

موقعی منتهی به ماجراهای هلاکت بار برای هم میهنانامان می‌گردد، موجبات سرافکنندگی ملی رافراهم می‌سازد؛ عدم رشد و توسعه مناسب و تاهم‌اهنگی بخش‌های مختلف اقتصادی و منطقه‌ای که موجب مهاجرت بی‌رویه و پیوسته سرمایه و نیروی کار از بخشی به بخش‌های دیگر اقتصادی و همچنین از منطقه‌ای به مناطق دیگر کشور می‌گردد که تیجه آن کمبود سرمایه و نیروی کار در بخشها و مناطقی از کشور است. این امر نیز خود اسباب رکود بخش‌هایی از اقتصاد و تخلیه مناطقی از کشور رافراهم ساخته است. بر عکس، هجوم سرمایه و نیروی کار به مناطق محدودی از کشور سبب مازاد عرضه این عوامل در آن بخشها و مناطق می‌گردد که این امر با موجبات سرگشتنی بیروهای انسانی و در تیجه تقلیل بهره‌وری آنان و نیز بروز مفاسد و ناهنجاری‌های اجتماعی دیگر از قبیل رواج دلالی، واسطه‌گری، آلولکنشینی و غیره می‌گردد یا این که اسباب افزایش تقاضا در تیجه افزایش بی‌رویه‌های بسیاری از کالاهای خدمات و از جمله مسکن در نقاط تمرکز جمعیت و سرمایه می‌شود.

مشکلات اجتماعی برشمرده شده و نیز مشکلات دیگری که در اینجا از آنها نام برده نشده، مانند مشکل مسکن، همگی جزو گرفتاری‌های اجتماعی هستند که سخت به یکدیگر وابسته بوده و تفکیک نمودن این مقولات از هم و دری آن، جستجوی علل اختصاصی مخصوص برای هر یک از آنها، و سرانجام منتظر راه حل‌های درست بودن، از جمله انتظاری است که به جای این که مارایه سرانجام مطلوب برساند به بیراهه خواهد برد و این خود زیان‌هایی اجتماعی و اقتصادی خواهد داشت که به مراتب بیش از خسارت‌های واردہ برپیکر اجتماع و فردیش از اقدامات مجرّأ او تفکیک شده می‌باشد. این نکته را باید بدین صورت تعبیر نمود که همهٔ پدیده‌های اجتماعی چنان به

«در ستاد پاکسازی محلهٔ خاک سفید که در خیابان ۱۳۷ تهران پارس واقع شده است غوغایی برپاست. تعداد زیادی برای یافتن قوم و خویشان خود که در این محله زندگی می‌کرده‌اند برای یافتن جا و مکان اقوام خود به ستاد آمده‌اند. معمولاً در چنین عملیاتی تروخشک باهم می‌سوزند. یک زن جوان می‌گوید، برادرم دیبلم و کارمند بود، به مخاطر گرانی جافعلایک اتفاق در این محله اجاره کرده بود که الان از آن خانه هیچ خبری نیست و نمی‌دانم به کجا انتقال داده شده است». نگاه کنید به مقاله «غربی‌هارفتند...» به نقل از روزنامه همبستگی مورخ ۱۳ اسفند ۱۳۷۹، ص. ۸.

مشکلات مسکن مانند دیگر تاهمواری‌های موجود در جامعهٔ ماضیده‌ای نیست که بتوان آن را جدا و بی ارتباط با دیگر ناهنجاری‌های اجتماعی، اقتصادی، سیاسی، حقوقی و فرهنگی مورد ارزیابی قرار داد. جامعهٔ امروز مادر کنار مشکل مسکن، با مشکلات بیشمار دیگری روبروست از جمله رکود مزمن اقتصادی و ناجیز و اندک بودن رشد اقتصادی؛ کسری پیوسته بودجه دولتی و وابسته بودن شدید آن به درآمدهای نفتی که این امر بی‌گمان نقش اساسی در پیدایش نرخ غیرواقعی ارز و افزایش بی‌رویه حجم نقدینگی‌ها داشته، و همچنین مشکل تورم که با رشد شتابان و روز افزونش، قیمت کالاهای ضروری مانند مسکن، پوشک، مواد خوراکی و دارو و درمان را بالا برده و توان خرید بیشتر مردم را از این گونه خدمات و کالاهای ضروری کاهش می‌دهد؛ کسری همیشگی تجارتی خارجی که بیشتر ناشی از تبود رقابت کیفی و کیمی کالاهای تولیدی مان بر سطح جهان است؛ ناتوانی از جذب سرمایه و تکنولوژی خارجی و نیز ناتوانی از حفظ و نگهداری سرمایه‌های داخلی به گونه‌ای که هر سال بیش از گذشته سرمایه‌های ارز خارج می‌شود؛ فرار مغزها و مهاجرت آنان به کشورهای صنعتی به صورت‌های قانونی و غیرقانونی که گاه این جریان گذشته از آن که در

مسئله مسکن و ابعاد اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی آن

نگارش: دکتر فرشید سیم بر
دانشگاه شهید بهشتی -
دانشکده اقتصاد

○ رشد فرزاینده

جمعیت در کشور، یکی از عوامل اساسی افزایش تقاضای مسکن در سالهای گذشته بوده است. این رشد پیش از انقلاب تقریباً ۲/۷ درصد بوده که در سالهای ۱۳۶۸/۹۱ به حدود ۳/۹ درصد رسیده است.

در صدی را بین سالهای ۱۳۵۶ و ۱۳۷۵ فراهم ساخته است، یعنی جمعیت کشورمان از ۳۲/۶ میلیون نفر در سال ۱۳۵۶ به حدود ۵۸/۵ نفر در سال ۱۳۷۵ رسیده است (در این مورد نگاه کنید به مقاله «رشد جمعیت و فقر در ایران»، روزنامه حیات نو، ۴ آبان ۱۳۷۹، صفحه ۷).

دلایل افزایش جمعیت، جدا از نبودن سیاستهای کنترل جمعیت، می‌تواند ناشی از مسائل جنگ نیز باشد. وضع جمعیت در کشورهای زیادی که در سده گذشته در جنگهای درازمدت شرکت داشته‌اند، نشان می‌دهد که برخلاف تصور رایج، پس از جنگ، جمعیت کشور نه تنها کاهش نیافته بلکه سخت افزایش نیز یافته است. مثلاً جمعیت زین که پیش از جنگ جهانی دوم برابر ۹۰ میلیون نفر بود، پس از جنگ یعنی در بیان دهه ۱۹۴۰ به حدود ۱۲۰ میلیون نفر رسید. به همین روال، جمعیت آلمان نیز افزایش نشان می‌دهد که البته مقدار زیادی از آن ناشی از اخراج آلمانی‌های مقیم کشورهای اروپایی شرقی و منطقه بالکان بوده است. نظریه درست و قانع کننده‌ای که بتواند این افزایش جمعیت و جنگ را بیان نماید تا به حال عنوان نگشته ولی واقعیت این است که افزایش جمعیت پس از جنگ در کشورهای شرکت کننده در جنگ مشاهده شده است. ۱. عامل دیگر مؤثر در رشد جمعیت، می‌تواند گسترش فقر باشد، به گونه‌ای که هر اندازه رشد اقتصادی کمتر باشد، جمعیت رویه افزایش خواهد نهاد. در این مورد نیز نمی‌توان نظریه فراگیری ابراز داشت، ولی شاید بتوان پیش‌بینی نمود که با کاهش رشد اقتصادی و دریی آن کاهش تولیدات ملی و افزایش بیکاری، لزمه‌هایی در لایه‌های اجتماعی بموضع بیرونند که این خود موجب شود طبقات مرقه‌تر جامعه به طبقات کم درآمدتر جامعه تبدیل شوند. از آنجا که زادوولد در میان طبقات کم درآمد جامعه پیش از طبقات مرقه است و نیز از آنجا که کاهش نرخ رشد اقتصادی یا توقف آن فقر درازمدتی را در پی خواهد داشت، این امر

یکدیگر وابسته‌اند که همگی دارای علل یکسان هستند و ناگزیر یک راه حل یا اقدامات یکسان برای از میان بردن همهٔ تاهنجارها کافی است بلکه محتوای گفتهٔ نوق بدان معنی است که در هنگام بررسی پدیده‌های اجتماعی یا جستجوی علل یک مشکل اجتماعی، دیگر پدیده‌های اجتماعی که مستقیم یا غیرمستقیم بدان وابسته یا متأثر از دگر گونیهای پدیده فوق هستند باید مورد توجه قرار گیرند.

بررسی مشکل مسکن نیز جدا از این قاعده کلی نیست. باید دید عوامل متأثر از مشکلات مسکن و به همان نسبت عوامل اثرگذار بر آن کدامند و برای هموار ساختن راه، کدامیک از پدیده‌هایی توانند مارا به هدفمنان نزدیک تر و کدامیک دورتر سازند. مشکل مسکن از آنجا که یک معضل اجتماعی است، می‌توان عوامل مؤثر بر آن را ناشی از رشد جمعیت، مهاجرت‌های بی‌رویه چه مهاجرت‌های داخلی و چه مهاجرت‌های خارجی که بدعلت ناآرامیهای سیاسی و آشتگیهای اقتصادی در دیگر کشورها انجام می‌گیرد، بود سرمایه‌گذاری کافی برای ارائه بیشتر مسکن (که خود این عامل ممکن است تحت تأثیر عوامل گوناگون اقتصادی و اجتماعی از قبیل بالا بودن هزینه‌های تولید، کافی نبودن تقاضای بالقوه یا اشکال تراشی قوانین و مقررات دست و پاگیر وزارت مسکن، شهردارها و نظام مهندسی کشور باشد)، تارسایی نظام بانکی در دادن اعتبارات کافی یا حتی انحصاری شدن این خدمات برای شمار اندکی از سرمایه‌گذاران، نامتوازن بودن روند توسعه در مناطق مختلف کشور و... دانست. رشد فرزاینده جمعیت در کشور مایکی از عوامل اساسی افزایش تقاضای مسکن در سالهای گذشته بوده است. این رشد پیش از انقلاب حدود ۲/۷ بود که به علل گوناگون از قبیل جنگ ایران و عراق و رهاسازی سیاستهای کنترل جمعیت پس از انقلاب به حدود ۳/۹ در سالهای ۱۳۶۸/۹۱ رسیده که مسلم‌آزمینه افزایش جمعیتی تقریباً هشتاد و پنج

سال ۱۳۳۵ فقط ۳۱ درصد از کل جمعیت در شهرهای ساکن بوده‌اند در صورتی که در سرشماری‌های ۱۳۷۰ و ۱۳۷۵ این رقم به ۵۷ و ۶۱ درصد کل جمعیت رسیده است.

مسئله‌ی بعدی، مهاجرت افراد از کشورهای همسایه به ایران بوده است. علل این مهاجرت، پیشتر نازاری‌های سیاسی و نابسامانیهای اقتصادی در آن کشورها بوده و حضور مهاجران شکاف بین عرضه و تقاضای مسکن را تشديد نموده است.

از دیگر عوامل مشکل‌ساز در زمینه مسکن، می‌توان به کمبود عرضه مناسب آن به شکل عام و نیز عرضه ناکافی آن در نقاط پر جمعیت اشاره کرد. عرضه مسکن جدا از آن که تحت تأثیر تقاضای بالقوه متضادی است، یعنی از یک سو وابسته به تعداد متضادین و از سوی دیگر وابسته به توان خرید آنان است و این خود سخت متأثر از نرخ تورم است، و استگی شدیده بر حجم سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و عمومی هم دارد.

تا آنجا که سرمایه‌گذاری مربوط به دولت بوده، باید به این نکته توجه داشت که کشورمان پس از انقلاب دچار جنگی خانمان برانداز و ویران کننده شد که هشت سال به مرزا کشید. در آن زمان پیشتر امکانات مالی کشور صرف هزینه‌های جنگی می‌شد. پس از سال ۱۹۸۳ نیز قیمت نفت پیوسته سیر نزولی داشت و این خود آشکارا عاملی اساسی در پیدایش تورم سنگین و کمبود توانمندیهای مالی دولت شد. پس از جنگ، وظيفة اصلی دولت، ترمیم ویرانیهای ناشی از جنگ بود که سرمایه‌ای چندین صد میلیارد دلاری می‌طلبد. گذشته از این، باید افزایش سریع و چشمگیر هزینه‌های تأسیساتی و عمرانی را که معلول تراکم جمعیت (ناشی از رشد جمعیت-مهاجرت درونی و برونی-هجموم آوارگان جنگی) بوده، مورد توجه قرارداد. این افزایش هزینه، سوای مخارج اضافی بود که در اثر تورم حاکم بر جامعه، دولت می‌باشد در قبال

به صورت تدریجی ولی پیوسته، در ساختار هرم جمعیتی دگرگونی پدیده می‌آورد به گونه‌ای که لایه‌های فقیر و فقیرتر این هرم رو به گسترش و لایه‌مرفه و متوسط جمعیت رو به کاهش می‌گذارد و به دنبال آن جمعیت کشور رو به افزایش خواهد گذاشت.

شاید همین استدلال تا حدودی برای افزایش جمعیت ناشی از جنگ نیز قانع کننده باشد زیرا پیامدهای دوران جنگ، تورم، ناتوانی تأسیسات تولید، بیکاری و فقر است و همین عوامل همان‌گونه که بیان شدمی تواند افزایش جمعیت مؤثر باشد. برخی نیز شیوه تقدیمه و گونه‌های تزادی را در افزایش جمعیت مؤثر می‌دانند.^۲ در ایران شایدیکی از عمل رشد جمعیت پس از انقلاب، شیوه توزیع چیزهای مورد نیاز عموم مردم به وسیله دولت بوده است، به این صورت که پس از انقلاب دولت کالاهای اساسی و مورد نیاز مردم از قبیل زمین و مسکن و نیز لوازم مصرفی پر دوام مانند یخچال، اتوبیل، تلویزیون و غیره را بر حسب تعداد افراد خانواده

توزیع می‌نموده است. این امر جدا از آن که ممکن است در رشد جمعیت مؤثر افتاده باشد، می‌تواندیکی از عوامل مهاجرت‌های بی‌رویه مردم از شهرهای کوچک و روستاهای شهرهای بزرگ و بزرگتر نیز بوده باشد؛ به گفته دیگر، یکی از عوامل مهم تراکم جمعیت در شهرهای بزرگ بوده و سهم بزرگی در پیدایش مشکل مسکن در شهرها داشته باشد.

مسئله دیگر، مهاجرت بی‌رویه از روستاهای شهرهای کوچک به شهرهای بزرگ است که در سطوح فوق یکی از عوامل آن را بیان داشتیم. از دیگر عوامل مهاجرت، عدم دستیابی افراد به مشاغلی که قادر به پوشش دادن هزینه‌های زندگی شان باشد و نیز نبودیا کمبود امکانات رفاهی مناسب مانند مدارس متوسطه یا حرفه‌ای و نیز مراکز درمانی است. رشد شهرنشینی در کشور بین سالهای ۱۳۳۵ و ۱۳۷۵ به شکل جهشی و خیره کننده بوده است؛ بدین‌گونه که در

○ افزایش جمعیت پس از جنگ، در کشورهای شرکت کننده در جنگ دیده شده است. عامل مؤثر دیگر در رشد جمعیت، می‌تواند گسترش فقر باشد به گونه‌ای که هر اندازه رشد اقتصادی کمتر باشد، جمعیت رو به افزایش خواهد نهاد.

شیوه توزیع چیزهای مورد نیاز عموم مردم بوسیله دولت، گذشته از این که ممکن است در رشد جمعیت مؤثر افتاده باشد، می‌تواند یکی از عوامل مهاجرتهای چشمگیر از روستاهای شهرهای کوچک به شهرهای بزرگ و در تیجه، پدید آمدن مشکلات و نارسایی‌های گوناگون از جمله در زمینه مسکن بوده باشد.

بخش خصوصی هم به خاطر نامنی‌های موجود در جامعه پس از جنگ، شفاف و ثابت نبودن مقررات و قوانین سرمایه‌گذاری، افزایش پیوسته قیمت مصالح ساختمانی در بازار آزاد که جند برابر قیمت‌های دولتی بود، افزایش هزینه‌های دیگر مانند دستمزد کارگران ماهر و ساده و پرداختیهای گوناگون که دستگاه‌های دولتی با عنوان عوارض نوسازی، مالیات، خودداری، بازسازی و حتی دریافتی تحت عنوان تراکم فروشی^۱، قیمت تمام شده واحدهای مسکونی را سخت افزایش داده بود و همه اینها در حالی بود که متقداضیان مسکن هم به علت متوقف شدن درازمدت رشد اقتصادی و نیز تورم لجام گسیخته، توان خرید خوش راست از دست داده و قادر به خرید مسکن نبودند.

گذشته از عوامل بر شمرده شده، باید به این نکته نیز توجه نمود که سازندگان واحدهای مسکونی ناگزیرند پس از اتمام کارهای ساختمانی زمان زیادی به انتظار مشتری باشند تا واحدهایشان به فروش برسد. آشکار است که سرمایه‌دار، همین هزینه‌های خوبی فرستی را در محاسبه سود خوبی مدنظر قرار می‌دهد.

همه عوامل ذکر شده، روی هم گواهی می‌دهد که سرمایه‌گذاری در بخش مسکن که از حدود پنجاه سال قبل رشدش را شروع کرده بود و جزو بخش‌های سودآور اقتصادی محسوب می‌شد، جذابیت خوبی را تا اندازه‌ای از دست داده و سرمایه‌گذاران به صورت روزافزون از سرمایه‌گذاری در این بخش خودداری می‌نمایند.

مجموع عوامل نامبرده یعنی ناتوانی‌های مالی دولت، واگذاری همه تعهدات مسکن به تعادنی‌های مسکن از جانب دولت، افزایش روزافزون هزینه‌های تولید در بخش مسکن، افزایش ریسک سرمایه‌گذاری در این بخش و کاهش سود لازم در نهایت باعث شده که «... در سال ۷۵ کمبود در کل کشور ۷۲ درصد در سطح شهرها بوده و این نشان‌دهنده کاهش سرمایه‌گذاری در بخش مسکن و عدم سودآوری

ارائه خدماتش تقبل نماید. این نکته که به نظریه برشت A.Brecht معروف است، در سالهای دهه سوم سده بیستم در کشورهای مختلف صنعتی مشاهده شد بدین گونه که در هزینه‌های عمرانی دولت هم از نظر قدر مطلق و هم از نظر سرانه شهرها بخشنده استان‌هایی که تراکم جمعیت در آنها از حد معینی تجاوز نموده بود به گونه‌ای فزاینده افزایش یافت. برشت عقیده دارد که هر اندازه درجه تراکم و ضریب شهرنشینی بالاتر باشد به همان نسبت یا به نسبتی به مراتب بیشتر، هزینه‌های دولتی افزایش خواهد یافت.^۲

با توجه به مطالب فوق، ناتوانی‌های دولت در امر سرمایه‌گذاری در بخش مسکن نه تنها گسترش نیافته بلکه تقریباً به صورت راکد در آمده بود. علل راکد ماندن سرمایه‌گذاری‌های دولتی در بخش مسکن را نه تنها در ناتوانی‌های مالی دولت، بلکه در شیوه تفکر عده‌ای افراطی که تازه داشت در ایران رواج می‌یافت و مردم نیز محتاطانه سعی در فراگیری آن داشتند. به عنوان فرهنگ منحط غربی معرفتی می‌نمودند. گذشته از آن، دولت پس از انقلاب، سیاست‌های را بخش مسکن را بیشتر به شرکت‌های تعادنی کلارمندی و کارگری واگذار کرد و بالائۀ زمینهای تصرفی خصوصی به آنها و نیز وعده وام‌های درازمدت با بهره‌های ترجیحی و تحويل مصالح ساختمانی با قیمت دولتی آنان را موظف به ساخت و ساز واحدهای مسکونی برای اعضای خوبی نمود. ولی از آنجا که اعضای تعادنی‌ها از دولت حقوق می‌گرفتند و دریافتی آنان پس از انقلاب تقریباً به مدت پانزده سال ثابت مانده بود، قادر به ایفای تعهدات مالی خود در مقابل تعادنی‌های بودند. تعادنی‌های نیز، هم به خاطر کمبود نقدینگی و هم به خاطر عدم انجام تعهدات برخی از اعضاء، توان انجام دادن و ظایف خوبی را نداشتند. از این رو تقریباً برای بیش از یک دهه از طرف دولت واحدهای مسکونی در اختیار متقداضیان قرار نگرفت. از سوی دیگر،

کوتاه‌زمان و با اقدامات سخت گیرانه حل نمی‌شود. چنان‌که قبل‌بیان شد، رابطه معکوسی بین نرخ رشد تولیدات ملی و نرخ رشد جمعیت وجود دارد. از این‌رو دولت باید همه امکانات تولید را بر نامه‌ریزی درست و دقیق بسیج کند تا بتواند به یک نرخ رشد اقتصادی بالاست باید. رسیدن به نرخ رشد اقتصادی بالا در کوتاه مدت چندان ساده نیست زیرا باید گذشته از تمام امکانات داخلی، از امکانات مالی و فنی ییگانگان نیز بهره گرفت. گذشته از اینها، هزینه‌های تولید واحدهای مسکونی را می‌توان با به کارگیری فن آوری‌های جدید و همچنین استفاده از مصالح پر دوام تر استاندار شده، تا اندازه‌زیادی کاهش داد. با توجه به این نکات، معماری امروز توائیه با استفاده از سطح زیربنایی کمتر، واحدهای مسکونی مفید و آسوده‌تری در اختیار متقاضیان مسکن قرار دهد. بهره‌برداری از این نوآوری‌ها، بی‌گمان کمک شایانی به بهبود وضع مسکن خواهد نمود.

در کنار اقدامات اساسی به منظور تقویت سیاست‌های رشد اقتصادی و کاهش رشد جمعیت، باید با برنامه‌های پیوسته ارشادی، فرهنگی، بهداشتی و درمانی از همراهی‌های مردم در کاهش زاد و لدن نیز کمک گرفت.

سرمایه‌بخش خصوصی باید به گونه‌گسترده در فعالیتهاي اقتصادي کشور به کار گرفته شود. از این‌رو باید از عواملی عینی که موجب افزایش ریسک سرمایه‌گذاری می‌شود مانند نرخ بالای مالیات بر سود و درآمدهای بالا و ثروت و ارزش افزوده سرمایه و انتقال آن و نیز نرخ بالای بهره بیژه برای سرمایه‌گذاری بلندمدت مانند سرمایه‌گذاری در بخش ساختمان جدآوری جست. همچنین با شفاف‌تر کردن بازار سرمایه‌گذاری، از راه تدوین قوانین مشخص و دقیق مبتنی بر واقعیت‌های اجتماعی و اقتصادی ملی و جهانی و تثبیت آن برای دست کم یک دهه و همچنین کانالیزه کردن جریانهای اجتماعی به وسیله‌نهادها و سازمانهای اختصاصی، از

این بخش است... تعداد واحدهای مسکونی ایجاد شده در سال ۷۰ معادل ۳۲۸ هزار واحد و در سال ۷۸ معادل ۳۲۶ هزار واحد بوده است، یعنی ۵/۶ درصد کاهش که دلیل آن نارسانی در سرمایه‌گذاری است.^۵

این نارسانی کلی یک روی سکه است و به کارگیری مصالح غیر استاندارد و نامرغوب و نیز سبک معماری و ساخت و سازی که با فرهنگ، سن، آداب و رسوم، شرایط جغرافیایی کشورمان و در نهایت باروش زندگی ما که هنوز با ریزه کاریهای آپارتمان‌نشینی آشنا نیز دقيقی پیدا نکرده‌ایم، روی دیگر سکه. از جمله مسائلی که در گردهم آمی ابراز عقیده شد که «گردش کار شد مواردی از نارسانی‌های فوق بود. در این گردهم آمی ابراز عقیده شد که «گردش کار ساخت و ساز در شهرداری فاقد نظام تعاضی است... با بازرسی ۴ یا ۵ نوبتی ساخت و ساز در شهرداری نمی‌توان ادعای نمود که این مجموعه دارای ظلم است بلکه باید این بازرسی‌ها تبدیل به یک واحد ناظارتی مستمر با فراد و احمد صلاحیت شود... آمار ساخت و سازهای شهری شان می‌دهد که مصالح ساختمانی ما گذشته از کوتاهی طول عمر، بعد از ۱۵ یا حداقل ۲۰ سال ساختمان را تبدیل به یک ملک کلنگی کرده باز لحاظ امنیتی عمللاً دچار مشکل می‌شود.»^۶

○ رشد شهرنشینی در فاصله سالهای ۱۳۳۵ و ۱۳۷۵ به گونه جهشی و خیره کننده بوده است. در سال ۱۳۳۵ تنها ۳۱ درصد از کل جمعیت کشور در شهرهای ساکن بوده‌اند، در صورتی که در سرشماری‌های ۱۳۷۰ و ۱۳۷۵ این رقم به ۵۷ و ۶۴ درصد رسیده است.

راهکارهای رفع مشکلات

حال با توجه به وضع اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی کشورمان این پرسش مطرح می‌شود که آیا می‌توان انتظار داشت دست کم با اقدامات دولت و نیز همراهی مردم و کمک بخش خصوصی این مشکلات پیچیده‌تر نشود و بتوان آن را به صورت قابل تحملی درآورد؟

اقدامات دولت باید با توجه به همان عواملی صورت گیرد که موجود این ناسامانیها در بازار مسکن شده‌اند. یعنی:

الف- کاهش رشد جمعیت. این مسئله در

○ امروزه مسکن، در
کنار میزان باسواندی،
درآمد سرانه اقتصادی
و... یکی از شاخصه‌های
توسعه یافته‌گی شناخته
می‌شود.

افزایش سریع بهای مسکن و اجاره مسکن و روحی هم رفته بالا رفتن سطح کلی قیمتها و ناعادلانه‌تر شدن توزیع نرونهای در آمدهای در جامعه را به دنبال داشته است. باز هم در اینجا، دولت به مفهوم کلی و نهادهای وابسته به آن است که باید با اقدامات همه‌جانبه خود از حرکت جامعه به آن سو جلوگیری کند یا از شتاب آن بکاهد. مهمترین کارهایی که دولت باید به آن دست زند، گسترش اقتصاد بخش کشاورزی و افزایش درآمد روستاییان بطور اعم با برپا کردن صنایع کوچک در روستاهای و صنایع تبدیلی بزرگتر در شهرهای مجاور است که با محیط و امکانات آن مناطق سازگاری داشته باشد. این اقدامات باید با ارائه خدمات آموزشی، بهداشتی، درمانی، ارتباطی، امنیتی و خدمات مربوط به تنظیم خانوارهای برای روستاییان و ساکنان شهرهای کوچک همراه باشد. در حال حاضر که گویایین ۶۰/۰۰۰ تا ۳۰/۰۰۰ طرح نیمه کاره از سالهای گذشته در دورترین نقاط کشور به حال خود رهایشده، همه تلاش را باید در جهت اتمام این طرح‌ها به کار برد، زیرا اثر درآمدی آنها سالهای است که در جامعه به منصه ظهور رسیده یا به عبارت دیگر با اقداماتی که تا به حال در مورد این طرحها انجام یافته اند درآمدی سرمایه‌گذاری‌های مذکور کلاً یا بعض اظهار شده ولی به عمل نیمه کاره بودن، اثر ظرفیتی آنها هنوز تحقق نیافتد، و این بدان معنی است که تقاضا در اثر افزایش درآمد بالا رفته، حال آنکه عرضه کالاهای هنوز عملی نشده است. پیامد این جریان، تورمی است که شدت و حدت آن بستگی به نوع طرح‌ها داشته است. معمولاً این گونه طرحها جزو طرحهای است که ضریب نهایی سرمایه‌پالایی دارد. طرحهای ساختمانی، بیوژه طرحهای مسکن پیش از این دست است. شاید به جرأت بتوان ادعا کرد که یکی از عوامل عمده تورم در جامعه‌ما، همین طرحهای نیمه کاره است. حتی برخی عقیده دارند که رکود اقتصادی و مشکلات عمده اقتصادی ناشی از همین تورمی است که عملت آن

تشهای اجتماعی و سیاسی کاست و افق‌های روشی دست کم در میان مدت برای سرمایه‌گذار گشوده از ریسک سرمایه‌گذاری کاست. در این بین می‌توان بخش خصوصی را تشویق نمود که در فعالیتهای اقتصادی و برنامه‌ریزی میان مدت دولت با شوق پیشتری شرکت جویید تا از گریز سرمایه‌به خارج کشور و پیامدهای زبانبار آن جلوگیری به عمل آید. بویژه در مورد سرمایه‌گذاری در بخش ساختمان و مسکن باید مراقبت‌های ویژه‌ای به کار گرفت، زیرا مسکن یکی از نیازهای همزاد بشر است که شاید اهمیت آن کمتر از پوشالک نباشد. از همین‌رو امروزه مسکن در کنار میزان باسواندی، درآمد سرانه اقتصادی و... یکی از شاخصه‌های توسعه یافته‌گی قلمداد می‌شود.^۷ از آنجا که بخش مسکن جزو بخش‌های کاربر اقتصادی است و نیز تا اندازه زیادی مصالح و مواد آن در درون کشور تولید می‌شود، ناگزیر رونق آن نه تنها موجب افزایش سطح اشتغال چه مستقیم و چه غیرمستقیم خواهد شد بلکه فشاری نیز بر تراز پرداختهای خارجی کشور نمی‌آورد یا در ذخایر ارزی کشور تعییر ایجاد نمی‌کند. افزایش تقاضای نیروی کار و افزایش تقاضای مصالح ساختمانی در کل نه تنها موجب رونق این بخش بلکه موجب تحریک دیگر بخش‌های اقتصادی خواهد شد. از این‌رو باید فعالیت گستردۀ ترویجی تر دولت را مر امر مسکن طلب نمود. واگذاری این مسئولیت به تعاونی‌های کارمندی و کارگری و احیاناً فعالیت‌های تأمین و کنید بخش خصوصی و ساخت‌وسازهای افرادی هر گز قادر نخواهد بود نیاز اینباشته شده به مسکن را در جامعه که ناشی از رشد جمعیت، عدم سرمایه‌گذاری کافی بخش خصوصی و عمومی، یا پایین بودن توان خرید مسکن است بر طرف سازد.

ب- مهاجرت روستاییان و ساکنان شهرهای کوچک به شهرهای بزرگ، موجب تراکم جمعیت در چند شهر بزرگ شده که این خود

و می‌بایست در چارچوب فعالیتش اقدامات خود را به ترتیبی تنظیم کند که از مهاجرت سرمایه و نیروی کار جلوگیری شود، با همۀ تلاش‌هایی که تقریباً در طول بیست سال به عمل آورده، توانست به اهدافش چنان که مدنظر بود، برسد؛ ناگزیر در سال ۱۳۷۹ در چارچوب سیاستهای کوچک کردن دولت، در وزارت کشاورزی ادعام گشت. حال باید متوجه بود و دید وزارت توانست از مهاجرت نیروی کار جدید چه اندازه قادر است از مهاجرت نیروی کار و سرمایه از نقاط محروم و نیازمند به نقاط مرغّه جلوگیری کند و سیاستش برای جذب کردن این نقاط و احتمالاً بازگرداندن نیروی کار به آنجا چه خواهد بود.

آنچه ظاهر آنطقی به نظر می‌آید، ایجاد صنایع کوچک تبدیلی، دامداری، صنایع چوب، صنایع چرم، صنایع مصالح ساختمانی بوزیر تبدیل فرآوردهای سنگ معدن ساختمانی، صنایع کوچک نساجی، صنایع شیلات (مانند پرورش مصنوعی میگو در جنوب که موقیت آمیز بوده و گویا در حدود صدهزار کیلومتر از مناطق متوجه بوسیله آب شور دریا تبدیل به محل پرورش میگو شده است)، گسترش کشت و برداشت گیاهان دارویی که بسیاری از آنها هنوز به جهانیان شناسانده نشده و عرضه آنها باسته بندی مناسب و... است. به هر حال شرایط مساعد جغرافیایی و آب و هوایی و همچنین گوناگونی گیاهان دارویی در کشور ما، ویژگی برجسته‌ای است که خدای مهربان به کشور ما ارزانی داشته است. در اینجا بدینست به یک نمونه از این گیاهان اشاره‌ای داشته باشیم: گل گاوزبان در مازندران (رامسر) می‌روید و در فصل بهار موجب اشتغال شمار زیادی از زنان روستایی می‌شود ولی هنوز کار فراوانی باید در این زمینه انجام بگیرد. کشت مصنوعی و بسته بندی و خشک کردن و گرفتن شیره آن و در نهایت بازار یابی و عرضه آن در سطح جهان، از جمله اقداماتی است که می‌تواند به صورت گستردگی و پیوسته برای روستاییان ایجاد در آمد و اشتغال

ذکر شد. افزایش لجام گسیخته و سرسام آور قیمت زمین و مسکن پس از انقلاب و بوزیر در دهه گذشته، نه تنها فاصله طبقاتی را گسترش داده و از این راه رابطه بین تولید و مصرف را مختل نموده و سبب بموجود آمدن پیده‌ای به نام رکود تورمی گردیده (که این خود همه راهکارهای متعارف برای مقابله با مشکلات اقتصادی را نشاند).^۸ برآب می‌کند بلکه جاده‌یی در اقتصاد کشور گشوده است که هر چه نقدینگی در آن ریخته می‌شود در یک چشم برهم زدن تا پیدیده می‌گردد.^۹ شاید اثر تورم بر کل اقتصاد بدان صورت که نگارنده محترم مقاله‌ای بالا بیان داشته باشد، ولی چیزی که مسلم به نظر می‌آید، این است که در اثر راه اندازی این طرح‌ها، گذشتہ از کاهش نرخ تورم به صورت مستقیم که ناشی از عرضه بیشتر کالاهای و خدمات است، بخش بزرگی از نیروی کار فعلی که اکنون بیکار است، مشغول به کار خواهد شد و این امر غیر از آن که در کاهش نرخ بیکاری نفس اساسی دارد، به علت مهاجرت معکوس یعنی از شهرهای بزرگ به دورترین نقاط کشور که طرحهای نیمه کاره در آنها پراکنده شده، هم باعث کاهش ضریب تراکم می‌گردد و هم غیرمستقیم، نرخ تورم بوزیر، در مورد بها و اجاره مسکن را پایین می‌آورد.

در خصوص برنامه‌ها و سیاستهای تمرکز زدایی، باید از سیاستهای دولت در سالهای نخست پس از انقلاب نام برده که اجرای دقیق و مستمر آن می‌توانست از مهاجرت بروئی نیروی کار و سرمایه به مرکز استان و سپس به پایتخت جلوگیری کند. این سیاست که مبتنی بر پشتیبانی مادی و معنوی از سرمایه‌گذاری و نیروی کار در نقاط محروم کشور بود، چنان که در بالا بیان شد، به علت دنبال نشدن و گسترش نیافتن در سطح و عمق، و نیز توقف یا کاهش شدید نرخ رشد اقتصادی در سطح کلان توانست به اهداف پیش‌بینی شده دست باید. متأسفانه وزارت توانست به نام جهاد سازندگی که وظیفه بزرگ آن همانا عمران و آبادی نقاط دورافتاده و محروم کشور بود

○ از آنجا که بخش

مسکن جزو بخش‌های کاربر اقتصادی است و تا اندازه زیادی مواد و ملزمومات آن در درون کشور تولید می‌شود، ناگزیر رونق آن نه تنها موجب افزایش سطح اشتغال چه مستقیم و چه غیرمستقیم خواهد شد، بلکه فشاری نیز بر تراز پرداختهای خارجی نمی‌آورد یا در ذخایر ارزی کشور تغییری ایجاد نمی‌کند.

○ در زمینه ساخت
مسکن و معماری و
شهرسازی، باید
دوراندیشی و دقّت بسیار از
جهت حفظ آداب و رسوم
ملّی و رعایت نیازهای
اقتصادی و اجتماعی و
فرهنگی به کار رود.

نیفتاده و هنوز مانع توایم میان حقوق خصوصی و حقوق عمومی و حقوق مشاع مرز دقیقی بکشیدم و به همان اندازه که در حفظ حقوق خصوصی خود کوشاهستیم در مورد رعایت حقوق عمومی و مشاع نیز وسوس نشان دهیم.

این مسئله در مورد آپارتمان نشینی برای ما اشکالاتی بموجوددمی آورده که گاهی تا مرز درگیری و مشاجرات خطرناک کشیده می شود. هر اندازه تراکم جمعیت در واحد مسکونی بیشتر و هر قدر ساکنان آن جو انترو کم تجربه ترا باشند، این درگیری های بیشتر و شدیدتر خواهد بود. از این رو در این گونه آپارتمانها که دولت قصد ساختن آنها را به صورت ابیوه و تراکم جمعیت بالا دارد، باید منتظر تاهنجاری های بود، زیرا ساکنان آن را بیشتر جوانانی تشکیل خواهند داد که تازه تشکیل خانواده داده اند. احتمال این تاهنجاریها وقتی بیشتر می شود که ابیوه سازان برای هر واحد یاد است کم برای هر سه واحد، محل باری و سرگرمی برای کودکان در نظر نگیرند. به همین ترتیب باید از دستگاه های دولتی بولیه شهرداری و نیروهای انتظامی و... انتظار حضور فعالتری در این مکان هارا داشت. در غیر این صورت، گذشته از این که پاکیزگی و امنیت این گونه مکانها با خطر جدی روبرو خواهد شد، با توجه به جوان بودن ساکنان، احتمال تبدیل شدن آنها به مراکز فساد و کارهای خلاف قانون وجود خواهد داشت.

گذشته از اینها، از آنجا که اصولاً مجتمع های آپارتمانی در فضایی مترآکم از بتون، فولاد، آجر و آسفالت بنامی گردد، لازم است در جوار آن برای حفظ سلامت جسمی و روانی ساکنان، فضاهای سبز و مناسب طراحی گردد.

به همین ترتیب باید تأسیسات و مکان هایی که بتوانند نیازهای همگانی و نیز نیازهای فنی و ساختمانی ساکنان را برآورده سازد، پیش بینی شود. در غیر این صورت، تجربیات تلحظ ساکنان نخست شهرک غرب که با تقلید از سبک معماری و شهرسازی و فرهنگ آپارتمان نشینی آمریکایی می کوشیدند شهرک غرب را به آمریکایی کوچکی

نماید. به همین ترتیب، می توان از طرح «طوبی» نام برد که چند سال است درباره آن گفتگو می شود ولی متأسفانه گسترش چندانی نیافتد است. این هم از طرح هایی است که اگر درست اجرا شود، خواهد توانست از مهاجرت روستاییان و تخلیه مناطق روستایی تا اندازه ای جلوگیری کند.

پ- اقدامات دولت در مورد مسکن لزان قیمت: از او اخر برنامه دوم توسعه اقتصادی و اجتماعی، دولت از چند راه در بی کاهش مشکلات مسکن بوده است. از جمله می توان به اراده الگوی مصرف در مورد مسکن لزان قیمت اشاره داشت که با پشتیبانی و پرداخت یارانه دولتی باید ساخته شود تا جوانانی که تشکیل خانواده داده و فاقد مسکن هستند از آن استفاده نمایند. البته، گویا افراد دیگری هم که مسکن ندارند می توانند دریافت کنندۀ این نوع مسکن باشند. الگوی نامبرده از الگوهای منازل مسکونی معمولی در آمریکا و اروپا که بیشتر ۵۵ تا ۷۰ متر است، اقتباس شده است. دولت قصد دارد بادردان و امهای کم بهره و کاهش هزینه های اشغال آب، برق، گاز، تلفن و حتی کم کردن در یافته های جواز ساختمان و بیان کار از سوی شهرداری و...، سرمایه گذاران خصوصی را تشویق نماید تا درست به ایجاد واحد های مسکونی یا ابیوه سازی بار عایت الگوی او را شده بزنند. همچنین گویا وزارت مسکن نیز قصد دارد واحد هایی مسکونی بر اساس الگویی که پیش از انقلاب در ایران وجود داشته و خانه های سازمانی خوانده می شده، با اندک تغییراتی بسازد و در اختیار مردم بگذارد؛ چیزی کمایش شبیه آنچه در اروپا «مسکن اجتماعی» خوانده می شود. البته قسمت دوم طرح یعنی ایجاد «واحد های مسکونی اجتماعی» مراحل ابتدایی خود را می پماید، ولی در مورد قسمت نخست طرح یعنی ایجاد منازل لزان قیمت و کوچک اقداماتی به عمل آمده است. اما بعید نمی نماید که این طرح در آینده با مشکلاتی روبرو شود؛ مشکلاتی که عمدتاً ناشی از عدم رعایت سنن و آداب و فرهنگ ملّی ماست. فرهنگ آپارتمان نشینی هنوز در ایران درست جا

مبدل سازند در نقاط دیگر تکرار خواهد شد. این فرهنگ با آداب و سنت ملی ماییگانه بود و گرچه پس از انقلاب سعی شد رأی انجام با حفظ آداب و شئون مذهبی و ملی، اماکن مسکونی ایجاد گردد، اما باز هم مشکلات از میان نرفت، به گوشه‌ای که این منطقه امروزه نه تنها بعنوان یکی از برترین مناطق مسکونی کشور، از آنودگی هوارج می‌برد، بلکه از ظرف امنیتی و نیز امکانات تردد، وضع نامطبوبی دارد. گذشته از این اشکالات، ساکنان آن نیز از نظر فرهنگی بسیار تاهیگون و نامتجانس‌اند و بی‌گمان این مسئله بر روحیات کودکان و جوانان اثرات نامطبوب خواهد گذاشت؛ اثراتی که در آینده به شکل بیماری‌های گوناگون روانی و ناهنجاری‌های اجتماعی ظاهر خواهد شد.

در مورد آپارتمان‌سازی و اینبوه‌سازی باید به این نکته بپردازیم که نیز توجه داشت که هر چند برخی از مایه‌ایان از دیگران تقلید می‌کنیم، ولی هنوز عواطف و احساسات، نقش اساسی در روابط‌مان با یکدیگر برویزه با خویشاوندانمان بازی می‌کند که دید و بازدید از اقوام و دوستان در جشن‌های ملی و مذهبی و نیز دیدار با آنان در یکی از روزهای ماه مبارک رمضان را که معمولاً با صرف افضل‌همراء است می‌توان بعنوان نمونه ذکر کرد.

باتوجه به این روحیات و سنت و فرهنگ که سعی در حفظ آن داریم و از سوی دیگر خواهان ایجاد خانه‌های مسکونی با ویژگی‌های ذکر شده هستیم، باید گفت که این دو با یکدیگر همخوانی ندارد و ناگزیر منتهی به تصادی می‌گردد که شاید بتوان آن را چنین پیش‌بینی نمود. الف: این که ساکنان این مناطق همه مشکلات بر شمرده شده‌را همراه با کم کردن و استنگی‌های عاطفی و احساسی بین‌زیرند، در کنار فضای اندک مسکونی، بی‌گمان موجب فشارهای شدید روحی به افراد خانواده می‌شود و نتیجه آن کم حوصلگی، عدم تحمل یکدیگر و پرخاشگری است که در مواردی می‌تواند منجر به جدایی زوجین از یکدیگر با پیامدهای بسیار ناگوار فردی و اجتماعی گردد. زیانهای اجتماعی ناشی از این بدیده‌هارانمی توان با

مقادیر کمی محاسبه نمود.
ب- از سوی دیگر، این تنافض‌هایی تواند به خالی ماندن آپارتمان بینجامد. در این حالت گذشته از این که ممکن است تقاضای اجاره مسکن سخت افزایش یابد احتمال دارد این امر خود موجب افزایش نرخ تورم و در نتیجه تأثیرات قدرتمند توزیع در آمدها و نرونهای اعمیق تر شدن شکاف طبقاتی که نقش بعبدهای اجتماعی را در جامعه دارد، بشود، مضافاً این که زاغه‌نشینی و آلونک‌نشینی را رواج دهد که این خود چهره شهر را مخدوش خواهد ساخت. گذشته از این، سرمایه‌گذاری‌های ملی که چه از سوی دولت و چه از سوی بخش خصوصی در طول سال‌ها در دور ترین نقاط کشور در این زمینه صورت گرفته و ارزش آن از صدها میلیارد تومان می‌گذرد، امکان دارد به هدر رود یا این که دست کم تبیجه نامطبوبی به جای گذارد. از این رو باید کوشش کرد که در امر مسکن و معماری و شهرسازی، نهایت دوراندیشی از جهت حفظ آداب و رسوم ملی و مسائل اقتصادی و اجتماعی به کار رود.

در پایان، توجه خوانندگان مقاله را به این نکات که جزو مشغولیات فکری پیشتر اندیشمندان اجتماعی است، جلب می‌نماییم: پدیده شهر نشینی در جامعه امروز، فرهنگ بومی مارادر تنگناقرار داده و باعث برخورد فرهنگ‌های گوناگون با یکدیگر شده است. در این میان شیوه معماری شهرهای بزرگ و آپارتمان‌سازی‌ها باعث در سایه قرارات گرفتن معماری سنتی و القاء نوعی بی‌هویتی فرهنگی شده است. مهاجرت به شهرهای بزرگ به علت وجود امکانات بهتر در این شهرها و بروز حاشیه‌نشینی نیز سبب شده است که در سایه تفاوت‌های فرهنگی، درک متقابل و مناسبی بین مهاجران و ساکنان این شهرها بوجود نیاید و همه این مسائل مایه‌بروز ناهنجاری‌هایی در زمینه شهر نشینی شده است.^۱

پادداشت‌ها

۱. در مورد تغییرات جمعیت و دگرگونی در ساختار آن در

○ پدیده شهر نشینی در جامعه امروز، فرهنگ بومی مارادر تنگناقرار داده و باعث برخورد فرهنگ‌های گوناگون با یکدیگر شده است.

جامعه امروز، فرهنگ

بومی مارادر تنگناقرار داده

و باعث برخورد فرهنگ‌های

خرده فرهنگ‌های گوناگون

با یکدیگر شده است.

○ مهاجرت از روستاها
و شهرهای کوچک به
شهرهای بزرگ، به علت
وجود امکانات بیشتر و
بهتر در این شهرها، باعث
حاشیه‌نشینی و
آلونک نشینی می‌شود و در
سايّه تفاوت‌های فرهنگی،
درک متقابل و مناسبی نیز
میان مهاجران و ساکنان
به وجود نمی‌آید و بنابراین
ناهنگاریهایی در زمینه
شهرنشینی بروز می‌کند.

- گذاردن این مقررات اصولی و زندگی پخش، باب تراکم فروشی را گشوده و به حقوق مالکانه مردم و محیط زیست پاپتخت کشور آسیب‌های غیرقابل جبران وارد ساخته و علی‌رغم اعتراضات گسترده و شدید مردم، شهرداری تهران و وزارت مسکن به نقض قوانین شهرسازی ادامه داده‌اند.
۵. روزنامه همبستگی، شنبه ۱۳ اسفند ۱۳۷۹، صفحه ۹.
 ۶. «سیاست‌گذاری متناقض سه بهاد نظری و ساخت‌وساز را راکد کرده است»، روزنامه همبستگی، شنبه ۱۳ اسفند ۱۳۷۹، صفحه ۹.
 ۷. «بهانه‌وام مسکن جوانان»، روزنامه بیان، یکشنبه ۱ خرداد ۱۳۷۹، صفحه ۶.
 ۸. دکتر بهروز کورانلو، «اقتصادی‌ساز و ناسامانی‌های مسکن»، روزنامه امروز، ۶ دی ۱۳۷۸، صفحه ۸؛ نگاه کنید به کتابهای زیر:
 - Klaus Rose: Grundlagen der Wachs - tumtheorie UTB, Vandenhock - 1971- S 184.
 - Helmut Walter: Wachstum und End Wicklungs - Theorie, UTB - Gustav Fischer - 1983- s 132 FF.
 - مایبول جوزن، درآمدی به نظریه‌های جدید رشد اقتصادی، ترجمه صالح لطفی، نشر دانشگاهی، تهران ۱۳۷۰.
 - دنیل همپوگ، الگوی رشد، ترجمه مهدی تقی، انتشارات علمی، تهران ۱۳۷۵.
 ۹ نگاه کنید به «تعارضات اجتماعی و زندگی شهرنشینی»، روزنامه حیات نو، یکشنبه ۷ مهر ۱۳۷۹، صفحه ۶.
- آلمان نگاه کنید به: سیدهادی صدی، اقتصاد آلمان فدرال پس لاجنگ جهانی دوم، انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۶۸، ص ۱۰.
۲. زوزوئه دو کاسترو، انسانها و خرچنگ‌ها، ترجمه مینو جزئی، چاپ ششم، ۱۳۶۱.
3. Walter Wittman: Einfuehrung in die Finanzwissenschaft I.teil-Die Offentlichen Ausgaben - Fischer Verlag Stuttgart 1975-217-F.
- برشت عقیده دارد که افزایش سریع هزینه‌های دولت از افزایش سریع قیمت زمینها، مستمرزد کارگران و بالارفتن سطح خواسته‌های ساکنان شهرهای بزرگ از خدمات دولتی و نیز افزایش شتابیان هزینه‌های امنیتی و بهداشتی و درمانی شهرهای بزرگ سرجشمه می‌گیرد.
۴. در این باره نگاه کنید به مقاله دکتر سید محمود کاشانی در روزنامه رسالت، سال پانزدهم شماره ۴۲۳۳، صفحه ۱۵: «... ده تن از وزیران کاینه و رئیس سازمان حفظ محیط زیست عضو شورای عالی شهرسازی و معماری هستند و تماینده‌ای از سوی مجلس شورای اسلامی بعنوان عضو ناظر در جلسات این شورا اشتراک می‌کند. این شورا که دارای وظيفة حساس تهیه و تصویب طرح جامع شهرهای است، در سال ۱۳۷۰ طرح جامع تهران را در راستای وظیفه ناآنی خود تصویب و تراکم ساختمانی هر منطقه را با دقت فراوان تعیین کرده است. شهرداری تهران نیز بر طبق ماده ۷ قانون مورد بحث، مکلف به اجرای دقیق و کامل طرح جامع مزبور می‌باشد. با این حال در سال‌های پس از تصویب طرح جامع تهران گروه حاکم بر شهرداری تهران با پشتیبانی مقامات بلندپایه اجرایی ... و بازیریا