

## مبانی فقهی و اصولی مجمع تشخیص مصلحت نظام

\* محمد رحمانی

تأیید: ۹۰/۲/۲۵

دریافت: ۸۹/۱۲/۲۳

### چکیده

بر اساس قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، مهمترین وظایف نهاد مجمع تشخیص مصلحت نظام، عبارت است از:

الف) حل معضلات نظام اسلامی (قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، اصل یکصد و دهم، بند ۸).

ب) حل و فصل اختلاف میان مصوبات مجلس شورای اسلامی و نظرات شورای نگهبان (همان، اصل یکصد و دوازدهم).

بر اساس نگرش اسلامی، مبانی فقهی و اصولی تبعیت احکام الهی از مصالح و مفاسد، امری است که مورد تأیید عقل و شرع است. بر این اساس، احکام الهی بر محور مصالح و مفاسد واقعی تشریع شده‌اند.

با توجه به اهمیت این مسأله و تأثیر عده آن، باید قاعده تبعیت احکام از مصالح و مفاسد بر اساس مسلک‌های گوناگون شیعه و اهل سنت مانند اشعری و معتزلی و نظرات صاحب نظرانی همچون شیخ انصاری، آخوند خراسانی و شهید صدر مورد توجه قرار گیرد تا جایگاه و نقش محوری این قاعده در استنباط احکام توسط مجتهدان و تأثیر و کارآیی بهسزای آن در انجام وظایف محوله به نهاد مجمع تشخیص مصلحت نظام بیش از پیش روشن شود.

### وازگان کلیدی

مصلحت، مفسد، حکم اولی، حکم ثانوی، حکم حکومتی، مجمع تشخیص  
مصلحت نظام

\* استادیار جامعه المصطفی العالمیة.

## مقدمه

در سالهای آغازین انقلاب، پس از تشکیل مجلس شورای اسلامی به عنوان نهاد قانونگذار و نهاد شورای نگهبان که وظیفه نظارت بر قوانین مصوب مجلس و جلوگیری از مغایرت آنها با شرع و قانون اساسی را بر عهده دارد، در موارد زیادی میان این دو نهاد رسمی، اختلاف به وجود آمد. یکی از عوامل اختلاف، این بود که مجلس بر اساس مصالح اجتناب‌ناپذیری که شرایط آن زمان اقتضا می‌کرد، قوانینی را تصویب می‌کرد و اعضای محترم شورای نگهبان با چشم‌پوشی از مصالح موقت با استناد به احکام اولیه شرع، آنها را مغایر شرع تلقی می‌کرد.

حضرت امام خمینی<sup>ره</sup> برای حل این اختلافات، در تاریخ ۱۳۶۰/۷/۱۹، مصوبات مجلس را با دو قید پذیرفتند. این دو قید عبارت بود از:

۱. تشخیص موضوع (مصلحت) با اکثریت نمایندگان.

۲. تصریح به موقعی بودن قانون (امام خمینی، ۱۳۶۹، ج ۱۵، ص ۱۸۸).

ایشان در تاریخ ۱۳۶۱/۱۱/۲۲، شرط اول (اکثریت نمایندگان) را به تصویب دو سوم نمایندگان مجلس شورای اسلامی تبدیل کردند (همان).

در تاریخ ۱۳۶۶/۱۱/۱۵ مسؤولان ارشد نظام، از حضرت امام درخواست کردند بر اساس اختیارات ولی فقیه در قلمرو حکم حکومتی، راه حل اساسی و دائمی برای این مشکل ارائه کنند، پیرو این درخواست، ایشان در تاریخ ۱۳۶۶/۱۱/۱۷، فرمان تشکیل نهاد مجمع تشخیص مصلحت نظام را صادر کردند. در این فرمان، ضمن توصیه به دعوت از کارشناسان و انجام مشورتهای لازم و عمل بر طبق نظر اکثریت فرمودند: «مصلحت نظام از امور مهمهای است که گاهی غفلت از آن، موجب شکست اسلام عزیز می‌گردد» (همان، ج ۲، ص ۱۷۶).

از این‌رو، حضرت امام<sup>ره</sup>، در تاریخ ۱۳۶۸/۲/۴، دستور بازنگری قانون اساسی و اضافه‌نمودن قانون مجمع تشخیص مصلحت نظام را در قانون اساسی صادر کردند؛ به‌گونه‌ای که پس از بازنگری قانون اساسی، مجمع تشخیص مصلحت نظام رسماً به عنوان یکی از نهادهای قانونگذار در طول نهادهای دیگر و در قالب اصل یکصد و دوازدهم گنجانده شد.

سه اصل یکصدویازده و یکصدودوازدهم قانون اساسی به بیان وظایف مجمع تشخیص مصلحت نظام پرداخته است. دو وظیفه و کارکرد مهم این نهاد که مربوط به بحث ما می‌شود عبارت است از:

۱. حل معضلات نظام که از طریق عادی، قبل حل نیست(قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، اصل یکصد و دهم، بند ۸).

۲. تشخیص مصلحت در مواردی که شورای نگهبان، مصوبه مجلس شورای اسلامی را خلاف موازین شرع و یا قانون اساسی بداند و مجلس مجدداً بر این مصوبه خود اصرار نماید (همان، اصل یکصد و دوازدهم).

همان‌گونه که ملاحظه می‌شود، محور اصلی هر یک از این دو وظیفه، عنوان مصلحت است؛ زیرا در وظیفه اول، حل معضلات نظام به تشخیص مصالح نظام و جعل مقررات و باید و نباید بر اساس آنها موكول گردیده و در وظیفه دوم بر محوریت مصلحت تصریح شده است.

در این پژوهش، با هدف تبیین مبانی فقهی و اصولی هر یک از این دو وظیفه، مصلحت به عنوان محور بحث، مورد توجه قرار گرفته است. همچنین برخی از مباحثی که می‌تواند زیربنای این مبحث باشد بررسی شده است؛ از جمله:

۱. اثبات قاعدة تبعیت احکام از مصالح و مفاسد. اگر این اصل، ثابت نشود، تشخیص مصلحت نمی‌تواند ملاک و معیاری برای حل معضلات نظام و یا رفع اختلاف میان مجلس شورای اسلامی و شورای نگهبان باشد.

۲. نقش و چگونگی قاعدة تبعیت در استنباط احکام اولی، ثانوی و حکومتی؛ زیرا قلمرو مجمع تشخیص، یکی از این سه حکم، بهویژه دو مورد اخیر می‌باشد.

### مفهوم‌شناسی مصلحت

مصلحت در لغت برگرفته از ریشه «صلح» است و در برابر واژه مفسد، استعمال می‌شود و به معنای نفع، درستی و سلامت می‌باشد (فراهیدی، ۱۴۰۹، ج ۳، ص ۱۱۷؛ ابن منظور، ۱۴۰۵، ج ۲، ص ۵۱۶؛ جوهری، ۱۴۰۷، ج ۱، ص ۳۸۳).

در اصطلاح فقهاء، مفهوم مصلحت ارتباطی وثیق با مفهوم لغوی آن دارد. از این‌رو، در تعریف آن چنین گفته‌اند: مصلحت عبارت است از آن چیزی که بر یک فعل ترتیب

می‌یابد و سود و صلاح را در بی می‌آورد (حکیم، ۱۳۹۶ق، ص ۳۴۱؛ خوئی، ۱۴۲۶ق، ج ۱، ص ۵۳۶؛ نائینی، ۱۴۱۹ق، ج ۲، ص ۳۶). به عبارت دیگر، مصلحت از نظر فقهاء و اصولیون، چیزی است که حکم، وجوداً و عدماً دائرمدار آن است و از آن با تعبیر گوناگونی یاد می‌شود؛ همانند: مناطقات احکام، ملاکات احکام، علل احکام، مقتضیات و حکمت احکام و... . اگر چه این عناوین دارای اشتراکاتی هستند، لکن هر یک از این اصطلاحات، ویژگی خاص و متفاوتی نیز دارند که توضیح آن از ظرفیت این مقاله خارج است. برای مثال در مورد علت و حکمت می‌توان گفت: حکم، وجوداً و عدماً دائرمدار علت است؛ به این معنا که اگر ثابت شود، چیزی مانند اسکار، علت حکم است، هر جا آن علت (اسکار) محقق شود، حکم حرمت نیز محقق می‌شود؛ برخلاف حکمت که نمی‌توان از موارد آن تعدی کرد.

### ادلهٔ قاعدةٔ تبعیت

صاحب‌نظران مذهب شیعه، بحث مستقلی را تحت عنوان تبعیت احکام شرعی از مصالح و مفاسد واقعی منعقد نکرده‌اند؛ با این وصف از لابه‌لای مباحث اصولی، کلامی و فقهی می‌توان ادله‌ای را در تأیید آن استخراج کرد. در ادامه به بعضی از آنها اشاره می‌شود:

#### الف) اخبار

بر اساس برخی روایات، شارع مقدس، آنچه موجب سعادت دنیا و آخرت است را به عنوان احکام ایجابی و آنچه موجب شقاوت و گرفتاری در دنیا و آخرت است را تحت عنوان احکام سلبی بیان کرده است. این دسته از روایات، دارای تواتر اجمالی یا معنوی هستند؛ مثلاً روایات زیادی وجود دارد که در آنها به فلسفه حکمت و علت احکام اشاره شده است و مجموعه‌هایی تحت همین نام جمع‌آوری شده است؛ مانند علل الشرائع شیخ صدوق.

رسول خدا ﷺ در خطبه‌ای که در حجه الوداع ایراد فرمودند، فرموده است:

«يا ايها الناس ما من شيء يقربكم من الجنة و يبعركم من النار الا و قد امرتكم به و ما من شيء يقربكم من النار و يبعركم من الجنة الا و قد نهيتكم عنه»  
(حر عاملی، ۱۴۱۶ق، ج ۱۷، ص ۴۵، باب ۱۲، ح ۲)؛ ای مردم! هیچ چیزی

نیست که سبب نزدیکی شما به بهشت و دوری شما از آتش باشد، مگر اینکه شما را به انجامش امر کردم و هیچ چیزی نیست که موجب نزدیکی شما به آتش و دوری شما از بهشت باشد، مگر اینکه شما را از انجام آن نهی کردم. طبق این روایت، تمام اوامر و نواهی شارع، بر اساس اموری که به نفع دنیا و آخرت انسانها می‌باشد، جعل شده است. این مضمون در کلمات امام علی بن موسی الرضا علیه السلام نیز فراوان دیده می‌شود از جمله می‌فرمایند:

«ان الله تبارك وتعالى لم يبح أكلاً و لا شرباً الا لما فيه منفعةٌ و الصلاح و لم

يحرم الا ما فيه الضرر و التلف و الفساد» (محدث نوری، ۱۴۰۸ق، ج ۳،

ص ۷۱)؛ همانا خداوند - تبارک و تعالی - هیچ خوردنی و آشامیدنی‌ای را حلال نکرده، مگر اینکه در آن سود و مصلحتی است و هیچ خوردنی و آشامیدنی‌ای را حرام نکرده، مگر اینکه در آن ضرر و نابودی و مفسده است.

### ب) عقل

یکی از ادله‌ای که بر تبعیت احکام شرعی از مصالح و مفاسد نفس‌الامری، حکم می‌کند عقل است. صاحب‌نظران علم کلام (لاهیجی، ۱۳۶۴، ص ۷۶؛ حلی، ۱۴۰۷ق، ص ۳۰۶) بر این باورند که هر فعلی از افعال خداوند، از جمله تشریع احکام خمسه با غرض و هدفی همراه است؛ زیرا اگر فعل خدا، همراه با غرض و هدف نباشد، عبث و لغو خواهد بود و کار لغو و عبث بر حکیم متعال، محال است. پس تمام افعال خداوند، از جمله تشریع احکام، همراه با غرض است و این غرض، چیزی نمی‌تواند باشد، مگر تعالی و رشد بندگان و در یک جمله، مصالح عباد. پس نتیجه می‌گیریم که احکام سلبی با دوری از مفسده و مضره و احکام اثباتی با مصالحی که موجب رشد و تعالی مکلف است، همراه می‌باشد.

برخی از متكلمان اشاعره با این استدلال مخالفت کرده‌اند (رازی، ۱۴۲۰ق، ج ۵، ص ۲۴۲-۲۳۷). از نظر ایشان، لازمه اثبات غرض و هدف برای افعال خدا، ناقص‌بودن خدا است که از راه تحصیل غرض، آن نقص جبران می‌شود.

یکی از پاسخ‌هایی که به این اشکال داده شده، آن است که تلازم میان اثبات غرض و هدف برای افعال خدا و نقص در صورتی صحیح است که غرض و نفع فعل به فاعل

برگردد و در مورد خداوند متعال، غرض و نفع افعال الهی از جمله مصلحت و مفسده فعل تشریع شده به مکلف برمی‌گردد؛ نه به خداوند (حلی، ۱۴۰۷ق، ص ۲۳۱).

### ج) اجماع

مقصود از استدلال به اجماع در این مبحث که امری عقلی و استدلایی است، تمسک به امر تعبدی و اصطلاحی نیست؛ بلکه مقصود، تبعیت احکام شارع از مصالح و مفاسد مورد اجماع و پذیرش آن توسط تمام فقهای مذاهب مختلف اسلام است و اگر اختلافی مشاهده می‌شود، در فروع و امور جزئی است. محقق نائینی در این باره می‌نویسد: «مناطق احکام شرعی، مصالح و مفاسد است و این مطلب، امری ضروری است و انکارش ممکن نیست و تنها اشعریه با آن مخالف است» (نائینی، ۱۴۲۴ق، ج ۲، ص ۳۶).

دلالت کلام ایشان بر اصل مدعای اجماعی بودن – یعنی اجماعی بودن – تمام است؛ زیرا هر چند، اصطلاح اجماع در کلام ایشان به کار نرفته است و لکن ادعای ضرورت، دلالتش بر اجماعی بودن، اگر بیشتر نباشد، کمتر نیست. اما ادعای مخالفت اشاعره، جای تأمل دارد؛ زیرا اشاعره، همانند عدیله و معتزله بر این باورند که احکام الهی، با مصالح و مفاسد همراه است؛ لکن اختلاف در این است که معتزله بر اساس برخی از براهین مانند حکیم بودن شارع و هدفمند بودن افعال خدا از جمله اوامر و نواهی او، این همراهی را بر خدا واجب و لازم می‌دانند و لکن اشاعره، این همراهی را بر اساس لطف و فضل الهی می‌دانند (حلی، ۱۴۰۷ق، ص ۳۰۶؛ شاطبی، ۱۴۱۵ق، ج ۲، ص ۴-۵). غیر از محقق نائینی، تمامی صاحب‌نظران شیعی بر ضرورت تبعیت احکام از مصالح و مفاسد واقعی تأکید نموده‌اند؛ از جمله شهید صدر (۱۴۰۰ق، ج ۲، ص ۱۸۰)، محقق شیخ محمد تقی شاطبی (۱۹۷۹م، ص ۲۱۱) و شیخ طوسی (۱۴۱۷ق، ج ۲، ص ۷۳۱). بنابراین، اصل تبعیت احکام از مصالح و مفاسد در بین علمای امامیه، امری قطعی است.

فقهای اهل سنت نیز اصل همراهی احکام شرعی با مصالح و مفاسد را امری ضروری و مورد قبول همه می‌دانند و بسیاری از آنان بر این مطلب تأکید ورزیده‌اند؛ شاطبی در این باره چنین آورده است:

اصولاً وضع شرایع و ادیان برای مصالح بندگان در دو سرا است ... هر چند بعضی همانند فخر رازی مدعی‌اند که افعال خدا، معلل به علل نیست، اما

همین تفکر در علم اصول، احکام را دائرمدار مصالح و مفاسد دانسته‌اند و لکن با نام و اصطلاحی دیگر؛ مانند مصرف احکام... پس از استقراری احکام به این نتیجه می‌رسیم که این احکام برای مصالح بندگان، وضع شده‌اند و این استقراری است که فخر رازی و دیگران نیز با آن مخالفتی ندارند (شاطبی، ۱۴۱۵ق، ج ۲، ص ۴-۵).

«ابن عبدالسلام»، همین مطلب شاطبی را با عبارتی دیگر بیان کرده است (ابن عبدالسلام، ۱۴۱۶ق، ص ۵۳). «ابن سبکی» نیز از سوی علمای اهل سنت، ادعای اجماع کرده است (ابن سبکی، ۱۴۰۴ق، ج ۳، ص ۶۲).

نتیجه اینکه تبعیت احکام از مصالح و مفاسد از نظر صاحب‌نظران فریقین، امری قطعی و مسلم است. بنابراین، می‌توان از این قاعده به عنوان یک کبرای کلی در مباحث بعدی استفاده کرد.

#### د) مراحل تکلیف

صاحب‌نظران دانش اصول برای حکم، مراحلی را در نظر گرفته‌اند. بعضی، همانند آخوند خراسانی برای حکم، چهار مرحله قائل شده‌اند؛ لکن مشهور اصولیون قائل به دو مرحله هستند. آیة‌الله خوئی در مبحث امکان اخذ قطع به حکم در موضوع حکم دیگر می‌فرماید:

أخذ قطع به مرتبه‌ای از حکم در مرتبه دیگر از همان حکم یا مثل آن حکم یا ضد آن حکم طبق مبنای آخوند خراسانی که برای حکم، چهار مرحله اقتضا، انشا، فعلیت و تنجز را قائل شده است، صحیح است؛ اما بر مبنای ما که حکم دو مرتبه بیشتر ندارد: ۱- مرتبه جعل و انشا بهداعی بعث و تحریک ... و ۲- مرتبه فعلیت ...، این مطلب صحیح نیست (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۲، ص ۴۹).

ایشان سپس در مقام اشکال بر آخوند که مرتبه اقتضا را یکی از مراحل حکم دانسته است، می‌نویسد: «و کذا الحال فی مرتبة الاقتضاء اذ مجرد وجود الملاک للحكم مع وجود مانع من انشائه لا يستحق اطلاق الحكم عليه» (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۴۷، ص ۴۹)؛ همچنین است (نسبت به بطلان) اخذ مرتبه اقتضا در مراحل حکم؛ زیرا صرف وجود ملاک با وجود مانع از انشای حکم، اطلاق حکم بر آن سزاوار نیست.

تقریر استدلال: مرحوم آخوند، وجود ملاک در احکام ایجابی (مصالح) و در احکام سلبی (مفاسد) را امری قطعی دانسته و آن را نخستین مرحله حکم معرفی کرده است (آخوند خراسانی، ۱۴۱۲ق، ج ۲، ص ۲۹۷). بر مبنای مشهور نیز وجود ملاک مصلحت و مفسد در احکام، امری مسلم دانسته شده است؛ با این تفاوت که بر خلاف آخوند، اطلاق عنوان حکم را بر آن صحیح ندانسته و مصالح و مفاسد را خارج از دایره حکم می‌دانند. بنابراین، طبق هر دو مینا، احکام شرعی، تابع مصالح و مفاسد واقعی هستند.

### اقسام مصالح

پس از استدلال بر تبعیت احکام از مصالح و مفاسد، باید توجه شود که مصالح، اقسام مختلفی دارد. در این بخش به برخی از این تقسیمات که بیشتر در کلمات فقهای اهل سنت دیده می‌شود در حدی که با بحث ما ارتباط دارد، به‌طور اجمال اشاره می‌شود.

الف) مصالح به حسب قوت و ضعف به سه دسته تقسیم می‌شوند:

۱. مصالح ضروری: مقصود از آنها، مصالحی است که حفظ منافع دین و دنیا متوقف بر آنها است. غزالی، اهم مصادیق آن را مصالحی می‌داند که حفظ دین، جان، مال، نسل و عقل به آنها وابسته است (غزالی، ۱۴۱۳ق، ص ۱۷۴).
۲. مصالح حاجاتیه: عبارت است از مصالحی که سبب رفع تنگناها و مشقت‌های زندگی می‌شود؛ به‌نحوی که رعایت‌نکردن آنها، موجب عسر و حرج می‌گردد (شاطبی، ۱۴۱۵ق، ج ۲، ص ۹).
۳. مصالح تحسینات: عبارت است از مصالحی که رعایت آنها، سبب حفظ عادات پستدیده و دوری از عادات ناپسند است (همان).

ب) مصلحت به لحاظ وجود مزاحم و نبود مزاحم به شش قسم تقسیم شده است.

۱. مصلحت خالی از مفسد؛
۲. وجود مصلحت و مفسد با غلبه مصلحت؛
۳. وجود مصلحت و مفسد با تساوی؛
۴. فقدان مصلحت و مفسد؛
۵. مفسد خالی از مصلحت؛
۶. وجود مصلحت و مفسد با غلبه مفسد (رازی، ۱۴۲۰ق، ج ۲، ص ۱۲۷ و ج ۶).

ص (۲۲۳).

ج) مصلحت به لحاظ مکان به دو قسم تقسیم شده است:

۱. مصالح دنیوی؛

۲. مصالح اخروی (شاطبی، ۱۴۱۵ق، ج ۱۲، ص ۲۵).

د) مصلحت به لحاظ قلمرو به دو قسم تقسیم شده است:

۱. مصلحت شخصی؛

۲. مصلحت نوعی و عمومی.

ه) مصالح به حسب اعتبار و عدم اعتبار به سه قسم تقسیم می‌شوند:

۱. مصالح و مفاسدی که از سوی شرع معتبرند؛ مثل مفسدۀ اسکار نسبت به حرمت خمر.

۲. مصالح و مفاسدی که از سوی شارع اعتبار ندارند؛ هر چند از نظر عرف غیر

متشرعه، معتبر هستند.

۳. مصالح و مفاسدی که از حیث اعتبار و عدم اعتبار مشکوک هستند که در اصطلاح

اصوليون از آنها به عنوان مصالح مرسله یاد می‌شود (غزالی، ۱۴۱۳ق، ص ۱۷۳).

و) مصالح به حسب زمان به دو قسم تقسیم می‌شوند:

۱. مصالح دائمی؛ مثل مفسدۀ شرب خمر که هم مورد قبول شارع است و هم این

مفاسدۀ دائمی است.

۲. مصالح موقت.

مصلحتی که با بحث ما ارتباط پیدا می‌کند، عبارت است از مصلحت قسم اول در

تقسیم اول و دوم (مصالح ضروری و مصلحت خالی از مفسدۀ).

در ارتباط با مصالح، مباحث زیادی مطرح شده است؛ از جمله اینکه آیا مصلحت

می‌تواند همانند کتاب و سنت، یکی از منابع و مصادر احکام شرعی باشد؟

این همان اختلافی است که از قدیم میان فقهای اهل سنت و شیعه وجود داشته

است. برخی از فقهای اهل سنت، آن را پذیرفته‌اند (البوطی، ۱۴۱۰ق، ص ۲۴۵-۲۵۴) و

در مقابل، فقهای شیعه با آن مخالفت کرده‌اند؛ مگر در مواردی که دلیل شرعی بر

حجیت آن اقامه شده باشد (حکیم، ۱۹۷۹م، ص ۳۸۹).

در هر صورت، طرح تفصیلی این مباحث از ظرفیت و هدف این تحقیق خارج است.

## محل مصلحت و مفسدہ

پس از اثبات همراهی احکام شرعی با مصلحت و مفسدہ و عدم انفکاک میان این دو، بحث مهم و مفصلی میان صاحبنظران دانش اصول مطرح است و آن، اینکه مفهوم و تفسیر این مصلحت چیست؛ به عبارت دیگر، مکان و جایگاه این مصلحت و مفسدہ که از احکام شرعی انفکاک ناپذیر است، کجاست؟

این پرسش هنگامی بیشتر جلوه‌گر می‌شود که توجه شود احکام شرعی، اقسام گوناگونی دارد؛ همانند: حکم اولی واقعی، حکم ثانوی واقعی، حکم ظاهربی، حکم امتحانی و حکم حکومتی. بسیار واضح است که همراهی هر یک از این احکام با مصالح و مفاسد با دیگری مختلف است. ازین‌رو، این بحث میان اصولیین، بسیار مفصل است که در ادامه در حد ظرفیت و نیاز مقاله به آن پرداخته می‌شود.

## مصلحت در احکام واقعی

مشهور اصولیین معتقدند که مصلحت و مفسدہ در احکام واقعی اولی در متعلق آنهاست. آیة‌الله خوئی در این باره می‌نویسد: «احکام شرعی، تابع مصالح و مفاسد در متعلقات است؛ همان‌گونه که مشهور در مذهب عدیه این است» (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۴۷، ص ۲۰).

از جمله فقیهانی که با نظر مشهور مخالفت کرده‌اند، آخوند خراسانی است. ایشان بر این باور است که مجعلو در امارات، اگر مؤدای اماره موافق با حکم واقعی باشد، منجزیت نیست و اگر مخالف با حکم واقعی باشد، منجزیت است و بر فرض اینکه مجعلو در امارات حکم شرعی باشد، مصلحت و مفسدہ در جعل این حکم است؛ نه در متعلق آن (آخوند خراسانی، ۱۴۱۲ق، ص ۳۱۹). لازمه این مبنا آن است که احکام شرعیه، تنها تابع مصلحت باشند؛ زیرا معنا ندارد در جعل و تشریع که فعل شارع است، مفسدہ باشد. همچنین بر اساس این مبنا، برای تحصیل مصلحت و دفع مفسدہ، نیازی به اوامر و نواهی نیست؛ زیرا با خود امر و نهی، مصلحت، حاصل و مفسدہ، متغیر می‌شود. به نظر می‌رسد آخوند خراسانی همانند سایر صاحب‌نظران علم اصول، معتقد است که در احکام واقعی، مصلحت و مفسدہ در متعلق است، برخلاف احکام ظاهربی که در نظر ایشان مصلحت و مفسدہ در جعل حکم است. شاهد این مدعای آن است که ایشان

این مطلب را در مقام پاسخ از این اشکال که حجت امارات که مفاد آنها حکم ظاهري است، موجب تفویت مصلحت حکم واقعی و یا القای در مفسدۀ حکم واقعی است بیان می‌کند (همان).

### مصلحت در احکام ظاهري

از جمله اقسام احکام شرعی، حکم ظاهري است که مصاديق بسيار و قلمرو وسیعی دارد. از اين رو، در اين بخش با تفصيل بيشتری به بیان مطالب می‌پردازيم.

حکم ظاهري، عبارت است از حکمي که در ظرف جهل به حکم واقعی از سوی شارع جعل شده است. بنابراین، تمام احکامی که از طريق امارات - یعنی ادله اجتهادی و اصول عملیه، یعنی ادله فقاھتی - استفاده می‌شود، در قلمرو احکام ظاهري واقع می‌شوند. توضیح آنکه مکلف یا به حکم شرعی، علم و قطع دارد - این حکم واقعی است - و یا جاهل به آن است. در چنین حالتی شارع، امارات و در طول آن، اصول عملیه را حجت کرده و ما را متبعد به عمل به آن نموده است تا در ظرف شک و جهل و حکم واقعی نسبت به وظایف شرعی، متحیر و سرگردان نباشیم. واضح است که تعبد به امارات و اصول عملیه در صورتی صحیح است که ما علم و قطع به حکم واقعی نداشته باشیم. از اين بیان روشن می‌شود که قلمرو و مصاديق حکم ظاهري به مراتب از مصاديق احکام ديگر، بيشتر است. از اين رو، احکام ظاهري اهمیت بيشتری دارند.

در اين رابطه، سه مسلک اساسی وجود دارد که در ادامه به بیان و نقد آنها می‌پردازيم:

### مسلک اول

مصلحت و مفسدۀ در احکام ظاهري با مصلحت و مفسدۀ در احکام واقعی فرق می‌کند؛ مصلحت و مفسدۀ در حکم واقعی، همان امور واقعی و نفس الامری هستند، ولی در حکم ظاهري، مصلحت در نفس جعل است؛ به عبارت ديگر، آنچه سبب شده، شارع حکم ظاهري را جعل کند، مصلحتی است که از خود جعل حکم، ناشی می‌شود؛ نه از متعلق حکم ظاهري و اين مصلحت در موارد مختلف فرق می‌کند؛ مثلاً مصلحتی که سبب جعل حکم ظاهري تحت عنوان برائت می‌شود، تسهیل و راحتی مکلف است و مصلحتی که سبب حکم ظاهري تحت عنوان اشتغال و برائت شده است، محافظت از احکام واقعی و از دست نرفتن آنها است. آخوند خراسانی (آخوند خراسانی، ۱۴۱۲ق،

ص ۳۱۹) و آیة‌الله خوئی (خوئی، ۱۴۲۶ق، ج ۳، ص ۱۲۱) از جمله صاحبان این نظریه هستند.

آیة‌الله خوئی در مقام استدلال می‌فرماید: «گاهی حکم ظاهری، مطابق حکم واقعی است و گاهی مخالف آن. بنابراین، نمی‌توانیم بگوییم حکم ظاهری، تابع مصلحت و مفسده متعلق حکم واقعی است. پس به ناچار باید بگوییم مصلحت در حکم ظاهری، عبارت است از مصلحت در جعل» (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۴۷، ص ۱۲۷).

به نظر می‌رسد این نظریه از جهاتی قابل نقد باشد. شهید صدر می‌فرماید: «از مصلحت آن است که به مجرد جعل حکم، مقصود و هدف حاصل شود و بندگان خدا، مکلف به اطاعت از آن حکم نباشند؛ چون هدف و مصلحت در نفس جعل بود و جعل که محقق شد، مصلحت نیز استیفا شده است» (هاشمی شاهروodi، ۱۴۲۶ق، ج ۴، ص ۱۹۴).

### مسلک دوم

نظریه‌ای است که شیخ انصاری آن را پذیرفته است و فقهاء از آن با عنوان مصلحت سلوکیه یاد می‌کنند. ایشان با توجه به اشکالاتی که بر مبنای طریقت امارات، وارد بوده است و نیز با توجه به اینکه مسلک سبیت، منجر به تصویب می‌گردد، راه میانی را انتخاب نمود؛ یعنی مصلحت در سلوک و مشی بر اساس امارات و اصول عملیه؛ هر چند مؤدای این دو، مخالف با احکام واقعی باشد. این مصلحت برخواسته از مشی عملی بر طبق امارات، جانشین مصلحت واقعی احکام واقعی است (شیخ انصاری، ۱۴۰۷ق، ج ۱، ص ۴۳).

بر این نظریه نیز اشکالاتی وارد است؛ از جمله اینکه حضرت آیة‌الله خوئی می‌فرماید: «این نظریه، مستلزم نوعی تصویب است؛ زیرا اگر مشی و سلوک بر طبق امارات، محصل مصلحت است، باید میان حکم واقعی و وجوب مشی بر طبق مؤدای اماره وجوب تغییری باشد؛ چون هر دو مصلحت دارند. بنابراین، وجوب حکم واقعی به شکل تعیینی، ترجیح بلا مرجع است» (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۴۷، ص ۱۱۲).

### مسلک سوم

این نظریه را که عالمان اهل سنت برگزیده‌اند، مسلک سبیت نام دارد که خود بر دو

قسم است:

الف) سببیت اشعری: عبارت است از اعتقاد به اینکه از سوی شارع، حکمی جعل نشده است و به محض حصول اماره به دست مجتهد، مصلحت و مفسدۀ نیز حادث می‌شود. این مصلحت و مفسدۀ حادث سبب می‌شود شارع، طبق مفاد اماره، جعل حکم کند (خلاف، ۱۹۶۸م، ص ۹۴).

هر چند، بطایان این نظریه فی‌نفسه معلوم است، با این وصف، چند اشکال را متعرض می‌شویم.

اولاً: اگر شارع در واقع حکمی ندارد، قیام اماره حاکمی از چیست؟ و یا در موارد اصول عملیه که موضوع آنها شک در حکم واقعی است، چگونه با نبود حکم واقعی، شک در آن متصور است.

ثانیاً: لازمه این نظریه این است که احکام شرع به کسانی اختصاص پیدا کند که اماره به دست آنها می‌رسد؛ در حالی که مستفاد از عموم و اطلاق ادله احکام این است که احکام، مشترک میان تمام مکلفان است (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۴، ص ۸۵).

ب) سببیت معتلی: بر اساس این نظریه، شارع در واقع حکم واقعی جعل کرده است و لکن در صورتی که مفاد اماره، موافق آن حکم واقعی مجعل شارع باشد، با قیام اماره، همان حکم واقعی، فعلی می‌شود و اگر موافق نباشد، با قیام اماره، مصلحتی حادث می‌شود که اقوای از مصلحت حکم واقعی است. ازین‌رو، مصلحت حکم واقعی، چون ضعیف است نابود می‌شود و حکم، طبق مصلحت اماره جعل می‌شود. در نتیجه، حکم واقعی بر اساس مفاد اماره منقلب شده و حکم جعل می‌شود.

هر چند این نظریه نسبت به نظریه سببیت اشعریه از اشکالات کمتری برخوردار است و لکن با این وصف، اشکالاتی بر آن وارد است.

اولاً: لازمه این نظریه آن است که مجتهد، هیچ وقت نسبت به حکم واقعی، خطای نداشته باشد و هر چه را او تشخیص می‌دهد حکم واقعی باشد؛ در حالی که این خلاف واقع و ضرورت میان فقهای فریقین است.

ثانیاً: لازمه این مبنای آن است که شارع، حکم واقعی فعلی نداشته باشد و حکم واقعی فعلی بر وصول و قیام اماره متوقف باشد.

## مسلسل چهارم

مصلحت و مفسدہ در مورد احکام ظاهیری، عبارت است از همان مصلحت و مفسدہ در احکام واقعی. شهید صدر که از طرفداران این نظریه است، برای تبیین آن مقدماتی را مطرح کرده است که در ادامه به طور خلاصه ذکر می‌گردد:

مقدمه اول: هرگاه غرض و مصلحت و مفسدہ در احکام واقعی، مورد اهتمام شارع باشد و راضی به فوت آنها نباشد، مولی قلمرو تحریک و بعث را توسعه می‌دهد؛ مثلاً اگر غرض مولی، وجوب اکرام زید باشد و زید میان ده نفر مردد شده باشد شارع برای حفظ غرض و مصلحت و جوب اکرام زید، دستور می‌دهد تمام ده نفر اکرام شوند. در این فرض، وجوب اکرام ده نفر، حکم ظاهیری است و لکن مصلحت آن عبارت است از تحفظ بر مصلحت واقعی که اکرام زید است.

مقدمه دوم: تراحم میان دو حکم در سه مرحله ممکن است : ۱. تراحم در مرحله ملاک؛ مثلاً یک دلیل دال بر وجوب جمعه و یک دلیل دال بر حرمت آن است. اینجا میان ملاک مصلحت و جوب و ملاک مفسدہ حرمت تراحم است.

۲. تراحم در مرحله امثال؛ مثلاً یک دلیل بر وجوب نجات زید که در حال غرق شدن است دلالت دارد و دلیل دیگر بر وجوب نماز. در اینجا تراحم نسبت به ملاک نیست؛ بلکه تراحم در مقام امثال است؛ چون مکلف، قدرت امثال هر دو تکلیف را ندارد.

۳. تراحم در مرحله حفظ، عبارت است از اینکه نمی‌دانیم حکم شرعی مجعل، وجوب است و یا حرمت. تراحم در مرحله حفظ؛ یعنی تحفظ و اعتقادات.

مقدمه سوم: اباحه دو قسم است: ۱. اباحه اقتضائی که عبارت است از اینکه شارع، مصلحت را در آزادی و ترخیص و تسهیل مکلف می‌داند؛ ۲. اباحه لااقتضائی که عبارت است از اینکه چون وجوب و استحباب عمل، مصلحت و یا حرمت و کراحت عمل، مفسدہ ندارد، شارع به اباحه حکم می‌کند. بنابراین، منشأ حکم به اباحه، نبودن مصلحت و مفسدہ است. آنچه در بحث ما داخل است، قسم اول است. لذا قسم دوم خارج است؛ چون در قسم دوم، مصلحت و مفسدہ‌ای نیست.

پس از روشن شدن این سه مقدمه، حکم واقعی یا وجوب است یا حرمت و یا اباحه اقتضائی. اگر قطع به هر یک داشتیم، نوبت به حکم ظاهیری نمی‌رسد و اگر قطع نباشد، شارع، حکم ظاهیری را به لسان امارات یا اصول عملیه جعل می‌کند. مصلحت جعل

حکم ظاهري، عبارت است از حفظ مصلحت حکم واقعي. به همين دليل، اگر حکم واقعي، وجوب باشد و مصلحت آن، مورد اهتمام، حکم ظاهري، وجوب اشتغال و احتیاط خواهد بود و اگر حکم واقعي، حرمت باشد، حکم ظاهري، وجوب احتیاط میباشد و اگر حکم واقعي عبارت باشد از اباحه اقتضائي - يعني تسهيل مورد اهتمام باشد - حکم ظاهري عبارت است از برائت عقلی يا شرعی.

نتيجه مصلحت در احکام ظاهري، نه در جعل است، نه مصلحت سلوکي و نه تسبيب؛ بلکه مصلحت، حفظ مصلحت واقع است (صدر، ۱۴۲۶ق، ج ۴، ص ۲۰۱).

اگر چه تبیین مسلک چهارم طولانی گردید و لکن تبیین مراحل تراجم و نیز تبیین ماهیت مسلک چهارم در حل بسياري از مشكلات فقهی و از جمله مجمع تشخيص مصلحت نظام، بسيار مفيد است.

### نقش قاعده تبعیت در استنباط احکام

پس از استنباط قاعده تبعیت احکام از مصالح و مفاسد، روشن می شود که اين قاعده در مواردي از جمله استنباط احکام تأثير دارد و از آنجا که احکام، مختلف هستند، باید تأثیر اين قاعده نسبت به هر حکمی جداگانه بررسی شود.

الف) احکام اولی: يکی از مصادر و منابع چهارگانه استنباط احکام شرعی از جمله احکام اولی، حکم عقل است. از اين رو، صاحبنظران دانش اصول، مباحث و احکام مربوط به هر يك از اين چهار مصدر را مستقلًا مورد بحث قرار داده‌اند. (محقق قمي، ۱۳۰۳ق، ج ۱، ص ۳۶۴؛ شیخ طوسی، ۱۴۱۷ق، ج ۱، ص ۶۳ و ۱۵۵).

اصل مدعای، يعني استنباط احکام شرع با عقل از نظر علمای اصولی مورد اتفاق است؛ در مقابل اخباریین که منکر اين کبرای کلی هستند.

آنچه مورد اختلاف، واقع شده است، مصاديق و صغريات اين کبرای کلی است. برای روشن شدن چگونگی استنباط احکام شرعی اولی بر اساس مصالح و مفاسد به حکم عقل، توجه به چند نکته لازم است:

نکته اول: مقصود از حجت عقل و مصدریت عقل برای احکام شرع، اين است که عقل، کاشف حکم شرعی است، نه مشروع. بنابراین، همان گونه که با عقل، بسياري از حقائق عالم درک می شود، حکم شرع هم قابل درک است و اين درک با شرایطی شرعاً حجت است.

نکته دوم: در ک حکم شرعی توسط عقل در موارد خاصی است؛ به این بیان که قضایا به حسب صغیری و کبری به دو قسم تقسیم می‌شوند: ۱. مستقلات عقلیه و آن عبارت است از قضایایی که در آنها صغیری و کبری هر دو عقلی هستند؛ مثل اینکه زدن یتیم ظلم است و هر ظلمی قبیح است؛ پس زدن یتیم قبیح است.

۲. قضایای غیر مستقلات عقلیه: قضایایی هستند که در آنها یک مقدمه، عقلی و یکی غیر عقلی باشد؛ مانند وجوب طی مسافت برای حضور شخصی که حج بر او واجب است. در این مثال، حضور در مراسم به حکم شرع است و وجوب طی مسافت، به حکم عقل.

نکته سوم: بی تردید، عقل می‌تواند حسن و قبیح بسیاری از امور را درک کند؛ مثل حسن عدل و قبیح ظلم، حسن احسان به پدر و مادر و قبیح ظلم به آنها، حسن رد و دیدعه به مالک و قبیح خیانت در امانت. علامه حلی در این باره چنین می‌نویسد: «قطعاً ما حسن بعضی از اشیاء و قبیح بعضی از اشیاء را بدون بیانات شرع درک می‌کنیم...» (حلی، ۱۴۰۷ق، ص۵۹).

این بحث در جای خودش با براهین غیر قابل انکار ثابت شده است ( سبحانی، ۱۳۸۵، ص۱۷۵) و چون از بحث ما خارج است، از طرح آن خودداری می‌شود.

نکته چهارم: ممکن است از بعضی آیات و روایات چنین استفاده شود که میان حسن و قبیح شدید افعال با حکم شرع به وجوب و حرمت ملازمه است؛ مثل آیه: «يَأَمْرُهُمْ بِالْمَعْرُوفِ وَنَهَاهمُ عَنِ الْمُنْكَرِ وَيُحِلُّ لَهُمُ الطَّيِّبَاتِ وَيَحْرَمُ عَلَيْهِمُ الْغَبَائِثَ» (اعراف: ۱۵۷).

آیة الله سبحانی در این باره می‌نویسد: «عنوان معروف و منکر و خبائث از اموری است که عقل، حسن و قبیح آنها را درک می‌کند. از این‌رو، شارع معروف را واجب، طیبات را حلال و منکر و خبائث را حرام کرده است. پس معلوم می‌شود میان این دو، ملازمه است» ( سبحانی، ۱۳۸۵، ص۱۸۱).

به نظر می‌رسد هر چند نسبت به اطلاق این بیان جای خدشه و نقد وجود داشته باشد؛ به گونه‌ای که نمی‌توان گفت میان درک هر حسن و قبیح یا حکم شرعی و جоб و حرمتی ملازمه است، لکن فی الجمله در بعضی از مصاديق، مثل حسن و قبیح شدید، این ادعا صحیح است.

شاید ایشان نیز در مقام بیان اصل ملازمه است. به این معنا که آنچه نزد عقل برای

حکم به وجوب اتیان و یا ترک همان چیز موضوع است، در نزد شرع نیز موضوع است. اما اینکه مصادیق آن کدام است، ضابطه و قاعدة خاصی وجود ندارد. مواردی که می‌توان گفت بر اساس قاعدة ملازمه، حکم شرع نیز استنباط می‌شود عبارتند از:

۱. برائت از وجوب یا حرمت در صورتی که شک در اصل وجوب یا حرمت باشد. به این بیان که عقل درک می‌کند، عقاب بدون بیان قبیح است. از این‌رو، بر اساس قاعدة ملازمه می‌توان گفت: شارع نیز در چنین مواردی حکم به برائت می‌کند.  
حکم عقل به وجوب احتیاط در مواردی که علم اجمالی به تکلیف باشد نیز از همین قبیل است.

۲. نقش مصلحت در استنباط احکام ثانوی: بر اساس قاعدة تبعیت، احکام ثانوی همانند احکام اولی، تابع مصالح و مفاسدند؛ با این تفاوت که مصالح و مفاسد در احکام اولی از قسم مصالح و مفاسد ثابت هستند و در احکام ثانوی از قسم مصالح و مفاسد موقت و غیر ثابت.

تعريف احکام ثانوی: در تعریف احکام ثانوی چنین گفته شده است. وجوب یا حرمتی که بر اساس مصلحت و مفسدۀای که از تحقق حالات و شرایط و عناوین ثانوی برای افراد و یا جامعه پیش آمده است، جعل می‌شود (خوئی، ۱۴۲۲ق، ج ۴، ص ۲۰).  
در مورد مصادیق این احکام، میان فقهاء اختلاف شده است که آیا احکام ثانوی، منحصر در موارد و مصادیق خاص است یا نه.

به نظر می‌رسد بر اساس تعریف حکم ثانوی، ادعای انحصار صحیح نباشد؛ زیرا ملاک و معیار حکم ثانوی این است که شرایط و حالات و عناوین ثانوی، موجب شود شارع حکمی را در طول حکم اولی واقعی جعل کند. این عناوین ثانوی می‌توانند مختلف باشد. از جمله مصادیق مهم آن عبارت است از: ۱. عسر و حرج؛ ۲. اضطرار؛ ۳. ضرر؛ ۴. تقيه، ۵. عجز و ۶. حفظ نظام. چنانچه هر یک از این عناوین نسبت به فرد یا جامعه پیش بیاید، شارع به طور موقت حکمی را به عنوان ثانوی در طول حکم واقعی اولی جعل می‌کند (رحمانی، ۱۳۸۲ش، ص ۳۷).

حکم ثانوی هنگامی جعل می‌شود که تحقق مصلحت، محرز و قطعی باشد. تشخیص این مصلحت چنانچه مربوط به جامعه و نظام باشد، بر عهده مجمع تشخیص است.  
ب) احکام حکومتی: از جمله مواردی که مصلحت و مفسدۀ در استنباط، نقش اساسی

دارد، احکام حکومتی است. برای روشن شدن این مطلب، توجه به نکاتی هر چند به طور اختصار، ضروری است.

۱. تعریف: فقهاء تعریف‌های مختلفی برای حکم حکومتی ارائه کرده‌اند. شاید بهترین آنها تعریف علامه طباطبائی باشد: «احکام حکومتی تصمیم‌هایی است که ولی امر در سایه قوانین شریعت و رعایت موافقت آنها به حسب مصلحت وقت، اتخاذ و طبق آنها مقرراتی وضع و اجرا می‌کند» (طباطبائی، بی‌تا، ج ۱، ص ۱۸۷).

این تعریف ممکن است قابل نقد و بررسی باشد؛ از جمله اینکه بعضی از احکام حکومتی مانند حکم به اول شهر رمضان و یا شوال و ... جنبه اجرایی ندارد. در پاسخ نیز ممکن است گفته شود، مقصود ایشان این نیست که حکم حکومتی جنبه اجرایی دارد؛ بلکه منظور این است که تحقق بعضی از احکام حکومتی، نیاز به وضع مقررات و اجرا دارد.

۲. در این تعریف، محورهایی به کار رفته است که شناخت آنها موجب راه‌گشایی در مباحث بعدی خواهد بود.

(الف) عبارت «تصمیم» نشانگر آن است که احکام، اعم از هر نوع جعل، انشاء، تصویب قانون از سوی ولی امر و یا نهادی که متصب به ولی امر است.

(ب) عنوان «ولی امر» نشانگر این است که احکام حکومتی فقط در اختیار ولی امر است. صدور حکم حکومتی توسط ولی امر، گاهی به گونه مباشر است و گاهی غیر مباشر و توسط نهادهایی که به نوعی متصب به ولی امرند، صورت می‌گیرد.

(ج) احکام حکومتی باید در چارچوب قوانین کلی و ثابت شریعت باشد.

(د) احکام حکومتی باید برخواسته از مصالح و مفاسدی باشد که ولی امر آنها را شخصاً و یا با همفرکری مشاوران و نهادی که متصب به او هستند، تشخیص می‌دهد.

(ه) احکام حکومتی دائمدار مصلحت و مفسدہ‌اند. بنابراین، موقت هستند، نه دائمی.

۳. میان صاحب‌نظران این بحث مطرح است که آیا احکام حکومتی مصدق احکام اولی اند یا مصدق احکام ثانوی. حق این است که اصل ولایت فقیه و اختیارات او – از جمله جعل حکم – از احکام اولی است؛ لکن احکام صادره از سوی او ممکن است مصدق حکم اولی باشد و ممکن است مصدق حکم ثانوی باشد؛ زیرا ولی فقیه از

سوی شارع، همانند شارع عمل می‌کند؛ با این تفاوت که شارع، بالذات حق جعل و انشای حکم دارد، اما ولی فقیه بالعرض و در طول شارع و در قلمرو و محدوده مشخص، حق انشای حکم دارد. حضرت امام ره در این زمینه می‌فرماید: «ولایت فقیه و حکم حکومتی از احکام اولیه است» (امام خمینی، ۱۳۷۸، ج ۲۰، ص ۱۷۴).

۴. یکی از مباحث مهم در مورد احکام حکومتی، بحث از ضوابط و معیارهای مصلحت و مفسده‌ای است که بر اساس آن، ولی امر حکم صادر می‌کند. از جمله:

الف) مرجع تشخیص‌دهنده مصلحت و مفسده باید از دانش و تخصص لازم در همان جهت برخوردار باشد. این تخصص و کارشناسی در امور مختلف متفاوت است. از این‌رو، ملاحظه می‌شود در مجمع تشخیص مصلحت نظام از گروه‌های مختلف عضویت دارند.

ب) رعایت قانون عقلی اهم و مهم؛ زیرا در هر جامعه‌ای ممکن است در یک زمان و مکان، مصالح مختلفی وجود داشته باشد. ضابطه و معیار برای صدور حکم، آن مصلحت و مفسده‌ای است که از دیگر مصالح اهم باشد؛ به عنوان مثال، ممکن است رعایت مصلحت یک فرد یا افراد خاصی، حکمی و مصلحت افراد جامعه، حکمی دیگر را طلب کند که باید مصلحت جمع، مقدم بر مصلحت فرد و یا افراد محدود در نظر گرفته شود.

۵. وظیفه به هنگام تعارض احکام اولی و احکام حکومتی، عمل به احکام حکومتی است؛ مثلاً حکم اولی به استناد قاعدة «الناس مسلطون علی اموالهم»، تسلط مالک بر اموال خویش است. بنابراین، حق دارد از فروش آن به هنگام قحطی امتناع کند؛ لکن اگر حاکم بر اساس مصلحت حفظ جان آحاد جامعه، حکم به لزوم فروش کند در این تعارض، دومی مقدم است. حضرت امام در نامه‌ای به مقام معظم رهبری «دام عزه» می‌نویسد:

حاکومت که شعبه‌ای از ولایت مطلقه رسول الله صلی الله علیه و آله و سلم است، یکی از احکام اولیه اسلام است و مقدم بر تمام احکام فرعیه، حتی نماز، روزه و حج است. حاکم می‌تواند مسجد و یا منزلی را که در مسیر خیابان است خراب کند (امام خمینی، ۱۳۷۸، ج ۲۰، ص ۱۵۰).

### ارتباط قاعدة تبعیت و مجمع تشخیص مصلحت

پس از اثبات قاعدة تبعیت و تبیین جایگاه این تبعیت در ثبوت و کشف احکام اولی، ثانوی و حکومتی، نقش این قاعدة در ارتباط با وظیفه اصلی مجمع تشخیص

مصلحت نظام روشن می‌شود.

زیرا با توجه به این قاعده، مجمع تشخیص مصلحت نظام در هر سه مرحله، با شرایط ذیل می‌تواند نقش آفرین باشد.

الف) گاهی پدیده‌ای خالی از حکم وجوب و یا حرمت و یا اباحه اقتضائی است؛ بلکه حکم‌ش اباحه لاقتضائی است. در این صورت، اگر مجمع تشخیص مصلحت نظام، مصلحت ملزم‌ه و یا مفسدۀ ملزم‌ه‌ای را احراز کند، کشف می‌کند که شارع در این مورد حکم‌ش یا وجوب است یا حرمت.

باید توجه شود که مجمع نمی‌تواند حکم کند به وجوب یا حرمت؛ بلکه مجمع کاشف حکم واقعی اولی شارع است.

ب) گاهی مجمع با تشخیص مصلحت و مفسدۀ موضوع حکم ثانوی را محقق می‌سازد؛ مثلاً حکم اولی این است که هر انسانی اختیار دارد در زمین زراعی خویش هر زراعتی را کشت کند، لکن اگر مجمع تشخیص مصلحت نظام بر اساس مصالح و مفاسد اقتصادی کشور به این نتیجه برسد که در هر منطقه‌ای، یک محصول خاص کاشت شود و یا کاشت فلان محصول، مانند خشکش، مفسدۀ دارد، اینجا موضوع حکم ثانوی محقق می‌شود و تا وقتی که این مصلحت و یا مفسدۀ باشد، حکم اولی – یعنی سلطه مالک بر کاشت آنچه را می‌خواهد – مرتفع می‌شود.

ج) گاهی تشخیص مصلحت از سوی مجمع، موضوع حکم حکومتی ولی فقیه را به عنوان مشاوران خبره ولی فقیه محقق می‌سازد. البته حکم حکومتی، گاهی مصدق حکم ثانوی است و گاهی مصدق حکم اولی.

د) مجمع تشخیص مصلحت در موارد اختلاف مصوبات مجلس شورای اسلامی و شورای نگهبان با استناد به مصلحتی که اعضای مجمع، تشخیص می‌دهند؛ می‌تواند حکمیت کند و یکی از این دو را بر دیگری مقدم بدارد و یا به هر یک قیودی را اضافه کند.

ه) مجمع تشخیص مصلحت به استناد تشخیص مصلحت می‌تواند حافظ منافع و مصالح عمومی نظام در قلمروهای گوناگون اجرا و تقنین باشد.

و) نهاد مجمع تشخیص مصلحت با توجه به قاعده تبعیت احکام از مصالح و مفاسد و با استناد به تشخیص مصالح، می‌تواند کلید حل بسیاری از مشکلات باشد.

## نتیجه‌گیری

از آنچه گذشت روشن می‌شود:

۱. اصل قاعدة تبعیت، اصلی است مورد قبول تمام فقهای اسلام؛ هر چند در بعضی از خصوصیات آن، اختلاف هست.
۲. این تبعیت در تمام احکام واقعی و ظاهری وجود دارد؛ هر چند نسبت به محل مصلحت و مفسدۀ، میان فقهای مذاهب، اختلاف شده است.
۳. مبنای اصلی کشف حکم، توسط مجمع تشخیص مصلحت نظام، همین قاعدة تبعیت است و با انکار یا تشکیک در آن ابزار کار این نهاد به کلی متفق است.
۴. این قاعده در کشف حکم اولی و ثانوی و حکومتی می‌تواند نقش‌آفرین باشد.
۵. مجمع تشخیص مصلحت نظام برای انجام مسؤولیت مهمی که بر دوش آن گذاشته شده است بر اساس این قاعده می‌تواند انجام وظیفه کند.  
بنابراین، بی‌توجهی به آن و غفلت از پژوهش در این قاعده و امور مربوط به آن، موجب سست‌شدن مبانی علمی این نهاد مهم و اساسی خواهد شد.

## منابع و مأخذ

۱. آخوند خراسانی، محمد کاظم، *کفاية الاصول*، قم: مؤسسه النشر الاسلامی، ۱۴۱۲ق.
۲. ابن سبکی، علی بن عبد الكافی، *الابهاج فی شرح المنهاج*، بیروت: دارالكتب العلمیة، ۱۴۰۴ق.
۳. ابن عبدالسلام، عزالدین، *القواعد الصغری*، بیروت: دارالفکر المعاصر، ۱۴۱۶ق.
۴. ابن منظور، ابوالفضل محمدبن جمال الدین، *لسان العرب*، قم: نشر الحوض، ۱۴۰۵ق.
۵. البوطی، محمد سعید رمضان، *ضوابط المصلحة فی الشريعة الاسلامية*، دمشق: الدار للطباعة و النشر، ج ۵، ۱۴۱۰ق.
۶. الحکیم، سیدمحمد تقی، *الاصول العامة للفقه المقارن*، قم: مؤسسه آل البيت علیهم السلام، ۱۹۷۹م.
۷. امام خمینی، سیدروح الله، *صحیفة امام*، تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی(ره)، ۱۳۷۸.
۸. —————، *صحیفة نور*، قم: مرکز مدارک فرهنگی انقلاب اسلامی، ۱۳۶۹ش.
۹. برکتی، محمد عیم الاحسان، *قواعد الفقه*، کراچی: دار الصدق بیاشرز، ۱۴۰۷ق.
۱۰. جوهری، اسماعیل بن حماد، *صحاح اللغة*، بیروت: دارالعلم للملايين، ۱۴۰۷ق.
۱۱. حر عاملی، محمد بن حسن، *تفصیل وسائل الشیعه*، قم: مؤسسه آل البيت لاحیاء التراث، ج ۳، ۱۴۱۶ق.
۱۲. حلی، الحسن بن یوسف، *کشف المراد فی شرح تجرید الاعتقاد*، قم: مؤسسه النشر الاسلامی،

۱۳. خلاف، عبد الوهاب، علم اصول الفقه، الكويت، ۱۹۶۸ق.
۱۴. خوئی، سید ابوالقاسم، اجود التقریرات، قم: مؤسسه صاحب الامر(عج)، ۱۴۱۹ق.
۱۵. ——————، موسوعة الامام الخوئی(مصباح الاصول)، قم: مؤسسه احیاء آثار امام خوئی، ج ۲، ۱۴۲۱ق.
۱۶. ——————، دراسات فی علم الاصول، قم: مؤسسة دائرة المعارف الفقه الاسلامی، ۱۴۲۶ق.
۱۷. رازی، المحصول، بيروت: مكتبة العصرية، ج ۲، ۱۴۲۰ق.
۱۸. رحمانی، محمد، بازناسی احکام صادره از معصومین علیهم السلام، قم: مؤسسه بوستان کتاب، ۱۳۸۲ش.
۱۹. ریونی، احمد، نظریة المقادد عند الامام الشاطبی، مصر: دار الكلمة للنشر والتوزيع، ۱۴۱۸ق.
۲۰. سبحانی، جعفر، مصادر الفقه الاسلامی و منابعه، قم: نشر مؤسسه الامام الصادق، ۱۳۸۵ش.
۲۱. شاطبی، ابواسحاق ابراهیم، المواقفات فی اصول الشريعة، بيروت: دار الكتب العلمية، ۱۴۱۵ق.
۲۲. شیخ انصاری، مرتضی، فرائد الاصول، قم: مؤسسة النشر الاسلامی، ۱۴۰۷ق.
۲۳. صدر، سیدمحمد باقر، دروس فی علم الاصول، بيروت: دارالکتاب اللبناني، ج ۲، ۱۴۰۰ق.
۲۴. طباطبائی، سیدمحمدحسین، بررسی های اسلامی، به کوشش سیدهادی خسروشاهی، قم: انتشارات هجرت، بی تا.
۲۵. طوسی، محمدبن حسن، العدة فی اصول الفقه، قم: مؤسسة البغثة القلم واللوح الحاسه، ۱۴۱۷ق.
۲۶. غزالی، محمدبن محمد، المستصفی، بيروت: دارالکتب العلمية، ۱۴۱۳ق.
۲۷. فخر رازی، فخرالدین، المحصول فی علم اصول الفقه، بيروت: المکتبة المصرية، ج ۲، ۱۴۲۰ق.
۲۸. فراهیدی، خلیل بن احمد، کتاب العین، قم: مؤسسة الهجرت، ۱۴۰۹ق.
۲۹. قمی، میرزا ابوالقاسم، قوانین الاصول، چاپ سنگی(بی جا)، ۱۳۰۳ق.
۳۰. لاهیجی، ملاعبدالرزاق، سرمایه ایمان، به کوشش صادق لاریجانی آملی، بی جا، بی نا، ج ۲، ۱۳۶۴.
۳۱. محبی شرفی، غلامرضا، مجموعه قوانین اساسی - مدنی، تهران: کتابخانه کج داش، ۱۳۷۴ش.
۳۲. نائینی، محمد حسین، فوائد الاصول، قم: مؤسسه النشر الاسلامی، ج ۸، ۱۴۲۴ق.
۳۳. نوری، میرزاحسین، مستدرک الوسائل و مستنبط المسائل، بيروت: مؤسسه آل البيت لاحیاء التراث، ۱۴۰۸ق.
۳۴. هاشمی شاهرودی، سیدعلی، دراسات فی علم الاصول، قم، مؤسسة دائرة المعارف الفقه الاسلامی، ج ۲، ۱۴۲۶ق.
۳۵. هاشمی شاهرودی، سید محمود، بحوث فی علم الاصول، قم: مؤسسة دائرة المعارف الفقه الاسلامی، ج ۳، ۱۴۲۶ق.