

سیاست‌های مطبوعاتی دولت دکتر مصدق

(۱۳۳۰-۳۲ ش)

مقدمه

اگر مقطع زمانی سالهای ۱۳۲۰-۳۲ را در خشان ترین دوره فعالیت مطبوعات در ایران بدانیم، بدون شک، یکی از دو فراز مهم فعالیت مطبوعات در این دوره، در سالهای ۱۳۲۰-۳۲ قرار دارد. در مقاله‌ای که در پیش روی است، وضعیت مطبوعات و نیز رابطه متقابل دولت و مجلسین شورای ملی و سنا با مطبوعات در سالهای مذکور؟ (از ۹ اردیبهشت ۱۳۲۰ تا ۲۸ مرداد ۱۳۲۲ با وقفه چند روزه در تیر ۱۳۳۱) مورد بررسی قرار می‌گیرد. وضعیت مطبوعات در این دوره و نیز رفتار حکومت با آنها، اهمیت بسیار زیادی نسبت به سالهای قبل و بعد از آن دارد. در مهمن بودن وضعیت مطبوعات در این دوره همان بس که از زمان پیروزی انقلاب مشروطه تا سال ۱۳۵۷، بدون درنظر گرفتن مقطع مورد بحث، تنها دو قانون مطبوعاتی از سوی دولت و مجلس تصویب و به مورد اجرا گذارده شد. در حالی که تنها در سال ۱۳۳۱ و به فاصله دو ماه، دو قانون مطبوعاتی از سوی دولت مرحوم مصدق تصویب و به مورد اجرا درآمد. مقاله حاضر به بررسی علل و عوامل تصویب این قوانین، اختصاص یافته است.

این مقاله از دو بخش تشکیل می‌شود. در بخش اول با معرفی یک نمونه از جراید منتشر شده در فاصله سالهای ۱۳۲۰-۳۲ و همچنین مروری اجمالی بر گروههای مطبوعاتی فعال در آن سالها، با وضعیت عمومی مطبوعات در دوره مورد بحث آشنا می‌شویم پس از آن بررسی همه‌جانبه‌ای از رفتارها و برخوردهای متقابل مطبوعات با دولت و مجلسین (شورا و سنا) خواهیم داشت. رفتارها

و برخوردهایی که زمینه‌ساز تصویب دو قانون جامع مطبوعاتی فوق الذکر از سوی دولت مرحوم مصدق گشت. و در پایان طنی یک جمع‌بندی، ویژگی‌های خاص این دوره بیان می‌شود.

* * *

بخش اول

وجود و گسترش آزادی‌های سیاسی در دهه ۱۳۲۰، و دیجه گرانبهایی برای مطبوعات ایران در آغاز دهه ۱۳۳۰ بودند. با استفاده از جو آزاد موجود در جامعه، مدیران جراید در تلاش جهت ارائه و بررسی موضوعات و مسائل مورد ابتلاء و نیاز جامعه برآمدند. دیدگاهها، تفکرات، جریانات سیاسی و اجتماعی هریک به نوعه خود، چندین مجله و روزنامه را در اختیار داشته و نظرات خود را درخصوص مسائل مختلف بیان می‌داشتند. در مطبوعات آن زمان دیگر کمتر نشانی از حساسیت‌ها و هرج و مرچ‌های سیاسی و فکری سالهای ۱۳۲۰-۲۵ دیده می‌شد، و این حساسیت‌های جای خود را به برخوردها و رفتارهای نسبتاً معقولانه تری سپردند. مقالات چاپ شده، از نظر کیفیت، عموماً در سطح بالاتری قرار داشتند و به همین منوال، جراید منتشر شده نیز عموماً نسبت به سالهای قبل (وحتی بعد از آن) دارای هماهنگی و کیفیت بهتری بودند که در ادامه مطلب، جهت آشنایی هرچه بیشتر به بررسی یکی از آنان (جریده خورنشین) می‌پردازیم.

نخستین شماره جریده خورنشین به مدیریت آقای عبدالحمید معرفت در ۱۹ مرداد ۱۳۳۰ در تهران منتشر شد. درخصوص وجه تسمیه این جریده، در شماره اول آن آمده است: «کلمه خورنشین در میان اهالی غرب، مخصوصاً کرد زبانان کلمه کاملاً مصطلحی است و مقصود از آن مخلی است که خورشید در آن می‌نشیند و از نظر پنهان می‌شود. این کلمه در کردی درست، به معنای مغرب استعمال می‌شود و عکس آن یعنی مشرق را خور هلات می‌گویند یعنی محلی که آفتاب بر می‌آید و طلوع می‌کند. خورشید مرکب از خور و شید می‌باشد و کلمه «خور» بین کرد زبانان همه جا به معنی آفتاب استعمال می‌شود... بنابراین تردیدی نیست که مقصود ما را خوانندگان عزیز از انتخاب کلمه خورنشین برای روزنامه به خوبی دریافت و می‌دانند چون ارتباط بیشتری این روزنامه با غرب ایران دارد از این رو خورنشین را برای نامش انتخاب کردیم.»

عناوین مقالات شماره اول خورنشین عبارتند از: «خدا - شاه - میهن»، «معمای نفت»، «قلم»، «شادروان یخی معرفت»، «وجه تسمیه روزنامه»، «سخنی با آقای سنجابی»، «اتلی - چرچیل، حائزی زاده - متین دفتری»، «سران عشاير غرب»، «کشف جدید علمی».

صفحه سوم شماره اول (و همچنین شماره‌های بعدی) به درج ترانه‌ها، اشعار و فرهنگ کردی اختصاص یافته است. و در صفحه چهارم نیز گلچینی از کاریکاتورهای دیگر جراید چاپ شده است که این موضوع در شماره‌های بعد نیز ادامه می‌یابد.

همانگونه که گفته شد، صفحه سوم این جریده به چاپ ترانه‌ها، اشعار و فرهنگ کردی اختصاص یافته با علم بر این مطلب مروری بر یک قسمت از مطالب کردی هفته‌نامه خورنشین.

«گورانی یا ترانه‌های کردی» لاهیرام عنوان‌کنیونک بقلم آغا دکتر مکری که یکی از اسائل فضل و ادب چاپ بوکه و نسخه‌یکی برایمه هنارده‌گه. آغا دکتر مکری که ایمروژیکی له صاحب منصب گل کوره و نازدار وزارت فرهنگ الحق کردیک فرهنگ وزیر و باجوهره. هرکس گیتوترانه گل کردی اوینبت به حسن ذوق و خوش فکری دکتر مکری آفرین و بارقا ایزیت. ام کیتو اونه دلنشینه که هر کردی بیگرنه دستادوری. نکاتو و دوای نیریت دای نانی...»

جريدة خورشیدن از شماره اول تا شماره ۱۱ در چهار صفحه منتشر شد. پس از آن تعداد صفحاتش به دو صفحه کاهش یافت. درخصوص علت این موضوع، در شماره ۱۲، تحت عنوان «پوزش» آمده است:

«... به طوری که خوانندگان گرامی اطلاع دارند مدیر ما علاوه بر کار روزنامه، کارهای دیگری نیز دارد و تمام وقت ایشان در اوقات آزاد گرفته است. و اوقات اداری را که به خدمت در وزارت دارانی مشغول و اخیراً علاوه بر شغل معاونت کل مالیات مستغلات، سرپرستی اداره مالیات مستغلات تهران را نیز عهده‌دار شدند، این بود که از انتشار خورشیدن چند هفته بازماندیم. و بدین وسیله پژوهش می‌طلبیم و فعلاً بر اثر کثیر کارهای مدیر و مشکلات فنی و مالی ناگیر شدیم برای مدت محدودی روزنامه را در دو صفحه چاپ و منتشر نمائیم ولی وعده می‌دهیم در آینده نزدیکی مجدداً در چهار صفحه منتشر نمائیم...»

بدین ترتیب شماره‌های ۱۲، ۱۳ و ۱۴ در دو صفحه ولی شماره ۱۵ آن بار دیگر در چهار صفحه انتشار یافت.

از نظر ترتیب زمانی، شماره‌های اول تا دهم جریده خورشیدن به ترتیب هفتگی و شماره‌های ۱۱ تا ۱۴ آن به صورت دو هفته یک بار، منتشر می‌شد. شماره ۱۴ این جریده به تاریخ اول اسفند ۱۳۳۰، منتشر گردید ولی تاریخ چاپ شماره ۱۵ آن، حدوده ماه بعد در ۲۱ آبان ۱۳۳۱ می‌باشد. در رابطه با وقفه ایجاد شده، در صفحه دوم شماره پانزده، تحت عنوان «آغاز سال دوم» آمده است:

با تأییدات خداوند متعال بار دیگر قلم به دست گرفته سال دوم روزنامه را شروع و توفیق در انتشار منظم آن را از اراده توانایش مستلت داریم... اینک کارکنان خورشیدن برای خوانندگانی که با پرداخت مختصر وجه اشتراک، در اداره روزنامه با ما شرکت کرده بودند و ممکن است گله‌مند باشند، می‌نگاریم و خاطرنشان می‌کنیم که ما بیش از شما علاقمند به انتشار منظم روزنامه بوده و هستیم و با جدیت و تحمل خسارت سال گذشته توائیم فقط چهارده شماره منتشر کنیم. و افتخار ما در روزنامه‌نگاری این است که فقط و فقط با بهای آگهی‌ها و تک فروش روزنامه و مختصر وجه اشتراک و کمک کارکنان این چهارده شماره منتشر شد و لا غیر. از خورشیدن هم جز این نباید انتظاری داشت زیرا روزنامه‌ای است بی‌طرف و متعلق به مردم و به هیچ حزب و دسته‌ای بستگی ندارد و می‌خواهد قائم به ذات باشد... در هر حال این رشته سر دراز دارد و غرض آغاز سال دوم بود.

که بالاخره عشق روزنامه‌نگاری بار دوم ما را به میدان کشانید و لی با غیبت یکی از کارکنان مؤثر [دکتر وکیل - مدیر داخلی] مواجه شدیم. این غیبت در کار متأثیر فراوان دارد، اگرچه ایشان فعلًا در یک امر مهم اجتماعی مشغول می‌باشد و اداره امور تبلیغات و انتشارات رادیو سنترج را به عهده دارد.

در دوره مورد بحث این مقاله، یعنی در فاصله سالهای ۱۳۲۰-۳۲، گروههای متعدد مطبوعاتی در ایران فعالیت داشتند که شروع فعالیت تعدادی از آنان به سالهای قبل از آن بازمی‌گشته و سرآغاز فعالیت تعدادی دیگر نیز در فاصله زمانی فوق بود. نکته اساسی در شیوه فعالیت گروههای مزبور، تکامل شیوه فعالیت گروهی و نیز تخصصی شدن هرچه بیشتر این فعالیت‌ها است. فعالیت گروههای مطبوعاتی موجود در سالهای ابتدائی پس از شهریور ۱۳۲۰، عموماً در یک جوئی سیاسی و متأثر از آن قرار داشت. اعلامیه‌های آن گروهها بیشتر به یک بیانیه سیاسی شباهت داشت تا اعلامیه یک گروه مطبوعاتی. ولی به مرور زمان گروههای مزبور ضمن تعمیق خواسته‌های خود از شعارزدگی سیاسی دور شده و به تدریج به فرم یک تشکل مطبوعاتی نزدیک می‌شدند. این روند تکاملی در فاصله سالهای ۱۳۲۰-۳۲ به اوج خود رسید. صرف نظر از توقف و رکود فعالیت انجمان روزنامه‌نگاران ایران در اوخر سال ۱۳۳۰ (که در جای خود علل آن بیان می‌گردد) روند عمومی فعالیت گروههای مزبور، یک روند معقول و باثبات بود. دیگر کمتر شاهد صدور اعلامیه‌های آتشین سیاسی می‌باشیم و به جای آن، شاهد موضع گیری‌های نسبتاً معقول سیاسی از جانب گروههای مطبوعاتی هستیم که در قسمت بعدی بحث، به بررسی برخی از موضع گیری‌های مذکور که در هنگام شکل‌گیری و اجرای قوانین مطبوعاتی دکتر مصدق عنوان شد، می‌پردازیم و در اینجا با مروری بر چند اعلامیه، با تعدادی از گروههای مورد بحث آشنا می‌شویم. از جمله این گونه گروهها، انجمان روزنامه‌نگاران اصفهان است که فعالیت آن از آبان ۱۳۳۰ با صدور یک اعلامیه آغاز شد. در این اعلامیه آمده است:

«عصر روز چهارشنبه ۱۳۳۰/۸/۱ انجمان روزنامه‌نگاران با حضور عده از مدیران جراید در دفتر روزنامه نیروی ایران تشکیل و تصمیمات مقتضی اتخاذ شد. و قرار شد از کلیه مدیران جراید دعوت شود که برای تعیین هیات مدیره و بازارسان، عصر روز دوشنبه ۱۳۳۰/۸/۶ ساعت ۵ بعداز ظهر در منزل آقای دکتر علوی مدیر روزنامه پرنده حاضر شوند و چنانچه حاضر نشوند، بعداً حق هیچ گونه اعتراضی نخواهند داشت. جلسه ساعت ۸ بعداز ظهر ختم گردید».

در شهر رشت نیز روزنامه‌نگاران در شهریور ۱۳۳۱ گرد هم آمده و جلسات مشورتی را میان خود ترتیب دادند. در اعلامیه‌ای که در این رابطه منتشر شد، آمده است:

«آقای ضرابی مدیر روزنامه گیلان نو دعوی از عده زیادی از مدیران جراید رشت به عمل آورده و در ساعت ۶ بعداز ظهر روز پنج شنبه (۱۳۳۱/۶/۶) آقایان مدیران روزنامه‌های: قوى - طالب حق - سردبیر روزنامه محقق - فریاد لاهیجان - خبرهای گیلان - زهره شمال و رزم گیلان در دفتر

روزنامه گیلان نو حضور به هم رسانیده پس از مذاکرات لازم در باب لزوم جلسات مشورتی روزنامه‌نگاران رشت، تصمیم گرفته شد که این جلسات همه هفته در روزهای پنج شنبه مرتب تشكیل شود، از عموم مدیران محترم جراید رشت تقاضا می‌شود که در این جلسات حضور به هم رسانند...»

به نظر می‌رسد تداوم جلسات مشورتی فوق، منجر به تشكیل انجمن روزنامه‌نگاران شهر رشت در بهمن ماه همان سال شد. اعضای هیات عامله این انجمن به شرح زیر بودند: «آقای محمد معتصد (رئيس) مدیر روزنامه صدای گیلان - آقای میرشجاع گسکری (نایب رئيس) مدیر روزنامه بازار - آقای قویدل (دبیر) مدیر روزنامه قوی - و سه کمیسیون برای پیشرفت انجمن تشكیل و اعضاء کمیسیونها به شرح زیر است:

کمیسیون اداری: آقای قویدل (رئيس) - آقای آزاده گیلان، مدیر روزنامه فکر جوان (نایب رئيس) - آقای نویدی مدیر روزنامه تازیانه (منشی).

کمیسیون مالی: آقای گسکری (رئيس) - آقای جوادی مدیر روزنامه طالب حق (نایب رئيس) - آقای زهری مدیر روزنامه زهره شمال (منشی).

کمیسیون بازرسی: آقای محمد معتصد (رئيس) - آقای قدیر پیشه‌بان مدیر روزنامه گیلان (نایب رئيس) - آقای اسماعیل ظهیری، مدیر روزنامه خبرهای گیلان (منشی).

اعضا نامبر دگان بالا پیوسته هستند و البته آقایان مدیران سایر روزنامه‌ها و خبرنگاران می‌توانند عضویت این انجمن را قبول نمایند».

همانگونه که قبلًا بیان شد، تعدادی از گروههای مطبوعاتی که از سالهای قبل تأسیس یافته بودند نیز، در دوره زمانی مورد بحث (۱۳۳۰-۳۲) به فعالیت خود ادامه دادند. سازمان مطبوعات ایران یکی از این گونه گروهها است، در انتخابات هیأت مدیر این سازمان در بهمن ماه ۱۳۳۱، افراد ذیل انتخاب شدند:

«... آقای سید محمد بنی‌احمد مدیر روزنامه آذرین - آقای ناظر زاده کسرمانی مدیر روزنامه شهرآشوب و نماینده مجلس شورای ملی - آقای سید ابوالقاسم انوری پور مدیر روزنامه انور - آقای محسن فتوحی قیام، مدیر روزنامه کواكب - آقای اخگر مدیر روزنامه اخگر و نماینده مجلس شورای ملی - آقای حسین فرزاد مدیر روزنامه ایران زمین - آقای حسین شهیدی مدیر روزنامه دادبان و نماینده مجلس شورای ملی - آقای اسماعیل آصف نخعی مدیر روزنامه آصف - آقای سیدعلی لواسانی مدیر روزنامه اعتدال ایران - آقای دکتر مصباح‌زاده مدیر روزنامه کیهان و نماینده مجلس شورای ملی - آقای ابوالحسن فصیح خلعتبری مدیر روزنامه مکتب آزادی.

ضمانت مقرر شد در جلسه روز یکشنبه ۲۶ بهمن ساعت ۵ بعدازظهر انتخاب بازرسان و خزانه‌دار و صندوق‌دار به عمل آید».

سندیکای مطبوعات ایران نیز یکی دیگر از گروههای باسابقه مطبوعاتی در آن سالها بود که به

نحو فعالی در مسائل سیاسی - صنفی مربوط به مطبوعات دخالت کرده و نظرات خود را ارائه می نمود. این سندیکا در اوخر سال ۱۳۳۱ در راستای فعالیت خود، دست به اقدامی بی نظری زده و در یک حرکت اجتماعی، تلاش کرد در انتخابات انجمان شهر تهران نیز وارد شود. در اعلامیه‌ای که بدین لحظه از سوی سندیکای مذکور انتشار یافت، آمده است: «... جلسه مشورتی سندیکای مطبوعات ایران با حضور نمایندگان انجمان‌های محلی راجع به انتخابات انجمان شهر، روز یکشنبه سوم اسفند از ساعت پنج بعداز ظهر در محل سندیکا (پشت مسجد سپهسالار) تشکیل می شود. از عموم علاقمندان و کاندیداهای نمایندگی انجمان شهر دعوت می نماید که در جلسه مزبور شرکت نمایند...»

یکی از جالب‌ترین ابتکارات گروههای مطبوعاتی در آن زمان (که در سالهای قبل و بعد از آن نظری ندارد) چاپ یک جریده به جای چند جریده (وابسته به گروه) است. به عبارتی دیگر مدیران جرایدی که گروه مطبوعاتی را تشکیل می دادند، به علل مختلفی که مهمترین آنها، عدم استطاعت مالی جهت انتشار نشریه‌شان بود، یک جریده جدیدی را چاپ کرده و در سربرگ آن مشخص می نمودند که این نشریه به جای جراید آنها منتشر می شود. مثالی می‌زنیم. سازمان دفاع مشترک، سازمانی بود که از مدیران چند نشریه تشکیل می شد. براساس مفاد اعلامیه‌ای «... سازمان دفاع مشترک برای تسکین آلام درونی محرومین اجتماع تشکیل گردیده و آمادگی خود را به منظور پشتیبانی و احراق حق دوستداران خود اعلام می دارد. ما بدون هیچ گونه توقیع، حاضریم و تا آنجا که می توانیم برای رفع مشکلات شما از پای خواهیم ایستاد. محظوظات خود را به ما بنویسید و اطمینان داشته باشید که نسبت به رفع آن اقدام و نتیجه را مستقیماً به شما اعلام خواهیم داشت ضمناً آنهایی که به ما دسترسی دارند، می توانند همه روزه از ساعت چهار الی هفت بعداز ظهر به دفتر سازمان مراجعه فرمایند...»

سازمان مذکور، هفته‌نامه دفاع مشترک را چاپ می کرد (و به عنوان نمونه) در سربرگ شماره سوم این هفته‌نامه که به تاریخ چهارشنبه هفت اسفند ۱۳۳۰ منتشر شد آمده است:

۱- پیشرفت ملت: صاحب امتیاز فرامرز فرزام

۲- کوک آسیا، صاحب امتیاز محمدعلی مرادیان

۳- جنگ قلم، صاحب امتیاز عباس معترف

۴- تحولات جهان، صاحب امتیاز جواد باقری.

یکی دیگر از اینگونه گروههای مطبوعاتی که یک جریده چندگانه را منتشر می کرد، جامعه روزنامه‌نگاران ملی بود. این جامعه هدف خود را اجرای موضوعات شش گانه زیر اعلام داشت:

۱- ترویج دین مبین اسلام براساس قران مجید.

۲- حفظ آزادی و استقلال مملکت براساس قوانین مشروطه

۳- مبارزه شدید با عناصر بیگانه بخصوص مزدوران سرسپرده

۴- مبارزه با فساد و تصفیه دستگاه اداری کشور و مبارزه با سارقین اجتماعی و طرد اشخاص نالایق از پست‌های حساس و پشتیبانی از اشخاص لایق و پاکدامن

۵- تأمین زندگی و رفاه کارمندان دولت و کارگران

۶- پشتیبانی و حمایت از ارتش ملی ایران*

نکته بسیار مهم ترکیب صنفی مدیران جراید وابسته به جامعه فوق است. مدیران مذکور همگی عضو بنگاه راه آهن بودند و به دلیل همین وابستگی، گرد هم آمده و یک تشکل مطبوعاتی را ایجاد نمودند که علاوه بر مشخصات دیگر گروههای مطبوعاتی، حاوی یک ویژگی جدید (وابستگی کاری) نیز بود. درواقع این تشکل مطبوعاتی، نمونه‌ای نادر از یک گروه مطبوعاتی صنفی است که در سالهای قبل و بعد گزارشی از وجود نمونه دیگری از این گونه گروههای مطبوعاتی وجود ندارد. در سربرگ هفته‌نامه روزنامه‌نگاران ملی، جراید عضو جامعه مذکور مشخص شده‌اند. این جراید عبارت بودند از: «عقاب شرق (محمد قوامی شیرازی) - حرکت ملی (صغر اقتداری) - تراوش (هوشنگ شبیانی) - سیاست ملی (رضانوشیروانی) - نبرد پاک (کریم نیکخوا) - صدای ملی (فضل الله سلجوqi) - استقلال ما (علی کامفر) - و در زیر تمام اسمای فوق آمده است: مدیر داخلی: صالحی - زیر نظر هیات تحریریه» نکته بسیار جالب آن است که چاپ هر شماره از هفته‌نامه روزنامه‌نگاران ملی، عملأً به معنی چاپ یک شماره از هر یک از نشریات فوق الذکر نیز تلقی می‌شد.

در صفحه سوم شماره دوم هفته‌نامه روزنامه‌نگاران ملی ذکر شده:

۱- روزنامه عقاب شرق سال دوم شماره ۳۰ مدیر داخلی علی درشتی

۲- روزنامه نبرد پاک سال اول شماره ۳۰

۳- روزنامه تراوش سال اول شماره ۲۵

۴- روزنامه حرکت ملی سال اول شماره ۲ مدیر داخلی محمد درشتی

۵- روزنامه سیاست ملی سال اول شماره ۲ مدیر داخلی ضیاء‌الله مجیدی

۶- روزنامه استقلال ما سال اول شماره ۶ مدیر داخلی ضیاء‌البصاري

۷- روزنامه صدای ملیون سال اول شماره ۲

نشانی بنگاه راه آهن*

و در شماره بعدی هفته‌نامه روزنامه ملی (یعنی شماره سوم) آمده است:

۸- روزنامه عقاب شرق، سال دوم، شماره ۱، مدیر داخلی علی درشتی

۹- روزنامه نبرد پاک، سال اول، شماره ۳۱

۱۰- روزنامه تراوش، سال اول، شماره ۲۶

۱۱- روزنامه حرکت ملی، سال اول، شماره ۳، مدیر داخلی محمد درشتی

۱۲- روزنامه سیاست ملی، سال اول، شماره ۳، مدیر داخلی ضیاء‌الله مجیدی

۱۳- روزنامه استقلال ما، سال اول، شماره ۷

دہمیر مردم

۱۳۹۴ شهروور

**بگانی مردم را بقتل و
مالاً سلم ند که ملاوه آفرین، به گذشت**

وَمِنْهُمْ مَنْ يَرْجُو
أَنْ يُنْهَا إِلَيْهِمْ
أَنْ يُنْهَا إِلَيْهِمْ
أَنْ يُنْهَا إِلَيْهِمْ
أَنْ يُنْهَا إِلَيْهِمْ

مکانیکی می باشد و این از دلایلی می باشد که
آن را در این شرایط می خواهیم در اینجا معرفت
نماییم و این دلایل عبارتند از اینکه این دو
نحوه ایجاد مکانیکی می باشند و این دو نحوه
ایجاد مکانیکی می باشند و این دو نحوه

وَاسْطِه آنست

امم
حیر و زیر جهه، کزی به اخلاق! گر لعن شیامان شد

شلت کیانی ((ستیز سرویس)) برندت ایران

دیکشنری مردم

جعفر شریعتی و نامه ۱۳۹۰

لهم اغفر لذنبي وارسل براري من العرش خير مطر على
البلد حسبيك يا رب العالمين واعصيتك بغير يقان انت آمنا
وامننا وانت انت انت انت انت انت انت انت انت

مطهای که (جونز) دلال

لکھاں کوں دیکھنے کوں دیکھنے پرستی ای
لکھاں کوں دیکھنے کوں دیکھنے پرستی ای

وَمِنْ أَنْتَ مُصَرِّخٌ لِلْأَرْضِ وَالْمَاءِ وَالْجَنَّةِ وَالنَّارِ
وَمِنْ أَنْتَ مُصَرِّخٌ لِلْأَرْضِ وَالْمَاءِ وَالْجَنَّةِ وَالنَّارِ

۵ نیم صفحه نخست نشریه رهبر مردم

- روزنامه صدای ملیون سال اول، شماره ۳

چگونگی کارکرد و مرام هفت‌نامه روزنامه‌نگاران ملی، در شماره دوم آن، در نوشهای تحت

عنوان «تذکر به دوستان برای رفع گله» تشریع و ذکر شده:

... بعضی از دوستان که در شماره اول روزنامه‌نگاران ملی نسبت به آنها اطلاعاتی درج شده

بود، حضوراً و غیاباً از اینجانب گله کرده بودند و لذا برای اینکه جای گله‌ای باقی نماند مبادرت به درج تذکرات زیرین می‌نمایید:

۱- اعضاء موسس روزنامه‌نگاران ملی ۱۴ نفر بوده که اینجانب یکی از آنها می‌باشم و فقط یک رأی دارم.

۲- هرگونه مقاله یا نامه واردہای پس از اینکه به نظر کلیه اعضای موسس رسید چنانچه کثیرت با درج آن موافقت نمود برای چاپ ارسال می‌گردد و نظر هیچ یک پس از تصویب در جلوگیری از درج آن موثر نخواهد بود.

۳- آقایانی که نسبت به آنها در این روزنامه حملاتی می‌شود، یا مقصیرند و سوءاستفاده‌هایی نموده‌اند و یا بی‌تقصیرند. چنانچه سوءاستفاده کرده‌اند در صفت دزدان جامعه بوده و ایده و هدف ما مبارزه با آنهاست و کسانی که سالها با اینجانب معاشرت داشته و پی به روحیات و اخلاقیات برده‌اند، می‌دانند محل است اگر چنین شخصی برادرم هم باشد از عملیات او چشم پوشی نمایم. آقایانی که ز خود مطمئن بوده و تصور می‌کنند بدون مدرک چیزی بر علیه آنها نوشته‌ایم، می‌توانند در

دادگاههای صلاحیت‌دار مارا تحت تعقیب قرار دهدند تا جای گلایه‌ای باقی نماند...» بخشن دوم این مقاله رابه بررسی علل و نتایج تصویب و به اجراء گذاردن دو قانون مطبوعاتی از سوی مرحوم مصدق اختصاص داده‌ایم. رابطه متقابل مطبوعات با دولت و مجلس، در دوره نخست وزیری مرحوم مصدق (۱۳۲۲-۱۳۲۰)، بسیار حساس و پر فراز و نشیب می‌باشد. جهت مشخص شدن اهمیت موضوع باید توجه داشت که از سال ۱۲۸۶ ش. تا سال ۱۳۲۱ ش. تنها یک قانون جامع مطبوعاتی همراه با چند اصلاحیه و لایحه در ارتباط با فعالیت مطبوعات از سوی نهادهای حکومتی تصویب و به مورد اجراء گذارده شدند، در حالی که فقط در سال ۱۳۲۱، شاهد تصویب و به اجراء درآمدن دو قانون جامع مطبوعاتی توسط مرحوم مصدق می‌باشیم. سؤال اساسی این است که چه انگیزه‌ها و عواملی باعث طرح موضوع لزوم وجود قانون جدید مطبوعاتی و شکل‌گیری و تصویب قوانین مذکور گردید؟ بررسی عوامل مزبور علاوه بر مشخص شدن وضعیت مطبوعات، نمایانگر بخشی از عملکرد دولت مرحوم مصدق نیز می‌باشد. بدین جهت لازم است قبل از شروع بحث اصلی، از اردیبهشت ماه سال ۱۳۲۰ (شروع نخست وزیری مرحوم مصدق) کمی به عقب بازگشته و بررسی خود را از چندماه قبل از آن، یعنی از اوآخر دوره نخست وزیری رزم آرا آغاز نمائیم.

اوج گیری نهضت ملی شدن صنعت نفت در سال ۱۳۲۹، و مقابله دولت رزم آرا با این نهضت، پیامدها و عواقب متعددی را به همراه خود داشت. یکی از این‌گونه پیامدها فشار دولت بر جراید طرفدار نهضت ملی شدن نفت بود. با اوج گیری نهضت، محدودیت‌های اعمال شده بر مطبوعات از سوی دولت شدت یافت به نحوی که چند تن از مدیران مطبوعات (از جمله مظفر بقائی) شخصاً به فروش نشریه‌شان در خیابانهای تهران اقدام کردند. این وضعیت همچنان ادامه داشت تا اینکه در روزهای پایانی آذر ماه ۱۳۲۹، بدنیال حمله ماموران شهربانی و عوامل دولت به چاپخانه‌هایی که جراید مخالف دولت در آنها به چاپ می‌رسید و نیز بازداشت چند تن از مدیران جراید (همچون دکتر فاطمی) تعدادی از مدیران مطبوعات مخالف دولت در مجلس سنا متخصص شدند و متعاقباً تعدادی از نمایندگان مجلس عضو جبهه ملی نیز در مجلس شورای ملی تحصین اختیار کردند. به مدت بیست روز، از سوی رزم آرا و اعضاء کابینه‌اش و از سوی دیگر مجموعه نمایندگان مجلس شورا و سناتورهای مجلس سنا و مدیران متخصص جراید، در کشاکش راهی برای پایان بخشنیدن به وضعیت موجود آن زمان مطبوعات بودند.

در طی مدت تحصین مدیران جراید در مجلس سنا، تعدادی از نمایندگان و سناتورهای مجلسین، سخنانی در پشتیبانی از آنان و حمایت از آزادی مطبوعات بیان داشتند که از آن میان، بیانات چند تن که بعدها در دوره نخست وزیری مرحوم مصدق، خود به نوعی با مسائل مربوط به مطبوعات درگیر بودند، بسیار قابل توجه می‌باشد و جای دارد جهت قضاوت بهتر پیرامون وضعیت مطبوعات در سالهای ۱۳۳۰-۱۳۳۲، مروی بر چکیده آن سخنان داشته باشیم.

در دوین روز از شروع تحصن روزنامه‌نگاران، مرحوم مصدق طی سخنان پیش از دستور مجلس شورای ملی، پس از توضیحات مفصل پیرامون موضوع نفت، تحت فشار نهاده شدن چراید مخالف از سوی دولت را از همین دیدگاه بررسی کرده و در پایان سخنان خواهد بیان داشت: «... دولت... حق ندارد یک روزنامه‌نویس را که یک سال است به مطبوعات مملکت خدمت می‌کند بپرد در زندان، پهلوی جنایتکاران حبس کند، من می‌گویم شاک بر سر دولتی که باید مدیر روزنامه اینطور رفتار می‌کند...»

در روز دوم دی ماه (سه روز پس از شروع تحصن) دکتر متین دفتری، یکی از سناتورهای مجلس سنا، طی سخنانی که در جلسه علنی مجلس سنا ایراد کرد، ضمن توضیحات مفصلی پیرامون لزوم حفظ آزادی مطبوعات، گفت: «... جای تردید نیست که امروز دنیا، مطبوعات را رکن مهم مشروطیت و یکی از عوامل اصلاح جامعه می‌دانند... در ایران خیلی از اشخاص هستند که از روزنامه‌های هنرمندانه احتیاط نمایند... در ایران خیلی از فحاشی بعضی آنها اشتباه می‌کنند. برای اینکه محدودیت روزنامه‌ها مفاسد دیگری دارد که از فحاشی بعضی روزنامه‌ها خطرناکتر و دردناکتر است. اگر بعضی نویسنده‌گان شانتاز می‌کنند یا به طوری که جناب آقای دکتر مصدق در مجلس چهاردهم فرمودند «بعضی روزنامه‌ها مثل، طپانچه جیب دزدها می‌باشند». باید چاره آنها را کردن اینکه برای خفه کردن آنها، همه روزنامه، هر را خفه کنیم و در نتیجه اختناق مطبوعات، همه حقوق و آزادی‌های خودمان را که بدون آنها زندگی کنم، حرام می‌شود و مردن بر آن زندگی ترجیح دارد را به خطر بیندازیم... فحش چه اهمیت دارد از دشنا و افتراء کسی باید بترسد که افتراء صحیح باشد یعنی کار بدی کرده باشد. به خود بندۀ در روزنامه سامکر فحش و استادهای ناروا داده‌اند ولی من چون از خودم اطمینان دارم اهمیت ندارم. اثرباری که [فحش‌ها] در من بخشیده این بوده است که بر انژری من افزوده است و از دشمنان خودم ممنونم که نگذاشته‌اند به خواب غفلت فرو ببروم...»

باید فهمید که اصلاً چرا فحش در این مملکت رواج دارد؟ و چرا روزنامه‌های هنرمندانه مورد توجه واقع می‌شود؟ برای اینکه مردم خریدار آن روزنامه‌ها هستند... مردم خریدار فحش هستند برای اینکه ناراضی هستند، برای اینکه عدالت اجتماعی ندارند. برای اینکه انتخابات آزاد ندارند. برای اینکه هیچ چیز آزاد ندارند...»

اگر یک دولتی واقعاً مصلح باشد از بدگونی روزنامه‌نمی ترسد، و دست به اصلاحات واقعی می‌زند و توبه می‌کند...»

و بالاخره دکتر شایگان نماینده مجلس شورای ملی در جلسه در ۱۹ دی ماه (یعنی آخرین روز تحصن) مجلس، در ارتباط با پیشنهادات یکی دیگر از نماینده‌ان (یه نام فولادوند) در خصوص وضعیت مطبوعات، چنین سخنانی ایراد کرد:

«... آقایان این قوانین [مطبوعات که تا آن زمان بودند] را می‌خواهند و می‌گویند فلاں ضرر را

ندارد ولی اشخاصی که دست در کارند، می‌بینند که دستگاهی که باید قانون را اجرا کند چه سوء تفسیرهایی می‌کنند، بنده در غالب این محاکمات راجع به جراید حضور داشتم و تعبیر و تفسیرهایی که آنها می‌کنند از آن حرفهایی است که موجب اعجاز است ولی مجبوریم اطاعت کنیم چون حکم در دست او است. از همه مهمتر عبارت خاتمه پیشنهاد [فولادوند در مورد مطبوعات] است که دو عیب کلی دارد. یکی اینکه قانوناً اول باید رسیدگی و بعد مجازات اعمال گردد ولی این قسمت اخیر می‌گوید. اول روزنامه و مدیر را توفیق کنید بعد رسیدگی کنید. عیب دوم این است که تکلیف کار را بدست قاضی نمی‌دهد. بلکه به دست کسی می‌دهد که در کار خلاف قانون کردن. هیچ گونه تأملی ندارد. یعنی پلیس شهربانی. می‌نویسد به دادستانی که این «حسن خوش آب و علف» آدم خوبی است و او را به عنوان نماینده خود در شهربانی معرفی می‌کند. و آن وقت حسن هر موقع دلش خواست می‌نویسد فلاں روزنامه را توفیق کنید، حالا این عیوب در پیشنهاد است ولی اینکه اینکارها به میل پیشنهاد دهنده هم نباشد...»

تا اینکه در ۱۹ دی ۱۳۲۹ قانونی به تصویب نمایندگان دو مجلس رسید که براساس آن کلیه تصویب‌نامه‌ها و قوانین مطبوعاتی، به استثناء قانون جامع مطبوعاتی ۲۶ محرم ۱۳۲۶ قمری، لغو شدند، بدنبال تصویب قانون مزبور تحصن مدیران جراید و نمایندگان مجلس شورا خاتمه پذیرفت. در مجلس جشتنی، که به همین مناسبت برگزار شد چند تن از نمایندگان مجلس و نیز مدیران جراید سخنانی ایجاد کرد و تلقی خود را از لغو تصویب‌نامه‌های مطبوعاتی بیان داشتند. دکتر سید حسین فاطمی مدیر جریده باخترا مرور زکه دستگیری و بازداشت وی یکی از عوامل شروع تحصن مدیران جراید در مجلس سنا بود، طی سخنانی گفت:

«... حقیقتاً اسباب کمال مسرت است که ما در وضعيت دو سال قبل از مشروطه قرار گرفته‌ایم. به این معنی که ما تازه به قانونی توسل جسته‌ایم که دو سال قبل از مشروطه به تصویب رسیده بود و در حقیقت می‌خواهم بگویم که چهل و چند سال را گم کرده‌ایم... اساس بنای حکومت مشروطه تأمین آزادی فردی و اجتماعی است و این ممکن نیست مگر آنکه به حقوق روزنامه‌نویس تعدی نشود... آقایان توجه داشته باشند اگر یک روزنامه‌نویس امروز مورد تعرض حکومت واقع شد، معلوم نیست چند سال دیگر آقای رئیس مجلس از این تعرض مصون باشد...»

در ادامه جشن، جمال امامی یکی دیگر از نمایندگان مجلس شورای ملی نیز طی سخنانی بیان داشت: «... یقیناً آقایان ارباب جراید متوجه شدند این قدمی که مجلس شورای ملی به این شدت برداشت برای تحییب مطبوعات بود و منظوری داشت و آن بود که مجلس شورای ملی استنباط کرد برای بقای خودش و مقابله با دشمنان آزادی مبارزه شدیدی را در پیش رو دارد و برای این مبارزه احتیاج به آزادی مطبوعات دارد و حالا هم مجلس از آقایان توقع دارد جوانمردانه اگر عناصر اخلالگر پیدا شد و خواست از این آزادی سوءاستفاده کند خودشان او را طرد کنند و نگذارند که ما پشیمانی بار بیاوریم...»

و بالاخره در همین رابطه آیت‌الله کاشانی نیز به مناسبت پایان یافتن تحصین مدیران جراید، نامه‌ای به مجلس شورای ملی نوشت و طی آن بیان داشت: «... درباره قوانین ظالمانه مطبوعاتی که از تصویب دوره پانزدهم مجلس شورا گذشته و بهترین وسیله به دست بیگانگان و عمال داخلی آنها برای محظوظی و مشروطیت به شمار می‌رفت و مملکتی را به فقر و ذلت سوق می‌داد و موجب پاس آزادی خواهان از هرگونه اصلاحات عمومی و اجتماعی شده بود، لغای آن در این دو روزه در مجلس دوره شانزدهم باعث امیدواری کامل گردید...» تصویب قانون ۱۹ دی ۱۳۲۱، وضعیت مطبوعات را مشخص ساخت. بدین معنا که بعد از آن فقط قانون جامع مطبوعاتی ۲۶ محرم ۱۳۲۶ قمری که نخستین قانون جامع مطبوعاتی کشور شمرده می‌شد، دارای اعتبار بوده و رفتار دولت با مطبوعات و متقابلاً رفتار مطبوعات با دولت می‌باشد براساس موضوعات مندرج در آن قانون تنظیم و استوار گردد.

لازم به تذکر است در اوخر دی ماه سال ۱۳۲۹، اولین شورای لایحه دادرسی مطبوعات در مجلس سنا به پایان رسید. در این لایحه از موضوعات مختلفی همچون: دادگاه ویژه مطبوعات، هیات منصفه مطبوعاتی، سخنرانی شده بود که پس از احوال آن به کمیسیون مربوط، دیگر گزارش خاصی از طی مراحل قانونی آن منتشر نگشت.

پس از ترور رزم آرا علاوه بر نخست وزیری رسید و عهددار تشکیل کابینه دولت شد. عمر این کابینه تا اوایل اردیبهشت ۱۳۳۰ به طول انجامید. از اوایل سال ۱۳۳۰، موارد متعددی از استفاده نسبت به عملکرد کارمندان و کارکنان دولت در جراید به چاپ می‌رسید، افزایش حجم این گونه انتقادات، در مجلسین نیز منعکس گردید. در جلسه دوم اردیبهشت ۱۳۳۰ (یعنی چند روز قبل از آغاز نخست وزیری دکتر مصدق) در مجلس سنا یکی از سناتورها به نام نصرالملک هدایت «... درباره تذکرات جراید به دولت اظهار عقیده کرد که موضوع جراید که در این دنیا به این پایه اهمیت دارد در مملکت ما هم اشخاص کاملاً مترجم هستند و در [موضوع] آزادی قلم، مجلسین ابراز علاقه کردن و جراید باید راهنمای دولتها باشند. جراید مانند چراغی می‌ماند که در تاریکی [انسانها با استفاده از آن] راه پیدا می‌کنند و دولتها باید لیاقت داشته باشند استفاده کنند. امروزه روزی نیست که در جراید مرکز راجع به عملیات سوء مامورین دولتی چیزی نتویستند و چقدر زنده است که مامورین یک کشور قطاع (دزدی) می‌کنند و دولت هم در مقابل اعتراض جراید سکوت می‌کند. اگر بررسی شود و چهار نفر از این اشخاص بدسابقه را تعقیب کنند دیگر تکرار نخواهد شد. در هر حال اگر دولت توجهی نکند من ابتدا سوال و سپس استیضاح خواهم کرد...»

تا اینکه در ششم اردیبهشت دولت علاوه استفاده داد و روز بعد، مجلس شورای ملی رای تمایل خود را به نخست وزیری دکتر مصدق اعلام داشت. در نهم اردیبهشت، هنگامی که هنوز دکتر مصدق برنامه و کابینه خود را به مجلس معرفی نکرده بود، پیامی به مناسبت جشن اول ماه مه فرستاد. در آن پیام که نخستین پیام مصدق پس از تصدی سمت نخست وزیری بود، او خطاب به

روزنامه‌نگاران تذکر داد: «... تقاضای اول من از بعضی از آقایان ارباب قلم و روزنامه‌نگاران است که از آزادی سوءاستفاده نکنند و عفت قلم را همیشه رعایت نمایند. زیرا هیچ وقت نمی‌خواهم ترتیبی پیش آید که آنها نتوانند منویات خود را اظهار کنند ولی اظهار منویات و استفاده از آزادی باید تا حدی باشد که به آزادی دیگران و حقوق مشروع آنها و به امنیت مملکت خللی وارد نکند...»

علیرغم تذکر فوق، دکتر مصدق در هنگام ارائه برنامه کابینه خود در مجلس شورای ملی (در سیزدهم اردیبهشت) اشاره‌ای به وضعیت مطبوعات نکرد. پس از معرفی وزراء و اخذ رای اعتماد، کابینه مصدق شروع به کار کرد. در این کابینه دکتر کریم سنجابی وزیر فرهنگ بود. وی در شانزده اردیبهشت طی دستورالعملی (که شاید این هم نخستین دستورالعمل وزیر جدید بود) خطاب به اداره انتشارات و تبلیغات آن وزارت خانه، دستور داد: «... برای صدور امتیاز روزنامه، ورقه صلاحیت که تاکنون از شهربانی صادر می‌شده است، دیگر احتیاجی به ورقه صلاحیت شهربانی نیست و با همان عدم سوءسابقه صادر می‌شود».

نکته جالبی که در بخشنامه فوق به چشم می‌خورد تغایر آن با قانون معتبر مطبوعاتی آن روز، یعنی قانون ۲۶ محرم ۱۳۲۶ قمری است. همانگونه که در سطور قبل بیان شد. براساس قانون مذکور، انتشار روزنامه احتیاج به اخذ اجازه یا امتیاز از دولت نداشت و مدیران جراید تنها ملزم به «اطلع ساختن مقامات دولتی از چاپ نشریاتشان» بودند، ولی علیرغم این موضوع، و نیز علیرغم قانون ۱۹ دی ۱۳۲۹ مجلس شورای ملی، وزارت فرهنگ در اجرای یک رسم و عرف غیرقانونی دولتهاي قبلی، مدیران جراید را ملزم به گرفتن امتیاز نمود. این وضعیت از قبل از روی کار آمدن کابینه دکتر مصدق نیز وجود داشت و نخستین وزیر فرهنگ این کابینه نیز با صدور بخشنامه فوق، عملاً مهر تأییدی بر آن نهاد.

ولی مسائل اساسی سیاسی آن روز ایران، سبب نادیده انگاشتن رفتار وزارت فرهنگ شد. ملی شدن صنعت نفت در ایران عواقب و پیامدهای زیادی را به همراه خود داشت و دولت مرحوم مصدق در تکاپوی حل و فصل عواقب آن، علاوه بر درگیر شدن با دولت انگلیس و اولیای شرکت نفت ایران و انگلیس، در داخل کشور نیز با پیامدهای سیاسی و اقتصادی ملی شدن صنعت نفت درگیر بود. در تیرماه ۱۳۳۰ پس از آنکه منزل سیدان یکی از مدیران شرکت نفت ایران و انگلیس، در تهران مورد تدقیق مامورین دولتی قرار گرفت، ارتباط شرکت مذکور با برخی از مدیران جراید آشکار گردید. هنوز یک ماه از این ماجرا نگذشته بود که یکی از جراید در مورد نحوه عملکرد دکتر متین دفتری (عضو مجلس سنا) در هیات مختلط نفت، از او انتقاد کرده و در ضمن انتقاد اشاره‌ای هم به وابستگی خانوادگی او با دکتر مصدق نمود. انتقاد مزبور با واکنش بسیار شدید سناטורهای مجلس سنا روپرورد. در طی جلسه ۲۱ مرداد ۱۳۳۰ مجلس سنا که با حضور دکتر فاطمی مدیر جریده با ختر امروز و معاون وقت نخست وزیر تشکیل گشت موضوع انتقاد (یا به قول سناטורها، اهانت) به دکتر متین دفتری مورد بحث و بررسی مشروع قرار گرفت که نظر به اهمیت مباحث

طرح شده در آن جلسه، مروری بر خلاصه آن خواهیم داشت:

سنا تور هدایت: ... بنابراین من خیلی متأسفم که وقتی سنا توری حقایقی را می‌گویند آنها که خیال می‌کنند مشعل راهنمایی مردم را در دست دارند، اینگونه لاطالات می‌باشد. این از وظایف وزارت فرهنگ است، هیچ کجای دنیا به قدر ایران روزنامه ندارد و روز که برمی‌خیزیم می‌بینیم شورای عالی فرهنگ روزنامه‌ای اعطاء کرده است بدون آنکه در نظر بگیرد صلاحیت دارد یا نه.

سنا تور دکتر حسابی: به شورای عالی فرهنگ مربوط نیست.

دکتر فاطمی معاون نخست وزیر: از ابتدای مبارزه نفت و مخصوصاً بعد از تشکیل دولت جناب آقای دکتر مصدق، عده معددودی از همان روز اول به انواع و اقسام تحریکات دست زده و مطالب دروغ و افترآمیز و خالی از حقیقت در بعضی اوراق شناخته شده نشر داده و چیزی از هتاکی و هرزه‌درانی فروگذاری نکردند. البته دولت نمی‌توانست از یک کار بزرگ اساسی که در پیش داشت منصرف گشته، حواس خود را متوجه جواب‌گوئی‌های بی‌ارزش کند، زیرا مهمترین هدف آن دسته، همین انصراف حکومت از قضیه نفت بوده است. عناصر این حکومت را مردم ایران کم و بیش می‌شناسند و اوراق و افرادی را که امروز لجن پاشی می‌کنند از مدت‌ها پیش شناخته‌اند، فحش، افتراء و ناسزا مثل عوامل دیگر در این جهاد ملی شکست خورد. آنهایی که در این جهاد قدم در پیش گذاشته‌اند برای محو شدن و کشته شدن آمده بودند و امروز که تا این حد به پشتیبانی افکار عمومی جلو رفته‌اند همین نفس کشیدن را هم مغتنم می‌شمارند. اخیراً این طور صحبتها مثل اینکه یکی دوبار به تربیون پارلمان نیز سرایت کرده و به طور کلی مقداری لجن به دامان افراد فداکاری که با کمال صمیمیت که در این چندماه خدمت کرده‌اند ریخته می‌شود، گفته می‌شود اطرافیان نخست وزیر سوءاستفاده کرده‌اند این اطرافیان که سوءاستفاده کرده‌اند چه کسانی هستند و چه سوءاستفاده‌ای کرده‌اند و نامشان چیست و سوءاستفاده کجا هست؟ تمام صدایها برای این است که این حکومت چنانکه مرحوم مستوفی‌الممالک گفت نه آجیل می‌دهد و نه آجیل می‌ستاند... در دوره ۸ ماه و نیم حکومت اسبق بیش از ۳۰۰ هزار دلار و ۵۰ هزار لیره با تفاوت فاحشی که داشته است به نام ورود کاغذ به چند نفر روزنامه‌نویس داده شد که صدی نود و پنج آن را در بازار فروخته و یک برگ کاغذ هم وارد نکردند. (چند تن از سنا تورها: اسامی را بخوانید.)

دکتر فاطمی: عرض کردم این فهرست کلی است در حدود سی چهل نفر اسم برده شده من عیناً به مقام ریاست تقدیم می‌کنم ... اینطور سوءاستفاده‌ها مستقیماً از خزانه دولت شده و حالا همان اشخاص که صورت اسامی شان آمده تقدیم است به حکومت دولت مصدق حمله می‌برند و صحبت «اطرافیان» را پیش می‌آورند... نباید کاری کرد که ریشه فضیلت در این مملکت خشک شود و حکومتی که آجیل ندارد مورد تهمت و افتراء قرار گیرد. حکومت دکتر مصدق از انتقاد وحشت ندارد و به فاحشی باج نمی‌دهد....»

در ادامه جلسه دکتر متین دفتری طرحی را به شرح زیر تقدیم مجلس سنا نموده و درخواست

ریاست محترم مجلس سنا

۹

امضاء کنندگان، طبق ماده ۸۲ آئین نامه، طرح قانونی ذیل را تقدیم می‌داریم: هر ایرانی که منفردأ یا با دسته جمعی و توطئه با انتشار شایعات بی‌اساس و اخبار مجعلوی یا مبالغه‌آمیز، یا مغرضانه یا هرگونه تحریکات و تبلیغات گمراه کننده افکار عمومی، مجریان قانون ملی شدن صنعت نفت یا نظار آن رادر انجام وظیفه تضعیف نمایند یا به نحوی از انجاء به عمل ملی شدن صنعت نفت اخلاق اکنند به مجازات حبس با اعمال شاقه از سه تا پنج سال محکوم خواهد شد. مجازات آمر و محرك این اعمال ممکن است تا ده سال افزوده شود. هرگاه این اعمال به تحریک اجنبی ارتکاب شده باشد، مجازات مجرم پانزده سال خواهد بود. حکم این ماده شامل کسانی نیز خواهد بود که از تاریخ نهم اردیبهشت ۱۳۳۰ (شروع نخست وزیری مصدق) مرتکب این اعمال شده باشند.»

در جلسه بعدی مجلس سنا (موافق ۲۶ مرداد ماه) دکتر متین دفتری توضیحات مشروحی پیرامون طرح فوق ارائه داده و در ضمن از وضعیت جراحت شدیداً انتقاد نمود. در بخشی از سخنان وی، آمده است:

.... از جلسه گذشته که بنده طرح قانونی مجازات کسانی را که به عمل ملی شدن صنعت نفت اخلاق و کارشناسی می‌کنند تقدیم مقام ریاست محترم مجلس سنا کرده‌ام دو سه روزنامه ارگان اخلاق کنندگان به وحشت افتاده نسبت به اینجانب حملات توھین آمیز را آغاز کرده‌اند و بعضی روزنامه‌های بی‌طرف را با تحریک حس تعصب صنفی روزنامه‌نگاری آنها اغفال نموده‌اند... آیا باید به جای بحث و انتقاد معقولانه یک مرتبه شلیک تهمت و بدگمانی و ناسزاوه گونی شروع شود و آن را منسوب به آقای دکتر مصدق بکنند... در دنیای مترقبی و آزاد مطبوعات با کمال ادب لوابح و طرحها انتقاد می‌کنند و از این راه در قانون‌گذاری مملکت خودشان تأثیر می‌گذارند. آیا در مملکت ما باید این آرزوها را به گور ببریم که یک روزی بحث و انتقاد جای فحش و ناسراء را بگیرد؟ و نامه‌نگاری با عفاف و منطق جای ترور افکار را؟ اگر ترور باشد صدر حمت به دیکتاتوری، چه فرق می‌کند که وکلاه مجلس را حکومت پلیسی ترور کند یا روزنامه‌نگاران.

اگر وکیل از ترس اینکه شرف و آبروی یک عمرش هر آن در معرض تهدید روزنامه‌نگاران است امنیت برای اظهار عقیده آزادانه نداشته باشد، این مشروطه نمی‌شود. این استبداد و ارتقای است؟ من امروز می‌خواهم تکلیف خودم و همه نمایندگان مجلسین را معین بکنم که آیا ما آزادی عقیده داریم یا خیر؟ ... چند ماه قبل عده‌ای از روزنامه‌نگاران در مجلس سنا متخصص شدند و مجلس ماراستنگر آزادی خواندند. ما از آنها حمایت کردیم و با پیروزی از اینجا رفتند. لیکن امروز خود آنها برای ما که حافظین این سنگر آزادی هستیم هیچ گونه آزادی قائل نیستند و می‌خواهند طوری عرصه را بر ما تنگ کنند که ما هم برویم در انجمان روزنامه‌نگاران برای آزادی وکیل متحصّن بشویم؟ اما خیر این آقایان اشتباه می‌کنند من عاقبت این رویه ناپسند را بسیار بد می‌بینم. این هتاكی و

این ترور افکار نمی‌تواند پایدار باشد. این سروسری که بعضی از روزنامه‌نگاران با دشمنان آزادی دارند دیر یا زود اوضاعی را به بار خواهد آورد که تاریخ تجدید خواهد شد و روزنامه‌نگاران باز در مجلس سنا تحصن خواهند کرد آن وقت ما که طرفدار اصول هستیم و آزادی را از روی کمال عقیده دوست می‌داریم به آنها حتماً شمات نخواهیم کرد. ولی مسلماً این دفعه پایه آزادی را طوری خواهیم گذاشت که آزادی و مشروطیت برای همه ما باشد. اما اگر صلحاء مطبوعات خودشان تدبیری اتخاذ کنند و علاج واقعه را قبل از وقوع بکنند البته بهتر است. در همان جلسه، سید حسن تقی زاده، رئیس وقت مجلس سنا نیز در تأثید سخنان دکتر متین دفتری گفت:

«... به خود من چه حملاتی کرده که جواب ندادم، برای روزنامه‌نویس قانون نیست و آن که گفتند من فکری بکنم من منتهای حمایت را برای آقایان می‌کنم، ولی ما چه بکنیم درباره آقای دکتر مین دفتری که عضو محترم سنا و عضو کمیسیون مختلط نفت هستند و در خوزستان هم زحمت کشیدند، این حملات باعث تأسف است...»

نکته جالب در بیانات تقی زاده، اشاره وی به عدم وجود قانون برای فعالیت روزنامه‌نگاران است. این ادعا دو هفته بعد، به گونه‌ای دیگر، از جانب یکی دیگر از ساتورهای مجلس سنا بیان گردید. در جلسه روز ۱۳ شهریور ماه سنا تور ظهیرالاسلام طی سخنانی، از دکتر مصدق در خواست کرد قانون جدیدی برای مطبوعات نوشته شود.

ستیز مجلس سنا با مطبوعات بالاخره منجر به صدور یک اعلامیه از سوی دولت خطاب به روزنامه‌نگاران و هم‌مان با آن صدور یک بخشنامه از سوی دکتر مصدق خطاب به کارمندان دولت که در جراید فعالیت می‌کردند، شد. در اعلامیه‌ای که دولت در رابطه با موضوع رعایت عفت قلم از سوی نویسنده‌گان جراید، منتشر ساخت، آمده است:

«با کمال احترام و اشتیاقی که دولت حاضر به آزادی افکار و مطبوعات دارد از ایجاد محدودیت و فشار در هر مورد احتراز کرده است متأسفانه برخی از نویسنده‌گان به هیچ صورت حاضر به رعایت اصل کلی و اساسی عفت قلم نیستند و نوشته‌هایشان به جای اینکه باعث تنور افکار و تهذیب اخلاق جامعه بشود مروج فحاشی و ناسزاگونی و موجب هرج و مرچ قلمی است. صاحبان حقیقی مطبوعات مسلماً از این سوءاستفاده خطرناکی که از آزادی می‌شود سخت نگران بوده و بدون شک قلباً از یک چین وضعیت غیرقابل تحمل متأثر و ناراضی هستند زیرا این قبیل نوشته‌ها جز جلب نفرت و ایجاد انزعجار عمومی کمترین اثر و نتیجه‌ای برای کشور و مردم ندارد. و به اتحاد کلمه و اساس وحدت ملی که جامعه ما امروز بیش از هر وقت بدان نیازمند است بزرگترین لطمہ را وارد می‌سازد.

دولت از نظر مستولیت و وظیفه خطیری که به‌عهده دارد نظرات این دسته از مطبوعات را به حساس بودن وضع فعلی دقیقاً جلب نموده و انتظار دارد عفت قلم و احترام مقام روزنامه‌نگاری را

در همه موارد صمیمانه حفظ کنند و توجه داشته باشند که طبعاً تندروی‌ها و دشنام‌گوئی‌هایی که از رعایت بر منطق و قانون خارج است برای آزادی و نمو افکار زیان‌بخش بوده و همیشه عکس العمل شدید و غیرقابل اجتناب در پی خواهد داشت...»

و همانگونه که گفته شد همزمان با صدور اعلامیه فوق، دکتر مصدق نیز طی بخشنامه‌ای خطاب به کارمندان دولت آنان را از ناسزاگوئی و اعمال غرض شخصی در نوشته‌های خود، بر حذر داشت. در این بخشنامه آمده است:

«حفظ اصول آزادی ایجاد می‌کند که همه طبقات بتوانند در مسائل اساسی کشور آزادانه اظهار عقیده و نظر نمایند. به همین جهت، دولت حاضر کمترین محدودیت برای کارمندانی که شغل پرمسؤلیت روزنامه‌نگاری را نیز خارج از وظیفه اداری به عهده دارند، ایجاد نکرده و نخواهد کرد. ولی رعایت عفت قلم و احترام به قانون و مبادی اخلاقی را مستخدمین دولت باید بیشتر از سایر افراد رعایت و احترام کنند و در این مورد نیز نمونه و سرمشق سایرین به شمار آیند. با این وصف متاسفانه ناشرین بعضی از اوراقی که عفاف و تقوای نویسنده و منطق را زیرپای می‌گذارند در صفت کارمندان وزارت‌خانه‌ها فرار دارند.

لزوماً متذکر می‌گردد که انتشار روزنامه برای تمام افراد طبق مقررات قانون آزاد و هیچ‌گونه مانع و محظوری برای هیچ کس در میان نیست ولی دولت از نظر مسئولیت سنگینی که در این فرصت خطیر و حساس به عهده دارد به خود حق می‌دهد توجه دقیق مستخدمین را به وظایفی که در مقابل وطن و اجتماع به عهده دارند، جلب نماید و از آن دسته مستخدم که روزنامه‌نگار نیز هستند جدا بخواهد که از ناسزاگوئی و اعمال غرض شخصی در نوشته‌های خود احتراز کنند و برای حفظ حیثیت استفاده مطبوعاتی به انتقاد موجه و مدلل اکتفاء نمایند و گرنه قهرآ و ضعیتی را به وجود خواهند آورده که از صفت مستخدمین برکنار شوند. بدیهی است علت انفال این قبیل مأمورین در رادیو و جراید به اطلاع عامه خواهد رسید...»

صدر بخشنامه و اعلامیه فوق انعکاس جالبی داشت بدین معنی که متعاقباً طرفداران دولت در شهرستانها تلگرافهایی به تهران مخابره نموده و طی آن از دولت درخواست کردند جراید را سرکوب نماید. به عنوان مثال براساس مدرجات روزنامه باخترا امروز در سی ام شهریور ماه همان سال «...تلگرافی از طرف قاطبه اهالی و بازرگانان شیراز منی بر قدردانی از دولت خادم، آفای دکتر مصدق و ابراز تنفر از انتشار دهنده‌گان بخشنامه‌ها و مت加وزین به حیثیت و شرافت رجال کشور و نمایندگان حقیقی ملت رسیده و تقاضا دارند قلم روزنامه‌های مخالف هرچه زودتر به وسیله مقامات صالح شکسته شود...»

از سوئی دیگر چند روز پس از صدور اعلامیه و بخشنامه فوق الذکر، طی یک مقاله مفصل که در مجله فردوسی چاپ شد، ادعای گردید دکتر فاطمی معاون نخست وزیر (و مدیر جریده باخترا امروز) در تدارک راهاندازی کودتائی بر علیه محمد رضا شاه می‌باشد. چاپ مقاله فوق منجر به

توقف مطبوعات دمکراتیک خیانت بهناو

بادجه غونین هیرگذار و شاه موأ

جر اکاخای - لطشی ازیردا

راهنمای ملت

۱۳۴۰ شهریور

دگر بدلل تو فاعون اهلیات سعی ملت استانه میکند. بعد از این روزهای اصر و کیت قدرت بست حاکمه ایون هاده، دگر مصدق هر چند ملت میگیرد، این ملت میگذرد که اول راه ایامی طلاق حاکمه کهون نهاده از دنگ، تاب قدرت طلاق نشانه همود معمرو و رامع طلاق حاکمه میگیرد. این از اراده های سهیم که اوران، بیوهه اصلاحات، دگر مصدق است.

ملت ایران خواهان یک تحول عمیق و اساسی است نه یک تغییر سطحی و ظاهری در رهای اینجاخ ایران را باشیست. ای رفیعیان، نیزیان، طریق گردید. ملت ایران فقط وقتی میدان مبارزه را اترک خواند کرد که تمام دشمنان خود را آرایی در آورده ناشد.

۵ نیم صفحه نخست نشریه راهنمای ملت

توقف مجله فردوسی شد. یک ماه بعد در اوپین شماره پس از رفع توقف مجله مذکور، مدیر مجله فردوسی (جهان بانوی) طی نوشته‌ای کوتاه عنوان کرد:

«معمولًا می‌باشتی پس از یک ماه تعطیل و توقف آن هم گرفتاری و تعطیلی که در نتیجه انتشار حقایقی که محیط مطبوعات را تکان داد، دنباله مطلب را رها نکرده و اگر از افسای مطالب دیگر خودداری می‌نماییم، لااقل به بحث در اطراف و علل توقف و عدم انتشار یک ماهه مجله فردوسی مبادرت ورزیم ولی توصیه مکرر دوستان و بعضی از نمایندگان محترم مجلس شورای ملی بخصوص جناب آقای دکتر معظمی، ما را وادار کرد برخلاف معمول، حتی پس از اعلام آگهی، از درج بقیه مطالب و حقایق خودداری و برای اینکه نوشته‌های ما مورد استفاده مخالفین دکتر مصدق قرار نگیرد تا مراجعت ایشان به درج آن مبادرت نکنیم. ولی خوانندگان گرامی اطمینان داشته باشند در آینده حقایق دیگری در معرض افکار عمومی قرار خواهیم داد و مبارزه خود را بر ضد عناصر جاسوس ادامه خواهیم داد...»

بدین ترتیب موافقان و مخالفان دولت مصدق یکدیگر را از طریق مطبوعات مورد حمله قرار داده و مآلًا، مطبوعات نیز تحت فشار موافقان و مخالفان مذکور قرار داشت. به مرور زمان دامنه این جنگ مطبوعاتی گسترش یافت. در اوایل مهرماه ۱۳۳۰، دکتر مظفر بقانی که در آن هنگام جزو نمایندگان موافق دولت و عضو جبهه ملی بود، طی سخنانی در مجلس شورای ملی ضمن اشاره به نقط مخالفین گفت: «... اینجا صحبت از آزادی جاید و گله از فحش‌هایی است که می‌دهند. بنده

طرفدار جدی آزادی روزنامه‌ها هستم و مخالف فحش دادن. ولی [برای] آقایانی که آنقدر یقه‌درانی می‌کردند، یک مثال دارم و آن این است که از سه سال پیش روزنامه‌هایی که به وسیله دولتها تقویت می‌شدند مرتب به من و حزب حمتکشاون فحش می‌دادند و می‌دهند.

حالا این آقایان به مصداق شعر حافظ:

بسیری ممال مسلمان و چو مالت بسرند
این آقایان که خودشان یک روزی فحش می‌داند یک قدری هم طاقت داشته باشند فحش
بخورند که آن وقت به ناحق بود حالا به حق...»

و چندی بعد، در اوآخر آبان ماه، جمال امامی سرکرده وقت نمایندگان مخالف دولت، طی سخنانی در مجلس شورای ملی، ضمن اشاره به روزنامه‌هایی که او را جاسوس می‌خوانند، گفت: «... چون دادگستری نداریم اگر این مدیر روزنامه مدرک ارائه نداد و به مجلس مدرک نداد، چون ما دادگستری نداریم و من شخصاً او را تنبیه می‌کنم و او را با وسائلی که در اختیار دارم خواهم کشت. زیرا وقتی مملکت روی هرج و مرج رفت ناچار باید مردم خودشان از خودشان دفاع کنند...» تا اینکه در ۱۴ آذر ماه متعاقب تظاهرات و درگیری گروههای سیاسی با یکدیگر در تهران، تعدادی از ادارات جراحت مورده حمله قرار گرفته و غارت شدند. مدیران جراحت مخالف دولت ادعای نمودند محل جراحت آنها به وسیله هواپاران دولت مورد حمله قرار گرفته است. به همین جهت و به دلیل عدم وجود امنیت، آنها به طور دسته جمعی در مجلس شورای ملی (و بعداً در مجلس سنا) متحضن شدند. در اولين اعلاميه اي که به وسیله مدیران مذکور صادر شد، علت تحضن تشریح گردید. در اين اعلاميه آمده است:

هموطنان گرامی، روز پنج شبه چهاردهم آذرماه ۱۳۳۰، دویست نفر اراذل و اوپاش تحت حمایت پلیس به ادارات جراحت ریخته و کلیه اثاثیه و آرشیو و دفاتر مالی و اداری را غارت نموده و در و پنجه راشکته و آتش زده و قصد جان نویسندگان و کارمندان جراحت ملی ما را داشته‌اند، و چون تصادفاً در آن موقع کسی در اداره نبوده موفق به انجام مقاصد پلید خود در نایابی نویسندگان و مدیران جراحت نشده‌اند و چون اکنون امنیت جانی و مالی از مدیران و نویسندگان سلب شده و عده‌ای نیز چهار خسارات هنگفت مالی شده‌اند، از این رو تصمیم گرفته‌ایم تا موقعی که این اوضاع هرج و مرج ادامه دارد و دولت و قوای شهریاری اجرام و اوپاش را تحت حمایت خود قرار می‌دهد در خانه ملت متحضن باشیم. تحضن همچنان ادامه خواهد داشت تا زمانی که موافق اصول قانون اساسی آزادی عمومی تأمین گردد.

قانون اساسی خوبیهای افراد آزاد و رشید ایران بوده است و مطبوعات همیشه پرچمدار و نگهبان فدایکار اصول حریت بوده است و امروز همه آزادی‌ها در اثر اختناق اخیر دولت و حکومت رجاله و اوپاش به خطر افتاده است. و تا زمانی که به همه جهت امنیت عمومی و آزادی تأمین نگردد، تحضن ادامه خواهد داشت.

هاشمی حائزی، مدیر روزنامه طلوع - عمیدی مدیر روزنامه داد - فری پور مدیر روزنامه صدای مردم - میراشرافی مدیر روزنامه آتش - پاینده مدیر مجله صبا - بیوک صابر، مدیر روزنامه سیاسی - شاهنده، مدیر روزنامه فرمان - یزدان بخش مدیر روزنامه پیک ایران. به فاصله کوتاهی، گروهی از مدیران جراید مخالف دولت نیز با صدور اعلامیه‌ای به متخصصین پیوستند. در این اعلامیه آمده است:

«هموطنان عزیز:

ما مدیران جراید، اعضاء کنندگان ذیل، الحق خود را به همکاران ارجمند خود که ادارات آنها مورد غارت و چپاول چماق به دستان و دیلم داران دولت و آقای دکتر مصدق قرار گرفته است، اعلام می‌کنیم و در مجلس شورای ملی تحسین اختیار نمودیم.

امروز آزادی‌هایی که در اصول متمم اصول قانون اسلامی برای عموم و افراد ملت ایران تعیین و تضمین گردیده است بازیچه مقاصد سوء دولت حاضر قرار گرفته و در سایه جمعی اوباش و رجاله و چاقوکش که استخدام کرده‌اند حیات اشخاص و افراد، به خصوص مطبوعات ملی و آزاد که پرچمداران حق و حریت و عدالت هستند بشدت در معرض تهدید می‌باشد، ما اعلام می‌کنیم تا زمانی که حکومت آقای دکتر مصدق السلطنه زمامدار است روز به روز و لحظه به لحظه آزادی و استقلال کشور در اثر بسط دامنه توسعه هرج و مرج در معرض تهدید و خطر و زوال می‌باشد.

ماتوجه آقایان نمایندگان مجلسیین شورای ملی و سنارا به وضع موجود جلب می‌کنیم و جداً انتظار داریم برای رفع خطری که مملکت و ملت ایران را مورد تهدید قرار داده عاجلاً اقدام فرمایند و موجبات استراحت آقای دکتر مصدق و دولت ایشان را تدارک کنند:

- ۱- سرهنگ یعنی مدیر روزنامه آرام. ۲- جهان بانوی مدیر مجله فردوسی. ۳- پوراعتصادی مدیر زلزله. ۴- سیدحسین آموزگار، مدیر زندگی. ۵- سرهنگ خجسته مدیر روزنامه خجسته. ۶- سیاوش فروغ، مدیر روزنامه فروغ آسیا. ۷- محمد کیوان فر مدیر روزنامه ندای ملت. ۸- اصغر عضدی مدیر روزنامه عضد. ۹- علی اکبر گلچین مدیر روزنامه پرتوا ایران. ۱۰- علی پارسی پور مدیر روزنامه ذوالقدر. ۱۱- علی اکبر یوسفی مدیر روزنامه سحرگاه. ۱۲- عبدالله بدر مدیر روزنامه بدر. ۱۳- صدر منجمی مدیر روزنامه حمایت».

جالب آن است که علیرغم ادعاهای فوق، جراید مخالف دولت همچنان منتشر شده و کماکان به حملات خود به دولت ادامه می‌دادند. به عنوان مثال، مروی بر تیتر مقالات شماره ۹۶ هفته نامه آرام (به مدیریت سرهنگ یعنی) که چند روز پس از شروع تحسین فوق الذکر، در ۲۷ آذرماه منتشر شد، خواهیم داشت، تیترهای مزبور به این شرح می‌باشند:

«غلام بچه چشم دریده - آنروز که پیشوا [مصدق] و نقی‌زاده عاقد قرارداد ۱۹۳۳ روسوسی کردند... یاللعجب پشت تربیون به جای پیشوا قیافه سردار سپه را دیدم - انگلیسی‌ها دکتر مصدق را جلو رانده و قهرمان ملی کردند - در قاموس حکومت دکتر مصدق قساوت باید جزء لایتفک

مامورین باشد - متكلای زیر سر مظفرالدین شاه را از زیر عبای پیشوا برخون آوردند - دکتر مصدق مملکت را به آتش کشیده و بیش از این هم می‌کشد - در کدام جهنم دره‌ای نخست وزیر تصمیم مجلس را زیر پا می‌گذارد؟ - پیشوا می‌گوید: من رفتم غارت کردم، آتش زدم؟! - وای برم، وای برم - مملکتی که دکتر مصدق کباده نخست وزیری آن را می‌کشده

رویه فوق توسط گردانندگان هفته‌نامه آرام، در انعکاس اخبار نیز ملحوظ می‌گشت. به عنوان مثال در شماره ۱۲ آن هفته نامه که در ۱۸ دی ماه همان سال منتشر شد، به نحو بسیار زنده‌ای به آیت الله کاشانی اهانت کرده و طی خبری با عنوان «ازدواج آیت الله کاشانی با دوشیزه گلبرگی» آورده است: «... با کمال مسرت به اطلاع عموم «برادران دینی» می‌رساند که مراسم عقد و ازدواج دوشیزه باکره هیجده ساله گلبرگی مقیم در آشوب، با حضرت آیت الله آقای سید ابوالقاسم کاشانی کثرالله زوجانه چند روز پیش به میمنت و مبارکی برگزار شد و مهریه عروس که به طور شفاهی تعهد شده، عبارت از تأمین وکالت آقای فیروز آبادی که برادر زن آقای گلبرگی می‌باشد، از شهر ری است و مقرر شد که داماد مهریه را قبل از انتقضای دوره شانزدهم مجلس تمام و کمال و صحیح و سالم از «صندوقد شهر ری بپردازد!... مبارک است انشالله»

در پاسخ به حملات جراید مخالف دولت، جراید طرفدار دولت نیز کوتاه نیامده و مخالفین را بشدت مورد حمله قرار می‌دادند. به عنوان نمونه در سرمهقاله روزنامه باخترا امروز که در ۱۵ دی ماه همان سال منتشر شد، آمده است: «... آنها که امروز در عمارت بهارستان بست نشسته [اشارة به مدیران جراید متخصص دارد] و در فراق آزادی زوجه می‌کشند، آن اوراق کلاشی که پرونده درزدی کاغذ دخانیاتشان الان در مراجع قضائی تحت رسیدگی است و این «روپسپیرها» و «دانشن‌هائی» که امروز دکتر مصدق را غول استبداد جلوه می‌دهند، آن وقت، در موقع ظهور قائد محصول شرکت سابق، خاک پای او را توتیای چشم کرده بودند. جمال امامی و پیراسته شب و نیمه شب در بالین تیمسار [اشارة به رزم آراء دارد] راز و نیاز عاشقانه داشتند و مطبوعات وابسته به کمپانی خوزستان مقدم منحی تازه وارد را تبریک و تهنیت می‌گفتند...»

به تدریج، شدت حملات جراید به یکدیگر، به نحو کم سابقه‌ای شدت یافت. در مقاله‌ای که در همان روزها تحت عنوان «عفت قلم» در یکی از جراید در توصیف وضعیت نابسامان مدرجات نشریات، چاپ شد، آمده است:

«روزی در کتابخانه نشسته و درباره اوضاع کشور خود می‌اندیشیدم و فکر می‌کردم «خدای آخر و عاقبت این کشور چه خواهد شد». و علل بدینختی مردم را می‌جستم ناگاه چشم به روزنامه‌ای افتاد که توسط یکی از اقوام نزدیک خریداری شده و روی میز قرار داشت. آن را برداشته و نگاهی به آن انداختم. تعمیم بیشتر شد که دیدم این ورق پاوه به جای راهنمائی و ارشاد مردم و نشان دادن دوای بدینختی به معلول آن، برای خاطر نظریات شخصی و جلب قلوب، فحش را از شاه تا گذا و از نخست وزیر تا کارمند کشیده است. علت را فوری حسن کردم و دانستم که این علفهای هرز

در زندگی یک رمز دارند و آن فقط پول است. مثلاً به خاطر پول حاضر هستند بدترین جنایات و پست ترین اعمال را انجام دهند و امیال شیطانی خود را عملی سازند. مخصوصاً بیشتر هنگامی در میدان تاخت و تاز می نمایند که اتکاء به شخصیت بزرگی نموده و در ماسک طرفداری، او را به زمین می زندند و امثال این اشخاص را می توانند جستجو کنند.

من نمی دانم چه کشوری است که هیچ کار آن از روی اعتدال نیست گاهی آنقدر دهان او را محکم می کیرند که قدرت نفس کشیدن و ابراز عقیده را ندلد و گاهی افسار او را به قدری رها می سازند که هرچه می خواهد به کائنات هم فحش می دهد. کدام نقطه از دنیا را می توانید به این بی نظمی و آشفتگی پیدا کنید و در هیچ جا، حتی امتیاز روزنامه را به کسی که فاقد صلاحیت اخلاقی و فضیلت اجتماعی باشد. نمی دهنند. ولی در کشور خراب ما... ما معتقدیم دولت جناب آقای مصدق توجیهی مبذول داشته و این گونه ورق پاره ها که باعث بی آبرویی و لکه دار نمودن شخصیت آن جناب است با رعایت موازین قانونی به شدیدترین مجازات برسانند و کسانی را که قصد اخلال داشته باشند، از خود دور سازند...»

علیرغم تلاش بسیاری که از جانب مجلسین و نیز دولت صورت پذیرفت، تحصین مدیران جراید مخالف دولت تا مدت‌ها بعد ادامه داشت. آخرین تلاش گسترده جهت رفع تحصین در اواخر اسفند ماه ۱۳۳۰ صورت پذیرفت. بنابراین زمینه که در ۲۴ اسفندماه منتشر شد... پس از مذاکراتی در مجلس سنای قرار شد چند نفر از مدیران جراید تهران که در مجلس از روز ۱۵ آذر متحصّن بودند به تحصین خود خاتمه بدهند. آقای تقی‌زاده رئیس مجلس سنای این باره در جلسه امروز (۲۴ اسفند) مجلس سنای گذشت. آقایان مسبوق‌مدتی است که جمعی از ارباب جراید به واسطه بعضی پیشامدها در مجلس شورای ملی متحصّن بودند و محلی هم در اختیار آنها گدارده شده بود و همان محل را بعداً نیز هیات مدیره مجلس در اختیار آنان گذارد ولی پس از انقضای مجلس شورای ملی، متحصّن مجلس سنای شدند. در این‌مدت خیلی سعی شد که رفع اندیشه و ناراحتی آقایان فراهم شود و به سلامتی به منزل خود برسوند. و در جلسه خصوصی سنای این موضوع مطرح شد و از هیات رئیسه ۳ نفر انتخاب شدند و با دولت مذاکره کردند. آقایان مدیران جراید هم تقاضاهای سنگینی نکردند و معقولانه صحبت شد. بالاخره آخرین مذاکرات امروز صحب بود و قرار شد آقای وزیر کشور همه جور وسائل امنیت آقایان را فراهم آورند و البته باید اشخاص متفرقه به هیچ عنوان تعریضی به آقایان نکنند و خود عمال دولت هم باید تعرض بکنند و نخواهند هم کرد زیرا بدون حکم محکمه نمی شود...

[در پاسخ وزیر کشور، اللهیار صالح گفت:] دولت همانطور که رسماً از وزارت کشور کتابه مجلس نوشت، وظیفه دار است وسیله کامل آسایش آقایان را فراهم نماید. فقط یک مطلب از تقاضای آقایان باقی ماند. زیرا بعضی از آقایان ادعای پاره‌ای خسارت کرده و مسئول پرداخت آن خسارت را دولت می دانستند. پس از مذاکرات با یکدیگر قرار شد در کمیسیون مجلس سنای این مطلب

رسیدگی شود و به هر ترتیبی که کمیسیون سنا رسیدگی کرد در هیات دولت مطرح و تصمیم مقتضی طبق قانون و مقررات گرفته خواهد شد...»

علیرغم تمامی تلاش‌های فوق، تحصین مدیران جراید که در حقیقت به یک عمل صدرصد سیاسی بر علیه دولت تبدیل شده بود، تا چند ماه بعد نیز ادامه یافت. و تنها با روی کار آمدن قوام‌السلطنه در تیر ۱۳۳۱ بود که تحصین مذکور به پایان رسید.

یکی از مهمترین پیامدهای تحصین روزنامه‌نگاران در آذر ۱۳۳۰ و نیز دیگر اعتراضات جراید به دولت مصدق، توقف و رکود فعالیت انجمن روزنامه‌نگاران ایران در زمستان همان سال است. انجمن روزنامه‌نگاران به عنوان مهمترین تشکیلات مطبوعاتی ایران در آن سالها، فعالیت خود را از اوایل سال ۱۳۲۵ آغاز نموده و به تدریج گسترش داد، تلاش گردانندگان انجمن جهت دور نگاه داشتن آن از مسائل سیاسی، تنها در یکی دو سال اول شروع به کار انجمن، حاصلی را به همراه داشت. لیکن از اواسط سال ۱۳۲۷، انجمن روزنامه‌نگاران نیز موضوع گیری‌هایی (در زمینه مطبوعات) بر علیه دولت اتخاذ کرد. حمایت ضمنی انجمن از دولت رزم‌آرا (در سال ۱۳۲۹) را می‌توان به عنوان نمونه‌ای از این موضوع گیری تلقی کرد. پس از شروع دوره نخست وزیری دکتر مصدق، تا مدت‌ها اعلامیه خاصی از جانب انجمن روزنامه‌نگاران صادر نشد. تا اینکه پس از شروع تحصین روزنامه‌نگاران در ۱۵ آذرماه ۱۳۳۰ انجمن حمایت فعالهای را نسبت به متحصینین مبذول داشت. در جلسه‌ای که در ۹ بهمن ماه همان سال، با حضور متحصینین در مجلس سنا تشکیل شد، آقای صفوی مدیر عامل وقت انجمن روزنامه‌نگاران گفت: «...همه در درجه اول روزنامه‌نویس‌هستیم و بعد وکیل مجلس. بنده به سهم خودم باز هم خدمتگزار مطبوعات هستم و کمال تأثیر و تأسف را دارم از این وقایعی که برای آقایان پیش آمده است و همیشه اعلامیه‌های آقایان را چاپ کرده‌ام و [از آنها] حمایت کرده‌ام و به دولت هم تذکر دادم که این راه عاقبت خوبی ندارد. بنده با صدور قطعنامه موافق هستم و لذا امضاء هم می‌کنم و در مورد انجمن روزنامه‌نگاران هم با اینکه مسافرتی در پیش دارم، تلاش می‌کنم جلسه هیأت مدیره را تشکیل داده و نظر آقایان را تامین کنم...». چندی بعد بدنبال اخراج مدیر روزنامه پیام گرگان از آن شهر و تبعید وی به تهران انجمن اعلامیه‌ای صادر کرد و طی آن به شدت به دولت حمله کرد. در این اعلامیه آمده است:

«... انجمن روزنامه‌نگاران ایران با کمال تأسف اطلاع حاصل کرد که در روز ۱۹ بهمن مقامات قانون شکن با تپانی قبلی بین دانش آموزان دبیرستان گرگان تعمداً دعواهی ایجاد کرده و سپس عده‌ای چاقوکش و اوپاش حرفای به دانشسرای دبیرستان حمله ور گشته عده‌ای از معلمین و دانش آموزان را شدیداً مضروب و مجرح می‌نمایند و از آنجا با تائید ضمنی مقامات مستول به کوچه و خیابان ریخته و هر که را که دیده‌اند زده و هرچه را یافته‌اند دستخوش غارت نموده‌اند. آنگاه به منزل آقای مهرآئین مدیر روزنامه پیام گرگان و مدیر انجمن هواداران صلح روی آورده و در و پنجره خانه‌اش را شکسته و زن و فرزندانش را با وضع ناثر آوری متواری کرده‌اند. آقای مهرآئین به علت

نداشتن تامین جانی و مالی، با وجود مراجعه به فرمانداری و شهربانی و مقامات مستول دیگر، نتیجه‌ای نگرفته و در عرض به ایشان اخطار شده است که از شهر خارج شوند. این توطنه و حمایت مقامات تامیه دولتی از اینجا به خوبی درک می‌شود که شرارت ازادل و او باش چندین روز در شهر ادامه یافته است. بدون آنکه مخالفتی از طرف مأمورین حفظ امنیت به عمل آید. آقای مهرآئین بالاجبار به تهران فرستاده شدند... اخراج اخباری آقای مهرآئین از گرجان در حقیقت تبعید غیرقانونی یک مدیر روزنامه و نقص فواین اساسی و مطبوعاتی کثور است. حمله به مسکن، شرف، مال و جان افراد وبالاخص فشار به مطبوعات جرمی است آشکار که مجریان آن باید بسختی کیفر ببینند. اکنون به موازات حملاتی که علیه حقوق عمومی مردم در سراسر کشور صورت می‌گیرد، ارباب مطبوعات نیز در زمان حکومت آقای دکتر مصدق هدف شدیدترین فشارها شده‌اند. ما صدای اعتراض خود را علیه این کردار وحشیانه بلند کرده و کیفر شایسته همه محركین واقعه را خواستاریم...»

در بحبوحه درگیری جراید با یکدیگر، و اعتراض و تحصن مدیران جراید، و به دور از آنها، لایحه منع طبع نشریات زاید وزارت‌خانه‌های دولتی در مجلس سنا طرح شد. براساس گزارشی در این خصوص، در جلسه ۲۵ دی ۱۳۳۰ مجلس سنا، «در این هنگام طرح مربوط به منع طبع نشریات زائد وزارت‌خانه‌ها و سازمانهای دولتی برای شور دوم مطرح و گزارش کمیسیون خوانده شد.

فروزان کفیل وزارت دارائی گفت: درست است که ممکن است در بعضی از وزارت‌خانه‌ها نشریاتی بی‌جهت منتشر شود ولی باید توجه داشت که برخی از این نشریات نه تنها مفید بلکه ضرورت دارد. لذا عبارت را طوری اصلاح فرمایند که ما مجبور نباشیم مجله‌های ضروری را تعطیل کنیم. موید ثابتی [یکی از سناتورها] ضمن توضیحات خود به عنوان نمونه چند نسخه زائد را نام برد و گفت: هیچ مجله‌ای به عقیده من ضرورت برای وزارت‌خانه‌ها ندارد و به فرض ضرورت باید آنرا قبلاً به تصویب کمیسیونهای دو مجلس برسانند.

فرخ [یکی از سناتورها] نیز مدعی بود که این نشریات جز پول خرج کردن نتیجه دیگری ندارد. پس از جواب کفیل وزارت دارائی مبنی بر اینکه استثنای برای بانک و گمرک درنظر گرفته شود، روحی پیشنهاد کرد این طرح مجدد به کمیسیون بروگردد.

لسانی [از سناتورها] اظهار نظر نمود که همین اقلام کوچک رقم بزرگی را تشکیل می‌دهد، لذا من با هرگونه اصلاح و حذفی نسبت به این ماده مخالفم و اگر بعضی مجلات مفید باشند پروژه داده شود که بعداً تصویب گردد.

موید ثابتی با برگشت طرح به کمیسیون مخالفت کرد.

کفیل وزارت دارائی گفت: این کار زیاد صرفه‌جویی ندارد زیرا آن دستگاه نشریات به جای خود باقی است و فقط مجله یا نشریه‌ای طبع نمی‌شود. ولی فقط تقاضا دارم که زیاد افزایش نباشیم زیرا مجله گمرکی، ایران را به دنیا معرفی می‌کند و تعطیل این مجله ضرر می‌رساند. [در نهایت] رای

گرفتند به اینکه مجدداً این طرح به کمیسیون برگرداد ولی رد شد. بعد به اصل طرح رای گرفتند و تصویب شد...»

با شروع سال ۱۳۳۱، مطبوعات در همان وضعیت سال قبل به سر می‌بردند. در اوایل فروردین ۱۳۳۱، بدنبال چاپ مطالبی در جریده آرام، مبنی بر ارتباط حسین مکی با سفارت انگلیس، بار دیگر موج جدیدی از حملات جراید موافق و مخالف دولت به یکدیگر آغاز شد. وضعیت به همین ترتیب پیش می‌رفت تا اینکه در صبح روز ۲۳ فروردین ماه دکتر مصدق طی ملاقاتی که با نمایندگان منتخب دور هفدهم مجلس شورای ملی داشت، گفت: «... ما می‌دانستیم آنها که به واسطه جمایت بیگانگان و فساد دستگاه ما که آن هم معلوم دخالت اجنبی در امور داخلی است، موفق شده‌اند ثروت هنگفتی بدست آورند کوچک‌ترین کمکی در این موقع تنگدستی به دستگاه این دولت نخواهند کرد. و غلبه ملت را بر اجنبی موجب اضمحلال خود می‌دانند و بنابراین در مبارزه ملت ایران با اجانب محال است که به کمک ملت خود برجیزند. كما اینکه اوراق قرضه ملی را به جز محدودی از ممکنین، اشخاصی خریدند که به هیچ وجه استطاعت مالی نداشتند. ما می‌دانستیم که بین ارباب جراید و نمایندگان مجلسین کسان معینی هستند که در خدمت و حمایت بیگانگان آنقدر تعصب دارند که از هیچ گونه ناسزا و افتراء نسبت به هموطنان خود، خودداری ندارند...» عصر همان روز، دکتر فاطمی در سرمهاله روزنامه باخترا امروز، تحت عنوان «از پیشوaran نهضت ملی شدن صنعت نفت، سفارت و همان کمپانی سابق انتقام می‌گیرند». نوشت:

«تنهای حریمی که بعد از بیرون راندن جاسوسان انگلیسی و پس از بستن لانه‌های جاسوسی یعنی کنسولگری‌ها، به دست سفارت باقی مانده جنگ سردی است که به وسیله اوراقی مزدور و کلاش هر روز شدیدتر بر ضد منافع ملت ایران ادامه می‌دهد. این جنگ سرد تنها به وسیله روزنامه‌های نفتی نیست. در میان مقامات ذی نفوذ، در بازار، در میان مردم عامه. پادوهای «ایتالیجنت سرویس» که سه پاشی را به خوبی آموخته‌اند، چون موریانه ارکان وحدت ملی ما را سست می‌کنند و هر روز دروغ تازه‌ای را اختراع کرده و دهان به دهان می‌گردانند و جراید وابسته به کمپانی سابق نیز تا آنجاکه قدرت و توانائی داشته باشند این آتش را دامن می‌زنند.

از یک سال [پیش] به این طرف، حقیقت این است تنهای کسی که از آزادی مطبوعات حد اعلای سوءاستفاده را کرده است سفارت و شرکت سابق می‌باشد. زیرا این چند صد امتیازی که در دست اشخاص است متناسفانه نه تنها مورد خرید و فروش قرار می‌گیرد بلکه برخی افراد پست و ناپاک تا آن درجه موقعیت خود را تنزل می‌دهند که حاضر می‌شوند با دریافت مبلغ ناجیزی از اجنبی با دلالان او، آنچه مقاله ماشین شده از سفارت [انگلیس] می‌رسد را بی کم و کاست به چاپ بزنند. مطبوعاتی که خون‌بهای شهیدانی امثال جهانگیر خان، عشقی، فرخی و محمد مسعود است به صورتی افتاده که شرم آورترین و رکیک‌ترین دشنامه‌ها و هرزه‌های را شمارد آن می‌خوانید و این آزادی قلم که بر اثر مبارزات و مجاهدات خونین تحصیل شده، اکنون ملعنة اغراض و ملعنة پرستی

معدودی قرار گرفته که از این راه تیشه به ریشه هستی و استقلال مملکت می‌زنند...
... پریروز شنیدم زیر عنوان یکی از روزنامه‌های نفتی، سندي بر علیه فرزند فداکار ایران، حسین مکی منتشر کرداند، موضوع سند خنده‌دارتر از این است که برای خوانندگان توصیف و تشریح شود. در آنجا نوشته شده که «حسین مکی برای انتشار روزنامه از کمپانی سابق کمک خواسته، اولیای کمپانی نیز در ضمن گزارش به مافوق، اظهار عقیده کرداند که مبلغ درخواستی فوق العاده زیاد، به علاوه مکی مورد اعتمادشان نیست» ... اما سند مکی را خیلی ناشیانه و احمقانه تنظیم کردند... آن مکی که صد و چند هزار نفر مردم پایتخت با آرائی که به نام حسین مکی به صندوق‌های انتخابات ریختند ثابت کردند که این فرزند جانباز میهن را از خود می‌دانند... چند نفر بچه گدای ولگرد را تجهیز کردند و در خیابانها عربده خیانت حسین مکی کشیدن برای فریب ملت ایران کافی نیست، اوراق وابسته به کمپانی نفت و بچه‌های ولگرد عربده کش هیچ کدام در این جریان مقصوس نیستند، اولی جیره خود را می‌ستانند و دومی سهمی از آن جیره می‌گیرد، خاک بر سر آن قوه قضائیه و آن دادگستری که جزو یک کاخ مرمری، دیگر اثر و نشانه‌ای از او بر جای نیست. اگر شجاعیک دادگستری موثر و قوی داشتید کجا یک فرد خریداری شده می‌توانست سند بر ضد کسی بسازد و چگونه چند نفر لختی جرئت می‌کردند در خیابانها عربده بلند کنند و خیثت مردمانی را که چند قرن است تاریخ ایران به خود ندیده بازیچه این گلوی فراخ خود قرار دهند. باید درب این کاخ دادگستری را یک قفل سنگین زد و به این دادسرا و دادگاههایی که بیست سال جریان (قانونی!) یک پرونده را ادame می‌دهند، فهماند که مسئول این خرابی‌ها و رسوانی‌ها و جنایات پی درپی که می‌شود، جز شما کسی نیست...»

مقاله فوق نمونه خوبی از گسترش درگیری مطبوعات با یکدیگر است که در ماههای بعد نیز ادامه یافته و به تدریج به جانی رسید که در اواسط خرداد ۱۳۳۱، دکتر صدیق یکی از ساتورهای مجلس سنا در جلسه علنی این مجلس، رسمآ از وزیر وقت کشور [آقای رام] سوال کرد: «... آیا اطلاع دارند که اوراق مطبوعه‌ای که حاوی اهانت و هتاکی نسبت به مقدسات ملی و تهییج مردم به ارتکاب جنایت است و در تهران انتشار می‌باشد در کجا چاپ می‌شود؟ چه اقدامی برای اجرای قانون مطبوعات و جلوگیری از طبع و انتشار اوراق مذکور به عمل آورده‌اند؟ در پاسخ وزیر کشور گفت: خاطر آقایان مسیو می‌باشد که هرگونه نشریات که اهانت به مقامات دینی باشد به موجب قانون مطبوعات در کمیسیونی مرکب از نمایندگان وزارت فرهنگ و شهربانی مطرح، روزنامه توفیق و اوراق آن جمع‌آوری و پرونده تهییه، و به مقامات مسئول تحويل می‌شود. برای جلوگیری از نشریات سیاسی که مخفیانه تهیه می‌شود، چون با مشابه بودن حروف و غیره پیدا کردن و جلوگیری از انتشار آن مشکل است، مع الوصف اقدامات لازم به عمل می‌آید و از طرف دیگر به واسطه انتشار روزافزون جراید که تاکنون به ۳۵۰۰ امتیاز بالغ شده است اگر روزنامه‌ای توفیق شود فوراً یکی دیگر به جای آن منتشر می‌شود. ولی با تمام این احوال مع الوصف برای جلوگیری، دولت اقدامات لازم را می‌کند.

و در دو ماه اخیر ۷ روزنامه توقیف و پرونده آنها به مراجع صلاحیت دار قضائی احالة شده است...
شاید اگر دکتر صدیق نگاهی به تیتر و عنوانین برخی جرایدی که در آن زمان چاپ می شد، نیز
می انداشت، دیگر نیازی نداشت که در سخنان خود به روزنامه هایی که از طریق بست شهری برای
وی فرستاده می شود، استناد نماید.

پس از سوال و جواب فوق، باز هم کماکان مطبوعات موافق و مخالف دولت، بدون
پرده بوشی به یکدیگر حمله و فحش های بسیاری را نثار یکدیگر می کردند. ادامه این روال کار را به
جائی رساند که حتی یکی از اینگونه جراید (روزنامه آرام) در تیتر اصلی صفحه اول خود (مورخ
یازده تیر همان سال) نوشت «...احمق تر و نادان تر از ملت ایران خداوند مخلوقی ندارد!! اگر اینطور
نبو مصدق السلطنه حیله گرو مکارو سالوس و عوام فربت نخست وزیر و حسین علا بایک و جب
قد و قامت و یک دنیا خبث طیبت وزیر دربار شاهنشاهی آنها نمی شد...»

این وضعیت همچنان ادامه داشت تا اینکه در اواخر تیر ماه ۱۳۳۱ فواید السلطنه به نخست
وزیری رسید و پس از چند روز بدنیال قیام مردم در سی ام تیر ماه برکنار شده و مجدداً دکتر مصدق
ریاست دولت را به عهده گرفت. از این زمان (یعنی اول مرداد ۱۳۳۱) به بعد، تا مدتی جراید مخالف
دولت از ایجاد هیاهو خوداری کرده و درنتیجه درگیری ها و کشاکش های مطبوعاتی سابق فروکش
نموده و آرامش نسیب بر مطبوعات ایران حاکم شد. در اوایل مرداد ماه همان سال قانون اختیارات در
مجلس شورای ملی به تصویب رسید. بر اساس این قانون دکتر مصدق برای مدت شش ماه اجازه
می یافتد، لواح مورد احتیاج دولت را تنظیم و بدون تصویب مجلس، به طور آزمایشی به اجرا
گذارد. با تصویب این قانون، دکتر مصدق دستور داد کمیسیون های مختلفی جهت تنظیم لواح مورد
احتیاج دولت، آغاز به کار نمایند. یکی از این گونه لواح موردنظر، لایحه جدید قانون مطبوعات
بود. بحث خود را در خصوص چگونگی تنظیم این لایحه، به بعد مركول ساخته و در ادامه به
بررسی نتایج عملکرد مطبوعات و دولت در اولین دوره نخست وزیری دکتر مصدق (از اردیبهشت
۱۳۳۰ تا تیر ۱۳۳۱) می بردازیم. در این رابطه بحث خود را با طرح یک سوال آغاز می کنیم. اساساً به
چه دلیل تهیه قانون جدید مطبوعات در دستور کار دولت مصدق قرار گرفت؟ چه حوادثی در فاصله
زمانی مذکور روی داد که دولت را به تهیه این قانون رهنمون ساخت؟

در صفحات قبل تلاش مایر آن بود که واقعیت های فعالیت مطبوعات ایران در اولین دوره از
نخست وزیری دکتر مصدق را تشریح کنیم، ولی آیا وجود این واقعیت ها دلیلی بر تغییر قانون
مطبوعات بودند؟ همانگونه که قبلاً ذکر گردید، با تصویب قانون ۱۹ دی ۱۳۲۹، تنها قانون معابر
مطبوعاتی، قانون جامع ۵ محرم ۱۳۲۶ قمری شد. سوال آن است که آیا این قانون جوابگوی
معضلات، مشکلات، تخطیبات، جرائم و تخلفاتی که مطبوعات در ماههای بعد تا مرداد ۱۳۳۱
مرتكب شدند، نبود؟ و آیا اساساً تلاش گردید که این قانون اجرا شود؟ مروری کوتاه بر اهم
معضلات مطبوعاتی در اولین دوره نخست وزیری دکتر مصدق مشخص کننده پاسخ سوالات

ثانیاً: در هیچ کجای قانون مطبوعات محرم ۱۳۲۶ قمری و هیچ قانون دیگری (در آن زمان)، مستخدمین دولت از جریده نگاری منع نشده و علاوه بر آن در هیچ کجای قانون مذکور، گفته نشده بود «در صورتی که یک کارمند دولت در جریده خود تخلفی مرتکب شد، سرای عملش آن است که از شغل کارمندی خود، معزول شود».

ثالثاً: بنابر چه منطقی «خطیر و حساس بودن مسئولیت» به دولت اجازه می‌داد تا با حضور مجلسین شورا و سنا، آزادی مدنی گروهی از شهروندان را محدود نماید؟ کمی بعد از صدور بخشنامه فوق شاهد موج جدیدی از ناسراگوئی‌های مطبوعات و رجال مخالف و موافق دولت به یکدیگر هستیم. آن یکی (بقائی) فحش دادن به مخالف را به حق دانسته و آنها را توصیه به صبر می‌کند. و آن دیگری (جمال امامی) مخالفین مطبوعاتی خود را علناً تهدید به مرگ می‌کند. از سوی یک جریده (آرام) رشت‌ترین ناسراها را به نخست وزیر و رهبر دینی جامعه می‌دهد. و از سوی دیگر جریده‌ای (باخترا امروز) ناسراهای فراوانی را به نمایندگان مجلس. و در آن میانه از تنها چیزی که خبری نیست، اجرای قانون مطبوعات است؛ و به عنوان مثال هیچ کس از هفت‌نامه آرام به دلیل توهین‌های متعددش به مقامات دولتی، مذهبی و مردم شکایت نکرد و آن هفت‌نامه علیرغم توهین‌های مذکور همچنان به انتشار خود ادامه می‌داد.

از سوی دیگر، ارگانهای دولتی که در رابطه مستقیم با مطبوعات قرار داشتند نیز عملکرد مناسبی از خود نشان ندادند. به یاد بیاوریم نخستین بخشنامه‌ای که توسط دکتر سنجابی وزیر فرهنگ کاینه دکتر مصدق درخصوص صدور امتیاز جراید در شانزده اردیبهشت ۱۳۰ صادر شد. مفاد این بخشنامه صراحتاً با قانون ۵ محرم ۱۳۲۶ قمری منافات داشت. همانگونه که قبلاً ذکر شد در این قانون انتشار جریده منوط به کسب اجازه یا امتیاز از مقامات دولت نگردیده بود. نمونه‌ای دیگر از رفتار ارگان‌های دولتی در قبال مطبوعات را می‌توان در پاسخ وزیر وقت کشور (آقای رام) به سوال دکتر صدیق در جلسه ۱۴ خرداد ۱۳۳۱، جستجو نمود. اگر موافق باشد بار دیگر مروری بر آن پاسخ خواهیم داشت:

... خاطر آقایان مسیوق می‌باشد که هرگونه نشریاتی که اهانت به مقامات دینی باشد به موجب قانون مطبوعات در کمیسیونی مرکب از نمایندگان وزارت فرهنگ و شهربانی مطرح روزنامه توقيف و اوراق آن جمع‌آوری و پرونده تهیه و به مقامات مسئول تحويل می‌شود. برای جلوگیری از نشریات سیاسی که مخفیانه تهیه می‌شود چون با مشابه بودن حروف وغیره، پیدا کردن و جلوگیری از انتشار آن مشکل است مع الوصف اقدامات لازم به عمل می‌آید. و از طرف دیگر به واسطه انتشار روز افزون چراید که تاکنون به ۳۵۰۰ امتیاز بالغ شده است اگر روزنامه‌ای توقيف شود فوراً یکی دیگر به جای آن منتشر می‌شود. ولی با تمام این احوال مع الوصف برای جلوگیری، دولت اقدامات لازم را می‌کند. و در دو ماه اخیر ۷ روزنامه توقيف و پرونده آنها به مراجعت صلاحیت دار

قضائی احواله شده است.»

قبل از بررسی سخنان فوق، لازم است مروری بر مواد مربوطه در قانون مطبوعاتی ۱۳۲۶ قمری که در زمان ابراد سخنان فوق، دارای اعتبار بود، داشته باشیم. در آن قانون آمده است: ماده ۳۴) هنگام احترام و شرف و کسر اعتبارات شخصیه افراد پاهبان، مادامی که مرتكب از ثبوت آن عاجز باشد و مطلقاً هرگونه تخفیف و تحریر خواه به معنی باشد خواه به الفاظ نالائق مستوجب تنبیه و سیاست خواهد بود.

ماده ۳۶) همچنین است حکم نسبتها مجبور در ماده ۳۴ هرگاه آن نسبتها به وزیری یا مبعوثی چه از وکلای مجلس شورای ملی و چه از وکلای مجلس سنا یا یکی از کارگزاران امور دولتی یا از پیشوایان مذهب اسلام و وکلا و شهود، در صورتی که آن نسبت و افترا راجع به حیطه مسئولیت آنها باشد.

ماده ۴۶) تجاوزات قانونی که موجب سیاست مباشرین روزنامه و مطبعه و دیگر مطبوعات خواهد شد از طرف اداره انطباعات در معرض بازخواست درآمده و در عدلیه مورد محاکمه خواهد شد. اداره نظمه از تعاقب تقضیرات طبیعه یا اداره انطباعات متفقاً اقدام خواهد شد.

ماده ۴۷) هرگاه تخطیات مطبوعات نسبت به حدود افراد اشخاص باشد مداخله نظمه یا عدلیه یا اداره انطباعات پس از تظلم طرف خواهد بود و هرگاه آن تخطیات نسبت به عموم باشد از طرف اداره انطباعات یا پلیس اقدام خواهد شد.

حال در زابطه با سخنان فوق الذکر سنواتی را طرح می کنیم:
اولاً) به موجب کدام قانون مطبوعاتی «هرگونه نشریات که اهانت به مقامات دینی (ونه اساس دین اسلام) باشد، توقيف و اوراق آن جمع آوری می شد؟»
ثانیاً) به موجب کدام قانون مطبوعاتی، توقيف و جمع آوری جراید که در آنها اهانت به مقامات دینی باشد، به دستور کمیسیونی مرکب از نمایندگان وزارت فرهنگ و شهریاری انجام می شد؟

ثالثاً) اساساً از سخنان فوق الذکر اتخاذ سند می شود که اجرای روش توقيف قبل از محاکمه مطبوعات، توسط ارگانهای دولتی در سالهای ۳۱ و ۱۳۳۰ مرسوم بوده است. آیا این اجرای این روش از سنوی دولتی که رهبری آن شرکت فعالی در تحصین مدیران جراید و نمایندگان مجلس در دی ماه ۱۳۲۹ داشت، با دستاوردهای تحصین مذکور منافات ندارد؟

در مجموع، روند فعالیت های مطبوعات و نیز رفتار دولت در قبال مطبوعات در فاصله اردیبهشت ۱۳۳۰ تا مرداد ۱۳۳۱، نمایانگر عدم اجرای دقیق قانون مطبوعات می باشد. علیرغم این واقعیت، بدنبال تصویب قانون اختیارات در مجلس شورای ملی (در اوایل مرداد ۱۳۳۱) یکی از اولین لوایحی که تهیه آن در دستور کار دولت قرار گرفت، تهیه لایحه قانون جدید مطبوعات بود. براساس گزارشی در این خصوص «... ساعت ۵ بعدازظهر امروز [۲۶ مرداد] اولین جلسه رسمی

کمیسیون تهیه قانون جدید مطبوعات که روز پنج شنبه [۲۳ مرداد] از نخست وزیر ملاقات کردند با حضور آقایان ابوالفضل لسانی، دکتر مظفر بقائی نماینده مجلس، دکتر مصطفی مصباح زاده مدیر روزنامه کیهان، جلالی نائینی از طرف روزنامه باختیر، دانش نوبخت مدیر روزنامه سیاست ما، دکتر پاد وکیل پایه یک دادگستری و دانشیار دانشکده حقوق، حسین فرهودی عضو شورای عالی فرهنگ در کاخ تشکیل خواهد شد. این کمیسیون برای طرح قانون جدید مطبوعات از طریق همان که تاکنون در این موضوع تهیه شده و همچنین از قوانین مطبوعاتی بعضی از کشورهای خارجی استفاده خواهد نمود».

ترکیب اعضاء کمیسیون مذکور قابل توجه است. سه نفر از مدیران جراید، یک سناتور مجلس (ابوالفضل لسانی)، یک نماینده مجلس شورای ملی، یک حقوق دان و تنها یک نفر از وزارت فرهنگ. کمیسیون مزبور به طور مرتب با نخست وزیر در تماس بود و نتیجه فعالیت خود را به ایشان ارائه می کرد. در خبری که در یازدهم شهریور منتشر شد، آمده است: «... کمیسیون تهیه لایحه مطبوعات قسمت عمده کار خود را تاکنون خاتمه داده است. عصر پریروز [۹ شهریور] کمیسیون جلسه خود را در حضور آقای نخست وزیر تشکیل داد و قسمت های را که حاضر کرده بود به اطلاع آقای نخست وزیر رسانید و قرار شد کمیسیون دو قسمت دیگر از لایحه قانون مطبوعات را که یکی مربوط به طرز تشکیل هیات منصفه و دیگری راجع به فصل جوانم و مجازات هاست به اطلاع آقای نخست وزیر برساند. برای تهیه این دو قسمت کمیسیون در این دو هفته دو جلسه دیگر تشکیل خواهد داد و به این ترتیب لایحه جامع مربوط به مطبوعات در اول هفته آینده تهیه و تسلیم آقای نخست وزیر خواهد شد».

تا اینکه بالاخره در آغاز مهرماه همان سال کمیسیون کار خود را به اتمام رسانده و پیش نویس قانون جدید مطبوعات را به دکتر مصدق ارائه کرد. چند روز بعد در پنجم مهرماه، طبق دستور دکتر مصدق پیش نویس مزبور جهت نظرخواهی از گروهها و افشار مختلف منتشر شد.

انتشار طرح پیشنهادی قانون مطبوعات، اعتراضات گسترده ای را به همراه داشت که جهت بررسی اعتراضات مذکور، لازم است در ابتدا مروزی بر اهم خصوصیات و ویژگی های طرح مورد بحث داشته باشیم:

۱- اخذ امتیاز جهت چاپ نشریه: در اولین ماده طرح پیشنهادی صریحاً انتشار مجله یا روزنامه منوط به دریافت امتیاز شده است.

۲- مرجع صدور امتیاز جراید: شورای مطبوعات: در این طرح، مرجع اصلی صدور امتیاز جراید، شورای مطبوعات معزوف شده است. در ماده ۱۴ طرح، ترکیب اعضاء شورا مشخص می شود. که بر اساس مفاد آن «شورای مطبوعات تشکیل می شود از وزیر فرهنگ یا معاون او و یک نفر از اعضای شورای دانشکده حقوق و یک نفر از اعضای شورای دانشکده ادبیات به انتخاب شوراهای مزبور و دادستان کل کشور و سه نفر از نویسندهای معروف که سمتی در فرهنگ و دانشگاه

نداشته باشد.» و بر طبق ماده ۱۵، تشکیل جامعه روزنامه‌نگاران و همچنین وضع آئین نامه‌های مربوط به شرایط و حقوق و امتیازات خبرنگاران از جمله وظایف شورای مذکور می‌باشد. البته در صورت رد تفاضای امتیاز از سوی شورای مطبوعات براساس ماده ۸ طرح، درخواست کننده امتیاز می‌تواند پس از شش ماه از تاریخ اعلام رای، نسبت به آن رای، از شورای مذکور تفاضای تجدیدنظر نماید.

۳- حاکمیت دادگاه بر روند دادرسی و توقيف جراید: یکی دیگر از موضوعات محوری طرح پیشنهادی مورد بحث، دلالت تمام دادگاه در موضوع توقيف جراید و روزنامه‌ها است. به عبارتی دیگر، در تمامی مواردی که پیش‌بینی شده است مطبوعات به علت ارتکاب جرم یا تخلف، توقيف شوند، این عمل می‌باید به تشخیص دادگاه صورت پذیرد. حتی در ماده ۴۱ طرح پیش‌بینی شده است «در تقاطعی که حکومت نظامی بر طبق مقررات قانون اعلام می‌شود، درخواست توقيف روزنامه یا مجله مذکور در ماده ۳۹ به وسیله دادستان نظامی از دادگاه جنائی دادگستری به عمل خواهد آمد، ولی بقیه تشریفات دادرسی، با دادستان استان و دادگاه جنائی استان خواهد بود.»

۴- نگرش یکسان به طبقات مختلف مردم: مشخصه دیگر طرح پیشنهادی، عدم تفکیک ماموران دولتی از مردم عادی در مواجهه با ایراد جرائم از سوی مطبوعات است. در ماده ۲۳ طرح آمده است: «هتك شرف و حیثیت افراد ناس و هر قسم افتراء و ناسر، مادام که مرتكب از ثبوت آن عاجز باشد، ممنوع است و مرتكب به یازده روز تا دو ماه حبس تدبیس با پرداخت غرامت از ۱۵۰۰ تا ۲۵۰۰ ریال و تعطیل روزنامه از یازده روز تا دو ماه محکوم خواهد شد.»

و براساس ماده ۲۶ «در کلیه موارد مذکوره در موارد فوق آنجاکه جنبه هتك حرمت یا توهین یا افتراء نسبت به اشخاص دارد، توقيف روزنامه و تعقیب مرتكب، منوط به شکایت شاکر خصوصی یا نماینده قانونی اوست و در صورت استرداد شکایت در هر مرحله از مراحل که باشد تعقیب و اجرای مجازات موقوف خواهد شد.»

۵- تشکیل هیات منصفه: در طرح پیشنهادی پیش‌بینی تشکیل هیات منصفه مطبوعاتی در دادگاه رسیدگی به تخلفات و جرائم مطبوعاتی شده است. فصل پنجم طرح از ماده ۳۰ تا ۳۹ به بیان چگونگی انتخاب و اختیارات و طرز عمل هیأت منصفه دارد. براساس ماده ۳۱، «جرائم مطبوعاتی بدون استثناء بر طبق اصل هفتاد و نهم متمم قانون اساسی در دادگاه جنائی دادگستری با حضور هیأت منصفه رسیدگی می‌شود.» و بر طبق بند (الف) ماده ۳۴، کمیسیونی مركب از فرماندار و دیپیس دادگستری و رئیس انجمن شهر (در صورتی که انجمن شهر وجود نداشته باشد، شهردار) و نماینده فرهنگ تشکیل می‌شود و این کمیسیون وظیفه انتخاب اعضای هیأت منصفه مطبوعاتی را دارد.

۶- محروم ساختن کارمندان دولت از اخذ امتیاز: بر اساس مفاد ماده سوم درخواست کننده امتیاز باید مستخدم دولت نباشد.

پس از انتشار طرح فوق، اعتراضاتی نسبت به آن شده و مقالات متعددی در نقد و بررسی آن چاپ شد. از آن میان چند نمونه را انتخاب کرده و با هم مروری بر آنها خواهیم داشت. در پازده مهرماه، تعداد زیادی از مدیران جراید در اعتراض به طرح پیشنهادی قانون مطبوعات با آیت‌الله کاشانی ملاقات کردند. ایشان پس از شنیدن اعتراضات مدیران جراید، در سخنانی گفت: «من می‌دانم و اطمینان دارم که یگانه وسیله‌ای که می‌تواند به پیشرفت یک کشوری کمک کند فقط مطبوعات است. ولی برادران محترم این هم وضع نمی‌شود که هر کس ورقه‌ای درست کند و به فرع ایادی بیگانه و اجنبی‌ها مطالب بی‌سروته بنویسد و اسم آن را روزنامه بگذارد. من نمی‌خواهم هیچ کدام از شعبه‌ها تلقیح کنم اما شمارا به وجود اثبات قسم می‌دهم آیا می‌شود به این ترتیب تأمل کرد. اگر ما پیرو قرآن بودیم امروز باید کشور ما این‌طور باشد. همه مابه سهم خود باید بکوشیم خدمت کنیم و شمانیز کمک کنید که این وضع بهبود باید. نه اینکه اگر بخواهند روزنامه‌ای که به ضرر کشور چیز نوشته توافقش کنند، ایراد گرفته و بگویند برخلاف قانون عمل شده است. این مملکت فلک‌رده را که زیر پای عمال انگلیس له شده چه جور باید درست کرد. غیر از اینکه باید با کمک مطبوعات آن را درست کنیم، چاره‌ای نیست. در تمام دنیا اگر بخواهند مملکت و کشور را بشناسند، توسط مطبوعاتش می‌فهمند.» آیت‌الله کاشانی در پایان بیانات خویش از مدیران جراید خواستند که نظریات اصلاحی خود را در مورد بدهند. تا مطالعه شود...

یک روز قبل از ملاقات فوق، در مقاله‌ای تحت عنوان «اقای نخست وزیر! از کجا شروع کنیم» که در هفته‌نامه چپ‌گرای آصف چاپ شد، طرح پیشنهادی مورد بررسی مفصلی قرار گرفت. که در بخش‌هایی از آن آمده است:

«... در ابتدای لایحه تحت عنوان کلیات اشاره به اصول قانون اساسی شده و با اشاره به اصل بیست، دوازدهم و نهم نشان داده اید که (عامه مطبوعات آزاد و ممیزی در آنها ممنوع است - هر کس حق صلاح اندیشی و انتقاد در امور عمومی مملکتی را دارد - حیثیت و شرف کلیه افراد از تعرض مصون است). اگر دقت نمید در اصل بیست و منظور تصریح گردیده یکی آنکه عامه مطبوعات آزاد است، دیگر اینکه ممیزی در آنها ممنوع است. بنابراین اصل آزادی مطبوعات به این معنی که هر کس حق دارد هر چه می‌خواهد بنویسد و به عنوان روزنامه - مجله، کتاب، نشریه و امثال آن چاپ و توزیع کند، خواه عارف باشد یا عامی، صالح باشد با طالع، سفید باشد یا سیاه، پس صلاحیت نویسنده در آن شرط نشده و قیودی وضع ننموده‌اند که چه اشخاص می‌توانند اقدام به طبع و نشر کنند و یا ناشرین می‌باید دارای چه مزایایی باشند. تا صلاحیت طبع و نشر مطبوعات را داشته باشند. و حال آنکه شما برخلاف قسمت اول این بحث گفته‌اید هیچ کس حق طبع و نشر مطبوعات را ندارد مگر اینکه حائز شرایط خاصی باشد و صلاحیت خود راً قبلاً در مراجع قانونی به ثبوت برساند و اجازه مخصوص دریافت کند... ما می‌خواهیم بگوئیم جمله دوم اصل بیست برای اینکه این حق

عمومی و قانونی را از زیر کنترل کردن و در چارچوب مقررات مقید ساختن حفظ کند، انشاء گردیده و تأکیداً حتی ممیزی در آنها راهنم ممنوع ساخته است تا مبادا روزی بهانه به دست عمال ظلم و جور دهد و به عنوان ممیزی به آزادی مطبوعات لطمہ وارد آید...

... گویا منتظر شما از اشاره به اصل نهم، تحصیل مجوز قانونی برای صلاحیت خود در وضع چنین مقرراتی بوده است. و می خواهید بگوئید چون طبق اصل مزبور حیثیت و شرف اشخاص از هرگونه تعرض مصون است ما ناگزیریم برای اینکه در مطبوعات از کسی هنک حیثیت نشود، این مقررات را وضع کنیم و به کسانی جواز روزنامه‌نویسی بدهیم که معتبرض به حیثیت و شرف اشخاص نشوند. با این دلیل و فلسفه، ما پیشنهاد می کنیم که چون هنک حیثیت و شرف ممکن است به وسیله دست، سر، زبان و لب و سایر اعضاء بدن هم بشود، قانون دیگری وضع کنید که مثلاً کسانی حق دارند حرف برزنند که قبل از دولت را مطمئن سازند که با زبان خود به حیثیت کسی تعرض نخواهند کرد و برای اینکار هم قبل از اینستی امتیاز بگیرند و تحصیل اجازه نمایند...

و بالاخره در ۲۲ مهرماه، مقاله‌ای با عنوان «صدق است یا خضر پیغمبر؟» در حمایت از طرح پیشنهادی در جریده مهر میهن، ارگان وقت مجمع مسلمانان مجاهد منتشر شد. در این مقاله که به احتمال قریب به یقین نوشته دکتر محمود شروین مدیر جریده مهر میهن می باشد، آمده است: «چند روز پیش در محضر آیت الله العظمی کاشانی بودند و از لایحه اخیر مطبوعات سخن می گفتند و از تحدید جراید معارضت فکری حضور ایشان بودند و آن لایحه اخیر مطبوعات سخن می گفتند و از تحدید جراید گله داشتند... من به صراحة می گویم که آن آزادی مفید است که از آن استقلال مملکت تأمین شود. من عقیده دارم که وطن را برای آزادی و آن هم آزادی ارجیف و لجام گسیختگی نباید از دست داد. بلکه آزادی برای آن است که منویات اکثریت ملت و خواسته‌های افراد یک مملکت گفته و عملی شود. متأسفانه در این عهد هر کسی بخواهد بدون ترس و پروا برخلاف میل دسته‌ای صحبت کند مورد هرگونه تهمت و افتراء قرار می گیرد.

من از عموم خوانندگان عزیز سوال می کنم که اگر بنا باشد بگوئیم دکتر مصدق آزادی خواه و وطن خواه نیست پس باید دور مملکت را قلم گرفت و بگوئیم پس در همه ده ریک مسلمان نبود... ولی با اینهمه من عقیده ندارم که راه انتقاد مسدود باشد. بلکه انتقاد یکی از راههای ترقی و تعالی بشری است. منتهای مطلب اینکه هرگاه قومی فردی را به رهبری شناخت باید نسبت به او و اعمال او مومن باشد و مجال عمل به او بدهد... و اما نکته‌ای که لازم می دانم از نظر همفکری با ارباب جرائد ملی به جناب آقای دکتر مصدق یادآور شوم این است که اگر به جای تمام شرایط، تنها یک شرط ملحوظ می گردید کافی به نظر می رسید و دیگر انتشار روزنامه و مطبوعات هیچ گونه قید و بندی لازم نداشت و آن شرط این است که هرچه زودتر هیاتی را به نام هیات منصفه مطبوعاتی انتساب می نمودید (ولی واقعاً هیات منصفه مطبوعاتی) و بعد این هیات کسانی را از صلاحیت مطبوعاتی خارج می کرد که دارای افکار ضد ملی و ضد دینی بودند. یعنی همان قانونی را که در صدر

مشروعه پدران ما با خون خود امضاء کرده‌اند. یعنی همان یک ماده قانونی که انتشار کتاب ضالع یا هرگونه نشریات مضری برای استقلال مملکت را منوع دانسته است.

جناب آقای دکتر مصدق، اگر بنا باشد که لا یحه مطبوعات جلوی قلم جوانان پرشر و وطن خواه را به علی بگیرد و سپس پول سفارت‌خانه‌های بیگانه و ایادی مرموز بتواند صدھا مجله و روزنامه از چاپخانه‌ها بیرون بریزد چه فایده دارد؟

جناب آقای دکتر مصدق، به خدا سوگند که اگر قلم در دست وطن خواه واقعی باشد هیچ گونه زیانی برای مملکت نخواهد داشت و لو اینکه چند تن بدنام و دزد رسمی از نیش این قلم‌ها جریحه‌دار شود.

در پایان این مطالب بالصراحه می‌گوییم که باید کوشید که تنها قلم دشمنان مملکت یعنی مزدوران کنار تایمز و کرملین و واشنگتن شکسته شود. باید قانونی وضع کرد که دیگر مستمری و مقری ماهیانه به نام طبع کتب و یا روزنامه در اختیار مشتی بی وطن گذارده نشود. این است که همان طوری که معروض افتاد و خود هیات منصفه لازم است که با رعایت آزادی مطلق برای انتشار هرگونه مجله و یا روزنامه این حربه برنده را از دست مزدوران بگیرد و بر فرق آنها و موجدین آنها بکوبد»

با پایان یافتن مهلت اعلام شده دولت درخصوص ارسال اعتراض‌ها، از ابتدای آبان ماه کمیسیونی جهت بررسی موارد اعتراض و تهیه طرح نهایی تشکیل شد. اعضای این کمیسیون عبارت بودند از: دکتر سنجابی، دکتر ملک اسماعیلی، نقوی و فرهودی. البته در برخی از جلسات دکتر شایگان نیز حضور داشت. اعضای کمیسیون مزبور در مقایسه با اعضای کمیسیون تهیه کننده طرح اولیه، و همچنین ترکیب آنها قابل توجه می‌باشد. کمیسیون تهیه کننده طرح اولیه، عمدتاً از روزنامه‌نگاران و حقوق‌دانها تشکیل شده بود، در حالی که ترکیب اعضای کمیسیون تهیه کننده طرح نهائی، عبارت بود از: سه تن از مقامات دولتی، به علاوه دو تن از نمایندگان مجلس که طرفدار دولت بودند.

در هر حال کمیسیون مذکور به طور مرتب تشکیل جلسه داده و بنا به اظهار یکی از اعضای کمیسیون: «کمیسیون مرتباً با آقای نخست وزیر در تماس بوده و جلسات کمیسیون نیز به همین علت در منزل نخست وزیر تشکیل می‌شود تا ایشان را از نظرات خود مطلع نماییم که اگر پیشنهادی دارند کمیسیون را مستحضر دارند» لازم به تذکر است در همان زمان، به دستور دکتر مصدق، لا یحه جدید استخدام کارمندان دولت تنظیم و در معرض افکار عمومی گذاشته شده بود. طبق ماده ۱۳ مکرر الف این لا یحه «... هرگاه مستخدمی برعلیه اشخاص و مقامات دولتی یا غیر دولتی مقالاتی در روزنامه‌ها و مجلات انتشار بدهد و بدین وسیله توهین و اهانت و تهدید نماید و یا برخلاف مصالح دولت مقالاتی منتشر سازد و یا مطالب و اخبار اداری را بدون اجازه کتبی انتشار دهد، نویسنده و همچنین صاحب امتیاز و مدیر آن روزنامه و مجله در صورتی که مستخدم دولت باشد علاوه بر

مجازاتی که در قانون مطبوعات برای این قبیل انتشارات مقرر است به تشخیص شورای اداری از کار برکنار خواهد شد و دیگر اعاده آنان به خدمت ممکن نیست...»

پس از پایان کار هیات بررسی کننده نظرات پیرامون طرح قانون مطبوعات، پیشنهادات آنها در روز ۹ آذرماه به دکتر مصدق تسلیم شد و دو روز بعد اولین قانون مطبوعاتی مصدق در ۱۱ آذر ۱۳۳۱، مبتنی گردید. مقایسه بین طرح پیشنهادی و اولین قانون، نمایانگر پاسخی است که دولت مصدق (شامل هیات بررسی کننده نظرات و شخص مصدق) به اعتراضات مدیران جراید دادند. پس مناسب است جهت روشن شدن این پاسخ عملی، مروری بر تفاوت‌های طرح پیشنهادی با اولین قانون مطبوعاتی مصدق داشته باشیم.

نخستین تغییر به عمل آمده، حذف مقدمه طرح پیشنهادی می‌باشد. در مقدمه مزبور تحت عنوان کلیات بیان می‌شود: «نظر به اصل بیست متمم قانون اساسی، عame مطبوعات غیر از کتب ضلال و مواد مخدره به دین مبین، آزاد و ممیزی در آنها منع است. و بر طبق اصل سیزده قانون اساسی هر کس حق صلاح‌اندیشی و انتقاد در امور عمومی مملکتی را دارد. و همچنین بر طبق اصل نهم متمم قانون اساسی حیثیت و شرف کلیه افراد از تعرض مصون است.»

و به جای عبارت فوق، در ماده اول قانون یازده آذر ذکر شده: «روزنامه یا مجله نشریه‌ای است که برای روشن ساختن افکار مردم در زمینه‌های مختلف اجتماعی و سیاسی یا علمی و فنی یا ادبی و ترقی دادن سطح معلومات عامه و نشر اخبار و اطلاعات و مطالب عامه‌المتفقہ و انتقاد و صلاح‌اندیشی در امور عمومی مرتب‌طبع و نشر گردد.» تغییر به عمل آمده بعدی درخصوص موضوع اخذ امتیاز جهت انتشار جراید است. که این موضوع در قانون ۱۱ آذر به این شکل تغییر نموده است که: «هر کس بخواهد روزنامه یا مجله تأسیس کند باید از وزارت کشور اجازه تحصیل کند.» در واقع با حفظ محتوای موضوع (که عبارت است از: انتشار جریده با اجازه دولت) شکل آن تغییر یافت.

تغییر اساسی دیگر، درخصوص مرجع صدور امتیاز است. در طرح پیشنهادی، شورای مطبوعات که از وزیر فرهنگ و دو تن از استادان دانشگاه و سه نویسنده و دادستان کل کشور تشکیل شده بود، وظیفه رسیدگی به تقاضای امتیاز جراید را داشت. در حالی که در قانون ۱۱ آذر، انجام وظیفه فوق به عهده وزارت کشور و هیاتی مرکب از مدیر کل وزارت کشور، رئیس اداره نگارش وزارت فرهنگ و دادستان شهرستان و اگذار شده بود. به عبارت دیگر ترکیب هیات صادر کننده امتیاز (و یا اجازه) جراید، از یک ترکیب اساساً فرهنگی به یک ترکیب دولتی تبدیل شد. علاوه بر آن، در قانون ۱۱ آذر نسبت به طرح پیشنهادی از سوئی اجازه‌نامه‌ها (امتیازات) دارای مدت اعتبار (شش ماهه) شده و از سوئی دیگر، مدت سه سال انتشار جراید جهت معتر بودن امتیازشان در طرح پیشنهادی به یک سال انتشار در قانون ۱۱ آذر کاهش یافت.

همچنین براساس مفاد ماده ششم، مدیران جراید موظف به داشتن «دفاتر محاسباتی پلمپ

شده برطبق قانون تجارت [گزیده] که کلیه مخارج و درآمد اداره منظماً [باید] در آن ثبت گردد و بیلان سالیانه درآمد و مخارج خود را به گواهی دادستان یا نماینده او رسانیده و در اولین شماره ماه سوم سال بعد برای اطلاع عامه انتشار دهد...»

نکته اساسی دیگر، هدف شورای مطبوعات در قانون ۱۱ آذر است. همانگونه که در قسمت‌های قبل بیان شد، در طرح پیشنهادی تاسیس شورای مطبوعات پیش‌بینی شده بود که در قانون ۱۱ آذر این شورا حذف و وظایف آن عموماً به عهده وزارت کشور محول گردید. یکی از این وظایف تشکیل جامعه روزنامه‌نگاران است. براساس مفاد ماده ۱۴ قانون ۱۱ آذر «وزارت کشور می‌تواند به وسیله اداره کل انتشارات و تبلیغات نسبت به تشکیل جامعه روزنامه‌نگاران اقدام نماید. این جامعه پس از تشکیل سعی خواهد نمود موجبات ترقی و پیشرفت مطبوعات را به وسیله مقررات صنفی فراهم سازد. و در مسائل مطبوعاتی طرف مشاوره دولت قرار خواهد گرفت.

اما بیشترین مقدار تغییر در بخش مربوط به جرایم مطبوعاتی اعمال شده است. گذشته از تغییرات جزیی در میزان مجازات که، عموماً مقدار آنها در قانون ۱۱ آذر نسبت به طرح پیشنهادی کاهش یافته است، موضوع اصلی در این قسمت، گسترش دامنه جرائم مطبوعاتی نسبت به اشخاص (عموماً) و مقامات و مستخدمین دولتی (خصوصاً) می‌باشد. در طرح پیشنهادی به طور مختصر طی دو ماده ۲۳ و ۲۶ بیان گردیده بود: «هتك شرف و حیثیت افراد ناس و هر قسم افتاء و ناسزاء مدام که مرتكب از ثبوت آن عاجز باشد، ممنوع است» و «آنچه که جرم جنبه هتك حرمت یا توھین یا افتاء نسبت به اشخاص دارد، توقيف روزنامه و تعقیب مرتكب منوط به شکایت شاکی خصوصی یا نماینده قانونی است».

در حالی که در قانون ۱۱ آذر طی مواد مفصل ۲۴ - ۲۵ - ۲۶ - ۲۷ توضیحات مفصلی نسبت به توھین به اشخاص، داده می‌شود، علاوه بر آن، اولین متمم (مورخ اول دی ماه) و نیز دومین متمم (چهارم دی ماه) قانون مذکور، حاوی توضیحات بیشتری نسبت به این بخش از جرائم می‌باشد. نکته بسیار جالب در مندرجات فوق، موضوع اهانت به کارمندان دولت است که در طرح پیشنهادی وجود نداشته ولی در قانون ۱۱ آذر وارد شده است. براساس مفاد ماده ۲۶ قانون مزبور: «هر کس به وسیله مطبوعات به وزراء یا معاونین وزارت‌خانه‌ها و یا به یکی از مستخدمین دولت اعم از قضایی و اداری و لشکری و اعضای دیوان محاسبات و نمایندگان مجلس و روساء و اعضاء انجمن‌های شهرداری یا ایالتی و ولایتی یا نسبت به اعضاء هیات منصفه و یا اعضاء اتاق بازرگانی و یا مقامات رسمی دیگر به سبب انجام وظایف محوله به آنان اهانت نماید و یا آنان را در انجام وظایفشان مورد تهمت و افتقاء قرار دهد به حبس تادیبی از سه ماه تا یک سال و به پرداخت غرامت از یک هزار ریال تا ۵۰ هزار ریال محکوم خواهد شد.

تبصره: در صورتی که استناد دهنده صحت امور متنسبه را در دادگاه ثابت نماید از مجازات معاف است. متهم باید پس از تعقیب متهمی در ظرف ده روز مدارک و شهود خود را برای اثبات

نسبتیابی که داده است تسلیم و معرفی نماید.»

هنوز بیش از سه هفته از اجرای قانون ۱۱ آذر نگذشته بود که به فاصله سه روز، دو متمم به قانون مزبور اضافه شد که هر دو توضیحی بر ماده ۲۶ (فوق الذکر) بودند. در اولین متمم (اول دی ماه) آمده است:

«به آخر ماده ۲۶ لایحه قانونی مطبوعات مصوب ۱۳۳۱/۹/۱۱ جمله ذیل:

«در مورد این ماده و ماده ۲۴ لایحه قانونی مطبوعات، روزنامه و مجله به طور کلی اعم از شماره که در آن مقاله اهانت آمیز و تهمت و افتراء درج شده و شماره های بعدی آن به دستور دادستان شهرستان توقيف می شود و مدام که متهم تحت تعقیب کیفری است انتشار نخواهد یافت. در صورتی که متهم برائت حاصل نمود، متضرر می تواند به دادگاه مدنی عرض حال خسارت ناشی از توقيف تقديم نماید و دادگاه مزبور در این مورد مکلف است خارج از نوبت رسیدگی و رای مقضی را صادر کند. این رای قطعی است و مدلول تبصره ذیل ماده ۴۳ لایحه قانونی مطبوعات در این مورد نیز لازم الاجراه است.»

اضافه می شود.»

سه روز بعد از ارائه متمم فوق، متمم دیگری (شامل چهار ماده) از سوی دکتر مصدق در رابطه با ماده ۲۶ ارائه شد. که در ماده اول آن آمده است:

«... به آخر ماده اول لایحه قانونی متمم لایحه قانونی مطبوعات مصوب اول دی ماه ۱۳۳۱

شماره ۳۰۴۶۲ جمله ذیل اضافه می شود:

متهم می تواند از دستور دادستان مبنی بر بازداشت شماره های بعدی روزنامه (غیر از شماره های که در آن مقاله اهانت آمیز و تهمت و افتراء درج شده) به دادگاه شهرستان شکایت کند. دادستان موظف است فوراً پرونده را به دادگاه بفرستد و دادگاه موظف است طرف ۲۴۵ ساعت پس از وصول پرونده به شکایت رسیدگی و در صورت توجه اتهام، دستور دادستان را تائید نماید و چنانچه دادگاه در مدت مقرر به شکایت رسیدگی نکرد تخلف محسوب و مورد تعقیب دادگاه عالی انتظامی واقع خواهد شد.»

و در ماده سوم آن آمده است: «جمله «در مورد ماده ۲۴ بعد از کلمه «می تواند» در ماده اول لایحه قانونی متمم لایحه قانونی مطبوعات مورخ اول دی ماه ۱۳۳۱ اضافه می شود.» و به تعبیری دیگر با اکنار هم نهادن دو متمم فوق، این نتیجه را می توان گرفت که یک مدیر جریده در صورتی که روزنامه اش به وسیله دادستان توقيف شده ولی دادگاه از آن رفع توقيف به عمل آورده، تنها در مورد ماده ۲۶ (یعنی اهانت به مردم) است که می تواند از دادگاه تقاضای خسارت ناشی از توقيف جریده اش را درخواست نماید، و گرنه درخصوص توقيف مدلول ماده ۲۶ (یعنی اهانت به کارمندان دولت) در صورت برائت جریده از توقيف، مدیر جریده نمی تواند عرض حال خسارت ناشی از توقيف را تقديم دادگاه مدنی نماید. البته نکته بسیار مهم در این میان آن است که بر طبق ماده ۳۰ قانون

۱۱ آذر «در کلیه موارد مذکوره در موارد فوق آنجاکه جرم جنبه هنک حرمت و یا توهین یا افتاء نسبت به اشخاص دارد، تعقیب مرتكب منوط به شکایت شاکی خصوصی یا ناماینده قانونی او است و در صورت استرداد شکایت تعقیب موقوف خواهد شد.» به تعبیری دیگر آنگاه که از سوی جراید به اشخاص اهانت شده باشد، تعقیب مدیر جریده منوط به شاکی خصوصی است. با توجه به آنکه در ماده ۳۰ اهانت به کارمندان دولت از اهانت به دیگر مردم استثناء نشده، و در هیچ جای دیگر قانون مذبور نیز توضیحی بر این موضوع نیست، می‌توان نتیجه گرفت در قانون ۱۱ آذر تعقیب اهانت‌کنندگان به کارمندان دولت منوط به شاکی خصوصی می‌باشد.

یکی دیگر از موضوعات مندرج در قانون ۱۱ آذر «مراجع توقیف و یا تعطیل کننده جراید» می‌باشد. همانگونه که قبلاً ذکر شد در طرح پیشنهادی که در اوایل مهرماه ۱۳۳۱ منتشر شد، تنها دادگاه اجازه داشت نسبت به توقیف یک جریده اقدام نماید و نه هیچ کس حتی دادستانی، و یا ارگانی نظیر فرمانداری نظامی، به نحوی که در طرح مذکور پیش‌بینی شده بود در نقاطی که حکومت نظامی برقرار است فرماندار نظامی راساً حق توقیف جریده‌ای را نداشت و تنها می‌توانست تقاضای توقیف یک جریده را به دادگاه جنائی تسلیم نماید، ولی در قانون ۱۱ آذر موضوع به طور کلی با آنچه که در طرح پیشنهادی بود، تفاوت داشت. براساس ماده ۳۱ قانون مذبور و تبصره آن: «هر کس برخلاف مواد ۲ یا ۱۰ یا ۱۱ یا ۱۲ و یا تبصره ۱ ماده پنجم [تماماً مسائل مربوط به اخذ امتیاز و امور اداری جراید] این لایحه قانونی مبادرت به انتشار روزنامه یا مجله کند به پرداخت دو هزار تا ده هزار ریال محکوم می‌شود.

تبصره: در موارد فوق فرماندار محل، دستور تعطیل روزنامه یا مجله را می‌دهد و مراتب را برای تعقیب قانونی مرتكب، به دادستان شهرستان اعلام خواهد نمود.» و در ماده ۳۳ همان قانون آمده است: «مطبوعاتی که در آن دستور ماده ۸ [چاپ اسامی موسسین، سردبیر، مدیر و چاپخانه در هر شماره روزنامه یا مجله] مراعات نشده باشد، قابل انتشار نیست و در صورت اقدام به انتشار، از طرف مامورین انتظامی جمع‌آوری و ضبط خواهد شد...» جالب آن است که علیرغم وجود ماده ۳۱ در قانون ۱۱ آذر در یک تناقض آشکار در ضدر ماده ۴۳ همان قانون آمده است: «هیچ روزنامه یا مجله‌ای را قبل از صدور حکم دادگاه نمی‌توان توقیف یا تعطیل کرد، مگر در موارد اتهامات زیر:

- ۱- آنجاکه منحصر به اساس دین اسلام باشد.
- ۲- آنجاکه هنک احترام از مقام سلطنت شده باشد.
- ۳- آنجاکه نقشه طرح حرکت قشون یا دیگر از اسرار نظامی مکشف شده باشد.
- ۴- آنجاکه دعوت به عصیان در مقابل قوای رسمی مملکتی و موجب هیجان کلی و اختلال امنیت عمومی شده باشد.
- ۵- آنجاکه انتشار مقالات مضر به عفت عمومی یا اشاعه صور قبیحه بر ضد عصمت و عفت

نویل آینده

سناتورها بالصل حکومت نظمی
موافقند علی طلب شدست بیشتری مستد
فرماندار نظمی پس لذانیام تشریفات ساخته
سکم اعدام بیدع و مجلس شاکه گویا بسک از
ارگانهای قانون گذاری است باسکرت خود

۲۴ تیرماه ۱۹۹۰

دکتر مصدق برای چه کار اختیارات تمامی خواهد؟ بین گشائش صحة مینهاد
سازمان امنیت ملی و اطلاعات
سرمهای امنیتی و اطلاعاتی
بایگانی

کارگزار

حقوق کارگران صحافی کترانی جایخانه.

می شود حکومت نظامی، مصدق در بهبیان کار

یابه اصحابی بارداشت می کند - کارگران گلخانه طریق ساز

استاد اعلی مینکد سه گرفتاری و رسیدگاری

معطر احراجه است - حاضر فیاضی مدیر آزادگانه با مقام

بودجه بهاری معدن کاهله صرف مبالغه کارگر

اصدیر بزرگ از این گردش رسانید - بندگان کارگران

پیارزیز گارگران گذاری می کردند - هر دو

در غرفه کت پیش مادرگران گذاری کارگران

خطبه برای در صرف از هزار رکه گران که در مردم گذاری می شوند

محروم شدن از این چیز می شوند - بندگان گذاری می شوند

نهاده که آنها خود را ساخته کارگران

می شوند - باشی گردند - غیره غیره املاک آنها

می خواهند که خود را آپ و دیدار

آپاهمی اسلام اسلام اسلام اسلام کنند و در بندگان

بندگان می شوند - و اگر ملی خود را بسیار بگذرانند

کارگزار

حقوق کارگران صحافی کترانی جایخانه

می شود حکومت نظامی، مصدق در بهبیان کار

یابه اصحابی بارداشت می کند - کارگران گلخانه طریق ساز

استاد اعلی مینکد سه گرفتاری و رسیدگاری

معطر احراجه است - حاضر فیاضی مدیر آزادگانه با مقام

بودجه بهاری معدن کاهله صرف مبالغه کارگر

اصدیر بزرگ از این گردش رسانید - بندگان کارگران

پیارزیز گارگران گذاری می کردند - هر دو

در غرفه کت پیش مادرگران گذاری کارگران

خطبه برای در صرف از هزار رکه گران که در مردم گذاری می شوند

محروم شدن از این چیز می شوند - بندگان گذاری می شوند

نهاده که آنها خود را ساخته کارگران

می شوند - باشی گردند - غیره غیره املاک آنها

می خواهند که خود را آپ و دیدار

آپاهمی اسلام اسلام اسلام اسلام کنند و در بندگان

بندگان می شوند - و اگر ملی خود را بسیار بگذرانند

عمومی باشد».

و در ادامه ماده ۴۳ آمده است: «در موارد فوق دادستان شهرستان رأساً یا بر حسب تقاضای فرماندار محل دستور توقيف روزنامه با مجله یا کتاب و ضبط اوراق انتشار یافته را خواهد داد» و یاد را اولین متمم قانون مذکور که در اول دی ماه همان سال منتشر شد آمده است: «... در مورد این ماده و ماده ۲۴ لا یحه قانونی مطبوعات، روزنامه و مجله به طور کلی اعم از شماره که در آن مقاله احانت آمیز و تهمت و افتراء درج شده و شماره های بعدی آن به دستور دادستان شهرستان توقيف می شود».

علاوه بر موارد فوق آن بند از طرح پیشنهادی که در آن پیش بینی شده بود: «فرماندار نظمی تقاضای توقيف جریده را باید به دادگاه تسلیم نماید»، نیز حذف شده و موضوع توقيف جراید به وسیله فرماندار نظمی در قانون ۱۱ آذر در بوتة فراموشی نهاده شد. و عملیاً در هنگام اجرای هر دو قانون مطبوعاتی مصدق، در نظر احتیاط که حکومت نظمی وجود داشت، فرماندارهای نظمی راساً اقدام به توقيف جریده و یا بازداشت مدیران جراید می نمودند.

علاوه بر موضوعات محوری فوق الذکر، چند نکته دیگر نیز در قانون ۱۱ آذر وجود دارد که با طرح پیشنهادی متفاوت است. در ماده ۳۱ طرح پیشنهادی آمده بود:

«جرائم مطبوعاتی بدون استثناء بر طبق اصل هفتاد و نهم متمم قانون اساسی در دادگاه جنائي دادگستری و با حضور هیات منصفه رسیدگی می شود».

در حالی که در ماده ۳۶ قانون مطبوعاتی ۱۱ آذر آمده است:

«جرائم مطبوعاتی برطبق اصل هفتاد و نهم متمم قانون اساسی در دادگاه جنائی دادگستری با حضور هیات منصفه رسیدگی می شود».

حذف قید «بدون استثناء» عملاً کار را بدانجا رساند که غیر از یک مورد (در اصفهان در بهار سال ۱۳۳۲) تمامی دادگاههایی که پس از تصویب اولین و دومین قانون مطبوعاتی مصدق، جهت رسیدگی به توقیف جراید تشکیل شد، بدون هیات منصفه بوده و رای صادره دادگاه نیز فوراً به مورد اجراء گذارده می شد. علاوه بر آن، براساس مفاد ماده ۳۲ طرح پیشنهادی، پیش‌بینی شده بود «کلیه محکومیت‌های مطبوعاتی از حیث آثار در حکم مخکومیت‌های سیاسی است». در حالی که این ماده در قانون ۱۱ آذر حذف شد، موضوع دیگری که تغییر یافت، بند ۵ ماده ۴۳ است. در طرح پیشنهادی، یکی از مواردی که پیش‌بینی شده بود، روزنامه یا مجله‌ای قبل از صدور حکم دادگاه توقیف یا تعطیل شود، موضوع «اشاعه صور قبیحه بر ضد عصمت و عفت عمومی» بود. در حالی که در قانون ۱۱ آذر، موضوع فوق بدین نحو تغییر یافته بود که روزنامه یا جریده‌ای را می‌توان قبل از صدور حکم دادگاه به علت «انتشار مقالات مضر به عفت عمومی و یا اشاعه صور قبیحه بر ضد عصمت و عفت عمومی» توقیف یا تعطیل کرد.

و بالاخره براساس مفاد تبصره ماده ۴۳ قانون ۱۱ آذر «روزنامه‌هایی که برطبق این ماده توقیف می‌شوند، نمی‌توانند به اسامی دیگر و با همان سبک و اسلوب منتشر شوند. در صورت تخلف از این ماده روزنامه یا مجله‌ای که به جای روزنامه توقیف شده انتشار یافته است نیز به ترتیب فوق توقیف می‌شود و کسانی که روزنامه یا مجله خود را به جای روزنامه یا مجله توقیف شده منتشر نمایند به حبس تادیبی از یک ماه تا سه ماه و جریمه نقدی از پانصد تا هزار ریال محکوم می‌شوند و اجازه‌نامه آنان نیز باطل می‌گردد».

در حالی که چنین موضوعی اساساً در طرح پیشنهادی دوم مهر وجود نداشت.

بللافاصله پس از تصویب قانون مطبوعاتی ۱۱ آذر از سوی دکتر مصدق، اجرای آن آغاز شد. ارگانهای مختلفی که براساس قانون مزبور به نوعی در اجرای آن ذی دخیل بودند، تحرک زیادی از خود نشان دادند. در وزارت خانه‌های دادگستری و کشور، کمیسیونهایی با حضور عده‌ای از مقامات آن وزارت خانه‌ها تشکیل شد. در اجرای یکی از تصمیمات، تلاش‌های نافر جامی جهت تشکیل هیات منصفه مطبوعاتی انجام گردید. از جمله افرادی که جهت تشکیل این هیات، دعوت شده بودند، می‌توان از: جلال همانی، خانبابا بیانی، هادی حائری، حاج سید محمود طالقانی، جلالی نائینی، محمد ضیاء هشت رو دی و دکتر حاج سید جوادی، نام برد. مهمترین کارکرد دست اندکاران اجرائی، اخطاریهای است که در ۲۶ آذر ماه به تعداد زیادی از جراید (صرف‌نظر از گرایشات سیاسی آنان) داده شد. هدف از دادن این اخطار، عمدتاً تطبیق دادن وضعیت جراید با مقررات مندرج در قانون ۱۱ آذر بود.

تصویب و به اجرا گذاردن قانون مذکور که به عنوان دومین قانون جامع مطبوعاتی ایران تا آن زمان، شناخته می شد، موجی از مخالفت و اعتراض را در میان مدیران و گروههای مطبوعاتی و جریانات و گروههای سیاسی ایجاد کرد که در ادامه، مروری بر آنها خواهیم داشت. پس از به اجرا در آمدن قانون ۱۱ آذر، مشق همدانی مدیر مجله کاویان که خود یکی از طرفداران دولت مصدق بود، مقاله مفصلی با عنوان «این قانون، حکومت مصدق را سرنگون خواهد ساخت» نوشته و از طریق مجله کاویان منتشر ساخت. در بخش هایی از این مقاله آمده است:

«... هر ایرانی مطلع و بی طرف هنگامی که قانون جدید مطبوعات را درست تحلیل کند و در طرز اجرای آن دقت نماید از تصدیق این نکته نمی تواند خودداری نماید که تهیه کنندگان این قانون با مطبوعات سر مبارزه داشته‌اند و از آغاز تا پایان قانون هدفی جز تخفیف روزنامه‌نگاران و پست کردن مقام روزنامه‌نگاری و نویسنده‌گی را تعقیب ننموده‌اند و براستی مایه بسی تا سف است در دوران حکومت دکتر مصدق، دکتر مصدقی که همواره خود را قهرمان آزادی مطبوعات معرفی می کرد، چنین قانون قرون وسطانی از مغزهای علیل چند تن کهنه پرست و کوتاهی که دنیا مهلك‌ترین ضربه را به حیثیت و اساس حکومت دولت کنونی وارد سازد. در روزهایی که دنیا متمدن مقام روزنامه‌نگاری را به بالاترین درجه افتخار و احترام می‌رساند و روزنامه‌نگاران حقیقی و نویسنده‌گان بالستعداد را به منزله چشم و چراغ جامعه می‌شمارد، در کشور مانه تها کمترین تشییقی از روزنامه‌نگار به عمل نمی‌آید، بلکه در راه زور آزمائی و زورگوئی با اهل قلم از هیچ گونه اقدامی مضایقه نمی‌شود.

من شک ندارم آن کسانی که دکتر مصدق را وادر به امضای این قانون کرده‌اند هیچ نظری جز دشمنی با او و واژگون ساختن حکومت او نداشته‌اند. دزدان و غارتگران و رشوه‌خواران و وطن‌فروشان که تاکنون از بیم حملات تهور آمیز روزنامه‌های اصلاح طلب اندازه نگاه می‌داشتند و اقلالکم و بیش جوانب کار خود را رعایت می‌نمودند، اینک آزادانه و بدون کمترین بیم از بازخواست به یکه‌تازی مشغولند. زیرا از این پس هر روزنامه‌نگاری به یک مامور دولت بگوید بالای چشمت ابروست، گرفتار ماده ۲۶ قانون مطبوعات خواهد شد و مزد اهانت به مامور دولت را خواهد چشید...»

در مقاله دیگری که به قلم سید محمد قریشی در جریده ایران بیدار چاپ شد، نیز آمده است: قانون جدید مطبوعات که به دست دولت مصدق وضع شده یکی از اختناق‌آورترین لوایحی است که تاکنون به وجود آمده و حتی در تجاوز به اصل چهارم مشروطیت دست قوانین اقبال-زنگنه و قوانین از پشت بسته است. در این قوانین سرنوشت عده از روشنفکران و نویسنده‌گان فاضل به دست پلیس شهری و دادگستری سپرده شده است... روزنامه‌هایی که برای به کرسی نشاندن همین دولت از هیچ‌گونه جانبازی و فداکاری دریغ نمی‌کردن اکنون باید در تهدید اغراض شخصی مامورین وزارت خانه‌ها قرار گیرند و باید از هرگونه انتقاد اصولی هم صرف نظر کنند زیرا این لا یقه

با این مواد خفغان آورش اجازه هیچ گونه انتقاد را نمی دهد...» گروههای مطبوعاتی نیز اعتراضات پیگیرانهای سبب به قانون ۱۱ آذر مبذول داشتند. سازمان مطبوعات ایران طی اعلامیه‌ای که در ۱۳ دی ماه منتشر شاخت «...پس از شرح پشتیبانی مطبوعات در قضیه ملی شدن صنعت نفت و حمایت از دکتر مصدق و تذکر این نکته که این ارباب نشیریه‌ها بودند که با تحصن در مجلس شورای ملی قوانین مطبوعاتی قوام السلطنه و اقبال - زنگنه را نقض کردند، تقاضا نمود: «در این موقع حساس آقای نخست وزیر در این قانون تجدیدنظر کنند و ارباب نشیریه‌هارا به حمایت و پشتیبانی دعوت کنند تا کشته ایران عزیز با اتحاد و اتفاق به ساحل نجات برسد...»

سنديکای مطبوعات ایران نیز اقدامات متعددی را در این خصوص انجام داد که از آن جمله می‌توان به تعیین هیاتی جهت ملاقات با دکتر مصدق اشاره کرد. در یکی از جلسات سنديکا (مورخ ۲۵ دی ماه) «...عده‌ای از آفایان مدیران نشیریه‌های مرکز و کرمانشاه متفقاً اظهار نظر کردند که قانون فعلی مطبوعات غیرعملی است و با صدور یک قطعنامه از آقای نخست وزیر تقاضا نمودند فعلاً قانون مطبوعات موقف الاجراء بماند تا بعداً تجدیدنظر شود...» انجمن ملی روزنامه‌نگاران دموکرات نیز پس از عدم نتیجه گیری از تشکیل جلسات خود با مقامات دولتی و دکتر مصدق، در ۱۵ بهمن ماه اعلامیه‌ای منتشر شاخت و در آن «...به اعضای خود توصیه نمود بهتر است تاروشن بشدن وضع ارباب نشیریه‌ها از مراجعة به وزارت کشور و اقدام برای تجدید و صدور امتیاز تا اطلاع ثانوی خودداری فرمایند...»

علاوه بر اعتراضات گروههای مطبوعاتی، در این رابطه شاهد حرکت گروهی مدیران جراید شهرستانها نیز هستیم. گزارشاتی از تجمع مدیران جراید تبریز و نیز حرکت مدیران جراید از کرمانشاه به تهران، در اعتراض به تصویب و اجرای قانون ۱۱ آذر، موجود است.

گروهها و جریانات سیاسی نیز اعتراضات وسیعی را نسبت به قانون مذکور ابراز داشتند که در سطور بعد مروری بر مهمترین موضع این گروهها، خواهیم داشت:

حزب ایران: باوجود آنکه دکتر کریم سنجابی رهبر حزب ایران یکی از اعضای اصلی کمیسیون نهائی نمودن طرح قانون مطبوعات بود، ولی پس از ارائه دو متمم این قانون از سوی دکتر مصدق، سنجابی در موضع مخالف قرار گرفته و طی سخنانی که در جلسه علنی ۱۴ دی مجلس شورای ملی عنوان کرد، اظهار داشت: «...دو ماده اخیری که برای تکمیل این قانون، جناب دکتر مصدق وضع فرموده‌اند [مقصود اولین متمم قانون مذکور است] با اصول آزادی مطبوعات و فقط نمی‌دهد و با مبارزاتی که ما در تمام این مدت کرده‌ایم، تطبیق نمی‌نماید. توفیق روزنامه قبیل از محکمه صحیح نیست...» احتمالاً موضع گیری دکتر سنجابی تا اندازه‌ای تحت تاثیر سفر دسته جمعی مدیران جراید کرمانشاه به تهران در اعتراض به قانون ۱۱ آذر، قرار داشت. سفر مزبور در اوایل دی ماه انجام شد و متعاقب آن دو تن از نمایندگان مجلس شورای ملی از حوزه کرمانشاه یعنی دکتر سنجابی و نادعلی کربجی طی سخنانی در مجلس، از وضع و اجرای قانون مذکور، انتقاد

مجمع مسلمانان مجاهد: نادعلی کریمی، نماینده مجلس شورای ملی و عضو مجمع مسلمانان مجاهد طی سخنان مبسوطی در جلسه روز ۱۴ دی ماه مجلس، به شدت بر علیه قانون مذکور موضع گیری کرد. همچنین چند روز قبل از آن سخنرانی، طی مقاله‌ای با عنوان «سیر تکاملی قانون مطبوعات در ایران» که در جریده دموکرات اسلامی (به جای مهر میهن) ارگان وقت مجمع مسلمانان مجاهد منتشر شد، قانون ۱۱ آذر مورد انتقاد قرار گرفت، در این مقاله با مقایسه میان قوانین قبلی مطبوعات با قانون ۱۱ آذر، نتیجه گرفته شد: «...در مورد مجازات «حبس» [در قانون ۱۱ آذر] نسبت به قانون محرم ۱۳۲۶ قمری، حداکثر مدت حفظ شده و حداقل مدت حبس به يازده برابر رسیده و نسبت به قانون قوام‌السلطنه قوانین حبس يازده برابر و حداکثر مدت حبس دوبرابر در قانون فعلی افزایش یافته است و علاوه از مجازات‌های فوق، در موارد اشاره شده قانون محرم ۱۳۲۶ و قانون قوام‌السلطنه و قانون اقبال - زنگنه، توقيف روزنامه را به نظر دادگاه واگذار کردند، (فقط قانون اقبال - زنگنه جمع‌آوری شماره بخصوصی را که در آن توهین درج شده را به شهریانی اجازه داده) ولی قانون آزادی خواهانه فعلی توقيف روزنامه را (علاوه بر مجازات حبس و جریمه نقدی) الزامی دانسته و اجازه توقيف روزنامه و شماره بعدی را به دادستان داده است. حالا می‌فهمیم قانون اقبال - زنگنه منصفانه بوده است. حد رحمت به «ق - ا - ز» [منظور قوام‌السلطنه، اقبال و زنگنه است][...]

حزب زحمتکشان (جناب خلیل ملکی): مروری بر صفحات جریده نیروی سوم (ارگان این گروه) در فاصله زمانی ۱۱ آذر تا ۱۵ بهمن ماه ۱۳۳۱، مشخص می‌کند که این گروه سیاسی هیچ گونه موضع گیری مشخصی در این رابطه نشان نداده است. ولی با عنایت به نحوه رفتار و برخوردهای اجرای قانون مطبوعات و توجه به طرح شعار «لیرالیسم بزرگترین دشمن نهضت ملی ایران» از سوی این گروه در اوج اعتراض مطبوعات به قانون مذکور، به قریبیه می‌توان دریافت که گروه مذکور به نسبت به اجرای قانون مطبوعات اعتراضی نداشت.

حزب زحمتکشان (جناب مظفر بقائی): بدون شک فعالانه‌ترین موضع گیری علیه قانون مطبوعات در بین گروههای سیاسی، به گروه مظفر بقائی (ارگان: روزنامه شاهد) تعلق دارد. موضع گیری صریح این گروه علیه قانون مطبوعات از اوایل دی ماه آغاز گردید. و بالاخره اوج این موضع گیریها در سخنان مظفر بقائی در مجلس شورای ملی (مورخ ۲۵ دی) باید جستجو شود. بقائی در سخنان خود اظهار داشت: «... یکی از روزهایی که در خدمت دکتر مصدق در لاهه بودیم، ایشان ضمن صحبت گفتند باید فکری برای مطبوعات بکنیم و من به ایشان گفتم: آفادیگر صحبت از قانون مطبوعات نکنید، چون نکبت دارد. درنتیجه دعوتی کردند برای تنظیم قانون مطبوعات. [در اواخر مرداد ۱۳۳۱] و من دعوت را به همین دلیل رد کردم. زیرا معتقدم که اگر عمل دولتها صحیح نباشد هیچ قانونی نمی‌تواند مطبوعات را اصلاح کند. قانون مطبوعات را نوشتد و بعد از آنکه در

معرض افکار عمومی گذاردند و ماده به آن اضافه شد، اگر این دوماده [مقصود اولین متم قانون ۱۱ آذر است] را در قانون اقبال - زنگنه نوشته بودند، چه می‌کردید این قانون یک ماده کم دارد و آن ماده این است که هر کس روزنامه بنویسد پلا فاصله تیرباران شود. آقایان شمارا به خدا توجه کنید ما بعد از یک عمر تبعید و مشقت و رنج بردن دارای یک چنین قانون مطبوعاتی شدیم که من واقعاً شرم دارم از آن اسم ببرم... بهر حال تها دلیل آقایان [درخصوص وضع این قانون] آن است که «اینکه وضع مطبوعات نمی‌شود که به همه فحش بدھند» غافل از اینکه مردم روزنامه خوب را از بد تشخیص می‌دهند...»

حذب توهه: این جناح سیاسی به تصویب و اجرای قانون مطبوعات معتبرض بوده و از طریق جریده به سوی آینده، تصویب کنندگان آن را مورد حمله قرار می‌داد. به عنوان مثال طی تلگرافی که در ۱۲ بهمن در نشریه به سوی آینده چاپ شد آمده است: «عده‌ای از مدیران نشریه‌های مختلف المسک طی تلگرافی نسبت به لایحه قانونی مطبوعات ابراز تنفر کرد و به دکتر مصدق که در موقع نمایندگیش به عنوان اعتراض علیه قوانین ظالمانه در مجلس متحصن می‌شد، اعتراض کرده‌اند که قانون مطبوعات خودش از همه ظالمانه‌تر است...»

بحث خود را در این قسمت با ذکر سخنان دکتر شایگان نماینده وقت مجلس شورای ملی، در تاریخ ۲۹ دی ماه در مجلس به پایان می‌بریم. دکتر شایگان در این رابطه گفت:

«... از قوانینی که مورد بی‌لطغی شدید واقع شد یکی قانون مطبوعات بود. انتقاد از این قانون برای کسب وجهه مفید است. متأسفانه بندۀ بی‌مقدار در تنظیم این قانون شرکت نداشته [ام] و علت آن هم این بود که بندۀ گرفتار کار انتخابات بود... آقا ما می‌گوینیم جامعه را باید اصلاح کرد و ما مطبوعاتی را می‌خواهیم که جامعه را اصلاح کنند... از بندۀ خواستند که حتماً نظر خود را درباره قانون مطبوعات بدهم. [نظر من این بود که] بعضی مواد آن خوب است و عین این مطلب را هم آقای دکتر مصدق به من فرمودند. آقایان صراحتاً عرض می‌کنم کسانی که نمی‌خواهند قانون مطبوعات اصلاح شود، دشمن مطبوعات هستند. آنها می‌گویند بگذارید این مطبوعات به قدری مبتذل شود که دیگر ارزشی در اجتماع نداشته باشند. کسانی که واقعاً نویسنده هستند و صاحب حیثیت و شرف هستند باید پیشقدم شوند تا قانونی برای مطبوعات تنظیم شود...»

اعتراضات وسیع و گسترده نسبت به قانون ۱۱ آذر، بالاخره منجر به شروع بررسی این قانون، از سوی دولت شد. براساس گزارشی در این خصوص، در ششم بهمن ماه همان سال دکتر فاطمی وزیر وقت امور خارجه و سخنگوی دولت، طی مصاحبه‌ای گفت:

«چون عده‌ای از آقایان مدیران جراید درباره قانون جدید مطبوعات که به امضا، رسیده بود نظرات و پیشنهاداتی داشتند که اخیراً به آقای نخست وزیر تقدیم شده بود، از طرف آقای نخست وزیر کمیسیونی مأمور رسیدگی به اظهارنظرها و اعتراضات مزبور شد. اعضای کمیسیون عبارت بودند از: آقایان وزیر دادگستری [دکتر لطفی]، بندۀ، دکتر سنجابی و دکتر ملک اسماعیلی [از وزارت

کشور].

پس از تبادل نظر، اصلاحاتی را در لایحه امضاء شده، کمیسیون ضروری دانست و نظریات خود را پریشیب به آقای نخست وزیر تقدیم نمود. رئوس اصلاحاتی که کمیسیون ضروری تشخیص داد و مورد اعتراضات آقایان ارباب مطبوعات بود یکی موضوع توافق روزنامه‌ها از طرف دادستان در موقع شکایت شاکی بود که این قسمت را کمیسیون به این ترتیب اصلاح نمود که در صورتی که در روزنامه‌ای به شخصی اهانت شود یا مورد تهمت و افتراء قرار گیرد روزنامه پس از آنکه شکایت شاکی به مقامات قضائی تسلیم شد، تامحاکمه در جریان است و رای دادگاه صادر نشده حق خواهد داشت مطالب دیگری بر علیه آن شخص منتشر سازد.

مورد دوم حذف اعتبار بانکی شش ماهه است و ماده دیگری که از قانون سابق پیشنهاد حذف شده، تشکیل اتحادیه روزنامه‌نگاران تحت نظر اداره تبلیغات است. در چند مورد دیگر از حمله در مورد عدم محکومیت جنحه و جنایت درباره صاحبان امتیاز روزنامه‌ها، در قسمت محکومیت جنحه نظر کمیسیون این بود که محکومیت جنحه‌ای که موجب سلب یکی از حقوقهای اجتماعی شود در قانون قید گردد.

این اصلاحات مورد توجه آقای نخست وزیر قرار گرفته و در همین دو روز لایحه مطبوعات مطابق نظری که کمیسیون داده است، اصلاح خواهد گردید.

و دو روز بعد از مصاحبه فوق، در خبرها آمد «... لایحه اصلاحی قانونی مطبوعات به نخست وزیر تسلیم شده و تحت مطالعه ایشان قرار گرفته است. یکی از قسمت‌های اصلاح مربوط به تعیین هیات منصفه برای شرکت در محاکمات مطبوعاتی می‌باشد. هیات منصفه مطبوعاتی هنوز تکمیل نگردیده و به همین جهت پرونده‌های مطبوعاتی که روی آنها قرار صادر شده در دادگاهها بلا تکلیف مانده است. اعتراض‌های رسیده بیشتر مربوط به شدت مجازات‌ها و تجدید امتیازها و اخذ اعتبار برای صدور امتیاز بوده که درباره هر یک از این قسمت‌ها تعدیل هائی در لایحه اصلاحی به عمل آمده است...».

بررسی لایحه جدید توسط دکتر مصدق تا چند روز بعد از آن ادامه یافت. تا اینکه در پانزدهم بهمن ماه دکتر فاطمی سخنگوی دولت اعلام کرد: «لایحه قانونی مطبوعات مشتمل بر پنج فصل و ۴۶ ماده و ۱۱ تبصره که جایگزین قانون مطبوعات مصوب محرم ۱۳۲۶ قمری [شده] و کلیه قوانین و لوایح قانونی و مقرراتی که با این مواد مغایرت داشته باشد، [لغو می‌شود]. به امضاء نخست وزیر رسید...».

قانون ۱۵ بهمن در واقع پاسخ دولت به اعتراضات و انتقادات نسبت به قانون ۱۱ آذر، می‌باشد. بدین جهت با مقایسه بین قانون ۱۱ آذر و قانون ۱۵ بهمن با نحوه برخورد دولت دکتر مصدق با اعتراضات مدیران جراید، گروههای مطبوعاتی و نمایندگان مجلس نسبت به قانون ۱۱ آذر آشنا می‌شویم.

در یک بررسی کلی، از نظر موضوعات محوری، تفاوت چندانی بین دو قانون مذکور وجود ندارد. به عبارتی دیگر، محورهای اساسی و چارچوب‌های کلی و موضوعی در هر دو قانون، یکسان است. البته در قانون ۱۵ بهمن نسبت به قانون ۱۱ آذر برخی موارد حذف و چند مورد اضافاتی انجام شده است.

نخستین مورد، در خصوص شرایط درخواست کننده امتیاز است که براساس (بند ه) دومین متمم (مورخ ۲۰ خرداد ۱۳۳۲) قانون ۱۵ بهمن، درخواست کننده امتیاز علاوه بر شرایط دیگر، باید «معروف به درستی و امانت و حسن شهرت باشد». در همین زمینه شرط تامین اعتبار بانکی معادل هزینه شش ماه چاپ نشریه که جزء شرایط درخواست کنندگان امتیاز در قانون ۱۱ آذر بود، در قانون ۵ بهمن حذف گردید. علاوه بر آن، بر طبق دومین متمم قانون ۱۵ بهمن، مدیران جراید موظف شدند به وزارت کشور و دادستانی هر کدام یک نسخه از جریده‌شان را ارسال دارند.

از تفاوت‌های مهم دیگر میان دو قانون مورد بحث، حذف ماده ۱۴ قانون ۱۱ آذر در تدوین قانون ۱۵ بهمن است. که براساس آن وزارت کشور موظف به تشکیل جامعه خبرنگاران شده بود. موضوع مهم دیگری که در قانون ۱۵ بهمن پیش‌بینی شده است، عدم الزام به وجود شاکی خصوصی جهت توقيف جراید در هنگام ایراد جرم از سوی مطبوعات نسبت به کارمندان دولت است. همانگونه که ذر قسمت‌های قبل بیان کردیم در قانون ۱۱ آذر پیش‌بینی شده بود هر کس به وسیله مطبوعات به کارکنان عالیرتبه و مستخدمین دولت به سبب انجام وظایف محوله‌شان اهانت نماید به حبس تادیبی و پرداخت غرامت محکوم می‌شود و تعقیب مفتری منوط به وجود شاکی خصوصی شده بود. در حالی که در قانون ۱۵ بهمن، ضمن حفظ همان محتوا و موضوع، تعقیب مفتری منوط به شاکی خصوصی نگردیده است. (تبصره ماده ۲۵) بین معناکه براساس قانون ۱۵ بهمن در صورتی که در یک جریده نسبت به انجام وظیفه یکی از مستخدمین دولتی ایرادی گرفته می‌شد، هر کس و هر مقامی می‌توانست آن جریده را تحت تعقیب قرار دهد.

علاوه بر موارد فوق، اولین متمم قانون ۱۱ آذر که در آن «پیش‌بینی توقيف تمام شماره‌های نشریه‌ای که در آن به اشخاص اهانت صورت گرفته» حذف شده و به جای آن براساس مندرجات ماده ۲۵ قانون مطبوعات ... در مورد این ماده و همچنین در مورد ماده ۲۳ پس از شروع تعقیبات قانونی، دادستان به متهم اخطار خواهد کرد مadam که تحت تعقیب کیفری است از نشر هر نوع مطلب مربوط به اهانت و یا افتداء درباره شاکی خودداری نماید. در صورتی که متهم به اخطار دادستان ترتیب اثر ندهد دادستان می‌تواند أمر به توقيف روزنامه یا مجله صادر کند. متهم نیز می‌تواند از این دستور دادستان به دادگاه شهرستان محل شکایت نماید. دادستان موظف است فوراً پرونده را به دادگاه بفرستد و دادگاه باید در ظرف ۳ روز پس از وصول پرونده به شکایت رسیدگی و رای مقتضی صادر کند. چنانچه دادگاه نظر دادستان را تائید نماید دیگر آن روزنامه یا مجله تازمانی که متهم تحت تعقیب کیفری است، قابل انتشار نخواهد بود.»

و بالاخره آخرین تفاوت نیز مربوط به ماده ۳۵ قانون ۱۵ بهمن است. در این ماده ذکر شده: «به جرایم مطبوعاتی و همچنین به جرایم سیاسی غیر مطبوعاتی بر طبق اصل هفتاد و نهم قانون اساسی در دادگاه جنائي دادگستری و با حضور هیات منصفه رسیدگی می شود».^۴

در حالی که براساس قانون ۱۱ آذر: «تنهای به جرایم مطبوعاتی در دادگاه جنائي و با حضور هیات منصفه رسیدگی» می شد.

در ماههای بعد به قانون مطبوعاتی ۱۵ بهمن دو متمم اضافه شد. متمم اول در هشتم اردیبهشت ۱۳۳۲ به امضاء دکتر مصدق رسید و در رابطه با توهین به مراجع تقليد (مشخصاً آیت الله بروجردي) بود. در اين متمم آمده است:

«ماده اول) هرگاه در روزنامه یا مجله و یا هرگونه نشریه دیگر، مقالات یا مطالب توهین آمیز و یا افتراء و یا برخلاف واقع و حقیقت، خواه به نحو انشاء یا به طور نقل نسبت به شخص اول روحانیت که مرجع تقليد عمومی است درج شود، مدیر روزنامه و نویسنده هر دو مستول و هر يك به سه ماه تا يك سال حبس تادبي محکوم خواهد شد. رسیدگی به اين اتهام تابع شکایات مدعى خصوصی نیست.

ماده دوم) دادستان شهرستان به محض مشاهده روزنامه یا مجله یا هر نشریه دیگر، فوراً آن را توقيف و از انتشار آن تا صدور حکم قطعی جلوگیری خواهد کرد. سایر مقررات لایحه قانوني مطبوعات در اين مورد نيز جاري است...»

دو مین متمم قانون مطبوعاتی مذکور، در بیستم خرداد ۱۳۳۲ به امضاء دکتر مصدق رسید. موضوع آن، اضافه نمودن شرط جدید «داشتن درستی، امانت و حسن شهرت» جهت درخواست کننده امتياز و نيز ارسال نسخه هائی از جراید منتشر شده به ارگانهای دولتی، بود. همچون قانون ۱۱ آذر، قانون جدید مطبوعاتی نيز به سرعت به معرض اجراء گذارده شد و وزارت خانه های مربوطه، اين بار براساس مقررات مندرج در قانون ۱۵ بهمن متعاليت های خود را ادامه دادند. محور اصلی در اجرای قانون مزبور، تشکيل هيات منصفه مطبوعاتی بود. در تهران اقدامات مجданه وزارت دادگستری جهت تشکيل هيات منصفه به نتيجه نرسيد. از جمله کسانی که به عنوان عضویت در اين هيات انتخاب شدند، می توان از «سید محمود طالقاني - شجاع الدین شفا - مجید یکتاشی - میرزا خليل کمرهای - مهدی حمیدی - جواد فاضل - سید صدر الدین بلاغی - صدر الدین حائری - حسين شهیدی - ادیب صدرانی - محمد ضیاء هشتادی - محمود پایور - مهندس مهدی بازرگان - دکتر عبدالله ریاضی» نام برد.

ولی در اصفهان تشکيل هيات منصفه به نحو موقفيت آمیز پيش رفت. و در همان شهر بود که در اوایل سال ۱۳۳۲، يك محاكمه مطبوعاتی ايران با حضور هيات منصفه تشکيل شده و راي نهائی براساس موازيين قانون ۱۵ بهمن صادر گردید. براساس گزارشي در اين رابطه «... اولين دادرسي مطبوعاتي در دادگاه جنائي با حضور هيات منصفه به عمل آمد و به اتهام آفای مدیر روزنامه مجاهد

رسیدگی شد. پس از انجام تشریفات و قرائت ادعانامه دادستان و مدافعت متهم و وکیل مدافع وی چون دادگاه آقای دکتر نصیری پژوهشک دادگستری را کارمند دولت تشخیص داد و مشارالیه از تعقیب شکایت خود منصرف شده بود، لذا آقایان قضات و هیات منصفه به اتفاق آراء رای بر عدم تعقیب آقای مجاهد صادر کردند و دو نفر از هیات منصفه به علت غیبت و نداشتن عذر موجه، هر یک به تاذیه یک هزار ریال محکوم شدند...» غیر از مورد فوق، دیگر محاکمات مطبوعاتی نظریه ساقی در دادگاه جنائی و بدون حضور هیات منصفه انجام گردیده و رای نهانی توسط قاضی دادگاه صادر می شد. به عنوان مثال در اوآخر اسفند ۱۳۳۱ «پرونده روزنامه های شورش، آتشبار، مردان شرق و رهبر آسیا که از طرف دادستان تهران توقيف شده بود در جهت رسیدگی به شعبه اول دادگاه عالی جنائی فرستاده شد. دیروز [۲۳/۱۲/۳۱] دادگاه به ریاست آقای بزرگین تشکیل جلسه داد و روزنامه های مورد بحث را به علت فقد دلیل کافی، از اتهامات متسبه مبرا دانست و حکم به رفع تعقیب داد...»

البته درخصوص اجرای قانون ۱۵ بهمن می باید از نامه دکتر مصدق به دادگستری هم یاد نمود. ایشان در ۱۸ بهمن ۱۳۳۱ «طی نامه ای به وزارت دادگستری دستور داد مقرر گردد روزنامه هارا به مناسبت درج مطالب و حمله به شخص ایشان تحت تعقیب قرار ندهند، این دو مین بار است که نخست وزیر چنین دستوری صادر کرد، در ابتدای زمامداری دکتر مصدق نظیر این دستور به شهریانی داده شد...»

مدیران جراید، گروهها و جریانات سیاسی در قبال ۱۵ بهمن نیز عکس العمل های متفاوتی نشان دادند که عموماً منفی بود. به عنوان نمونه در خبری که در ۲۳ بهمن منتشر شد، آمده است: «... طبق دعوی که از طرف انجمن روزنامه نگاران دموکرات به عمل آمده بود دیروز عصر عده ای از مدیران جراید و خبرنگاران در محل دیرخانه انجمن حضور یافتند. در این جلسه چند تن از روزنامه نگاران سخن زاندند و اعتراضاتی را که به قانون جدید مطبوعات داشتند بیان نمودند. پس از مذاکراتی که به عمل آمد هشت نفر از مدیران جراید انتخاب شدند تا با آیت الله کاشانی و نمایندگان مجلس شورای ملی در این زمینه تعامل بگیرند...»

یک بررسی همه جانبه پیرامون موضوع گیری گروههای سیاسی پیرامون دو قانون مطبوعاتی مصدق، روشنگر ابعاد گسترده تری از آن موضع است. به عبارتی دیگر در قسمت های قبلی محور اصلی بررسی را «رفتار دولت در قبال مطبوعات و نیز روند قانون گذاری و کاستی های آن» تشکیل می داد. در ادامه، قصد آن است تا با بررسی دقیقت موضع گروههای سیاسی، تصویر روشنتری از منظور و هدف آنان از بیان انتقادات ارائه گردد. سوال اساسی آن است که آیا گروههای سیاسی فعال در آن زمان، خود طرح یا تعریف مشخصی برای آزادی مطبوعات و یا تدوین قانون مربوطه داشته و در اثبات آن نسبت به دو قانون مطبوعاتی مصدق انتقاد می کرند؟ آیا عدم ادامه نخست وزیری مرحوم مصدق و عهده دار شدن مستولیت تشکیل کابینه توسط یکی از گروههای مستقد مذکور،

صبح تابان

شنبه ۲۴ خردادماه ۱۳۹۰

حکومت نظامی بفجایع خود ادامہ مدد

مکانیزم هایی می خواهد که در اینجا
نمودار سوابق ایمپلیکتیو را نشان دهد.
نحوه ترتیب این نمودار بسیار ساده است.
آنچه که در این نمودار نشان داده شده است،
آنکه مکانیزم هایی که در اینجا معرفی شده
باشند، در اینجا معرفی نشده اند.
آنکه مکانیزم هایی که در اینجا معرفی شده
باشند، در اینجا معرفی نشده اند.

三

پس از ۱۱ روز اعتراض حق طلبانه کار
بر ادaran صادر شد و پیرو

جهت رسیدن و دستیابی به آزادی کامل مطبر عاتی و رعایت محدوده های آن کافی بود؟
با مقایسه ای مختصر بر موضع گروهها و جریانات سیاسی فعال در سالهای ۳۲-۰
سوالات فوق مشخص خواهد شد.

در صفحات قبل از موضع گروه طرفدار دولت در قبال مطبوعات سخن گفتیم. همانطور که ملاحظه کردید در جریان تحصیل مدیران جراحت در دی ماه ۱۳۲۹ چند تن از افرادی که بعداً از جمله همکاران اصلی دکتر مصدق در دوره نخست وزیری شان بودند، سخنانی را در رثای آزادی مطبوعات ایراد کردند. به عنوان نمونه دکتر متین دفتری بیان داشت:

«...فحش چه اهمیت دارد از دشنام و افتاء کسی باید بترسد که افتاء صحیح باشد یعنی کار بدی کرده باشد، به خود بنده در روزنامه‌ها مکرر فحش و استنادهای ناروا داده‌اند ولی من چون از خودم اطمینان دارم اهمیت ندادم... باید فهمید که اصلاً چرا فحش در این مملکت رواج دارد و چرا روزنامه‌های هنگام مورد توجه واقع می‌شود؟ برای اینکه مردم خریدار آن روزنامه‌ها هستند... مردم خریدار فحش هستند برای اینکه ناراضی هستند، برای اینکه عدالت اجتماعی ندارند، برای اینکه انتخابات آزاد ندارند، برای اینکه هیچ چیز آزاد ندارند...»

و همان دکتر متین دفتری چند ماه بعد، در مرداد ۱۳۳۰ هنگامی که مورد انتقاد وسیع برخی جراید قرار گرفت، جهت تنبیه «مدیران مطبوعاتی که به فعالیت ملی شدن صنعت نفت [یعنی خود ایشان] انتقاد کنند» خواهان مجازات با اعمال شاخص آنان شد. نمونه‌ای دیگر، دکتر علی شایگان است

که در دی ماه ۱۳۲۹ به عنوان نماینده مجلس شورای ملی طی سخنانی، به دلیل عدم وجود آزادی در قانون محرم ۱۳۲۶ قمری، این قانون را مورد انتقاد قرار داده و حتی به طور مشخص «توقیف قبل از محاکمه مدیران جراید» را مورد حمله قرار داد. ولی هم او، عضو هیات تهیه کننده طرحنهائی اولین قانون مطبوعاتی مصدق بود، قانونی که در آن توقیف قبل از محاکمه مدیران جراید، توسط فرمانداران محلی انجام میگردید.

و در این میان جالبترین موضع گیری از آن دکتر کریم سنجابی عضو رهبری حزب ایران و جمله افراد بسیار باقفوذ در دولت دکتر مصدق است. ایشان در اولین روزهای وزارت فرهنگشان (اردیبهشت ۱۳۳۰) بر موضوع [غیرقانونی در آن زمان] دریافت اجازه یا امتیاز از دولت جهت چاپ و انتشار مطبوعات، مهر تائید زد. ایشان همچنین در هیات تهیه کننده طرحنهائی اولین قانون مطبوعاتی (۱۱ آذر) نیز عضویت داشت. ولی پس از آنکه اجرای این قانون مورد مخالفت عده‌ای از مدیران جراید قرار گرفت، در سخترانی که در ۲۹ دی ۱۳۳۱ در مجلس شورای ملی نمود، مخالفت خود را با موضوع توقیف قبل از محاکمه مدیران جراید اعلام داشت. در صورتی که علاوه بر دو متمم قانون ۱۱ آذر در متن اصلی آن قانون نیز که جناب ایشان در تهیه آن دخالت مستقیم داشتند، در موارد متعددی پیش‌بینی توقیف قبل از محاکمه مدیران جراید شده بود. البته جالب اینکه حدود یک هفته پس از سخترانی فوق، دکتر سنجابی به عضویت هیاتی که وظیفه داشت قانون ۱۱ آذر را مورد بررسی قرار داده و متن پیشنهادی قانون جدید مطبوعاتی را تنظیم نماید، منصوب شد. ولی در این قانون جدید هم، موضوع توقیف قبل از محاکمه مدیران جراید همچون قانون ۱۱ آذر وجود دارد.

مجمع مسلمانان مجاهد: همانگونه که در قسمت‌های قبل ملاحظه کردید، پس از انتشار طرح اولیه قانون مطبوعات در اوایل مهر ۱۳۳۱، طی مقاله‌ای که در ۲۲ مهر ماه در هفت‌نامه مهر میهن (به مدیریت دکتر محمود شروین) ارگان وقت مجمع مسلمانان مجاهد چاپ شد، ضمن حمایت کامل از طرح مذکور، بیان شد: «...اگر بنا باشد بگوئیم دکتر مصدق آزادی خواه وطن خواه نیست پس باید دور مملکت را قلم گرفت و بگوئیم پس در همه دهر یک مسلمان نبود... بالصرافحه می‌گوئیم که باید کوشید که تنها قلم دشمنان مملکت یعنی مزدوران کنار تایمز و کرملین و واشنگتن شکسته شود. باید قانونی وضع کرد که دیگر مستمری و مقری ماهیانه به نام طبع کتب و یا روزنامه در اختیار مشتی بی وطن گذارده نشود، این است که همان طوری که معروف افتاد، خود هیات منصفه لازم است که بارعایت آزادی مطلق برای انتشار هرگونه مجله و یا روزنامه این حریه بردنده را از دست مزدوران بگیرد و بر فرق آنها و موجدهین آنها بکوبد».

ولی دو ماه بعد، در دی ماه همان سال، دیگر خبری از حمایت و تائید فوق نبوده و در نقدی که در جریده دموکرات اسلامی ارگان جدید مجمع مسلمانان مجاهد به قانون ۱۱ آذر زده می‌شود، این قانون بدتر از قوانین مطبوعاتی قبلی، ذکر شده و در پایان آن مقاله نیز درود و رحمت به قوام‌السلطنه و اقبال و زنگنه فرستاده می‌شود. و دکتر محمود شروین نیز به عنوان یکی از اعضای سازمان

مطبوعات، نقش فعالی را در اعتراض به قانون ۱۱ آذر به عهده داشت.

- جناح چپ: در قسمت‌های قبل موضع این جناح در قبال دو قانون ۱۱ آذر و ۱۵ بهمن، بیان گردید. همانگونه که ملاحظه شد، مستدل‌ترین و منسجم‌ترین انتقادات، نقدی به طرح پیشنهادی (مهر ۱۳۳۱) بود که در هفته‌نامه چپ‌گرای آصف، چاپ شد. در آن نقد آمده بود: «...اگر دقت کنید در اصل بیستم [قانون اساسی] دو منظور تصریح گردیده یکی آنکه عامه مطبوعات آزاد است، دیگر اینکه ممیزی در آنها ممنوع است. بنابراین اصل آزادی مطبوعات به این معنی که هر کس حق دارد هرچه می‌خواهد بنویسد و به عنوان روزنامه - مجله، کتاب، نشریه و امثال آن چاپ و توزیع کند. خواه عارف باشد یا عامی، صالح باشد یا طالع، سفید باشد یا سیاه. پس صلاحیت نویسنده در آن شرط نشده و قیودی وضع ننموده‌اند که چه اشخاص می‌توانند اقدام به طبع و نشر کنند و یا ناشرین می‌باید دارای چه مزایائی باشند تا صلاحیت طبع و نشر مطبوعات را داشته باشند...».

جهت مشخص شدن مفهوم آزادی از دیدگاه نویسنده‌گان مقاله مذکور، شماره‌های مختلف هفته‌نامه آصف بررسی شد. در اولين شماره اين هفته‌نامه، مرآت‌نامه آن چاپ شده بود که در قسمتی از آن آمده است: «تامین آزادی‌های فردی و اجتماعی و تساوی حقوق افراد بر طبق منتشر ملل متحد».«

در همان شماره مقاله افتتاحیه این هفته‌نامه که در ضمن آن خط مشی جریده به تفصیل بیان گردیده نیز وجود دارد. باهم مروری بر چکیده مقاله مزبور خواهیم داشت:

...اما اینک قبول و اعلام می‌کنیم که برای هدایت و حمایت توده‌های زحمتکش ایرانی قلم به دست گرفته و راه رسیدن به سویالیزم مترقبی را که مبانی ایدئولوژیک و روزنامه‌نگاری ما است. برای همه همواری سازیم، طرفدار و آرزومند قسمت پر خطر و دشوار روزنامه‌نگاری هستیم. حق با ماست. حق با حق است، حق با قوی است، ماقوی هستیم چون بهتر فکر کرده و بهتر به درد اجتماع و به خواسته‌های اجتماع پی برد و بهتر راه مبارزه را پیدا کرده‌ایم!

شکست برای ما مفهوم واقعی ندارد. ما پلهای عقب سر خود را خراب کرده و رو به جلو در حرکت هستیم و هیچ قدر تی را یارای آن نیست که راه مبارزه و پیشرفت مارا سد کند. نیروهای اهربیمنی فساد و نیروهای شیطانی و درنده خوی ارتعاع، نیروهای منفور و محکوم به انهدام استعمار و استثمار قادر به مقابله با ما نخواهند بود... ملت ایران بداند که مانه سر آشتنی و نه اندیشه تسليم و تمکین داریم مبارزه ما از مبارزه مردم ما جدا نبوده و تا آخرین سرحد امکان و تانیل به پیروزی ادامه خواهد یافت. هر که چون ما فکر می‌کند با ماست و هر که مخالف است منکوب خواهد شد. برای آزادی و رهائی ایران عزیز. ای فرزندان ملت با ما به پیش.

حال جای آن هست که سوال شود، طرفداران چنین طرز فکری و چنین طرز تلقی‌ای از آزادی، با چه هدفی از عدم وجود آزادی در طرح پیشنهادی قانون مطبوعات انتقاد می‌کردد؟ حزب زحمتکشان (شاخه بقائی): همانگونه که قبل‌اً ذکر شد، این جناح سیاسی فعالانه ترین

موضع‌گیری را در قبال قانون ۱۱ آذرباشت، جهت مشخص شدن علت این موضع‌گیری‌ها، لازم است کمی به عقب برویم و به یاد بیاوریم سخنان مظفر بقائی در جلسه مجلس شورای ملی را، ۲۰ مهر (۱۳۳۰) در آنجا بقائی از حملات جراید به مخالفین دولت پشتیبانی نموده و اظهار داشت: «حالا این آقایان به مصدق شفر حافظ:

ببری مال مسلمان و چبو مالت ببرند
این آقایان که خودشان یک روزی فحش می‌دادند یک قدری هم طاقت داشته باشد فحش بخورند که آن وقت به ناحق بود و حالا به حق...»
با چنین نگرشی به آزادی مطبوعات، جای سوال است که انتقاد از قانون ۱۱ آذرب مصدق چه معنایی پیدا می‌کند؟ مضافاً آنکه جناح مظفر بقائی هیچ‌گاه طرح و تعریف مشخصی از آزادی مطبوعاتی ارائه نداد.

فعالیت‌های مطبوعات در ماههای بعد از تصویب قانون ۱۵ بهمن تحت تاثیر نقش‌های سیاسی موجود در جامعه ایران قرار داشت. گروه قابل توجه از مدیران جراید وارد درگیری‌های سیاسی بین دربار - دولت و جناح سوم (منتسبین از جبهه ملی) شدند. در ۶ اسفند ۱۳۳۱، یعنی سه روز قبل از واقعه ۹ اسفند که نقطه عطف درگیری بین دربار و جناح سوم با دولت بود، پنجاه تن از مدیران جراید تهران طی نامه‌ای به مقامات قضائی و آیت‌الله بروجردی، خواهان آزادی رشیدیان‌ها (پدر و پسران) گشتند. همانگونه که می‌دانید، رشیدیان‌ها نقش فعالی را در انجام کودتای ۲۸ مرداد ۱۳۳۲ و سرنگونی دولت مصدق به عهده داشتند. در این نامه آمده است:

بسم الله الرحمن الرحيم

ریاست معظم مجلس مقدس شورای ملی، رونوشت جناب آقای دادستان کل کشور و رئیس عالی دیوان کشور، رونوشت حضرت آیت‌الله بروجردی دامت برکاته مرجع تقلید عالم اسلام، رونوشت جناب آقای لطفی وزیر دادگستری طبق اصول مسلمه قوانین اساسی و اعلامیه حقوق بشر هیچ کس را بدون رای محاکمه و بدون جهت نمی‌توان محبوس و از او سلب آزادی نمود همچنین اصل مقدس فقهی اسلامی مردم را به جان و مال خود مسلط و آزادی اتحاد مردم را از هرجهت تابیین نموده است و هیچ کس و هیچ مقامی را حق تعرض به دیگری نخواهد بود.

اینک ما امضاء کنندگان ذیل مدیران جراید مرکز با بازداشت خلاف قانون آقایان رشیدیان (پیر مرد هشتاد ساله و پسران) جدا معتبرض مگر اینکه در محاکم صالحه جرم آنها اثبات گردیده باشد. لذا استدعای عاجلانه دارد که دستور اکید مقرر فرمائید تا مردم را از ابهام خارج و بازداشت شدگان را هرچه زودتر آزاد و یا در محاکم صالحه قانونی محاکمه شوند.

با تقدیم احترامات

مدیر روزنامه‌های: مرد آسیا (صیرفى) - اراده توده (تیموریان) - تهران تلگراف (مهندس گراتاپایه) - سیاست شرق (جمهوری) - سعادت بشر (هوشمند) - کانون (مطبعی) - آرام (یمنی) - آینده

ایران (عادل خلعتبری) - ایران مصدق (ح امینی) - سرنوشت ما (رفیعی) - خولندنی‌ها (امیرانی) - فرمان (شاهنده) - آزاد (افراسیاب آزاد) - آذربین (بنی احمد) - آزادگان (عزت پور) - نازیانه امروز (سید مصطفی فنات‌آبادی) - زندگی (آموزگار)

پس از وقایع نهم اسفند ۱۳۳۱ که طی آن، به دنبال مانور سیاسی دربار مبنی بر خروج شاه از کشور، تظاهرات و درگیری‌های گسترده‌ای در تهران روی داد، تعدادی از جراید، به دستور دولت توقيف شدند. براساس خبری در این خصوص «... روزنامه‌های رهبر آسیا، مردان شرق، شورش و چند روزنامه دیگر از طرف دادستان تهران به استناد قانون جدید مطبوعات به اتهام توهین به مقامات عالیه مملکتی و دولتی توقيف شده‌اند. این پرونده‌ها طبق قانون در مدت سه روز از طرف دادستان به دادگاه عالی جناحی فرستاده می‌شود...»

البته گر دانندگان جریده شورش، بالاصله اعلام داشتند: «... با توقيف روزنامه شورش، برای عده‌ای این توهین پیدا شده که شورش تارفع توقيف دیگر منتشر نخواهد شد در حالی که شورش روز شنبه به نام دیگری به مبارزه خود ادامه خواهد داد...» چند روز پس از توقيف جراید فوق پرونده آنان به دادگاه ارسال شد و در ۲۳ اسفند ماه «... دادگاه به ریاست آقای برزین تشکیل جلسه داد و روزنامه‌های مورد بحث را به علت فقد دلیل کافی از اتهامات متنسبه مبرا دانست و حکم به رفع توقيف داد...»

علیرغم رفع توقيف از جراید، مدیران برخی از آنها با استناد به مقررات حکومت نظامی کماکان در بازداشت باقی ماندند. و این موضوع طی هفتنه‌های بعد به یکی از موضوعات مهم مطرح در مطبوعات تبدیل شد. در ۲۵ اسفندماه، یعنی یک روز پس از صدور حکم رفع توقيف جراید مذکور توسط دادگاه، مدیران آنها طی نامه‌ای به فرماندار نظامی تهران، به ادامه بازداشت خود اعتراض کردند. در این نامه آمده است:

آقای فرماندار نظامی ادعائی تهران

بیش از پانزده روز است که برخلاف قانون اساسی و اعلامیه حقوق بشر که مورد تصویب قوه مقننه ایران قرار گرفته، ما اعضاء کنندگان را که مدیران جراید پایتخت هستیم بازداشت غیرقانونی نموده‌اید. با اینکه خود شما بهتر می‌دانید طبق قانون اصلاح حکومت نظامی دولت فقط در مدت یک هفته وقت دارد حکومت نظامی اعلام دارد و ادامه آن منوط به تصویب قوه مقننه است که در این مورد قانونی مبنی بر تجویز ادامه مدت حکومت نظامی از قوه مقننه نگذشته است.

حکومت نظامی در تهران به هیچ وجه قانونی نیست و بالتیجه اقدام شما به ادعای فرمانداری نظامی در بقای بازداشت ما جز یک بازداشت غیرقانونی که جرم می‌باشد، محسوب نمی‌گردد. با اینکه کراراً به این اقدام شما اعتراض شده، معهداً دیده می‌شود که ما را به عنوان ماده ۵ حکومت نظامی در بازداشتگاه نگهدارشته‌اید در حالی که اگر قوه مقننه هم ادامه حکومت نظامی تهران را بیش از یک هفته به تصویب رسانده بود، باز هم اقدام شما در بازداشت ما، به هیچ وجه با ماده پنج

حکومت نظامی قابل تطبیق نمی باشد. زیرا ماده مزبور ناظر به کسانی است که مورد سوءظن ضدیت با دولت مشروطه و امنیت عمومی باشند. در حالی که جراید ماکه به دستور دادستان در همان روز بازداشت ما، توقيف شده بود از طرف محکمه جنائی تهران آزاد گردید. و ادعای دادستان بر مارد شد که این خود دلالت بر تطبیق رویه سیاسی ما با موازین قانونی و حکومت مشروطه و امنیت عمومی دارد که مورد تصویب یک محکمه عالی قانونی قرار گرفته است.

مرام و مقصود ما البته جز استقرار مشروطه و برقراری امنیت عمومی چیز دیگری نیست. و اگر از رویه آقای مصدق السلطنه در اداره مملکت انتقاد می نماییم از همین لحظه است که چرا ایشان در اجرای قانون اساسی و حفظ اصول مشروطیت و برقراری امنیت عمومی مسامحه می کنند.

از آنجائی که این بازداشت کاملاً غیرقانونی است به استناد قانون مجازات عمومی به شما اعتراض می نماییم که فوراً رفع تعریض نموده آزادمان سازید. ضمناً احتفار می شود اگر تا ۴۸ ساعت یعنی تا ظهر چهارشنبه ۲۷ آسفند ۱۳۳۱، رفع بازداشت از مانشود باگرفتن روزه یعنی خودداری از خوردن غذا، در این شب عید افکار عمومی ملت ایران و کلیه آزادی خواهان جهان را به این جنایتی که در مورد ما می شود جلب نموده برای آزادی خود از مردم آزاده ایران و دنیا و از همکاران مطبوعاتی خود در ایران و جهان استمداد می طلبیم.

مدیر روزنامه داد، عمیدی نوری - مدیر روزنامه مرد آسیا دکتر ابوالحسن صیرفی - مدیر روزنامه آرام، سرهنگ یمنی - سردبیر روزنامه سیاست ما ناصر میینی - مدیر روزنامه ندای سپهر و رهبر حزب آریا هادی سپهر - مدیر روزنامه نهضت، عباس سپهر.»

علیرغم اعتراضات زیاد، بازداشت مدیران مذکور همچنان به قوت خود باقی ماند. در بیستم اردیبهشت ۱۳۳۲، مدیران جراید بازداشتی، طی بیانیه‌ای اعلام اعتصاب غذا کردند. ولی دو روز بعد، به شرط رسیدگی به تکلیف آنان اعتصاب غذای خود را شکستند.

به استثناء موضوع فوق در ماههای پایانی دوره نخست وزیری مصدق در گیری‌های سیاسی موجود در جامعه، فعالیت‌های خاص مطبوعاتی را تحت الشاعع کامل خود قرار داد. به همین سبب، و نظیر وضعیت سال ۱۳۳۰ بازار هنگ و فحاشی جراید نسبت به یکدیگر مجدداً رواج یافت و هرچه به مرداد ماه ۱۳۳۲ نزدیکتر می شویم، این حالت شدت بیشتری می یافتد. تا اینکه وقایع مرداد ماه ۱۳۳۲، منجر به شکست نهضت مردم و سرنگونی دولت مرحوم مصدق شد.

* * *

بحث خود را پیرامون وضعیت مطبوعات در دوره نخست وزیری مصدق، با جمع‌بندی مطالب ارائه شده به پایان می برمیم، قبل از آن، لازم است تذکر داده شود:

(الف) بیان کاستی‌های مطبوعات، و نیز اشکالات دستگاههای اجرائی در شیوه برخورد با مطبوعات و نیز محدودیت‌های قوانین مطبوعاتی ۱۱ آذر و ۱۵ بهمن ۱۳۳۱، به معنای عدم وجود آزادی مطبوعاتی در دوره مورد بحث نیست. بهترین دلیل و گواه وجود آزادی مزبور آن است که

مستندات این مقاله تماماً از مطالب و مندرجات روزنامه‌ها و مجلات منتشر شده در دوره نخست وزیری مرحوم مصدق استخراج شده است. مطبوعات ایران در فاصله سالهای ۱۳۲۰-۳۲ در دوره درخشنان فعالیت خود قرار داشتند. در همین راستا، در سالهای مورد بحث این مقاله نیز هر یک از گروهها و جریانات سیاسی، چندین نسخه داشته و آزادانه به نشر عقاید خود می‌پرداختند. وجود این یکنواختی، ویژگی خاص دوره نخست وزیری مصدق در مقایسه با سالهای قبل از آن (۱۳۲۰-۳۰) می‌باشد.

(ب) در یک نتیجه‌گیری از موضوع فوق، می‌باید به این نکته اشاره کرد که بحث این مقاله پیرامون تکاپو و تلاش مدیران جراید، گروههای مطبوعاتی، گروهها و جریانات سیاسی، دولت، مجلسین شورای ملی و سنا، جهت دست یابی به چارچوب‌های فعالیت آزادانه مطبوعات بوده و طبعاً این موضوع نفی کننده وجود آزادی مطبوعاتی در آن زمان نمی‌باشد. علاوه بر آن این تلاش‌ها تماماً در بستری از وقایع و رویدادهای سیاسی، اجتماعی و فرهنگی، انجام می‌گشت و از آنها تاثیر گرفته و متقابلاً سبب بروز و یا تشدید مسائل و مشکلات سیاسی و درگیری‌های خاصی بین جناح‌های داخلی نیز می‌گردید.

با توجه به یادآوری‌های فوق و نیز مطالب ذکر شده در طول مقاله حاضر، در یک جمع‌بندی کلی در خصوص وضعیت مطبوعات در دوره نخست وزیری مصدق، می‌توان به نکات ذیل دست یافته:

۱- در دوره مذکور، روند حرکت دولت و مجلس در ارتباط با مطبوعات، در تدوین قوانین ۱۱ آذر و ۱۵ بهمن تجلی می‌یابد. بررسی این قوانین و مقایسه آن با قانون ۵ محرم ۱۳۲۶ قمری، بیانگر وجود رشد تفکر دولت‌گرایی در آنها است. به عبارت دیگر، در فاصله سالهای ۱۳۲۰-۳۲ دولت و مجلس در تلاش جهت قانون‌مند نمودن فعالیت مطبوعات قوانینی را تهیه کردند که مفاد آنها نمایانگر گرایش به سوی دولت سalarی و قدرتمند نمودن هرچه بیشتر نهادهای اجرائی دولتی در برخورد با مطبوعات می‌باشد.

۲- بررسی نظرات تدوین کنندگان قوانین مورد بحث، نمایانگر عدم مشخص بودن مبانی فکری آنان در این خصوص می‌باشد. مقایسه نظرات ابراز شده در دی ماه ۱۳۲۹ از سوی نمایندگان مجلس عضو جبهه ملی با عملکرد دولت مصدق در سال ۱۳۳۰ و نیمه اول ۱۳۳۱ و نیز مفاد قانون ۱۱ آذر و ۱۵ بهمن، نمایانگر تغایر بین اندیشه‌ها و اعمال تدوین کنندگان قوانین مذکور می‌باشد.

۳- اندیشه «گسترش هرچه بیشتر آزادی مطبوعات» در نزد مدیران جراید، گروههای مطبوعاتی و گروهها و جریانات سیاسی، در تقابل با اندیشه دولت سalarانه حکومت قرار گرفت. و تنش‌های به وجود آمده در ارتباط با مطبوعات، حاصل اصطکاک و برخورد و اندیشه مورد بحث می‌باشد.

۴- جریانات و گروههای سیاسی، علیرغم اعتراضات فراوان به محدود نمودن آزادی

مطبوعات در قوانین ۱۱ آذر و ۱۵ بهمن، هیچ‌گاه تعریف خاصی از آزادی و نیز طرحی مشخص در رابطه با «قانون مند نمودن مطبوعات برای اعلان آزادی آنها» ارائه نکردند. و انتقادات و اعتراضات بیان شده جنبه سیاسی داشته و به مرور زمان تغییر جهت داده و یا اساساً با اندیشه سیاسی معترضین نیز در تغایر قرار می‌گرفت.

۵- مجموعه فعالیت مطبوعات و اقدامات و تلاش‌های دولت و مجلسین در این رابطه، تجربیات مشخص و ارزشمندی از تقابل اندیشه‌ها و عملکردها پیرامون مطبوعات در تاریخ معاصر ایران است و جای دارد در موقعیت‌های مناسب مورد استفاده و بهره‌برداری قرار گیرند.

کلک منتشر کرد:

۱۶۲

فرهنگ، تاریخ و ادبیات ژاپن

ویراستار: دکتر هاشم رجب‌زاده

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
برگال جامع علوم انسانی

مقالاتی درباره:

نام‌های گوناگون ژاپن/ نگاهی به وضع مجلدها در ژاپن/ راز موفقیت ژاپن در تجدید/ مایه‌های فرهنگ و اندیشه در ژاپن/ مملکت‌داری در آیین بودا/ نکته‌هایی از حکمت ژاپنی/ بازارهای ایران و دیگر کشورهای جهان اسلام در نوشته‌های ژاپنیان/ ایران و ایرانیان در سفرنامه کاگا آتسواوجی/ نسونه‌هایی از شعر معاصر ژاپن/ چشم جان و چشم تن در اندیشه ایرانی و فرهنگ ژاپن/ تشابه امثال در فارسی و ژاپنی، نشانه‌ای از نزدیکی فرهنگی/ کارگران ایرانی در ژاپن/ دانشجویان ژاپنی در ایران و چندین مقاله دیگر در موضوعات فرهنگی، تاریخی و ادبی ژاپن.