

● تهیه و تدوین: احمد بالان

بررسی روند تشکیل و ساختار تعاضنی‌های

ارائه شده در سمینار کشاورزی‌های کوچک پایدار برای رقابت جویی فزاینده

سازمان بهره‌وری آسیایی (APO) سری لانکا - کلمبو

چکیده

در ادبیات و مباحث مربوط به بخش کشاورزی و در فرآیند مربوط به شکل‌گیری تشکیل‌های کشاورزی در مناطق گوناگون، نظام‌های بهره‌برداری جایگاه خاصی دارند. مناطق مختلف، با خصوصیات گوناگون فرهنگی اجتماعی و اقلیمی نظام‌ها و شیوه‌های مربوط به خود را شکل می‌دهند. بررسی و تحلیل نظام‌های بهره‌برداری موجود در بخش کشاورزی ایران این امکان را به دست اندرکاران می‌دهد تا نظام‌های دیرپا و پایداری را که توانسته‌اند با ساختار مناسب خود در تعاملات گوناگون اقليمی، قومی، اجتماعی، اقتصادی موجود در جامعه سازگاری پیدا کنند، را شناسایی و نقاط قوت شان را تقویت و نقاط ضعف آنها را برطرف سازند. به نظر می‌رسد نظام بهره‌برداری مطلوب باید دارای ویژگی‌هایی باشد که متناسب با ساختارهای اقلیمی، قومی اجتماعی و اقتصادی جامعه بوده و با خواست و نظر عناصر انسانی آن شکل گیرد و در عین حالی که متنکی برخواست و نظر این عناصر است، زمینه‌های پذیرش شیوه‌های علمی و کاربرد تکنولوژی و فن اوری را داشته باشد و ضمن محترم شمردن مالکیت و ارزش‌گذاری اجتماعی برای آن، در جهت کرامت انسان و به دور از سلطه واسطه‌های غیر ضروری بر مراکز تولید باشد. بر همین اصل شاید بتوان گفت هر چقدر که نظام‌های بهره‌برداری کشاورزی بتوانند مفروضات پیش گفته را محقق سازند و قدرت انطباق و تعامل با شرایط اقلیمی، منطقه‌ای، اقتصادی اجتماعی و فنی را داشته باشد، ماندگار ترند.

نظام‌های بهره‌برداری کشاورزی در کشورهای مختلف با توجه به اوضاع اقلیمی، اجتماعی فرهنگی و اقتصادی آنها شکل می‌گیرند. در ایران نیز نظام‌ها و شیوه‌های تولیدی گوناگونی در طی زمان به وجود آمده و با تحولات و تغییرات تکنولوژیکی که رخداده است، تعدادی ماندگار و تعدادی نیز در اثر عدم توان تطابق با شرایط و تحولات از بین رفته‌اند.

بخش کشاورزی در ایران از دیرینه‌ترین و مهمترین بخش‌های اقتصادی کشور است که همواره محور توسعه محسوب شده و در حال حاضر ۲۸ درصد اشتغال و ۲۶ درصد صادرات غیرنفتی و در حدود ۸۵ درصد مواد غذایی کشور را تأمین می‌کند.

مشاغل های کشاورزی از جمله شیوه های تولیدی است که بعد از پیروزی انقلاب شکل گرفته و طی بیست و چند سال گذشته، روند تشكیل آنها نه تنها متوقف نشد، بلکه تداوم پیدا کرده است. بنابراین به عنوان یک پدیده مهم در کشاورزی ایران نیازمند بررسی و مطالعات گوناگونی در ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی، فنی و مانند اینها می باشد.

در این مقاله و در حد وسع و توانایی نگارنده و درمدت زمان در اختیار، شاید بتوان تحلیلی مختصر بر روند تشكیل و چگونگی ساختار و نقش آنها در توسعه پایدار کشاورزی داشت. به طوری که ساختار و روند تشكیل واحدها و گروههای مشاغل و چگونگی اوضاع داخلی آنها در زمینه های مربوط به مالکیت و حفظ یکپارچگی اراضی، کار و مدیریت در مشاغل، ویژگی های اجتماعی و اقتصادی و همچنین استفاده از ماشین آلات و تاسیسات و تجهیزات، برنامه های کشت و آبیاری و خدمات آموزش و ترویج در آنها، بتوان در قالب عنوانیون مختلف و از جمله قدرت تطبیق مشاغلها با شرایط گوناگون را تشرییح نمود. دیگر پایان مشکلات و چالش های موجود بررسی شده و ضمن بیان مشکلات و چالش ها، توصیه هایی برای توجه بیشتر ارائه شده است.

به طور کلی در نظر است اهداف زیر، هر چند به صورت مختصر و فشرده مورد بحث و بررسی قرار گیرد.

۱. بررسی ساختار مشاغل های کشاورزی
۲. بررسی روند تشكیل مشاغل های کشاورزی
۳. جایگاه مشاغل در توسعه بخش کشاورزی
۴. ویژگی های اقتصادی و اجتماعی واحدهای مشاغل
۵. مشکلات و چالش های موجود
۶. نتیجه گیری و پیشنهادها

مقدمه

شرایط محیط طبیعی حاکم در طول تاریخ زندگی بشر، باعث پیدایش و توکین نظام های بهره برداری و شیوه های معیشتی شده که حداثت انتلاقی و سازگاری با محیط جغرا فیابی خود را داشته اند. شاید بتوان گفت؛ با فرض ثابت بودن سایر شرایط، بهترین شیوه های بهره برداری در محیط جغرا فیابی خود بوده اند. بوجود آمدن نظام های تولید گروهی و همکاری و تعاون سنتی در زراعت، آبیاری و دامداری و نظام های مدیریت سنتی در زمینه های مختلف تولیدی، اقتصادی و اجتماعی، همگی بینگر پیدایش سازگاری هایی در جهت تعدیل شرایط سخت محیطی است. به عبارت دیگر، محدودیت های جغرا فیابی و کمبود شدید در پاره ای از عوامل تولید کشاورزی، در قسمت اعظم فلات ایران، هر گونه تولید انفرادی را مشکل و گاه ناممکن می ساخته و بهره برداران کشاورزی در سطح و اشکال مختلف را ناگزیر به همکاری با هم دیگر و شکل بخشی واحدهای تولید گروهی می کرده است. واحدهای که در عین سادگی، کارکرد دقیقی داشته و از پیچیدگی خاصی برخوردار بوده اند؛ بررسی وضعیت کشاورزی و حیات روستایی در گذشته، گویای این واقعیت است.

تعاون درامور کشته، به خصوص در نواحی خشک، فراوان دیده می شود. بررسی اشکال مختلف نظام های بهره برداری کشاورزی سنتی چه در قالب نظام عمده مالکی و بهره برداری ارباب و رعیتی و چه در قالب نظام خرد مالکی و بهره برداری بهای دهقانی، گویای وجود نوعی سازمان و شیوه تولید مبتنی بر تعاون و تولید گروهی می باشد. بررسی های اخیر نشان می دهد که در بیشتر دهات مناطق شرقی و فلات مرکزی و در قسمت هایی از جنوب کشور با این که اندازه زمین کشاورزان کوچک است اما از دیرباز، بنابر سنت زراعی متدالو، اکثر خانوارهای زارع در گروههایی که به بنه، حرانه و صحرا مشهور است، متکمل شده و به صورت دسته جمعی، امر کاشت، داشت و برداشت را انجام می داده اند. حسن عمله چنین شکل سازمانی، با توجه به محدودیت اب و کوچک بودن قطعات زراعی، فراهم اوردن امکان استفاده منطقی تر از منابع تولید، با تشكیل واحد بهره برداری در حد متوسط و تثبیت امور زراعی ده است.

حال با توجه به بحث فوق چه الگویی برای توسعه بخش کشاورزی را می توان پیشنهاد کرد که از یک سو، با شرایط طبیعی، اقتصادی و اجتماعی حاکم بر این سزمین، سازگار باشد و از سوی دیگر از کارآیی و بهره وری بالای برخوردار باشد و ما را در رسیدن به خودکفایی کشاورزی یاری نماید.

بهره وری و توسعه کشاورزی

بخش کشاورزی در ایران از دیرینه ترین و مهمترین بخش های اقتصادی کشور است که همواره محور توسعه محاسبه شده و در حال حاضر ۲۸ درصد اشتغال و ۲۶ درصد صادرات ۴۲۶ میلیون طن غذایی و در حدود ۸۵ درصد مواد غذایی کشور را تامین می کند. وجود تنوع آب و هوایی، ذخیره زننده، منابع عظیم طبیعی و خدادادی، مزبت در تولید برخی محصولات و غیره از دیگر قابلیت های بخش کشاورزی است. با نگاهی اجمالی به شاخص های اقتصادی می توان دریافت که طی سه سال گذشته روند رشد بخش کشاورزی سیر صعودی داشته است: به طوری که از ۹/۴ درصد رشد در سال ۱۳۷۸ به ۱/۶ درصد در سه ماهه اول سال ۱۳۸۱ رسیده و سهم بخش کشاورزی در تولید ناخالص ملی ۲۶ درصد اعلام شده که در نوع خود قابل توجه است.

درخصوص ارتقای بهره وری نیز طی سال های فوق به طور متوسط ۴/۸ درصد بهره برداران تحت پوشش آموزش های ترویجی قرار گرفته اند که در مطلوب ترین وضعیت، این رقم به ۶/۶ درصد رسیده است. ظرفیت های بخش کشاورزی ایران مشتمل بر، مراتع حدود ۵۴ درصد هکتار و بیش از اراضی، جنگل و بیشه زار ۹۰ میلیون هکتار، مرتع و اراضی آبی ۳۴ میلیون هکتار و باعدها ۲ میلیون هکتار، ۸۲ میلیارد متر مکعب آب مصرفی، ۱۸/۵ میلیون هکتار

در ادبیات و مباحث مربوط به بخش کشاورزی و در فرآیند مرتبط به شکل گیری تشكیل های کشاورزی در مناطق گوناگون

نظام های بهره برداری جایگاه خاصی دارند. مناطق مختلف، با خصوصیات گوناگون فرهنگی اجتماعی و اقلیمی، نظام ها و شیوه های مربوط به خود را شکل می دهند.

بررسی و تحلیل نظام های بهره برداری موجود در بخش کشاورزی ایران این امکان را به دست اندکاران می دهد تا نظام های دیرپا و پایداری را که توافقه اند با ساختار مناسب خود در تعاملات گوناگون اقلیمی، قومی، اجتماعی، اقتصادی موجود در جامعه سازگاری پیدا کنند، راشناسایی و نقاط قوت شان را تقویت و نقاط ضعف آنها را بر طرف سازند.

اتکا به آموزش بهره‌برداران و کشاورزان، تسریع کننده روند بهره‌وری در فعالیت‌های بخش کشاورزی بوده و تغییر در دانش، بینش و مهارت‌های کشاورزان کاربرد بهینه نهاده‌ها را تعديل ساخته است و مدل‌های تصمیم‌گیری را در فرآیند مدیریت مزرعه آسانتر می‌نماید.

اراضی تحت کشت (۶/۲ میلیون هکتار اراضی زراعی دیم، ۲ میلیون هکتار اراضی با غیر اراضی آیش آبی دیم) است که قابلیت توسعه به ۳۷ میلیون هکتار اراضی تحت کشت و کار دارد. اما رسیدن به امر توسعه و بهره‌وری در بخش کشاورزی، بیشتر به مؤلفه آموزش بستگی دارد. اتکا به آموزش بهره‌برداران و کشاورزان، تسریع کننده روند بهره‌وری در فعالیت‌های بخش کشاورزی بوده و تغییر در دانش، بینش و مهارت‌های کشاورزان کاربرد بهینه نهاده‌ها را تعديل ساخته است و مدل‌های تصمیم‌گیری را در فرآیند مدیریت مزرعه آسانتر می‌نماید.

در ارتباط با زیر بخش دام و طیور حدود ۵۶ درصد از دامها شامل ۱/۶۹ میلیون واحد دامی گوسفند و بز است. حدود ۳ درصد گاومیش، ۲۲ درصد گاو بوصی و ۱۲/۵ درصد گاو دورگ و ۶/۵ درصد گاو اصیل است.

تاریخچه واحدهای مشاع :

تشکیل واحدهای مشاع اراضی کشاورزی برای اولین بار در قانون مصوب ۲۵/۶/۱۳۵۸ شواری انقلاب مطرح شدو پس از آن در لایحه اصلاحی ۲۸/۱۳۵۸ و همچنین در اصلاحیه ۲۶/۱۳۵۹ شواری انقلاب مورد عمل دستگاه‌های اجرایی قرار گرفت. براساس این لایحه، گروههای مشاع تشکیل شد که هر کدام دارای ضوابط و قوانین و دستورالعمل‌های خاصی هستند که مطابق ضوابط خاص خود عمل نمایند. به طوری که براساس آن ضوابط برنامه سرمایه‌گذاری و کارداری و نحوه خدمات رسانی مشاع‌ها و کلیه موارد مربوط را انجام دهند.

بورسی ساختار مشاع‌های کشاورزی

بنابراین به تعریف، مشاع "کشاورزی" واحد مستقل کشاورزی است که تعدادی کشاورز در یک یا چند قطعه زمین و میزان آب مشخص و سرمایه‌های متعلق به مشاع، به امور کشاورزی پرداخته و مناسب با سهم شان از منافع حاصله بهره‌مند می‌شوند. اگرچه در این تعریف مفاهیم گوناگونی نهفته که هر کدام از آنها نیازمند شرح و بسط زیادی است، اما آنچه اصولاً در کلیت مشاع کشاورزی مورد نظر می‌باشد مبتنی بر چند پیش‌فرض است:



* اولین پیش‌فرض این بوده است که تکنولوژی موجود در وضعیت کشاورزی دهقانی ایران مناسب با مناطق مختلف کشور ایران طراحی نشده و با این تکنولوژی، زمین‌های قطعه کوچک و پراکنده را نمی‌توان مورد بهره‌برداری مطلوب قرار داد. زیرا با کارایی پایین و هزینه بالا، قابلیت رقابت با موارد مشابه که در مقیاس بزرگتر و هزینه کمتر می‌باشند، وجود ندارد. لذا بکی از مشکلات، کوچکی و تعدد قطعات پراکنده زمین‌های کشاورزی است که برای رفع مشکل باید اراضی کشاورزی یک پارچه شوند.

* پیش‌فرض دوم آن است که تحقق عملی یکپارچگی زمین‌های کوچک و متعدد، مستلزم ایجاد تشکل‌هایی است که تحت یک نظام از تکنولوژی مناسب بهره‌مند شوند.

نهایتاً پیش‌فرض سوم آن است که نحوه برخورد کشاورزان با پدیده‌ها و تشکل‌های کشاورزی در ایران که دستگاههای غیر مردمی متولی آن بوده اند و سایر ملاحظات علمی و فرهنگی نشان می‌دهد که اگر تشکل‌های مردمی به دور از فشار و دخالت مستقیم دولت به وجود آید امید می‌رود که راه حلی برای مشکل مورد نظر پدید آمده و با موفقیت همراه باشد. بنابراین به بیان ساده و صریح براساس این پیش‌فرضها می‌توان گفت اگر تجمعی اراضی بر اساس خواست کشاورزان باشد، قرین موفقیت‌های مورد نظر در بخش کشاورزی خواهد بود.

آنچه که از قوانین و مقررات مربوط به مشاع‌های کشاورزی بر می‌آید صرف نظر از ایراداتی که وجود دارد و بعض‌آن‌ها طور کامل با پیش‌فرضهای ما همراه نیست اما نشانگر آن است که تشکیل مشاع‌های کشاورزی اساساً و پایه را بر حفظ یکپارچگی کشت با حدود و قصور مشخص برای هر کدام از بهره‌برداران گذاشته است. این یکپارچگی کشت، مستلزم کار مشترک اعضای مشاع نیست. به بیان دیگر انجام سایر عملیات داشت و برداشت می‌تواند بدون الزام به انجام امور مختلف زارعی محقق شود. بعضی مطالعات نشان می‌دهد که در ابتدا تشکیل مشاع‌های کشاورزی، کشاورزان مجبور به رعایت همه امور به طور مشترک بوده‌اند که بعداً اصلاحاتی در مقررات مربوطه صورت گرفته و کار را به اختیار خود کشاورزان گذاشته است تا به صورت مشترک یا انفرادی و خانوادگی انجام دهند و آنچه بیش از همه مورد نظر و توجه بوده موضوع یکپارچگی و رعایت کشت می‌باشد.

ساختار مشاع‌های کشاورزی در زمینه‌های مختلف مالکیت، کار، مدیریت و تنظیم امور مشاع‌ها به صورتی است که بنا و اساس امور مختلف مشاع بر عهده مجموعه اعضاء گذاشته می‌شود و عوامل بیرونی همچون دولت و نهادهای ذیربایط، به طور مستقیم نمی‌توانند تأثیری بر آنها داشته باشند و این در حالی است که تصمیمات و

مشاع‌های کشاورزی از جمله شیوه‌های تولیدی است که بعد از پیروزی انقلاب شکل گرفته و طبی بیست و چند سال گذشته، روند تشکیل آنها نه تنها متوقف نشده، بلکه تداوم پیدا کرده است. بنابراین به عنوان یک پدیده مهم در کشاورزی ایران نیازمند بررسی و مطالعات گوناگونی در ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی، فنی و مانند اینها می‌باشد

سیاست‌های هدایتی آنها به وسیله ابزارهایی همچون تأیید آنها برای وام، امکانات و امثال آنها تأثیرات غیرمستقیمی را بر مشاعر در پی دارد.

بوجود آمدن نظام‌های تولید گروهی و همکاری و تعامل سنتی در زراعت، آبیاری و دامداری و نظام‌های مدیریت سنتی در زمینه‌های مختلف تولیدی، اقتصادی و اجتماعی، همگی بیانگر پیدایش سازگاری‌هایی در جهت تعديل شرایط سخت محیطی است.

ساختار مالیکت در مشاعرها را می‌توان به دو گروه مشاعری و فردی تقسیم بندی کرد. آنچه که متعلق به همه اعضای تعاملی مشاعر است مانند زمین و وسائل و امکانات سرمایه‌ای دیگر، همچون ماشین‌آلات سنگین، چاه‌ها، منبع آب و کانال‌های آبرسانی، همگی در مالکیت مجموعه اعضای مشاعر است و امکان تفکیک و جزء‌گردان آن وجود ندارد. سایر مالکیتها مانند مالکیت ابزار و وسائل و امکاناتی است که به طور انفرادی متعلق به هر کدام از اعضای مشاعر است و دیگران در مالکیت آنها نقشی ندارند و در صورت نیاز به استفاده و بهره‌برداری از آنها می‌باشند متناسب با شرایط روز منطقه، ما به ازای آن را به صاحب‌شی پردازند.

ساختار کار و فعالیت اعضای مشاعر را نیز می‌توان به دسته عمومی و فردی تقسیم کرد. مطابق عرف معمول در کشاورزی سنتی ایران، بعضی از امور کشاورزی نیازمند همیاری وجود وحدت و یکپارچگی جمعیتی است تا بتوانند از منافع مورد نظر بهره‌مند شوند. در مشاعرها نیز این قبیل امور که مورد توافق اعضاء باشد و مسئله یکپارچگی کشت را نقض نکند، توسط اعضاء و با مشارکت احاد آنها به صورت جمیعی صورت می‌گیرد که از آن جمله امور مربوط به کشت و لا یربوی کانال‌ها و مجاری آب رسانی و مانند آنها است. اما کارهای فردی اعضاء وقتی



صورت می‌گیرد که اتفاق نظری مبنی بر کار مشترک وجود نداشته باشد، در این صورت هر عضو، کارهای مربوط به خود را که اغلب مربوط به مراحل داشت و بعضی برداشت می‌شود، شامل می‌گردد.

ساختار مدیریتی مشاعرها به گونه‌ای است که کاملاً در اختیار اعضاء قرار دارد، به طوری که اعضای مشاعر چند نفر (که بستگی به وسعت و نفرات مشاعر دارد ولی غالباً سه نفر) از افراد مورد اعتماد به عنوان هیئت مدیره (که یکی از آنها بنام سر مشاعر است) انتخاب می‌کنند تا امور مدیریتی که علاوه بر امور اجرایی، وظایف تماس با سایر مشاعرها، دستگاهها و نهادهای دولتی و غیر دولتی است، انجام دهند. بدینهی است تصمیم‌های جمیعی مانند تخصیص اراضی به کشت محصول یا محصولات مورد نظر، انجام امور اساسی و سایر اموری که به نحوی برای مشاعر کشاورزان دارای اهمیت زیادی است، توسط مجموعه اعضاء اتخاذ می‌گردد که اجرا و پیاده‌کردن آنها توسط هیئت مدیره و سرمتشاعر انجام می‌گیرد.

سرمایه و امکانات تعاضونی‌های مشاعر

۱. زمین در یک یا دو قطعه که میزان آن مشتمل از جمع زمینی است که بر تک تک افراد در نظر گرفته شده است برای هر فرد (به جمناطق شالیکاری) نقریباً ۴ تا ۱۵ هکتار آبی در نظر گرفته می‌شود (البته رعایت تناب و زراعی، آیش، میزان استحصال آب و دیم یا آبی بودن و نظایر آنها نیز در نظر گرفته می‌شود) مثلاً تعاضونی ۷ نفره با مقدار زمین هر فرد ۱۰ هکتار میزان ۷۰ هکتار زمین خواهد داشت.

۲. منبع تأمین آب (اعم از چاه، استخر، کانال نهر آب و یا دریچه‌ای از شبکه آبرسانی و نظایر آن) که اگر مربوط به تنها یک مشاعر باشد بایستی هزینه‌های احداث و تعمیر و نگهداری آن را اعضای تعاضونی متحمل گردد.

۳. ماشین‌آلات و ادوای ابزار کشاورزی (اعم از تراکتور، کمباین و سایر ادوای ابزار کشاورزی)؛ تأمین ابزار فوق در اختیار

تشکیل واحدهای مشاعر اراضی کشاورزی برای اولین بار در قانون مصوب ۱۳۵۸/۶/۲۵ شورای انقلاب مطرح شد و پس از آن در لایحه اصلاحی ۱۳۵۸/۱۲/۲۸ و ۱۳۵۹/۱/۲۶ همچنین در اصلاحیه اشورای انقلاب مورد عمل دستکاههای اجرایی قرار گرفت.

تعاونی مشاع است و بایستی کاری که انجام می دهد برای تمامی افراد مشاع یکسان باشد.

نکات قابل انتکا واحدهای مشاع در توسعه بخش کشاورزی

دستیابی به توسعه از طریق ایجاد شکل‌ها و واحدهای تعاونی و احياء و تقویت واحدهای تولید گروهی سنتی با ایجاد تغییرات ساختاری مناسب با شرایط امروزی در آنها میسر می‌باشد. با احیاء و تقویت نظامهای تولید گروهی سنتی، البته به شکل تحول یافته آن به ویژه در مناطقی که سابقه کار گروهی وجود دارد، می‌توان بسیاری از مشکلات واحدهای بهره‌برداری هفقاتی، از جمله کوچک بودن قطعات را حل نمود. اساس این فکر، بر این استوار است که به دلیل تناسب و سازگاری این شیوه تولید با مشخصات اقلیمی، ارزشها و طرز تفکر کشاورزان و وجود پیش زمینه‌های ذهنی، درین روتاستیان می‌تواند با موفقیت بیشتری همراه باشد و مسئله‌ای ناشناخته و غیر مأتوس برای هفقاتان نیست.

نکات قابل انتکایی که در واحدهای مشاع وجود دارد و می‌شود آنها را در جهت تحقق اهداف پیشبرد کشاورزی ایران مورد استفاده قرار داد به صورت زیر خلاصه می‌شود:

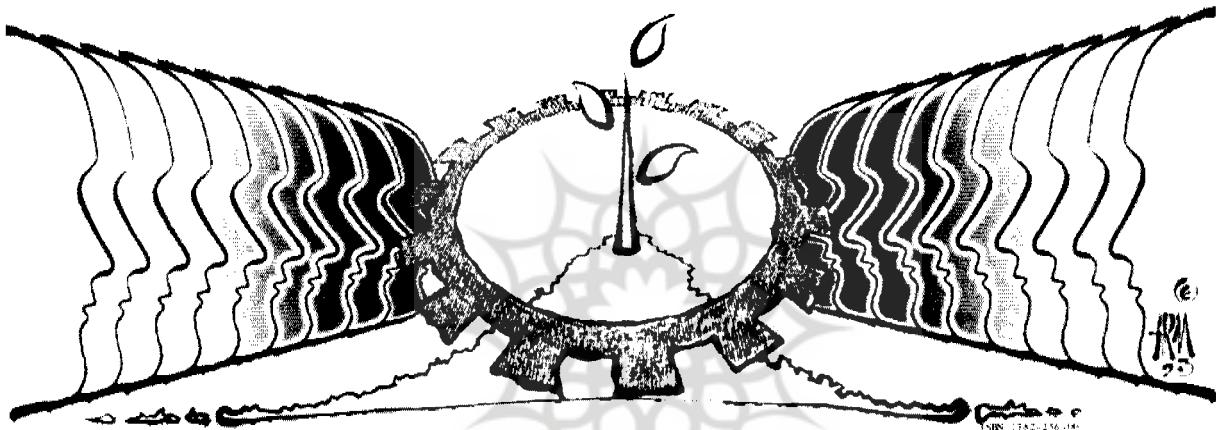
الف. تثبیت و ایجاد ثبات در مالکیت اراضی کشاورزی در مشاع‌ها و توجیه منطقه‌ای کردن کشت مناسب و با درآمد بالا برای کشاورزان در اراضی یکپارچه.

ب. بالا رفتن کارآئی و استفاده از صرفه‌های مقیاس تولید در زمین.

ج. استفاده مطلوب و مناسب از تاسیسات و ماشین آلات و جلوگیری از هدر رفتن منابع تولیدی.

د. انجام سریع آموزش و ترویج یافته‌های کشاورزی نوین که معمولاً در کشاورزی هفقاتی ایران با مشکلاتی

بنابراین: مشاع "کشاورزی" واحد مستقل کشاورزی است که تعدادی کشاورز در یک یا چند قطعه زمین و میزان آب مشخص و سرمایه‌های متعلق به مشاع، به امور کشاورزی پرداخته و متناسب با سهم شان از منافع حاصله بهره‌مند می‌شوند.



همراه است.

۵. برداشت گاههایی در جهت تحقق عدالت اجتماعی چه در زمینه و اگذاری اراضی و چه در توزیع و استفاده مناسب مشاع‌ها از امور ترویجی و آموزشی.

و. دست یافتن به راههای توزیع مناسب درآمد و امکاناتی که معمولاً اشاره دیگر کشور از آنها برخوردار می‌شوند و کشاورزان اغلب از آنها محروم‌اند.

ز. استفاده مناسب و مطلوب از روابط و پیوندهای خانوادگی و محلی برای استحکام مشاع‌ها.

اهداف اصلی ایجاد واحدهای تولید مشاع

۱. جلوگیری از قطعه قطعه شدن اراضی مزروعی و اتلاف منابع آب و خاک کشور

۲. سهولت در عرضه خدمات ونهادهای کشاورزی برای دولت و دستگاه‌های اجرایی

۳. تعاونی‌های مشاع به عنوان یک نظام گروهی در قالب کشاورزی‌های کوچک پایدار

۴. برکدن خلا، موجود در کشاورزی کشور ایران مبنی بر عدم وجود سازمان تولیدی مناسب

۵. فراهم آوردن زمینه‌های رفاقت جویی فراینده برای دستیابی به توسعه پایدار کشاورزی

۶. استفاده بهتر و اقتصادی و از ابزار آلات کشاورزی.

۷. ساده‌تر شدن جریان سرمایه‌گذاری تولید مشاع.

۸. زمین دار کردن روتاستیان بی زمین، به منظور حمایت از قشر آسیب‌پذیر جامعه.

ضرورت‌های ایجاد واحدهای تولید مشاع

تحولات ناشی از اصلاحات اراضی و به ویژه و اگذاری اراضی به افراد مختلف، تشکیل و ترویج نهادها و

سازمان‌های جدید توسط دولت و ... حذف سیستم‌های مدیریتی سابق بدون جایگزینی سیستم‌های جدید مورد

قبول و حقوقی معتبر، باعث شد که سازمان کار کشاورزی در بسیاری از اشکال بهره‌برداری دچار کمبودهای قابل

مالحظه‌ای شود که از مهمترین آنها می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

۱. عدم مدیریت یکپارچه و سازمان یافته در نحوه بهره‌برداری از زمین.

۲. فقدان یک سازمان کار با وظایف و حقوق مشخص داخلی و خارجی (دون و برون سازمانی) به جای افراد

ساختار مشاع‌های کشاورزی در زمینه‌های مختلف مالکیت، کار، مدیریت و تنظیم امور مشاع‌ها به صورتی است که بنا و اساس امور مختلف مشاع بر عهده مجموعه اعضاء گذاشته می‌شود و عوامل بیرونی همچون دولت و نهادهای ذیربسط، به طور مستقیم نمی‌توانند تاثیری بر آنها داشته باشند.

۳. عدم وجود یک سیستم نظارتی بر فعالیت‌های گروهی .

۴. عدم کارآبی اکتشافات گروه‌ها و واحدهای جمعی .

۵. عدم بهره گیری از خدمات حمایتی (تسهیلات، اعتبارات، آموزش و ...). .

۶. عدم تحقق یکپارچه سازی اراضی کشاورزی .

بنابراین برای جبران موارد مذکور ایجاد واحدهای مشاع می‌تواند مفید باشد.

ویژگی های اقتصادی و اجتماعی واحدهای تعاونی مشاع

الف. عوامل و نهادهای کشاورزی در واحد ها

* زمین

زمین یکی از عوامل عمده در تولید کشاورزی و شاید مهمترین عامل، در تشکیل واحدهای تعاونی مشاع و مهمترین عامل در تشکیل واحدهای تعاونی مشاع و مهمترین انگیزه برای اعضا این واحدها برای پیوستن به تعاونی‌های مشاع می‌باشد.

*** آب**

آب یکی از مهمترین عوامل تولید کشاورزی است، به ویژه در مناطق خشک و نیمه خشک ، اهمیت آن در کشاورزی، حتی بیش از عامل زمین است، به طوری که، وجود کشاورزی در این مناطق، در این محدوده مستقیماً با وجود منابع آب سطحی یا زیرزمینی بوده است که به اشکال مختلف ، مورد بهره برداری قرار گرفته‌اند. تأمین آب واحدهای مشاع ، معمولاً بوسیله حفرچاه و در بعضی موارد احداث آب بند صورت می‌گیرد.

*** روش های آبیاری و شیوه کشت**

با توجه به مفاهیم متفاوت آب و خاک ، در شیوه‌های مختلف تولید کشاورزی با سطوح تکنیکی متفاوت و همچنین تفاوت در سطح بهره برداری از آب و خاک و میزان تولید و درآمد کشاورزی در روش‌های مختلف بهره برداری کشاورزی، به کارگیری تکنیک‌ها و روش‌های مختلف تولید و میزان بهره برداری در مشاعها متفاوت می‌باشد. بررسی‌های انجام شده نشان می‌دهد که راندمان تولید محصول در واحدهای نیمه مکانیزه ، در اغلب محصولات ، بیش از واحدهایی است که به صورت سنتی اداره می‌شوند. سطح مکانیزاسیون در بین مشاعها پایین بوده و فقط از نظر کشت یکپارچه و استفاده از روش‌های آبیاری جدید و در بعضی موارد ، در بکارگیری مائین آلات بیشتر ، با واحدهای سنتی تفاوت داشته‌اند. نتیجه‌ای که از این بحث می‌توان گرفت ، اهمیت استفاده از روش‌ها و فنون جدید ، در تولید کشاورزی افزایش تولید کشاورزی و استفاده مناسب از آب و خاک با بکارگیری این روشهاست. چنانکه با وجود بکارگیری ناقص روش‌های جدید در تولید کشاورزی ، در پاره‌ای از واحدهای مشاع ، باز هم این تکنیک‌ها و فنون جدید بهره برداری کشاورزی ، کارآبی خود را به خوبی نشان می‌دهند.

*** ماشین آلات**

در بررسی وضعیت ماشین آلات مشخص می‌شود که در سطح اکثر مشاعها به استثنای تراکتور و موتور پمپ، عملاً ماشین آلات دیگری که متعلق به واحد و در اختیار آن باشد، وجود ندارد و حتی با این که اغلب واحدها یک دستگاه تراکتور مشاع دریافت کرده‌اند، تعداد زیادی از این واحدها، به دلایل مختلف از جمله اختلاف بر سر مالکیت یا طرز اداره آن نتوانسته اند همان یک دستگاه تراکتور را نیز حفظ نمایند .

*** گود و سوم**

میزان استفاده از این نهاده‌ها در سطح واحدهای مشاع، به عوامل مختلف، از جمله: نوع زمین، نوع محصول شیوه کشت و به ویژه توان مالی افراد بستگی دارد.

ب. برنامه‌های کشت در واحدها

مطابق برنامه‌ای که از طرف هیئت‌های واگذاری زمین، با هماهنگی کارشناسان کشاورزی و با توجه به برنامه‌های منطقه‌ای کشت در نظر گرفته می‌شود، برنامه کشتی تنظیم می‌شود و به تعاونی جهت اجرا اعلام می‌گردد.

از ویژگی‌های این برنامه آن است که با توجه به عرف کشت در منطقه و با رعایت مصالح جامعه از لحاظ محصولات استراتژیک و کسب درآمد مناسب برای کشاورزان، درصدی از یک محصول و درصدی دیگر از نوعی محصول دیگر (دو یا سه محصول سنتی به وضع منطقه و نوع کشت ... دارد) و درصدی نیز در اختیار خود کشاورزان قرار داده می‌شود که به هر نوع کشت که می‌خواهد اقدام نمایند. بدیهی است کارشناسان مربوطه راهنمایی‌های لازم را در زمینه کشت و سایر امور به زارعین ارائه خواهند داد. نکته‌ای که باید برآن توجه کرد این که برای جلوگیری از ضایعات و حداقل استفاده از امکانات کشاورزی، زارعین میزان زمین موردنظر برای هر نوع کشت را در کنار هم قرار داده، و کشت یکپارچه را تشکیل می‌دهند. برای مثال: چنانچه زارعین یک تعاونی ۷۰ هکتار زمین مایل باشند هر کدام ۴ هکتار را به کشت گندم اختصاص دهند، ۲۸ هکتار زمین و به طور یکپارچه زیر کشت گندم خواهد رفت. در این حالت بخشی از کار که نیاز به استفاده از وسایل عمومی مانند تراکتور و نظایر آن دارد، به طور عمومی و بخشی که مربوط به کار شخصی می‌شود مانند آبیاری و نظایر آن توسط خود افراد انجام می‌گیرد. انجام کشت یکپارچه مزایای فراوانی دارد، از جمله، استفاده از ماشین آلات و پیاده کردن روش‌های مکانیزاسیون در همه مراحل کاشت، داشت و برداشت و نیز مبارزه به موقع با افات و با روش صحیح و علمی با آفات به طوری که عوارض جنبی نداشته باشد.

ج. مدیریت در واحدها

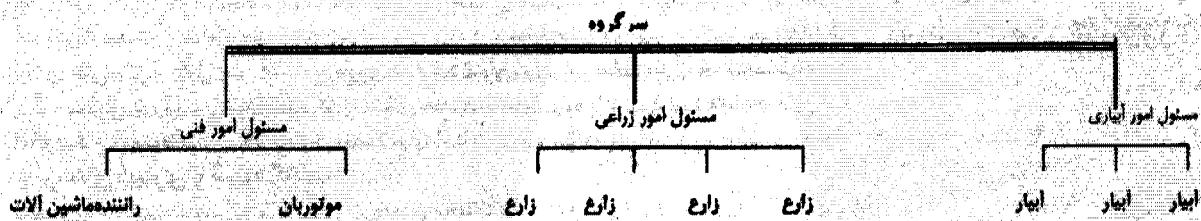
**دستیابی به توسعه از طریق
ایجاد تشكل ها و واحدهای
تعاونی و احياء و تقویت
واحدهای تولید گروهی سنتی با**

**ایجاد تغییرات ساختاری
متناهی با شرایط امروزی، یک
راهکار مؤثر جهت دستیابی به
توسعه پایدار کشاورزی است**

**بررسی های انجام شده نشان
می دهد که راندمان تولید
محصول در واحدهای نیمه
مکانیزه ، در اغلب محصولات ،
بیش از واحدهایی است که به
صورت سنتی اداره می شوند.
سطح مکانیزاسیون در بین
مشاعها پایین بوده و فقط از
نظر کشت یکپارچه و استفاده از
روش‌های آبیاری جدید و در
بعضی موارد ، در بکارگیری
ماشین آلات بیشتر ، با واحدهای
سنتی تفاوت داشته اند.**

امروزه در تمام زمینه‌های تولیدی، مدیریت و سازمان تولید، به عنوان یکی از عوامل تولید، در نظر گرفته می‌شود و نقش مدیریت صحیح در تولید، کاملاً شناخته شده است. در سطح واحدهای مشاع نیز در صورت وجود سازمان مدیریتی کارآمد و با پشتوناهه اجرایی مناسب، بسیاری از مسائل و مشکلات موجود، در این واحدهای رفع می‌گردد. چنان که در واحدهای تعاقنی سنتی، این نظام و سازمان کار وجود داشته و هر یک از افراد، به جایگاه خود در گروه و وظایفی که داشته‌اند واقع بوده‌اند و نسبت به رعایت قوانین و مقررات گروهی، به عنوان سنت‌های قوی که در صورت شکستن آن از جانب گروه و حتی جامعه مورد مأخذ قرار می‌گرفته‌اند، ملزم بوده‌اند. مشخصات و کارآیی فردی، جایگاه و وظایف هر فرد در گروه به طور رسمی مشخص است و از این‌ها فرد حافظ برای یک دوره معین، با عنوان، وظیفه و سمتی خاص در گروه پذیرفته شود. در همین حال، هر فرد باید ملزم به انجام وظایف محوله باشد و مدیریت گروه، باید دارای قدرت اجرایی باشد.

(مدیریت در واحدهای مشاع)



۵- خدمات، ترویج و آموزش در واحدها

در وضعیت موجود، توزیع نهاده‌ها اعم از ماشین‌آلات و ادوات آنها، تکود، بذر، سم و نظایر آن به گونه‌ای است که نمی‌توان به هر فرد یک دستگاه ماشین‌آلات و یا سایر وسایل مورد نیاز را واگذار نمود در حالی که در تعاقنی‌های مشاع، این مشکلات وجود ندارد زیرا افراد عضو تعاقنی با هم مالک یک دستگاه تراکتور، موتور پمپ و نظایر آنها هستند و نایابی به جای مراجعت تک افراد به دستگاهها و ادارات ذیریط یک نفر به نمایندگی برای بر طرف کردن نیازهای تعاقنی اقدام می‌کند، این کار موجب جلوگیری از اتلاف نیروهای کاری و مانع سرگردانی آنها خواهد شد. مواردی که در واحدهای تولید مشاع مرسوم است عبارت است از:

* وام

بس از تشکیل تعاقنی تولیدی و واگذاری قطعی زمین به آنها از طرف هیئت ۷ نفره واگذاری زمین، فرم مخصوصی که جهت وام در نظر گرفته شده است تنظیم و تیازهای زارعین برآورده می‌شود مانند: هزینه خرید تراکتور و سایر ماشین‌آلات، هزینه تسطیح، زهکشی و نظایر آن، هزینه تامین آب و سایر هزینه‌ها که به طور کامل در آن درج می‌شود و به بانک کشاورزی جهت پرداخت ارسال می‌گردد. لازم به تذکر است که پول نقد به زارعین داده نمی‌شود، بلکه آنها زمانی که برگ خرید تراکتور یا قرارداد عملیات زراعی یا تامین آب و ... را به همراه فرم وام صادره از طرف هیئت را به بانک تسلیم کنند، بانک نسبت به پرداخت آن اقدام می‌کند.

* برنامه‌های ترویجی و آموزشی

با توجه به کمبود کارشناس از یک طرف و توجه خاص دولت به مسئله کشاورزی از طرف دیگرو نیاز شدید به امرآموزش کشاورزی و رشد و توسعه تعاقنی‌های مشاع، موضوع آموزش و ترویج در قسمت‌های مختلف کشاورزی، فنی، فرهنگی، و حتی سواد آموزی بسیار ضروری است و از این طریق می‌توان تأثیر به سزاپی در بخش کشاورزی گذاشت که این کار نوعی سرمایه گذاری در این بخش محسوب شود.

اتحادیه تعاقنی‌های مشاع

اتحادیه عبارت است از مجموعه تعاقنی‌هایی که در یک منطقه تشکیل شده‌اند (منطقه را می‌توان به صورت استان، شهرستان و یا دهستان که به وسیله وزارت جهاد کشاورزی، کوچکترین منطقه فعالیت تعیین شده است در نظر گرفت) این اتحادیه‌ها با جمع اوری تعاقنی‌های موجود در حوزه عمل خود و با سرمایه گذاری مشترک سعی می‌کنندکه نیازهای آنها را در زمینه ماشین‌آلات، قطعات یدکی و نظایر آن تهییه و در اختیار اعضاء قراردادند و همچنین ایجاد زمینه فروش محصولات تعاقنی، بازاریابی، خدمات اعتباری فروش، تامین لوازم مورد نیاز وغیره از دیگر کارهای این اتحادیه هاست.

مشکلات و چالش‌های موجود

مشکلات واحدهای مشاع کشاورزی را به دو دسته کلی درونی و بیرونی می‌توان تقسیم‌بندی کرد مشکلات درونی مشاع ها معمولاً مربوط به کشت و کار و نفاوهایی است که افراد عضو مشاع دارند، زیرا آنها که از قدرت مالی بیشتری برخوردارند، خواهان گسترش آن هستند ولی از امداد مشاع چنین اجازه‌ای نمی‌دهند. اگر از این قبیل امور صرفنظر شود چالش اصلی در مشاع‌ها، متقاعد کردن اعضاء در انجام کشت یکپارچه است که چنانچه تمهدات و آموزش‌های لازم و کمک‌های مستقیم و غیر مستقیم در این راستا فراز گیرند، نوید آن وجود دارد که این نسبت که در حال حاضر مطابق نظرات دست اندر کاران کمتر از دو سوم است به بالاتر از آن برسد.

مشکلات بیرونی: مشاع‌های کشاورزی به رغم داشتن رسمیت قانونی، از رسمیت حقوقی که مورد قبول

امروزه در تمام زمینه‌های تولیدی، «مدیریت و سازمان تولید»، به عنوان یکی از عوامل تولید، در نظر گرفته می‌شود و نقش مدیریت صحیح در تولید، کاملاً شناخته شده است.

بدون شک، تشکیل واحدهای تعاقنی مشاع، یکی از مهمترین تحولات در زمینه کشاورزی ایران می‌باشد، که صرف نظر از جنبه‌های اجتماعی، اقتصادی و سیاسی قضیه، حداقل از بعد کمی، جایگاه مهمی در کشاورزی یافته است.

همه دستگاهها و نهادهای مختلف باشد، برخوردار نیستند. پایه و اساس اولیه بر این استوار بوده است که مشاع های کشاورزی که به طور متوسط و معمول، هر کدام از ۱۰ نفر تشکیل می شدند، در سطحی بالاتر به صورت تعاونی مشاع ها که به صورت منطقه ای یا شهرستانی یا استانی تشکیل می شوند، توسط خود آنها و با ایجاد اتحادیه ای که همه امور مربوط به آنها از رفع نیازها و مواد و منابع مورد نیاز آنها گرفته تا مسائل مربوط به تولید و در نهایت فروش و ارائه محصولات کشاورزی آنها به بازار را تحت نظارت و کنترل و هدایت قرار دهنده. به عبارت دیگر بتواند هلدینگ های منطقه ای و شهرستانی به وجود آورده و از منافع حاصل از آنها استفاده نمایند.

نتیجه گیری و پیشنهادها

بدون شک، تشکیل این واحدهای تعاونی مشاع، یکی از مهمترین تحولات در زمینه کشاورزی ایران می باشد، که صرف نظر از جنبه های اجتماعی، اقتصادی و سیاسی قضیه، حداقل از بعد کمی، جایگاه مهمی در کشاورزی یافته است. با تشکیل این واحدهای بمنیان قابل توجهی، بر اراضی کشاورزی و زیر کشت در سطح کشور اضافه گردیده است و عده کثیری از خانواده های روستایی و کشاورز به زمین زراعی دسترسی یافته، یا در این بخش اشتغال یافته اند. بنابراین، از دید کمی، تشکیل واحدهای مشاع، سهم عده ای در تحولات کشاورزی دهه اخیر داشته است. اما بین کمی قضیه و میزان موقوفیت در این زمینه، شاید یکی از جنبه های جزئی در تشکیل این واحدهای باشد. آنچه مسلم است وحده ای مشاع به عنوان نظامی نو در بهره برداری کشاورزی مطرح است و در این برهه از زمان که کشاورزی به تحول اساسی نیازمند است و خلاء وجود نظامی جدید در آن که بتواند از سوی جوابگوی نیازهای مصرفی و از سوی دیگر، منطبق با نظام اجتماعی و اقتصادی کشور باشد، احساس می شود.

واحدهای مشاع، در طول حیات خود با مسائل و مشکلات زیادی روبرو بوده اند که علاوه بر کاهش کارآیی و موقوفیت این واحد ها، ادامه موجودیت بسیاری از آنها را بخطر انداخته است (مشکلات و چالش ها). شاید این امر به دلیل ویژگی خاص مسائل کشاورزی و چشم انداز گسترده آن باشد. بدین معنی که در کشاورزی، به حکم این که عوامل سازنده متعدد و متغیرهای گوناگون در آن دخالت دارد و به عبارت دیگر، به دلیل این که در کشاورزی عوامل مختلف از جمله طبیعت انسان، به تفکیک و مدیریت در ارتباط مستقیم با یکدیگر قرار می گیرند و روابط متقابل این عوامل در هر مکانی به کشاورزی آن شکل می دهد، هر گونه طرح کلی و فرآگیر در زمینه کشاورزی که در برگیرنده تحولات گسترده در زمینه کشاورزی باشد، نیاز به دیدی همه جانبی به عوامل و متغیرهای سازنده کشاورزی و شناخت دقیق روابط متقابل این عوامل دارد.

خلاصه این که با نگرش یک جانبه به مسائل کشاورزی، به ویژه مسائلی که با این اجتماعی، اقتصادی یا سیاسی گسترده تری دارند، نمی توان یک طرح جامع و فراگیر و در عین حال موفق ارائه داد. توضیح این که به صرف وجود شرایط و عوامل طبیعی مناسب با وجود زمین و آب برای کشاورزی یا وجود نیروی انسانی با وجود شیوه های بهره برداری مشابه، در باره ای از مناطق، نمی توان نتیجه گرفت، که یک منطقه برای کشاورزی یا اجرای طرحی خاص در زمینه کشاورزی مناسب است. چرا که هر چند عواملی از جمله: وجود آب، زمین با نیروی انسانی، از شرایط لازم برای کشاورزی می باشند، ولی به هیچ وجه کافی نبوده است، عوامل و شرایط متعدد دیگری نیز، باید در کتاب همیگر قرار گیرند تا بتوان نتیجه گرفت که یک منطقه برای کشاورزی یا چه نوعی از کشاورزی مناسب است.

تعاونی های مشاع، به عنوان یک نظام نو و در عین حال منطبق با ساختار کشاورزی سنتی، تحولی عظیم در کشاورزی ایجاد نموده و نظمی جدید در کشاورزی که از سوی تأمین نیاز مصرفی کشور و از سوی دیگر تحول فنی و تکنیکی در آن را به همراه داشته است، ولی به دلیل عدم توجه به تمامی عوامل و متغیرهای موثر در کشاورزی و عدم مطالعه کافی در زمینه های مختلف اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و تفاوت های منطقه ای موثر در کشاورزی و به طور کلی نگرش یک جانبه و محدود، نسبت به قضیه توانسته است انتظارات لازم را برآورده سازد. در حالی که بررسی میدانی حدود صد واحد مشاع نشان می دهد که بسیاری از مسائل گزینشگر این واحدها در صورت مطالعه دقیق و کافی، قبل از تشکیل آنها یا بروز نمی کرد یا به پیچیدگی کنونی نبود. هر چند ممکن بود در صورت مطالعات جامع قلی در زمینه تشکیل واحدهای مشاع بسیاری از آنها تشکیل نگردند و از نظر کمی تعداد کمتری از واحدهایها با مسائل و مشکلات کمتر و محدود، نسبت به قضیه توانسته است تشكیل شوند. به هر حال، آنچه در حال حاضر مطرح است وجود تعداد کمتری از واحدهای تعاونی مشاع با مسائل و مشکلات فراوان است که برای ادامه حیات و کاهش مشکلات آنان با توجه به شرایط محیطی در هر منطقه، باید طرح و راه حل های مناسب ارائه



واحدهای مشاع به عنوان نظامی نو در بهره برداری کشاورزی مطرح است و در این بهره از زمان که کشاورزی از کشاورزی نیازمند است و خلاء وجود نظامی جدید در آن را به همراه داشته است، میتواند این واحدهای مشاع به عنوان نظام اجتماعی و اقتصادی کشور باشد، احساس می شود.

و اجرا گردند.

بررسی های دست اندکاران و موارد پیش گفته در این مقاله را شاید بتوان بدین صورت خلاصه کرد:

۱. کمک های دولت به بخش کشاورزی به صورت هدایت شده و از طریق این تعاوی ها در راستای به وجود آوردن واحد های اقتصادی رقابتی در پهنه اقتصاد کشور باشد.

۲. تقویت سازمان و تشکیلات پشتیبانی کننده تعاوی های تولیدی مشاع با اهداف مشخص و به دور از وظایف جانبی و حاشیه ای و به منظور تحقق امور مربوط به تشکیل و توسعه این تعاوی را پیش از پیش مد نظر قرار داد.

۳. تسهیلات لازم در زمینه مسائل حقوقی از جمله تهیه و تصویب قوانین و مقررات لازم برای ایجاد و گسترش تعاوی های تولیدی مشاع را فراهم نمود.

۴. گسترش زمینه های اجتماعی لازم برای تحقق موارد اشاره شده را از طرق مختلف از جمله رسانه های عمومی به عنوان یکی از اهداف اولیه قرارداد و تحقق بخشد.

منابع :

- مطالعه گروههای مشاع کشاورزی استان کرمان، سازمان برنامه بودجه استان کرمان، ۱۳۶۵-

- تحلیلی بروند تشکیل مشاع های کشاورزی و چشم اندازهای آن. مصطفی شریف

با نگرش یک جانبی به مسائل کشاورزی، به ویژه مسائلی که بار اجتماعی، اقتصادی یا سیاسی گسترده تری دارند، نمی توان یک طرح جامع و فراگیر و در عین حال موفق را ارائه داد.

جدول شماره ۱: تعداد مشاع های کشاورزی، اشتغال و میزان زمین و اخذاری به آنها (۲۳ استان دارای یکصد واحد مشاع به بالا - پایان سال ۸۱)

| تعداد مشاع های کشاورزی | میزان اشتغال (نفر) | مساحت اراضی (هکتار) |
|------------------------|--------------------|---------------------|
| ۲۳/۷۶۶ | ۱۸۱/۹۹۷ | ۲/۴۵۳/۴۶۸/۶ |

جدول شماره ۲: تعداد گروههای مشاع اراضی به ترتیب بیشترین تا کمترین در ۲۹ استان کشور

| مددیریت استان | نماد گروه | اشغال (نفر) | تعداد گروه |
|----------------------|-----------|-------------|------------|
| فارس | ۹۲۵ | ۳۵۶۰۸ | ۱ |
| اردبیل | ۲۶۵۰ | ۱۲۷۴۸ | ۱ |
| گیلان | ۲۴۴۸ | ۱۳۴۱۶ | ۱ |
| خوزستان | ۲۳۷۰ | ۱۳۷۶۴ | ۱ |
| اصفهان | ۱۶۲۷ | ۱۵۲۱۸ | ۱ |
| سیستان | ۱۵۹۱ | ۸۱۰۹ | ۱ |
| کرمان | ۱۲۹۱ | ۱۲۱۶۴ | ۱ |
| خراسان | ۱۲۱ | ۱۷۹۹۱ | ۱ |
| بوشهر | ۱۲۰۹ | ۴۳۷۶ | ۱ |
| گلستان | ۱۰۴۹ | ۱۶۴۲۰ | ۱ |
| همزگان | ۷۹۹ | ۴۱۸۱ | ۱ |
| مازندران | ۴۸۳ | ۹۳۱۱ | ۱ |
| جیرفت | ۴۸۰ | ۴۷۱۵ | ۱ |
| مرکزی | ۴۵۶ | ۳۰۰۵ | ۱ |
| سمنان | ۴۵۲ | ۴۳۱۰ | ۱ |
| آذربایجان غربی | ۲۵۲ | ۱۷۲۸ | ۱ |
| قزوین | ۲۹۵ | ۱۰۱۸ | ۱ |
| جهارمحال | ۲۸۶ | ۷۴۰۶ | ۱ |
| قم | ۲۵۶ | ۱۶۷۵ | ۱ |
| ایلام | ۲۵۱ | ۱۱۶۰ | ۱ |
| کهگیلویه و بویر احمد | ۱۹۵ | ۱۲۵۲ | ۱ |
| تهران | ۱۰۳ | ۸۸۴ | ۱ |
| بزد | ۷۸ | ۱۱۲۳ | ۱ |
| آذربایجان شرقی | ۴۶ | ۱۰۶۸ | ۱ |
| زنجان | ۳۸ | ۲۴۷ | ۱ |
| کردستان | ۳۱ | ۲۲۳ | ۱ |
| همدان | ۱۵ | ۲۱۷ | ۱ |
| کرمانشاه | ۱۳ | ۱۱۷ | ۱ |
| لرستان | ۲ | ۱۵ | ۱ |
| جمع | ۲۵۱۶۰ | ۱۹۳۷۸۹ | ۱ |