

بخش اول

داستانی کارشناسی ارشد توسعه اقتصادی و  
سینمایی زیری داشتگاه علامه مرتضی

# بررسی اجمالی خصوصی سازی در چند کشور منتخب

## با استاره‌ای بر سیاست‌های کلی اصل ۴۴



ساختاری در امور اقتصادی و اجتماعی (بخش سنتی و مدرن و تقابل بین این دو)، عدم حضور جریانات سیاسی ملی بالنده و مستمر، عصر امتیازات به خارجی‌ها، عصر بی‌خبری، پذیرش سلطه و استعمار... داشتن آنها پای دولت را به میان آوردند تا برای ایجاد کشوری توسعه یافته، دولت به ایجاد زیرساخت‌های مناسب برایشان پردازد.

از جمله زیرساخت‌هایی که حضور بالنده تر دولت را ممکن بود به این قرار است: وجود بیسوسادی، فقر، جهل، بیکاری، تولید سنتی و معیشتی، وجود بازار محدود و بسته، پس انداز اندک، فقر در سرمایه، فقر در داشت فنی، فقدان قواعد نهادی و بی ثباتی سیاسی و اقتصادی، عدم تعادل بین نهادها و بخش‌ها، ...

اما بعد از ایجاد این زیرساخت‌ها از سال‌های ۱۹۸۰ به بعد برای این کشورها آنها باز به سمت رویکرد بازار - دولت روی آوردن اما در ایران به علت وجود نفت و در اختیار بودن آن در دست دولت، مردم و بازار به دولت اتفاق داشتند.

در ربع پایانی قرن بیستم دوره بازگشتی به سوی اندیشه‌های دوره اول بوجود آمد و رویکردی موسوم به تولیپرالیسم توانست اندیشه‌های دولتگرای سوسیالیستی و کیزی و ... را از صحنه خارج کند. در این دوره ناتوانی نظام‌های سوسیالیستی در پاسخگویی به خواسته‌ها و تقاضاهای مصرفی افراد به علاوه ناتوانی دولت‌های رفاه در حل

کشور و سرمایه‌گذاری در بخش‌هایی که به تولید کالاهای عمومی می‌پردازنده. (نظیر آموزش و پرورش). این دوره به رغم انتقاداتی که از چین نظام اقتصادی می‌شود، رشد و توسعه اقتصادی را در پی فرقن بیستم دوره واقعه انقلاب بکیر ۱۹۷۶ و خواهد شد. داشتن اقتصادی متوجه و دولتی نتیجه عدم پابندی به اصل ۴۴ قانون است، تا جایی که برخی معتقدند اروپا و آمریکا<sup>(۳۶)</sup> که دولت در حوزه اقتصادی نقش بیشتری ایفا کنند با انقلاب ۱۹۷۶ که اندیشه اقتصاد سوسیالیستی در عمل برای تقریباً ۷۰ سال پیاپی شد دولت به طور کامل زمام امور را در عرصه اقتصادی بلوک شرق به دست گرفت و مجالی برای بخش خصوصی باقی نگذاشت. با بحران بزرگ اقتصادی موسوم به سرمایه‌داری، دولت به عنوان مکمل بخش خصوصی در

۲۰ درصد و سهم بخش خصوصی را به ۵۵ درصد برساند) و در صورتی که این اصل مطابق دیگر اصول قانون اساسی محقق شود، رشد و توسعه اقتصادی را در پی خواهد شد. اگرچه اعلان این نگاه و نوشش برای فعالیت‌های اقتصادی بسیار حائز اهمیت است و در حقیقت پدیدار شدن افق فعالیت‌های اقتصادی در آینده و انشان می‌دهد ولی ارائه راهبردهای اجرائی که منجر به نائل شدن به اهداف این سیاست‌ها است؛ از اهمیت فوق العاده ای برخوردار است. هدف اصلی از ابلاغ این سیاست‌ها تبدیل اقتصاد فعلی کشور به یک اقتصاد پویا، توسعه‌ای و رقابتی است که با کاهش تصدی گری دولت و توسعه فعالیت‌های بخش خصوصی امکان پذیر خواهد بود. در چارچوب فرآیند خصوصی‌سازی، یک اقتصاد رقابتی شکل گرفته و اقتصاد رقابتی به تغییر نقش دولت، ایجاد امکانات مالی جدید و گسترش رفاه عمومی منجر می‌شود.

خصوصی‌سازی از جمله اثربخش ترین و ضروری ترین راهبردهای دستیابی به صنعت و اقتصادی متوجه و پویا می‌باشد.

اصل ۴۴ قانون اساسی برپایه سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی استوار است (برابر با برنامه ریزی انجام شده دولت در نظر دارد تا پایان برنامه چهارم توسعه سهم مالکیت خود را در اقتصاد کشور به

**مقدمه:** ابلاغ سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی در حقیقت بیانگر نوع نگرش نظام به فعالیت‌های اقتصادی کشور می‌باشد. اگرچه اعلان این نگاه و نوشش برای فعالیت‌های اقتصادی بسیار حائز اهمیت است و در حقیقت پدیدار شدن افق فعالیت‌های اقتصادی در آینده و انشان می‌دهد ولی ارائه راهبردهای اجرائی که منجر به نائل شدن به اهداف این سیاست‌ها است؛ از اهمیت فوق العاده ای برخوردار است. هدف اصلی از ابلاغ این سیاست‌ها تبدیل اقتصاد فعلی کشور به یک اقتصاد پویا، توسعه‌ای و رقابتی است که با کاهش تصدی گری دولت و توسعه فعالیت‌های بخش خصوصی امکان پذیر خواهد بود. در چارچوب فرآیند خصوصی‌سازی، یک اقتصاد رقابتی شکل گرفته و اقتصاد رقابتی به تغییر نقش دولت، ایجاد امکانات مالی جدید و گسترش رفاه عمومی منجر می‌شود.

خصوصی‌سازی از جمله اثربخش ترین و ضروری ترین راهبردهای دستیابی به صنعت و اقتصادی متوجه و پویا می‌باشد.

۱۴۰۰  
۱۳۹۹  
۱۳۹۸  
۱۳۹۷  
۱۳۹۶  
۱۳۹۵

دوره پس از آن رسیده است. بین ۷۹ تا ۸۴ درصد شرکتها افزایش بازده سرانه کارکاران خود را داشته اند. نتیجه اغلب مطالعات، از نظر اماراتهای اقتصادی، افزایش چشمگیر تولید و همچنین کاهش قابل توجه نسبت بهدی به دارایی شرکتها را اثبات داده و مخارج برای سرمایه گذاری های عمرده به آرامی افزایش یافته است. ولی تغییرات در مبنای اشتغالها صعبه بوده است.

دیگر گونی ساختار مدیریت به همراه وجود انگیزه کافی و اداره صحیح، از جمله عوامل اصلی بهبود عملکرد شرکت ها محسوب می شوند.

ژانکف و مسول (۲۰۰۰) جامع ترین و دقیق ترین بررسی را روی ۱۲۵ مطالعه تجربی درباره اقتصادهای در حال گذار انجام دادند. آنها با ارائه شواهد کافی که از مطالعات مختلف بدست آمده است چنین استدلال می کنند که در بیشتر کشورهای در حال گذار، مالکیت خصوصی نسبت به مالکیت دولتی، زیرساخت های بهتری را برای انجام بهتر فعالیت های اقتصادی شرکت کنند که فراهم می اورد (شرکت ها را برای بقا و شکوفایی در اقتصاد مبتنی بر بازار رقبایی آماده تر می سازند).

ولی تفاوت‌های منطقه‌ای آشکار است؛ یعنی تأثیر خصوصی سازی در کشورهای شرق و مرکز اروپا بیش از دو برابر کشورهای اتحاد شده‌اند، ساخته می‌باشد.

بررسی تجربیات خصوصی‌سازی  
د. حند کشمیر

- ۱- خصوصی سازی در آلمان  
آلمان شرقی در بی وحدت [با آلمان غربی]  
به ارز قوی و نهادهای جمهوری فدرال آلمان  
دست یافته است. مستله اصلی  
در روند تعديل صنعتی، خصوصی سازی  
دارایی های تحت تملک دولت بود. در ژانویه  
۱۹۹۰ قانون اساسی جمهوری دموکراتیک  
آلمان  
تغییر کرد تا امکان ایجاد اقتصاد بازارگرا  
با آن مقصد هنوز نیز است.

گسترش فضای کسب و کار (ازدیسازی اقتصادی) خصوصی سازی مالکیت ها و شرکت های دولتی باز اقیرینی ساختار و کارکرد دولت کشور، جلوگیری از انحصارات آشکار، جمیع اوری نقدینگی و ایجاد نظام معادل توزیع درآمد بین افشار مختلف مردم. پیهنه اقتصادی جهانی امروز، دولت فریه را بر نمی تابد. مناسبات پیچیده و متنوع در مقامه های، مدنیت، تجارت، اقتصاد، حرب

سرمایه خارجی و فناوری جدید، امکان و «دولت ناظر» آمیختگی با اقتصاد بین الملل و... بر تقویت استوار است. «دولت مجری» کاهش نقش توسعه اقتصادی و به ذینپال

آن افایش سطح عمومی معاش جامعه در سایه یک دولت مقندر دراعمال نظارت دست یافتنی است و صرفاً در این صورت است که خواسته‌های آناد جامعه ارتقا و تعالی می‌باشد و ارزشها را که نظام دربی استقرار و توسعه آن، است نهادنیه می‌شود.

سنه تحقيق

آخرین و دقیق ترین پژوهش درباره ارزیابی تأثیر خصوصی سازی بر عملکرد شرکت ها از سوی مگیشنون و بترا (۲۰۰۱) صورت گرفته است. در جامع ترین این پژوهش ها از پژوهش مشابهی برای مقایسه عملکرد عملیاتی و

شرکت‌های خصوصی شده از طریق عرضه عمومی سهام، در کشورهای در حال توسعه و توسعه باقته در دوره زمانی بیشتر از سه سال استفاده شده است.

جولان: گونه کوچک نیزه و نت (۲۰۰۱) پاپ

همانند گفته فریدمن، اقتصاد همانند بادکنکی است که اگر یک سمت آن را بگیری فشار به سمت دیگر وارد می‌شود این رو می‌توان خصوصی سازی را در قالب سیاستهای کلی اصل ۴۴ با استفاده از تحریبات دیگر کشورها به اجرا درآورد و دچار شتابزدگی نیز نشد.

هداف

خصوصی سازی یعنی تغییر فضای حاکم بر موسسات دولتی به نحوی که در عین حفظ یافته اصلی فعالیت، صرفاً فضای مذکور تغییر یافته و شرایط بازار بر نحوه موسسه طوری تاثیر گذاشت که انگیزه و مکانیسم های بخش خصوصی ملاک تضمیم گیری در موسسه مذکور قرار گیرد.

معرض رکود تورمی در کشورهای پیشرفته  
سرمایه‌داری زمینه را برای احیای رویکرد  
بیبرالیسم در قالب‌های فکری جدید فراهم  
نمود.

بر این شرایط یکی از راههای رسیدن به توسعه اقتصادی سیاست خصوصی سازی نمود، خصوصی سازی روندی است که در طی آن، در هر سطحی دولت امکان انتقال ظایف و تسهیلات و وظایف خود را از بخش عمومی به بخش خصوصی بررسی کرده و بر صورت تشخیص و اقتضانیت به چنین

نتقالی اعدام می‌کند. مفهوم خصوصی کردن  
بین واحد شرایط کردن و باز نمودن درهای  
یک موسسه اقتصادی عمومی به نیروهای

ازار با توجه به داده‌ها و بازداده‌ها می‌باشد.  
خصوصی‌سازی در ایران برای اولین بار در  
سال ۱۳۶۲ مطرح و با برنامه اوا در سال

۱۳۶۸ دنبال شد. از آن رو که درآمدهای حاصل از فروش نفت و گاز نیاز به تخصیص نیست، کرد خلا دکاری داشت اما داده است.

و خرج درین دارد که دلما در اختیار دولت  
ووده است بنابراین برای کاستن از رشد  
نفوذ در اقتصاد، خصوصی‌سازی در ایران  
مطرح شد. بنابراین می‌توان گفت که برای  
ازآفرینی یک ساختار دولتی به چنین شکلی  
نمی‌مند:

که این به این معناست که باید ساختارها را  
به گونه‌ای تغییر دهیم که مکانیزم‌ها کار کنند

بعیر فیمت، اکیزه برای سود در بحث خصوصی، حذف سوبسید) از این رو برای مهتر کار کردن ساختارها باید سیاست های

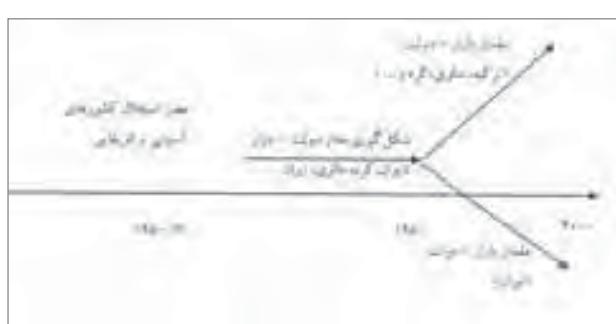
و فشار بیشتری را متحمل می شوند از این

و باید سیاست‌های تثبیت را به کار برد. (می‌توان نتیجه گرفت که عمل‌سیاست‌های شرکت‌دار سیاست‌تجاه قدرایند)

نیز بیان می‌کند که این مسئله در دل سیاست‌های تدبیر و مردم دارد.

اید دانست که قبل از خصوصی سازی باید فرآیندی بنام آزاد سازی صورت بگیرد تا منابع بتوانند به صورت آزاد در این فرآیند

### شکا ۲- با؛ آف بند ساخته، ه کار، که د دولت



شکا ۱- وند خصوص سازه و شکا گیر مدار، «دولت-بانار» و «بانار-دولت»



عمومی نشود.

۲- ازبیانی و ضعیت بازار و سرمایه‌گذاران  
بالقوه برای فروش موسسه دولتی: در قدم  
بعدی باید بررسی شود که سرمایه‌گذاران  
موحد در بازار دارای چه ویژگی‌های  
شخصی می‌باشند، چه میزان حاضرند پول  
پیردازند و چه نگرشی در مورد آینده شرکت  
دولتی دارند. تضمین آینده موسسه دولتی و  
کارکنان آن از مهمترین معیارهای انتخاب  
سرمایه‌گذاران، بالقوه است.

۳. انتخاب از میان منقاضیان خرید شرکت:  
پس از آنکه با یک اعلان عمومی، سرمایه گذاران بالقوه شناسایی شد و طرح‌های توسعه‌ای آنها در مورد آینده شرکت جمع آوری شد، باید از میان آن‌ها انتخاب صورت گیرد. به مسئولان فروش توصیه می‌شود که مؤسسه‌ها را در چارچوب رقبات میان خریداران بالقوه به فروش برسانند. این کار از طریق مذاکره موازی با چندین طرف علاوه بر انجام آنها، می‌تواند

۴. تدارک مراحل اجرایی فروش شرکت و تنظیم قرارداد: برای شناخت ویژگی های سرمایه گذاران استراتژیک بالقوه، هر کدام از آن ها باید طرحی جامع در مورد نگرش خود به نحوه عملکرد آینده شرکت دولتی آماده کنند که دستگاه اجرایی خصوصی سازی بتواند پس از بررسی عملکردی و امکان پذیر بودن این طرح ها، با توجه به معیارهایی که بیان شد انتخاب خود را انجام دهد. مواردی که در این طرح های جامع توسط سرمایه گذاران گنجانده می شود، بعداً (در صورت انتخاب سرمایه گذار برای واگذاری شرکت در رق راد میان سرمایه گذار و دستگاه اجرایی خصوصی سازی به عنوان تعهدات سرمایه گذار گنجانده می شود. بنابراین سرمایه گذاران نمی توانند در اینجا برای جلب نظر دولت از وعده های بسیار گراف و ناممکن برای آینده شرکت استفاده کنند. دو مورد از تهدیداتی که حتماً در قرارداد مورد اشاره قرار می گردند عبارتند از:

تعهد به استمرار شرکت: در این زمانی که خردبار طرح جامعی را برای فعالیت‌های آتی شرکت تنظیم می‌کند و آن را به دستگاه اجرایی خصوصی سازی می‌دهد، به طور ضمنی متعهد شده است که شرکت باید به فعالیت‌های خود ادامه دهد.

تعهد به سرمایه گذاری و اشتغال: ارقام و آمار سرمایه گذاری و اشتغال، مندرج در طرح توسعه شرکت، به عنوان یک تعهد در قرارداد گنجانده می‌شود. اگر این ارقام سرمایه گذاری و اشتغال نقض شود، جرم‌هایی برای سرمایه گذار در نظر گرفته می‌شود.

دارد. اگر دو سرمایه گذار یک مؤسسه واحد را درخواست کنند، تروی هند از سرمایه گذاری طرفداری می کند که پیشنهادش معطوف به تداوم بنتگاه اقتصادی و فعالیت اصلی آن باشد.

البته، این روش به این معناست که اختیال کاربری دیگری از آن بنتگاه، به نحوی که سوداواری بهتری داشته باشد، تقریباً ممتنع باشد. از دیدگاه اقتصاد ملی، تأکید بر ادامه فعالیت ها و حفظ مرکز صنعتی، به هنگامی که رقابت مستلزم تجدید ساختار اقتصاد

باشد، امری است دشوار، وقتی تصمیم‌های خصوصی‌سازی، کل یک حوزه را تحت تأثیر قرار می‌داد، تروی هند همه گروه‌های مختلفی را که خصوصی‌سازی بر آنها اثر می‌گذاشت به مذکورات دعوت می‌کرد.  
شیوه: تروی هند قانوناً مجاز به انتخاب شیوه خصوصی‌سازی بود. در این روند، تروی هند بهای دریافتی را که مستلزم تعیین بهترین ارزشگذاری برای بنگاه است، بر ادامه کار بنگاه و سرانجام ایجاد مدیریت صحیح در بنگاه ترجیح نمی‌داد. تروی هند در انتخاب شیوه انعطاف داشت.

دارد: مدل مزایده و مدل مذاکره.

طور کی می توان روش های واگذاری تروی  
فند را چین بشرمده:

فروش به بخش خصوصی، واگذاری به  
مدیران، فروش به خارجی ها، بازرگانی  
به صاحب ان قبلی، انتقال به مقامات  
محلي، تعطیل و بستن شرکت ها، ادغام و  
جداسازی.

## فروش به مدیران: (هدف، واگذاری به مدیران و کارکنان)

تقهیت قشر متوسط احتمام

حفظ اشتغال قبل از کسب درآمد  
وگذاری به مدیران با کافای  
طمیبن  
در صورت محدودیت مالی مدیر  
نشنیدهایلات:

- فروش اقساطی  
- تمدید بدهی های شرکت و ...  
واگذاری به خارجی ها

بر تناقض سازمان تروی هند با حکومت  
مرکزی و اگذاری شرکت که از خریداران  
خارجی در دستور کار تروی هند قرار گرفت  
حضور خارجیان به گونه ای هدایت می شد که  
به سلطه بر بازار منجر نشود.

هدف از واگذاری شرکت ها به  
خارجی ها

لطفاً مبلغ خا... تمدید این داشت

در جی

موسسه‌های حارچی بعدها و دانش  
نیشتری با خود می‌آورند. زیرا این خرید نقطه  
نگاز تعهدات بعدی آنها در بازارهای آلمان و  
رویا بود.

۲- حضور خارجیان، تمایل سرمایه‌گذاران المانی را در عمل به تعهد خود در قبل سرزمین‌های جدید فدرال آفریش می‌داد.  
بروی هند او سرمایه‌گذار بالقوه می‌خواست که پیشنهادی را به دهد. پنیرفتن خردواره به قیمت پیشنهادی او بستگی ندارد، بلکه به درستی پیشنهاد و اعتبار آن در تضمین شتغال و سرمایه‌گذاری‌های آینده بستگی

جدول ٢

روش خصوصی سازی	روش	تعداد و پریگی های روش و تعداد بنگاه ها
قرارداد فروش	فروش بنگاه به همراه تعهدات اشتغال و سرمایه گذاری (۱۰ هزار بنگاه از استفاده از این روش درمان شرقی و آنوار شد).	فروش بنگاه به همراه تعهدات اشتغال و سرمایه گذاری (۱۰ هزار بنگاه از استفاده از این روش درمان شرقی و آنوار شد).
قرارداد مدیریتی	واگذاری به مدیران قبلي (قریبباً ۳ هزار شركت از اين طريق اين روش خصوصی سازی شد.	واگذاری به مدیران قبلي (قریبباً ۳ هزار شركت از اين طريق اين روش خصوصی سازی شد.
فروش دارایي ها	متوقف کردن فعالیت بنگاه هایی که هچ راه نجاتی نداشتند (۳ هزار بنگاه)	متوقف کردن فعالیت بنگاه هایی که هچ راه نجاتی نداشتند (۳ هزار بنگاه)

خصوصی جهان است که در اول مارس ۱۹۹۰، به منظور خصوصی سازی اموال دولتی بر آلمان شرقی تأسیس شد و مالکیت موقتی همه دارایی‌های سرمایه‌ای دولت را بر عهده گرفت. وظیفه آن تبدیل شرکت‌های آلمان شرقی به شرکت‌هایی بر اساس مکانیزم بازار و برنامه‌ریزی جهت واگذاری آنها به بخش خصوصی بود.

۱- محدود نمودن دامنه فعالیت اقتصادی  
وظایف قانونی سازمان "تروی هند"

- ۱- مولت از طریق خصوصی سازی.
  - ۲- افزایش زمینه رقابت بین شرکت ها.
  - ۳- مدرنیزه کرن ماشین آلات و تجهیزات.
  - ۴- حفظ استقلال و افزایش سرمایه گذاری های مولود.

بروی هند حسابدار و مشاور از آلمان  
غیربی را مأمور کرد تا این بنگاهها را در شش  
گروهه طبقه‌بندی کنند به صورتی که در طبقه  
نول بهترین بنگاهها و در طبقه ششم، ضعیف  
بن، بنگاهها قاریگرند.

با توجه به ساختار بنگاه‌ها، تروی هند مجبور ود که یا بنگاه تحت مالکیت خود را تعطیل کند و یا آن را با روشی خصوصی نماید که به لاحق اختصار آن را بازخواهد.

۲- خصوصی سازی از طریق مذاکره به دلیل ضعیت ضعیف اقتصادی بنگاه ها، عمدۀ ترین عوامل در این راستا نظریه ایجاد شده است.

روش حضوی ساری در امان بود، همانطور که جدول (۲) نشان می‌دهد، قرارداد فروش همراه تعهدات خریدار بوده است. ترویج محدود مجبور بود با استفاده از روش مذاکره، در

حدول ۱

ردیف	عنوان	توضیحات	ردیف	عنوان	توضیحات
۱	بنگاههای سوداًوری که آماده خصوصی‌سازی بودند	بنگاههای سوداًوری که آماده خصوصی‌سازی بودند	۱	رتبه بنگاه	ردیف
۲	قابل خصوصی‌سازی پس از کمی تغییرات ساختاری	قابل خصوصی‌سازی پس از کمی تغییرات ساختاری	۲		
۳	دارای طرح تجارتی قوی اما نیازمند تغییرات ساختاری	دارای طرح تجارتی قوی اما نیازمند تغییرات ساختاری	۳		
۴	وجود امکان تغییر ساختار اما عدم وجود طرح تجارتی قوی	وجود امکان تغییر ساختار اما عدم وجود طرح تجارتی قوی	۴		
۵	امکان ضعیف برای تغییرات ساختاری	امکان ضعیف برای تغییرات ساختاری	۹		
۶	کسب و کارهای ضعیفی که باید تعطیل شوند	کسب و کارهای ضعیفی که باید تعطیل شوند	۱۷		
۱۰۰	مجموع	مجموع	ردیف		