

اصل ۴۶ قانون اساسی خبرگان قانون اساسی

محسن حیدری

بخش خصوصی شامل مالکیت آن دسته از صنایع کشاورزی، دامداری، بازارگانی و خدمات می‌گردد که خارج از محدوده فعالیت بخش دولتی و تعاقبی است.

این بخش تا جایی که از محدوده قوانین اسلام خارج نشود و موجب رشد و توسعه اقتصادی کشور گردد و سبب ضرر و زیان اقتصادی جامعه نشود، مورد حمایت قانون جمهوری اسلامی است. تفصیل ضوابط و قلمرو هر سه بخش را قانون معین می‌کند.

پس از قرائت اصل ۴۴ توسط دکتر بهشتی، آقای منتظری رئیس مجلس خبرگان بررسی نهایی قانون اساسی که اداره جلسه را به دکتر بهشتی و انهاهده بود، در سخنانی گفت: «من یکی دو تذکر دارم که اگر اصلاح بشود، بهتر است.

دو تذکر وی، آغازی بود برای سلسله نطق های طولانی نماینده‌گانی که اینک در دو جهت گیری مختلف منظم می‌شدند. هسته یکی از این جهت گیری‌ها پیشنهاد آقای منتظری بود و هسته جهت گیری مقابله آن، نظرات آقای ریانی املشی بود که تا حد زیادی در متن قرائت شده از تربیون در نظر گرفته شده بود.

اما مطالعی که از سخنان اولیه آقای منتظری استنباط می‌شود به شرح ذیل است:

۱- فعالیت‌های بزرگ کشاورزی و دامداری باید در اختیار دولت باشد چرا که دولت با «سرمایه زیاد»، ممکن است به تدریج تمام امور کشاورزی و دامداری را در دست گرفته و به این ترتیب عملما «بخش خصوصی منحل شود» و «دولت، تمام امور را قبضه بکند». ۲- همانطور که آقای صافی گلپایگانی هم متذکر شدند، «دولتی بودن تجارت خارجی» در «متنی که ماتهیه کرد بودیم نبود».

۳- تمرکز در مالکیت دولتی باید حذف شود. دارایی‌های ذکر شده در اصل ۴۴ (به صورت مالکیت عمومی در اختیار دولت قرار دارد) و مساله تمرکز یا عدم تمرکز، اصلاً نباید مطرح شود.

۴- بخش تعاقبی «شامل شرکت‌ها و مؤسسات تعاقبی تولید و توزیع است که با سرمایه‌گذاری کوچک گروهی مردم و یا با مشارکت دولت به صورت تعاقبی عمل کند.

قانونی بعدی را فراهم می‌نماید، پیشنهاد کرد مالکیت تعاقبی محدود به کسانی شود که «مالکیت اموال آنها بر اساس دیگر اصول اقتصادی این قانون مشروع و محرز شاخته شده باشد».

۲- تأکید بر «مالکیت شخصی» در برابر و به جای «مالکیت خصوصی»؛ وی با این اعتقاد که مالکیت شخصی مورد نظر نویسنده‌گان اصل ۴۴ با «خصوصیاتی» که آنها در نظر داشتند، «تفاوت‌هایی با مالکیت خصوصی که دیگران مطرح می‌کنند دارد»، پیشنهاد کرد برای «احتیاط» به جای مالکیت خصوصی، مالکیت شخصی ذکر شود. هاشمی نژاد سخنان خود را با ذکر این تذکر به پایان برد که آقایان روحانیون علاوه بر حساسیتی که درباره امکان سوءاستفاده گروههای چپ از مباحث اسلامی دارند، باید «این احتیاط را به کار ببرند» که تعبیر قانون به گونه‌ای نباشد که در جو کنونی که بافت سرمایه داری است، «روابط سرمایه داری گذشته ثبت شود و از قانون سوءاستفاده بشود».

در جلسه پنجاه و ششم، بحث پیرامون اصل ۴۴ ادامه یافت. و نماینده‌گان وارد دستور شدند.

این بار متن تفصیلی اصل ۴۴ که به گفته دکتر بهشتی، پیشنهاد آقای منتظری بود، به این شرح قرائت شد؛ اگر چه بعد از آن معلوم شد که بیشتر در بردارنده نظرات آقای منتظری بود

املشی بوده است:

«نظام اقتصادی جمهوری اسلامی ایران بر پایه سه بخش: دولتی، تعاقبی و خصوصی با برنامه ریزی منظم و صحیح استوار است.

بخش دولتی شامل کلیه صنایع بزرگ و مادر، معادن بزرگ، فعالیت‌های بزرگ کشاورزی و دامداری و تجارت خارجی، بانکداری، بیمه، تامین نیرو و آبرسانی، وسائل خطوط ارتباطی و مانند آن می‌شود که به صورت مالکیت عمومی در دست دولت، متمرکز است.

بخش تعاقبی شامل شرکت‌های تعاقبی تولید و توزیع می‌باشد. دولت موظف است نسبت به انفال و ثروت‌های عمومی حتی المقدور به صورت تعاقبی عمل کند.

در دقایق پایانی جلسه پنجاه و پنجم، پس از رای گیری و تصویب اصل ۱۵۳، دکتر بهشتی نایب رئیس مجلس اعلام کرد که «اصل ۴۱۲۷ قرائت شود» اصل ۴۱۲۷ در شماره گذاری بعدی اصل های قانون اساسی به شماره ۴۴ تغییر یافت. اصل ۴۴ دارای دو متن پیشنهادی اصلی بود. ابتدا متن فشرده که بیشتر مورد حمایت رئیس بود قرائت شد: «نظام اقتصاد جمهوری اسلامی ایران بر اساس سه بخش استوار است: دولتی، تعاقبی و خصوصی، قلمرو و ضوابط هر یک را قانون تعین می‌کند». نایب رئیس، در همان ده دقیقه باقیمانده تربیون را به سید حبیب (عبدالکریم) هاشمی نژاد، سپرده او و به عنوان مخالف صحبت کرد.

هاشمی نژاد با تأکید بر خواست عمومی مردم و نماینده‌گان برای «اجرام موazin اسلامی در نظام اقتصادی جمهوری اسلامی» با اشاره به برخی دشواری‌های روش شناختی برای رسیدن به «یک استبناط واحد فقهی» راه چاره را در تکیه کردن بر مسائلی که «جزو ضروریات فقه» است و «بطور قاطع میتوان آن را به اسلام نسبت داد» دانست و «عدل اقتصادی» و نیز «حمایت از مستضعفین» را از جمله این ضروریات بر شمرد و پس از ذکر این مقدمات، پیشنهاد خود را مطرح کرد. در ابتدا برای آن که شائبه تمایلش به افکار چپ را از ذهن نماینده‌گان دور کند و مطبوعات چپ را از سوءاستفاده از سخنانش باز دارد تأکید کرد که به اعتقاد او، «الغای کلی مالکیت»، «نه تنها در اسلام بلکه بر اساس «هیچ مبنای دیگری» نیز نمی‌تواند جایگاهی عملی داشته باشد؛ پیشنهاد هاشمی نژاد در بردارنده نکات ذیل بود:

۱- در نظر گرفتن قید و شرط برای مالکیت تعاقبی جهت جلوگیری از سوءفهم عمومی و نیز جلوگیری از سوءاستفاده دارندگان سرمایه های نامشروع از این اصل؛ وی در اینجا با بیان این که بافت اقتصادی سرمایه داری جامعه، زمینه سوءاستفاده های را در حد نصاب لازم نرسید و رد شد.

گواه



با پیشنهاد آقای صافی
گلپایگانی در رأی
گیری مجدد، این بار،
«قيود و شروط سه گانه
برای فعالیت هر سه
بخش» به رأی گذاشته
شد که باز هم با ۳۵
رأی موافق از تصویب
بازنمود و وزن برابر
مخالفان و موافقان ذیل
اصل ۴۴ را به روشنی
آشکار ساخت.

قانونی لازم کمتر بود.
تصویب بند دوم مربوط به بخش تعاونی با
۳۶ رأی، متوقف شد و متن اولیه بند سوم
مربوط به محدوده فعالیت بخش خصوصی
و قیود و شروط سه گانه فعالیت این بخش،
که بطری جدآگاه رأی گیری شد هر کدام فقط
۳۵ رأی موافق داشت و هر دو از تصویب
بازنمودند.

با پیشنهاد آقای صافی گلپایگانی در رأی گیری
مجدد، این بار، «قيود و شروط سه گانه برای
فعالیت هر سه بخش» به رأی گذاشته شد که
باز هم با ۳۵ رأی موافق از تصویب بازنمود
و وزن برابر مخالفان و موافقان ذیل اصل
۴۴ را به روشنی آشکار ساخت.

دکتر بهشتی در این باره گفت: «بعضی از
دوستان روی جمله ای (در ذیل اصل ۴۴)
که به نظر ما ضرورتی ندارد، تا آنجا ایستاده
اند که رایشان در گرو (تغییر) آن است. اینجا
میتوانیم برایشان این جمله را اضافه کنیم که
مالکیت در این سه بخش تا جایی که مطابق
با اصول اقتصادی قانون اساسی باشد و از
محدوده قوانین اسلام خارج نشود، مورد
حمایت قانون جمهوری اسلامی است؛ این
نظر آقایان را تأمین می کند؟».

با جلب نظر آن دسته از نمایندگان که بر
پیشنهادات آقای منظری اصرار می کردند،
و علیرغم اعتراض آقای ربانی املشی مبنی بر
این که «جان مطلب را که محدودیت بخش
خصوصی است، تغییر دادیم»، اصل ۴۴ به
صورت نهایی تنظیم و به رأی نهاده شد.

«نظام اقتصاد جمهوری اسلامی ایران بر پایه سه
بخش: دولتی، تعاونی و خصوصی با برنامه
ریزی منظم و صحیح استوار است:

بخش دولتی شامل کاله صنایع بزرگ و مادر،
بازرگانی خارجی، معادن بزرگ، بانکداری
بیمه، تامین نیرو، سدها و شبکه های بزرگ
آبرسانی، رادیو و تلویزیون، پست و تلگراف
و تلفن، هواپیمایی، کشتیرانی، راه و راه
آهن و مانند اینها است که به صورت مالکیت
عمومی و در اختیار دولت است.

بخش تعاونی شامل شرکت ها و موسسات
تعاونی تولید و توزیع است که در شهر و روستا
بر طبق ضوابط اسلامی تشکیل میشود.

بخش خصوصی شامل آن قسمت از کشاورزی
، دامداری، صنعت، تجارت و خدمات می
شود که مکمل فعالیت های اقتصادی دولتی
و تعاونی است.

مالکیت در این سه بخش تا جایی که با اصول
دیگر این فصل مطابق باشد و از محدوده

بخش خصوصی به این شرح بود:
«و به نظام عدل اسلامی زیان وارد نیاورد» چرا
که به اعتقاد آقای ربانی املشی، اگر فعالیت
بخش خصوصی، نظام اقتصادی اسلام را
آن گونه که اسلام میخواهد - برهمن زند،
حکومت جلویش رامی گیرد.

در ادامه آقای پرورش نیز افزودن قید «استقلال
کشور را به خطر نیاندازد» را برای فعالیت
بازنمودند.

بخش خصوصی پیشنهاد کرد.

بعد از سخنان آقای ربانی املشی، آقای اشرافی
با بیان اینکه «من خیال نمی کردم این اصل
اسلامی (مالکیت خصوصی) اینقدر مورد
نقض و ابرام آقایان واقع شود»، پیشایش به
تفکر مدافعان محدودیت مالکیت خصوصی
حمله بسیار شدیدی از ناحیه آنچه حفظ اصال
های اسلامی می دانست، انجام داد. وی
گفت ناسامانی هایی که در جامعه هست،
مربوط به عدم اجرای قوانین اسلام است نه
وجود مالکیت خصوصی. او با بیان اینکه
آقایانی که فقه اسلام را می شناسند، می دانند
که مالکیت در اسلام محدود نیست و انسان
می تواند روزی پانزده تومان، هزار تومان یا
یک میلیون تومان دخل کند» اعتراض برخی
نمایندگان را برانگیخت.

آقای محمد خامنه ای پرسید «شما سخنگوی
اسلام هستید و آقایان مطلع نیستند؟» و هاشمی
نزد گفت «محدود است است برادر!» و
ربانی املشی خطاب به نایب رئیس گفت
«قرار نبود درباره تاریخچه اقتصاد اسلام و
مالکیت بحث بشود».

پس از آنکه جلسه بخطاب سخنان آقای اشرافی
متشنج شد، رئیس کوشید با هدایت مذکورات
مجلس و به پیش کشیدن موضوع رأی گیری
، بحث ها را خاتمه دهد.

دکتر بهشتی در ابتدای پیشنهاد کرد همان متن
فسرده که در انتهای جلسه پنجه و پنجم
قرائت شده بود، دوباره خوانده شود که با
نصاب لازم نرسید و رد شد. پس از رد این
پیشنهاد دکتر بهشتی، وی کوشید تا بندهای
سه گانه اصل ۴۴ را به رغم مخالفت برخی
نمایندگان از جمله سبحانی و قرشی، بطور
 جداگانه به رأی بگذارد.

بند اول مربوط به بخش دولتی به همان
صورت اولیه و در بردارنده دیدگاه های آقای
ربانی املشی، ابتدای ۳۷ رای موافق و در رأی
گیری مجدد پس از توضیحات دکتر بهشتی،
۴۷ رأی موافق از مجموع ۵۷ رأی نمایندگان
را به نصاب لازم داشت.

با رعایت مصالح عامه به صورت تعاضونی
عمل کند».

۵. قیود و شروط ذیل اصل ۴۴ نه تنها برینش
خصوصی که بر هر سه بخش دولتی، تعاضونی
و خصوصی وارد است.

پیشنهادات یاد شده، موضوع نقطه های بعدی
نمایندگان قرار گرفت.

ابتدا موسوی تبریزی با حمایت از پیشنهاد
خصوصی سازی بخش کشاورزی و دامداری
، و بیان این که وصف «بزرگ» برای صنایع
«حد یقین ندارد»، گفت «با همه متوجه
می خواهید بر سر بخش خصوصی بگذارید
که او هم شرعا مالکیت دارد و» در
این اصل برای بخش خصوصی جایی نمانده
است».

او همچنین از پیشنهاد تغییر ذیل اصل ۴۴
درباره شروط و قیود حاکم به بخش خصوصی
حمایت کرد و خواهان گسترش آن به هر سه
بخش اقتصادی شد. وی معتقد بود که مبنای
محدودیت بخش خصوصی «اصل لا ضرر
و لا ضرر اسلامی» است و از آنجا که
دولت هم می تواند موجب «اضرار جامعه»
باشد، فعالیت او هم مقید به این قیود است
و حمایت قانون از فعالیت هر سه بخش ،
مشروط به شروط سه گانه است.

آقای جعفر سبحانی نیز از پیشنهاد خروج بخش
کشاورزی و دامداری از شمول بخش دولتی
حمایت کرد. آقای عضدی پس از حمایت از
پیشنهاد مربوط به بخش کشاورزی و دامداری
، ضمن تقاضای تغییر تجارت خارجی به
بازرگانی خارجی و تاکید بر ضرورت دولتی
بودن این بخش، گفت که تجارت خارجی
دولتی فقط شامل واردات و صادرات میشود
و لی بازرگانی احیاناً سرمایه گذاری در کشور
خارجی و یا پذیرش سرمایه گذاری خارجی را
هم شامل می شود . وی Trade و Busines
را به ترتیب معادل مقاهم بازرگانی و تجارت
موردنظر خود دانست.

او همچنین به همراه آقای موسوی زنجانی
و عبدالرحمن حیدری ، از پیشنهاد گسترش
قیود سه گانه ذیل اصل ۴۴ به فعالیت هر سه
بخش اقتصادی حمایت کرد.

آقای ربانی املشی به عنوان اصلی ترین مدافع
قیود و شروط ذیل اصل ۴۴ و لزوم محدودیت
آنها به فعالیت بخش خصوصی ، پس از آن
که با پیشنهاد مخالف برخی نمایندگان در این
باره مواجه شد ، شاید برای مستحکم نمودن
موضوع خود خواستار افروزدن قید چهارم
فعالیت بخش خصوصی شد. قید چهارم فعالیت



عملکرد مجتمع بین المللی در عرصه جهانی

نویسنده: مهدی اسماعیلی

این نوشتار تحلیلی است از ساختار، اهداف سازمان ملل متعدد (ارکان اصلی، ارکان فرعی، آژانس های تخصصی و سازمانهای مستقل و مرتبط با سازمان ملل) و برخی عملکردهای آن در سالهای اخیر. علاوه بر این هماهنگی یا ناهماهنگی فعالیت این مجامع با منشور به عنوان میثاق جهانی ملل متعدد و اساس نامه های هر یک از منظر حقوق بین الملل شایان توجه است.

این پژوهش در دو بخش و پنج فصل تدوین یافته است. در بخش اول با اشاره به مباحث تاریخی سازمانها به شخصیت حقوقی و طبقه بندی آنها پرداخته شده است.

بخش دوم که در پنج فصل سازمان یافته، شامل مباحث زیر است.

فصل اول با سه گفتار به تاریخچه و اهداف و اصول کلی سازمان ملل می پردازد.

فصل دوم، به ارکان اصلی سازمان ملل، اهداف و برخی عملکردهای مهم آنها در سالهای اخیر پرداخته که در این فصل شورای امنیت که در مشور ضامن صلح جهانی است (ماده ۲۴ مشور) مباحث عمده ای را به خود اختصاص داده است.

فصل سوم، ارکان فرعی و عملکردهای شایان توجه هریک را بیان داشته است.

فصل چهارم، مؤسسات و آژانس های تخصصی سازمان ملل و فعالیت های حقوقی، سیاسی، فرهنگی، اجتماعی و ... هر کدام را مورد بررسی قرار می دهد. علاوه براین رابطه ای ایران با هریک بیان شده است.

سرانجام فصل پنجم، به دو سازمان بسیار مهم بین المللی، آژانس انرژی اتمی (IAEA) و سازمان تجارت جهانی (WTO) به عنوان دو سازمان مستقل و مرتبط با سازمان ملل متعدد آنها می پردازد.

این کتاب در ۳۲ صفحه، ۱۵۰۰ نسخه و با بهای ۱۴۰۰ ریال در انتشارات مرکز پژوهش های اسلامی صدا و سیما در خرداد ماه ۱۳۸۲ چاپ و انتشار یافته است.

قرار نگرفت. بند پیشنهادی عبدالرحمن حیدری برای افزودن به ذیل اصل ۴۴ بود که مقرر می داشت «مقام رهبری در حدود ولایت فقیه، بر حسب ضرورت و مصالح مسلمین، در هر یک از این سه بخش حق اظهار نظر و تصرف دارد.»

همچنین پیشنهاد هاشمی نژاد (البته با زاویه نگاهی متفاوت) نیز مقرر می داشت برای جلوگیری از سوءاستفاده احتمالی سرمایه داران، «تمیتوانیم همه جا بنویسیم با تصویب رهبر.»

● آقای حجتی کرمانی با اصرار سیار زیاد پیشنهاد تبدیل اصل ۴۴ به دو اصل مجزا را داشت که در اصل نخست نظام اقتصادی جمهوری اسلامی بر پایه پذیرش عدالت اجتماعی و آزادی های فردی اعلام میشد که در هنگام تعارض احتمالی، اولویت با عدالت اجتماعی بود و در اصل دیگر، نظام سرمایه داری و فتووالی محکوم و مردود اعلام میشد.

موسوی تبریزی در پاسخ به حجتی کرمانی گفت: «اگر نوشتۀ شود مالکیت ملغی است، راضی میشود؟» که این سخن با واکنش نایب رئیس در مورد پرهیز از رویه تخریبی مواجه شد. متن پیشنهادی حجتی کرمانی با ۳۴ رأی موافق، رد شد و طرح آن اعتراض بسیاری از نمایندگان را برانگیخت.

● هنگامی که بند اول یا صدر اصل ۴۴، توانست تهاجم چهل و هفت رأی موافق را به خود جلب کند، گزاره غفوری پیشنهاد کرد با حدف «مالکیت دولتی رسانه های گروهی» و اعطای حق تأسیس رادیو و تلوزیون مستقل به این بند رأی کافی خواهد آورد. این پیشنهاد و این پیشنهاد او اگر صورت قانونی می یافتد، می توانست این روزها، قاطعانه ترویه دور از اما و اگرها پیرامون صلاحیت حقوقی مجمع تشخیص مصلحت نظام، پای این نهاد را در باز تفسیر اصل ۴۴ به میان بکشد.

● آقای پرورش که از تکرار اصطلاح «مالکیت شخصی» توسط نمایندگان ناراحت به نظر می رسید، گفت که اصل ۴۴ با اصل ۴۷ منافات دارد چون در اینجا سه نوع مالکیت دولتی، تعاونی و خصوصی ذکر شده و در آنجا مالکیت شخصی هم اضافه شده. اگر مالکیت شخصی و خصوصی متفاوتند، حصر اصل ۴۴ دارای مشکل است و اگر مالکیت شخصی همان مالکیت خصوصی است که ذکر جدالگانه آن صحیح نیست.

نایب رئیس در پاسخ به اظهارات آقای پرورش با تأکید بر تفاوت دو اصطلاح مالکیت شخصی و خصوصی، یادآور شد که اصل ۴۴ در مقام بیان و حصر بخش های اقتصادی است نه انواع مالکیت.»

● یکی از پیشنهاداتی که بی دلیل، مورد توجه

برگی از تاریخ

در جلسه پنجاه و هفتم از مجموع ۵۷ نفر حاضران در جلسه، رأی اخذ شد که ۵۷ رأی اخذ شد که شامل ۵۰ رأی موافق، ۶ رأی مخالف و ۱ رأی متعصب بود و اصل ۴۴ قانون اساسی در شرایطی به تصویب رسید که اختلاف نظر و ناهمانگی موجود بین نمایندگان بدون آن که راه حلی بیابد، این بار، به متن اصل ۴۴ منتقل شده بود و «منازعه صدر و ذیل اصل ۴۴» را برای مدت ربع قرن رقم زد تا سرانجام در سال ۱۳۸۳، مجمع تشخیص مصلحت در این باره تصمیم بگیرد.

● در حاشیه تصویب اصل ۴۴ دکتر بهشتی در ابتدا کوشید با به رأی گذاشتن متن فشرده اصل ۴۴ که خود از حامیان این متن بود، نظر موافق نمایندگان را جلب کند اما پیشنهاد متن تفصیلی اصلی ۴۴ از سوی آقای مقتدری زمینه ساز بروز اختلاف نظرها شد.

● محمد رسیدیان تقاضا کرد که قیود سه گانه ذیل اصل ۴۴ به چهار قید افزایش یابد و «رجایت مصالح عمومی» نیز اضافه گردد. این پیشنهاد او اگر صورت قانونی می یافتد، می توانست این روزها، قاطعانه ترویه دور از اما و اگرها پیرامون صلاحیت حقوقی مجمع

تشخیص مصلحت نظام، پای این نهاد را در باز تفسیر اصل ۴۴ به میان بکشد.

● آقای پرورش که از تکرار اصطلاح «مالکیت شخصی» توسط نمایندگان ناراحت به نظر می رسید، گفت که اصل ۴۴ با اصل ۴۷ منافات دارد چون در اینجا سه نوع مالکیت دولتی، تعاونی و خصوصی ذکر شده و در آنجا مالکیت شخصی هم اضافه شده. اگر مالکیت شخصی و خصوصی متفاوتند، حصر اصل ۴۴ دارای مشکل است و اگر مالکیت شخصی همان مالکیت خصوصی است که ذکر جدالگانه آن صحیح نیست.

نایب رئیس در پاسخ به اظهارات آقای پرورش با تأکید بر تفاوت دو اصطلاح مالکیت شخصی و خصوصی، یادآور شد که اصل ۴۴ در مقام بیان و حصر بخش های اقتصادی است نه انواع مالکیت.»

گواه