



نقش صندوق بیمه محصولات کشاورزی در حمایت از دامداران عشایری

با نگاهی به وضعیت بیمه دام عشایری
استان سمنان

● حسین اصغری: کارشناس مدیریت امور عشایر استان
● رحمان شریفی: عضو هیأت علمی و سرپرست مرکز تحقیقات منابع طبیعی و امور دام استان

چکیده:
با توجه به اهمیت بیمه محصولات کشاورزی در کاهش خطر بذیری و تشییت درآمد کشاورزان، نقش بیمه محصولات کشاورزی در حمایت از دامداران مورد ارزیابی قرار گرفت. اطلاعات مورد نیاز برای این بررسی از صندوق بیمه محصولات کشاورزی جمع آوری شده علاوه بر این، اطلاعات تکمیلی از دامداران، کارشناسان صندوق بیمه مستقر در بانک‌های کشاورزی و کارگزاران بیمه دام بدست آمد. نتایج به دست آمده نشان می‌دهد که طی سال‌های ۱۳۷۸ تا ۱۳۷۹ بیمه دام با استقبال کمتر و در سال‌های ۱۳۷۹ تا ۱۳۸۲ با استقبال بیشتر روپرتو بوده است. به نظر می‌رسد ترویج بیمه دام و پرداخت به موقع خسارات در افزایش تعداد دام بیمه شده تأثیر مثبتی داشته است. در پایان این مقاله پیشنهادهایی برای بهبود خدمات بیمه‌ای محصولات کشاورزی (دام سبک) ارائه شده است.

کلید واژه‌ها
بیمه محصولات کشاورزی (دام سبک).
صندوق بیمه، دامداران عشایری - مدیریت امور عشایر

زادگاه بیمه کشاورزی، کشورهای اروپایی بوده و سپس در آمریکاری شمالی اجرا شده است. متعاقب آن، بسیاری از کشورهای در حال توسعه به اهمیت بیمه پی برده و آن را به مرحله اجرا درآورده‌اند. در قاره آسیا، زاپن نخستین کشوری به شمار می‌آید که بیمه محصولات کشاورزی در آن اجرا شده است. در این کشور نیز نخست قانون بیمه دام در سال ۱۹۲۹ و سپس قانون بیمه کشاورزی در سال ۱۹۳۷ و به دنبال آن قانون جبران خسارات کشاورزی در سال ۱۹۴۷ به منظور تقویت بیمه به تصویب رسید.



جامعه عشايری استان با ۲۶۹۵ خانواده دارای ۱۴۰۴۸ نفر جمعیت می‌باشد که با دوری از امکانات شهری و شهری و حداقل امکانات زندگی، مشغول تولید می‌باشند. این قشر زحمتکش علیرغم انکه ۲/۷ درصد جمعیت استان و ۱/۷ درصد جمعیت عشايری کشور را تشکیل می‌دهد نقش بسزایی در تأمین گوشت و فراوردهای لبنی دارد. (۲) به طوری که قریب به ۶۶۷۳۴۵ رأس گوسفند و بز در اختیار عشاير استان می‌باشد که تقریباً ۴۲ درصد گوسفند و بز استان ۲/۲۵ درصد دام کوچک جته عشاير کشور را شامل می‌شود. تولیدات گوشت فرمز و شیر دام عشاير باید پذیریم که بخش قابل توجهی از سرمایه و استعمال و تولید به این جامعه تعلق داشته و لی هنوز نتوانسته این گونه که شایسته آنان است برایشان برنامه‌ریزی داشته باشیم.

دامداری به دلیل وجود شرایط کنترل نشدنی مانند عوامل جوی، زلزله، بیماری‌ها در هنگام تولید و نیز عوامل اقتصادی مانند قیمت و بازار از مخاطره‌امیزترین فعالیت‌های اقتصادی به شمار می‌آید، دامداران به علت نداشتن اطمینان به درآمد سالانه خود همواره نگران بازپرداخت وام، پرداخت هزینه‌های تولید و حتی پرداخت هزینه‌های ضروری زندگی خانواده خود هستند. این خطرات، موجب نگرانی نهادهای اعتباردهنده به فعالیت‌های دامداری نیز می‌شود، به گونه‌ای که این نهادها در صددند تراوحل هایی برای کاهش خطر بازپرداخت وام‌های خود بیانند. از سوی دیگر سرمایه‌گذاران نیز اغلب ترجیح می‌دهند سرمایه‌های خود را در زمینه‌های کم خطر به کار گیرند. حتی اگر منافع کمتری برای خود و جامعه به همراه داشته باشد. از همین رو، بیمه محصولات کشاورزی به عنوان ابزاری برای کاهش خطر و تقویت انگیزه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی مطرح شده است. (۱)

بیمه محصولات کشاورزی (دام) را می‌توان یکی از اهرم‌های توسعه کشاورزی دانست، زیرا با استفاده از این ساز و کار نه فقط می‌توان از طریق پس اندازه‌های اندکی که اینبه کثیری از دامداران به عنوان حق بیمه می‌پردازند خسارت وارد به دامداران اسیب‌دیده را جبران کرد بلکه به وسیله آن می‌توان امنیت بیشتری برای تولیدکنندگان فراهم ساخت و مخاطرات تولید را کاهش داد و در نهایت شرایط مطلوب‌تری را برای جلب و جذب اینها خصوصی در بخش کشاورزی فراهم ساخت. اینچه مسلم است بیمه محصولات کشاورزی نقش بسیار موثری بویژه در دوران گذر از دامداری سنتی به دامداری نیمه صنعتی و صنعتی ایفا می‌کند. البته در کشور ما به دلیل موقعیت جغرافیایی آن با ابعاد تشکیل‌نشده‌ای از مخاطرات تولیدی در بخش کشاورزی روپرداز است که اهمیت و خسارت و توجه جدی تر به ساز و کار بیمه محصولات کشاورزی را در آن چند برابر می‌سازد.

زادگاه بیمه کشاورزی، کشورهای اروپایی بوده و سپس در آمریکاری شمالی اجرا شده است. متعاقب آن، بسیاری از کشورهای در حال توسعه به اهمیت بیمه پی برده و آن را به مرحله اجرا درآورده‌اند. در قاره آسیا، زاپن نخستین کشوری به شمار می‌آید که بیمه محصولات کشاورزی در آن اجرا شده است. در این کشور نیز نخست قانون بیمه دام در سال ۱۹۲۹ و سپس قانون بیمه کشاورزی در سال ۱۹۳۷ و به دنبال آن قانون جبران خسارات کشاورزی در سال ۱۹۴۷ به منظور تقویت بیمه به تصویب رسید. در ایران نیز لایحه مریبوط به تأسیس حسنوق بیمه محصولات کشاورزی در خردماه ۱۳۶۲ در مجلس شورای اسلامی تصویب و جهت اقدام به دولت ابلاغ شد و عملًا از سال ۱۳۶۳ با تشکیل مجمع عمومی مصونوق شروع به کار کرد. و هر ساله دائمه فعالیت مصونوق بیمه از نظر محصولات و مناطق تحت پوشش بیمه گسترش بیشتری یافته است.

با اینکه کشور ما به عنوان دهمن دنیا کشور بلاخیز جهان معروف شده است و ازین ۴۰ نوع ساخته طبیعی که در جهان ثبت شده است ۳۱ نوع آن در ایران رخ می‌دهد اما در زمینه مدیریت ریسک و اشاعه فرهنگ بیمه جزو کشورهای عقب‌مانده محسوب می‌شود. در همین ارتباط امار مریبوط به سال ۱۹۹۶ نشان می‌دهد که سهم ایران از بازار بیمه جهانی ۳/۰ درصد بوده و در مرتبه پنجم جهان می‌باشد. (۲)

روش کار

در نهیه و تدوین این مقاله کوشش شده است از آمار و اطلاعات موجود در مصونوق بیمه محصولات کشاورزی استان و همچنین آمار و اطلاعات موجود نزد کارگزار انجام بیمه دام (مدیریت امور عشاير استان سمنان) و منابع علمی نشریات موجود و نتایج سرشماری عشاير کوچنده کشور - تیرماه ۱۳۷۷ استفاده گردد.

جامعه عشايری استان سمنان و نقش آن در تولیدات دامی

جامعه عشايری استان با ۲۶۹۵ خانواده دارای ۱۴۰۴۸ نفر جمعیت می‌باشد که با دوری از امکانات شهری و حداقل امکانات زندگی، مشغول تولید می‌باشند. این قشر زحمتکش علیرغم انکه ۲/۷ درصد جمعیت استان و ۱/۷ درصد جمعیت عشايری کشور را تشکیل می‌دهد نقش بسزایی در تأمین گوشت و فراوردهای لبنی دارد. (۲) به طوری که قریب به ۶۶۷۳۴۵ رأس گوسفند و بز در اختیار عشاير استان می‌باشد که تقریباً ۴۲ درصد گوسفند و بز استان به ترتیب عبارت از ۳۵۰۰ و ۷۶۰۰ تن می‌باشد.

باید پذیریم که بخش قابل توجهی از سرمایه و استعمال و تولید به این جامعه تعلق داشته ولی هنوز نتوانسته این گونه که شایسته آنان است برایشان برنامه‌ریزی داشته باشیم.

دامداری پویا همراه با کوچ نیز به دلیل مواجه بودن با خطرات کلی و طبیعی همواره با پیامدهای ناکواری روپرداز است. بنابراین یکی از اهداف اساسی مصونوق بیمه محصولات کشاورزی توجه و حمایت بیشتر از جامعه عشايری و افزایش سطح تحت پوشش بیمه‌ای با توجه به پراکنش جغرافیایی آنها و بکارگیری امکانات سایر ارگان‌های ذیربط و بخش خصوصی را در انجام بیمه دام طلب می‌نماید.

فعالیت بیمه دام داشتی در استان

فعالیت بیمه دام داشتی (گوسفند و بز) در استان از سال ۱۳۷۵ شروع شده است. در ابتدای شروع بیمه دام فقط صندوق بیمه مستقر در استان عهددار انجام بیمه در کل شهرستان‌های استان بود. سپس با همکاری شعبات بانک کشاورزی روند انجام بیمه دام ادامه یافت تا اینکه در طی سال‌های ۸۰ تا ۸۲ علاوه بر شعبات بانک کشاورزی مدیریت امور عشایری استان و دو الی سه شرکت خصوصی با عنوان کارگزاری، بیمه به آنها محول شده است. با توجه به در دسترس نبودن برخی از پارامترهای بیمه‌ای در بعضی از سالها جدول عملکرد بیمه دام در دو مقطع زمانی سال‌های ۱۳۷۵ تا پایان سال ۱۳۷۸ و سال‌های ۱۳۷۹ تا پایان دی ماه ۱۳۸۲ در جداول شماره ۱ و ۲ ارائه شده است.^(۴)

همانطوری که در جدول شماره (۱) مشاهده می‌شود در سال اول شروع (سال ۱۳۷۵) به دلیل ترویج و تبلیغ مخصوص بیمه در اختیار داشتن امکانات تعداد قابل توجهی دام بیمه شده‌اند. ولی در سال‌های بعد (۷۶ و ۷۷) تعداد دام بیمه شده بطور چشمگیری کاهش یافته است.

به نظر می‌رسد علت کاهش به دلایل کمی عوامل تحت پوشش خسارات، تأخیر در رسیدگی به تلفات دام و... بوده است ولی از سال ۱۳۷۸ با افزایش عوامل خطر و گسترش تبلیغ بیمه دام و رسیدگی بالتبه مطلوب روند انجام بیمه دام سیر صعودی پیدا کرده است. جدول شماره (۲) سیر صعودی امار بیمه دام را نشان می‌دهد بطوریکه در سال ۸۰ نسبت به سال ۷۹ تقریباً ۵۲ درصد و سال ۸۱ نسبت به سال ۸۰ تقریباً ۱۰۹ درصد رشد انجام بیمه دام را نشان می‌دهد. همچنین امار بیمه دام طی ۵ ماه سال ۸۲ نسبت به امار بیمه دام سال ۸۱ از رشد ۲۷/۵ درصدی برخوردار می‌باشد.

عوامل مؤثر بر تبلیغ فرهنگ آشنایی با اهمیت بیمه دام در طول سال ۱۳۸۰ نوتسه مدیریت امور عشایر در شهرستان‌های استان برگزار گردید تاثیر بسزایی در افزایش امار بیمه دام در سال‌های بعد داشته است.

فعالیت مدیریت امور عشایر استان سمنان در راستای انجام بیمه

مدیریت امور عشایر استان سمنان با همکاری مدیریت بانک کشاورزی (صندوق بیمه مستقر در بانک) در راستای حمایت از دامداران عشایری و گسترش سطح بیمه دام از بهمن سال ۸۰ بیمه دام داشتی (گوسفند و بز) را بر عهده گرفت و در مدتی که با عنوان کارگزار انجام بیمه دام را تقبل نموده است. (اواخر سال ۸۰ تا سال ۸۲) در روند افزایش بیمه دام نقش غیر قابل انکاری داشته است، در همین راستا فعالیت مدیریت امور عشایر به دو بخش تقسیم می‌شود:

الف) فعالیت‌های آموزشی و ترویجی

فعالیت‌های آموزشی و ترویجی مدیریت امور عشایر عبارت بود از:

-۱- برگزاری ۱۲ دوره آموزشی آشنایی با اهمیت بیمه دام برای دامداران عشایری با تعداد ۴۹۸ نفر شرکت کننده در شهرستان‌های استان سمنان (دامغان، شهرود، گرمسار، سمنان)

-۲- چاپ مقاله‌های اهمیت بیمه مخصوصات کشاورزی در شمارگان مختلف نشریه پیام کوچندگان استان سمنان در فواصل زمانی مختلف. (لازم به توضیح می‌باشد خوانندگان این نشریه بیشتر دامداران عشایری می‌باشند).

-۳- ارسال آگهی شرایط انجام بیمه دام به شرکت‌های تعاونی عشایری تحت پوشش

-۴- پذکارگیری امکانات، اعم از نیروی انسانی در سطح کارشناسی و تجهیزات در خصوص ترویج صنعت بیمه دام

ب) فعالیت‌های اجرایی

در بخش اجرایی نیز مدیریت امور عشایری استان از اواخر سال ۱۳۸۰ (بهمن و

سال	تعداد دام بیمه شده (راس)			جدول شماره (۱): عملکرد بیمه دام طی سال‌های ۱۳۷۸ - ۱۳۷۵
	گوسفند و بز	بز و بزغاله	جمع	
۱۳۷۵	۱۴۵۵۱	۴۷۳۳	۱۹۵۸۴	
۱۳۷۶	۳۴۸۴	۱۹	۲۵۰۳	
۱۳۷۷	۴۵۶	۲۹۸	۷۵۴	
۱۳۷۸	۱۰۳۲۴	۱۰۰۴۵	۲۵۲۶۹	

جدول شماره (۲): عملکرد بیمه دام و خسارت گوسفند و بز طی سال‌های ۱۳۷۹-۸۱ و ۱۰ ماهه ۱۳۸۲

سال	تعداد دام بیمه شده (راس)		
	گوسفند	بز	جمع
۱۳۷۹	۳۱۷۵۶	۷۱۳۸	۴۷۳۳
۱۳۸۰	۴۱۹۰۸	۱۷۳۱۸	۵۹۲۲۶
۱۳۸۱	۸۶۲۹۱	۳۷۵۱۲	۱۲۲۸۰۳
۱۳۸۲	۱۱۵۰۶	۴۲۸۵۰	۱۵۷۸۵۶

* توضیح اینکه رقم مربوط به سال ۱۳۸۲ تا پایان دی ماه می‌باشد.



دامداری به دلیل وجود شرایط کنترل نشدنی مانند عوامل جوی، زلزله، بیماری‌ها در هنگام تولید و نیز عوامل اقتصادی مانند قیمت و بازار از مخاطره آمیز ترین

فعالیت‌های اقتصادی به شمار می‌آید، دامداران به علت نداشتن اطمینان به درآمد سالانه خود همواره نگران بازپرداخت وام، پرداخت هزینه‌های تولید و حتی پرداخت هزینه‌های ضروری زندگی خانواده خود هستند.

فعالیت بیمه دام داشتی در استان

فعالیت بیمه مستقر در استان عهددار انجام بیمه در کل شهرستان‌های استان بود. سپس با همکاری شعبات بانک کشاورزی روند انجام بیمه دام ادامه یافت تا اینکه در طی سال‌های ۸۰ تا ۸۲ علاوه بر شعبات بانک کشاورزی مدیریت امور عشایری استان و دو الی سه شرکت خصوصی با عنوان کارگزاری، بیمه به آنها محول شده است. با توجه به در دسترس نبودن برخی از پارامترهای بیمه‌ای در بعضی از سالها جدول عملکرد بیمه دام در دو مقطع زمانی سال‌های ۱۳۷۵ تا پایان سال ۱۳۷۸ و سال‌های ۱۳۷۹ تا پایان دی ماه ۱۳۸۲ در جداول شماره ۱ و ۲ ارائه شده است.^(۴)

همانطوری که در جدول شماره (۱) مشاهده می‌شود در سال اول شروع (سال ۱۳۷۵) به دلیل ترویج و تبلیغ مخصوص بیمه در اختیار داشتن امکانات تعداد قابل توجهی دام بیمه شده‌اند. ولی در سال‌های بعد (۷۶ و ۷۷) تعداد دام بیمه شده بطور چشمگیری کاهش یافته است.

به نظر می‌رسد علت کاهش به دلایل کمی عوامل تحت پوشش خسارات، تأخیر در رسیدگی به تلفات دام و... بوده است ولی از سال ۱۳۷۸ با افزایش عوامل خطر و گسترش تبلیغ بیمه دام و رسیدگی بالتبه مطلوب روند انجام بیمه دام سیر صعودی پیدا کرده است. جدول شماره (۲) سیر صعودی امار بیمه دام را نشان می‌دهد بطوریکه در سال ۸۰ نسبت به سال ۷۹ تقریباً ۵۲ درصد و سال ۸۱ نسبت به سال ۸۰ تقریباً ۱۰۹ درصد رشد انجام بیمه دام را نشان می‌دهد. همچنین امار بیمه دام طی ۵ ماه سال ۸۲ نسبت به امار بیمه دام سال ۸۱ از رشد ۲۷/۵ درصدی برخوردار می‌باشد.

عوامل مؤثر بر تبلیغ فرهنگ آشنایی با اهمیت بیمه دام در طول سال ۱۳۸۰ نوتسه مدیریت امور عشایر در شهرستان‌های استان برگزار گردید تاثیر بسزایی در افزایش امار بیمه دام در سال‌های بعد داشته است.

فعالیت مدیریت امور عشایر استان سمنان در راستای انجام بیمه

مدیریت امور عشایر استان سمنان با همکاری مدیریت بانک کشاورزی (صندوق بیمه مستقر در بانک) در راستای حمایت از دامداران عشایری و گسترش سطح بیمه دام از بهمن سال ۸۰ بیمه دام داشتی (گوسفند و بز) را بر عهده گرفت و در مدتی که با عنوان کارگزار انجام بیمه دام را تقبل نموده است. (اواخر سال ۸۰ تا سال ۸۲) در روند افزایش بیمه دام نقش غیر قابل انکاری داشته است، در همین راستا فعالیت مدیریت امور عشایر به دو بخش تقسیم می‌شود:

الف) فعالیت‌های آموزشی و ترویجی

فعالیت‌های آموزشی و ترویجی مدیریت امور عشایر عبارت بود از:

-۱- برگزاری ۱۲ دوره آموزشی آشنایی با اهمیت بیمه دام برای دامداران عشایری با تعداد ۴۹۸ نفر شرکت کننده در شهرستان‌های استان سمنان (دامغان، شهرود، گرمسار، سمنان)

-۲- چاپ مقاله‌های اهمیت بیمه مخصوصات کشاورزی در شمارگان مختلف نشریه پیام کوچندگان استان سمنان در فواصل زمانی مختلف. (لازم به توضیح می‌باشد خوانندگان این نشریه بیشتر دامداران عشایری می‌باشند).

-۳- ارسال آگهی شرایط انجام بیمه دام به شرکت‌های تعاونی عشایری تحت پوشش

-۴- پذکارگیری امکانات، اعم از نیروی انسانی در سطح کارشناسی و تجهیزات در خصوص ترویج صنعت بیمه دام

ب) فعالیت‌های اجرایی

در بخش اجرایی نیز مدیریت امور عشایری استان از اواخر سال ۱۳۸۰ (بهمن و

سال	تعداد دام بیمه شده (راس)			جدول شماره (۱): عملکرد بیمه دام طی سال‌های ۱۳۷۸ - ۱۳۷۵
	گوسفند	بز	جمع	
۱۳۷۹	۳۱۷۵۶	۷۱۳۸	۴۷۳۳	
۱۳۸۰	۴۱۹۰۸	۱۷۳۱۸	۵۹۲۲۶	
۱۳۸۱	۸۶۲۹۱	۳۷۵۱۲	۱۲۲۸۰۳	
۱۳۸۲	۱۱۵۰۶	۴۲۸۵۰	۱۵۷۸۵۶	

برخی از نارسایی‌ها و موانع سبب شده است که روند اجرایی عملیات اسفند) با هماهنگی مدیریت بانک کشاورزی در سطح استان با عنوان کارگزاری انجام بیمه داشتی را بر عهده گرفت که در همین راستا در سال ۱۳۸۰ تعداد ۱۶۴۹۸ رأس، در سال ۱۳۸۱ تعداد ۱۲۳۸۰۳ رأس و در ۵ ماه سال ۱۳۸۲ تعداد ۱۵۷۹۵۶ رأس دام داشتی عشایر و روستاییان را بیمه نموده است که در این بین قریب به ۹۰٪ رصد دام بیمه شده متعلق به دامداران عشایری می‌باشد.

برخی از نارسایی‌ها و موانع سبب شده است که روند اجرایی عملیات بیمه دام با مشکلاتی مواجه شود و آنطور که شایسته بخش کشاورزی خصوصاً دامداری می‌باشد. هدف پیش‌بینی شده حاصل نگردد. به

عنوان مثال در زیر بخش دام
غرامت پرداختی نسبت به قیمت
دام بسیار کم است. این غرامت
حداقل باید ۰۶ درصد ارزش دام تلف
شده باشد تا سبب ترغیب دامداران
به بیمه کردن دامها یشان شود.

مجموع واحد دامی گوسفند و بز استان با استناد به سالنامه آماری سال ۱۳۸۰ استان سمنان، ۱۳۳۰.۹ واحد دامی بوده است.^(۵) و با در نظر گرفتن ۱۲۳۸۰.۳ رأس دام بیمه شده در سال ۱۳۸۱ حدود ۹۶/۳ درصد از دام کوچک جتنه استان (گوسفند و بز) بیمه شده اند. این رقم نسبت به کل ۱۰۰ درصد اندک بوده و خسروت تزویج و گسترش فرهنگ بیمه دام با تأکید بر برگزاری کلاس های آموزشی و تزویجی را جتناب تا پذیر می نماید.

میزان استقبال دامداران از بیمه دام

در جدول شماره (۳) آمار تعداد بیمه‌گذاران از سال ۱۳۷۹ تا پایان سال ۱۳۸۱ و ده ماهه اول سال ۱۳۸۲ ارائه شده است.

در طی مدتی که مدیریت امور عشایری استان کارگزاری بیمه داشتی (گوسفند و بز) را بر عهده داشته است توانسته است بستر مناسبی را برای استقبال دامداران عشایر از انجام بیمه دام فراهم نماید. بطوریکه در بحث مربوط به رویکرد مشارکت بیمه‌گذاران توانسته است با ایجاد زمینه مناسب از امکانات نقیهای بیمه‌گذاران در شهرستان سمنان بطور ۱۰۰٪ درصد برای عزیمت به محل انجام بیمه دام در سال ۸۲ استفاده نماید.

همچنین مدیریت امور عشایر در مشارکت بیمه گذاران برای پلاک کوبی و پلاک خوانی از موفقیت نسیبی برخوردار بوده است که این امر به دلیل بی سوادی برخی از دامداران و عدم آشنایی آنها به چگونگی استفاده از ابزار بیمه (پلاک و پنس) بوده است.

مشکلات اجرایی بیمه دام

برخی از نارسایی‌ها و موانع سبب شده است که روند اجرایی عملیات بیمه دام با مشکلاتی مواجه شود و آنطور که شایسته بخش کشاورزی خصوصاً دامداری می‌باشد. هدف پیش‌بینی شده حاصل نگردد. به عنوان مثال در زیر بخش دام غرامت پرداختی نسبت به قیمت دام بسیار کم است. این غرامت حداقل باید ۰۰ درصد ارزش دام تلف شده باشد تا سبب ترجیب دامداران به بیمه کردن دامهاشان شود.

در مورد یارانه پرداختی دولت نیز تا مشخص شدن وضعیت نهایی نظام بیمه و تشییع فرهنگ بیمه کمک دولت باید ادامه یابد.

به نظر می‌رسد در بررسی عملکرد صندوق بیمه در خصوص حق بیمه دریافتی با غرامت‌های پرداختی عملکرد صندوق بیمه غیر اقتصادی باشد و متناسب با افزایش غرامت حق بیمه دریافتی افزایش نیافته است.

از طرفی متناسب با توسعه فعالیت‌های بیمه و گستردگی نوع عملیات بیمه، نیروهای انسانی متخصص و تجهیزات لازم فراهم نشده است و همین امر امکان بررسی موقع خسارات وارد و پرداخت بهنگام غرامت را با مشکل روپرتو ساخته و موجبات نارضایتی بیمه‌گذاران را نیز فراهم کرده است. از طرف دیگر هنگام عقد قرارداد بیمه، آموزش لازم به بیمه‌گذار داده نمی‌شود و بیمه‌گذار آن طور که باید توجیه نمی‌شود. این عمل ممکن است سبب توقع نایابی بیمه‌گذار از صندوق بیمه شود.

بطور کلی مشکلات اجرایی برنامه بیمه را می‌توان به صورت زیر ارائه کرد.

الف) مشکلات مربوط به دریافت حق بیمه و پرداخت غرامت

۱- عدم شناخت دامداران از هدف برنامه بیمه باعث شده است که حق بیمه را با اکاره پیگرداند و به آن به دید نوعی، مالیات بینگرند.

۲- دامداران در پرداخت حق بیمه خصوصاً در موقع خشکسالی ناتوانند.

۳- هنگام انعقاد قرارداد، بیمه گذار به خوبی توجیه نمی شود.

۴- به رغم تلاش کارکنان بیمه، پرداخت غرامت به دلیل حجم زیاد و گسترده‌گی مناطق به موقع صورت نمی‌گیرد.

ب) مشکلات نیروی انسانی و امکانات

صندوق بیمه برای به زیر پوشش درآوردن مخصوصات مختلف بخش کشاورزی به محدودیت امکانات و توانایی اجرایی خود کمتر توجه داشته و حوزه فعالیت خود و مخصوصات تحت پوشش را بیوسته افزایش داده است بدون اینکه زر ساخت های لازم باء، انجام اموء، سمهاء، این، مخصوصات را، همگام با ان

سال	تعداد بیمه گذار	درصد رشد نسبت به سال قبل	تعداد بیمه گذار	سال
۱۳۸۵	۱۲۵	-	۱۳۷۹	۱۳۷۹
۱۳۸۰	۲۲۲	۷۷/۶	۱۳۸۰	۱۳۸۰
۱۳۸۱	۴۸۷	۱۱۹/۳	۱۳۸۱	۱۳۸۱
۱۳۸۲	۶۸۶	۴۰/۸	۱۳۸۲	۱۳۸۲

* آمار صیغه‌های تابعی ماه ۱۳۸۲ ص. باشد

۲- مشکلات ناشی از کمبود نیروی انسانی، متخصص، و نیوادانگیه



- ۳- کمبود کادر کارشناسی مهندس و آموزش دیده بونزه در استان
- ۴- نبود امکان بکارگیری کارگزاران بخش خصوصی
- ۵- بکارگیری کارمندان ثابت بانک کشاورزی در همکاری با صندوق بیمه
- ج) مشکلات مربوط به آموزش، ترویج و تبلیغ فرهنگ بیمه دام
- ۱- کمبود نبیغات و آموزش بیمه سبب شده است که انگیزه لازم برای تقاضای بیمه در بین دامداران با توجه به تعداد دام موجود نباشد.
- ۲- فرهنگ بیمه‌پذیری و انجام بیمه هنوز برای دامداران جایافتد است.
- ۳- عدم همکاری سایر ادارات و ارگان‌های ذیرپوش بخصوص سازمان حسنا و سیما و مدیریت ترویج سازمان جهاد کشاورزی استانها در تبلیغ گسترش فرهنگ بیمه دام

نتیجه گیری و پیشنهادات

به نظر می‌رسد در بررسی عملکرد صندوق بیمه در خصوص حق بیمه دریافتی با غرامت‌های پرداختی (جدول شماره ۲) عملکرد صندوق بیمه غیر اقتصادی باشد و متناسب با افزایش غرامت حق بیمه دریافتی افزایش نیافته است.

همچنین مشکلات عمدۀ صندوق بیمه به کمبود نیروی انسانی در بررسی به موقع و برآورد خسارات برمی‌گردد.

بر این اساس می‌توان پیشنهادات زیر را برای افزایش عملکرد صندوق بیمه ارائه کرد:

- ۱- برگزاری دوره‌های آموزشی اشتغالی با فوائد بیمه محصولات کشاورزی
- ۲- تبلیغ فرهنگ بیمه با استفاده از رسانه‌های تبلیغی مانند روزنامه، رادیو، تلویزیون و کارگاه‌های آموزشی
- ۳- توجیه نمودن دامدار به هنگام بیمه دام با جزئیات قرارداد
- ۴- افزایش غرامت پرداختی تا ۷۰٪ در حد قیمت دام
- ۵- در پرداخت حق بیمه سهم دامدار، گزینه‌های مختلف در نظر گرفته شود، چون بعضی از دامداران به منظور دریافت خسارت بیشتر تأثیر بیمه دارند.
- ۶- اعطای تخفیف به دامدارانی که در سال‌های قبل تحت بیمه بوده ولی غرامت دریافت نکرده‌اند.
- ۷- رسیدگی به موقع و ارزیابی دقیق میزان خسارت و پرداخت به هنگام غرامت به منظور جلب اعتماد بیمه‌گذار
- ۸- ایجاد واحد با امکانات و نیروی انسانی کارآمد تحت نام بیمه در شعبات بانک کشاورزی در سراسر استان
- ۹- فعال کردن بخش خصوصی در مسائل مربوط به انجام و بررسی عوامل مرتبط با بیمه محصولات کشاورزی و نظارت بر حسن اجرای آن از طریق افزایش انگیزه‌های لازم
- ۱۰- تجهیز نمودن واحدهای بیمه یادشده در بند ۸ به کارشناسان متخصص امور بیمه و فراهم نمودن تسهیلات موردنیاز بونزه و سابل نقلیه.

در خاتمه از کارکنان صندوق بیمه محصولات کشاورزی مستقر در استان و شعبات بانک کشاورزی، کارکنان اداره بهسازی و امور تولید مدیریت عشایری استان و شهرستان‌ها در ارائه آمار و اطلاعات تشکر و فدرانی می‌گردد.

منابع و مأخذ

- ۱- سازمان امور عشایری ایران، ۱۳۸۰- بیمه دام عشایر، دفتر بهسازی تولید، مشارکت مردمی و امور تعاونی‌ها.
- ۲- دکتر بهاءالدین نجفی، محمود احمدپور برارجانی، اقتصاد کشاورزی و توسعه، فصلنامه علمی پژوهشی سفحه ۷۹، سال نهم پاییز ۱۳۸۰.
- ۳- مرکز آمار ایرانک سرشماری اجتماعی، اقتصادی عشایر کوچنده، تیرماه ۱۳۷۷، نتایج تفصیلی کل کشور(۱)، تهران ۱۳۷۸.
- ۴- مدیریت بانک کشاورزی استان سمنان، صندوق بیمه محصولات کشاورزی، عملکرد بیمه دام
- ۵- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان سمنان، معاونت آمار و انفورماتیک، سالنامه آماری استان سمنان ۱۳۸۰، سال ۱۳۸۱.
- ۶- قانون، برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۷۸-۱۳۷۴).

صندوق بیمه برای به زیر پوشش در آوردن محصولات مختلف بخش کشاورزی به محدودیت امکانات و توانایی اجرایی خود کمتر توجه داشته و حوزه فعالیت خود و محصولات تحت پوشش را پیوسته افزایش داده است بدون اینکه زیرساخت‌های لازم برای انجام امور بیمه‌ای این محصولات را همگام با آن گسترش دهد. در صورتی که براساس ماده ۲ آینین نامه اجرایی بند ۳ تبصره ۷۷ قانون برنامه دوم صندوق بیمه موظف شده است که ساختار تشکیلاتی و نظام اجرایی خود را با همکاری سایر واحدهای اجرایی به گونه‌ای تدوین کند تا امکان اجرای عملی برنامه به وجود آید