

نبوذ نگرشاهی سیستمی در تدوین برنامه‌های راهبردی ارتباطات و توسعه

جعفر حسین پور

مشارکت سیاسی، برابری اجتماعی، رشد اقتصادی،
صلح و موازنۀ محیط‌زیست مجموعه‌ای از این احتیاجات
است.

۳- فرایند بهود بخشیدن به کیفیت زندگی افراد جامعه.
۴- فرایندی که کوشش‌های مردم و دولت را برای بهود
اوپای اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی هر محل همانگ
کند و مردم این محل را در زندگی یک ملت ترکیب نماید و
آنها را تماماً برای مشارکت در پیشرفت ملی توانا سازد.
امروزه در جامعه شاهد هستیم که در محافل و بحثهای
دانشگاهی و کارشناسی و همچنین در مطبوعات و صدا و
سیما، صحبت از توسعه و مسائل و مفاهیم مربوط به آن
است. و در زمینه توسعه، موضع گیریها و نظرات متفاوت
ابراز می‌شود. برخی توسعه را تنها یک تحول مربوط به
دنیای غرب می‌دانند که ریشه‌هایش در آنجا شکل گرفته و
موهاب و تاییج آن را نقاط گوناگون جهان، به نسبت‌های
مختلف استفاده می‌کنند. این گروه بر این باورند که اجرای
الگوهای توسعه به شیوه غرب برای جهان سوم، زبان آور
است و رهایی جامعه از فقر و مشکلات دیگر، به سیله
توسعه که روش غربی است، خیالی خام است و قابل
دسترسی نیست. عده‌ای دیگر توسعه را برای بقای جامعه
لازم و ضروری می‌دانند و معتقدند که توسعه مثل قلب
برای اندام زنده بدن است و اگر قرار باشد جامعه‌ای پایدار
بماند باید توسعه پیدا کند. عده دیگری نیز در کنار اولویت

مقدمه:

ابن خلدون (۱۴۰۶-۱۳۳۲) برای اولین بار در کتابش تحت عنوان «مقدمه» به مفهوم «توسعه» اشاره کرده است. این مستفکر اسلامی و بنیانگذار جامعه‌شناسی و علم جمیعت‌شناسی به مفهوم امروزی آن، مشکلات اجتماعی را تجزیه و تحلیل کرده و عبارت «علم العمران» را برای تشخیص علم نوین توسعه یا جامعه در مباحث دیگر جامعه‌شناسی به کار برده است. بررسی پیشگامانه‌وی در این زمینه یک الگوریتم شناسی را برای جامعه‌شناسی در برداشته است. ابن خلدون برای توصیف علل اساسی دگرگونیهای تاریخی در جهت توسعه، نکاتی را بر شمرده است که به عقیده او در ساختار اقتصادی و اجتماعی جوامع وجود دارد. کتاب وی تقریباً به مدت دو قرن بعنوان کاملترین منبع در مسائل توسعه شناخته شده بود و هنوز همه برای تجزیه و تحلیل توسعه و سازمان جامعه محل رجوع بسیاری از پژوهشگران است.

ولی توسعه در فرهنگ علوم سیاسی این چنین آورده شده است:

- ۱- بهبود رشد و گسترش همه شرایط و جنبه‌های مادی و معنوی زندگی اجتماعی.
- ۲- گسترش ظرفیت نظام اجتماعی، برآوردن احتیاجات محسوس یک جامعه، امنیت ملی، آزادی فردی،

اطلاعاتی بر مبنای برنامه‌های توسعه، زمینه‌های جدیدی در پژوهش‌های ارتباطی تحت عنوان «ارتباطات توسعه» گشوده شده است.

از آنجاکه نگرشهای سیستمی امروز روشهای نوین و جامعی برای بررسی، تحلیل و تبیین برنامه‌های سازمانی و ملی در هر دو سطح خرد و کلان در عرصه‌های تصمیم‌گیری بشمار می‌روند و در طبقه‌بندی فنون برنامه‌ریزی استراتژیک جای گرفته‌اند، شناخت روش‌شناسی و مدل‌سازی سیستمی و تحلیل ساختار بینشی آن برای برنامه‌ریزان از یک سو و طرح برنامه‌های استراتژیک ارتباطات و توسعه کشور در چارچوب نگرشهای سیستمی از سوی دیگر در موقعیت سیستم برنامه‌ریزی و سازگاری آن با تغییرات محیطی اهمیت فراوان دارد.

عرضه ساختار، روابط، ابعاد و عملیات سیستمهای نظام اجرایی کشور، بی‌شك، بهترین راه برای برنامه‌ریزی‌های ارتباطات توسعه ملی است. نگرش سیستمی چارچوب سودمندی در اختیار کارشناسان و برنامه‌ریزان برنامه‌های بلندمدت ملی قرار می‌دهند تا بتوانند برنامه‌های توسعه ملی و اجزای درهم پیچیده آنها را به طور یکپارچه و در ارتباط با نقش استراتژیک رسانده‌ها بعنوان عامل اصلی توسعه هم‌جانبه و پایدار در کشور درک کنند. راهبری‌هایی سیستمی این امکان را فراهم می‌کنند تا برنامه‌های استراتژیک توسعه ملی و نقش رسانده‌ها با وجود این به منزله یک کلی متشکل از اجزای درهم تافته در نظر گرفته شوند. با وجود این، با ارزیابی هدفها و استراتیهای ارتباطات توسعه، برنامه‌های توسعه کشور، فقدان نگرشهای سیستمی و ارتباط ارگانیک اجزای برنامها مورد تحلیل واقع شده است.

در این مقاله براساس نگرش و تفکر سیستمی با توجه به وجود مشکلات عدیدهای که سیستم برنامه‌ریزی در ارتقای کارایی خود با آن رویروست، راهبرهایی سیستمی ارایه می‌شود که ابزار بسیار سودمندی برای تدوین و تنظیم برنامه‌های استراتژیک ارتباطات توسعه در سطح ملی و دیگر سطوح محسوب می‌شود. طرح این نکته که مکمل تفکر تحلیلی تجزیه-مدار بسیاری از مدیران جزء نگر است، می‌تواند کمک بسیار سودمندی برای کل نگری و جامع‌اندیشه برنامه‌ریزان به‌شمار رود. بررسی نحوه شکل‌گیری جریانهای فکری، روش‌های تحلیل در علوم و روش‌شناسیها از جالب توجه ترین مباحث فلسفه علم هستند که برنامه‌ریزان و مدیران نظام اجرایی می‌توانند

نخست، یعنی توجه به ارزشها، ایدئولوژیها و شاخصهای عدالت اجتماعی، توسعه را در اولویت بعدی قرار می‌دهند و معتقدند که توسعه کشور نباید به هر بهای انجام شود، اما به هر حال توسعه را در خدمت استقلال جامعه ضروری می‌دانند. به هر حال مسلم آن است که مفهوم توسعه در دید همگان یکی نیست و هر صاحب‌نظری تعریفی خاص از آن لرایه می‌دهد، صاحب‌نظری معتقد است، توسعه الگویی است که سبب شود تا آنچنان دگرگونی اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، سیاسی، کمی و کیفی، مادی و معنوی در جامعه بوجود آید که ضمن قطع وابستگی‌های گوناگون از کشورهای خارج، جریان خروج و فرار سرمایه‌ها و مغزهارا از کشور به جریان انباشت سرمایه و مغزاها در داخل تبدیل کند و کشور را در ردبیف کشورهای توسعه یافته جهان قرار دهد و برخی می‌گویند: توسعه نشان دهنده اختلاف شیوه زندگی در دوران تاریخی گوناگون است و برای گذار از یک دوران تاریخی به دوران تاریخی دیگر (کشاورزی به صنعتی و فرآصنعتی) باید دگرگونی همه‌جانبه‌ای تحت عنوان «توسعه» در تمام جنبه‌های زندگی بوجود آید و به عبارتی، مفهوم انقلاب صنعتی، درونی شود. به هر حال به نظر می‌رسد آنان که توسعه را یک امر الزامی برای سلامت و پایداری جامعه می‌دانند و برای حفظ استقلال و سربلندی و موقعیت جهانی کشور، تلاش در راه رسیدن به توسعه را ضروری می‌دانند و رسیدن به پیشرفت‌های گوناگون، صنعتی شدن، رفع فقر، رفع وابستگی، توسعه هم‌جانبه و جامع در امور زندگی و مانند آنها را از اهداف توسعه می‌دانند و هر برداشت از توسعه، با سایر برداشت‌ها دارای برخی نقاط مشترک و اختلاف است.

علی‌ایحال حرکت در جهت تحقق توسعه پایدار نیازمند اقدامات هم‌جانبه در عرصه‌های اقتصادی، اجتماعی و بخصوص فرهنگی از سوی مردم و دولت می‌باشد، بدیهی است که این امر نیازمند ایجاد یک نهضت فکری از سوی اندیشمندان جامعه‌بوده و نقش روزنامه‌نگاران نیز در این راستا انکار ناپذیر است.

توجه به نقش‌ها، وظایف و کارکردهای ارتباطات در توسعه، کنکاش برای دستیابی به توسعه واقعی با توجه به تحلیلی بودن شیوه‌های جمع‌آوری، پالایش، انتقال و انتشار اطلاعات و متناسب بودن این شیوه با ارزش‌ها و نیازهای ارتباطی، ارزشمند است، برای گریز از این دایره سلطه ارتباطی، تحکیم هویت ملی و بنیان نهادن یک نظام نوین

جدیدی را پدید آورده‌اند. اجزای سیستم‌ضمن برخورداری از ارتباط کن Shi و واکنشی، از نظم و سازمان خاصی پیروی می‌کنند و در جهت تحقق هدفهای معینی که دلیل وجودی سیستم است، فعالیت می‌کنند. آنچه در این تعریف واحد اهمیت است رامی توان در سه ویژگی اصلی خلاصه کرد: مفهوم کلیت، روابط متقابل بین اجزا و وجود هدف. بد عبارت دیگر، زمانی که این سه مشخصه اساسی در کنار هم قرار گیرند، اطلاق واژه سیستم به هر موجودیتی امکان‌پذیر می‌شود.

باید توجه داشت که بطور کلی، سیستم‌ها مارا احاطه کرده‌اند، مامحیط بر سیستم‌ها و نیز محاط در آنها هستیم. با نگاه دقیق به هستی و با تعمقی در خود و در غیر، بانوتهای بی‌شماری از سیستم‌ها مواجه می‌شویم. وجود هر یک از ما، سیستمی است که از اجزایی مرتبط با یکدیگر تشکیل شده است و برای دستیابی به هدفی، مسیری رامی پیماید، در درون من، سیستم‌هایی با قلمروهای متفاوت وجود دارند که هر یک با نظام و سازمان مشخص فعالیت می‌کنند و برای ادامه حیات ما، به هستی خود ادامه می‌دهند. مانیز، کم و بیش به‌همین ترتیب در زمرة یک جزء از طریق ارتباطی که با دیگر اجزا برقرار می‌کنیم، برای هستی سیستمهای دیگر در تلاش هستیم.

نمونه‌هایی از سیستم‌ها: سیستمهای پیشمارند. در اینجا به عنوان نمونه به چند نوع از آنها اشاره می‌کنیم: ملکول‌ها، سلول‌ها، بیتها، حیوانات، انسانها، جوامع، ماشینها، و دیگر نظامهای مکانیکی، نظامهای اجتماعی، سیاسی، اقتصادی و فرهنگی، سیستم اطلاعات، نظامهای تولیدی، آموزشی، تأمین اجتماعی، خدمات درمانی، ارتباط جمیعی و رسانه‌های همگانی و بسیاری نمونه‌های دیگر.

ترکیب سیستم: هر سیستم از اجزایی تشکیل شده است و هر جزء نقش خاصی را به منظور تحقق هدف سیستم ایفا می‌کند.

اجزای سیستم: ۱- درونداد: دروندادها یا داده‌ها عبارتند از کلیه آن چیزی که به نحوی وارد سیستم می‌شوند و فعالیت سیستم را مکان‌پذیر می‌سازند.

۲- فرایند تولید: دروندادی که به سیستم وارد می‌شود، طبق فرایند سیستم، در جریان تغییر و تبدیل قرار می‌گیرد. در واقع، کاری در سیستم انجام می‌شود و در نتیجه، در داده‌ها تغییر پدید می‌آید.

۳- برونداد (ستاده، خروجی) داده‌هایی که در فرایند تبدیل قرار می‌گیرند، طبق نظم و سازمانی که بر سیستم

بهره‌های فراوانی در دستیابی به تدوین برنامه‌های ارتباطات برای نیل به هدفهای توسعه همه‌جانبه ببرند.

تفکر سیستمی در واقع حاصل یک رشته خاص علمی نیست، بلکه محصول یک حوزه میان رشته‌ای است این نوع طرز تفکر از آنجا که با مجموعه‌ها سروکار دارد، نه با اجزای تشکیل‌دهنده آنها، بالطبع از مرزهای سنتی علوم خاصی فراتر رفته و عمومیت یافته است. تفکر سیستمی اساساً بر تغییر نگرش مبتنی بر تفکیک علوم به حوزه‌های تخصصی و ریز و بر نگرش مبتنی بر ترکیب یافته‌های رشته‌های متفاوت علمی تأکید می‌ورزد.

بنابراین، جو فکری را به شکلی سودمند و اثربخش تغییر می‌دهد.

در این مقاله کوشش می‌شود به سوالات زیر پاسخ داده شود.

۱- تفکر سیستمی و سیستم چیست، ترکیب سیستم، انواع سیستم و اهمیت دیدگاه سیستمی مورد تحلیل و بررسی قرار می‌گیرد.

۲- تفکر سیستمی چه سازوکارها، اصول و ویژگی‌هایی دارد.

۳- فرایند بر نامه‌ریزی، قدرت سازگاری سیستم بر نامه‌ریزی و استراتئری، نحوه افزایش قابلیت اطباق سیستم بر نامه‌ریزی چیست؟

۴- استراتئری‌های اصلی اجرایی و تدوین برنامه‌های سیستم بر نامه‌ریزی کدام است؟ و چه ویژگیها و معیارها و مدل عملیاتی دارند؟

۵- توسعه چیست، تعاریف توسعه، مراحل نظریات ارتباطی و الگوهای ارتباطات و توسعه در سیاست گذاری و برنامه‌ریزی ارتباطی نقشهای قابل است برای ارتباطات:

الف- توسعه سیاسی ب- توسعه فرهنگی ج- پشتیبانی از توسعه آموزش د- پشتیبانی از توسعه اقتصادی- اجتماعی- و- پشتیبانی از ارتباطات بین‌المللی.

بر نامه‌ریزی و سیاست‌گذاری ارتباطی، کشورهای در حال توسعه و اولویتهای ارتباطی و در تبعیجه گیری به نقش ارتباطات و نوع نگرش به آن در برنامه‌های توسعه و فقدان راهبری‌های سیستمی برای تدوین برنامه‌های استراتئریک ارتباطات- توسعه خواهیم پرداخت و بر اهمیت این راهبری‌های سیستمی در ایجاد توسعه همه‌جانبه و پایدار در کشور تأکید خواهیم کرد.

سیستم چیست؟ سیستم مجموعه‌ای است از اجزای به هم وابسته که به علت وابستگی حاکم بر اجزای خود، کلیت

سیستم نیز محیط را متاثر می‌کند. بدون وجود مرزی مشخص، سیستمی وجود نخواهد داشت، مرز یا مرزهای سیستم اند که مشخص می‌کنند، سیستم‌هادر چه جانی واقع شده‌اند و سیستم‌های فرعی از کجا شروع و به کجا ختم می‌شوند. مرزها می‌توانند فیزیکی باشند نظیر خطوط مرزی روشن که کشور را از همسایگان شرقی و غربی اش جدا می‌کند.

۲- بازخور- سیستم‌های باز بطور مداوم از محیط خود اطلاعات دریافت می‌کنند. این دریافت اطلاعات، سیستم‌ها را در جهت انتباخت خود با شرایط کمک نموده و آنها را در پیگیری اقدامات اصلاحی انحرافات حاصله از جریان از پیش تعیین شده، باری می‌دهد.

۳- ویژگی دورانی- سیستم‌های باز چرخه‌ای از حوادث، ستادهای سیستم، امکاناتی را برای نهادهای جدید که چرخه سیستم را تکرار می‌کنند، فراهم می‌سازند.

۴- آتروبی منفی- اصطلاح آتروبی به گرایش سیستم به زوال (امیل به فنا) یا فروپاشی اشاره دارد. یک سیستم بسته چون افزایی و داده‌های جدیدی را از محیط خود دریافت نمی‌کنند به مرور زمان به ضعف می‌گراید. بر عکس، یک سیستم باز آتروبی منفی دارد لذا می‌تواند خود را تجدید قوای نماید و ساختارش را حفظ کند، از مرگ رهایی یابد و حتی رشد کند، زیرا توافقی ورود افزایی پیش از آنجه را که صرف تولید ستاده‌هایش می‌کند، دارد است.

۵- وضعیت ثبات- ورود افزایی به سیستم برای جلوگیری از آتروبی، میزانی از ثبات در تبادل انرژی را موجب می‌شود که این امر خود منجر به پایداری در سیستم می‌گردد.

۶- حرکت به سوی رشد و توسعه: ویژگی ثبات، توصیفی از سیستم‌های ساده یا سیستم‌های باز اولیه است. به مرور زمان که سیستم پیچیده‌تر می‌شود و به طرف خنثی‌سازی آتروبی حرکت می‌کند، سیستم‌های باز به سمت رشد و توسعه حرکت می‌کنند که این امر نقض ثبات سیستم محسوب نمی‌شود. ما این پدیده را در سازمانهای بزرگ و بوروکراسی‌های دولتی می‌بینیم، که این سازمانها به وضعیت موجود خود قانع نیستند، در نتیجه برای افزایش احتمال بقاء خود فعالانه رشد و توسعه را دنبال می‌کنند.

۷- تعادل بین فعالیتهای نگهدارنده و انتباuchi- سیستم‌های باز اغلب تطبیق دادن یک نوع فعالیت متضاد را دنبال می‌کنند. فعالیتهای نگهدارنده اطمینان می‌دهد که

حاکم است، به صورت کالا یا خدمت، از سیستم به محیط صادر می‌شوند.

۴- بازخور: براساس نگرش (لودویک فون بر تالانفی) بازخور فرایندی دورانی است که در آن، بخشی از ستاده، بد عنوان اطلاعات به درون داد بازخور اند می‌شود و به این ترتیب، سیستم را «خود کنترل می‌سازد»، مانند ترمومتر که وظیفه حفظ دمای ثابت را برعهده دارد به عبارت دیگر، بازخور یعنی یک مدل ارتباطی که چگونگی عملکرد سیستم را مشخص می‌سازد و انحرافات را تعیین می‌کند.

۵- محیط سیستم: هر سیستم، به طور کلی، در محیطی قرار دارد. سیستم، از عوامل محیطی تأثیر می‌پذیرد و بر آنها اثر می‌گذارد. به عبارت دیگر، سیستم و عوامل محیطی (مانند عوامل طبیعی، فرهنگی، ایدئولوژیکی، اجتماعی، سیاسی و اقتصادی) بر هم کنش و واکنش مقابله دارند. به این ترتیب، محیط هر سیستم را عواملی تشکیل می‌دهند که اگر چه جزء سیستم نیستند، اما تغییر در هر یک از آنها، می‌تواند موجب تغییراتی در سیستم شود. بنابراین، محیط سیستم شامل کلیه متغیرهایی است که می‌توانند در وضع سیستم مؤثر باشند و یا از سیستم تأثیر پذیرند.

أنواع سیستم: معمولاً سیستم‌های راه سیستم‌های باز و بسته طبقه‌بندی کرده‌اند. نظرکر یا ایده سیستم‌های بسته از ابتدای مطرح شدن آن از علم فیزیک نشأت گرفته است این نظرکر، سیستم‌های را خود کفا و مستقل در نظر می‌گیرد. ویژگی مهم این تعریف از دیدگاه فیزیک اینست که اثر محیط بر سیستم را نادیده می‌گیرد. یک سیستم بسته سیستمی است که هیچ نوع انرژی از منابع خارجی دریافت نکرده و هیچ نوع انرژی را به خارج از خود ساطع نمی‌کند.

ویژگی‌های یک سیستم باز: همه سیستم‌های دارای سه عنصر نهاده، فرایند تبدیل و ستاده‌اند. سیستم‌ها، مواد اولیه، اطلاعات و منابع انسانی و ظایر اینهار ادرایفت می‌کنند و آنها را به کالاهای، خدمات، منابع، مواد زاید و غیره تبدیل می‌کنند.

۱- آگاهی از محیط: یکی از ویژگی‌های روشن و واضح یک سیستم باز، آگاهی آن از روابط بین خود و محیطش است. مرزی وجود دارد که سیستم را از محیطش جدا می‌کند. تغییرات محیطی، کم و پیش بر سیستم تأثیر می‌گذارند و همینطور آن تغییرات درون

سیستمی در واقع اندیشیدن به سیستمهای مجتمع و اجزای تشکیل‌دهنده آنهاست. سیستمهای مجموعه‌ای از اجزا هستند که به اتفاق در راه نیل به هدفی کلی گام بر می‌دارند. هنگام تحلیل سیستم برنامه‌ریزی باید پنج اصل اساسی مورد توجه قرار گیرد:

۱- هدفهای کل سیستم و معیارهای سنجش فعالیتها.

این هدفها به چهار گروه زیر تقسیک می‌شوند:

● هدفهای واقعی که تمیز دهنده تغیلات از هدفها است.

● هدفهای مشروع و قانونی، این هدفها در ارتباط با اخلاقیات و خدمات اجتماعی سیستم است.

● هدفهای دستوری، نحوه عمل و اجراء براساس دانش فنی تبیین می‌کند.

● هدفهای توصیفی، که نحوه اتخاذ صحیح تصمیمات را براساس شرایط اجتماعی، سیاسی و فرهنگی تبیین می‌کنند. نیازها، ارتباطات، نقاط قوت و ضعف، تهدیدها و تنگناها، مسائل و معضلات، آرمانها، موقعیتها و فرصتها، منبع بروز هدفها می‌باشند که به اختصار «نان تسام» نامیده می‌شود.

۲- محیط سیستم-محیط، مجموعه شرایطی است که به سیستم مربوط می‌شود اما تحت کنترل مدیران سیستم برنامه‌ریزی نیست. این شرایط تا حدودی برای سیستم محدودیت ایجاد نمی‌کند در واقع محدودیتهای تغییر ناپذیر هستند. محدودیتهای خارجی عبارت اند از:

■ منابع موجود ■ ویژگیهای تقاضا برای صادره سیستم ■ دانش فنی

۳- منابع سیستم-منابع در داخل سیستم قرار دارد و شامل مواد، اطلاعات، انرژی و سایل، نیروی انسانی و سرمایه است که سیستم در اجرای وظایف خود از آنها استفاده می‌کند. در واقع منابع یک سیستم عواملی هستند که سیستم می‌تواند در آنجا تغییر ایجاد کند و از آنها به نفع خوبیش بهره گیرد.

۴- اجزای تشکیل دهنده- اجزای تشکیل دهنده سیستم عبارت اند از نقشهای، هدفها و معیارهای اندازه‌گیری فعالیتهای هر یک از آنها، در اینجا وظیفه، هدف و فعالیتهای اصلی باید در کانون توجه قرار گیرد.

۵- مدیریت سیستم: موضوع مورد نظر مدیریت سیستم برنامه‌ریزی، تهییه طرحهایی برای سیستم است. مدیریت هدفهای اجزا را معین می‌کند، منابع را تخصیص می‌دهد و نحوه اجرای عملیات سیستم را کنترل می‌کند.

سیستمهای فرعی گوناگون باهم در تعاملند، اینکه کل سیستم با محیطش سازگاری دارد. در حقیقت این نوع فعالیت‌ها از تغییرات سریع که ممکن است سیستم را از حالت تعادل خارج کند، جلوگیری می‌نماید. بر عکس فعالیتهای انطباقی از این جهت ضروری نیست که سیستم بتواند در طی زمان، تغییرات در خواسته‌های داخلی و خارجی سیستم را جرح و تعدیل کند.

۸- همایانی: مفهوم همایانی تصریح می‌کند که برای انجام یک کار راههای متعددی وجود دارد. بطور دقیق تر همایانی بیان می‌دارد که یک سیستم می‌تواند از شرایط او لیه مختلف بوسیله راههای متعدد به یک هدف نهایی نایل آید. همایانی شمارا ترغیب می‌کند، بجای اینکه تعداد محدودی راه حل‌های جدید را برای حل یک مسئله مدنظر قرار دهید در جستجوی تعداد زیادی راه حل را آید.

- اهمیت دیدگاه سیستمی: دیدگاه سیستمی به مدیران حال و آینده اجازه می‌دهد که سازمان را به عنوان یک کل مشتمل بر سیستمهای فرعی متعدد و اجزا مرتبط بهم، مورد توجه قرار دهنده، دیدگاه سیستمی برخی مدیران سطوح پایین سازمان را، که مشاغل خود را عناصر مجرزا، ایستاد و فاقد نقش، در حیات سازمان می‌پنداشند می‌کند.

دیدگاه سیستمی همه مدیران را ترغیب می‌کند تا محیطی را که بر فعالیتهای سیستم آنها تأثیر می‌گذارد مشخص نموده و آنرا بشناسد. مفروضات رویکرد سیستمی: رویکرد سیستمی نسبت به اثر بخشی چنین اظهار می‌دارد که سازمانها متشکل از قسمتهای فرعی مرتبط بهم هستند- اگر قسمتی از این سیستم ضعیف عمل کند، اثر عملکرد ضعیف آن، بر عملکرد کل سیستم مؤثر واقع می‌شود.

اثر بخشی مستلزم آگاهی و تعاملات مؤثر بر عوامل محیطی است، مدیریت نمی‌تواند روابط حسنی خود را با مشتریان، عرضه‌کنندگان، مؤسسات و نهادهای دولتی، اتحادیه‌ها و عوامل مشابه که به قدرت مخدوش نمودن عملیات با ثبات سازمان را دلارا هستند، تادیده بگیرد، لذا فردی که قالب ذهنی خود را بر مبنای سیستم نگری استقرار می‌سازد، می‌تواند به شناخت کاملتری از محیط خود دست یابد و با آگاهی از سیستمهای گوناگون، ارتباطات موجود بین آنها و همچنین شناخت نقش و موقعیت خود در هر یک از آنها، میزان تأثیر یزیری و اثر گذاری خوبیش را بر آنها ارزیابی کند و در جهت بهبود سیستمهای محیطی خوبیش بکوشد.

رویکرد اندیشه سیستم برنامه‌ریزی: طرز فکر

جدول شماره ۱- رویکرد اندیشه سیستمی

شماره مولفه‌های رویکرد	شرح
۱ اندیشه‌یین به‌هدفهای اصلی	<ul style="list-style-type: none"> ■ ساخت بر قائم‌تری یا بد براساس شرح هدفهایی باشد. ■ با شرح ساختمان بر قائم‌تری ساخت بر قائم‌تری فرآمده نمی‌شود. ■ اهمیت هدفها با اندیشه‌یین به‌نتیجه اصلی و مطلوب نماند منشود.
۲ تهیه فهرستی از هدفهای فرعی	<ul style="list-style-type: none"> ■ تهیه فهرستی از هدفهای فرعی در جای‌جوب هدفهای اصلی ■ سیر رسیدن به هدفهای اصلی از کمال هدفهای فرعی است ■ هدفهای فرعی باید شامل بیازمندیهای لازم برای رسیدن به هدفهای اصلی هم باشد ■ در اندیشه‌یدن به اجزای فرعی سیستم پرای جلوگیری از بروز اشتباه، توجه به هدفهای اصلی ضروری است
۳ تعیین خط‌مشی‌های استاندارد	<ul style="list-style-type: none"> ■ تعیین خط‌مشی‌های استاندارد برای سنجش درستی عملکرد هر خرد ■ سیستم خط‌مشی‌های استاندارد، شاخص برای اندازه‌گیری عملکرد سیستم است که زمینه‌های هماهنگی و سازوکارهای سیستم را به وجود می‌آورد. ■ ایجاد زمینه‌های قطیق عملکرد سیستمهای فرعی با شاخص خط‌مشی‌های استاندارد.
۴ تجهیزات حاشیه	<ul style="list-style-type: none"> ■ شناسایی تجهیزات و لوازم جانبی برای رسیدن به هدفهای فرعی ■ تدوین طرح استفاده از تجهیزات جانبی در صورت ضرورت
۵ فعالیتها	<ul style="list-style-type: none"> ■ تعیین و تدوین فعالیتهای دستیابی به هدف اصلی و هدفهای فرعی ■ تعیین تقدیر و تأثیر فعالیتها ■ تدوین جای‌جوب زمانی انجام فعالیتها ■ تعیین منابع لازم برای انجام فعالیتها
۶ شاخصهای عملیاتی	<ul style="list-style-type: none"> ■ تعیین شاخصهای براساس خط‌مشی‌های استاندارد ■ استفاده از شاخصهای اصلی و فرعی فعالیتهای عملیاتی برای دستیابی به هدفهای فرعی
۷ خرده سیستم	<ul style="list-style-type: none"> ■ ایجاد خرده سیستم‌های در تناسب با هدفهای اصلی و اجزای کل سیستم ■ تعیین شاخصهای خط‌مشی‌های استاندارد خرده سیستم ■ تعیین شاخصهای عملیاتی برای خرده سیستمهای ابزار کمکی برای سیستمهای مدیریت در هنگام کسب آمادگی برای رویروشیدن با وقایع
۸ علمت‌یابی	<ul style="list-style-type: none"> ■ مورد توجه قرار دادن علت انجام هر یک از فعالیتها در ارتباط با خرده سیستمهای ابزار کمکی ■ تدوین دلایل فنی علل انجام فعالیتها

دوباره کاری بیهوده و هدر رفتن منابع اقتصادی جلوگیری می‌کند، اتخاذ کرد.

کالبدشناسی برنامه‌ریزی: توجه به کل سیستم تنها از طریق برنامه‌ریزی امکان پذیر است و برتری انسان نسبت به سایر موجودات در توانایی وی در پیش‌بینی امور، یعنی برنامه‌ریزی است. برنامه‌ریزی تعیین سلسله عملیاتی است که می‌توان از طریق انجام و پیگیری آنها به هدفهای مطلوب رسید. بررسی علمی سیستم برنامه‌ریزی را می‌توان در ارتباط دادن فعالیتهای هر یک از اجزای برنامه‌ریزی با معیار کار، یعنی بازده سنجید. برنامه‌ریزی جزء پیوسته‌ای از فعالیت کشور (کلان سازمان) تلقی می‌شود. در واقع برنامه‌ریزی مستلزم نوعی دگرگونی است و هر دگرگونی منافع فردی یا جمعی را ممکن است تهدید کند. عملیات برنامه‌ریزی باید به نحوی طراحی شود که مدیریت به طور مستمر از موقع حوادث آگاه شود و همواره آمادگی لازم برای اقداماتی کلی و اصلاحی داشته باشد. فرایند برنامه‌ریزی را می‌توان در هفت مرحله به صورت زیر خلاصه کرد ۱- تعیین هدفها ۲- شناسایی راه کارها برای دستیابی به هدفها ۳- ارزیابی راه کارها از جنبه کارایی، منابع و هزینه‌های دستیابی به هدفها، ۴- انتخاب راه کار مناسب ۵- اجرای برنامه براساس راه حل منتخب ۶- نظارت بر اجرای برنامه و گردآوری اطلاعات درباره نحوه اجرا و بازخور آن برای کنترل عملیات برنامه ۷- ارزیابی نهایی برنامه و گردآوری اطلاعات برنامه‌ای و بازخور آن برای برنامه‌ریزی‌های آتی.

دوره برنامه‌ریزی در واقع مستلزم توجه کافی، به کلیه این مراحل است. اما هر زمانی که اطلاعات تازه‌ای وارد می‌شود، اصلاح و تغییر مناسب هم باید انجام گیرد، تغییر در برنامه در حقیقت ایجاد برنامه‌نویسی است که باید براساس بررسی و آزمایش هر یک از گامهای قبلی و حتی گامهای مربوط به سازماندهی برنامه‌ریزی صورت گیرد. قدرت سازگاری سیستم برنامه‌ریزی مبتنی بر این عوامل است (۱) قابلیت یادگیری آن (۲) تغییر عملیات درونی برای پاسخ به تغییرات محیط بیرونی (۳) آشنایی با محیط در صورتی که سیستم علاوه بر شناخت محیط خود و آگاهی از آن، توان و تمایل مناسبی برای اطباق خود با تغییرات محیطی داشته باشد، در این حالت سیستم را اطباقی می‌نامند و (۴) توان و تمایل سیستم برای کسب اطلاعات در مورد اوضاع محیطی که عاملی حیاتی برای اطباق مطلوب با محیط بشمار می‌رود زیرا می‌تواند از تهدیدات و فرضتهای محیطی آگاه

لذا مدیریت سیستم برنامه‌ریزی، شخصی است که مدل خود را طرح ریزی می‌کند- تجزیه و تحلیل لازم را برای تشخیص و تعیین هدفها، منابع، محیط و اجرا به عمل درمی‌آورد. مدیریت سیستم نه تنها وظیفه تهیه طرحهای سیستمی را بر عهده دارد بلکه باید از درستی اجرای عملیات سیستم و اطباق آن با برنامه‌ریزی نیز اطمینان یابد و اگر در موردی تطابق وجود نداشت، علت آن را کشف کند. این فعالیت مدیریت غالباً «کنترل» نامیده می‌شود.

برنامه‌ریزی معمولاً با ایان هدفها آغاز می‌شود. قصد داریم به کجا برویم و چرا فقط در آن موقع است که می‌توان راههای احتمالی نیل به هدف را مشخص کرد. پاسخ این سؤال‌هاستگی به این دارد که اکنون در کجا هستیم- یعنی نقطه شروعمان چیست؟ جواب این سؤال را از طریق پژوهش‌های ارتباطی می‌توان یافت.

فرآگردهای برنامه‌ریزی راهبردی و اجرائی، در ورای مرحله سیاست‌گذاری و در چارچوب برنامه‌ریزی ارتباطی قرار دارند- برنامه‌ریزی راهبردی، راههای مختلف نیل به هدفهای درازمدت را مشخص می‌کند و چارچوبی برای طرح ریزی برنامه‌های اجرایی کوتاه‌مدت به دست می‌دهد. این نوع برنامه‌ریزی مقاصد کلی سیاستهای ارتباطی را به هدفهای مشخص و روش‌های دقیق تبدیل می‌کند. از آنجاییکه اثر تصمیمات مربوط به پایه‌گذاری و ساخت تکنولوژیهای ارتباطی، مسلم‌آتا سالهای سال باقی می‌ماند باید تصمیمات مزبور را در چارچوب یک برنامه راهبردی درازمدت اتخاذ کرد- بعنوان مثال، جاذبه‌های تازه تکنولوژی‌های نوین ارتباطی و بهویه برنامه‌های تلویزیون از طریق پخش مستقیم ماهواره‌ای و ظریه‌پردازی‌های خوشبینانه در مورد کاربردهای مشبّت ارتباطات هم، که در دهه‌های گذشته با سخن گفتن از دهکده جهانی، انقلابی الکترونی و موج سوم در سالهای اخیر، با تأکید بر فراسیدن عصر فرانگرایی و «جامعه اطلاعات» عرضه شده‌اند نیز شایان توجه‌اند. همه اینها و عوامل دیگر، تعیین کننده آینده ارتباطات در یک کشورند. بهمین طریق، تصمیمات مربوط به ساختهای قانونی، نحوه تأمین اعتیاد و مسئولیتهای اجتماعی رسانه‌های ارتباطی نیز چنان فعالیتهای آینده را مشروط می‌سازند که باید آنها را نه فقط با توجه به سیاستهای کلی، بلکه در چارچوب برنامه‌ریزی راهبردی که توسعه ارتباطات را بهسوسی هدفهای مطلوب جامعه سوق می‌دهد و از

مورد انتظار برنامه است و اثر بخشی هم نامیده می‌شود.
عوامل سازنده این کارایی، عملکرد، اعتبار و روایی و دوام و استمرار سیستم بر نامه‌ریزی است.

در اینجا پس از تشریح دقیق تفکر سیستمی و راهبردهای سیستمی برای تدوین برنامه‌های استراتژیک به بررسی و تحلیل مقاومت توسعه و ابعاد آن و نقش ارتباطات در این مقوله خواهیم پرداخت.

توسعه چیست: سیری در آثار و نظرات محققان توسعه نخست این نکته را بر ماروشن می‌کند که توسعه پدیده‌ای چندبعدی است که ابعاد مختلف زندگی بشر اعم از جنبه‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی را دربرمی‌گیرد و به اعتقاد بیشتر محققان در نهادها ساختارهای جامعه دگرگونی اساسی و بنیادی پدید می‌آورد. دادلی سیرز رئیس مؤسسه اطلاعات توسعه در دانشگاه ساسکس توسعه را جریانی می‌داند که تجدید سازمان و سمت‌گیری متفاوت کل نظام اقتصادی، اجتماعی را به همراه دارد به عقیده وی علاوه بر بهبود میزان تولید و درآمد شامل دگرگونی اساسی در نهادها و ساختمنهای اجتماعی و همچنین در ایستارها و وجه نظرهای مردم است، توسعه در بسیاری موارد حتی عادت و رسوم و عقاید مردم را نیز دربر می‌گیرد. «ما بکل تودارو» اقتصاددان نیز به گوناگونی ابعاد توسعه اعتقاد دارد و می‌گوید: توسعه را باید جریانی چند بعدی دانست که مستلزم تغییرات اساسی در ساخت اجتماعی، طرز تلقی عame مردم و نهادهای ملی و نیز تسریع رشد اقتصادی، کاهش نابرابری و ریشه‌کن کردن فقر مطلق است. توسعه در اصل باید نشان دهد که مجموعه نظام اجتماعی هماهنگ با نیازهای متنوع اساسی و خواسته‌های افراد و گروههای اجتماعی در داخل نظام از حالت نامطلوب زندگی گذشته خارج شده و بهسوی وضع یا حالتی از زندگی که از نظر مادی و معنوی بهتر است سوق می‌یابد.

دوم آنکه توسعه از نظر بسیاری از محققان دارای بار ارزشی است که تقریباً با کلمه بهبود به کار می‌رود، برنشتاین می‌گوید: تلاش برای ایجاد توسعه بار ارزشی همراه دارد که کمتر کسی با آن مخالف است.

سوم آنکه توسعه بدفرآگرد تغییر اطلاق می‌شود، تغییری که تصادفی با ادولاری نیست بلکه تراکم و تکرار شونده و دارای جهت است چهارم، ویژگی تکثر و پاره‌افزایی فرآگرد توسعه است دکتر علی اسدی می‌گوید: توسعه به

شود.

■ استراتژیهای برنامه‌ریزی:

بر نامه‌ریزان باید متناسب با مسئولیت‌هایشان اختیار داشته باشند، وظیفه برنامه‌ریزی باید در رأس تمامی دستگاهها و نظام اجرایی کشور باشد. مدیران و برنامه‌ریزان باید همزیستی داشته باشند که نشانه رابطه سالم مدیران و برنامه‌ریزان است، لذا هر دو گروه بایدهمیگر را درک کنند و در آموزش یکدیگر مفید واقع شوند. در برنامه‌ریزی چهار مؤلفه استراتژی، ترغیب، آموزش و هدایت که به اختصار تاسه نامیده می‌شود ایفای نقش می‌کنند که نشانه چهار استراتژی آماده‌سازی برنامه است. میزان فعالیت هر یک از این چهار مقوله، (استراتژی، ترغیب، آموزش، سیاست و هدایت) به روابط بین سیستم برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیرندگان بستگی دارد و با خوبی و بدی این روابط در نوسان است.

براساس نظریه سیستمی، هر برنامه فرعی باید به تفضیل تشریح شود (۲) برای هر یک از آنها معیارهای عملیاتی خاصی تعیین شود. سپس (۳) معیارهای عملیاتی سیستم برنامه‌ریزی ارزشیابی اقتصادی شود.

کارایی برنامه‌ریزی: شاخص کارایی باعث می‌شود که نگرش کمی و درون‌نگر به سیستم برنامه‌ریزی ایجاد شود. برای کلیه مدیران سیستمهای، هدفی مشترک وجود دارد و آن کارایی عملیات برنامه‌ریزی است. سیستم برنامه‌ریزی بلوں کارایی ارزش ندارد و محکوم به فناست. کارایی هر برنامه‌ریزی در شش محور سنجیده می‌شود.

۱- کارایی اقتصادی که از تناسب خروجیهای سیستم برنامه‌ریزی باور و دیهای آن تعیین می‌شود.

۲- کارایی داخلی که به کارایی ایکس (X) نیز شهرت دارد، کاهش هزینه‌های اضافی را در سیستم برنامه‌ریزی در نظر می‌گیرد.

۳- کارایی تخصصی، براساس این مفهوم بودجه اختصاص داده شده به سیستم برنامه‌ریزی باید برابر هزینه نهایی فعالیتهای آن باشد.

۴- کارایی پویا، فراهم ساختن داش فنی مطلوب برای برنامه و نشانه تراخ تغییر داش فنی و نگهداری بهینه آن در طول برنامه است.

۵- کارایی فنی، که نشانه نسبت عملکرد واقعی برنامه به عملکرد مورد انتظار آن است.

۶- کارایی کیفی، نشانه تناسب هدفهای واقعی به هدفهای

از جنبه نظری عمل‌آطی دوران پس از جنگ جهانی دوم مورد توجه قرار گرفته‌اند. در اثر گسترش سریع وسائل ارتباط جمیعی در کشورهای کمتر توسعه یافته، نظر متفرکران علوم اجتماعی به این امر معطوف می‌شد که می‌توان از رسانه‌ها بعنوان محرك احتمالی اشاعه فرهنگی و توسعه اقتصادی بهره برد. پیش آنگان این مرحله نخست مطالعات دانیل لرنر، ویلبر شرام، لوسین بای، دیوید مک کلاند، اورت راجرز، فردریک فرای بودند، در مرحله دوم، با الهام از نظریه‌های وابستگی میان توسعه و توسعه نیافتنگی، نسبت به نقش رسانه‌ها برخورد انتقاد آمیز تری در پیش گرفته شد در میان نظریه‌پردازان اصلی این مرحله می‌توان متفرکرانی نظیر راجرز، شیلر و تعداد چشمگیری از محققان و اندیشمندان جهان سوم مانند فریر، بلتان، و دیگران را ملاحظه کرد. در مرحله سوم: به تأثیر از پیشرفت‌های سریع فن آوری در زمینه ارتباطات راه دور و نحوه پردازش اخبار و اطلاعات، گرایش جدید نظری مشخص بروز کرد، نخست، نظریه‌های «جامعه اطلاعات» و «اقتصاد اطلاعات» مرحله تکاملی و تاریخی نوینی را بعنوان دوران فرآصنعتی مطرح کردند. دوم، نظریه‌هایی که در واکنش نسبت به شکاف موجود و فزاینده میان درآمد و اخبار و اطلاعات در سطح بین‌المللی کشورهای کمتر توسعه یافته، گزارش مک براید برای یونسکو را مورد توجه قرار داده و خواستار ایجاد یک نظم نوین ارتباطی و خیرسازی جهانی با تأکید دو گانه بر دو عنصر آزادی و برابری در جریان انتقال اخبار و اطلاعات بودند، سوم نظریه‌های فراساختارگرایی و فرانوین گرایی که به تأثیر از نظریه‌های انتقادی و مارکس گرایی نو در تبیین و توصیف وضعیت جهانی اشباع شده از رسانه‌ها، از نظر شتاب و شدت انتقال اخبار و اطلاعات در دوران فرآصنعتی، به گونه‌ای فزاینده مورد توجه قرار گرفتند.

الگوهای ارتباطات و توسعه: با در نظر گرفتن مسائل اجتماعی، اقتصادی و سیاسی می‌توان سه الگورا در قابل ارتباطات و توسعه از هم متمایز ساخت:

(الف) الگوی لیرالی: سرمایه‌داری: این نوع الگو که ملهم از مکتب نوسازی است، بر نوگرایی جوامع سنتی و تقليید از روند توسعه نظامهای غربی و سرمایه‌داری تأکیدی ورزد، این نوع الگو متأثر از نظریات اجتماعی- اقتصادی ماکس ویر و نیز آراء و افکار متفرکرانی همچون جان لاک، توماس هایز، آدام اسمیت، روسو و توماس جفرسون می‌باشد. الگوی لیرالی- سرمایه‌داری متشكل از چهار عامل اصلی است: رشد اقتصادی از طریق صنعتی شدن و شهرگرایی

معنای پاره‌افزایی بافت‌ها و ساختمان‌های اجتماعی تلقی می‌شود.

پنجمین ویژگی توسعه این است که بسیاری از اقتصاددان و جامعه‌شناسان و آژه توسعه را به منظور جدا کردن دو نوع جامعه از یکدیگر به کار برده‌اند: جوامع صنعتی و جوامع سنتی، از دیدگاه دکتر حسین عظیمی استاد دانشگاه، توسعه فرایند حرکتی است که یک جامعه را از درون مقابل صنعت به درون صنعت می‌رساند لذامی توائم بگوئیم که در جهان مادو دسته جامعه است، یک دسته جوامعی که وارد دوران صنعتی شده‌اند که در اصطلاحات علمی و روزمره بعنوان کشورهای توسعه یافته قلمداد می‌شوند، مانند آلمان، آمریکا، زبان و فرانسه، دسته دوم کشورهایی هستند که به واقع هنوز توانسته‌اند، وارد این دوران صنعتی شوند اینها جامعه‌های در حال گذار و تغییر ند در عین حال جوامع توسعه نیافتد.

تعریف توسعه: تاکنون تعریف واحدی از توسعه ارائه نشده و هر نظریه‌پردازی تعریف خاصی از آن ارائه داده است، بطوری که می‌توان گفت به تعداد نظریه‌پردازان توسعه، تعریف از توسعه وجود دارد. در حال حاضر هر یک از نظریه‌پردازان برداشت خاصی از توسعه دارند. این برداشتها دارای نقاط مشترک و اختلاف هستند.

۱- توسعه، فراگرد تکر و پاره‌افزایی بافت‌ها و ساختمان اجتماعی است.

هر جامعه‌ای که بتواند از نظر بافت و سازمان تکثیر پیدا کند و این تکثیر با نوعی تقسیم و تنوع کار همراه باشد، توسعه یافته محسوب می‌شود. این مقوله در همه زمینه‌های فرهنگی، اقتصادی، سیاسی و اجتماعی صدق می‌کند. مثلاً در جامعه جریان‌های مختلف فکری، احزاب، تشکیلات و سازمانهای ادلری ایجاد می‌شوند و کثرت می‌یابند.

۲- توسعه، عبارتست از بهینه‌سازی در استفاده از نیروهای بالقوه مادی و انسانی یک جامعه

۳- توسعه: فرایند تحول جامعه از یک دوره تاریخی به دوره دیگر است.

۴- توسعه، فرایندی است که طی آن کیفیت زندگی افراد جامعه بهبود می‌یابد.

۵- توسعه، جریان چند بعدی است که موجب تجدید سازمان و سمت‌گیری متفاوت کل نظام اقتصادی- اجتماعی می‌شوند.

مراحل نظریات ارتباطات و توسعه: ارتباطات و توسعه

می‌نماید. از طرف دیگر متفکران و صاحب‌نظران این حوزه نسبت به ظاهراهای آموزشی موجود دیدگاهی انتقادی دارند، آنها بر این باورند که ظاهراهای آموزشی بیشتر به این خاطر شکل گرفته‌اند که قدرت حاکم بطور ارادی آن را به خدمت گیرند تا بتوانند مردم را در شرایط غیر انسانی نگاه دارند، در این نظام جایی برای خلاقیت وجود ندارد و حق عمل از ستمدیدگان برای تبدیل شدن به انسان کامل سلب می‌شود، روش‌فکران این حوزه بالرایه راه حل‌های گوناگون معتقدند که تخبگان و توده‌ها باید هر دو مبدل به فراگیر نده شوند، یعنی باید جریان ارتباطات دوسویه و محاوره و گفتگوی دو طرفه جایگاه ویژه‌ای در ارتباطات داشته باشد نکته مهم دیگری که در این الگو به چشم می‌خورد آن است که بر «خود» ارتباط تأکید می‌شود و نه ابزارهای ارتباطی. نکته آخر این که ارتباط حقیقی از منظر این الگو باید افقی باشد، تنها در این صورت است که هم فرستنده و هم گیرنده با تبادل تجرب خود، دچار تحول و دگرگونی می‌شوند.

■ وظایف رسانه‌ها در پشتیبانی از رشد توسعه:

بر اساس آخرین پژوهش‌های ارتباطی، در سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی‌های ارتباطی وظایف و نقش‌هایی را برای رسانه‌ها در نظر گرفته‌اند که با تحقق آنها، رسانه‌ها بطور واقعی در خدمت توسعه همه‌جانبه قرار خواهند گرفت که به ترتیب عبارتند از:

الف- وظایف رسانه‌ها در رشد توسعه سیاسی

۱- همبستگی ملی راست‌حکام بیخشند، باید تشتر را بسوی همبستگی بردو انسجام ایجاد کرد.

۲- رسانه‌ها باید کمیت و کیفیت ارتباط گروه‌های اجتماعی را بالا ببرند.

اگر رسانه‌ها بتوانند روابط گروه‌های اجتماعی را نسبت به هم باز کنند و کمیت و کیفیت اطلاعات را بهبود بخشنند و گروه‌های مختلف اجتماعی از مناسبات خود بستنده به سمت تعامل یا بیرون خود بروند بسیار مهم و ضروری است در رشد توسعه سیاسی

۳- بالا بردن کمیت و کیفیت اطلاعات

ب- وظایف رسانه‌ها در پشتیبانی از توسعه فرهنگی

۱- گسترش و تحقق فرهنگ و ارزش‌های اصیل اسلامی

۲- بارور ساختن آفرینش‌های فرهنگی و هنری در تمام سطوح کشور

۳- بارور ساختن اوقات فراغت مردم است.

(ب) موازات یکدیگر)

- ورود فناوری از کشورهای توسعه یافته غربی

- برنامه‌ریزی مستمر کر در زمینه توسعه

- علل عقب ماندگی کشورهای توسعه یافته در خود این جوامع نهفته است.

نقش ارتباطات در این الگو انتقال فناوری از کشورهای توسعه یافته به کشورهای توسعه یافته است. این الگو برای ارتباطات سنتی ارزشی قائل نیست.

ب) الگوی مارکسیستی- سوسیالیستی: دومین مجموعه حاکم در قلمرو ارتباطات و توسعه الگوی مارکسیستی- سوسیالیستی می‌باشد. برطبق این الگو، ارتباطات جدای از نظریه‌های سیاسی و عقیدتی نیست. براین اساس تحریک، بسیج، سازمان دهی و انتقاد از خود به عنوان نقش اصلی مجازی ارتباطی بویژه وسائل ارتباط جمیعی است. این الگو برای ارتباط بین فردی اهمیت ویژه‌ای قائل است و آن را پیش‌شرط اجرای برنامه‌های توسعه می‌داند. الگوی مارکسیستی- سوسیالیستی همانند الگوی لیبرالی- سرمایه‌داری بر رشد اقتصادی تأکید می‌کند، اما بر سر چگونگی دستیابی به آن بین این دو الگو اختلاف وجود دارد. از دیگر شباهتها این دو الگو آن است که هر دو علم را محور کلیدی توسعه می‌دانند، از دیدگاه الگوی مورد نظر، وظیفه عمده نظام ارتباطی، تمرکز بر مشکلات ملی، بهره‌وری اقتصادی، بلوغ سیاسی و برای بر اجتماعی است. همچنین در جوامع سوسیالیستی این تفکر حاکم بود که تغیری از کار و آموزش جدا نیست.

ج) الگوی وحدت گرا- رهایی بخش: سومین الگویی که در زمینه توسعه و ارتباطات در دهه‌های ۱۹۷۰ و ۱۹۸۰ شکل گرفت، الگوی وحدت گرا- رهایی بخش نام دارد، این الگو که در واکنش به دو الگوی پیشین ظهور کرد در اصل جنس اقلابی، انسان گر او معنوی است که بجای کمیت بر کیفیت تأکید دارد «طرفداران این الگو معتقدند که هم ارتباطات بین فردی و هم ارتباطات درون فرد، باید در کانون توجه برنامه‌ریزان توسعه قرار گیرد. براین اساس علاوه بر ارتباطات سنتی باید به فناوری‌های نوین ارتباطی نیز توجه شود».

برایه این الگو، ارزشها و مفاهیم موجود در ارتباطات، نخستین محركه‌های حرکت به سوی دگرگونی اجتماعی است، ارتباط در درون جامعه به افزایش پیوستگی اجتماعی می‌انجامد و به آموزش مستمر کمک می‌کند، ارتباطات به خرده گروهها قدرت می‌بخشد و به اجتماعی کردن کمک

- گمان باشد.
- ۲- برنامه باید براساس پیش‌بینی تحولات آتی جهانی تدوین شده باشد.
- ۳- در تنظیم برنامه، باید مشکلات و موانع برنامه‌های گذشته بررسی و اصلاح شوند
- ۴- برنامه باید در قبال مسائل پیش‌بینی نشده قابلیت انعطاف داشته باشد.
- ۵- در هنگام تدوین برنامه باید ارزیابی صحیحی از توان اجرایی کشور انجام شود.
- یکی از نکات حساس و اساسی در برنامه‌ریزی و تحلیل آینده‌نگرانه خط‌مشی‌های مختلف برای ایجاد نظامهای کارآ برای جامعه نوین آینده، مسئله مدیریت است. توصیف عملی مدیریت، در قیاس با برنامه‌ریزی این است که مدیریت مثل راندن اتومبیل است، حال آنکه برنامه‌ریزی مربوط به طرح و ساخت آن است، از آنجا که خود مدیریت را می‌توان نوعی لرتباط دانست یا حداقل تمامی مسائل مدیریت، مسائل ارتباطی هستند در اینجا با مدیریت سازمانهای رسانه‌ای سروکار پیدا می‌کنیم.

در سالهای اخیر، تأکید بر پژوهش سازمانی و مدیریت، بر توانایی سازمانها در مقابله با تغییرات و پیچیدگی روزافزون محیط بیشتر شده است، این مسئله همواره تا حدی مورد توجه سازمانهای موفق بوده است، ولی از آنجا که سرعت تحول عوامل اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، و تکنولوژیک افزایش یافته و همچنان در حال افزایش است به این نکته بیش از پیش توجه می‌شود. تحول عوامل بالا منجر به ایجاد سازمانهای جدید و ظهور روابط پیچیده‌تر میان اجزای محیطی سازمانها شده است، یکی از پیامدهای این توسعه آن است که مدیران را در اغلب حیطه‌های سیاست‌گذاری، ناچار به اتخاذ تصمیمات پیچیده‌تر بدلعفات فزووتر می‌کند، چنانچه گفتهداند «مدیریت، دیگر هرگز ساده نخواهد بود. مدیران، اکنون برای مقابله با شرایط جدیدی که دائم‌آور در روی آنهاست به کمک ابزارها و روش‌های جدید تصمیم‌گیری نیاز دارند، درجه در گیری سازمان رسانه‌ای در روند پژوهش و توسعه، تابعی از شرایط محیطی و حجم سازمانی است، امکانات تکنولوژیک موجود برای دستیابی به نظامهای تکنیکی و نیز برای روی آوردن به پژوهش و توسعه، تئیجه مستقیم توسعه مدیریت و کاربرد نظامهای اطلاعاتی پیروزی و درونی آن است، همگامی با پیشرفت تکنولوژی مستلزم

- ۴- شناخت و گسترش و بازآفرینی فرهنگ ملی است.
- ۵- گسترش و تحکیم زبان فارسی است.
- ج- وظایف رسانه‌های پشتیبانی از توسعه آموزش:
- ۱- اولین ضرورت تأکید بر آموزش چند رسانه‌ای و شبکه‌ای

- ۲- گسترش کمی و کیفی تحقیقات اطلاعاتی و ارتباطی
- ۳- بلا بردن، تربیت نسل متفکر و آفریننده
- د- وظایف رسانه‌های پشتیبانی از توسعه اقتصادی و اجتماعی:

۱- یکی از نقشهای توسعه می‌تواند گسترش توسعه خدمات ارتباطی باشد در زمینه‌های گوناگون توسعه اقتصادی، اجتماعی و سیاسی مانند بهداشت از راه دور، آموزش از راه دور، ارائه اطلاعات، ایجاد بانک و سایتهاي اطلاع‌رسانی، تله کنفرانس، تله تکست از جمله نمونه‌هایی است که می‌تواند در خدمت توسعه اجتماعی و اقتصادی باشد.

- ۲- ارتقاء فرهنگ و منزلت گروههای حساس اجتماعی (آسیب‌پذیر)
- ه- وظایف رسانه‌های پشتیبانی از ارتباطات بین‌المللی است.

۱- خودشناسی و شناساندن فرهنگ ایران به ملل دیگر است.

۲- شناساندن فرهنگ‌های کشورهای دیگر به ایران نیز یک کار اساسی است.

۳- تقویت زمینه‌های تفاهم و همکاری بین‌المللی

■ برنامه‌ریزی چیست و چه ویژگیهایی باید داشته باشد:

از دیدگاه و اترسون برنامه‌ریزی تلاشی سازمان یافته و آگاهانه است که بهترین راههای ممکن را برای رسیدن به اهداف معین بر می‌گزیند و برنامه‌ریزی ملی فرایندی است که دولت‌های اساس آن در جهت دستیابی به توسعه گام برمی‌دارند.

برنامه‌ریزی ا نوع گوناگون دارد که بر حسب زمانی می‌تواند آن را به کوتاه‌مدت، میان‌مدت و بلندمدت تقسیم کرد و بر حسب موقعیت مکانی می‌تواند جهانی، منطقه‌ای، ملی، ناحیه‌ای، شهری و روستایی باشد هر گونه برنامه‌ریزی برای آنکه کارآ او مؤثر باشد باید یکسری ویژگی داشته باشد که به برخی از این ویژگیها در ذیل اشاره می‌شود.

- ۱- برنامه باید واقع گرایانه و بدور از هر گونه حدس و

نخستین اولویت کشورهای در حال توسعه متناسب بودن این فناوریها با نیازها، امکانات و میزان مهارتهای نیروی انسانی آهast است، این فناوریها باید به لحاظ اقتصادی مفروض به صرفه و قابل پیاده کردن باشند، علاوه بر این، توسعه و بهره‌گیری از این فناوری‌ها به آگاهی فنی، توسعه کاربردها و دریک کلمه ایجاد زیربنای اجتماعی نیاز دارند.

دومین اولویت برای کشورهای در حال توسعه، ارتقاء نوسازی سیستمهای ارتباطی و اطلاع رایج خود است. سومین اولویت این است که آنها اطمینان یابند که فناوری‌ها موجود کارآیی لازم را ندارند و نیاز به تغییر آنها می‌باشد. آخرین اولویت نیز ایجاد یک زیرساخت مناسب و توسعه‌یافته ارتباطی است (هنсон).

- برنامه‌ریزی ارتباطی ضمناً با همبستگی رسانه‌ها که موجب می‌شود که آنها به طور دسته جمعی به سوی هدفهای خاصی بروند، سروکار دارد. در این زمینه باید به ابعاد گوناگونی توجه داشت: فایده اقتصادی، افزایش کارآیی سازمانی، و تسهیل توسعه موردنظر آنها، بعنوان مثال می‌توان گفت که ادغام برنامهای خبری صداوسیما، آهارا قادر به استفاده از خبرنگاران و منابع خبری مشترک می‌کند و از این طریق دلایل فایده اقتصادی است. در این گونه تحلیل طبیعتاً باید به معایب و خطرات همبستگی رسانه‌های نیز توجه داشت.

مالکیت یا مدیریت مشترک می‌تواند مانع از توسعه راستین مجرای خبری متفاوت شود. استفاده از تسهیلات فنی مشترک نیز می‌تواند منجر به تشابه سیاستهای خبری گردد. بدین‌سان، قسمت اعظم فراگرد برنامه‌ریزی رسانه‌ای، سبک و سنگین کردن نکات مثبت و منفی ناشی از روابط کاری نزدیک میان رسانه‌های است. اگر مسائل مربوط به محتوى، سیاست خبری، شکل و نحوه ارائه نیز مطرح گردد. کار برنامه‌ریزی از این هم دشوارتر می‌شود. اکنون گفته می‌شود که اگر رسانه‌های در کنار هم با یک ترکیب نظام یافته به کار گیریم، تأثیر قویتر و بیشتری خواهد داشت. این ناشی از آن است که رسانه‌های گوناگون نقاط ضعف و قدرت متفاوت دارند. و حسن یا حواس متفاوتی را در پیام گیرنده به کار می‌گیرند. بنابراین به سود آهast است که در ارتباط با پیام گیران، بر قدرتهای خود تکیه کنند و نقاط ضعف خویش را بپوشانند، از این گذشته پیام گیران، رسانه‌های گوناگون، گروههای متفاوت و مجرایی را تشکیل نمی‌دهند؛ مثلاً افرادی که تلویزیون تماشا می‌کنند به رادیو هم گوش می‌دهند و روزنامه و

برنامه‌ریزی درازمدت و مدیریت نسبتاً قراردادی است، آهنگ تحول و عامل پیش‌بینی را می‌توان بسادگی کنترل کرد از این گذشته منظور غایی از کاربرد تکنولوژی جدید در هر سازمانی افزایش کارآیی سازمان است. برای افزایش کارآیی، راههای گوناگون هستند، هر یک از این راهها مستلزم ایجاد تحول در یک زیر نظام و فراگرد خاص است.

■ برنامه‌ریزی و سیاستگذاری ارتباطی:

تعريف یونسکو از سیاستگذاری و برنامه‌ریزی ملی ارتباطی عبارتست از تدوین مجموعه‌ای از اصول و هنچارها برای رهبری رفتار نظامدار ارتباطی، بر این اساس سیاستهای ارتباطی را اینگونه می‌توان تعریف کرد؛ اصول سیستماتیک نهادینه شده و هنچارهایی که برای هدایت، تکوین، توزیع و کنترل ارتباطات هم از جنبه انسانی و هم از جنبه تکنولوژیک به وجود می‌آید. سیاست ارتباطی بیانگر رفتار حاکم فرهنگی و سیاسی و اقتصادی یک نظام است که در فرایند تمامیت ملی به مشارکت مردمی و بسیج اجتماعی - اقتصادی نقش اساسی ایفا می‌کند، بدین‌منظور سیاستگذاران ارتباطی در کشورهای در حال توسعه برای تدوین هر نوع سیاست ارتباطی باید از تقلید کورکرانه از الگوهای غربی پیرهیزند، همچنین باید از متابع انسانی و تکنولوژیکی موجود داخلی حداقل استفاده را نمایند، آنها باید مراقب باشند که سیاستهای ارتباطی در تضاد با فرهنگ ملی نباشند و در رشد و گسترش مقاهم و ارزش‌های اسلامی تلاش نمایند، ضمن آنکه این برنامه‌ها باید به مشارکت مردم در برنامه‌های توسعه کمک کند، نکته دیگر که نباید آن را فراموش کرد این است که سیاستهای ارتباطی باید مخصوص منافع شخصی یا ساختار بازار باشد، بلکه هدف باید ارتقاء سطح آگاهی‌ها و نگرش مردم باشد. بنابراین سیاستهای ارتباطی مجموعه کاربردهای آگاهانه و عمده برای تأمین نیازهای ارتباطی از طریق بهره‌گیری از متابع انسانی و مادی جامعه است، این امر می‌تواند ضمن استقلال سیاسی و اقتصادی باشد.

■ کشورهای در حال توسعه و اولویتهای ارتباطی:

اینگونه کشورهای در به کار گیری فناوری‌ها و اولویتهای توین ارتباطی و اطلاعاتی باید معیارها و اولویتهای را مدنظر داشته باشند،

شود. تفکر و اندیشه سیستمی اجزاء را در ارتباط با یک کل مشترک می‌بینند و تمامی اجزاء سیستم را در تعامل باهم در اجرای اهداف یک سیستم شامل می‌داند که اجزاء مشمول را دربرمی‌گیرد که موجب یک توسعه همه‌جانبه و پایدار خواهد گردید.

و همچنین با توجه به نظر آقای دکتر معتمدزاده که برای ارتباطات در خدمت توسعه سه مرحله قائل است ۱- توسعه ارتباطات ۲- توسعه بوسیله ارتباطات ۳- توسعه برای ارتباطات، باید اذعان داشت که براساس تفکر سیستمی در این ابعاد نیز در کشور بخشی نگری وجود دارد و عمدتاً مابه توسعه ارتباطات از جنبه کمی پرداخته ایم و از ابعاد دیگر دور مانده ایم.

با بررسی برنامه‌های اول و دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور ملاحظه می‌شود که تأکیدهای صریح و پیش‌بینی‌های دقیق درباره استفاده از ارتباطات برای نیل به هدف‌های موردنظر در زمینه‌های مختلف توسعه، صورت نگرفته و تها و ظائف اجتماعی کلی ارتباطات جمعی یادآوری شده‌اند، به عبارت دیگر، در این برنامه به توسعه ارتباطات بیش از ارتباطات توسعه توجه شده است.

در برنامه سوم به مسائل به طور جدی پرداخته شده و ارتباطات توسعه مطرح شده است و بر برنامه‌های ارتباطی، مطبوعات، سینما و نظایر آن تأثیر قابل ملاحظه‌ای ایجاد نموده است و در واقع باید اذعان داشت که پر رنگ‌تر از برنامه سوم در برنامه چهارم به بخش‌های آسیب‌پذیر جامعه پرداخته شده است که امیدواریم این برنامه‌ها با تصویب در مرحله اجرا به واقعیت بیرونند و از بخشی نگری و به یک بعد از ابعاد توسعه توجه نمودن، دور شود. و مطالعه درباره فعالیتها و سازمان‌های ارتباطی مختلف، مشخص می‌سازد که کوششها و خطمنشی‌های آنها در زمینه‌های اختصاصی مربوط به هم و همچنین در زمینه کلی ارتباطات کشور از همسانگی‌های لازم برخوردار نبوده و به خوبی نمی‌توانند نقش خود را در تحقق هدفها و آرمانهای انقلاب و اجرای سیاستهای عمومی کشور ایفا کنند، در اینجا نیاز به مجموعه سیاست‌گذاری واحد در زمینه ارتباطات که توسعه ارتباطی را بعنوان یک سیستم شامل در نظر بگیرد که تمامی مجموعه‌های مشمول این سیستم را با یک دید و با یک سیاست و برنامه ایجاد، هدایت و رهبری کند، می‌باشد.

مجله نیز می‌خواهد و رسانه‌ها اگر این واقعیت را پذیرند کارآیی خود را افزایش داده‌اند.

■ نتیجه‌گیری:

باتوجه به ضرورت‌های آینده‌نگری لرتباطی و بررسی مبانی نظری و ریشه‌ها و زمینه‌های پژوهشی ارتباطات توسعه و همچنین برنامه‌زی و سیاست‌گذاری ملی ارتباطی و از آنجا که نگرشاهی سیستمی امروز، روش‌های نوین و جامعی برای بررسی، تحلیل و تبیین برنامه‌های سازمانی و ملی در هر دو سطح خرد و کلان در عرصه‌های تصمیم‌گیری به شمار می‌روند و در طبقه‌بندی فنون برنامه‌زی استراتژیک جای گرفته‌اند، شناخت روش‌شناسی و مدل‌سازی سیستمی و تحلیل ساختار پیش‌بینی آن برای برنامه‌ریزان از یک سو و طرح برنامه‌های استراتژیک ارتباطات و توسعه کشور در چارچوب نگرشاهی سیستمی از سوی دیگر در موقیت سیستم برنامه‌زی و سازگاری آن با تغییرات محیطی اهمیت فراوان دارد. راهبردهای سیستمی این امکان را فراهم می‌کنند تا برنامه‌های استراتژیک توسعه ملی و نقش رسانه‌ها به منزله یک کل متشکل از اجزای دردهم تأثیر در نظر گرفته شوند، با وجود این، بالازیابی هدفها و استراتژیهای ارتباطات توسعه و برنامه‌های توسعه کشور، فقدان نگرش سیستمی و ارتباط ارگانیک اجزای برنامه مشاهده می‌شود. در این مقاله براساس نگرش و تفکر سیستمی با توجه به موجود مشکلات عدیده‌ای که سیستم برنامه‌ریزی در ارتقای کارآیی خود با آن روپرست، راهبردهای سیستمی ارائه گردیده که ابزار بسیار سودمندی برای تدوین و تنظیم برنامه‌های استراتژیک ارتباطات توسعه در سطح ملی و دیگر سطوح محسوب می‌شود، طرح این نکته که مکمل تفکر تحلیلی تجزیه‌مدل‌بساندی برای کل نگری و جامع اندیشه‌ی برنامه‌ریزان به شمار رود. در تمامی مباحث مربوط به ارتباطات و توسعه، الگوهای ارتباط و توسعه، وظایف رسانه‌های پشتیبانی از رشد ابعاد توسعه، تتنگناها، عوامل موقیت و شاخص‌های مورد نظر در توسعه، باید تعاملی بین این عوامل برقرار شود. از بخشی نگری پرهیز شود و تمام مجموعه بعنوان یک سیستم در نظر گرفته شود که ضعف یک شاخص و یک بعد از توسعه موجب ضعف در اجزای دیگر سیستم ارتباطات که به مثابه عاملی در توسعه و شاخصی برای توسعه‌یافتگی کشور می‌باشد، در نظر گرفته

■ منابع:

۱. شمس السادات زاهدی دکتر، تجزیه و تحلیل و طراحی سیستم‌ها، چاپ سوم، تهران: انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۸.
۲. علی رضائیان دکتر، تجزیه و تحلیل و طراحی سیستم، چاپ چهارم، تهران: سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاهها (سمت)، ۱۳۷۸.
۳. جان آم برایسون، برنامه‌ریزی استراتژیک برای سازمانهای دولتی و غیرانتفاعی، ترجمه عباس منوریان، تهران: مؤسسه چاپ و انتشارات مرکز آموزش مدیریت دولتی.
۴. فرد آر دیوید، مدیریت استراتژیک، ترجمه دکتر علی پارسانیان و دکتر سید محمد اعرابی، چاپ چهارم، تهران: دفتر پژوهش‌های فرهنگی، ۱۳۷۹.
۵. درک هیجینز، کاربرد اندیشه سیستمی، ترجمه، رشید اصلانی، چاپ دوم، تهران: مؤسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه‌ریزی، ۱۳۷۶.
۶. دکتر مهدی الوانی، تصمیم‌گیری و تعیین خط مشی دولتی، چاپ نهم، تهران: سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاهها (سمت)، ۱۳۸۰.
۷. استینن راینر، تئوری سازمان (ساختار، طراحی، کاربردها)، ترجمه دکتر سید مهدی الوانی-حسن دانایی فرد، چاپ سوم، تهران: صفار، ۱۳۷۸.
۸. رالف دی استنسی، مدیریت برناشتاخته-مرزهای راهبردی بین نظم و آشفتگی در سازمانها، ترجمه حسن قدیمی-مسعود یازمند، تهران: مرکز انتشارات مرکز آموزش مدیریت دولتی، ۱۳۷۸.
۹. مارک ترنر، دیوید هیوم، حکومتداری، مدیریت و توسعه-چگونه دولت کارآمد داشته باشیم، ترجمه دکتر عباس منوریان، تهران: مرکز آموزش مدیریت دولتی، ۱۳۷۹.
۱۰. هنری مینتز برگ، سازماندهی: پنج الگوی کارسان، ترجمه ابوالحسن فقیهی، حسین وزیری سابقی، چاپ دوم، تهران: مرکز آموزش مدیریت دولتی، ۱۳۷۳.
۱۱. ریچاردال. دفت، تئوری و طراحی سازمان جلد اول و دوم، ترجمه دکتر علی پارسانیان و دکتر سید محمد اعرابی، چاپ سوم،