

# آشنایی با شهرداران موفق

## آنیکابیل استروم<sup>(۱)</sup>: شهردار استکهلم

مونا کریمی

دانشجوی شهرسازی دانشگاه هنر

در بین رقبای سیاسی و چه در حزب خودش به فردی بحث برانگیز مبدل ساخته است. کمتر روزی را می توان یافت که شایعاتی در مورد بحث و مشاجره وی با سوسیال دموکرات ها گزارش نشود. همه روزه در ستون خوانندگان روزنامه، وی دست و پا چلفتی و پرخاشگر نامیده می شود. بیل استروم در برابر انتقادات سعی نمی کند حالت دفاعی داشته باشد، و کارنامه کاری اش را گواهی بر عملکرد خود می داند.

این سوسیال دموکرات ۴۹ ساله، وضعیت خود را هنگامی که به عنوان شهردار استکهلم انتخاب شد چنین بیان می کند: "در ابتدا من مقاومت ها و مخالفت های زیادی را در مقابل خود دیدم. خیلی ها در مورد توان من برای انجام دادن وظایفم تردید داشتند. آنان می خواستند بدانند که آیا من اعتماد به نفس و اراده کافی برای پیشبرد اهداف خود دارم یا نه". به گفته شهردار استکهلم در جمع شهرداران جهان، "امروز استکهلم از موقعیت قدرتمند جهانی اش به خاطر

آنیکابیل استروم در سال ۱۹۵۶ در یکی از شهرهای شمالی سوئد به دنیا آمد. در ۱۹ سالگی به استکهلم رفت با به عنوان دستیار خزانه داری در ستاد مرکزی حزب سوسیال دموکرات به کار پردازد. استکهلم در آن زمان یکی از شهرهایی بود که مهاجران زیادی را از دیگر شهرهای سوئد جذب می کرد. او در میان شش فرزند خانواده از همه کوچک تر بود و هنگامی که فقط سه ماهه بود پدر و مادرش از هم جدا شدند و تربیت او را مادرش بر عهده گرفت. تجربه دوران کودکی به او آموخت که زندگی می تواند گاهی اوقات بسیار دشوار شود. وی اظهار می دارد: "این تجربه اراده و میلی قوی برای کمک به دیگران به من بخشید. برای من بسیار طبیعی است که ما به عنوان جامعه باید از افرادی که دارای لحظات سخت و دشوار در زندگی هستند، حمایت کنیم. همچنین باید بهترین موقعیت ممکن را برای شروع یک زندگی خوب برای همه افراد، فارغ از زمینه و سابقه آنان، فراهم سازیم."

**جمعیت استکهلم با رشد ۱۱ درصدی از دهه ۱۹۹۰ تاکنون روبه رو بوده و جمعیت آن از ۶۷۴/۰۰۰ نفر به ۷۵۵/۰۰۰ نفر رسیده است. به این ترتیب در واقع نزدیک به صد هزار نفر منتظر خانه های تازه ساخت هستند تا در آنها سکونت کنند**

داشتن جایگاه ویژه ای در دریای بالتیک و به عنوان پلی بین اروپای غربی و شرقی، لذت می برد. آنیکابیل استروم در مقام شهردار استکهلم، سیاست رشد و توسعه پایتخت سوئد را دنبال می کند. او معتقد است که استکهلم دارای موقعیت و فرصت خوبی برای جذب فرصت های اشتغال جدید از داخل و خارج کشور است، به طوری که قابلیت تبدیل شدن به یکی از محبوب ترین مکان های توریستی دنیا را داراست. اما شهردار اظهار می کند که برای دستیابی به توسعه نیاز به چارچوب و ساختاری عدالت محور است. او در جمع شهرداران جهان بیان کرد که در طول مسئولیت اجرایی خود میلیاردها کرون صرف آموزش و مراقبت از اهالی از کار افتاده و

آنیکابیل استروم در اکتبر سال ۲۰۰۲ به عنوان شهردار استکهلم انتخاب شد. وی که هدایت ائتلاف سوسیال دموکرات و حزب سبزها را نیز بر عهده دارد، بعد از انتخابش اظهار داشت که خواهان تقویت موقعیت استکهلم در سوئد و اروپا از طریق پیگیری سیاست توسعه، عدالت و پایداری اکولوژیکی است.

استروم مدعی است که شعور سیاسی اش اغلب در دهه ۱۹۷۰ شکل گرفته است؛ و از کودتای ۱۹۷۳ شبلی به عنوان نقطه عطفی در افزایش شعور سیاسی خود یاد می کند. مشرب فکری پیچیده بیل استروم و اینکه وی با اراده قوی خود در جایگاهی است که به طور سنتی در اختیار مردان است، او را چه

می نامد. به اعتقاد او: "اگر بخواهیم خوشبینانه نگاه کنیم، الان در میانه راه هستیم. ما هرگز از گذشته درس نگرفته ایم و هرگز کارهایی را که می توانیم انجام دهیم بیان نکردیم."

### اهداف و برنامه های بیل استروم

بیل استروم برنامه های خود را برای تبدیل استکهلم به شهری جهانی، این گونه بیان می کند: "ایجاد میدانی بزرگ، کتابخانه عمومی جدید، موزه دائمی نوبل، مرکز نمایش مد و طرح ها و محصولات جدید سوئدی." او اضافه می کند که این ساختمان ها باید در حد شاهکار ساخته شوند. اکثر این پروژه ها حمایت همگانی را به همراه دارند و انتظار می رود که شورای محلی در سال آینده آنها را به تصویب برساند.

دومین - و اصلی ترین - قسمت برنامه بیل استروم تبدیل استکهلم به موتور رشد و توسعه است. شهردار می گوید که پایتخت سوئد بیشتر به مرکز حامی تجاری شبیه است تا مأمّن سوسیالیست های سنتی. استکهلم نیازمند ایجاد شرکت های جدید، و رونق امور تجاری و دولتی و دانشگاهی است. او قول داده است که تا سال ۲۰۰۶، بیست هزار واحد مسکونی جدید برای اجاره یا مالکیت با قیمت مناسب ایجاد کند که دانشجویان و اقشار کم درآمد توانایی پرداخت هزینه های آن را داشته باشند.

اما همه موافق بیل استروم نیستند. کلز ترایگر، که از طرفداران سرشناس محیط زیست است، بیل استروم را در اجرای وعده های انتخاباتی خود ناموفق می داند. بر طبق دیدگاه های ترایگر، برنامه شهردار برای ساختمان سازی در کنار پارک ملی مخالف قوانین حفظ محیط زیست است. ترایگر معتقد است که ساختمان سازی باید در زمین های آزاد و در مرکز استکهلم ساخته شود.

### شورای شهر استکهلم دارای ۱۰۱ عضو است که به دست شهروندان واجد شرایط استکهلمی انتخاب می شوند

یکی از وعده های انتخاباتی بیل استروم توقف روند خصوصی سازی بود. اما قدرت در استکهلم از سال ۱۹۷۳ به طور مشخص در اختیار هیچ حزبی نبوده است. نظرسنجی ها نشان می دهد که بیل استروم و سوسیال دموکرات ها بخت زیادی برای موفقیت در انتخابات بعدی ندارند. به گفته راجر اندرسون، از اعضای مؤسسه تحقیقات شهری و مسکن، "اگرچه ما در سیستم تأمین رفاه اجتماعی پیشرفت کرده ایم اما هنوز با مشکل جدی در زمینه جایگزینی قومی روبه رو هستیم." مهاجران، به سختی توانسته اند محل های خوبی را در مرکز شهر، که امروزه بسیار گران و محدود است، برای زندگی پیدا کنند. میزان تورم در قیمت مسکن مرکز شهر از سال گذشته ۲۰ درصد افزایش یافته است. از نظر شهردار اگرچه این مسئله مشکل جدی است و بسیار زمان بر (شاید ۱۵ الی ۲۰ سال) است، اما با بهبود آموزش و ساخت واحدهای مسکونی بیشتر و در حد استطاعت، حل شدنی است.

بازنشسته خواهد کرد. همچنین اعلام کرد که در حال ساخت یک مجتمع عظیم ساختمانی با ۲۰۰۰۰ واحد مسکونی است. استکهلم هم اکنون دارای سیستم حمل و نقل عمومی بسیار خوبی است که در آینده نیز گسترش خواهد یافت. وی علاقه مند به تغییر استکهلم به کلانشهری با اکولوژی پایدار است. وی به همراه دیگر شهرهای سوئد، علاقه مند به توسعه حکومت های محلی در این کشور است. او مانند ولترونی<sup>(۱)</sup> شهردار رم، معتقد به در دسترس بودن است و هر پنجشنبه، از محل کار خود خارج می شود و به دیدار مردم استکهلم

### شورای شهر بالاترین و مهم ترین نهاد در تصمیم گیری های مربوط به شهر است

در مدارس و محل های کار می رود. او دارای وبلاگی به نشانی [www.annikasblogg.se](http://www.annikasblogg.se) است. به گفته او: "تنها مطالعه گزارش های اداری برای من کافی نیست. من باید خودم تجربه کنم." در دسترس بودن واحدهای مسکونی مناسب، از بزرگ ترین دلمشغولی های بیل استروم است. استکهلم مانند بسیاری از شهرهای اروپا با تقاضاهای بسیاری از طرف زوج های جوان برای داشتن خانه مواجه است. این شرایط باعث شده است که قیمت واحدهای مسکونی گران شود و دسترسی همگان به مسکن دشوار گردد. جمعیت استکهلم با رشد ۱۱ درصدی از دهه ۱۹۹۰ تاکنون روبه رو بوده و جمعیت آن از ۶۷۴/۰۰۰ نفر به ۷۵۵/۰۰۰ نفر رسیده است. به این ترتیب در واقع نزدیک به صد هزار نفر منتظر خانه های تازه ساخت هستند تا در آنها سکونت کنند.

### استکهلم، زیبای روی آب

استکهلم با داشتن ۷۵۵/۰۰۰ نفر جمعیت، بزرگ ترین شهر سوئد است. شهر استکهلم شامل ۱۴ جزیره است که بین دریای بالتیک در شرق و دریاچه مالارن (سومین دریاچه بزرگ سوئد) در غرب قرار گرفته است و یک سوم آن را مناطق ساختمانی، یک سوم را آب و یک سوم دیگر را پارک و فضای سبز تشکیل می دهند. شهر استکهلم را می توان به ۷ ناحیه مختلف تقسیم کرد: شهر نورمالم، گالماشتان، کانگشولمان، سودرمالم، واساستن، ژورگاردن و استرمالم.

مؤلفان راهنمای شهر استکهلم این شهر را "زیبای چشم نواز"، "مکانی خوش آب و هوا" و حتی "پاتوقی برای شکم پرستان" می نامند، و به طور خلاصه محلی دل انگیز برای بازدید و زندگی کردن. اما استکهلم با رقابت بزرگی نیز مواجه است. چگونه این شهر کوچک در شمال اروپا می تواند نقش مهم تری از نقشی که هم اکنون ایفا می کند، بر عهده گیرد؟ یا در این رقابت شرکت خواهد کرد، یا در گوشه ای بی حرکت خواهد ماند. با وجود اینکه استکهلم به عنوان کلانشهر محبوب ترین منطقه در اسکاندیناوی است، اما فقط حدود ۷۵۰/۰۰۰ نفر جمعیت دارد. بیل استروم می خواهد مسافران، بازدیدکنندگان و اقامت کنندگان بیشتری را جذب شهر کند. چشم انداز او برای باززنده سازی شهر شامل خلق مکان هایی است که او آنها را "بناهای یادمانی"



اکثر فعالیت های شهری در استکهلم به صورت شرکتی یا دولتی انجام می شود. شورای شهر استکهلم دارای ۱۰۱ عضو است که به دست شهروندان واجد شرایط استکهلمی انتخاب می شوند. این انتخاب هر چهار سال یک بار، همزمان با انتخابات شورای شهرستان و مجلس ملی، برگزار می شود. در آخرین انتخابات که در سپتامبر ۲۰۰۲ برگزار شد حضور مردم بیشتر از ۷۸ درصد بود. از مجموع ۱۰۱ کرسی شورا، ۳۵ نفر از حزب سوسیال دموکرات، ۱۷ نفر از حزب لیبرال، ۱۱ نفر از حزب چپ، ۶ نفر از حزب سبزها و ۵ نفر از حزب دموکرات مسیحی بوده است. مهم ترین وظایف شورای شهر استکهلم، اینها هستند:

- (۱) خدمات شهری به صورت استاندارد و برابر برای همه شهروندان در نقاط مختلف شهر ارائه شود.
  - (۲) قوانین و مقررات شهری به درستی به اجرا درآیند.
  - (۳) درآمد حاصل از مالیات به بهترین نحو مصرف شود.
- شورای شهر میزان مالیات ها و عوارض دریافتی از مردم و همچنین بودجه سالانه شهرداری را تعیین می کند. طبق قانون، شورای شهر هر ماه دو بار تشکیل جلسه می دهد و تمام جلسات آنها به صورت علنی برگزار می شود. هیئت اجرایی شورای شهر از ۳۰ عضو تشکیل شده است که هر کدام نماینده احزاب موجود در

انتظار می رود که موضوع افزایش عوارض ترافیک، انتخابات آینده را تحت تأثیر قرار دهد. این طرح آزمایشی که به نام "عوارض محیط زیست" اجرا می شود، از دوم ژانویه شروع می شود و تا ژوئیه ادامه می یابد. ساکنان استکهلم در مورد این موضوع در روز انتخابات رأی خواهند داد. اکثر صاحب نظران معتقدند که موضوع مذکور انتخابات شهری را نیز تحت تأثیر قرار می دهد. جدا از عدم مقبولیت این امر که حدود ۷۰ درصد مردم استکهلم با آن مخالف اند، براساس نظرسنجی های مردمی، بیل استروم در آخرین مبارزات انتخاباتی خود قول داده بود که چنین عوارضی گرفته نشود.

### احزابی که دارای بیشترین کرسی در شورای شهر هستند اعضای شورای شهرداران را منصوب می کنند. هر کدام از اعضای شورای شهرداران ریاست بخشی از شهر را بر عهده دارند که هر چهار سال یک بار به وسیله شورای شهر انتخاب می شود

شورای شهر هستند. تعداد نماینده هر حزب در هیئت اجرایی با توجه به میزان کرسی های به دست آمده از حزب سیاسی مشخص می شود. هیئت اجرایی دیدگاه های خود را به صورت پیش نویس یا نهایی، در مورد همه موضوع ها قبل از تصمیم گیری در مورد آنها در شورای شهر بیان می کند. هیئت اجرایی مسئول اجرای تصمیمات نیز به شمار می آید. احزابی که دارای بیشترین کرسی در شورای شهر هستند اعضای شورای شهرداران را منصوب می کنند. هر کدام از اعضای شورای شهرداران ریاست بخشی از شهر را بر عهده دارند که هر چهار سال یک بار به وسیله شورای شهر انتخاب می شود. هر بخش دارای حوزه اختیارات خاص خود است. شرکت های شهری (شهرداری) نیز زیرمجموعه بخش ها قرار می گیرند. در زمان حاضر استکهلم دارای یک شهردار و هفت معاون شهردار است.

او زیر فشارهای رهبران حزب ملی - یعنی کسانی که با حزب سبز برای حمایت از دولت جدیدشان ائتلاف کردند - مجبور به پذیرش آن شد.

این موضوع باعث شد که بعضی از مردم به شهردار برچسب ضعیفی و عدم اعتماد بزنند. اولف که پرستار ۷۹ ساله بازنشسته ای است و در نزدیکی خانه بیل استروم زندگی می کند، می گوید: [من فکر می کنم کاری که شهردار در مورد عوارض انجام داد اشتباه بود. من همیشه به حزب سوسیال دموکرات رأی می دهم. او بسیار خوب حرف می زند و چهره موجهی است اما این تنها کافی نیست. به نظر می آید که بیل استروم از انتقادات خسته شده است. اگر حزب او در سال آینده در انتخابات برنده نشود، دیگر مطمئن نیست که آیا می خواهد به مبارزه ادامه دهد یا خیر. او می گوید: [خیلی ها از اینکه من در طول این چهار سال با توجه به اتفاقاتی که افتاد نابود نشدم شوکه شده اند. اگر ما برنده نشویم من عقیده ام را در مورد اهداف خود تغییر نخواهم داد. اما به هر صورت برای من فقط یک هدف وجود دارد و آن برنده شدن در انتخابات سال ۲۰۰۶ است. ]

### سازمان مدیریت شهری در استکهلم

شورای شهر بالاترین و مهم ترین نهاد در تصمیم گیری های مربوط به شهر است. شهرداری خدمات عمومی متنوعی را برای ساکنان استکهلم فراهم می سازد.

پانویس:

1-Billstro , Annika  
2-Veltroni

منابع

۱. پایگاه اطلاع رسانی شهرسازی و معماری (www.uan.ir)

2-City Mayors (2005), "Annika Billstrom, Mayor of Stockholm", [http://www.citymayors.com/mayors/london\\_mayor.html](http://www.citymayors.com/mayors/london_mayor.html)  
3-<http://www.worldmayor.com/>