

علل تحولات قانون‌گذاری و مدرن‌سازی نظام داوری در ساختارهای حقوقی ایران

منیزه دانای علمی، وکیل پایه یک دادگستری

از اقتصادیات دورانی که در آن به سر می برم روند رو به رشد مبادرات تجاری و اقتصادی بین المللی و قراردادهای منعقده ناشی از آن است، که افزایش اختلافات یا حداقل [ضرورت] تفسیر این قراردادها را باعث می شود و داوری به عنوان شیوه حل و تجزیه و تحلیل علمی و دقیقتر واقع شود:

- بررسی های تطبیقی و تغییرات و اصلاحات به عمل آمده در نظامهای حقوقی ملی در زمینه داوری (داخلی - بین المللی) حاکی از آن است که در قریب به اتفاق نقاط جهان این تغییرات را می توان هم به فاکتورهای دراز مدت و هم به دلائل مقطعی وابسته دانست. با این توضیح که:

از جمله فاکتورهای دراز مدت به نظر محققین^۲ رشد مبالغ اقتصادی بین‌المللی در جهان است که در نتیجه آن دعایوی مربوطه گسترش یافته است و در این میان داوری به عنوان شیوه معمول حل و فصل دعایوی تجاری بین‌المللی مطرح و ضرورتا بازسازی و اصلاح آن مورد نظر قرار گرفته است. درکنار این فاکتورهای بلند مدت ما نظامات حقوقی در خصوص داوری و در راستای تحقق اهداف داوری و ضمانت اجرای آراء اختاذی داوران و تقلیل دخالت دادگاههای ملی کشور هاست. این تحولات در برخی از نظامهای حقوق ملی، مانند سوئیس، بلژیک و فرانسه زودتر آغاز گردید و لیکن در برخی دیگر از کشورها همچون ایران بسیار دیرتر اتفاق افتاده است.^۱

شاهد تاثیر فاکتورهای مقطوعی بر نظاهمهای حقوقی ملی هستیم که از آن جمله، فاکتورهای حقوقی است که در این خصوص می‌توان تاثیر و نفوذ کتوانیونهای بین‌المللی (دو جانبه یا چند جانبه با جهانی) خصوصاً کتوانیون شناسایی و اجرای آراء داوری خارجی نیوپورک (۱۹۵۷) یا قانون نمونه آمریکا (۱۹۸۵) را در برخی از دیدگاه دکترین حقوقی، تحولات و دگرگونی سازی نظامهای حقوقی ملی را می‌توان یا ناشی از فشار محیط بین‌المللی دانست که در نتیجه آن برخی از قوانین ساخت، همچون حقوق انگلیس را در زمینه داوری تلطیف نموده و یا عواید اقتصادی حاصله از ایجاد مکانهای داوری در برخی از نقاط جهان

علاوه بر این دلالت تأثیرگذار، رقابت شدیدی مابین قطب‌های مختلف داوری بین‌المللی در مناطق مختلف جهان وجود دارد و جذبیت عوائد مستقیم و غیر مستقیم این فعالیت‌ها و خدمات و ارزش افزوده ناشی از آن موجب گردیده که این مکان‌ها و رفایت حاصله از اینهاست که باعث این تحولات شده است؛ زیرا یک قانون لیبرال و مدرن می‌تواند کارائی پیشتری داشته و به بیانی دیگر، مورد نظر فعلان تجارت بین‌المللی در انتخاب مکان داوری قرار گیرد و به نظر برخی از تویسندگان دانشمند حقوقی به خوبی به فروش برود.

سعی در جلب شمار بیشتری از داوری‌ها مرسو
خود نمایند و چون یکنی از دلائل مراجعته به این
مکان‌های داوری بین‌المللی تدوین قوانین منطبق با
نیازهای داوری است لذا این امر موجب افزایش
فشار بر قانون‌گذاری ملی برای اصلاح و تدوین
قانون مناسب گردیده است. همچنان که در حقوق
انگلیس شاهد آن بوده‌ایم:
از سوی دیگر در کشورهای جهان رویه‌های
به کار گرفته شده توسط قانون‌گذاران ملی و
از اینجاست که شاهد اصلاح مقررات ملی در
زمینه داوری به دلائل مختلف هستیم فلان قبیل از
بررسی علل و عوامل تدوین قانون نوین داوری
ایران در زمینه داوری‌های تجاری بین‌المللی
ضرورت دارد که بصورت کلی عوامل تاثیرگذار بر
قانون‌گذاران ملی را جهت اصلاح مقررات داوری
که تقریباً در بسیاری از نقاط جهان و نظام‌های
حقوقی جنبه عام دارد از یک سو، و آن دسته از
عمل و عواملی که موجب تغییر مقررات داوری در

نتیجه

در یک نتیجه‌گیری کلی ایران همسو با تحولات قانون گذاری در دیگر نقاط جهان مقررات مربوط به داوری بین‌المللی خود را به الام از قانون نموده آنسیترال از طریق تدوین قانون داوری تجاری بین‌الملل ایران مصوب در سال ۱۳۸۶ مدرنیزه کرده و با الحقایق به کتوانسیون نیویورک، شناسائی و اجرای آرای داوری خارجی مشمول این کتوانسیون را در ایران آسان نموده است. به بیان دیگر با به کارگیری بهترین ابزارهای حقوقی توین، همسو با اقتضانات جهانی امروز، گامی فراخور ساخته تاریخی چند هزار ساله^{۱۱} در این مرزو بوم در بکارگیری نهاد داوری در حل و فصل اختلافات برداشته است. اما همچنان شیوه شناسائی و اجرای رأی داوری خارجی که مشمول کتوانسیون نیویورک نیست^{۱۲}، به دلیل سکوت قانون در هاله‌ای از ابهام قرار دارد. در نتیجه یافتن راه حل اجرای این گونه آرا علاوه بر دکترین، بر عهده رویه قضائی ایران است که پایه‌های حقوقی را در باب داوری‌های بین‌المللی و خارجی بپردازد و در سکوت قوانین ملی و مقررات کتوانسیونی در خصوص نحوه شناسائی و اجرای آرای داوری خارجی که مشمول کتوانسیون نیویورک نیستند آن را اندک‌اندک پی‌سازی کند و با ارائه مجموعه‌های از احکام به تبیین خط سیری منطبق با اقتضانات زمان، قواعد محدود کننده و مضيق داخلی را به کناری بگذارد و قواعد مادی را که هدف آن ارتقاء کارانی داوری بین‌المللی است، بیان نهد.

پی‌نوشت‌ها:

- قانون داوری تجاری بین‌المللی ایران در ۱۷ سپتامبر ۱۹۹۷ تدوین شده، حال انکه این تحركات قانون گذاری در کشور سوئیس در سال ۱۹۷۹ و در بلژیک در سال ۱۹۷۲ و در کشور انگلیس در سال ۱۹۷۹ صورت گرفته است و اصلاحات مربوط به قانون آینین دادرسی مدنی فرانسه طی تصویب سالهای ۱۹۸۱-۱۹۸۰ صورت پذیرفت.

Fouchard, Gaillard et Goldman, *Traité de l'arbitrage commercial et ۱۵۲ no ۸۳ international, page suivants*

به عنوان یک بحث تطبیقی در این مورد می‌توانید یکی از علل تحركات قانون گذاری در خصوص تدوین قانون داوری تجاری ایران را در ۱۷ سپتامبر ۱۹۹۷ این امر دانست که دلمشغولی برخی از حقوقدانان در جهیان تصویب لایحه قانونی داوری بازرگانی بین‌المللی بوده و به دقت مورد بحث و مذاقه واقع شده است که در این خصوص می‌توان به منصور جعفریان، «تمامالایی بر لایحه داوری تجاری بین‌المللی و دکتر افتخار جهromی، تحولات نهاد داوری در قوانین موضوعه ایران» دستاورده آن در حوزه داوری بین‌المللی، دکتر لعی جنبدی، نقد و بررسی تطبیقی قانون داوری‌های

عوامل فوق را تا حدی می‌توان از جمله فاکتورهای دراز مدت دانست که موجب تغییرات گسترده در حقوق این کشورها گردیده است.^{۱۳} همگام با تحولات قانون گذاری در کشورهای منطقه خاورمیانه برخی از این کشورها جهت ترغیب و تشویق سرمایه گذاری خارجی، قوانین مربوط رسانیده که از آن جمله می‌توان به کشورهای الجزایر، مصر، یمن و لبنان اشاره کرد. امری که از نگاه فعلان تجارت بین‌المللی و حقوق دانان ایرانی هرگز دور نماند.

با این توصیف، علت تدوین و تحول قانون گذاری در خصوص مقررات مربوط به داوری در ایران را می‌توان در عین حال به کلیه عواملی که بر شمرده شده است، اعم از عوامل مقطوعی و بلند مدت و اهداف مربوط به ایجاد مکان داوری منطقه‌ای، نسبت داد و علاوه بر آن علت خاصی که می‌توان آن را مختص نظام حقوقی ایران دانست تاثیر نفوذ افکاری توین است که پس از انقلاب اسلامی در ایران حاکم شد.

به نظر محققین موقعیت جغرافیایی و اقتصادی ایران به عنوان یک کشور نفت خیز در منطقه خاورمیانه و عضویت وی به عنوان یکی از اعضاء مؤثر اوپک ایجاد می‌نمود که در صدد متحول سازی قوانین خود برآید و از این لحاظ از دیگر کشورهای منطقه در رقابت تنگانگ برای تبدیل شدن به پایگاه منطقه‌ای داوری پیش‌گیرد و برای ترغیب سرمایه گذاری خارجی و تشویق آنان، به اصلاح و عندالزوم تدوین مقرراتی جدید در رابطه با داوری اعم از داخلی و بین‌المللی همت گمارد. زیرا همان طور که متخصصین حقوق تجارت در ایران گوشزد نموده اند نارسانی برخی قوانین و مقررات مربوط به داوری از یک سو و نبود قوانین و قواعد حاکم بر تجارت بین‌الملل از سوی دیگر و تفاسیر متفاوت از برخی از اصول قانون اساسی همچون اصل ۱۳۹، اصل ۸۸ و وجود اختلاف عقیده و مشی سیاسی و اقتصادی از جمله مواعظ سرمایه گذاری در ایران محسوب می‌گردید.^{۱۴} فلاند محققین فوق، به عنوان راه حل دیگر کشورهای خارجی را پیشنهاد نمودند.

دیگر مستولان و دست‌اندرکاران را متوجه کاستی‌ها و کهنجی قانون آینین دادرسی ۱۳۱۸ (سابق) نمود و لزوم بازنگویی از آن را خاطر نشان ساخت. لذ اولین کام در پاسخ به اقتضانات زمان، تدوین دیگر مستولان و دست‌اندرکاران را متوجه کاستی‌ها و کهنجی قانون آینین دادرسی ۱۳۱۸ (سابق) نمود و لزوم بازنگویی از آن را خاطر نشان ساخت.

قانون داوری سال به تصویب شورای نگهبان در مهر ماه همان سال به تصویب شورای نگهبان رسید قانون فوق از قانون نموده آنسیترال که به نظر برخی حقوقدانان سیاست معروف، مانند فوشار، شاهکار صلح آمیز و از نظر برخی دیگر، فصل مشترک اجماع بین‌المللی شناخته می‌شود، الهم گرفته است. نتیجه اینکه ایران، در زمرة آن دسته از کشورهایی (در جهان و در منطقه) قرار گرفت که از این زمینه به چشم می‌خورد.^{۱۵} علاوه بر علل فوق می‌توان شور و تحرك قانون گذاری در کشور ایران را ناشی از تحولاتی دانست که بر ساختارهای سیاسی و حقوقی و اجتماعی ایران پس از انقلاب اثر گذارد: پس از

۷. در خصوص تحولات قوانین کشورهای عربی و دیگر کشورها NAJAR Nathalie. همان منبع.
 ۸- رجوع شود به بهروز اخلاقی، سخنی در باره آینده سرمایه گذاری در ایران: بررسی اجمالی علل، موافع و پیشرفت، مجله داشکده حقوق و علوم سیاسی، ص ۱۰، همچنین مراجعة شود به منصور جعفریان، تاملاتی بر لایحه داوری تجاری بین المللی (۱)، مجلس و پژوهش ص ۱۱۱-۱۱۲-۸-دکتر سید حسین صفائی، سخنی چند درباره نوآوری ها و نارسانی های قانون داوری تجاری بین المللی، مجله داشکده حقوق و علوم سیاسی، شماره ۱۱ و دکتر افتخار جهرمی، همان منبع.
 ۹- و در خصوص علل تدوین قانون تجاری بین المللی ایران نگاه کنید به منصور جعفریان، همان منبع، سید حسین صفائی، همان منبع، دکتر افتخار جهرمی، همان منبع.
 ۱۰- در این خصوص مراجعة شود به مقاله دکتر سید حسین صفائی، منصور جعفریان، سید محمد اسدی نژاد و در خصوص ویژگی های خاص آن مراجعة شود به جمال سیفی منبع سابق.
 ۱۱- نظام داوری به شکل ابتدایی حدود چهار هزار سال قبل از میلاد مسیح در دوره ایلامی ها (دوره

du droit anglais de l'arbitrage depuis ۱۹۹۱-۲۰۹.. Rev. arb., ۱۹۷۹ la loi de

NAJAR Nathali, L'ARBITRAGE - ۵ DANS LES PAYS ARABES FACE AUX EXIGENCES DU COMMERCE v. No. ۴۴ INTER NATIONAL, page et s

۶- برای توضیح این چشم انداز با توجه به نظر محققین منابع غربی حقوق داوری و «تجاری» در کشورهای عربی در دو دسته عمده جای می گردید:
 ۱- قوانین ملهم شده و یا مشتق شده از الگوهای غربی کنونی که تحت عنوان قوانین مدنی از آن یاد می شود.

۲- قوانینی که از حقوق غربی سابق الهام گرفته و در کشورهای مبدأ این قوانین دچار اصلاحات شده است که تحت عنوان «قوانين تقليدي» نامیده می شوند با این توضیح که قوانین ملهم شده و یا مشتق شده از الگوی غربی، دو منبع الهام عمده را در اختیار داشته اند که عبارتست از: الف: قانونه نمونه آنسیترال مصوب ۱۹۸۵
 ب: و قانون نوین آئین دادرسی مدنی فرانسه برگرفته از اصلاحات ۱۹۸۱-۱۹۸۰:

با این توضیح که قانون نمونه آنسیترال در کشورهای عربی دچار اصلاحات گردیده و در هر یک از قوانین کشورها ویژگی های خاص خود را دارد در میان این کشورها می توان تونس و مصر و عمان و اردن و بحرین را نام برد.
 از میان کشورهایی که قوانین آنها از اصلاحات قانون نوین دادرسی فرانسه ناشی از مصوبه ۱۹۸۰-۱۹۸۱ اقباً شده، می توان قوانین کشورهای الجزایر و لیبان را نام برد.

با وجود تحركات بوجود آمده در خصوص مدنی، قوانین داوری در کشورهای لیبی و سوریه، کویت و قطر و امارات دارای مشخصات مشترکی هستند (همان منبع شماره ۸۴) و اگر به دسته بنده آنها توجه شود از دو منبع مختلف الهام پذیر فته اند: حقوق فرانسه یا حقوق فرانسه - مصر، قبل از حقوق حاکم فعلی. در دو کشور فوق از جمله می توان حقوق داوری غرب را نام برد که به دلیل تحت الحمایه کی بودن مستقیم حقوق فرانسه قدیم را مورد استفاده قرار داده و همچنین قوانین مربوط به لیبی و سوریه و کویت و قطر که به طور غیر مستقیم از حقوق فرانسه قبل از سال ۱۹۸۵ الهام گرفته اند که عمدتاً از قوانین دادرسی مدنی سابق مصر مصادف ۱۹۴۹ و ۱۹۶۸ که تحت تأثیر قانون فرانسه قرار داشت ملهم گردیده است.

برای توضیح بیشتر به مراجعة شود به NAJAR Nathalie همان منبع، شماره ۷۰ تا ۸۹ ص ۴۴ تا ۲۵

تجاری بین المللی مراجعة نمود که نویسنده اخیر یکی از مهم ترین دلایل عدم ایجاد دو مبنی مرکز داوری منطقه ای «کمیته مشورتی حقوقی آسیایی و آفریقاپی» در مسایل نفتی در تهران موضوع بیست و ششمین اجلاس سالانه کمیته مزبور را در سال ۱۹۸۷ عدم وجود مجموعه مقررات داوری مناسب در نظام حقوقی ایران دانسته است، اما به نظر می رسد که این موضوع منتفی گردیده است، زیرا با همت حقوق دانان دلسوی در سال ۱۳۷۵ مرکز داوری کمیته حقوقی مشورتی آسیایی آفریقاپی تهران که موافقنامه تاسیس آن بین دولت ایران و مستولین کمیته مزبور در سال ۱۳۷۵ امضا شده، به وجود آمده است که این مهم نشان دهنده عزم دولت ایران به تشویق داوری بین المللی می باشد. مراجعة شود به دکتر افتخار جهرمی ص ۴۷ همان منبع.

۳- برای بررسی بیشتر در خصوص عوامل تأثیرگذار مقطعی و درازمدت مراجعة شود به Voir Fouchard, Gaillard et Goldman, Ibid

۴- برای مثال در کشور بریتانیای کبیر قبل از اصلاحات سال ۱۹۷۹، با این توضیح که براساس قانون داوری Arbitration Act ۱۹۵۰ به طرفین یک داوری در جریان، در انگلیس اجازه می دادند که دعوا خود را در Court-High از طریق دادرسی موسوم به special case جوغ کنند و از سوی دیگر قاضی انگلیس نیز همواره این اختیار را داشته که در صورت مشاهده اشتباه موضوعی و یا حکمی رای داوری اتخاذی در آن کشور را بطل کند. این دو فاعله که حاکی از استیلاء کامل قاضی انگلیس بر داوری در جریان در این کشور را به اثبات می رساند، ریشه در سنت قضائی حقوقی این کشور داشت، اما این روند مورد اعتراض و امتناع شرکتهای خارجی فرار گرفت، لذا برای آنکه لنلن بتواند جایگاه خود را به عنوان یک مکان داوری بین المللی مهم کند در گام اول، کتوانسیون نیویورک مورخ ۱۹۷۵ در چارچوب قانون داوری انگلیس پذیرفته شد و در گام بعدی قانون سال ۱۹۷۹ در انگلیس به تصویب رسید ولیکن این قانون توانست داوری را به طور کلی از قید و بند رها سازد و همچنین به عنوان یک بحث تطبیقی می توان نظام حقوقی ایران را قابل از اصلاحات سال ۱۳۷۶ بر شمرده که به علت عدم وجود قانونی مستقل ناظر بر داوری بین المللی و ناکافی بودن قوانین موجود، رفاهی ایرانی قراردادهای بین المللی اعم از دستگاههای دولتی و یا اشخاص خصوصی نمی توانستند طرفهای خارجی قرارداد را به پذیرش ایران به عنوان محل داوری مقاعده سازند. در این خصوص مراجعة شود به: دکتر افتخار جهرمی، تحولات نهاد داوری در قوانین موضوعه ایران: دستاورده آن در حوزه داوری بین المللی برای بررسی بیشتر حقوق انگلیس و غیره نگاه شود به ص ۸۵ شماره ۱۵۷، Voir Fouchard, Gaillard et Goldman, Ibid

یا

Boyd et Veeder, Le développement