

بررسی

مسئله

اشغال

در جوامع

روستائی

جایگاه اشتغال در توسعه — تغییر ساختمانی در ایران (قسمت اول)

مقدمه:

پس از جنگ دوم جهانی، فرایند استقرار صنایع حاصلشین واردات، امکان اشتغال فراوانی را در شهرهای بزرگ فراهم آورد. لذا نوزیع جمعیت به سمت تمکر در شهرها تغییر نمود و تمکر نیروی انسانی و فعالیتهای اقتصادی در شهرها هر روز تشدید گردید. این تمکر در درجه اول نزد مادله بین شهر و روستا را به ریان روستا تغییر داده، پیوند طبیعی و تاریخی شهر و روستا را از هم گسته وواردات را جانشین تولیدات روستانمود. در نتیجه روستا مقوله‌ای غیرضروری، میباشد غیر مولد گردید. این همه در راستای تحقق اهدافی صورت گرفت که اولین گامهای آن با پیاسی با مرگ و نابودی روستاهای برداشته می‌شد. بدین مظور از طرفی با تزویی در آمدهای نفتشی — نه، نایروهای مولد و کارآی آحاد مردم — مصرف از تولید جلوافتاد و شهر بازار مادله کالاهای ساخته و نیمه ساخته خارجی گردید و شکه توزیع عظمی پدید آمد که هزاران نوزیع کننده را طلب می‌کرد. از طرف دیگر اعمال سیاستهایی چون اصلاحات ارضی و تجاری سدن کشاورزی و... باعث بروز بیکاری طولانی در سیکل نولید روستائی گردید. این دو مسئله، یعنی حذف نفس مولد و بیویای روستا وارجاع نفس نهایی و مصرفی به شهر دربهنه حیات اقتصادی جامعه که همراه با تغییر ساختار شغلی و بهم خوردن آهنگ اشتغال در سطح شهر و روستا بوده است، دریجه ورود ماه بحث اشتغال و ضرورت ایجاد آن در روستاهای کشور است. لذا در این مقاله سعی شده است ضمن اینکه رسیدهای عدم تأمین اشتغال کافی و بروز بیکاریهای موقت و دائمی سناسایی می‌گردد، ایجاد اشتغال نزد یعنوان مهمنترین راه حل در تثبیت احیاء روستاهای، مطرح شده و نقش اشتغال روستائیان در استقلال اقتصادی و نیل به خود کفایی، رفع فقر و محرومیت و کاهش نفاوت درآمد شهری و روستایی و حفظ ارزشی اصیل فرهنگی و بومی مورد توجه قرار گیرد. در ادامه مطلب راههای

تهران
جمهوری اسلامی



که مدت ۲۰ سال در اتریش وجود نداشت، در ژانویه ۱۹۸۲ به ۵/۴ درصد رسید. تعداد کل بیکاران در انگلستان و ایرلند شمایل در سال ۱۹۸۱ حدود ۳ میلیون نفر بود که از دوران رکود سال ۱۹۳۲ نیز فراتر رفته است.^۱ اما از آنجاییکه کشورهای در حال توسعه (مُضعف) علاوه بر تعییت از الگوهای نظام سرمایه داری، تحت ستم مضاعف و استعمار کشورهای سلطه جو قرار دارد، بیکاری به شکل فاجعه‌آمیزی در آنها مشاهده شده و عاقب وخیمه اجتماعی – فرهنگی آن در همه جا به چشم می‌خورد. در ده سال اخیر تعداد بیکاران در هند ۳ برابر و در سنگاپور ۷ برابر شده است. در آمریکای لاتین^۲ ۱/۱ مردم در سن غایب دچار بیکاری مطلق یا نسی هستند.^۳ مهاجرت بزرگ قرن بیستم، مهاجرت بیکاران از روستاها به شهرها و از شهرهای کوچک به شهرهای بزرگ و حتی از کشورهای جهان سوم به ممالک توسعه یافته می‌باشد. برآورد شده است که در حدود ۱۲ میلیون کارگر مهاجر از کشورهای جهان سوم، در کشورهای صنعتی و کشورهای صادر کننده نفت خاورمیانه کار می‌کنند. تنها در برلین، تعداد کارگران مهاجر و خانواده‌هایشان به ۳ میلیون نفر می‌رسد.^۴

در ایران ۴۰ درصد نیروی فعال یا بیکارند یا کم کار و یا به بیکاری پنهان مبتلا هستند و نزد بیکاری که در فاصله سالهای ۵۵–۴۵ تنها ۲ درصد افزایش داشته و از ۹ درصد به ۱۱ درصد رسیده بود در فاصله سالهای ۶۴–۸/۴ با ۵۵ درصد افزایش به ۱۹/۴ درصد رسید^۵ (جدول شماره ۱) و تقریباً برابر شد. درصد بالای بیکاری در کشورهای جهان سوم و علل ساختی و بنیادی این مشکل در اینگونه کشورها، بیانگر این

این کشورها نیز هرگز از گرند چنین آسیبی اینم بوده‌اند. جوانان غیر شاغل کشورهای صنعتی نیز همواره چشم اندیازی از بیکاری مزمن، جستجوی طولانی برای کار و اشتغال ناپایدار، پیش رودارند. گفته می‌شود اگر تمام بیکاران ۲۴ کشور صنعتی عضو سازمان همکاری و توسعه اقتصادی در بیرون اداره کار باید لذت به خط شوند، صف آوان آقدر دراز خواهد بود که انتهای آن به نیویورک می‌رسد.

۴۰٪ اعضاي چنین صفي را جوانان زير ۲۵ سال تشکيل خواهند داد.^۶ بدایر اين تمام جوامع، علاوه بر بیکاری حاد ادواری، از نوعی بیکاری بنیادی و ساختاری که ریشه در ساخت اقتصادی آنها و الگوهای توسعه دارد، رفع می‌شوند. در واقع این نظام سرمایه داری است که زایسته مشکلاتی بسیار، از جمله بیکاری است.

از نظر تاریخی نیز بیکاری در سطح وسیع تنها در شرایط سرمایه داری ظاهر شده است. جوامع سنتی مأهیل سرمایه داری را چنین مشکلی روپرور نبوده‌اند و حتی جوامع سوسیالیستی نیز تا حدودی این مشکل را مرتقب نموده‌اند، اما نظام سرمایه داری همراه با این مشکل دست به گیریان بوده است.^۷

در کشورهای صنعتی در طی سال‌های

۱۹۷۲، ۱۹۷۹، ۱۹۸۱ و ۱۹۸۲ به ترتیب ۵/۷،

۵، ۹ و ۸ درصد از جمعیت قادر به کار آنها، بیکار بوده‌اند.^۸ شمار افراد بیکار در اروپا از ۱۷/۶ میلیون نفر در نیمه اول سال ۱۹۸۳ به ۱۸/۱ میلیون نفر در نیمة دوم همان سال و ۵/۹ میلیون نفر در سال ۱۹۸۴ رسید. حتی در آلمان غربی که دارای نیرومندترین اقتصاد در اروپاست و تا سال ۱۹۸۰ دارای نرخ بیکاری کمتر از ۴ درصد بود، در سال‌های ۱۹۸۲ و ۱۹۸۴ نرخ بیکاری در این کشور به ارقام ۹/۹ و ۹/۳ درصد رسید. بیکاری

تعادل اقتصادی در جامعه در حد اشتغال کامل بوجود می‌آید، امروزه باتحولاتی که در قرن بیستم پدید آمده، بکلی ارزش و اعتبار خود را از دست داده است؛ و بحران بزرگ ۱۹۲۹ در جهان سرمایه داری (موطن این تئوریها) عدم انتباط آن را با واقعیات بخوبی نشان داده است، بعبارت دیگر اقتصاد سرمایه داری، بالآخره واقعیتی را بنام بیکاری پذیرا شد و قبول کرد که تئوری عمومی خود را در شرایط اشتغال ناقص تعیین نماید.

گسترش بیکاری در زمانهای مختلف چنان بوده است که امروز حتی تئوری ادواری بودن این بحران عظیم نیز مورد تردید قرار گرفته است. تئوری که برای نظام سرمایه داری سیکل اقتصادی قائل بوده و ظهور و بروز بحرانهایی و خیسم چون بیکاری فرازینده را تنها در موقع رکود اقتصادی پیش‌بینی می‌کرد، امروز مشاهده می‌کند که پر رفق ترین اقتصاد جهان نیز، از مشکل بیکاری مصون نبوده؛ و اگرچه میزان نیز بیکاری در دوران رکود اقتصادی، از رشد فرازینده‌ای برخوردار خواهد بود، لکن در شرایط دیگر نیز بعنوان مشکلی که دست اندکاران همراه در جستجوی راه حلی برای رفع آن می‌باشد مطرح می‌باشد. در واقع بیکاری از جمله مشکلات ذاتی نظام سرمایه داری است که هم در شکل بندهای مسلط امپریالیستی و هم در شکل بندهای تحت سلطه، این مسئله به شکلی لا یتحل باقی مانده و خواهد ماند، هر چند بروز آن به درجات و کیفیات و اشکال مختلفی می‌باشد.

اما آنچه مسلم است هر کجا نظام سرمایه داری پا گرفته و ریشه دوانده است، جای پای غول بیکاری و مشکل تأمین اشتغال را بوضوح می‌توان دید؛ و علیرغم نظر کسانی که کشورهای صنعتی غربی را از این مشکل مصون می‌دانند، باید گفت



جدول شماره (۱) — روند بیکاری در سالهای مختلف (به درصد)

سال	نرخ بیکاری	—	۳۵	۴۵	۵۵	۶۱	۶۲	۶۳	۶۴
ماخذ: دفتر جمعیت و نیروی انسانی، وزارت برنامه و بودجه، بهمن ماه ۱۳۶۴	۱۹/۴	۱۸/۹	۱۸/۳	۱۹/۲	۱۱	۹	۶	۵	۴

تفییر ساختار شغلی همراه با روند رشد سرمایه‌داری در ایران

کیفیت تخصیص نیروی انسانی در بخش‌های سه گانه اقتصادی یعنی بخش‌های کشاورزی، تولیدات صنعتی و ساختمانی و خدمات بیانگر ساختار شغلی یک جامعه می‌باشد، که خود بازتابی است از ساختار اقتصادی و الگوی رشد آن جامعه. لذا شرایط اقتصادی — اجتماعی هر جامعه توزیع خاصی از نیروی انسانی فعال در بخش‌های سه گانه فوق را می‌طلبد. در چنین وضعیتی استفاده از الگوهای کشورهای دیگر، وارد نمودن بدون قید و شرط آن، عاقب وخیم اقتصادی — اجتماعی برای کشورهای تابع و مقلد به بار می‌آورد.

میزان جمعیت شهری و روستایی، امکانات و منابع موجود در آن و امکان جذب نیرو در بخش‌های اقتصادی، از جمله متغیرهایی است که در کیفیت تخصیص نیروی انسانی می‌تواند مؤثر باشد. بعنوان مثال، نظر به اینکه اکثر جمعیت قاره‌های مستضعف در روستاها بسیار بزرگ است. در آفریقا ۷۶ درصد و در آسیا ۷۴ درصد^۹ — پیداست که جامعه روستائی در سرنوشت اقتصادی کشورهای مستضعف فوق العاده مؤثر است. لذا اعمال هرگونه الگوی توسعه که به «روستا» بی‌توجه باشد و امکانات و منابع نیروی انسانی آن را نادیده بگیرد، متنضم رشد و توسعه واقعی نخواهد بود.

ایران همچون سایر کشورهای مستضعف که تحت سلطه استعماری بیگانگان قرار داشته و براساس سیاستها و خط مشی هایی که در خارج از مرزهای آن تعیین می‌شده است، حرکت می‌کرد، از آسیبهای یک الگوی وارداتی و قلیلی درمان نبوده است. تأثیرات بارز چنین الگوی رشد و توسعه‌ای طی ۲۰ سال اخیر، در تحول و جابجایی نیروی انسانی کشور در بخش‌های مختلف اقتصادی کاملاً قابل مشاهده می‌باشد.

در سالهای ۱۳۳۵ که آغاز رشد سرمایه‌داری وابسته در ایران بود، حدود ۵۶ درصد از جمعیت شاغل، در فعالیتهای کشاورزی، ۲۰ درصد در

موضوع است که هرگونه برخورد مقطعي و بدون توجه به علل ساختی، در حل این مشکل عقیم بوده و کارایی ندارد و امکان کاهش بیکاری بدون ایجاد تغییرات بنیادی اقتصادی وجود ندارد.

ریشه بحران بیکاری در کشورهای مستضعف بیانگر درس ناخوشایندی است که از تجربه این کشورها در طی سه دهه گذشته حاصل شده است. لذا برای رفع بحران باید دلایلی که ریشه در چندین دهه قبل داشته و همواره فقر و بیکاری برای این کشورها به ارمغان آورده است، بررسی گردد. تجربه این کشورها نشان داده است که رشد سریع اقتصاد ملی بخودی خود منجر به اشتغال کامل و کاهش فقر و نابرابری نمی‌شود؛ چرا که در طی سالهای ۱۹۶۰ درآمد ملی سرانه در بیشتر کشورهای مستضعف با سرعتی استثنایی افزایش یافت، اما این رشد اقتصادی به جای توسعه بخش سنتی روستائی یا بخش کمتر سازمان یافته شهری که تا کنون قسمت عمده اشتغال را تأمین می‌کرده‌اند، به سمت تمرکز در بخش‌های «نسبتاً محدود» و «متضمن سرمایه گذاریهای کلان» می‌کرده است. در نتیجه مزایای رشد اقتصادی و بخصوص افزایش اشتغال عمده‌نا نصیب جزء بسیار کوچکی از کل جمعیت شده است.

بهره‌برداری ناکافی از نیروی کار، سرمایه و زمین، و تمرکز بیش از پیش درآمد و ثروت و افزایش جمعیت نیز بر خامن این مسائل افزوده است و این عوامل دست به دست هم داده، این‌ویه کثیری از مردم را در فقر و محروم از حتی کمترین سهم از مزایای افزایش کل محصولات نگاه داشته‌اند.

تا پایان سال ۱۹۶۰ روشن بود که رشد اقتصادی نه تنها به کاهش فقر نیاز جامد، بلکه عده افراد بسیار فقیر و شدت نا برابری افزایش یافت و نهایتاً مسئله اشتغال حل نگردید. بیکاری آشکار، بصورت واضح و قابل اندازه گیری همه جا به چشم می‌خورد، بیکاری فصلی حادشد و نیمه بیکاری یعنی کسانی که چند ساعتی کار



جدول شماره (۲) — میزان جمعیت کشور در سالهای مختلف، به تفکیک بخش‌های سه گانه اقتصادی (به درصد)

سال	کشاورزی	صنعت	خدمات
۶۳	۶۲	۶۱	۵۵
۳۳/۱	۳۳/۲	۳۳/۶	۳۴
۳۱/۳	۳۱/۶	—	۳۴/۲
۳۵/۷	۳۵/۲	—	۳۱/۱۸
			۲۷/۵
			۲۳/۸

مانند: دفتر جمعیت و نیروی انسانی، وزارت برنامه و پودجه

بخش خدمات بزرگتر از حد متعارف هستند و این بخش به شکل بی رویه‌ای گسترش یافته و درصد بالایی از نیروی انسانی را با کارآئی و بهره‌وری بسیار پائین درخود جای می‌دهد.

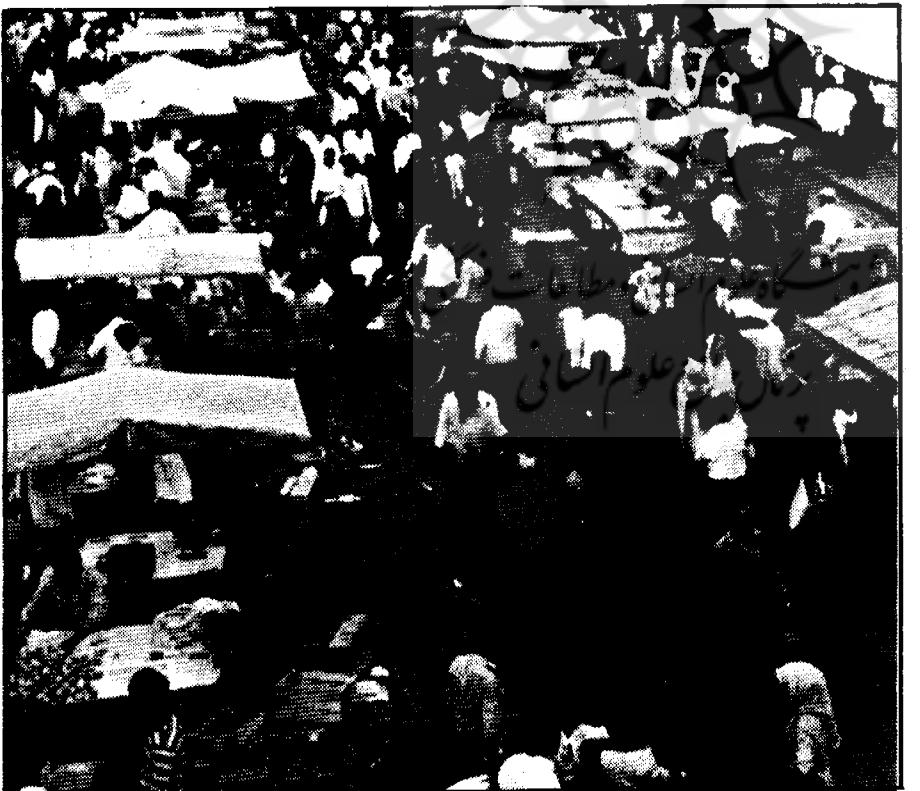
در ایران، در سال ۱۳۳۵ حدود ۵۱/۳ درصد از کل نیروی انسانی شاغل مراکز شهری در بخش خدمات متتمرکز بودند، این سهم در سالهای بعدی باز هم افزایش پیدا کرده است؛ بطوریکه سالهای ۴۵ و ۵۵ به ۵۴/۲ و ۵۸ درصد بالغ گشته است. این افزایش سریع زمانی اتفاق افتاد که

صنعتی در آغاز فرایند صنعتی شدن دارای یکجا بخش خدمات کم رشد و تابع بخش‌های پویای اقتصادی صنعتی و کشاورزی بوده‌اند. برای نمونه، در فرانسه در سال ۱۸۸۸ در حالیکه میزان نیروی انسانی شاغل در بخش کشاورزی ۵۲ درصد بوده، اما سهم بخش خدمات تنها ۱۹ درصد بوده است. همچنین در ایتالیا و آمریکا در اواسط قرن نوزدهم، سهم بخش خدمات به ترتیب ۱۴ و ۲۵ درصد بوده است^{۱۱}؛ در حالیکه کشورهای جهان سوم در آغاز فرایند صنعتی شدن، دارای یک

صنایع و ۲۴ درصد در خدمات فعالیت داشتند (جدول شماره ۲). همراه با گسترش روند سرمایه‌داری در ایران که طی برنامه‌های عمرانی چهارم و پنجم بطور کامل به مرحله اجرا درآمد، تغییرات اساسی در ساختار و بنیاد اقتصادی جامعه پدید آمد که منجر به تحولی عمیق در ترکیب نیروی انسانی در بخش‌های سه گانه اقتصادی گردید. طی اجرای پروژه‌های فوق، بخش کشاورزی مورد بی‌توجهی کامل قرار گرفته و در نتیجه میزان فعالیت این بخش در سالهای ۴۵ و ۵۵، به ۴۶ و ۳۴ درصد تقلیل یافت. در مقابل میزان شاغلین در بخش «صنعت وابسته و مونتاژ و صرفی» که در سال ۳۵، ۲۲/۶ درصد بود در سالهای ۴۵ و ۵۵ به ۳۷ و ۵/۰ درصد رسید (جدول شماره ۲)؛ اما آنچه که در روند تغییر ساختار شغلی کشور حائز اهمیت است، تحولات نیروی انسانی در بخش خدمات و رشد بی رویه و ناموزون آن در این بخش می‌باشد که میان جهت گیری اقتصاد جامعه، از فعالیتهای مولد و خودکفای بسوی فعالیتهای غیر مولد و کاذب است. شاید مهمترین وجه تمایز کشورهای مستضعف و کشورهای سلطه‌گر، در چگونگی توزیع نیروی انسانی در بخش خدمات و اساساً کیفیت این بخش، از نظر بهره‌وری و نوع خدمات ارائه شده می‌باشد.

در کشورهای جهان سوم به علت عوامل متعدد درونی و بیرونی حاکم بر نظام اقتصادی آنها، ترکیب فعالیتهای سه گانه در روند ادغام جهانی، به سود بخش خدمات بهم می‌خورد؛ حال آنکه در کشورهای پیشرفته صنعتی ساخت اشتغال در بخش‌های سه گانه، از الگوی کاملاً متفاوتی پیروی کرده و قسمت عمده نیروی انسانی جابجا شده از بخش کشاورزی، جذب بخش صنایع شده‌اند و در نتیجه بخش خدمات در جذب نیروی انسانی از اهمیت کمتری برخوردار بوده است. اساساً بخش خدمات باید یک انفعालی نسبت به بخش‌های اقتصادی جامعه داشته و در عمل به دنبال تغییرات و دگرگونیهای فعالیتهای صنعتی و کشاورزی کشیده شود. به عبارت دیگر، تحولات ناشی از روند صنعتی شدن در فعالیتهای صنعتی و کشاورزی، باید برای رفع نیاز خود بخش خدمات را به دنبال بکشد و آن را مستحول سازد، نه بر عکس.

به همین دلیل است که کشورهای پیشرفته



سال	۲۵	۴۵	۵۵	۶۳
شهر	۲۱/۴	۳۲/۷	۴۷	۵۲/۲
روستا	۶۸/۶	۶۷/۳	۵۳	۴۷/۸

مأخذ: گزارش اقتصادی سال ۱۳۶۳ وزارت
برنامه و بودجه

نسبت جمعیت شاغل شهری که در بخش صنعت مشغول بکار بوده اند تنزل پیدا کرده است. میزان شاغلان صنعتی از کل شاغلان شهری که در سال ۳۵، ۲۶/۲ درصد بود در سال ۴۵ — ده سال بعد — کمی افزایش پیدا می کند و به رقم ۲۷/۲ درصد می رسد؛ اما طی ده سال بعد، این نسبت سیر نزولی می یابد چنانکه در پایان سال ۵۵ به ۲۱/۵ درصد کاهش می یابد.^{۱۱}

کاهش نسبی اشتغال در فعالیتهای صنعتی، در جریان به اصطلاح صنعتی شدن، روشن می کند که هدف از اجرای چنین سیاستهایی نه تنها توسعه صنعتی نبوده، بلکه قربانی کردن کشاورزی و انهدام بافت روستایی کشور و فعالیتهای مولد و در

مقابل رواج بازار خدماتی، از طریق شغلهای غیر مولد و پدایی فرهنگ مصرفی، وبالاخره فضای مناسبی برای جولان کالاهای وارداتی، صنایع وابسته و مونتاژ بوده است. همزمان با تغییر ساختاری اشتغال نابودی کشاورزی و هجوم روستائیان به شهرها، بیکاری نیز نمایان شده و میزان آن بطور صعودی بالا رفت. بطوریکه از رقم ۹ درصد در سال ۴۵ به ۱۱ درصد در سال ۵۵ رسید و در سال ۱۳۶۱ بالغ بر ۱۹ درصد شد. اگرچه آمار بیکاران در سال ۱۳۶۲ به ۱۸/۳ درصد رسیده بود ولی مجدداً در سال ۱۳۶۳ افزایش یافته و به ۱۸/۹ درصد رسید و در سال ۱۳۶۴ به رقم ۱۹/۴ درصد رسیده است.



(جدول شماره ۳). بدین ترتیب ملاحظه می گردد که تغییر ساختاری اشتغال که از سالهای قبل شروع شده بود، بعد از انقلاب نیز کما کان ادامه داشته و تغییر اساسی بخود نمیدهد است. چنانچه در سال ۱۳۶۲، فعالیتین بخش کشاورزی ۲/۳۳ درصد بوده اند که در سال ۶۳ به ۳۳ درصد تنزل پیدا کرده اند. ۳۱/۶ درصد نیروها در سال ۶۲ در بخش صنعت مشغول بکار بودند که این رقم در سال ۶۳ به ۳۱/۳ درصد تنزل یافته؛ در بخش خدمات در سال ۶۲، ۶۲ درصد اشتغال داشتند که در سال ۶۳ به ۳۵/۷ درصد افزایش یافته است (جدول شماره ۳).

نظری اجمالی به تغییر ساختار شغلی نشان می دهد که همواره از فعالیتین بخش کشاورزی، که مهمترین پایگاه شغلی روستائیان می باشد، کاسته گردید. نیروهای رها شده این بخش که هیچگونه فرصت اشتغال دیگری در روستاها نداشتند روانه شهر شدند. درنتیجه هر روز به شاغلین بخش خدمات افزوده گشته و این بخش رفته رفته بر دیگر بخشها مسلط شده است.

نهایت آنکه مشکل عدم تأمین اشتغال و بیکاری، هر روز بصورت حادتری درآمد و هر سال بر خیل بیکاران شهری و روستایی اضافه گشت.

- زیرنویس:
- ۱— مجله پام یونسکو — شماره ۱۶۵.
 - ۲— ریشه های ساختاری مشکل بیکاری در کشورهای در حال توسعه، نویسنده: ناموس زنگنه.
 - ۳— مجله پام — شماره ۱۶۵.
 - ۴— تحلیلی بر اقتصاد جهان — تایمز مالی — انتشارات: سازمان برنامه و بودجه (۱۳۶۳).
 - ۵— روزنامه اطلاعات — شماره ۱۷۶۳ — سال ۱۳۶۴.
 - ۶— مجله پام — شماره ۱۰۷.
 - ۷— بررسی مقدماتی مسئله اشتغال و بیکاری — سازمان برنامه و بودجه اصفهان — ۱۳۶۴.
 - ۸— مجله پام — شماره ۱۰۷.
 - ۹— مجله پام — شماره ۱۰۷.
 - ۱۰— علل و عوامل گسترش مشاغل کاذب در شهرهای بزرگ، ابوالحسن دانش، ۱۳۶۴.
 - ۱۱— نشریه کار و جامعه، وزارت کار و امور اجتماعی، شماره ۱.
 - ۱۲— علل و عوامل گسترش مشاغل کاذب