

نوشته حاضر، چهارمین بخش از سلسله مطالیبی است که تحت عنوان «معرفی کشورهای جهان سوم» ارائه می‌گردد.

در ادامه مباحث گذشته، این شماره را به معرفی کشور بنگلادش اختصاص دادیم.

بنگلادش با کولهه باری از مسایل و مشکلات ناشی از سلطه استعماری، دربی جنگی خونبار و فرازو نشیب‌های بسیاری به استقلال دست یافت. این کشور پس از نیل به استقلال، مدت زمانی کوتاه در دوره زمامداری شیخ مجتبی الرحمن نهاده شد. مدت درجه دستیابی به استقلال اقتصادی دست باری بد.

سرنگونی و قتل مجتبی الرحمان، کودتاهای پایانی و  
اعاده گرایش به غرب، به همراه آشفتگی در  
برنامه‌ریزی و انهدام روندهای مثبت گذشته در مجموع  
سبب گردیده‌اند که امروز بنگلادش یکی از فقیرترین  
کشورهای جهان شناخته شود.

به هر حال امید است طرح این مباحثت، زمینه تأمل در پاره‌ای از مسایل مبتلا به میهن اسلامیان را فراهم آورد.

کلیات

موقعیت

«جمهوری خلق چنگالادش»، در آسیای جنوبی و در شبه قاره هند واقع شده است. این کشور با ۱۴۳۹۹۸ کیلومتر مربع وسعت هشتاد و هشتمنی کشور جهان است، که بر روی مدار رأس السرطان، میان ۲۰°۳۰' و ۲۶°۴۵' شمالی و ۹۲°۵۰' و ۹۸°۸۸' شرقی قرار دارد.

بنگلادادش باد ۲۵۲ کیلومتر طول خط مرزی، در شمال، شرق و غرب با هند و در جنوب شرقی با برمه هم مرز است. در جنوب این کشور خلیج بنگال قرار دارد و خط ساحلی حدود ۵۸۰ کیلومتر می‌باشد.

جذب

جمعیت بنگلادش در سال ۱۹۸۷، حدود ۱۰۷/۱۰۰ نفر تخمین زده است که این کشور را در ردیف کشورهای پر جمعیت جهان قرار می‌دهد. نراکم جمعیت ۷۴۳ نفر در کیلومتر مربع است و نرخ رشد سالانه آن ۲/۷ درصد می‌باشد. که با چنین رشدی، هر ۲۶ سال می‌گذرد که برابر با شدید.

۴۴ درصد مردم زیر ۱۵ سال میں دارند که با توجه به ضعف اقتصادی و امکانات محدود بنگلادش، رفع نیازهای منتوں آنها با دشواریهای بسیار همراه می باشد.  
پاٹخت بنگلادش، شهر «داکا» Dhaka است که در مرکز این کشور قرار گرفته و براساس سرشماری سال ۱۹۸۱، ۳۱۲، ۴۳۰ نفر جمعیت داشته است. بجز داکا، شهر بندری «جیتاگونگ» Chittagong که در کنار

ارتش هند نهایتاً در مارس ۱۹۷۱ بنگلادش استقلال خود را بدست آورد و شیخ مجیب الرحمن به عنوان رئیس جمهور انتخاب گردید. در اوت ۱۹۷۵، با یک کودتای نظامی، مجیب الرحمن سرنگون شده و به قتل رسید. پس از مجیب الرحمن یکی از وزاری‌هایی به نام مشتاق احمد روی کار آمد ولی وی نیز با کودتای سرلشگر خالد مشرف سرنگون شد که این یکی تنها ۴ روز قدرت را در دست داشت و در ۷ نوامبر ۱۹۷۵ با ضد کودتای سرلشکر «ضیاء الرحمن» ساقط شد. «ضیاء الرحمن» تحت نظر «ابوسادات محمد سایم» قدرت را در دست گرفت و در ۱۹۷۸ خود به ریاست جمهوری رسید.

در سال ۱۹۸۱ «ضیاء الرحمن» به دنبال یک کودتای نافرجام به قتل رسید. پس از قتل وی «عبدالستار» موقتاً قدرت را به دست گرفت که در انتخابات همین سال رئیس جمهور شد. بالاخره در مارس ۱۹۸۲، زیرا «حسین محمد ارشاد» به دنبال یک کودتا به قدرت رسید و در سراسر کشور حکومت نظامی اعلام کرد. زیرا ارشاد در ماه مه ۱۹۸۶ انتخابات پارلمانی را برگزار نمود که در آن حزب وی «حزب ملت» Jatiya party اکثریت را بدست آورد، وی در اوت ۱۹۸۶ از ارتش استعفا نمود و در انتخابات اکبر همان سال به ریاست جمهوری برگزیده شد.

در مجموع تاریخ چند دهه اخیر بنگلادش را نا آرامیها و درگیریهای شدید استقلال طلبانه و سپس کودتاهای و حکومتهای نظامی متولی تشکیل می‌دهد.

#### قوای حکومتی<sup>۳</sup>

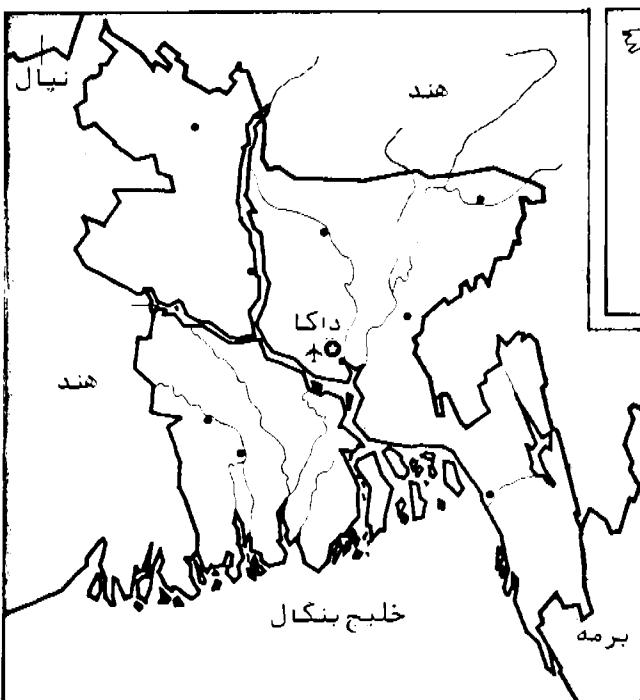
قوه مقننه شامل مجلس بنگلادش است که «خانه ملت» Jatiya sangsad نامیده می‌شود و دارای ۳۰۰ عضو انتخابی است که ایستان، ۳۰ نفر زن را نیز برای نمایندگی مجلس بر می‌گزینند و بنابراین «خانه ملت» ۳۳۰، عضو دارد. مدت نمایندگی ۵ سال است و نمایندگان مستقیماً از سوی مردم انتخاب می‌شوند. رئیس جمهور حق انحلال مجلس را دارد و حق اعلان جنگ فقط در انحصار مجلس بنگلادش می‌باشد.

قوه قضائیه بنگلادش دارای یک دادگاه عالی و دیوان عالی و بخش استیضاف است. دیوان عالی کشور دارای یک رئیس است و رئیس جمهور حق دارد قضائی را در این دیوان منصوب کند.

براساس قانون انسانی بنگلادش، رئیس جمهور در رأس قوه مجریه قرار دارد که با رای مستقیم مردم و به مدت ۵ سال انتخاب می‌شود و فرماندهی کل قوا مسلح را نیز بر عهده دارد. معاون رئیس جمهور، نخست وزیر، وزیران و رئیس قوه قضائیه را رئیس جمهور معرفی و منصوب می‌نماید.

#### سیستم حزبی

در بنگلادش بیش از ۵۰ حزب و گروه سیاسی به فعالیت مشغولند که اکثر آنها از اهمیت چندانی برخوردار نیستند. مهمترین احزاب بنگلادش عبارتند از: حزب ملیون بنگلادش که در حال حاضر حزب حاکم محظوظ می‌شود



## ■ سیاست و حکومت در بنگلادش

### تاریخچه سیاسی

در سال ۱۷۵۶ با شکست نیروهای سراج الدوله حاکم بنگل در مقابل سپاهیان انگلستان، این ناحیه به تصرف متحاوزان درآمد. انگلیسیها یک فرماندار کل برای بنگل تعیین کردند و کلکته را مرکز آن قرار دادند. آنها همچنین با سلطنت کردند اقلیت هندو بر اکریت مسلمان، بیشتر امور اقتصادی و سیاسی را به آنها سپردند.

در سال ۱۹۰۶ «مسلم لیگ» (اتحادیه اسلامی)، در

شهر «لوکتو» در هند پایه گذاری شد که از همان آغاز نمایندگی مسلمانان هند را بر عهده گرفت و مبارزه برای آزادی آنها را آغاز کرد. این حزب در آغاز خواستار تجزیه شبه قاره به دو کشور مسلمان و هندو نبود ولی به دنبال استقلال شبه قاره هند از سلطه انگلیس، این خواسته شدت یافت. پس از استقلال هند، رهبران هندی تسلیم تعابی شدید محمد علی جناح و هواداران او (مسلم لیگ) شده و به تجزیه شبه قاره به دو کشور مسلمان و هندو رضایت دادند.

با جدایی پاکستان از هند، مهاراجه ها و نوابهای کشور فعلی بنگلادش به اتحاد با پاکستان رای دادند و به این ترتیب در ۱۴ اوت ۱۹۴۷ کشور پاکستان پا به عرصه جهانی گذاشت، که از دو قوه غربی (پاکستان فعلی) و شرقی (بنگلادش فعلی) تشکیل یافته بود. نوع حکومت در آغاز فرمانداری کل بود که جرج پنجم پادشاه وقت انگلیس، محمد علی جناح رهبر مسلم لیگ را به این سمت برگزید.

پاکستان شرقی در واقع بخش پر جمعیت تر و در عین

و مؤسس آن ژنرال ضیاء الرحمن بود، حزب عوامی لیگ که دومن مقدار است و در حال حاضر تحت رهبری دختر شیخ مجتبی الرحمن «حسینا وارد» **Hasina wased** فرار دارد، حزب ناسیونالیست ملی، حزب مسلم لیگ که قدیمی ترین حزب پاکستان است، حزب اسلامیک دموکراتیک لیگ و ...  
سیاست خارجی<sup>۱</sup>

بنگلادش در سیاست خارجی خود مدعی عدم تعهد شناسایی بنگلادش نمود و روابط در سطح سفارت از ۱۳۵۳ آغاز شد، پس از انقلاب موضع این کشور در قالب جمهوری اسلامی ایران نسبتاً متباشد بوده است. بنگلادش در قالب جنگ تحمیلی موضع بی طرفی اتخاذ نمود و در جریان رأی گیری شورای امنیت بر سر مسئله لانه جاسوسی، علیرغم فشار آمریکا برای محکومیت ایران، نماینده بنگلادش رأی ممتنع داد.<sup>۵</sup>

**■ وضعیت اجتماعی – فرهنگی بنگلادش**  
بنگلادش، یکی از قطب‌ترین کشورهای جهان به دنبال یک جنگ کوتاه ولی بسیار خوبین بر علیه پاکستان، به عنوان یک دولت مستقل قدم به عرصه جهان گذاشت. جنگی که ۳ میلیون کشته و اقتصادی ویران بر جای نهاد. پیش از آنکه بنگلادش بتواند بر مصایب این جنگ غلبه کند با خشکسالیها و سیلابی که گرسنگی گسترده‌ای را در ربع آخر سال ۱۹۷۴ بوجود آورد، رو برو گردید. در واقع ناتوانی دولتها بعدی در ایجاد حداقل ثبات اقتصادی برای پاسخگویی به انتظارات گسترده ناشی از جنگ، عامل خشونت و نازاره سیاسی مدام در این کشور بوده است.

به هر حال بنگلادش امروز از بیماریهای شایع در همه کشورهای توسعه نیافر رنج می‌برد. فقر، جمعیت ابوده، عدم اشتغال، سوء تغذیه و ...، که اینها تهدید در ساختار اقتصادی این کشور ریشه دارد.<sup>۶</sup> حدود ۸۰ درصد جمعیت در زیر آستانه فقر زندگی می‌کنند و اکثر مردم از گرسنگی رنج می‌برند.<sup>۷</sup> بعلاوه تخمین زده می‌شود که بیش از ۵۰ درصد جمعیت روستایی در کشوری که عمدتاً به عنوان یک کشور کشاورزی شناخته می‌شود قادر زمین هستند. از سوی دیگر امروزه بنگلادش در زمرة وابسته‌ترین کشورهای جهان به کمکهای خارجی است، چرا که حدود ۸۴ درصد برنامه‌های توسعه این کشور از طریق منابع خارجی تأمین مالی می‌شود<sup>۸</sup> و اینها همه در حالی است که انتظار می‌رود در سال ۲۰۰۰ جمعیت این کشور به مراتب ۱۵۰ میلیون نفر برسد.

با این واقعیات، سخن گفتن از کیفیت تحقق عدالت اجتماعی بسیار دشوار می‌نماید. درآمد سرانه مردم در سال



## ● ناتوانی دولتها پس از جنگ

در ایجاد حداقل ثبات اقتصادی برای پاسخگویی به انتظارات گسترده ناشی از جنگ، عامل خشونت و نازاره سیاسی مدام در بنگلادش بوده است.

## ● امروزه بنگلادش در زمرة وابسته‌ترین کشورهای جهان به کمکهای خارجی است، چرا که حدود ۸۴ درصد برنامه‌های توسعه این کشور از طریق منابع خارجی تأمین مالی می‌شود.

## ● در سالهای اخیر در مناطق روستایی درصد بیسواندان به دو برابر مناطق شهری افزایش یافته است، چرا که روستایی به علت نیاز به نیروی کار آنها، قبل از سال سوم دبستان به ترک تحصیل می‌پردازند.

## ● ملی کردن صنایع و مؤسسات مالی توسط شیخ مجتبی الرحمن، در کنار نخستین برنامه پنجساله توسعه اقتصادی، بیشترین رشد تولید ناخالص داخلی را در سال اخیر به دنبال داشت.

بنگلادش در سیاست خارجی خود مدعی عدم تعهد است. این کشور عضو جنیش عدم تعهد و نیز تعاونی آسیای جنوبی برای همکاری منطقه‌ای است که در سال ۱۹۸۳ گرد همایی آن در داکا برگزار شد و سایر اعضای این تعاونی عبارتند از: بوتان، هند، مالدیو، نپال، پاکستان، سریلانکا، در زمینه سیاست خارجی ماده ۲۵ قانون اساسی مصوب ۱۹۷۲ می‌گوید: «بنگلادش، روابط بین المللی خود را بر اساس احترام به حاکمیت ملی، مساوات و عدم مداخله در امور داخلی دیگر کشورها، حل مسالمت آمیز اختلافات بین المللی، احترام به حقوق بین المللی و اصول مندرج در منشور ملل متحد بینان خواهد گذاشت.» در ۱۹۷۵ بر ماده فوق اصلاحیه‌ای اضافه شد: «بنگلادش به حفظ و تقویت روابط دوستانه میان کشورهای اسلامی، براساس وحدت اسلامی اقدام خواهد کرد.»

**روابط خارجی**  
شیخ مجتبی الرحمن طرفدار دوستی نزدیک با شوروی و هند بود ولی پس از به قدرت رسیدن ضیاء الرحمن این کشور به بلوک غرب و کشورهای ترومنتد عربی و بخصوص عربستان سعودی نزدیک شد. وی برای سرکوبی گروههای چیپ، دست احزاب اسلامی را کمی بازگذاشت و توسعه روابط با کشورهای مسلمان را از برنامه‌های اصلی دولت خود اعلام نمود.

بنگلادش تقریباً با تمام کشورها به جزء زیرین صهیونیست اسرائیل و افریقای جنوبی، روابط دیپلماتیک دارد. روابط با هند در زمان شیخ مجتبی الرحمن بسیار حسن بود ولی پس از روزی کار آمدن ضیاء الرحمن و نزدیکی این کشور با چین و برقراری روابط با پاکستان نیاز از گرمی روابط دو کشور کاسته شد. روابط با پاکستان نیاز سال ۱۹۷۴ و پس از شناسایی این رژیم توسط پاکستان بهبود یافت و با روی کار آمدن مشتاق احمد و ضیاء الرحمن بسیار گسترشد و در حال حاضر روابط دو کشور در سطح سفارت و عادی است. مناسبات بنگلادش با شوروی و آمریکا روندی دوگانه را طی کرده است. در آغاز روابط با شوروی حسن و با آمریکا بسیار سرد بود. با وقوع کوتاه‌های مختلف و روی کار آمدن مشتاق احمد در ۱۹۷۵ که به طفداری از غرب مشهور بود روابط با شوروی رو به سردی نهاد و در مقابل ارتباط با آمریکا از ابعاد وسیعتری برخوردار گردید. روابط این کشور با چین نیز به دنبال یک سری فراز و نشیب‌ها در حال حاضر حسنه می‌باشد.

سابقه روابط ایران با بنگلادش به پیش از انقلاب

۱۹۸۶، ۱۳۶ دلار بود. در حال حاضر ۸۷ درصد جمعیت این کشور در مناطق روستایی زندگی می‌کنند و در عین حال تولید کشاورزی از مدت‌ها پیش، پاسخگوی نیازهای جمعیت نیست. بنابراین به جرات می‌توان ادعا نمود که در رابطه با عدالت اجتماعی، بنگلادش تنها موفق به ایجاد «عادل بینوای» و «قره همگانی» شده است.

آموزش

در بنگلادش تحصیل اجباری نیست، ولی تحصیلات ابتدایی در این کشور رایگان است. دوره متوسطه به دو دوره ۵ ساله و ۲ ساله تقسیم می‌شود. تحصیلات دوره لیسانس ۳ سال، فوق لیسانس ۱ سال، پیشکاری ۵ سال و دندانپزشکی ۴ سال است.

نارسایهای سیستم آموزشی سبب گردیده که کارآبی و قابلیت نیروی کار در بنگلادش چندان چشمگیر نباشد. حدود ۷۶ درصد از مردم بنگلادش بیسواند و فقط ۵ درصد از نیروی کارفعال این کشور دارای تحصیلات در سطح دبیلم و یا بالاتر می‌باشد. نزد باسادی بزرگسالان ۲۹ درصد است و به علت نارسایی برنامه‌ریزی در آموزش بزرگسالان پیشرفتی حاصل نشده است. اخیراً در مناطق روستایی درصد بیسوانان به دو برابر مناطق شهری افزایش یافته است، چرا که اکثر کودکان روستایی به علت نیازهای نیروی کار آنها، قبل از سال سوم دبستان به ترک تحصیل می‌پردازند. در این کشور برای هر ۱۱ دانش آموز در سن مدرسه ۱ معلم وجود دارد. در سال ۱۹۸۴، حدود ۴۳۵۰۰ دبستان (۱۲ میلیون دانش آموز)، ۴ دانشگاه عمومی و دو دانشگاه آموزشی حرفه‌ای و ۸۱ آموزشگاه فنی دولتی (۶۷۰ هزار نفر) در این کشور وجود داشته است.



## بهداشت و درمان

در بنگلادش به علت کمبودها و نارسایهای موجود، سیستم درمانی گسترش چندانی نیافرته است. پس از کسب استقلال مهمترین وظیفه سیستم بهداشت و درمان کشور، جلوگیری از بیماریهای مسری و درمان مجروحان چنگی و بیهود وضع ناسامان تعذیب عمومی بود. امروزه بیشتر توجه سیستم بهداشتی بنگلادش به کنترل جمعیت روزافزون معطوف گشته است. بنابراین به علت ضعف

**● یکی از مهمترین تغییرات در بخش صنعت، خصوصی کردن شدید این بخش تحت «سیاست اقتصادی نوین» از سال ۱۹۸۲ به بعد بود. گرچه فرض بر این بود که با این اقدام صنعت از عملکرد بهتری برخوردار خواهد شد، مطالعات اخیر به هیچ وجه شاهدی دال بر این مدعای ارائه نمی‌کند.**

**● در حال حاضر ۸۰ درصد سرمایه گذاریهای عمرانی، می‌باشد از طریق کمکهای خارجی تأمین مالی شود. دو منبع مالی بزرگ که در تأمین نیازهای بنگلادش نقش عمده‌ای دارند، بانک جهانی و آمریکا می‌باشند.**

**● تجربه بنگلادش و کشورهایی از این دست، نشان می‌دهد که حرکت در بی‌برنامگی وابهام، اگر «مرگی زودرس» در پی نداشته باشد، «احتضاری مدبید و فلاکت بار» را به ارمغان خواهد آورد و این سرنوشتی است که امروز بر سر بسیاری از کشورهای جهان سوم سایه افکنده است.**

## ■ وضعیت اقتصادی بنگلادش

### پیشینه تاریخی

اول بنگال و بیویژه بنگلادش فعلی را می‌توان به آغاز حاکمیت بریتانیا در هندوستان نسبت داد. بنگال نخستین ناحیه‌ای بود که تحت سلطه استعماری کمپانی هند شرقی، انگلیس که ساقه غارتهای آن معروف است، قرار گرفت. کنترل شرکت که بعدها با حکومت مستقیم پادشاهی بریتانیا تأم شد، چند تغییر اساسی ایجاد کرد. اولاً، این سلطه به مثابه اعلان اول صنایع مشهور نساجی بنگال و

بويزه چيت داکا که معروفترین محصول تولیدی منطقه محسوب می شد، بود. تانیا، به اغاز گسترش کشاورزی صادراتی در ابعاد وسیع در زمینه تولید کنف و گیاه نسل Indigo منجر شد. ونهایتاً منطقه را تا حد ناحیه هند برپانیا بود تنزل داد. در حالیکه بخش اعظم واحدهای تولیدی در گلکنه مستقر بود.<sup>۱۲</sup>

استقلال پاکستان در ۱۹۴۷، استمرار نوعی رابطه نابرابر و این بار مابین دو بخش پاکستان را به دنبال داشت. کنف کاران پاکستان شرقی فراهم آورده زمینه مالی توسعه صنعتی پاکستان غربی شده بودند، چرا که کنف مهمترین منبع ایجاد درآمدهای خارجی بود و در توسعه صنعتی پاکستان غربی در خلال ۲۰ سال نخست موجودیت آن، نقشی اساسی ایفا کرد.<sup>۱۳</sup>

بتدیری نابرابری اقتصادی میان دو بخش پاکستان گسترش یافت. مرکز قدرت سیاسی و اقتصادی در پاکستان غربی بود ولذا حتی اصل مسلم «حفظ منافع شخصی» نیز نتوانست حکام آن را به لزوم توجه بیشتر به بخش شرقی متقارن سازد. در واقع این مهمترین عاملی بود که نهایتاً به ایجاد کشور بین‌گلادش، منجر شد.

#### استقلال: برنامه‌ریزی اقتصادی

پس از استقلال، بین‌گلادش می‌باشد بر مشکلات عدیده ای غلبه کند. ۱۰ میلیون آواره جنگ می‌باشد اسکان داده می‌شدند، ضایعات واردہ بر زیر ساخت اقتصادی به بازسازی داشت و ایجاد شبات در تولید مواد غذایی از اهمیت شایان توجیه برخوردار بود.

یکی از نخستین گامهای رژیم جدید ملی کردن صنایع و مؤسسات مالی توسط شیخ مجتبی الرحمن بود. این حرکت پیش از آنکه نشانه گرایشات سوسیالیستی باشد، بیانگر الزامات عملی در پاسخگویی به مسایل واحدها و مؤسساتی بود که سرمایه داران و مالکین بنگالی در پشت سر خود بر جای گذارده بودند. مهدنا اقدام فوق در کسارت نخستین برنامه پنجماله توسعه اقتصادی داخلی GDP را در ۱۵ سال اخیر به دنبال داشت. رشد تولید ناخالص داخلی در خلال سالهای ۷۵-۱۹۷۷/۸ (۱۹۷۲/۳-۱۹۷۷/۸)، بیشترین رشد تولید ناخالص درصد بود، در حالیکه این رقم برای سالهای ۸۰-۱۹۷۵ (۱۹۷۵-۸۰/۴) درصد ۸۵-۸۵/۵، درصد ۳/۵-۳/۵ را در پیش بوده است. در اینحال باید توجه داشت که مشکلات بین‌گلادش در سالهای نخست پس از جنگ و استقلال بسیار گسترده‌تر بود.

بهرحال با قتل مجتبی الرحمن در سال ۱۹۷۵، روند اجتماعی شدن نهادهای جامعه متوقف شد. رُزمال ضیاء بر نقش بیشتر بخش خصوصی تأکید ورزید و سقف سرمایه گذاری بخش خصوصی را از ۳۰ میلیون تا کا تا حد ۱۰۰ میلیون تا کا بالا برد ونهایتاً هرگونه محدودیتی را از میان برداشت.<sup>۱۴</sup>

رُزمال ضیاء همچنین بر لزوم دو برابر ساختن تولید غلات تأکید ورزید و دو میلیون برنامه پنجماله گسترش سریع

بخش اقتصاد این کشور را تشکیل می‌دهد. پیش از ۲/۴ جمعیت فعال اقتصادی در این بخش بکار مشغولند، در حالیکه در سال ۱۹۸۴-۱۹۸۵ تنها در حدود ۸/۵ درصد تولید ناخالص داخلی مربوط به بخش کشاورزی بود و این وضعیتی است که تقریباً در ۱۵ سال اخیر تغییری نیافته است.<sup>۱۵</sup>

از سوی دیگر کشاورزی تقریباً تمام تولیدات صادراتی (کنف، چای، پوست و کالاهای چرمی) را به خود اختصاص داده است.

با اینهمه چنانکه قبلاً نیز اشاره کردیم تولید کشاورزی بین‌گلادش، پاسخگوی نیازهای فرانزینه جمعیت کشور نیست. این امر ناشی از چند عامل است: اولاً، برداشت محصول در بین‌گلادش به تغییرات جوی بستگی دارد و همه ساله بخش زیادی از تولیدات کشور در نتیجه سیل و یا خشکسالی از میان می‌رود. ثانیاً، توزیع نادرست زمین و این واقعیت که پیش از ۵۰ درصد جمعیت روستایی فائد زمین است و در مقابل ۱۵ درصد جمعیت روستایی ۵۰ درصد زمینهای قابل کشت را در اختیار دارد.<sup>۱۶</sup> بکارگیری تکنولوژی مدرن و بویزه سیستم‌های آبیاری جدید را به خاطر پراکندگی مزارع کوچک دشوار می‌سازد. ثالثاً، کمیاب پول و امکانات مالی مانع اجرای طرحهای ساخت سد، سیل بند و... از سوی دولت می‌شود و...



#### سیستم‌های آبیاری مدرن و بکارگیری نمونه‌ها پر بازده محصول را مورد توجه قرار داد.

در سال ۱۹۸۲ رُزمال ارشاد روی کار آمد. وی سیاستهای ضباء را ادامه داد. ضمن برداشت محدودیتهای واردات و سرمایه‌گذاری «سیاست صنعتی نویسی» NIP را در پیش گرفت. در چارچوب این سیاست، برای سرمایه‌گذاریهای خصوصی امکانات پیشتری فرام امده، سرمایه ازبانکها و کارخانه‌های کنف و نساجی در اختیار بخش خصوصی قرار گرفته است.

بهرحال علیرغم این تحولات، در تدوین برنامه‌های عمرانی، بین‌گلادش ناچار است برخی واقعیات و شرایط جدید و از جمله عدم نوان و تمایل کشورهای صنعتی در اعطای کمک چشمگیر به کشورهای توسعه نیافته را در نظر بگیرد. چند سال قبل آقای «مهدی» وزیر دارایی اعلام داشت، هدفهای عمده تغییر نکرده است: جلوگیری از افزایش جمعیت، بهبود تولید کشاورزی و توسعه بخش انرژی (گاز طبیعی).<sup>۱۷</sup>

#### توسعه اقتصادی

##### (عملکرد بخش‌های مختلف اقتصاد)

بنگلادش توسعه اقتصادی مبتنی بر گسترش هر چه بیشتر بخش کشاورزی و دستیابی به «خود کنایی غذایی» را به عنوان هدف خود قرار داده است. کشاورزی مهمترین

میزان تولید محصولات عمده کشاورزی بنگلادش در سالهای ۸۴-۱۹۸۱ میلیون تن

نوع محصول	۱۹۸۳-۴	۱۹۸۲-۳	۱۹۸۱-۲
برنج (شالی کوب شده)	۱۴/۲۸	۱۲/۹۹	۱۳/۴۲
گندم	۱/۱۹	۱/۰۸	۰/۹۵
چغندر قند	۷/۶	۷/۲۴	۷/۰۲
سیب زمینی	۱/۱۵	۱/۱۳	۱/۰۷
سیب زمینی شیرین	۰/۷۰	۰/۷۰	۰/۶۸
بنولات (نخودلوبیا)	۰/۲۰	۰/۲۲	۰/۲۲
دانه‌های روغنی	۰/۲۶	۰/۲۵	۰/۲۵
کنف	۰/۹۳	۰/۸۷	۰/۸۳

علیرغم پیشرفت‌هایی که در زمینه تولید محصولات کشاورزی و بویژه مواد غذایی به عمل آمده است، بنظر می‌رسد خود کفایی غذایی به عنوان هدفی در آینده قابل تصور باشد و این کشور هنوز دچار کمبود است و هر ساله مقادیر زیادی گندم، برنج، روغن‌های خوراکی و دانه‌های روغنی وارد می‌کند. بنگلادش در سالهای ۶-۱۹۸۴ به ترتیب ۲/۶ و ۲/۶ تن مواد غذایی وارد کرده است. بهر حال با توجه به مشکلات فعلی و رشد نسبتاً سریع جمعیت، بنگلادش در آینده با دشواری‌های بسیاری روبرو خواهد بود. این کشور در ۱۹۹۰، با ۱۱۳ میلیون نفر جمعیت به بیش از ۲۱ میلیون تن مواد غذایی، نیاز خواهد داشت. بتایرین ناجار است بخشی از نیازهای خود را همچنان از خارج وارد کند.

بهر حال، سیاست اساسی در رابطه با بخش

کشاورزی، پیش‌رد امر حایگرزنی کشاورزی سرمایه دارانه به جای شبوهای معیشتی سنتی می‌باشد، که تا بحال موقوف نبوده است.<sup>۱۹</sup> بخش صنعت بنگلادش بسیار کوچک است. این بخش در سال ۵-۱۹۸۴، ۸/۶ درصد تولید ناخالص داخلی را به خود اختصاص داده بود، در حالیکه تنها ۸ درصد نیروی کار در آن به فعالیت مشغول بودند. بخش تولیدی مدرن بزرگ و متوسط ۵۸ درصد ارزش افزوده صنعت را ایجاد می‌کند، در حالیکه تنها ۱۸ درصد نیروی کار ۲/۳ میلیونی این بخش را در اختیار دارد. بخش نیروی کار ۸/۲ درصد در صنایع کوچک و رومتایی انسانه شده است، صنایعی که در آنها دستمزد رها بسیار پاییزتر و تقاضا برای کار، فصلی می‌باشد. فعالیتهای تولیدی عمدها در منسوجات کنفی و پنبه‌ای که مجموعاً ۶۲

درصد تولیدات را تشکیل می‌دهد متوجه شده است و دیگر فعالیتها شامل صنایع سیگار، آماده‌سازی مواد غذایی، صنایع شیمیایی و فلزات اساسی می‌باشد.<sup>۲۰</sup>

در بنگلادش فعالیتهای صنعتی اصولاً ناچیز و ناامید کننده می‌باشد که آنهم بوسیله مسابقه از قبیل کمبود انرژی، مشکلات مدیریت، کمبود واردات حیاتی و بی‌نظمی شدید قیمت‌ها محدود می‌شود. به دلایل فوق میزان تولید صنعتی تا ۱۹۷۸-۹ پایین‌تر از سطح تولید در سال ۱۹۶۹ (قبل از استقلال) بود.

ساخت صنعت بنگلادش با اتخاذ سیاست جایگزینی واردات و صادرات کالاهای ساخته شده غیرسترنی دستخوش تغییرات مهمی شده است. تلاش‌های درجهت استفاده از گاز داخلی به عنوان جانشین نفت وارداتی و نیز تولید کودهای شیمیایی صورت گرفته است. در مجموع استفاده از گاز داخلی و اتخاذ سیاست جایگزینی واردات سبب شده است که پس انداز ارزی خارجی که برای این کشور بسیار مهم است مسکن گزد. در سالهای اخیر سهم صادرات غیرسترنی از ۱۲/۶ درصد به ۲/۶ درصد افزایش یافته است که با توجه به نیاز شدید این کشور به ارز خارجی در جهت تأمین واردات مختلف (واز جمله مواد غذایی) و نیز محدودیتهای تحملی از سوی کشورهای توسعه‌یافته، بسیار شایان توجه است.

یکی از مهمترین تغییرات در بخش صنعت، خصوصی کردن شدید این بخش تحت «سیاست اقتصادی نوین» NIP از ۱۹۸۴ به بعد بود. به گونه‌ای که درصد ظرفیت ریسندگی، ۴/۷ درصد ظرفیت بافندگی در منسوجات پنبه‌ای و ۳۸ درصد تولیدات کنفی کشور تحت کنترل بخش خصوصی درآمد. گرچه فرض بر این بود که با این اقدام، صنعت از عملکرد بهتری برخوردار خواهد شد، مطالعات اخیر در مورد منسوجات پنبه‌ای و کنفی در هر دو بخش ملی و خصوصی، به هیچ وجه شاهدی دال بر این مدعای ارائه نمی‌کند.<sup>۲۱</sup>

صنایع غذایی ۱۵ درصد کل بازده بخش صنعت را تأمین می‌کند و بیشتر در خدمت رفع نیازهای بازار داخلی می‌باشد که در این میان فعالیتهای ماشینگری چشم انداز روشتری دارد. فعالیتهای بخش معدن بسیار محدود است و به جز گاز طبیعی و ذخایر نه چندان زیاد زغال سنگ، منابع معدنی قابل برداشت زیادی وجود ندارد. البته در دسامبر ۱۹۸۶، در ناحیه «سیلهت» Sylhet ذخایر نفت به ظرفیت حدود ۴۰ میلیون بشکه کشف شده است، در میان همه رشته‌ها صنایع کوچک و رومتایی مورد غفلت بسیار قرار گرفته‌اند.

سهم بخش‌های مختلف در تولید ناخالص ملی در سال ۵-۱۹۸۴ بدهیگونه بوده است: کشاورزی ۴/۴ درصد، صنعت ۸/۶ درصد، فعالیتهای ساخته‌مانی ۵/۳ درصد، برق، گاز، آب ۰/۶ درصد، حمل و نقل و ارتباطات ۰/۸ درصد، خدمات تجاری ۰/۸ درصد، خدمات مسکن ۰/۹ درصد، اداره عمومی و دفاع ۰/۴ درصد، بانک و بیمه ۱/۵ درصد، خدمات حرفه‌ای و متفرقه ۰/۶ درصد.<sup>۲۲</sup>





### ۳۷ بقیه از صفحه

## ● معرفی کشورهای جهان سوم

### تجارت خارجی

تراز تجارت و پرداختهای خارجی بنگلادش با کسری زیاد موافقه است. در آمد پولی حاصله از کالاهای صادراتی تنها قادر به رفع  $\frac{1}{4}$  هزینه واردات است. اقتصاد بنگلادش تقریباً به واردات کلیه کالاهای اساسی وابسته است. (در ۴-۱۹۸۳ ماد غذایی ۱۷ درصد کل واردات را تشکیل می‌داد) و این در حالی است که بنیه صادراتی کشور ضعیف و عدمتا منکری به کتف و تولیدات کنفی است که در سالهای را تأمین کرده است و البته بهای آن نیز در بنگلادش را تأمین کرده است و البته بهای آن نیز در بازارهای جهانی در نوسان و تزلزل دایمی است.

بلاسی طبیعی و بدتر شدن رابطه مبادله همواره درآمدهای صادراتی کشور تحت تأثیر شدید قرار داده است. از زمان استقلال رابطه مبادله همواره به ضرر بنگلادش بدتر شده است. افزایش بهای نفت در سالهای ۱۹۷۳ و ۱۹۷۹ سبب شد که در ۲۰ درصد سهم واردات را سوخت تشکیل دهد. در ۴-۱۹۸۳ که قیمت کالاهای صادراتی از شیاست پیشری برخودار شد و قیمهای جهانی نفت نیز کاهش یافت، بنظر می‌رسید که رابطه مبادله به نفع بنگلادش دستخوش تغییراتی خواهد شد ولی تنشی بهای کتف و چای در پایان سال ۱۹۸۵ به این امید پایان بخشید.

الصادرات عدمه بنگلادش را کتف خام و کالاهای کنفی و چای تشکیل می‌دهد. در سال ۴-۱۹۸۳ صادرات این کالاهای بیش از ۶۵ درصد کل صادرات، یعنی حدود ۱۳ میلیارد تاکا بود (کل صادرات در سال ۱۹۸۷ ۱۰۵۳، ۱۹۸۷ میلیارد دلار بوده است). واردات اصلی بنگلادش را گندم، برنج، مواد سوختی، ماشین آلات و وسائل حمل و نقل و... تشکیل می‌دهد. کل واردات بنگلادش در سال ۱۹۸۷ حدود ۲/۵۸۵ میلیارد دلار بود که در کل بیش از ۵۰ درصد کسری موافقه مشاهده می‌شود.

طرفهای تجاري بنگلادش را عدمتا کشورهای بلوک غرب تشکیل می‌دهد. ۱۹ درصد صادرات بنگلادش روانه آمریکا می‌شود و حدود ۴۰ درصد صادرات آن به چهار کشور آمریکا، ایتالیا، ژاپن و انگلستان صورت می‌گیرد. در مقابل صادرات بنگلادش، به کشورهای بلوک شرق سیار ناچیز است و مجموع صادرات این کشور به اتحاد جماهیر شوروی و جمهوری خلق چین اندکی بیش از ۴ درصد

ممکن نخواهد بود.  
چنانکه دیدیم بنگلادش فعالیتهای کشاورزی در راستای دستیابی به خود کفایی موادغذایی را اساس کار خود فرار داد ولی اکنون پس از ۲۰ سال این کشور باید هر ساله مقادیر قابل توجهی موادغذایی وارد کند و این در حالی است که به علت تنزل روزافزون بهای صادرات کشاورزی (کتف و تولیدات کنفی و...) موافنه تجاری این کشور سیر تزویی را طی می‌کند و سال به سال بر میزان پدیدهای خارجی آن اضافه می‌شود. بدینه است تداوم این روند بر محدودیتهای بنگلادش خواهد افزود و امکان گیریز از این دایره بسته را کمتر خواهد ساخت. در حال حاضر بسیاری از طرحهای عمرانی در این کشور به جای تعطیل درآمده است و با ادامه شرایط فعلی بی شک بر تعداد آنها افزوده خواهد شد. تجربه تازه‌ای و بنگلادش نشان می‌دهد که حرکت در بی برنامگی و ابهام اگر «مرگی زوررس» در پی نداشته باشد، «احتصاری مدبید و فلاکت بار» را به ارمنان خواهد آورد و این سرنوشتی است که امروز بر سر بسیاری از کشورهای جهان سوم سایه افکنده است.

### ● زیرنویس:

۱- بنگلادش؛ «دولت محلی در چهار کشور منتخب از آسیا»؛ (مرکز طالعات و پژوهشهاي بازويتگانی، وزارت سازرگانی؛ تهران: ۱۳۶۵؛ ص. ۸۳).

۲- بنگلادش، «نظری اجمالی به کشورها؛ ش. ۸»؛ (موسسه مطالعات و پژوهشهاي بازويتگانی، وزارت سازرگانی؛ تهران: ۱۳۶۶؛ ص. ۲۳-۴).

۳- بنگلادش؛ دور راطل فقر و استگی؛ «گرویده میں افغانی اجتماعی»؛ (مرکز مدارک اقتصادی، وزارت برداشت و پودجه؛ تهران: ۱۳۶۲؛ ش. ۱۵، ص. ۲۶).

۴- بنگلادش؛ «میلیون دلار بود. بانک جهانی نیز در سال ۱۹۷۳-۶ میلیون دلار بالغ می‌شود. این کشور دریافتی بنگلادش از این بانک به ۴۰۰ میلیون دلار بالغ گردید.

۵- بنگلادش؛ the Far East and Australasia 1988؛ (Europe Publication Ltd.; London: 1988) P.217

6- بنگلادش؛ «South»؛ (south; London: september 1985)

7- Asia 1988 Year book؛ (Far eastern Economic Review; Hong Kong: 1988) P.6

8- Asian Economic Hand book؛

(Euromonitor publication Ltd.; London: 1987) P. 177, 243

9- the Far East and Australasia 1988; P. 217

10- Bangladesh ; "South";

(south; London: september 1985)

11- Asia 1988 Year book؛ (Far eastern Economic RevieW; Hong Kong: 1988) P.6

12- Asian Economic Hand book؛

(Euromonitor publication Ltd.; London: 1987) P. 177, 243

13- the Far Eas and Australsia

14- ۱۹۸۸؛ P. 214, 218

15- گرویده مسدي اقتصادي - احمد عرب؛ ص. ۱۸

16- Asian Economic Hand book; P. 202 - 3

17- گرویده مسدي اقتصادي - احمد عرب؛ ص. ۱۵

18- نظری احمدی به کشورها؛ ش. ۸؛ ص. ۶۶

19- the Far East and Australasia

20- ۱۹۸۳-۲۰؛ P.218, 219, 219

21- Asian Economic Hand book; P.203

22- Asia 1988 Year book; P.8

23- ۱۹۸۸-۱۳ و ۱۲ و ۱۱

24- نظری احمدی به کشورها؛ ش. ۸؛ ص. ۲۶

25- Asia 1988 Year book; p.8