



تأثیر قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر درآمدها و هزینه‌های شهرداری تهران

The Effects of Targeted Subsidies on the
Income and the Expenses of Tehran
Municipality

جعفر معصوم‌زاده*
مهدی علیزاده**

ژورنال علمی و مطالعات فرهنگی
رساله جامع علوم انسانی

چکیده:

تجربه سال‌های گذشته در پرداخت یارانه‌ها، بیانگر این واقعیت است که با عادت کردن به دریافت یارانه‌ها، تولید در کشور عقب می‌ماند و بخش عمده یارانه‌ها به جای تولید، در مصرف به کار می‌رود و از آنجایی که مصرف، تابعی از درآمد است، اقشار پردرآمد بیشتر از اقشار کم‌درآمد از یارانه بهره‌مند می‌شوند؛ بنابراین، اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها یک ضرورت است. گزارش حاضر با هدف شناخت تأثیر هدفمند کردن یارانه‌ها بر درآمدها و هزینه‌های شهرداری تهران، به نگارش درآمدها و شامل سه بخش می‌باشد: در بخش اول، کلیات قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و سوابق مطالعاتی انجام‌شده درباره موضوع مقاله ذکر می‌شود. در بخش دوم، تأثیر این قانون بر درآمدها و هزینه‌های شهرداری تهران و آثار اجتماعی و فرهنگی احتمالی این قانون بر زندگی شهروندان، مطرح می‌شود و در بخش سوم، جمع‌بندی، نتیجه‌گیری و پیشنهادهایی درباره پیشگیری از بروز مشکلات و مقابله با عوارض احتمالی ارایه می‌گردد. در پایان هم منابع و مراجع مورد استفاده و استناد این مقاله ذکر شده است.

کلیدواژه: قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، شهرداری تهران، هزینه‌های جاری و عمرانی.

بخش اول - کلیات قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و سوابق مطالعاتی مرتبط با آن

در این بخش، ابتدا کلیات قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، مزایا و مشکلات اجرای آن و سپس سوابق مطالعاتی درباره تأثیر این قانون بر شهرداری‌ها ذکر می‌شود.

۱-۱- کلیات قانون

قانون هدفمند کردن یارانه‌ها که در دی‌ماه سال ۱۳۸۸ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید، برنامه‌ای بسیار گسترده است که تأثیرات بسیاری بر بخش‌ها و عوامل اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی و... خواهد گذاشت. تمامی بنگاه‌های اقتصادی به صورت مستقیم و غیرمستقیم، تحت تأثیر طرح مذکور قرار خواهند گرفت و شهرداری‌ها نیز به عنوان نهادهای عمومی غیردولتی از این قاعده مستثنی نخواهند بود.

قانون هدفمند کردن یارانه‌ها دارای دو محور اساسی است:

- محور اول: حذف یارانه و آزادسازی قیمت حامل‌های انرژی اعم از: بنزین، نفت گاز، نفت کوره، نفت سفید، گاز مایع، سایر مشتقات نفت، نفت خام تحویلی به پالایشگاه‌های داخلی، گاز طبیعی، برق، آب و کالاهایی از قبیل: گندم، برنج، روغن، شیر، شکر، دارو، خدمات پستی و خدمات ریلی (مسافری).

- محور دوم: توزیع درآمد حاصل از حذف یارانه‌های غیرمستقیم و آزادسازی قیمت‌ها، در اقتصاد کشور.

درآمد به‌دست آمده از حذف یارانه‌ها، در قالب قوانین بودجه سنواتی برای موارد پیش‌بینی‌شده در ماده ۷، ۸ و ۱۱ این قانون اختصاص خواهد یافت. طبق ماده ۷ این قانون، دولت مجاز است، حداکثر تا ۵۰ درصد خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون را در قالب بندهایی هزینه نماید. براساس یکی از بندهای ماده ۸، دولت مکلف است ۳۰ درصد خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون را برای پرداخت کمک‌های

بلاعوض، یارانه سود تسهیلات یا وجوه اداره‌شده برای جبران بخشی از زیان‌هایی که از اجرای این قانون به شرکت‌های آرایه‌دهنده خدمات آب و فاضلاب، برق، گاز طبیعی و فرآورده‌های نفتی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها وارد شده است، هزینه کند. طبق ماده ۱۱، دولت مجاز است تا ۲۰ درصد خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون را به منظور جبران آثار آن بر اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دولت هزینه کند.

۲-۱- مزایا و مشکلات اجرای قانون

به طور طبیعی، انجام هر طرح، مزایا و مشکلاتی را در پی خواهد داشت. برخی از مزایای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها عبارتند از:

- ۱- شفافیت مالی بیشتر و واقعی شدن قیمت تمام‌شده خدمات
 - ۲- تغییر رفتار شهروندان و جلوگیری از اتلاف منابع
 - ۳- ایجاد بستر مناسب جهت اصلاح الگوی مصرف و کاهش هزینه‌ها
 - ۴- افزایش کارایی و بهره‌وری در خدمات قابل آرایه در شهرداری
 - ۵- اقتصادی شدن پروژه‌های تأمین انرژی از منابع تجدیدپذیر.
- برخی از مشکلات اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها عبارتند از:
- ۱- از رده خارج شدن خودروهای فرسوده و عدم تأمین مالی جهت جایگزینی خودروهای گازسوز و دوگانه‌سوز
 - ۲- افزایش استفاده از خودروهای گازسوز و عدم ایجاد جایگاه‌های گاز طبیعی فشرده طبق طرح جامع دولت
 - ۳- افزایش قابل توجه سفرها با وسایل نقلیه عمومی (BRT و مترو) و فقدان اعتبار کافی برای توسعه حمل‌ونقل عمومی
 - ۴- کاهش سرمایه‌گذاری در بخش مسکن به دلیل افزایش قیمت تمام‌شده

جدول شماره ۱- تأثیر قانون هدمفند کردن یارانهها در شهرداریهای کشور

نام حوزه	شرح وظیفه	بودجه سال ۸۹ شهرداریهای کل کشور (میلیارد تومان)	درصد از بودجه	حامل های انرژی	قیمت قبل از اجرای طرح (ریال)	سناریوی ۱				قیمت قبل از اجرای طرح (ریال)	نام خدمات	
						افزایش هزینه شهرداریهای کشور (میلیارد تومان)	افزایش هزینه شهرداریهای تهران (میلیارد تومان)	افزایش هزینه شهرداریهای کشور (میلیارد تومان)	افزایش هزینه شهرداریهای تهران (میلیارد تومان)			
شهری	شرح وظیفه	بودجه سال ۸۹ شهرداریهای کل کشور (میلیارد تومان)	درصد از بودجه	حامل های انرژی	قیمت قبل از اجرای طرح (ریال)	سناریوی ۲				قیمت قبل از اجرای طرح (ریال)	نام خدمات	
						افزایش هزینه شهرداریهای کشور (میلیارد تومان)	افزایش هزینه شهرداریهای تهران (میلیارد تومان)	افزایش هزینه شهرداریهای کشور (میلیارد تومان)	افزایش هزینه شهرداریهای تهران (میلیارد تومان)			
عموم شهری	عبور و مرور	۸۶۰۰	۶۸	بنزین	۱،۰۰۰	۲،۵۰۰	۲۴۹	۸۳۱	۲۴۹	۲،۵۰۰	۲،۵۰۰	خدمات شهری
	سایر برنامنها			۱۶۰	۱،۰۰۰	۲۶۹	۱،۳۸۱	۲۶۹	۱،۰۰۰	۲،۵۰۰		
				۱۵۸	۳۰۰	۴۱۴	۱،۳۸۱	۴۱۴	۳۰۰	۲،۷۵۰		
خدمات شهری	آتش نشانی	۲۶۰۰	۲۰،۴	برق	۲۰۲	۳۵۰	۵۹	۱۹۵	۵۹	۳۵۰	۳۵۰	خدمات شهری
	آرامستان			۱۶۰	۱،۰۰۰	۲۷	۱،۰۰۰	۲۷	۱،۰۰۰	۱،۰۰۰		
	پسماند			۱۵۸	۳۰۰	۲۷	۱،۰۰۰	۲۷	۲،۷۵۰	۱،۰۰۰		
خدمات اداری	کشتارگاه	۱۸۰۰	۱۱،۶	برق	۲۰۲	۳۵۰	۲۶	۸۶	۲۶	۳۵۰	۳۵۰	خدمات اداری
	سخت دستگاههای حرارتی			۱۶۰	۱،۰۰۰	۹	۱،۰۰۰	۹	۱،۰۰۰	۱،۰۰۰		
	ماشین آلات			۱۵۸	۳۰۰	۹	۱،۰۰۰	۹	۲،۷۵۰	۱،۰۰۰		
کاهش درآمد											کاهش درآمد	
جمع کل		۱۴۰۰۰	۱۰۰			۲۹۵۷	۸۸۶	۳۶۶۶	۱۱۰۰	۴۵۲۶	۱۳۵۸	

۵- افزایش قیمت تمام شده خدمات و کاهش مشارکت پیمانکاران و سرمایه‌گذاران بخش خصوصی در شهرداری

۳-۱- سوابق مطالعاتی تأثیر قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر شهرداری‌ها

پیش از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، درباره تأثیر قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر شهرداری‌ها چند پژوهش انجام شده بود که سه مورد از آن به‌طور خلاصه عنوان می‌شود.

۱-۳-۱- پژوهش سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های وزارت کشور

در این مطالعه، با توجه به قیمت‌های احتمالی حامل‌های انرژی پس از آغاز اجرای قانون، سه سناریو تعریف شده و آثار هزینه‌ای طبق جدول شماره ۱ برآورد شده است.

همچنین، بر اساس تحقیقی که وزارت کشور (اداره کل شهرداری‌ها) در مورد اثرات درآمدی ناشی از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها انجام داده است، اجرای این قانون منجر به کاهش ۱۱ درصدی در درآمدهای شهرداری‌ها به شرح زیر خواهد شد:

۱- کاهش ۳۰ درصد در ۷۰ درصد از درآمدهای شهرداری ناشی از عوارض ساختمانی

۲- افزایش ۳۰ درصد در ۷ درصد از درآمدهای شهرداری‌ها ناشی از قانون مالیات بر ارزش افزوده

۳- افزایش ۵۰ درصد در ۲ درصد از درآمدهای شهرداری ناشی از عوارض مسافر

۲-۳-۱- پژوهش دفتر مطالعات انرژی، صنعت و معدن در خصوص هدفمند کردن یارانه‌ها و اثرات آن بر محصولات صنعتی از جمله سیمان و فولاد

در این مطالعه، قیمت حامل‌های انرژی بر بخش صنعت و معدن با توجه به چهار سناریوی مختلف درآمدی یعنی ۱۰۰، ۱۵۰، ۲۰۰ و ۴۰۰ هزار میلیارد ریالی بررسی شده و با توجه به سناریوهای مذکور میزان افزایش قیمت محصولات صنعتی و معدنی مورد محاسبه قرار گرفته بود. همان‌طور که در جدول شماره ۲ ملاحظه می‌شود، با توجه به سناریوهای مختلف، افزایش هزینه در سیمان از ۴۶ درصد تا ۱۸۸ درصد و در فولاد از ۱۱ درصد تا ۳۰ درصد خواهد بود. (جدول شماره ۲)

۳-۳-۱- پژوهش شهرداری اصفهان

مطالعه دیگری که در این مورد صورت گرفته است، را شهرداری اصفهان در سال ۱۳۸۸ انجام داده است. خلاصه مطالعه در دو جدول شماره ۳ و ۴ آمده است.

بر اساس جدول شماره ۳، هزینه‌های سال ۱۳۸۸ و پیش‌بینی هزینه‌های سال ۱۳۸۹ شهرداری اصفهان به

جدول شماره ۲- تأثیر افزایش قیمت حامل‌های انرژی بر هزینه تولید سیمان و فولاد

صنعت	حامل‌های اصلی انرژی مورد مصرف (بدون آب)	وزن یا ضریب اهمیت حامل انرژی (درصد)	قیمت کنونی (ریال)	قیمت سناریوی ۱ (ریال)	افزایش هزینه پس از هدفمندسازی (درصد)	قیمت سناریوی ۲ (ریال)	افزایش هزینه پس از هدفمندسازی (درصد)	قیمت سناریوی ۳ (ریال)	افزایش هزینه پس از هدفمندسازی (درصد)	قیمت سناریوی ۴ (ریال)	افزایش هزینه پس از هدفمندسازی (درصد)
سیمان	برق (میلیون کیلووات ساعت)	۵۱.۲	۱۶۷	۳۵۰	۴۶/۳۴	۴۵۰	۵۹/۷۸	۴۰۰	۷۵۰	۱۸۸/۳۶	
	گاز طبیعی (میلیون متر مکعب)	۲۴	۱۳۸	۵۰۰		۵۵۰		۷۰۰	۸۰۰		
	نفت کوره (میلیون لیتر)	۲۳	۹۴.۵	۵۰۰		۶۰۰		۱۰۰۰	۲۵۰۰		
فولاد	برق (میلیون کیلووات ساعت)	۷۰	۱۶۷	۳۵۰	۱۱/۷۲	۴۵۰	۱۵/۸۳	۴۰۰	۷۵۰	۲۹/۷	
	گاز طبیعی (میلیون متر مکعب)	۲۷	۱۳۸	۵۰۰		۵۵۰		۷۰۰	۸۰۰		



جدول شماره ۳- تأثیر هدفمندسازی بر قیمت حامل‌های انرژی و تورم (قیمت‌ها به ریال)

عنوان	قیمت فعلی	قیمت پس از هدفمند کردن (سناریوی اول)	قیمت پس از هدفمند کردن (سناریوی دوم)
بنزین	۱,۰۰۰	۴,۰۰۰	۲,۵۰۰
گازوئیل	۱۶۰	۲,۷۰۰	۱,۰۰۰
گاز طبیعی	۱۳۸	۷۵۰	۳۰۰
آب	۹۱۳	۵,۰۹۰	۱,۶۰۰
برق	۱۶۷	۸۰۰	۳۵۰
تورم مورد انتظار دولت	۱۳,۸	۲۸	۲۰
تورم موردنظر مرکز پژوهش‌های مجلس	-	۶۸	۳۷
میانگین دولت و مجلس	-	۴۸	۲۸,۵

شرح جدول ۴ می‌باشد.

اثرات کاهشی یا افزایشی بر درآمدها و هزینه‌های شهرداری و پیش‌بینی آثار اجتماعی و فرهنگی بر شهروندان پس از هدفمند کردن یارانه‌ها می‌پردازیم.

بخش دوم - تأثیر قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر درآمدها و هزینه‌های شهرداری تهران

۱-۲- قیمت حامل‌های انرژی

در این بخش، به تشریح ساختار درآمد و هزینه شهرداری تهران، قیمت‌های قدیم و جدید حامل‌های انرژی، پیش‌بینی تأثیر هدفمند کردن یارانه‌ها بر نرخ تورم در کشور، بررسی

با توجه به افزایش قیمت‌های حامل‌های انرژی پس از هدفمند کردن یارانه‌ها، مقایسه آنها با گذشته را در جدول شماره ۵ می‌توان جمع‌بندی کرد.

جدول شماره ۴- برخی از هزینه‌های سال ۱۳۸۸ و پیش‌بینی هزینه‌های شهرداری اصفهان در سال ۱۳۸۹

عنوان	هزینه در حال حاضر	هزینه پس از هدفمندسازی (سناریوی اول)	هزینه پس از هدفمندسازی (سناریوی دوم)
هزینه مصرف برق	۱۶,۷۹۷,۰۰۰	۸۰,۴۶۴,۶۷۱	۳۵,۲۰۳,۲۹۳
هزینه مصرف گاز	۵۷۸	۳,۱۴۱,۳۰۴	۱,۲۵۶,۵۲۲
هزینه مصرف بنزین	۱,۸۵۷,۰۰۰	۷,۴۲۸,۰۰۰	۴۶,۴۲۵,۰۰۰
هزینه‌های پرسنلی خدماتی	۳۶۵,۵۹۲,۹۹۷	۵۴۱,۰۷۷,۶۳۶	۴۶۹,۷۸۷,۰۰۱
هزینه‌های سرمایه‌ای جاری	۱۵,۰۰۵,۵۶۴	۲۲,۲۰۸,۲۳۵	۱۹,۲۸۲,۱۵۰
خرید اتوبوس و مینی‌بوس و قطعات یدکی	۱۱۶,۲۵۶,۲۵۰	۱۷۲,۰۵۹,۲۵۰	۱۴۹,۳۸۹,۲۸۱
هزینه میل‌گرد	۱۷۰	۳۹۱	۲۳۸
هزینه قیر	۱۳,۰۵۰,۰۰۰	۵۸,۷۲۵,۰۰۰	۲۴,۷۹۵,۰۰۰
هزینه سیمان	۱۸,۷۰۰,۰۰۰	۴۶,۶۵۷,۰۰۰	۲۷,۳۰۲,۰۰۰
هزینه جمع‌آوری و حمل زباله	۷۸,۰۷۰,۲۱۵	۱۱۵,۵۴۳,۹۱۸	۱۰۰,۳۲۰,۲۲۶
مجموع هزینه‌های فوق	۹۶۴,۲۰۷,۰۲۶	۱,۴۳۸,۳۰۵,۰۱۴	۱,۱۱۱,۷۶۰,۴۷۳
افزایش هزینه (سناریوی اول) مابه‌التفاوت هزینه سناریوی اول و هزینه حال حاضر		افزایش ۴۹ درصدی	
افزایش هزینه (سناریوی دوم) مابه‌التفاوت هزینه سناریوی دوم و هزینه حال حاضر		افزایش ۱۵ درصدی	

۲-۲- نمودار ساختار درآمدها و هزینه‌های شهرداری



اسلامی نیز پیش‌بینی کرده است که پس از هدفمند کردن یارانه‌ها، نرخ تورم در کشور به ۶۸ درصد می‌رسد.

میانگین نرخ تورم که مجلس و دولت پیش‌بینی کرده‌اند. ۴۸ درصد است. بنابراین و با توجه به نزدیکی این عدد با عدد مذکور در بند یک، در این مطالعه، نرخ تورم در کشور پس از اجرای کامل قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را برابر با ۴۷ درصد در نظر می‌گیریم.

۲-۴- آثار اجتماعی و فرهنگی هدفمند کردن یارانه‌ها (موثر بر درآمد و هزینه شهرداری)

۲-۳- پیش‌بینی تأثیر هدفمند کردن یارانه‌ها بر نرخ تورم

۱- بر اساس مطالعات پایگاه الف (آقایان: دکتر توکلی و دکتر سبحانی)، میزان افزایش قیمت‌ها پس از هدفمند کردن یارانه‌ها به ۴۷ درصد می‌رسد.

۲- در مطالعه شهرداری اصفهان چنین ذکر شده است: در سال ۸۸، نرخ تورم ۱۳/۸ درصد است که بر اساس پیش‌بینی دولت، نرخ تورم پس از هدفمند کردن یارانه‌ها به ۲۸ درصد می‌رسد. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای

جدول شماره ۵- قیمت‌های حامل‌های انرژی قبل و بعد از هدفمند کردن یارانه‌ها

حامل انرژی	واحد اندازه‌گیری	قیمت قبل از هدفمند کردن یارانه‌ها (ریال)	قیمت پس از هدفمند کردن یارانه‌ها (ریال)	میزان افزایش (درصد)
برق	کیلو وات ساعت	۱۶۷	۱,۲۰۰	۷۱۸
گاز طبیعی	مترمکعب	۱۳۸	۷۰۰	۵۰۸
گازوئیل	لیتر	۱۶۵	۳,۵۰۰	۲,۱۰۰
بنزین	لیتر	۱,۰۰۰	۷,۰۰۰	۷۰۰
آب	مترمکعب	۹۱۳	۲,۸۳۰	۳۱۰

با توجه به سوابق مطالعاتی و نظرات کارشناسان، پیش‌بینی می‌شود که برخی از آثار اجتماعی و فرهنگی هدفمند کردن یارانه‌ها در شهر تهران به شرح زیر باشد:

- ۱- تغییر مکان‌گزینی خانوارها به سمت مرکز شهرها با توجه به افزایش هزینه‌های حمل‌ونقل درون شهری
- افزایش تقاضای سکونت برای مرکز شهر
- افزایش سرمایه‌گذاری در ساخت و ساز در مراکز شهرها (میان‌مدت).

۲- تغییر الگوی ساخت و ساز

- کوچک کردن الگوی ساخت مسکن (مترائز پایین‌تر از ۷۵ متر مربع)

- عایق‌بندی مناسب.

۳- تغییر مکان‌گزینی بنگاه‌های اقتصادی در راستای نزدیک شدن به شهرها

- افزایش تقاضای ایجاد بنگاه‌های اقتصادی در مرکز شهرها با توجه به تجمع جمعیت در مرکز شهرها.

۴- افزایش شدید تقاضا در زمینه حمل‌ونقل عمومی درون شهری

- افزایش هزینه‌های بخش عمومی درون شهری.

۵-۲- تأثیر هدفمند کردن یارانه‌ها بر درآمد شهرداری تهران

براساس پیش‌بینی‌های دبیرخانه کمیته مالی و اداری

کلان‌شهرها و همچنین اداره کل تشخیص و وصول درآمد شهرداری تهران، هدفمند کردن یارانه‌ها منجر به افزایش درآمدهای شهرداری تهران تا حدود ۱۰ درصد خواهد شد که با توجه به کاهش درآمد ۲۱ درصدی ناشی از درآمدهایی که از محل عوارض ساختمان به دست می‌آید، در مجموع، حدود ۱۱ درصد کاهش درآمد خواهیم داشت که محاسبات در جدول شماره ۶ نشان داده شده است.

۶-۲- تأثیر هدفمند کردن یارانه‌ها بر هزینه‌های جاری و عمرانی شهرداری تهران

در جداول شماره ۷ و ۸ به تأثیرات طرح قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر هزینه‌های جاری و عمرانی شهرداری تهران پرداخته خواهد شد. در این جدول‌ها، با استفاده از نظرات چند نفر از مدیران و کارشناسان بخش‌های مالی و درآمد شهرداری تهران، ستون میزان تأثیرپذیری از قانون هدفمند کردن یارانه‌ها برآورد شده است. ستون جمع هزینه ماده از جمع کل هزینه‌ها در سال ۸۶ و ۸۷ بر اساس سیستم مکانیزه حسابداری تعهدی شهرداری تهران و با استفاده از پارتو به دست آمده است. میانگین هزینه‌ها در سال‌های ۸۶ و ۸۷ به عنوان مبنایی برای تأثیر هزینه‌ها در نظر گرفته شده است. ستون درصد تأثیر، بر اساس جمع‌آوری نظرات و بر اساس طیف لیکرت از صفر تا ۱۰۰ تقسیم‌بندی شده است که در محاسبات، حد وسط

جدول شماره ۶- تحلیل آثار قانون بر درآمد شهرداری تهران

منبع درآمد	سهم از کل درآمد در سال ۸۸ (درصد)	میزان درآمد وصولی در سال ۸۸ (میلیارد ریال)	پیش‌بینی افزایش / کاهش (درصد)	پیش‌بینی میزان افزایش / کاهش (میلیارد ریال)	درصد افزایش / کاهش کلی
مالیات بر ارزش افزوده	۱۲	۶۰۰	۴۷	۲۸۲۰	۵٫۶
عوارض سوخت	۰٫۵۲	۲۶۰	۸۰۰	۲۰۸۰	۴٫۱
سایر عوارض (عوارض بلیت پروازهای داخلی، حق هوایی، عوارض گذرنامه و ...)	۰٫۲۸	۱۴۰	۴۷	۶۵	۰٫۱
عوارض ساختمان (صدور جواز، تغییر کاربری و ...)	۷۰	۳۵۰۰	-۳۰	-۱۰۵۰۰	-۲۱
جمع	۸۲٫۸	۴۱۴۰۰	۸۶۴	-۵۵۳۵	-۱۱٫۲
نتیجه	با در نظر گرفتن درآمد وصولی سالانه که معادل ۵۰ هزار میلیارد ریال است و با توجه به محاسبات بالا، پیش‌بینی می‌شود پس از هدفمند کردن یارانه‌ها درآمد شهرداری تهران در حدود ۱۱ درصد کاهش یابد.				

جدول شماره ۷- پیش‌بینی میزان افزایش هزینه‌های جاری پس از هدم‌کردن پارانته‌ها (ارقام به میلیارد ریال)

پیش‌بینی هزینه‌های سال ۹۰	بودجه مصوب سال ۸۹	پیش‌بینی افزایش هزینه‌های جاری (درصد)	نرخ تورم (درصد)	تأثیر درصد	میانگین سال ۸۶ و ۸۷	سهم هزینه ماهه از جمع کل هزینه ۸۷ (درصد)	سهم هزینه ماهه از جمع کل هزینه ۸۶ (درصد)	میزان تأثیرپذیری از قانون				شرح	مواد	سرفصل
								زیاد	متوسط	کم	خیلی کم			
۱۵۳	۱۴۶	۰.۰۵	۴۷	۱۰	۱.۱	۱.۱	۱.۱	*	*	*	حقوق و اجرت و دستمزد	۱	پرسنی	
۱,۴۲۵	۱,۳۶۰	۰.۴۶	۴۷	۱۰	۹.۸۵	۹.۷	۱.۰	*	*	*	مزایا و کمک‌ها	۲		
۲۸	۲۴	۰.۰۳	۴۷	۳۰	۰.۲	۰.۲	۰.۲	*	*	*	لاموریت، هزینه سفر، حمل و نقل و ارتباطات	۳		
۳۹۹	۳۷۸	۰.۸۷	۴۷	۹۰	۲.۰۵	۲	۲.۱	*	*	*	اجاره‌بها و کرایه	۴		
۷,۵۵۹	۵,۶۸۰	۱۳.۴۶	۴۷	۷۰	۴۱.۹	۴۱.۹	۳۹.۹	*	*	*	خدمات قراردادی	۵	اداری	
۱,۳۳۸	۱۴۱	۷.۸۶	۴۷	۱۰۰	۱.۲	۱.۲	۱.۲	*	*	*	سوخ	۶		
۱۰۱	۶۷	۰.۲۵	۴۷	۷۰	۰.۷۵	۰.۸	۰.۷	*	*	*	مواد و لوازم مصرف‌شدنی	۷		
۰	۰	۰.۰۰	۴۷	۱۰۰	۰	۰	۰	*	*	*	هزینه‌های سری	۸		
۰	۰	۰.۰۰	۴۷	۱۰۰	۰	۰	۰	*	*	*	مطالعه ساختمان و تاسیسات	۹		
۴	۴	۰.۰۰	۴۷	۱۰۰	۰	۰	۰	*	*	*	خرید زمین، ساختمان و حقوق انتقالی	۱۰		
۱۶	۱۰	۰.۰۴	۴۷	۹۰	۰.۱	۰.۱	۰.۱	*	*	*	ساختمان و تاسیسات	۱۱	سرمایه‌ای	
۳۱	۲۰	۰.۰۸	۴۷	۷۰	۰.۲۵	۰.۳	۰.۲	*	*	*	ماشین‌آلات و تجهیزات عمده	۱۲		
۲۵	۱۶	۰.۰۷	۴۷	۷۰	۰.۲	۰.۲	۰.۲	*	*	*	کالای مصرف‌نشده	۱۳		
۱۰	۴	۰.۰۴	۴۷	۹۰	۰.۱	۰.۱	۰.۱	*	*	*	مصالح ساختمانی و تاسیساتی	۱۴		
۰	۰	۰.۰۰	۴۷	۱۰	۰	۰	۰	*	*	*	وام یا مشارکت در سرمایه‌گذاری	۱۵		
۵,۰۰۹	۴,۷۸۴	۱.۶۱	۴۷	۱۰	۳۴.۳	۳۲.۸	۳۵.۸	*	*	*	کمک به بخش عمومی	۱۶		
۷۳۰	۶۹۴	۰.۲۶	۴۷	۱۰	۵.۵	۵.۱	۵.۹	*	*	*	کمک به بخش خصوصی	۱۷		
۰	۰	۰.۰۰	۴۷	۱۰	۰	۰	۰	*	*	*	بازپرداخت وام و کارمزد	۱۸		
۵۲۶	۵۱۳	۰.۱۰	۴۷	۱۰	۲.۰۵	۳.۱	۱	*	*	*	پرداخت های انتقالی به کارکنان	۱۹		
۲۲۹	۲۲۰	۰.۰۷	۴۷	۱۰	۱.۴	۱.۳	۱.۵	*	*	*	دیون و تعهدات	۲۰		
۱۷,۴۸۵	۱۳,۹۶۱	۲۵.۲۴			۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰				جمع کل			

جدول شماره ۸- میزان افزایش هزینه‌های عمرانی پس از قانون هدفمند کردن یارانه‌ها
(ارقام به میلیارد ریال)

ردیف	برنامه	شرح	میزان تاثیر پذیری از قانون هدفمند کردن				سهم هزینه ماده از جمع کل هزینه ۸۶ (درصد)	سهم هزینه میانیگین هزینه‌های عمرانی سال‌های ۸۶ و ۸۷ (درصد)	نرخ تورم (درصد)	درصد تاثیر هزینه‌های عمرانی	پیش‌بینی افزایش بودجه مصوب سال ۸۹	پیش‌بینی هزینه‌های سال ۹۰
			خیلی کم	کم	متوسط	زیاد						
۱	برنامه‌ریزی توسعه شهری	طرح تملک اراضی و املاک	*				۱۲,۱	۴۷	۵۰	۱۶,۸۸۱	۲,۴۱۷,۱۹۷,۵۳۲	
۲	ایجاد و توسعه تاسیسات فاضلاب شهری	ایجاد و توسعه تجهیزات شبکه فاضلاب شهری	*				۱,۶	۴۷	۹۰	۸۳۳	۳۹۶,۷۰۲,۸۳۴	
۳	بهبود عبور و مرور در شهرها	طرح احداث و ترمیم خیابان‌ها	*				۲۸,۹	۴۷	۷۰	۱۵,۹۴۱	۵,۹۸۱,۸۲۷,۱۱۶	
		طرح بهبود ترافیک		*								
		طرح کمک عمرانی به شرکت واحد		*								
۴	ایجاد تاسیسات حفاظتی شهرها	طرح احداث سیل‌بند و سیل‌گردان	*				۲,۹	۴۷	۹۰	۱,۷۵۰	۷۹۳,۴۰۵,۷۵۲	
۵	بهبود محیط شهری	طرح احداث و تکمیل پارک	*				۷,۷	۴۷	۹۰	۳,۲۲۵	۱,۹۸۳,۵۱۳,۲۲۹	
۶	ایجاد سایر تسهیلات شهری	طرح احداث و تکمیل ساختمان اداری	*				۷,۹	۴۷	۹۰	۲,۵۴۲	۲,۵۵۹,۳۷۰,۲۹۰	
		سایر طرح‌های تاسیسات و تسهیلات		*								
۷	ایجاد اماکن و فضاهای ورزشی و تفریحی	طرح ایجاد و توسعه اماکن و فضاهای	*				۱۰	۴۷	۹۰	۴,۴۳۴	۲,۱۱۱,۴۸۲,۸۲۶	
۸	پروژه‌های پیش‌بینی نشده و دیون بلا محل		*				۲۹	۴۷	۱۰	۱۴,۸۹۹	۶۳۵,۵۹۱,۲۲۳	
	جمع						۱۰۰			۶۰,۵۰۵	۷۷,۳۸۴	

جدول شماره ۹- بررسی قیمت اجرا (تأمین و عملیات روکش یا مرمت) برای هر تن آسفالت قبل و بعد از هدفمند کردن یارانه‌ها

شرح	قیمت در هر تن (ریال)	سهم از کل (درصد)	پیش‌بینی افزایش پس از هدفمندسازی (درصد)	پیش‌بینی قیمت پس از هدفمندسازی (ریال)
قیر	۲۴۰,۰۰۰	۲۲	۴۰	۹۶۰,۰۰۰
مصالح سنگی	۷۰,۰۰۰	۶	۴۷	۳۲,۹۰۰
سایر	۲۰۰,۰۰۰	۱۸	۴۷	۹۴,۰۰۰
حمل	۶۰,۰۰۰	۵	۴۷	۲۸,۲۰۰
اجرا	۱۲۰,۰۰۰	۱۱	۴۷	۵۶,۴۰۰
قیرپاشی	۴۰,۰۰۰	۴	۴۷	۱۸,۸۰۰
زیرسازی (در ۹ متر مربع)	۳۷۰,۰۰۰	۳۴	۴۷	۱۷۳,۹۰۰
قیمت اجرای آسفالت	۱,۱۰۰,۰۰۰	۱۰۰		۱,۳۶۴,۲۰۰

هر دسته کیفی (۰ تا ۲۰: بسیار کم، ۲۰ تا ۴۰: کم، ۴۰ تا ۶۰: متوسط، ۶۰ تا ۸۰: زیاد، ۸۰ تا ۱۰۰: بسیار زیاد) در نظر گرفته شده است. اعداد ستون پیش‌بینی افزایش هزینه‌های جاری، از حاصل ضرب اعداد متناظر در سه ستون قبلی بدست آمده و بر این اساس، میزان افزایش هزینه‌های جاری و عمرانی محاسبه شده است.

۲-۷-۲- آسفالت

یکی از مهمترین وظایف و تکالیف شهرداری تهران، توجه به سطوح خیابان‌ها و بزرگراه‌ها از حیث پوشش مناسب آسفالت می‌باشد. اجرای عملیات آسفالت کاری در دو شکل لکه‌گیری، مرمت و اجرای روکش جدید در حوزه خدمات شهری، از اهمیت بسزایی برخوردار می‌باشد که همواره تأمین هزینه‌های آن دشوار بوده است. سطح آسفالت شهر تهران (بزرگراه‌ها، خیابان‌ها، کوچه‌ها و...) در حدود ۱۲۰ میلیون متر مربع است. در سال ۱۳۸۸ در حدود ۱۶۰ میلیارد تومان در موضوع آسفالت هزینه شده است. پیش‌بینی می‌شود با هدفمند کردن یارانه‌ها و افزایش قیمت قیر به عنوان یکی از مواد تشکیل‌دهنده آسفالت و نیز قیمت سایر خدمات از قبیل نیروی انسانی، حمل و نقل و...، تأثیر قانون این موضوع عمده هزینه‌ای به صورت جداول شماره ۹ و ۱۰ خواهد شد.

۲-۷-۲- تأثیر قانون بر برخی موضوعات عمده هزینه‌بر در

شهرداری تهران

۲-۷-۲- آب، برق و انواع سوخت

در شهرداری تهران، هزینه‌های آب، برق و انواع سوخت (گاز شهری، گازوییل، بنزین، مازوت و...) در قالب ماده ۶ هزینه‌های جاری، دسته‌بندی و ثبت می‌شوند. میزان این هزینه در سال ۱۳۸۸ در شهرداری تهران (بدون احتساب سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه) در حدود ۱۶ میلیارد تومان بوده است. با توجه به جدول شماره ۵ و در نظر گرفتن این نکته که سهم هزینه برق از کل هزینه‌های ماده ۶، بیش از بقیه اقلام و در حدود ۷۰ درصد است (و هزینه آب سهم اندکی دارد)، پیش‌بینی می‌شود که هزینه‌های آب و برق و

جدول شماره ۱۰- پیش‌بینی هزینه اجرای آسفالت پس از هدفمند کردن یارانه‌ها در شهرداری تهران

شرح هزینه	اعتبار سال ۸۹ (میلیارد ریال)	پیش‌بینی افزایش (درصد)	بر آورد افزایش هزینه پس از هدفمند کردن یارانه‌ها (میلیارد ریال)
قیر	۳۵۰	۴۰	۱/۴۰۰
سایر هزینه‌ها به شرح جدول ۱	۱/۲۵۰	۴۷	۱/۸۲۰
مجموع	۱/۶۰۰		۳/۲۲۰

نمودار شماره ۲- تأثیر قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر درآمدها و هزینه‌های شهرداری



۳-۱- جمع‌بندی آثار درآمدی و هزینه‌های قانون بر

شهرداری تهران

جمع‌بندی آثار درآمدی و هزینه‌ای طبق نمودار

شماره ۲ است:

و در واقع، به طور خلاصه، طبق نمودار شماره ۳، پیش‌بینی می‌شود پس از اجرای کامل قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، شهرداری تهران نسبت به وضعیت فعلی، حدود ۳۸ درصد از کارایی بودجه خود را از دست بدهد.

البته، اگر نرخ تورم پس از اجرای کامل قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را ۲۸ درصد (برابر نظر دولت طبق مندرجات مطالعه شهرداری اصفهان) فرض کنیم، کاهش درآمد ۱۳ درصد، افزایش هزینه ۱۷ درصد و در مجموع، کاهش بازده بودجه برابر با ۳۰ درصد خواهد شد.

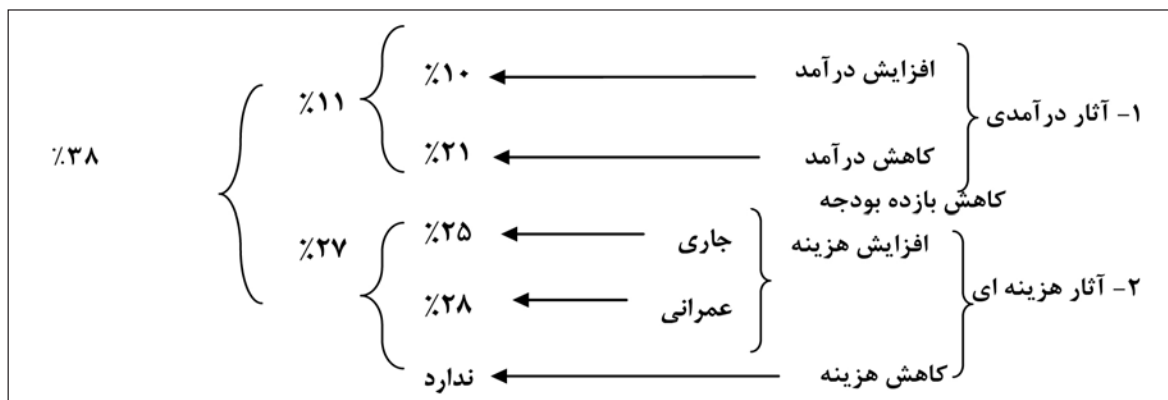
۳-۲- پیشنهادها

۱- با توجه به سابقه تشکیل کمیته مدیریت هزینه و ستاد اصلاح الگوی مصرف در شهرداری تهران طی سال‌های گذشته، باید اجرای پروژه‌های کاهش هزینه و اصلاح الگوی مصرف را با جدیت دنبال کنیم. از جمله می‌توان به طرح‌های جامع زیر

آسفالت از نظر وزن فیزیکی حدوداً از ۹۴ درصد مصالح سنگی و ۶ درصد قیر تشکیل شده است. از نظر قیمت هم بر اساس قیمت‌های سال ۱۳۸۹، هر تن آسفالت آماده در کارخانه ۴۵ تا ۵۵ هزار تومان (قیر ۲۴ هزار تومان، مصالح سنگی ۷ هزار تومان و سایر هزینه‌های کارخانه حدود ۲۰ هزار تومان) است. اجرای هر تن آسفالت در شهر تهران با در نظر گرفتن هزینه‌های حمل، زیرسازی، اجرا و... برای شهرداری در حدود ۱۱۰ هزار تومان هزینه در بر دارد. هر تن آسفالت سطحی در حدود ۹ متر مربع را پوشش می‌دهد. اگر تمام این ترکیبات با میانگین دولایه اجرا در نظر گرفته شود، میزان هزینه آسفالت شهرداری تهران حدود ۲۵ هزار تومان در هر متر مربع می‌باشد.

بخش سوم - جمع‌بندی، نتیجه‌گیری و پیشنهاد

در این بخش به جمع‌بندی تأثیرات درآمدی و هزینه‌ای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها بر شهرداری تهران می‌پردازیم. سپس پیشنهادهایی به منظور تعدیل آثار طرح و پیشگیری از بروز مشکلات و مقابله با عوارض احتمالی ارائه می‌شود.



اشاره کرد (که البته بعضاً اجرا شده یا در حال اجرا هستند): ۱۴. ساماندهی تخفیفات، معافیت‌ها و کمک‌های اعطایی

۱. کاهش هزینه‌های برق مصرفی با راهکارهای شهرداری تهران

شش‌گانه ۱۵. احداث کارخانه بازیافت لاستیک‌های فرسوده خودرو

۲. جایگزینی چمن با گیاهان پوششی و درختچه در (جهت استفاده در آسفالت، کفپوش و ...)

بخش‌هایی از فضای سبز ۱۶. استقرار سامانه مدیریت آسفالت معابر شهری

۳. یخ‌زدایی و پیشگیری از ایجاد لایه برف و یخ در معابر با محلول پاشی^(۱) همچنین، آرایه الگوها و فن‌آوری جدید کاهش مصرف حامل‌های انرژی در اماکن اداری و خدماتی وابسته، تبدیل همه

۴. ساماندهی خودروهای ملکی و استیجاری شهرداری تهران خودروهایی بنزین‌سوز در ناوگان حمل و نقل عمومی و خودروهای

۵. تغییر روش تعریض خیابان‌ها از محوری به یکطرفه و خدمات مورد نیاز شهرداری در بانک اطلاعاتی به‌منظور ثبات قیمت

تمام‌شده نیز از این دست اقدامات هستند. استفاده از قطعات بایر باقی‌مانده در کاربری‌های مختلف

۶. سرپوشیده کردن جوی‌ها روباز معابر و احداث شبکه جمع‌آوری آب‌های سطحی با روش لوله‌گذاری

۷. استفاده از جداول سنگی به جای بتنی در معابر فرعی و حذف به‌کارگیری جداول در پارک‌ها

۸. استفاده از سیستم حجمی^(۲) به جای فهرست‌آحاد جهت تثبیت منافع شهرداری‌ها (به‌طور مثال، با پیگیری

۲- عضویت نماینده‌ای از شهرداری‌ها (یا حداقل از وزارت کشور) در مجمع عمومی سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها

۳- درخواست شهرداری از دولت برای تعیین میزان جهت تثبیت سهم شهرداری‌ها از عوارض سوخت

۴- اختصاص اولویت اول در بودجه به وظایف ذاتی شهرداری و سهم ۳۰ درصدی درآمدهای حاصل از اجرای هدفمند کردن

یارانه‌ها برای بخش حمل و نقل بهسازی نورپردازی آبنماها و فضاهای شهری

۱۰. بهسازی نورپردازی آبنماها و فضاهای شهری

۱۱. استفاده از سیستم اطلاعات جغرافیایی (GIS) در مدیریت شهری

مدیریت شهری

۱۲. استقرار اتوماسیون اداری در شهرداری تهران

۱۳. بهسازی روال برگزاری مناقصات و مدیریت پروژه‌های

شهرداری تهران

*دکتری مهندسی صنایع

**مدرس دانشگاه پیام نور

پی نوشت:

- 1- Anti-Icing & Deicing
- 2-Global

منابع:

- ۱- لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ شهرداری تهران
- ۲- صورت‌های مالی شهرداری تهران ۱۳۸۹-۱۳۸۶
- ۳- «پیامدهای اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها بر درآمدهای شهرداری اصفهان» - مدیریت امور درآمد شهرداری اصفهان
- ۴- «هدفمند کردن یارانه‌ها، بسته حمایتی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها» - اداره کل شهرداری‌های وزارت کشور
- ۵- «تأثیر مستقیم افزایش قیمت حامل‌های انرژی بر هزینه تولید محصولات صنعتی و حمل‌ونقل» دفتر مطالعات انرژی، صنعت و معدن
- ۶- مصوبات صورتجلسه کارگروه منتخب کمیته معاونین مالی و اداری کلان‌شهرها
- ۷- سایت الف به نشانی اینترنتی: www.alef.ir
- ۸- سایت مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی به نشانی اینترنتی: www.majlis.ir
- ۹- پایگاه اطلاع‌رسانی دولت به نشانی اینترنتی: www.dolat.ir



راهنمای نگارش و تدوین مقالات

- نوشته‌های علمی، پژوهشی و تحلیلی در زمینه اقتصاد شهری برای درج در نشریه پذیرفته شده و پس از داوری و تصویب هیئت تحریریه به چاپ می‌رسند.
- مقاله ارسال شده نباید در هیچ نشریه داخلی یا خارجی چاپ شده باشد و تا اعلام نظر این نشریه، نباید به نشریه دیگری ارایه شود.
- مقالات بهتر است به زبان فارسی روان و با رعایت کامل قواعد دستوری نوشته شوند.
- صفحه اول مقاله باید شامل نام و نشانی کامل (کد پستی، تلفن، دورنگار و پست الکترونیکی) نویسنده (نویسندگان) و منابع مالی تحقیق (در صورت لزوم) باشد.
- مقاله باید به ترتیب دارای بخش‌های چکیده، مقدمه، روش بررسی، نتیجه، پی‌نوشت و فهرست منابع باشد. اندازه این نوشتارها باید در حدود ۵۰۰۰ تا ۶۰۰۰ کلمه و با فونت ۱۱ B Nazanin (با احتساب تمام بخش‌های مقاله) باشد.
- کلیه مقالات پژوهشی و مروری باید دارای چکیده فارسی و انگلیسی باشند. چکیده مقاله باید شامل بیان مسئله، هدف، روش بررسی، یافته‌ها، نتیجه‌گیری باشد. اندازه چکیده فارسی ۲۰۰ کلمه است.
- پی‌نوشت‌ها باید در متن به ترتیب شماره‌گذاری شده و در پایان مقاله و قبل از منابع، تحت عنوان پی‌نوشت آورده شوند.
- منابع و مآخذ باید در متن و داخل پرانتز، شامل (نام خانوادگی مؤلف، سال انتشار و صفحه)، پس از نقل مطلب آورده شود.
- منابع مورد استفاده در متن مقاله، به ترتیب الفبایی نام خانوادگی نویسنده در انتهای مقاله می‌آید.
- اطلاعات کتابشناسی در مورد مقاله‌ها، کتاب‌ها، گزارش‌ها و سایر مراجع به ترتیب زیر آورده شود:
- کتاب: نام خانوادگی مؤلف، نام مؤلف و تکرار آن برای مؤلفان بعدی، سال چاپ (در داخل پرانتز)، عنوان کتاب، نوبت چاپ، محل انتشار، ناشر.
- مقاله: نام خانوادگی مؤلف، نام مؤلف و تکرار آن برای مؤلفان بعدی، سال چاپ (در داخل پرانتز)، عنوان مقاله (داخل گیومه)، عنوان مجله، سال انتشار مجله، شماره مجله، شماره صفحات مقاله.
- در نوشتن منابع، ابتدا منابع فارسی و سپس منابع خارجی آورده شود.
- جداول، نمودارها و تصاویر هر کدام در یک صفحه جداگانه با ذکر شماره، عنوان و زیرنویس‌ها، ضمیمه مقاله باشد. در متن به شماره جداول، نمودارها و تصاویر اشاره و محل قرار گرفتن آنها مشخص گردد.
- مقالات باید در سه نسخه در قطع A۴ در محیط word تایپ شده و به همراه فایل مربوطه به دفتر فصلنامه ارسال شود.
- ارسال الکترونیکی از طریق پست الکترونیک مجله مقدور می‌باشد.
- مقالات دریافتی توسط هیئت تحریریه با همکاری متخصصان امر داوری می‌گردد.
- مسئولیت صحت علمی مطالب هر مقاله، به عهده نویسنده (نویسندگان) است.



فصلنامه اطلاع رسانی، پژوهشی، آموزشی و تحلیلی

از علاقمندان محترم در خواست می شود با تکمیل و ارسال این فرم به همراه فیش بانکی نسبت به برقراری اشتراک اقدام نمایند.

«» واریز اشتراک به حساب سیبا شماره ۳۱۱۰۰۰۰۰۴۷۰۰۱ نزد بانک ملی به نام درآمدهای عمومی شهرداری تهران

«» ارسال فیش بانکی به همراه فرم تکمیل شده به آدرس دفتر فصلنامه اقتصاد شهر واقع در خیابان ولیعصر - بعداز بلوار میرداماد - بلوار شهید ستاری-نبش کوچه مدیر- پلاک ۲(ساختمان مدیر) - طبقه ۴ - واحد ۱۵ کدپستی: ۱۹۶۸۸۱۵۵۵۷ - ترجیحاً با پست سفارشی

«» نشانی اینترنتی: <http://urbaneconomy.tehran.ir>

«» پست الکترونیکی: Eghtesadshahr2010@gmail.com

«» تلفن امور مشترکین: ۸۸۴۳۹۷۶۹ - ۸۸۶۵۹۰۰۷ - دورنما: ۸۸۶۵۹۰۰۴ - ۸۸۴۳۹۷۶۹

اشتراک به انضمام هزینه پست (یک نسخه)		
یک ساله (۴ شماره)	تهران	۶۵۰۰ تومان
یک ساله (۴ شماره)	شهرستان	۷۰۰۰ تومان

با واریز ریال تقاضای اشتراک نسخه از فصلنامه اقتصاد شهر را دارم.

نام و نام خانوادگی مشترک (شخص حقوقی / شخص حقیقی):

شغل: تحصیلات:

نشانی:

کد پستی:

صندوق پستی:

تلفن و فکس: پست الکترونیک:

شماره، تاریخ فیش بانکی و نام شعبه:

شروع اشتراک از شماره:

The Effect of Implementing the “Targeted Subsidies” Act on the Economy of Country

6

Mehdi Alizadeh

Abstract:

In recent decades, the distribution of subsidies, with the aim of keeping the general level of prices low and promoting the welfare of the consumers, as well as the wide ownership of the government of the economy has impeded the required dynamicity in the economy in a way that the large volume of governmental support (around 26 percent of the GDP) caused a lot of trouble for the government and the NNP, during the last three decades, did not show a noticeable increase. The mentioned reasons and many others in the article necessitated the implementation of the plan for targeted subsidies. This article includes four sections. In the first section, an introduction to the urgency and importance of implementing the Act is provided. In the second part, a general definition and introduction of the Act of targeted subsidies are offered. The third part of the article explicates the effects of targeted subsidies on the economy of the country and provides samples from the countries which have implemented such an Act and shows the effects the implantation of such an Act has had on their economy. At the end, suggestions are made for better implementation of such a large economic plan.

Keywords: Subsidy, Targeting, Targeted Subsidies Act, Economic Consequences

۲۲۲



5

The Strategies for Introducing Reform to Consumption Pattern in Iran's Metropolises (Through the Plan for Targeted Subsidies)

Seyyed Morteza Nourbakhsh
Shahram Hashemnia

Introduction:

Subsidies are offered for maintaining balance in the distribution of income, reducing the effects of the pressure of market on the consumers, and for reducing the production costs as well as supporting the producers. The purpose for paying subsidies is efficient allocation of the resources, fixing the prices, maintain balance between supply and demand, and redistribution of the earned income. What paying subsidies have in consequence is the encouragement and growth of the sections of the economy which have received subsidies in contrast to the ones having been deprived of them. Therefore, paying subsidies is a part of supporting policies of the government to modify and direct economic trends, as there are a lot of factors causing lack of balance between different sections of production, distribution, consumption, and business. In addition to the economic aspects of subsidies, due to the utilization of a large group of people of consumer subsidies and the tangibility of them for the people, they have political and social aspects and the purpose for granting subsidies is modifying the consumers' behavior. Regarding the fact that paying subsidies is one of the supporting instruments provided to neutralize the lack of balance in the economy of families, it is possible that it can bring about lack of balance. To increase the purchasing power of the consumers and/or to increase the producing power of the producers and controlling the negative effects on the consumers, the government or the agent organization pays subsidies to the corresponding sections. As a result, subsidies provide support for paying a part of the total cost of a product or service which are granted by the government. In other words, they are direct or indirect governmental payments, or economic privileges which are given to private institutions, households, and other governmental sections so that the intended purposes of the government are achieved. Moreover, subsidies are financial supports or other equivalent supports which are given to a certain service even though such a service is not economical, profit-wise. However, for public welfare it is necessary that the government offers free financial supports to its affiliated bodies, which is also referred to as granting subsidies.

An Investigation of the Impact of Targeted Subsidies on “Mehr” Housing Project for Residents of Tehran

Vahid Yeganegi Dastgerdi

4

Abstract:

During the last three decades, housing-provision policies have undergone fluctuations. In recent years, the government, having taken a social approach to housing provision, has endeavored to reduce housing end-cost via offering state-owned land and, hence, subtracting the land cost from the total housing cost. This policy, known as “Mehr” Housing, has been more successful in villages and small cities than in large cities. Lack of state-owned lands of appropriate area for mass-housing purposes in the metropolis of Tehran has resulted in making the policy of providing housing in satellite towns and in time-worn urban textures. However, lack of proper transportation infrastructure and the far distance between satellite towns and the metropolis of Tehran have influences on the time waste and transport cost of those who are residing in new towns. The targeted subsidies make a manifold increase in energy price including the price for the means of transport fuel and, therefore, commuting cost between satellite towns and the main city increase as well. This article attempts to investigate the difference between the residents of “Mehr” housing project in satellite towns and in time-worn urban textures in terms of their house-building cost, transport cost, and time-waste cost while commuting between house and workplace and also the impact of targeted subsidies on “Mehr” housing project for residents of Tehran is probed.

Keywords: Mehr Housing, Targeted Subsidies, Transport, Housing Location, Pendulum-like Commute, Time Waste Cost

۲۲۴



The Effects of Targeted Subsidies on the Exchequer System of Municipalities

Ali Reza Yavari
Ali Nasiri Aghdam

Abstract:

An increase in the energy price (due to the targeted subsidies plan) impacts on the exchequer system of the municipalities in terms of the income and the expenses. As far as the income of municipality is concerned, the income from the construction section, as the most important factor in the municipality income, would be reduced. Based on the calculations, the enforcement of targeted subsidies law would reduce the income from construction section to an amount equal to 5.5 thousand billion Rials (around 550 million dollars) provided that no change is made in other factors. Further, in case the use of energy does not have any change (and is the same as the year 1388), the municipality income from the VAT Act would have a 1.4-thousand-billion-Rial increase. The results of the research indicate that a sharp rise in energy price would cause an 855-, 186-, and 2470-billion Rial increase in personnel expenses, subway plan expenses, and construction expenses, respectively. In total, the municipality expenses, for the very three items, would increase to an amount equal to 3.5 thousand billion Rials (around 350 million dollars), 70 percent of which is related to construction expenses. Therefore, the municipality of Tehran, by taking into account just two sources of income and three expenses items, would face a 7.6 thousand billion Rial budget deficit (around 760 million dollars) which comprises 19 percent of the cash budget and 10.1 percent of the total budget of the municipality of Tehran. In case the results are generalized to all expenses and income items of the municipality of Tehran, the expense effect of the targeted subsidies would amount to 23.6 thousand billion Rials (around 2.4 billion dollars) which comprises 32.17 percent of the total budget and 44.3 percent of the cash budget of the municipality of Tehran.

Keywords: Targeted Subsidies, Price Vector of Energy, Budget, Incomes, Expenses, Exchequer System of Municipality, Tehran Municipality

A New Index of Investigating Urban-Rural Privations for Developing Supporting Plans in Line with Targeted Subsidies

Ramezan Heidari
Mehrdad Farajollahi

Abstract:

In all countries, the government makes efforts to alleviate or eradicate privations in the country via promoting social welfare and creating new employment in the underprivileged areas. In order to determine the extent of the privation at different levels – national, regional, urban, and local – different methods could be devised and applied each of which utilizes different indices. However, due to the difference between developed and developing countries, similar methods cannot be used in all countries. Thus, it seems necessary to devise new indices to investigate and evaluate the extent of the privation at different levels. In this article, the privation status in the country, between the urban and rural communities, has been investigated via using a new index. The comparison between the outputs produced by the index indicates that the devised index offers accurate results; hence, it can be used to evaluate the privation extent at regional level.

Keywords: Targeted Subsidies, Privation, Access Index, Urban Community, Rural Community.

The Effects of the Enforcement of Targeted Subsidies Act on the Municipalities of the Country

Fardin Yazdani
Ali Hemmatjou

Abstract:

The “targeted subsidies” plan is known to be one of the most important economic plans having been implemented since the Revolution. The structure of the economy of Iran, during years, has got used to low prices and has laid its production foundation, accordingly. With the change in the energy price, the production sections, either in goods production or service offering, would make a gradual transition from one equilibrium point to a new one. It is necessary that the government, in such a transition process, facilitates reaching the new equilibrium point for all economic sections via implementing compensatory policies. Municipalities, as institutions which take important roles both in production section and in offering urban service, are by no means an exception; they have a structure for their expenses which takes important effects from the fluctuations in energy price and inflation rate. Furthermore, the changes in construction market and the city economic growth would make special changes in the income earning of such an institution. This article attempts to recognize and evaluate the effects of the changes in energy price on the expense structure of the municipalities; it goes without saying that the made calculations are indicative of the potentials for price raise. In case the government implements any price-fixing policy, the obtained results could be moderated. However, if the government interference in price-fixing process is prevented, such potentials would be realized. The first part of the article offers methodology and some theoretical issues and the second part explicates the preliminary estimates of the expense structure of the urban service and the effects of targeted subsidies on the expense structure. Then, the question “are the municipalities able to compensate for such effects via increasing their income?” is raised. So, the third part of the article investigates the future status of municipality income emphasizing the income from the real estate. At the end, results and conclusion will be offered.