به مجلس و تجلیل و احترام از آراء و نظریات مردم و نمایندگان ملت دور می‌زند.

فقط در یکی از مواد آن، آن هم در قسم نامه‌ی مجلس صداقت و وفاداری به اساس سلطنت را یاد می‌کند سلطنتی که حاکم و تعیین کننده سرنوشت مردم نیست بلکه تنها جنبه تشریفاتی و سمبلیک ... دارد، و در برابر آن در اصل ۲۸۱ یاد آوری می‌کند هرگاه وزیری برخلاف یکی از قوانین موضوعه اینهاست با کاری آحکام کتبی یا شفاهی از پیشگاه ملوکانه صادر نماید و آنرا مستمسک ساهمه و عدم مواظیت خود قرار دهد به حکم قانون، مسئول خواهد بود.

باز در اصل ۲۹ وزراء را در برابر کارهای خود مسئول معرفی می‌کند که در صورت اختلاف آنان را منفصل از امور دولتی تобیخ و تنبیه می‌نماید و همگی را در برابر قانون

مسئول و جوابگو می‌شناسد.

این دو اصل فوق پادشاهان و وزراء را در برابر تخلف‌ها و خطاهای مسئول می‌شناسد و آنان را در قبال ملت مسئول و در صورت تخلف مورد مواخذه و تنبيه قرار می‌دهد. ولی با نهایت اسف این دو اصل و اصول دیگری که به نفع مردم بود با پیشرفت زور و دیکتاتوری و با استیلاه ظلم و قهر از میان رخت برپیست و با انعقاد مجلس موسسان در سال ۱۳۲۸ اختیارات شاه دو چندان و رو به توسعه و فزونی نهاد و نخستین ماده‌ای که بر قانون اساسی مشروطیت افزوده گردید این جمله بود "اعلیحضرت همایون شاهنشاهی می‌تواند هریک از مجلس شورای ملی و مجلس سنارا جداگانه یا هردو مجلس را در آن واحد منحل نماید"!!

معنای این جمله آنست در آن لحظه‌ای که قوانین اصلاحی و سازنده در مجلس جریان دارد که می‌خواهد مقررات و آئین نامه‌هایی به نفع مردم تصویب نماید در همان لحظه همان روز اگر شاه اراده کند می‌تواند مجلسین را منحل و نمایندگان را منفصل از کار و فعالیت بنماید این ماده در واقع وجود مجلسین را لغو و باطل معرفی می‌نماید که کوچکترین اصالت و پاسداری از خوبیشتن ندارد.

در دوران پهلوی

در سال ۱۳۵۴ هنگامی که رضاشاه با زور سرنیزه و با توطئه و سیاست بازیهای انگلیس روی کار می‌آید و جود خودرا بر ملت ستمدیده تحمیل می‌نماید مجلس موسسان فرمابشی ترتیب می‌دهد و اصولی را در تامین خواسته‌های خود و اربابانش به صورت قانون و متم قانون اساسی به تصویب نمایندگان می‌رساند که از جمله در اصل ۲۷ متم می‌افزاید قوه مقننه که مخصوص است به وضع و تهذیب قوانین. این قوه ناشی می‌شود از اعلیحضرت شاهنشاهی! او مجلس شورای ملی و مجلس سنا و هریک از این سه منشاء، حق انتخاب قانون را دارد!

ملاحظه می‌فرماییم که این اصل که خود اعلیحضرت نمی‌باشد خود مغایر با وجود مجلسین است چون جائی که خود اعلیحضرت خود منشاء قانون می‌تواند باشد پس اینهمه خونریزی‌ها و شهادتهای صدر مشروطیت برای چه بود؟ فدایکاریها و مجاهدات و شهادتهای علماء و دانشمندان و قهرمانان ملی و اسلامی برچه پایه و معیاری بوده است؟

در اصل ۲۵ می‌گوید سلطنت و دیعمای است که به موهبت الهی از طرف ملت به

شخص پادشاه مفوض شده آست :

این اصل هنوز روشن نشده است که اگر سلطنت موهبت الهی و تفویض آسمانی است پس مردم در این میان چه نقشی دارند؟ و اگر تقدیمی ملت است موهبت الهی چه معنی خواهد داشت؟ و انگهی اگر واقعاً ملت تقدیم کرده بود این همه خونریزیها و مبارزات و تحمل مظالم و سیه چالها برای چه و در راه مبارزه با کدام سلطنت بود؟ در اصل ۳۶ موهبت الهی کامل تفسیر و توجیه می‌گردد جائی که می‌گوید "سلطنت ایران از طرف ملت بوسیله مجلس موسسان به شخص اعلیحضرت رضا شاه پهلوی تفویض شده و در اعقاب ذکور ایشان نسل بعد نسل برقرار خواهد بود"

. با توجه به این اصل بر فرض مسلم که این اصل را پذیرفتیم که سلطنت حقی است که ملت تفویض نموده است و پادشاهی را به عنوان رئیس کشور برگزیده اند تقصیر سلسله‌ای بعدی چیست که باید وجود پادشاهان ندیده و نشناخته را قبل از قرن پیش پذیرفته باشدند آیا پدران از طرف نوادگان خود و کالت رسمی دارند که سرو شست آنان را تعیین نمایند و آنان را نیز از این خوان پر نعمت ارضاء و اشباع نمایند؟ با کمال قاطعیت می‌توان گفت از هفتاد اصلی که پس از روی کار آمدن رضا شاه بر قانون اساسی افزوده شده است و به عنوان متمم قانون نام به خود گرفته است دو سوم اصول و مواد آن مربوط به سلطنت و حفظ شئون و حقوق و حدود آنست و اگر قانون اساسی را با آن وضعیتی که اخیراً پیدا کرده بود شاهنامه یا پهلوی نامه می‌خواندیم بهتر و شایسته‌تر بود تا آن که قانون اساسی یک کشور مسلمان و متدين به دین الهی نامیده باشیم .

امتیازات قانون اساسی جمهوری اسلامی

در قانون اساسی جمهوری اسلامی تمام نقاط ضعف و عوامل شخصی و جنبه‌های انتفاعی خاص گروهی و فردی ملغی گردیده است و با الهام از قرآن و تعالیم ارزش‌ده رسالت و با تکیه بر مکتب حبایت‌بخش و فیاض علوی نفع توده‌های مردم را در نظر گرفته است چون قانون از دردهای توده‌های مردم سرچشمه گرفته و به نفع آنان گام بر می‌دارد . ملت است که سرو شست خود را تعیین می‌کند و بر عهده‌ی مردم است که نمایندگان درست کار و صحیح العمل خود را به عنوان نمایندگی مجلس موسسان و مجلس شورای ملی اعزام دارند تا آنان طبق موازین متین و منطقی اسلام که صامن مصالح و سعادت واقعی مردم است خواسته‌های مردم را تامین سازند و بر احدی اجازه فعالیت و حاکمیت خارج از حدود قانون را ندهند .

شالوده و اساس قانون اساسی برپایه‌ی تعالیم و قوانین مترقبی و حیات‌بخش آئین اسلام بناگزاری شده است اسلامی که همیشه فطرت و طبیعت بشر را مورد توجه و عنایت خود قرار داده است بی‌آنکه بمرنگ و خون و نژاد و منطقه و موطن توجه خاصی شده باشد او حسنی که دارد با پیشرفت و تکامل زمان هماهنگ است و در تکمیل فصول و مواد حقوقی و مدنی آن از فقه پربار جعفری نیز استمداد و استفاده شده است.

خلاصه قانونی است که بر اساس خواسته‌ها و نیازهای طبیعی و انسانی مردم کشور بناگزاری شده است برتری جنبه‌ی الهی و آسمانی آن یک امتیاز بزرگی است که هنوز قوانین اغلب کشورهای جهان قادر آن امتیاز هستند و این موضوع چهره قانون اساسی را که به صورت قانونی مترقبی و انسانی معرفی می‌نماید، بی‌تناسب نیست جمله‌ای را که یکی از قانون شناسان معروف در این باره دارد مذکور گردیدم.

ژان زاک روسو در کتاب قرارداد اجتماعی در مورد بهترین قوانین جهان می‌گوید

" درباره کشف بهترین قوانین که به درد ملل بخورد یک عقل کل لازم است که تمام شهوت انسانی را بینند، ولی خود هیچ حس نکند با طبیعت هیچ رابطه‌ای نداشته باشد ولی کاملاً آن را بشناسد، سعادت او به ما مربوط نباشد ولی حاضر شود به سعادت ما کمک کند . . . این چنین قانونی که ایده‌آل روسو است جز قانون الهی و پیام آسمانی چیز دیگری نمی‌تواند باشد چون تنها قانون الهی است که می‌تواند تمام خواسته‌های طبیعی بشر را در نظرداشته باشد بی‌آن که خود متاثر گردد و خداست که می‌تواند تمام احتیاجات مادی و معنوی و تامین سعادت فردی و اجتماعی بشر را در نظر بگیرد بی‌آن که خود نیازمند یا محتاج او باشد .

قانون اساسی جمهوری اسلامی از چنین مبدء فیاض الهام می‌گیرد و از خلق خدا که خلیفه و جانشین الهی در روی زمین معرفی شده است استعانت و استمداد می‌جوید که با بکار بستن اجرای کامل و اصولی آن به سعادت فردی و اجتماعی خود کمک نمایند و در قانون اساسی جمهوری اسلامی هرگز فرد مطرح نیست و هرگز فردی نمی‌تواند اختیارات جامعه‌ی سی و چند میلیون نفری را در دست داشته باشد، بلکه قانون و مواد اصلی آن است که با مجریان صحیح العمل مدیریت اجتماع را در اختیار دارد در قانون اساسی جمهوری اسلامی بر فضائل انسانی و ملکات روحی تکیه بیشتر شده است و چندین بار از مذهب به عنوان عامل ثبات و بقا و نگهدارنده ارکان اجتماعی و سیاسی یاد گردیده است و بر تعالیم ارزنده قرآن و سنت تکیه فراوان دارد چنانکه از اصول و قوانین مترقبی بشری جهان بهره‌ها یافته‌است و اصل فضیلت و تقوی بر تمام اصول و مواد آن شاعع افکنده است باهمه‌ی این تفصیل وقتی به اهمیت و ارزش آن بی‌برده می‌شود که پیاده شود و ارزندیک ملموس گردد .