

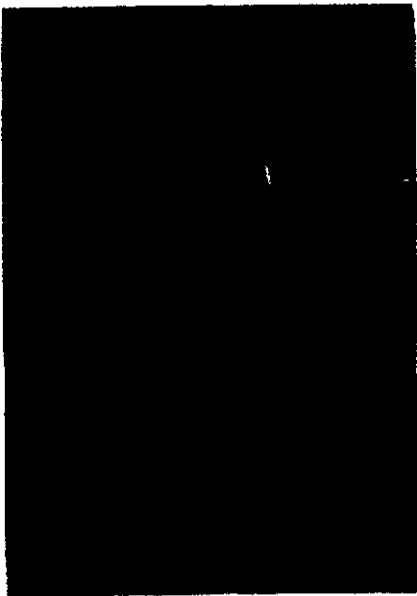


## ارزیابی عملکرد

وزارت جهادسازندگی در برنامه اول توسعه

# ارزیابی عملکرد زیربخشهای عمرانی وزارت جهادسازندگی

- مجتبی پالوج
- قسمت چهارم



### مقدمه:

بررسی عملکرد سرمایه‌گذاری عمرانی در زیربخشهای خدمات روستایی، شامل: راهسازی، بهسازی، بهداشت محیط و برق‌رسانی نشان می‌دهد که در برنامه پنجساله اول، ۷۳۰/۸۸۲ میلیارد ریال، به قیمت جاری، در زیربخشهای مزبور سرمایه‌گذاری شده است. بیش‌بینی میزان سرمایه‌گذاری، طی دوره مذکور جهت زیربخشهای فوق‌الذکر، ۶۳۴۹۷۱ میلیارد ریال بوده است که با توجه به میزان سرمایه‌گذاری صورت‌گرفته، سلاخه می‌شود که ۱۱۵ درصد از هدف سرمایه‌گذاری، تحقق یافته است. میزان سرمایه‌گذاری (۹۷۰۶۶۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۸ به ۲۲۸۲۲۸ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۲) رسیده است. نسبت بین میزان سرمایه‌گذاری، مربوط به زیربخش راه بوده است. بر این زیربخش، طی برنامه پنجساله اول، بیش‌بینی شده بود، که ۳۰۰/۶۴۷ میلیارد ریال سرمایه‌گذاری صورت گیرد. که ۹۷ درصد آن، معادل ۲۹۲/۷۷۱ میلیارد ریال، تحقق یافته است. این مقدار ۴۰ درصد از سرمایه‌گذاری زیربخشهای مزبور می‌باشد. جهت زیربخش بهداشت محیط، طی دوره برنامه ۹۳/۰۵۰ میلیارد ریال اعتبار بیش‌بینی شده بود که ۲۲۸ درصد از هدف، معادل

۲۱۱/۷۰۱ میلیارد ریال آن، تحقق یافته است. در مجموع، این مقدار، ۲۹ درصد از سرمایه‌گذاری زیربخشهای فوق‌الذکر است. میزان سرمایه‌گذاری پیش‌بینی شده برای برق‌رسانی روستایی ۱۵۹/۹۸۵ میلیارد ریال بوده است، که ۱۰۶ درصد معادل ۱۶۹/۳۱۸ میلیارد ریال تحقق یافته است. این رقم، بالغ بر ۲۳ درصد از سرمایه‌گذاری عمرانی زیربخشهای عمران روستایی است. همچنین، برای زیربخش بهسازی، طی برنامه اول درصد آن، معادل ۵۷/۰۹۲ میلیارد ریال، تحقق یافته است. علاوه بر آن، ۵/۵۲۵ میلیارد ریال سرمایه‌گذاری تحقیقاتی در زیربخش بهسازی صورت گرفته است.

چنانکه در جدول شماره (۱) ملاحظه می‌شود، بیشترین سرمایه‌گذاریهای انجام شده در زیربخشهای عمران روستایی، مربوط به زیربخش راه روستایی، جنگلی، عشایری است؛ میزان سرمایه‌گذاری در این زیربخش، طی برنامه پنجساله اول، ۲۹۲/۷۷۱ میلیارد ریال بوده است. کمترین میزان سرمایه‌گذاری نیز، مربوط به زیربخش بهسازی بوده است. طی دوره برنامه، ۵۷/۰۹۲ میلیارد ریال (۷/۸ درصد) سرمایه‌گذاری در این زیربخش، صورت گرفته است.

طی برنامه پنجساله اول، در زمینه فعالیتهای آموزشی زیربخش عمران روستایی، پیش‌بینی شده بود: ۵/۵۲ میلیارد ریال سرمایه‌گذاری صورت پذیرد، که ۹۴ درصد آن، معادل ۵/۱۶۵ میلیارد ریال، تحقق یافته است. این مقدار سرمایه‌گذاری، از ۳۰۵/۰ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۸ به ۱/۱۹۸ میلیارد ریال در

سال ۱۳۷۲ رسیده است. بیشترین سرمایه‌گذاری آموزشی اعضا در زیربخشهای عمران روستایی، مربوط به آموزش اعضای زیربخش راه بوده است. در این زیربخش، ۱/۵۴۶ میلیارد ریال (حدود ۳۰ درصد)، جهت آموزش اختصاص یافته است. (جدول شماره ۲) در ادامه این قسمت، به ارزیابی عملکرد زیربخشهای عمران روستایی می‌پردازیم.

### ۱- ارزیابی عملکرد زیربخش راه

عملکرد زیربخش راه را می‌توان، در قالب سه موضوع مشخص، شامل: راه روستایی، راه جنگلی و راه عشایری ارزیابی نمود، که غمده‌ترین اهداف در این زیربخش، احداث، تکمیل، ترمیم و نگهداری و مطالعه است.

#### الف- احداث و تکمیل راه

در طی سالهای برنامه پیش‌بینی شده بود که: ۱۳۴۳۳ کیلومتر راه (روستایی، جنگلی و عشایری) احداث و تکمیل شود، ۹۴ درصد از هدف، معادل ۱۲۵۸۹/۶۸ کیلومتر، تحقق یافته است. از این مقدار، ۶۹/۵ درصد (۸۷۴۹ کیلومتر) مربوط به راه روستایی، ۱۴/۵ درصد (۱۸۱۰/۶۸ کیلومتر) مربوط به راه جنگلی و ۱۶ درصد (۲۰۳۰ کیلومتر) مربوط به راه عشایری می‌باشد.

بررسی عملکرد راه نشان می‌دهد: در مجموع، احداث و تکمیل راه (راه روستایی، جنگلی و عشایری) از ۱۸۲۵/۳ کیلومتر در سال ۱۳۶۸ به ۲۴۸۱/۱۸ کیلومتر در سال ۱۳۷۲ رسیده است.

#### ب- ترمیم و نگهداری راه

پیش‌بینی شده بود: طی سالهای برنامه، ۲۱۱۲۴۷ کیلومتر از راههای روستایی، جنگلی و عشایری ترمیم و نگهداری شود، که ۳۹ درصد از هدف، معادل ۸۳۱۸۰ کیلومتر، تحقق یافته است. از مجموع ۸۳۱۸۰ کیلومتر ترمیم و نگهداری راه، ۷۷ درصد (۶۴۰۹۰ کیلومتر)، مربوط به راه روستایی، ۲/۳ درصد (۱۹۳۴ کیلومتر) مربوط به راه جنگلی و ۲۰/۷ درصد (۱۷۱۵۶ کیلومتر)، مربوط به راه عشایری بوده است.

#### ج- مطالعه راه

طی سالهای ۷۲- ۱۳۶۸، پیش‌بینی شده بود، ۴۶۱۲ کیلومتر، مطالعه راههای روستایی، جنگلی و عشایری صورت گیرد، که ۱۰۱ درصد از هدف، معادل ۴۶۷۵ کیلومتر، تحقق یافته است. از این مقدار، ۴۲/۸ درصد (۲۰۰۰ کیلومتر) مطالعه راه روستایی، ۲۸/۸ درصد (۱۳۴۵ کیلومتر) مطالعه راه جنگلی و ۲۸/۴ درصد (۱۳۳۰ کیلومتر) مطالعه راه عشایری می‌باشد. همچنین، بررسی نشان می‌دهد: میزان تحقق هدف پیش‌بینی شده در مطالعه راههای روستایی، جنگلی و عشایری، به ترتیب ۱۷۷، ۷۹ و ۱۰۰ درصد بوده است. بنابراین، ملاحظه می‌شود که، عملکرد اهداف کمی مطالعه راه، در خصوص راههای جنگلی، در حد قابل توجهی بیش از میزان پیش‌بینی شده است. این مسأله به دلیل سیاستهای اتخاذ شده مبنی بر توسعه شبکه جاده‌سازی و راههای ارتباطی و نفوذی در جنگلها و اقدامات انجام شده موفق در زمینه مطالعه راه جنگلی بوده است.

عملکرد اهداف کمی زیربخش راههای روستایی، جنگلی و عشایری در جدول مسارد ۳ نشان

جدول شماره ۱- عملکرد سرمایه‌گذاری عمرانی در زیربخش عمران روستایی طی سالهای ۷۲- ۱۳۶۸

:(میلیارد ریال)

شرح	سال	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد ۷۲- ۱۳۶۸	پیش‌بینی ۷۲- ۱۳۶۸	درصد تحقق	درصد سهم کل عملکرد
راه (روستایی، جنگلی، عشایری)		۱۹/۱۲۸	۲۸/۷۷۷	۵۱/۲۸۲	۵۲/۸۱۱	۱۲۸/۶۶۱	۲۹۲/۷۷۱	۲۰۰/۶۹۸	۹۷	۷۰
بهسازی		۲/۷	۲/۸۵۵	۱۰/۰۱	۱۲/۸۷	۱۳۸/۰۷	۵۷/۰۹۲	۵/۵۲۵	۹۰	۳۰
تحقیقات		۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
مجموع		۲۱/۱۳۵	۳۱/۶۳۷	۶۱/۲۹۲	۶۵/۶۹۹	۱۴۱/۷۹۸	۳۴۹/۸۶۳	۲۰۵/۲۲۳	۹۷	۱۰۰

داده شده است.

**د- ارزیابی سرمایه‌گذاری زیربخش راه**

طی برنامه پنجساله اول پیش‌بینی شده بود، جهت احداث و تکمیل، ترمیم و نگهداری و مطالعه راه (روستایی، جنگلی و عشایری)، ۳۰۰/۶۴۷ میلیارد ریال سرمایه‌گذاری صورت گیرد که ۹۷ درصد آن معادل ۲۹۲/۷۷۱ میلیارد ریال، تحقق یافته است. میزان سرمایه‌گذاری در این زیربخش، از ۱۶/۱۴۸ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۸، به ۱۳۸/۴۶۱ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۲ رسیده است. از مجموع ۲۹۲/۷۷۱ میلیارد ریال سرمایه‌گذاری در زیربخش راه (روستایی، جنگلی و عشایری)، ۸۳/۳ درصد، معادل ۲۴۴/۱۴۵ میلیارد ریال به راه روستایی، ۱۲ درصد، معادل ۳۴/۸۸۶ میلیارد ریال، به راه جنگلی و ۴/۷ درصد، معادل ۱۳/۷۴ میلیارد ریال، به راه عشایری اختصاص یافته است.

بررسی درصد تحقق اهداف سرمایه‌گذاری در زیربخش راه نشان می‌دهد: ۹۹ درصد اعتبارات راه روستایی، ۹۰ درصد اعتبارات راه جنگلی و ۹۱ درصد اعتبارات عشایری، طی سالهای ۷۲ - ۱۳۶۸، تحقق یافته است. (جدول شماره ۴)

**۲- ارزیابی عملکرد زیربخش بهسازی**

مگرچه، نیمی از جمعیت کشور در روستاها زندگی می‌کند و شکل‌گیری روستاها با توجه به سراسر خاص اقتصادی، اجتماعی و جغرافیایی در طول دهها و صدها سال تکوین یافته است، ولی روند گسترش آنها به گونه‌ای بوده که مشکلات متعددی را برای ساکنین بوجود آورده است. لذا، برای فائق آمدن بر بارهای از مشکلات طرح بهسازی مطرح شد.

در فعالیتهای بهسازی، ضمن بررسی مختلف در سطح روستا، به امر سطح‌بندی خدمات می‌پردازد و طرح هادی تهیه می‌شود و الگوی هدایت توسعه فیزیکی روستاهای حوزه نفوذ ارائه می‌گردد به تعبیر دیگر، در بهسازی، مجموعه فعالیتهای انجام می‌گیرد، که باعث بهبود بخشیدن به شرایط زندگی در مناطق روستایی می‌شود و از طریق سازماندهی توزیع فضایی عناصر و ارائه خدمات اقتصادی، اجتماعی و رفاهی روستاییان، در نهایت منجر به ساماندهی کالبدی سکونتگاههای روستایی می‌گردد.

**الف - اهداف و نقش بهسازی**

بهسازی روستاها، در راستای تحقق امر توسعه و عمران روستایی، اهداف زیر را دنبال می‌کند:

**جدول شماره ۲ - عملکرد سرمایه‌گذاری مربوط به فعالیتهای آموزشی زیربخش عمران روستایی**

سال	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد پیش‌بینی	درصد تحقق
آموزش اعضای بهسازی	۰/۰۳۲	۰/۰۹۵	۰/۲۱۲	۰/۳۸۶	۰/۵۳۲	۱۳۶۸ - ۷۲	۹۱
آموزش اعضای راه	۰/۰۹۹	۰/۲۳۱	۰/۳۳۲	۰/۴۶۶	۰/۵۳۷	۱/۵۳۶	۹۲
آموزش اعضای بهداشت محیط	۰/۰۳۲	۰/۱۳۱	۰/۲۵۸	۰/۳۶۶	۰/۴۸۰	۱/۱۷۱	۹۳
جمع	۰/۳۰۵	۰/۷۵۸	۱/۱۶۰	۱/۲۱۰	۱/۵۴۸	۵/۵۳۲	۹۲

**جدول شماره ۳ - عملکرد اهداف کمی زیربخش جنگلی عشایری، در برنامه**

**پنجساله اول توسعه**

سال	واحد	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد پیش‌بینی	درصد تحقق
تعمیر و تکمیل راه		۱۳۸۸	۱۳۸۸	۱۳۸۸	۱۳۸۸	۱۳۸۸	۱۳۶۸ - ۷۲	۹۲
تعمیر و تکمیل راه		۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۹۶
تعمیر و تکمیل راه		۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۲۸۰۰	۱۰۱

- ایجاد مراکز جهت پشتیبانی از عملکرد کشاورزی و فعالیتهای زراعی - تولیدی در مناطق روستایی.

- پشتیبانی از ایجاد مرکز صنعتی در روستا. - ایجاد کارگاههای مناسب جهت اشتغال (مسأله اشتغال‌زایی)

- مقابله با مسأله مهاجرت روستاییان به واسطه ارائه خدمات زیربنایی و اجتماعی.

- دستیابی به خدمات موجود در مراکز شهری. **ب - فرآیند طرحهای بهسازی**

طرحهای بهسازی که با رعایت اولویت در مراکز دهستان و روستاهای مرکزی و برجستگیت، به اجرا در می‌آیند، شامل مراحل عمده زیر می‌باشد:

مرحله اول - بررسی وضع موجود و تهیه الگوهای توسعه فیزیکی روستاها.

مرحله دوم - تهیه طرح تفصیلی و الگویی مسکن روستاها.

مرحله سوم - تهیه طرح اجرایی.

طرحهای بهسازی، همچون سایر طرحهای عمرانی، تا رسیدن به مرحله اجرا، مراحل مختلفی را طی می‌کنند. این طرحها به عنوان یک طرح جامع و بر حسب ضرورت، باید بررسیهای اقتصادی، اجتماعی و طبیعی در سطح دهستان و روستاهای حوزه نفوذ را مدنظر قرار دهند و با در نظر گرفتن روابط حاکم بین روستاهای منطقه یا یکدیگر و با لحاظ نمودن خواستهها و نیازهای مردم، در جازجوب ضوابط و مقررات، به امر سطح‌بندی خدمات در سطح دهستان بپردازند و ضمن تهیه طرح بهسازی فیزیکی روستای مرکزی، الگوی هدایت توسعه فیزیکی روستاهای حین زندگی و بهر وسیله، تسهیل‌کننده خدمات ارائه

شده است. همچنین، در مرحله اجرای طرح، بهر وسیله، تسهیل‌کننده خدمات ارائه شده است.

این طرح، اهداف معبر و ... از فعالیتهای اجرایی این طرح می‌باشد.

### ج - اهداف کمی زیربخش بهسازی

فعالتهای بهسازی روستایی، در راستای تهیه طرحهای هادی، بهسازی روستایی، اجرای پروژههای عمران روستایی و انجام تحقیقات و مطالعات جامع در زمینه عمران و بهسازی روستاها، طی سالهای برنامه اول در جدول شماره ۵، نشان داده شده است.

حداقلی که در جدول شماره ۵، ملاحظه می شود، سی بی بی سده بود، طی برنامه اول، در ۷۶۱ روستا طرح هادی تهیه شده که ۶۳۷ مورد، طرح هادی بهسازی روستایی و روستاها تهیه شده است، این مقدار، حدود ۸۲ درصد برنامه می باشد، میزان عملکرد این طرح، فقط در سال ۱۳۶۸، پس از معیار پیشینی سده، بوده است، همگوشی، در طی برنامه اول، سی بی بی سده بود، در ۸۴۲ روستا، پروژه عمران روستایی اجرا شود که ۷۵ درصد آن، معادل ۶۳۵ روستا، تحقق یافته است، نیز، ۷۶ درصد هدف سی بی بی سده در زمینه تحقیقات و مطالعات بهسازی که تا سال ۱۳۷۲ شروع گردیده بود، تحقق یافته است.

### د - ارزیابی سرمایه گذاری زیربخش بهسازی

طی برنامه اول توسعه، برای زیربخش بهسازی روستایی ۸۲/۳۹ میلیارد ریال اعتبار پیش بینی شده بود که ۷۰ درصد آن، معادل ۵۷/۶۱۷ میلیارد ریال، تحقق یافته است. میزان سرمایه گذاری در این زیربخش، از ۴/۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۸ به ۲۳/۲۰۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۲ رسیده است. بیشترین درصد تحقق هدف سرمایه گذاری مربوط به سال ۱۳۷۰ و ۱۳۷۲ به میزان ۷۵ درصد بوده است و کمترین آن، مربوط به سال ۱۳۶۹ است، که تنها ۵۱ درصد تحقق یافته است.

از مجموع ۵۷/۶۱۷ میلیارد ریال سرمایه گذاری در زیربخش بهسازی، یک درصد به فعالتهای تحقیقی، ۲/۵ درصد به تهیه طرحهای هادی و ۹۶/۵ درصد، به اجرای پروژههای عمرانی اختصاص یافته است.

سرمایه گذاری مورد نیاز در این زیربخش، از دو محل بخش عمومی و نظام بانکی صورت گرفته است. از ۵۷/۶۱۷ میلیارد ریال ۴۵/۸ درصد معادل ۲۶/۴۱۷ میلیارد ریال از محل بخش عمومی و ۵۴/۲ درصد معادل ۳۱/۲ میلیارد ریال از محل نظام بانکی



تأمین سده است (جدول شماره ۶)

### ۳ - ارزیابی عملکرد زیربخش بهداشت محیط

در زیربخش بهداشت محیط، تأمین آب آشامیدنی روستاها و افزایش درصد دسترسی جمعیت روستایی به آب آشامیدنی سالم و نیز، انجام عملیات توسعه و نازسازی شبکه های آب آشامیدنی موجود اهداف کمی برنامه اول به شمار می رود.

#### الف - اهداف کمی زیربخش بهداشت محیط

در ابتدا و در سالهای اولیه برنامه توسعه، تأمین آب آشامیدنی روستاهای کمتر از ۱۵۰ خانوار به عهده وزارت جهادسازندگی بوده است. از سال ۱۳۷۰، تأمین آب آشامیدنی روستاهای بیشتر از ۱۵۰ خانوار نیز به وزارت جهادسازندگی واگذار شد. همچنین، تأمین آب آشامیدنی روستاهای بیشتر و کمتر از ۱۵۰ خانوار، در مناطق محروم از اهداف کمی زیربخش بهداشت محیط بوده است.

سایر شاخص و اهداف کمی زیربخش بهداشت محیط، در برنامه پنجساله اول، عبارتند از:

- افزایش درصد دسترسی جمعیت ساکن در مناطق روستایی به آب آشامیدنی سالم تا ۷۰ درصد به ۹۰ درصد.

- افزایش درصد دسترسی جمعیت ساکن در مناطق محروم به آب آشامیدنی سالم تا ۷۰ درصد.

- انجام عملیات توسعه و نازسازی شبکه های آب آشامیدنی در سطح حداقل ۲ هزار روستا.

#### ب - سیاستهای اتخاذ شده در زیربخش بهداشت محیط

سیاستهای پیش بینی سده زیربخش بهداشت محیط، از طریق اولویت به لوله کشی روستاهایی بر جمعیت و تأمین آب آشامیدنی [حتی الامکان] از طریق طرحهای مجتمع، اولویت به لوله کشی روستاهایی که آب بطور غفلی وارد مخزن می شود و بالا بردن کیفیت بهداشتی آب آشامدنی، بیگیری سده است، البته، امکان اتخاذ سیاستها، به دلیل مشکلات سیاسی - اجتماعی و نبود مطالعات جامع آبهای سطحی و زیرزمینی، بالا بودن هزینه پروژه های مجتمع، محدودیت اعتبارات اسانی، فقدان قانون

جهت برخورد با متخلفین و کمبود ارز، به طور کامل عملی نشده است.

**ج - اهداف کمی زیربخش بهداشت محیط**  
جدول شماره ۷، عملکرد اهداف کمی بهداشت محیط را نشان می‌دهد، چنان که در این جدول ملاحظه می‌شود، طی برنامه پنجساله اول، پیش‌بینی شده بود، در ۷۵۰۰ روستای کمتر از ۱۵۰ خانوار آب آشامیدنی تامین شود که ۵۸ درصد از هدف پیش‌بینی شده تحقق یافته است. به عبارت دیگر، در ۴۳۵۵ روستای کمتر از ۱۵۰ خانوار، آب آشامیدنی تامین شده است. میزان عملکرد هدف کمی مذکور، نشان می‌دهد، آب آشامیدنی روستاها از ۸۲۵ روستا در سال ۱۳۶۸ به ۱۰۶۰ روستا در سال ۱۳۷۲ افزایش یافته است.

همچنین طی برنامه پنجساله اول، پیش‌بینی شده بود، در ۱۸۲۰ روستای بیشتر از ۱۵۰ خانوار آب آشامیدنی تامین شود، که ۳۶ درصد از هدف مذکور، معادل ۶۵۷ روستا، تحقق یافته است. لازم به ذکر است، درصد که تحقق هدف کمی روستاهای بیشتر از ۱۵۰ خانوار، به این دلیل است، که از عملکرد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در سالهای مزبور، اطلاعات در اختیار نیست. لذا اگر پیش‌بینی هدف را در سالهای فوق، حساب کنیم، درصد تحقق هدف در سه سال اخیر برنامه به طور متوسط، ۵۵ درصد است.

در مجموع، طی برنامه اول، پیش‌بینی شده بود، ۹۳۴۰ روستای کمتر و بیشتر از ۱۵۰ خانوار مناطق محروم و غیرمحروم آب‌رسانی شود، که ۵۴ درصد از هدف، معادل ۵۰۱۲ روستا، تحقق یافته است. میزان عملکرد از ۸۲۵ روستا در سال اول برنامه به ۱۲ روستا در سال آخر برنامه رسیده است.

لذا به توجه به این که عملکرد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در سال ۱۳۶۸ و ۱۳۶۹ در دسترس نیست، ولی پیش‌بینی آن، در محاسبه درصد تحقق دخالت داده شده است و موجب شد تا درصد تحقق هدف ۵۴ درصد محاسبه شود. در صورتی که، پیش‌بینی سالهای مذکور، احتساب نشود، ملاحظه می‌گردد، که حدود ۵۸ درصد هدف، تحقق یافته است.

\* بررسی عملکرد سالهای برنامه نشان می‌دهد در

د - ارزیابی سرمایه‌گذاری در زیربخش بهداشت محیط  
در برنامه پنجساله اول، پیش‌بینی شده بود: ۹۳/۰۵ میلیارد ریال در زیربخش بهداشت محیط روستایی سرمایه‌گذاری شود. میزان سرمایه‌گذاری

سال ۱۳۶۹، درصد تحقق هدف بیش از سایر سالها بوده است. در این سال ۶۱ درصد هدف تحقق یافته است. در صورتی که پیش‌بینی تامین آب آشامیدنی روستاهای بالای ۱۵۰ خانوار محسوب نشود، درصد تحقق حدود ۷۸ درصد است.

جدول شماره ۴ - ارزیابی عملکرد سرمایه‌گذاری عمرانی راه (روستایی، جنگلی، عشایری) طی سالهای ۷۲ - ۱۳۶۸ به قیمت جاری (میلیارد ریال)

شرح	سال	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد ۱۳۶۸-۷۲	پیش‌بینی ۱۳۶۸-۷۲	درصد تحقق هدف	سه‌چهارگزی (درصد)
راه روستایی		۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲۳۰۴	۱۴۱/۲۰۲	۲۳۴/۱۲۵	۲۳۷/۰۲۲	۹۹	۸۲
راه جنگلی		۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲۳۰۴	۱۳/۱۳۸	۳۳/۸۸۶	۲۸/۵۸۵	۹۰	۱۲
راه عشایری		۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲۳۰۴	۲/۱۱	۱۳/۷۲	۱۵/۰۴	۹۱	۵
جمع		۱۹/۱۲۸	۱۹/۱۲۸	۱۹/۱۲۸	۱۹/۱۲۸	۱۳۸/۲۶۱	۲۹۲/۷۷۱	۳۰۰/۶۳۷	۹۷	۱۰۰

جدول شماره ۵ - عملکرد اهداف کمی زیر بخشهای بهسازی روستایی در سالهای ۷۲ - ۱۳۶۸

شرح	سال	واحد خاص	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد ۱۳۶۸-۷۲	پیش‌بینی ۱۳۶۸-۷۲	درصد تحقق
تهیه طرحهای هادی و بهسازی	روستا		۱۱۳	۱۱۲	۱۶۱	۱۵۰	۶۳۷	۶۳۷	۷۶۱	۸۴
اجرای پروژههای عمران روستایی	روستا		۹۶	۱۳۶	۱۱۰	۱۰۸	۱۷۵	۶۳۵	۸۲۲	۷۵

جدول شماره ۶ - عملکرد سرمایه‌گذاری در زیربخش بهسازی روستایی به قیمت جاری طی سالهای ۷۲ - ۱۳۶۸

شرح	سال	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد ۱۳۶۸-۷۲	پیش‌بینی ۱۳۶۸-۷۲	درصد تحقق
تهیه طرحهای هادی و بهسازی		۰/۲	۰/۲	۰/۲۸	۰/۲۸	۰/۱۰۷	۱/۳۶۷	۱/۸۲۷	۸۰
اجرای پروژههای عمران روستایی		۳/۵	۲/۸۵۵	۱/۵۲	۱۳/۰۴	۲۲/۸	۵۵/۳۲۵	۷۹/۲۵۲	۷۰
انجام تعمیرات و مطالعات هادی و بهسازی		-	-	-	۰/۲۳۵	۰/۲	۰/۵۲۵	۰/۷۵	۷۰
جمع		۳/۷	۲/۹۵۵	۱۰/۸۱	۱۳/۲۳۵	۲۳/۲۰۷	۵۷/۶۱۷	۸۲/۰۲۹	۷۰

جدول شماره ۷ - عملکرد اهداف کمی زیربخش بهداشت محیط طی سالهای ۷۲ - ۱۳۶۸

شرح	سال	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد ۱۳۶۸-۷۲	پیش‌بینی ۱۳۶۸-۷۲	درصد تحقق
تأمین آب آشامیدنی روستای کمتر از ۱۵۰ خانوار		۸۲۵	۹۹۷	۷۹۲	۶۸۰	۱۰۶۰	۳۳۵۵	۷۵۰۰	۵۸
تأمین آب آشامیدنی روستای بیشتر از ۱۵۰ خانوار		۰	۰	۱۸۲	۲۳۵	۲۳۰	۶۵۷	۱۸۲۰	۳۶
جمع		۸۲۵	۹۹۷	۹۷۵	۹۱۵	۱۳۰۰	۴۰۱۲	۹۳۲۰	۵۲

\* عملکرد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی طی سالهای ۶۹ - ۱۳۶۸ در اختیار نمی‌باشد.

تحقق یافته ۲۲۸ درصد، معادل ۲۱۱/۷۰۱ میلیارد ریال، است. به دلیل این که، از میزان سرمایه گذاری توسط وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی در سالهای ۱۳۶۸ و ۱۳۶۹ اطلاعی در دست نیست، بررسی روند سرمایه گذاری از ابتدای برنامه پنجساله با سرمایه گذاری واقعی که صورت گرفته است، متفاوت می باشد.

جدول شماره ۸، پیش بینی و عملکرد سرمایه گذاری، جهت تأمین آب آشامیدنی روستاها را نشان می دهد. لازم به ذکر است، که جهت توسعه و بازسازی شبکه های آب آشامیدنی در سطح حداقل ۲ هزار روستا نیز، اعتباری معادل ۷ میلیارد ریال پیش بینی شده بود. لیکن، جهت اجرا پرداخت نشد. بنابراین اهداف کمی برنامه تحقق نیافته است.

#### ۴- ارزیابی عملکرد زیربخش برق رسانی روستایی

الف - اهداف کمی زیربخش برق رسانی روستایی

در راستای اهداف توسعه و ارائه خدمات زیربنایی به مناطق روستایی، برق رسانی این مناطق، به عهده جهادسازندگی گذاشته شد. در برنامه پنجساله اول، پیش بینی شده بود: در ده هزار روستا برق رسانی انجام شود. به عبارت دیگر، سالانه ۲ هزار روستا، عملکرد نشان می دهد: طی دوره مذکور ۵۴۴۷ روستا از نعمت برق برخوردار شده اند که برخی از پروژه های اجرا شده مربوط به مناطق محروم است. با توجه به هدف پیش بینی شده، در مجموع، حدود ۵۵ درصد از هدف تحقق یافته است. میزان عملکرد از ۷۸۶ روستا در سال ۱۳۶۸ به ۱۴۸۹ روستا در سال ۱۳۷۲ رسیده است. بیشترین درصد تحقق هدف مربوط به سال ۱۳۷۲ است. در این سال، ۷۵ درصد از هدف برنامه تحقق یافته است.

علاوه بر برق رسانی روستایی، در ۱۴ استان، مطالعه و شناسایی بتانسلیهای آبی، جمعاً به قدرت ۲۰۰ مگاوات، انجام پذیرفته است و ۱۰۵ مگاوات در دست مطالعه و طراحی است و تا سال ۱۳۷۲، معادل

جدول شماره ۸۵ - پیش بینی عملکرد و درصد تحقق سرمایه گذاری در زیربخش بهداشت محیط

(میلیارد ریال)

شرح	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	۱۳۶۸-۷۲
تأمین آب آشامیدنی	۸	۱۴۱۰۵	۱۸	۳۳	۲۰	۲۲/۰۵
عملکرد	۵۳۳۸	۵۵۶۲۷	۳۳۳۲۷	۵۷۳۶۸	۵۳۲	۲۱۱۱۰/۱
درصد تحقق	۵۸	۶۶	۲۲	۱۳۱	۲۱۷	۲۲۸

\* عملکرد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی طی سالهای ۶۹-۱۳۶۸ در اختیار نمی باشد.

جدول شماره ۹۰ - پیش بینی عملکرد و درصد تحقق اهداف برنامه برق روستایی در سالهای ۷۲-۱۳۶۸ (روستا)

شرح	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	۱۳۶۸-۷۲
پیش بینی	۲۰۰۰	۲۰۰۰	۲۰۰۰	۲۰۰۰	۲۰۰۰	۱۰۰۰۰
عملکرد	۷۸۶	۸۱۰	۱۲۱۳	۱۰۷۸	۱۲۸۹	۵۳۲۷
درصد تحقق	۳۹	۴۰	۶۱	۵۴	۶۴	۵۵

جدول شماره ۱۰ - عملکرد سرمایه گذاری عمرانی در زیربخش برق رسانی روستایی به قیمت

جاری در سالهای ۷۲-۱۳۶۸

سال	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲	عملکرد	پیش بینی	درصد
پیش بینی	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸-۷۲	۱۳۶۸-۷۲	تحقق
عملکرد	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۳۶۸	۱۰۳
درصد تحقق	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۸۲

۷۸ مگاوات آن انجام یافته است و ۳۷/۵ مگاوات، مطالعات فاز یک آن کامل شده است. در مجموع، ساخت ۱۰/۵ مگاوات در دست اجرا بوده و کار فیزیکی ۱۰ مگاوات آن انجام شده است. (جدول شماره ۹)

تحقق هدف، به میزان ۵۵ درصد، مبین این است که، افزایش قیمتتها طی سالهای برنامه، عدم تخصیص ارز مورد نیاز جهت خرید وسایل و کمبود لوازم در بازار داخلی، از عواملی بودند که موجب شدند، تا صد درصد اهداف، تحقق پیدا نکند.

#### ب - ارزیابی سرمایه گذاری عمرانی زیربخش برق رسانی

طی برنامه پنجساله اول، پیش بینی شده بود: ۱۵۹۹۸۵ میلیون ریال، جهت برق رسانی روستایی و مناطق محروم و نیروگاههای برق آبی کوچک سرمایه گذاری شود. در صورتی که، میزان سرمایه گذاری تحقق یافته، بیس از مقدار پیش بینی شده (۱۰۶ درصد) و ۱۶۹۳۱۸ میلیون ریال می باشد. این میزان سرمایه گذاری، از ۷۵۸۰ میلیون ریال در سال ۱۳۶۸ به ۶۱۶۶۰ میلیون ریال در سال ۱۳۷۲ رسیده است. تفکیک سرمایه گذاری عمرانی، طی دوره برنامه اول، در زیربخش برق رسانی روستایی نشان می دهد، که جهت برق رسانی روستایی و مناطق محروم، ۱۵۵۰۳۵ میلیون ریال اعتبار پیش بینی شده بود که سرمایه گذاری تحقق یافته بدین منظور، ۱۶۰۲۲۰ میلیون ریال است (جدول شماره ۱۰)

جهت نیروگاههای برق آبی کوچک، طی برنامه اول، بیس بینی شده بود: ۴۹۵۰ میلیون ریال سرمایه گذاری صورت گیرد. لیکن، سرمایه گذاری تحقق یافته بدین منظور، ۶۰۹۸ میلیون ریال بوده است. به عبارت دیگر، سرمایه گذاری تحقق یافته حدود ۱۸۴ بوده است، که ۹۲ درصد آن (۴۶۶۰) تحقق یافته است. و در سایر سالهای برنامه اول جهت نیروگاههای برق آبی کوچک، بیس از بیس بینی شده