

سیستم‌های هم‌پیوندی عرضه

پول داخلی و ذخایر ارزی

در تعیین نرخ برابری پول‌ها

بانکداری ضعیف هستند با در معرض شوک‌های اقتصادی قرار دارند. در صورت وجود سیستم CB، به هنگام بروز بحران‌های مالی، بانک مرکزی دیگر نمی‌تواند آخرین پناهگاه برای وامدهی به بانک‌های گرفتار باشد و در این شرایط، حداکثر کاری که بانک مرکزی می‌تواند انجام دهد، آن است که به وامدهی از یک صندوق اضطراری (که به هنگام طراحی CB و یا پس از آن از محل سودهای بانک مرکزی تأمین مالی شده باشد) اقدام کند.

هرینه دیگر CB می‌تواند ناتوانی مقامات ملی در استفاده از سیاست‌های مالی مانند تعديلات نرخ‌های بهره داخلی یا نرخ ارز برای ایجاد تحرك اقتصادی باشد. در عوض، تحت سیstem CB، تعديلات اقتصادی ناگزیر از راه تعديل قیمت‌ها و دستمزدها که می‌تواند هم آهستگر و هم سخت‌تر باشد، انجام خواهد شد.

آیا Currency Board راه حل کلیه مسائل پولی است؟

نظام‌های CB ممکن است درآیدنده به صورت شیوه‌های رایج در آیست. باید دید کشورهای دارای CB اخیراً چه موفقیت‌هایی داشته‌اند و این کشورها در چه شرایطی بیشتر مؤثر می‌باشند؟

نظام‌های CB که به موجب آن حجم پول داخلی باید به طور کامل توسط دارایی‌های ارزی بانک مرکزی تحت پوشش قرار گیرد، به عنوان

بالاتر از تقاضا برای پول‌های بدون تضمین خواهد بود، زیرا دارندگان پول می‌دانند که در هر صورت و یا اصطلاحاً «واچه بارانی باشد» چه آتفابی «پول آنها به راحتی می‌تواند به یک ارز عمده تبدیل شود».

بنابراین طرفداران سیستم Currency Board، معادل کننده‌های خود کار از خروج ارز جلوگیری خواهند کرد و در صورتیکه عواملی چون تورم، تقاضا برای ارز را افزایش دهند، مقابلاً به وسیله کاهش حجم پول، نرخ بهره افزایش یافته و بدین طریق، تقاضا برای پول داخلی افزایش و برای ارز کاهش می‌یابد.

با آنکه اصولاً این همان مکانیزمی است که تحت سیستم CB فقط در صورتی می‌تواند مورد قبول و پذیرفتی باشد که بانک مرکزی دارای ذخایر کافی برای پوشش عرضه پول به مفهوم محدود آن (Narrow Money) باشد. از این طریق، بازارهای مالی و به طور کلی، عامله مردم می‌توانند مطمئن باشند که تمام اسکناس‌های داخلی به وسیله مقدار برابر از ارزها، پشتیبانی می‌شوند. بنابراین، تقاضا برای یک «پول CB»

مقدمه

یک سیستم هم‌پیوندی عرضه پول داخلی و ذخایر ارزی در تعیین نرخ برابری پول‌ها (Currency Boards - CB) سه عامل را در نظر می‌گیرد: یک نرخ ارز که به یک «پول عمده» ثبت شده است، قابلیت تبدیل (که حق تبدیل پول داخلی در یک نرخ ثابت در زمان دلخواه می‌باشد) و یک تمهد بلند مدت نسبت به سیستم که اغلب مستقیماً در مقررات بانک مرکزی گنجانیده می‌شود.

دلیل عدمه کشورهای انتخاب CB، علاقه به تعقب سیاست پولی ضد تورمی می‌باشد. یک سیستم CB فقط در صورتی می‌تواند مورد قبول و پذیرفتی باشد که بانک مرکزی دارای ذخایر اطمینان می‌دهد که تغییرات نرخ بهره و هرینه‌های اقتصادی ناشی از آن در سیستم CB کمتر خواهد بود.

اعتبار اقتصادی، تورم پایین و نرخ‌های پایین‌تر بهره مزایای مشهود و آنی یک سیستم CB هستند، لیکن سیستم‌های CB ممکن است در عمل محدود کننده و بازدارنده هم باشند، به خصوص برای کشورهایی که دارای سیستم



چالش‌های ویژه رو در روی کشورهای دارای نظام CB مانند تورم عنان گشخته (آرژانتین و بلغارستان)، انتقال به اقتصاد بازار (بلغارستان، استونی و لیتوانی)، تغییرات شدید رابطه مبادله (Currency Board) کار آییپ شرقی)، تراابت پس از جنگ و تعارض (بوسنه) یا وجود یک مرکز مالی بین‌المللی (SAR هنگ کنگ) نتایج سیستم CB را در کشورهای عضو صندوق بین‌المللی پول در یک دوره ۲۵ ساله مورد بررسی قرار داد.

آمارهای مقایسه‌ای و تحلیل‌های اقتصادستجوی ذیکر حاکی از آن هستند که از نظر تاریخی، نظام‌های Currency Board حتی بهتر از دیگر رژیم‌های نرخ ثابت ارز عمل کردند. برای مثال، یک نظام CB موفق به کاهش تورم به حدود ۳/۵ درصد در سال شده است. این

۱۹۹۷ هم نظام CB برای خاتمه دادن به آشفتگی اقتصادی در بلغارستان به کار گرفته شد. نظر به نتایج مطلوب سیستم CB و با توجه به اینکه توانسته است در برابر بحران‌های خوبی پایداری کند، بحث درباره پیوستن کشورهای بیشتر به سیستم مذکور، قوت گرفته است. در اوائل سال ۱۹۹۸ بخشی جدی در مورد اینکه آیا یک CB می‌تواند تکیه گاه مناسبی برای غلبه بر بحران پولی اندوزی باشد، مطرح بود. اخیراً نیز پیشنهادهایی برای مطالعه امکان ثبت روبل روسیه تحت یک نظام CB مطرح شده است.

بادگار دوران استعماری برای مدت‌های مديدة کلاً نادیده گرفته شده بودند، زیرا استدلال می‌شد که نظام بسیار مغرتی CB برای اقتصادهای متعدد که در بسیاری از آنها مقامات، دارای مهارت‌های بالای مدیریت پولی می‌باشد، دیگر مورد نیاز نمی‌باشد. در عوض، CB فقط در برخی از شرایط ویژه مانند اقتصادهای کوچک و باز ایالتی و جزایر کوچک مطلوب، و در واقع، عملی به نظر می‌رسد. در سال ۱۹۶۰، تعداد ۳۸ کشور یا مستعمره تحت نظام CB عمل می‌کردند و تا سال ۱۹۷۰ این تعداد به ۲۰ و در اواخر دهه ۱۹۸۰ به فقط ۹ کشور متهی شد. اما گرایش به سیستم‌های CB در بسیاری از جهات، مجدد آن وجود آمده است، به طوری که تعداد کشورهای استفاده کننده از CB به ۱۴ مورد در سال ۱۹۹۸ رسیده است (به جدول مراجعه شود).

نظام‌های Currency Board و تورم

مزایای نسبی نظام‌های CB و دیگر

Currency Board های در حال اجرا

کشور-منطقه	سال‌های قدمت اجرا	ثبت شده به	مشخصه ویژه
آنبکوآ و باربادو	۲۲	دلار آمریکا	عضو بانک مرکزی حوزه کار آییپ شرقی (ECCB)
آرژانتین	۶	دلار آمریکا	یک سوم پوشش می‌تواند باوراً قرضه دولتی با نام به دلار آمریکا باشد.
بوسنه و هرزگوین	۱	مارک آلمان	-
برونئی دارالسلام	۲۰	دلار سنگاپور	-
بلغارستان	۱	مارک آلمان	پوشش اضافی در حوزه بانکداری برای غلبه بر ضعف‌های بخش بانکی
جبیوتی	۴۸	دلار آمریکا	- پول مورد ثبت از فرانک فرانسه به دلار آمریکا تغییر یافته است.
دومنیکن	۲۲	دلار آمریکا	عضو بانک مرکزی حوزه کار آییپ شرقی (ECCB)
استونی	۲	مارک آلمان	پوشش اضافی برای مداخله پولی داخلی
گرانادا	۲۲	دلار آمریکا	عضو بانک مرکزی حوزه کار آییپ شرقی (ECCB)
هنگ SAR	۱۴	دلار آمریکا	-
لیتوانی	۴	دلار آمریکا	بانک مرکزی حق افزایش نرخ ارز را دارد.
سن کیس و نویس	۲۲	دلار آمریکا	عضو بانک مرکزی حوزه کار آییپ شرقی (ECCB)
سن لوسیا	۲۲	دلار آمریکا	عضو بانک مرکزی حوزه کار آییپ شرقی (ECCB)
سن وینسنت و گرانادینز	۲۲	دلار آمریکا	عضو بانک مرکزی حوزه کار آییپ شرقی (ECCB)

Balino and others/1997/ and Ghosh,Gulde and wolf/1998.

منبع

موقتی در اثر افزایش تقاضا برای پول به علت اعتماد موجود به نظام CB بوده است. برخلاف ترس و نگرانی مخالفان نظام‌های CB، سه حقق فوق الذکر (Wolf, Gulde, Ghosh) ناکنون به هیچ شانه‌ای از تأثیر منفی CB‌های موجود بر رشد، دست نیافته‌اند.

ایجاد یک محیط عملیاتی

اگر چه مباحثات اقتصادی، یک نظام CB را مورد تأیید قرار می‌دهند، لكن امكان عملی شدن مزایای آن بستگی به این

شکل‌های ثبت نرخ ارز نهایتاً نمی‌توانند از طریق تنوری حل و فصل شوند. قوش (Ghosh)، گولد (Gulde) و ولف (Wolf) یک تحقیق تجربی را در مورد عملکرد تورم در نظام نرخ‌های ثابت ارز به عهده گرفته بودند. با توجه به اینکه از لحاظ تجربی، توانایی و قابلیت ضد تورمی سیستم‌های نرخ ثابت ارز اثبات شده است، این بحث می‌تواند مطرح شود که ایجاد نظام CB فقط در صورتی دارای معنی و مفهوم می‌باشد که رژیم ارزی، عملکرد ضد تورمی بهتری داشته باشد.

تحقیق مذکور با جداسازی اثرات

متعقب استفاده موتفیت آمیز از CB برای تثبیت اقتصادی در دوره پس از تورم افسارگشخته آرژانتین در سال ۱۹۹۱، در نتیجه تلاش‌های موفق به عمل آمده توسط دو اقتصاد در حال گذار - استونی و لیتوانی - در کسب اعتبار سریع برای کشورهای نازه تأسیشان، بار دیگر امیازات سیستم CB آشکار شد. در سال

○ دلیل عدمه کشورها در انتخاب CB، علاقه به تحقیق سیاست پولی ضد تورمی است.

جهت که بانک مرکزی را مجاز به افزایش نرخ پول ملی دانسته، اما در عین حال، قبل از کاهش نرخ پول ملی، اقدامات قانونی مورد نیاز CB می‌باشد. برای مثال، مقررات حاکم به لیتوانی در برگیرنده اینگونه مقررات می‌باشد. بدینهی است که دوره مورد نیاز برای انجام فرآیند قانونی در کشورهای مختلف متفاوت است و این امر بستگی به دسترسی آنها به حقوقدانان ماهر دارد که بتوانند در مورد تهیه پیش‌نویس و انجام حداقل تشریفات پارلمانی اقدام کنند. در بیشتر کشورها، این فرآیند به سبب مباحثات پارلمانی درباره مزایای سیستم CB، زمان برخواهد بود که این خود می‌تواند مقامات مربوطه را به بکارگیری یک سری فعالیت‌های اطلاعاتی و تبلیغاتی عمیق و فشرده ملزم سازد.

● نهایتاً اینکه، ایجاد سیستم Currency Board مستلزم تعریف مجدد روابط مالی، از درون دولت است. فشار ثورمی اولیه که به دلیل استقرار گسترده دولت از بانک مرکزی ایجاد شده است، با حرکت به سوی یک CB حذف می‌شود. بنابراین، مقررات نظام CB نیاز به جلوگیری از پرداخت وام‌های جدید بانک مرکزی به دولت دارد. اینکه چه روابط مالی‌ای بین بانک مرکزی و دولت می‌تواند وجود داشته باشد و دونهاد چگونه عمل می‌کند - و از همه مهمتر اینکه، بانک مرکزی سپرده‌های دولتی را چگونه اداره خواهد کرد - نیز مستلزم سرسی خواهد بود. گرچه در برخی از نظام‌های CB بانک مرکزی به کنترل حساب‌های دولتی ادامه می‌دهد، ولی اینگونه عمل کردن ممکن است شفاقت نظام را کاهش دهد.

مشکلات بیشتر ممکن است از این واقعیت ناشی شوند که سپرده‌های دولتی با یک اختصار کوتاه مدت قابلیت عنده‌المطالبه دارند و مقررات نظام‌های CB فقط در صورتی می‌تواند قابل اجرا باشد که اینگونه حساب‌های وسیله ذخایر ارزی، پوشش کامل داشته باشند.

به همین دلیل، برخی از اقتصادهای دارای CB (مشخص ترین آنها SAR هنگ کنگ) کلیه حساب‌های دولتی را به بانک‌های تجاری منتقل کرده‌اند. سایر اقتصادهای دارای CB، از جمله برخی از اقتصادهای در حال گذار، پی برده‌اند که بخش بانکی تجاری هنوز قادر به کنترل و اداره حساب‌های دولتی نبوده واز این رو، در صدد بوده‌اند که این حساب‌های را توسط مقامات پولی اداره کنند، اگرچه در این صورت،

(Money) یا حجم پول به معنی آن را پوشش دهن، به نظر می‌رسد که تعیین نرخ ارز ساده و روشن باشد. با وجود این، نسبتی که ذخایر ارزی در دسترس بانک مرکزی، مجموعه پولی را پوشش می‌دهند، بسته به تعریف ذخایر، متفاوت است. انتخاب مناسب‌ترین تعریف ذخایر است. انتخاب مناسب‌ترین تعریف ذخایر، اگرچه انتخاب تعریفی محدود از ذخایر ارزی مانند "ذخایر خالص" ممکن است علامتی از وجود نظم و مقررات قوی باشد و احتمالاً اعتبار سیستم را بهبود بخشد، اما همچنین، ممکن است مستلزم تضعیف ارزش پول در ابتدای کار باشد که این از نظر سیاسی و اقتصادی امکان‌ناپذیر است.

● در یک نظام که صدرصد به صورت Currency Board عمل می‌کند، هیچگونه نقشی را نمی‌توان برای CB به عنوان آخرین وام دهنده به یک بانک دچار مشکلات مالی با وارد شدن در عملیات بازار آزاد متصور شد. یک کشور که امکان ایجاد یک CB را بررسی می‌کند، برای افزایش ضریب اطمینان می‌تواند به میزان ۱۰۰+ درصد پایه پولی، ذخایر ارزی نگهداری کند. در این صورت، مداخله تا ۱۰ درصد پایه CB بدون زیر پاگذاشت اصول و مقررات امکان‌پذیر خواهد بود. در حالیکه اغلب ترتیبات عملیاتی در سیستم CB مداخله محدود در بازار پولی را مجاز شمرده‌اند، تصمیم به گنجاندن این مشخصه و ویژگی باید پس از بررسی دقیق صورت گیرد. در صورتی که بخواهیم جایی برای مداخله در بازار پولی وجود داشته باشد، نرخ ارز در CB باید کاهش یافته‌تر از آن چیزی باشد که تحت سایر ترتیبات ارزی ضروری است. مداخله در بازار، همچنین، شفاقت - و از این رهگذر، اعتبار - سیستم را محدود می‌سازد.

● یک مبنای قانونی منطقی و مطمئن ضروری است، زیرا یک نظام CB بیشتر اعتبار خود را از تغییرات لازم در قانون بانک مرکزی در رابطه با تغییرات نرخ ارز بدست می‌آورد. از این‌رو، کشورهای به طور جدی خواهان نظام CB ممکن است بخواهند برخی یا تمام اصول فوق الذکر را در قانون بانک مرکزی خود بگنجانند. قانون باید علاوه بر تعریف نرخ ارز و ذخایر، اختیارات محدود نهاد مدیریت سیستم را نیز مشخص کند. گاهی اوقات بحث می‌شود که مقررات حاکم بر یک CB می‌تواند نامتفارن باشد، از این

خواهد داشت که آیا مسائل نهادی و حقوقی دخیل در این موضوع دقیقاً بیان شده‌اند یا خیر؟ اهمیت این مسائل نباید دست کم گرفته شود؛ اگرچه Currency Board یک نظام پولی ساده است، لکن یک سلسله تصمیمات مهم باید در مورد ماهیت ویژه آن گرفته شود، از جمله تغییرات مورد نیاز در ساختار نهادی مدیریت مالی در اقتصاد و به ویژه در حیطه قانونی بانکداری مرکزی، در غایب این تعدیلات - که بد اکثر موقع مستلزم صرف وقت طولانی تراز انتقال به سایر رژیم‌های ارزی بوده، و بالاجبار بایستی مطابق نظر اکثریت مردم باشد (به عنوان مثال، مذاکرات و مباحثات پارلمانی) - یک CB نمی‌تواند به نحوی بیان گذاشته شود که کشور را در به انجام رساندن اصلاحات لازم و کباعتبار در سیاست پولی اش موفق سازد.

تصمیمات اصلی که یک کشور در هنگام ایجاد نظام CB اتخاذ می‌نماید، باید شامل این اثکات باشد: انتخاب ارزی که پول ملی به آن تثبیت می‌شود، تعیین سطح و نرخ تثبیت، و تعیین اینکه شامل یک حاشیه ایمنی برای بخش مالی می‌شود یا تحریم همچنین، تغییرات لازم در انتظام حقوقی و ارتباط دولت با بانک مرکزی نیز باید به عمل آید.

● معیارهای عینی برای انتخاب ارزی که بول ملی باید به آن تثبیت شود، حکم می‌کند که انتها محدودی از ارزها برای این منظور بکار گرفته شوند. در حقیقت، در ۱۴ مورد نظام‌های CB فعلی، در عمل فقط از سه ارز استفاده شده است: دلار آمریکا (۱۰ کشور)، مارک آلمان (۲ کشور) و دلار سنگاپور (یک کشور). در انتخاب مذکور، یک کشور باید جریانات تجاری جاری و آتی خود و نیز سایر ارتباطات اقتصادی با کشور ناشر پولی راکه پول کشور به آن تثبیت شده است، با دقت و احتیاط مورد بررسی قرار دهد. یک کشور چنانچه در اقتصادش یک ارز خارجی رواج یابد که با ارز شریک عده تجاری اش متفاوت باشد، می‌تواند با پیچیدگی‌های بیشتری مواجه شود. در این صورت، بادر جایی که ارزش‌های تجاری کشور با در پول عده نفریاً برابر هستند، یک سبد پولی می‌تواند گزینش شود، هر چند در عمل کلیه پول‌هایی که تاکنون در نظام‌های CB گنجانیده شده‌اند، به منظور سادگی و سهولت، نک پولی بوده‌اند.

● با توجه به اینکه در یک نظام CB ذخایر ارزی باید ذخیره پولی (Reserve



ارزی و هم در تثیت انتظارات پس از دوران طولانی نورم افسار گشیخته بودست آورده است. بدین ترتیب، تقاضا برای ایجاد اینگونه ترتیبات در گروهی دیگر از کشورهای مختلف که بسیاری از آنها در بحران به سر می‌برند، افزایش یافته است. اینگونه تقاضاها حداقل به سه دلیل باید با احتیاط از سوی دولت‌های ملی مورد بررسی قرار گیرند:

اول اینکه، تجربیات موفق عمدتاً مربوط به کشورهای کوچکتر دارای نظام CB بوده است. از این رو، عملی بودن این نظام برای کشورهای بزرگتر، هنوز نیاز به اثبات دارد.

دوم و به همان اندازه مهم اینکه، ایجاد یک نظام CB موفق، مستلزم صرف زمان برای ایجاد توافق و اجماع نظر و به علاوه، برنامه‌ریزی دقیق و تحقق تغییرات مهم قانونی و نهادی می‌باشد.

سوم اینکه، کشورهای دارای یک یا چندین بانک ضعیف ممکن است پیش از تغییر رژیم‌های پولی خود، مجبور به نوسازی و توان بخشی مجدد سیستم بانکی خود باشند.

این شروط لازم برای ایجاد یک Currency Board ممکن است در بسیاری از موارد، بسیار پیچیده و بفرنگ بوده و مستلزم صرف زمان زیادی برای توصیه آنها به یک کشور در مبارات به اتخاذ آن در زمان یک بحران اقتصادی باشد.

■

مأخذ:

Charles Enoch and Anne-Marie Guilde/
Are Currency Boards a Cure for All
Monetary Problems? /Quoted in IMF &
WB/ Finance & Development/ Vol. 35/ No.4/
Dec. 1998/ PP. 40-43

به نقل از بولتن مالی و اقتصادی بین‌المللی

بهره متعلقه به این حساب‌ها فقط به اندازه جریان درآمد ناشی از ذخایر ارزی CB که بیشتر از هزینه‌های عملیاتی آن است، می‌تواند

پرداخت شود. به علاوه، چنانچه وظیفه مدیریت بدهی‌های دولتی - یک خدمت اضافی که توسط بسیاری از بانک‌های مرکزی ارایه می‌شود - مشخصاً در خارج از قلمرو CB قرار داده شود که به این منظور می‌توان مؤسسه‌ای مستقل را زیر نظر وزارت دارایی ایجاد کرد، شفافیت سیستم می‌تواند افزایش و بهبود باید.

انتقال به یک Currency Board

مقررات جدیدی که برای قوانین بانک مرکزی وضع می‌شود، راهنمای مناسی برای تجدید سازمان آن به سوی یک CB خواهد بود. در تعدادی از کشورهایی که اخیراً نظام CB را تصویب کرده‌اند، این کار مستلزم ایجاد ادارات جداگانه‌ای برای بانکداری و انتشار پول و هر کدام با وظایف جداگانه و تحت نظر معاونان مختلف ریسیس کل بانک بوده است. سایر کشورهای دارای نظام‌های CB مانند آرژانتین، ساختار سازمانی واحدی را حفظ کرده‌اند. در هر یک از دو صورت، برای ممکن است مقامات برای اجتناب از تحطی احتمالی از مقررات نظام CB در صورت بروز مشکلات بانکی، تصمیم به انتقال بخش نظارت از بانک مرکزی به یک سازمان مستقل بگیرند. چنانچه به دلایل زمانی یا سازمانی و ظایف نظارت بانکی تواند خارج از بانک مرکزی انجام شود، این موضوع باید به وضوح مشخص شود که حمایتی که بانک مرکزی در زمان گرفتاری مالی به بانک‌ها ارایه می‌کند، مقررات نظام CB و نسبت‌های پشتونه را زیر پا نخواهد گذاشت.

نتیجه گیری

نظام Currency Board در بسیاری از کشورها نتایج اقتصادی تحسین برانگیزی هم در رسیدن به تورم پایین‌تر از سایر رژیم‌های

ایجاد یک نظام CB همچنین، معمولاً متناسب مرور چگونگی پیشبرد و ظایف اصلی و جدید بانک مرکزی که مهمترین آنها مدیریت