

آمار جنائی و کارکردهای آن

* منصور رحمدل

چکیده: در دنیای امروز برنامه‌ریزی از نکات کلیدی و اساسی به شمار می‌رود و پیشبرد امور بدون آن نه امکان پذیر می‌نماید و نه موفق. در زمینه مسائل کیفری، به خصوص پیش‌گیری از جرم، آمار جنائی یکی از ابزارهای مهم برنامه‌ریزی به شمار می‌رود. در این معنا، آمار جنائی ابزار کار پیش‌گیری به شمار می‌رود و اساساً پیش‌گیری از بزهکاری بدون استفاده از آن میسر نمی‌شود. ولی باید بینیم آمار جنائی تا چه حد می‌تواند به عنوان ابزاری مناسب برای پیش‌گیری موقتی آمیز مورد استفاده قرار گیرد. این مقاله به پاسخگویی این سوال پرداخته و به رغم آنکه آمار جنائی را در ترسیم سیمای جنائی واقعی جامعه کامل و دقیق نمی‌داند اما بهره‌گیری از آن را نیز ناگزیر می‌بیند و از این رو راهکارهایی را برای افزایش دقت آمار جنائی مورد توجه قرار می‌دهد.

واژگان کلیدی: آمار جنائی، بزهکاری قانونی (قضائی)، بزهکاری ظاهری (پلیسی)، رقم سیاه جرائم، سیمای جنائی

* استادیار دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران.

مقدمه

مبازه با جرم در همه جوامع بشری بی‌گیری می‌شود اما هدف از آن قطعاً ریشه‌کن کردن جرم نیست، چرا که امری محال به نظر می‌رسد؛ لذا، هدف باید کنترل جرم یا به عبارت دیگر کاهش میزان وقوع آن باشد. از این رو حتی برنامه‌هایی که مانع از افزایش وقوع جرائم هم گردند برنامه‌های موفقی تلقی می‌شوند.

پیش‌گیری از وقوع جرم نه تنها در همه مکاتب جرم‌شناسی مستقیماً مطرح نشده است،^(۱) بلکه برخی از آنها امکان آن را نیز انکار کرده‌اند. دورکیم بر این باور است که جرم در همه جوامع همواره وجود داشته است و تا زمانی که از حد متعارف هر جامعه فراتر نرود باید آن را یک پدیده بهنجار تلقی کرد. لذا، مهار بزهکاری بیش از محو آن موضوعیت پیدا می‌کند. دانشمندان مکتب اثباتی (به ویژه سزار لبیروزو) نیز، به اعتبار آنکه جرم را ناشی از جبر عملی و بزهکاری را امری خارج از اراده فرد می‌دانند، مجازه با آن را در حذف اجتماعی یا فیزیکی مجرم جست‌وجو می‌کنند.^(۲) مکتب لینینیستی - مارکسیستی نیز جرم را ناشی از تضاد طبقاتی و حاکمیت طبقه سرمایه‌دار و مظهر تناقض کلی تری می‌داند که در قلب جوامع سرمایه‌داری بین طبقات فقیر و سرمایه‌دار وجود دارد لذا مجازه با جرم را در مجازه برای فروپاشی نظامهای سرمایه‌دار، که زمینه استثمار انسانها و در تیجه بزهکاری

۱. جرم‌شناسی به عنوان یکی از رشته‌های علوم جنائی عمری بیش از یک سده دارد. جهت اطلاع بیشتر در زمینه شکل‌گیری جرم‌شناسی و تقسیمات و اهداف آن، ر.ک: نجفی ابرندآبادی (علی حسین)، *تعامل جرم‌شناسی و حقوق کیفری*، (دبیاجه) شناخت جرم‌شناسی، نوشته سوتیل (کیت)، ابلو (موری)، تیلور (کلر)، ترجمه صدیق (میرروح الله)، تهران، ۱۳۸۳، نشر دادگستر، صص ۲۰-۱۲.

۲. گفتنی است که از بیکو فری که از بنانگذاران مکتب اثباتی است، این دیدگاه را تعدیل کرد و در کتاب افکه‌ای نوین حقوق کیفری «جامعه‌شناسی جنائی» اقدامهای پیش‌گیرانه از جرم را با عنوان جانشینهای کیفر یا هم ارزهای کیفر مطرح کرد.

آنها را فراهم می‌کنند،^(۱) جست وجو می‌کند؛ به نظر این مکتب در جوامع اشتراکی (کمونیستی) که بر روی خاکسترها نظام سرمایه‌داری بنا خواهد شد، زمینه‌های ارتکاب جرم از میان خواهد رفت.

با این حال، غالباً در جرم‌شناسی بر پیش‌گیری از جرم تأکید می‌شود و بر همین اساس یکی از شاخه‌های جرم‌شناسی کاربردی را «جرائم‌شناسی پیش‌گیری»^(۲) تشکیل می‌دهد.

مفهوم و مصادیق جرم از کشوری به کشوری دیگر متفاوت است. حتی در درون یک جامعه نیز برخی از اعمالی که در متون قانونی عنوان مجرمانه دارند چه بسا از دیدگاه جامعه شایسته جرم‌انگاری شناخته نشود. «این امر می‌تواند ناشی از عدم توافق بین قواعد اعلام شده توسط قانون و قواعد شکل گرفته در فرهنگ سنتی و مورد قبول اکثریت جامعه باشد.»^(۳)

با این حال، ابهام یا عدم اتفاق در مفهوم جرم، که به لحاظ نشأت گرفتن از فرهنگ، سیاست و اقتصاد... امری طبیعی و بدیهی است، به اساس بحث لزوم مقابله با آن لطمه وارد نمی‌کند. چون در بحث پیش‌گیری، همان مفهومی اراده می‌شود که در سیاست جنائی تقنینی مورد توجه قانون‌گذار قرار داشته است. پیش‌گیری از جرم مستلزم برنامه‌ریزی است و هر جرم یا هر طبقه از مجرمین برنامه‌های خاصی را برای پیش‌گیری می‌طلبند، به نحوی که امروزه پیش‌گیری از جرائم رایانه‌ای^(۴) یا پیش‌گیری از

۱. گسن (ریموند)، جرم‌شناسی کاربردی، ترجمه کی نیا (مهدی)، تهران، ۱۳۷۰، چاپ اول، چاپخانه علامه طباطبائی، صص ۱۳۶-۱۳۷.

۲. برای اطلاع از بحثهای پیش‌گیری ر.ک: نجفی ابرندآبادی (علی‌حسین)، تقریرات دوس جرم‌شناسی دوره کارشناسی ارشد حقوق کیفری و جرم‌شناسی، نیمسال دوم سال تحصیلی ۱۳۸۱-۱۳۸۲، پردیس قم دانشگاه تهران.

۳. www.prison.org/english/rpcr6.htm. The sixth myth: Fighting Crime.

۴. ر.ک: جلالی فراهانی (امیرحسین)، پیش‌گیری از جرائم رایانه‌ای، مجله حقوقی دادگستری، شماره ۴۷، تابستان ۱۳۸۳، صص ۸۷-۱۱۹.

جرائم اطفال^(۱) به صورت تخصصی و مستقل مطالعه می‌شود. برنامه‌ریزی نیز مستلزم استفاده از ابزارهایی است که اطلاعات لازم را برای برنامه‌ریزی در اختیار قرار می‌دهند. یکی از ابزارهایی که می‌تواند اطلاعات لازم را برای تنظیم برنامه و سیاست‌گذاری در زمینه پیش‌گیری از جرم در اختیار جرم‌شناسان و تصمیم‌گیران سیاست جنائی قرار دهد آمار جنائی است. در این مقاله آمار جنائی و کارکردهای آن را با تأکید بر نقش آن در تنظیم برنامه‌های پیش‌گیری از جرم مورد بررسی قرار می‌دهیم.

بحث اول: مفهوم و تاریخچه آمار جنائی

در تعریف آمار جنائی گفته شده که «عبارت است از جمع آوری و تجزیه و تحلیل حقایق عینی (تبهکاران - اعمال مجرمانه - عوامل فردی و اجتماعی و...) و تفسیر آن بر اساس منطق و استدلال». ^(۲)

همچنین، در تعریف آمار جنائی آمده است که «... عبارت است از میزان چندی یا شمارشی جامعه بزهکاران (bzهکاران مهاجر، بزهکاران خردسال، زنان بزهکار و...) و یا جامعه اعمال مجرمانه (قتل، سرقت، کلاهبرداری و...) به اعتبار یکی از خصوصیات کیفی موضوع». ^(۳)

آدولف کتله بله‌بکی نخستین شخصی بود که اثرات عواملی چون سن، جنسیت، آموزش، شرایط آب و هوایی و فصول را بر جرم مورد توجه قرار داد و در سال ۱۸۲۸ سخنرانی مشهوری را تحت همین عنوان ارائه کرد. در سال ۱۸۳۲ کتله، بر اساس مطالعه آمار محکومیت‌های کیفری دادگاه‌های فرانسه مدعی شد که ما می‌توانیم پیش‌اپیش تعداد افرادی را که دستانشان را به

۱. ر.ک: عجاجی (مریم)، پیش‌گیری از بزهکاری و بزهدهگی کودکان، مجله حقوقی دادگستری، شماره ۴۷، تابستان ۱۳۸۳، صص ۴۹-۸۶.

۲. ر.ک: گی نیا (مهدی)، مبانی جرم‌شناسی، جلد دوم، جامعه‌شناسی جنائی، تهران، ۱۳۶۹، انتشارات دانشگاه تهران، ص ۷۲.

۳. اردبیلی (محمدعلی)، آمار جنائی، فصلنامه حق، دفتر هشتم، ۱۳۶۵، ص ۱۵۸.

خون همتوغان خود آلوهه خواهند کرد، یا جاعل خواهند بود و یا به دیگری
سم خواهند داد، محاسبه کنیم.

با این حال باید کتله را مبدع اصطلاح «آمار»^(۱) تلقی کرد، چون این
اصطلاح اول بار به وسیله دانشمند آلمانی «گت فرید آخن وال»^(۲) در کتابی
که در سال ۱۷۴۹ تحت عنوان «امپراتوری اروپایی» منتشر کرد به کار برده
شد. اصطلاح مورد نظر «آخن وال» به مطالعه توصیفی غیرکمی دولتها،^(۳)
اشاره داشت و به این اعتبار آمار به قلمرو مهم مطالعه در تئوری سیاسی
تبديل شد. نتیجه مهم تحقیقات صورت گرفته در این زمینه آن بود که
پدیده‌های اجتماعی در طول زمان با نظم قابل ملاحظه‌ای اتفاق می‌افتد از
این رو تمايل بیشتری برای ارائه این توصیفها به شکل ارقام به وجود آمد.
از زیبایی این آمارها، که بر احصاء، کمی‌سازی و محاسبه کنجکاویهای دولت
تأکید داشت ابتدا با مقاومت مواجه شد، اما این مقاومتها فایده‌ای نداشت. به
علاوه با ظهور دولت مدرن، آمارها هدف دارتر شده و برای برنامه‌ریزی و حل
مشکلات موجود و مسائل آینده دولت مورد استفاده قرار گرفتند.

آمار، به نحوی که در سده‌های هفدهم و هجدهم توسعه پیدا کرده است،
اشاره به علم دولت دارد که عبارت از مطالعه توصیفی کنجکاوی دولت است.
در اواسط سده نوزدهم میلادی نظریه احتمالات ریاضی وارد آمارهای
توصیفی شد. ریاضیدانان خط منحنی معمولی و برگشت آن به مرکز را کشف
کردند و قابلیت اعمال نتایج مزبور در مطالعه پدیده‌های اجتماعی و سیاسی
موردن پذیرش قرار گرفت. اما ارتباط آمارهای ریاضی با مطالعه جامعه روشن
نیست. آگوست کنت، پدر جامعه‌شناسی، آمارها را بی‌اعتبار شمرد، چون آمار
بر حساب احتمالات استوار بود نه قانون فکر.

-
1. Statistics.
 2. Gottfried Achenwall.
 3. Non-quantitative descriptive study of states.

تحقیقات آماری دانشمندان ابتدا برای تحقیق در مورد قوانین حاکم بر رویدادهای اجتماعی مورد استفاده قرار گرفت. اما به سرعت آمارها هدف دار شدند و برای کنترل جرم مورد استفاده قرار گرفتند. در واقع می‌توان گفت هدف نهایی آمارهای جنائی پیش‌گویی وقوع جرم در آینده است. بر اساس همین نقش حیاتی است که آمار جنائی را برای قانونگذار همچون قطب‌نما برای ناخدا دانسته‌اند.^(۱) لازم به یادآوری است که آمار جنائی ابتدا در فرانسه - به دستور ناپلئون بناپارت - و با کمک کتله به منظور احصاء آمار احکام کیفری دادگاههای فرانسه جهت برآورد نیازهای سازمانی و انسانی دادگستری این کشور به وجود آمد و نخستین آمار مربوط به احکام دادگاههای کیفری در سال ۱۹۲۵ ارائه شد.^(۲)

در مقام هدف دار بودن آمار جنائی برای تنظیم برنامه‌های پیش‌گیری از جرم می‌توان به فلسفه ظهور جرم‌شناسی نیز اشاره کرد. «جرائم‌شناسی برای مقابله با انحصارگری حقوق کیفری در مقام مقابله با جرم و در واقع به دنبال شکست حقوق کیفری در کنترل بزهکاری به وجود آمد».^(۳) در واقع جرم‌شناسی می‌خواست در مقابل حاکمیت حقوق کیفری محض که به جرم به عنوان یک واقعیت انتزاعی نگاه می‌کرد واقعیت اجتماعی - انسانی جرم را مطرح کند و واقعیات جامعه را به قانونگذار کیفری گوشزد کند. می‌توان گفت آمار جنائی یکی از وسایل این تحول به شمار می‌آید. ولی باید بینیم که واقعیت امر چیست و آیا آمارهای جنائی واقعیت را در مورد بزهکاری بیان می‌کنند؟

1. www.cla.sc.edu.

۲. نجفی ابرندآبادی (علی‌حسین)، تقریرات درس جرم‌شناسی، دوره فرق لیسانس، سال تحصیلی ۸۱-۸۲، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی.

۳. نجفی ابرند آبادی (علی‌حسین)، جایگاه جرم‌شناسی در ایران، مجله کانون وکلا، شماره ۱۲، دوره جدید پائیز و زمستان ۱۳۷۶، پاییز - ۱۶۷-۱۶۹، صص ۱۱۵-۱۲۸.

مبحث دوم: آمار جنائی و سیماهی جنائی

«مراد از آمار جنائی وقایع گوناگون مربوط به تبهکاری سرزین مفروض: جرائم شناخته شده، محکومیتهای اعلام شده، تعداد افراد بازداشت شده و غیره می‌باشد.»^(۱) ولی باید بینیم که واقعیات اجتماعی چقدر با این تعریف انطباق دارند. برای پی بردن به واقعیات جامعه باید بزهکاری را تعریف کنیم و انواع بزهکاری را توضیح دهیم.

بزهکاری در جرم‌شناسی^(۲) به دو معنا مورد استفاده قرار می‌گیرد. معنای اول عبارت است از پاسخ یک شخصیت به یک موقعیت در یک فرایند اندیشه و طرح مجرمانه. در این مقاله این معنا از بزهکاری مراد نیست، بلکه معنای دوم موردنظر است، به معنی مجموعه جرائم ارتکابی در یک زمان و مکان معین و در بین یک جمعیت معین. برای پی بردن به فرایند ثبت جرائم ارتکابی و تنظیم آمار جنائی، لازم است مراحل مختلف این فرایند را مورد بررسی قرار دهیم:

الف) مرحله اول را می‌توان مرحله کشف جرم تلقی کرد. توضیح آنکه کلیه جرائم ارتکابی کشف نمی‌شوند و در نتیجه جرائم کشف نشده در آمار جنائي لحاظ نمی‌شوند.

ب) مرحله دوم را می‌توان مرحله «گزارش جرم» نامید. در این مرحله بزه‌دیده به دلایل عدیده از گزارش جرائم ارتکابی به مقامات قضائی یا انتظامی خودداری می‌کند. دلیل عدم گزارش می‌تواند متفاوت باشد. برخی

۱. گسن (ریموند)، مقدمه‌ای بر جرم‌شناسی، ترجمه کی نیا (مهدی)، تهران: چاپخانه علامه طباطبائی، چاپ اول، پائیز ۱۳۷۰، ص ۹۴.

۲. «جرائم‌شناسی» یعنی رشته مطالعاتی که به بررسی علل پدیده مجرمانه می‌پردازد، دوران علمی خود را با انتشار کتاب سزار لمبروزو تحت عنوان انسان بزهکار در سال ۱۸۷۶ آغاز کرد. نجفی ابرندآبادی (علی‌حسین)، جرم‌شناس: صاحب یک تخصص علمی یا صاحب یک کار حرفه‌ای، مجله کسانون و کلا، شماره ۷-۶، دوره جدید ۱۳۷۱-۱۳۷۲، (شماره پیاپی ۱۵۸-۱۵۹)، صص ۴۲۵-۴۵۱.

افراد به خاطر پرهزینه بودن و طولانی بودن فرایند رسیدگی کیفری، برخی به خاطر تهدیدی که از جانب بزهکار یا بستگان وی صورت می‌گیرد، برخی به خاطر عدم اعتماد به دادگستری و پلیس در احقيق حق و برخی به خاطر تعصبات خانوادگی، به خصوص در موردی که مرتكب از بستگان نزدیک باشد و برخی به خاطر جلوگیری از افشاء آنچه می‌توان اسرار خانوادگی یا حریم خصوصی نامید (به خصوص در اعمال منافی عفت)، وقوع جرم را گزارش نمی‌کنند.

چه بسا سرتهايی که در جامعه ارتکاب می‌یابند ولی به دلیل کم ارزش بودن مال مسروقه یا به دلیل وساطت دوستان و آشنایان، یا به جهت پرهزینه بودن رجوع به نهادهای پلیسی - قضائی، مال باختگان مربوط از پی‌گیری قضائی امر خودداری می‌کنند. چه بسیار توهینهايی که در جامعه صورت می‌گیرد و افراد یا متقابلاً توهین می‌کنند و یا از کنار آن می‌گذرند ولی هیچ‌کدام از این جرائم جزء آمار قرار نمی‌گیرند. لذا می‌توان گفت که «آمار جنائی فقط شامل بزهکاری گزارش شده می‌شود و شامل بزهکاری پنهان نیست». (۱)

(۱) مرحله سوم را می‌توان مرحله «ثبت جرم» نامید. در این مرحله، اعمالی که به نظر نهضر از عمل، مجرمانه تلقی می‌شوند به مقامات انتظامی یا قضائی معکس شده دستور تعقیب صادر می‌شود و تحقیقات لازم صورت می‌گیرد. اعمالی که مجرمانه تلقی می‌شوند ممکن است برای رسیدگی و تعیین مجازات به دادگاه گزارش شوند و دادگاه نهایتاً حکم محکومیت صادر کند که مجموع احکام محکومیت صادره را که دلالت قطعی بر ارتکاب جرم دارد در جرم‌شناسی تحت عنوان «بزهکاری قانونی» یا قضائی مورد توجه قرار می‌دهند که در مقایسه با بزهکاری واقعی ممکن است رقم بسیار ناچیزی را تشکیل دهد. آن دسته از جرائم ارتکابی که به مقامات انتظامی

منعکس می‌شود یا پلیس آنها را کشف کرده و ممکن است پروندهٔ برخی از آنها به دلایلی به دادگستری اعلام و ارسال نشود (به دلیل قابل گذشت بودن جرم و گذشت شاکی خصوصی، فوت متهم، عدم امکان انتساب اتهام و عدم کفایت دلیل و...). «بزهکاری ظاهری» یا پلیسی تلقی می‌شوند.

لذا، روشن می‌شود که بزهکاری قانونی در آمار جنائی دادگستری معنکس می‌شود. اما بزهکاری قانونی فقط جزئی کوچک از بزهکاری واقعی در جامعه را تشکیل می‌دهد. ولی بزهکاری پلیسی به بزهکاری واقعی بیشتر نزدیک است. چون، همان‌گونه که گفته شد، عدم صدور حکم محکومیت در مورد جرائمی که به پلیس گزارش شده، الزاماً به معنی عدم وقوع جرم نیست و ممکن است عدم صدور حکم محکومیت دلایل مختلفی داشته باشد. در برخی موارد ممکن است این امر ناشی از رویه قضائی دادرسان باشد. یعنی مقام قضائی با دیده ارفاق به قضیه نگاه کند و به استدلال عدم احراز عناصر متشكلهٔ جرم یا در صورت گذشت شاکی خصوصی به بهانه عدم کفایت ادله اثباتی، قرار منع تعقیب یا حکم برائت صادر کند.... همچنان که، افزایش جمعیت کیفری ممکن است ناشی از سختگیری و شدت عمل مقامات قضائی در برخورد با جرائم باشد، بنابراین نمی‌تواند لزوماً دلیل افزایش جرم هم باشد. برای مثال، «طبق اظهار نظر دو نفر از کارشناسان برجسته آمریکا در زمینه آمار عدالت کیفری، افزایش تعداد زندانیان در مورد جرائم غیر مواد مخدر در بین سالهای ۱۹۸۰ و ۱۹۹۶ کاملاً به تغییرات صورت گرفته در سیاست عمومی بستگی داشت که نظر بر افزایش تعیین مجازات حبس و طول مدت آن داشته است و نمی‌توان آن را به افزایش بزهکاری نسبت داد.»^(۱)

فاصله بین بزهکاری قانونی و پلیسی با بزهکاری واقعی نامعلوم است،

چنان که آن را تحت عنوان «رقم سیاه بزهکاری»^(۱) مورد توجه قرار می‌دهند.
از این نظر گفته می‌شود که «رقم سیاه بزهکاری یکی از مواد اصلی ارزیابی
واقعی تعداد جرائم ارتکابی است».^(۲)

یکی از علل اختلاف و فاصله موجود بین بزهکاری واقعی و ظاهری (رقم
سیاه جرائم) را باید در عدم توانایی پلیس در شناخت و کشف جرائمی مانند
جرائم سرقت، مواد مخدر، فحشا... و نیز خودداری بزهده‌یده از طرح
شکایت جست وجو کرد.^(۳)

برای برآوردن رقم سیاه بزهکاری از شیوه‌های مختلف از جمله تحقیق از
بزهده‌یدگان یا بزهکاران استفاده می‌شود. چون همه جرائم ارتکاب یافته،
توسط بزهده‌یدگان گزارش نمی‌شود. ولی «با سؤال کردن از آنان می‌توان
محدوده و نوع بزهده‌یدگی آنان را در مورد برخی از جرائم به دست آورد».^(۴)
ولی به نظر می‌رسد این شیوه‌ها تنها می‌توانند به طور تقریبی میزان رقم سیاه
جرائم را مشخص کنند.

د) مشکل اساسی تر دیگر در مورد آمارهای جنائی آن است که آمارهای
پلیسی^(۵) یا قضائی^(۶) در حدی که میان حجم جرائم واقعه یا مکشوفه هستند

۱. رقم میاشران جرائم شناخته نشده جرائم را هم رقم خاکستری بزهکاری می‌نامند. ر.ک.: نجفی ابرندآبادی (علی حسین)، *نقش مطالعات و یافته‌های جرم‌شناسی در تحولات حقوق کفری و سیاست جنائی*، مجله تحقیقات حقوقی، شماره ۱۴-۱۲، از پائیز ۷۲ تا تابستان ۷۳، صص ۵۵۶-۵۷۶

۲. www.radstats.org.uk/no079/antonopoulos.htm.

۳. منصوری ستگری (مهردی)، *جایگاه رقم سیاه در آمار جنائي و روشهای دستیابی به میزان آن*، پایان‌نامه فوق لیسانس حقوق کفری و جرم‌شناسی دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، سال تحصیلی ۷۸-۷۹، ص ۹۸.

۴. www.scotland.gov.uk/cru/resfinds/crft-oo.htm.

۵. آمارهای پلیسی شامل جرائمی است که پلیس یا تبروی انتظامی از وقوع آنها مطلع شده و برای آنها پرونده تشکیل داده‌اند. ر.ک: نجفی ابرندآبادی (علی حسین)، *هاشمی‌بکی (حمدی)*، *دانشنامه جرم‌شناسی* (تهران: انتشارات دانشگاه شهید بهشتی)، ۱۳۷۷، ص ۹۶.

۶. آمارهای قضائی شامل بزهکاری قانونی (یعنی تعداد محکومان) و بزهکاری ظاهری ←

میبن واقعیات موجود نیستند. دلیل این امر آن است که افزایش یا کاهش آمار جنائی به هیچ وجه بیانگر افزایش یا کاهش جرائم در دوره زمانی معین نیست. دلیل این امر آن است که:

اولاً، افزایش مشاهده شده در آمار جنائی ممکن است ناشی از افزایش فعالیت پلیس در دوره مورد نظر یا افزایش امکانات پلیس در کشف جرم در دوره زمانی معین یا منطقه جغرافیائی معین باشد و در منطقه دیگر به دلیل کم کاری پلیس یا ضعیف بودن امکانات پلیسی در دوره زمانی معین یا منطقه جغرافیائی معین حجم کمتری از جرائم کشف شود.

ثانیاً، افزایش فعالیت پلیس در یک دوره زمانی و در یک منطقه جغرافیائی معین ممکن است باعث جابه جایی تبهکاری از نقطه مورد نظر به نقطه دیگر شود. به عبارت دیگر، آمار تهیه شده در دوره زمانی و منطقه جغرافیائی معین بیانگر کاهش حجم جرائم خواهد بود در حالی که واقع امر آن است که جرم از نقطه ای به نقطه دیگر جابه جا شده است.

به این ترتیب مشخص می شود که آمار جنائی نمی تواند سیمای جنائی واقعی یک کشور یا منطقه معین را نشان دهد. آمار جنائی تحت تأثیر عوامل مختلف قرار دارد. برای مثال، «در برخی کشورها کلیه حوادثی که به پلیس گزارش می شوند در آمار جنائی درج می شوند، اعم از آنکه در رسیدگی نهایی به عنوان عمل مجرمانه تلقی شوند یا نه، ولی در برخی دیگر از کشورها فقط آن دسته از اعمال گزارش شده در آمار جنائی درج می شوند که عنوان مجرمانه داشته باشند». (۱)

۱- (تعداد پروندهای کیفری تشکیل شده توسط نیروی انتظامی که تعدادی از آنها به دادسر ارسال می گردد) می شود. ر.ک: نجفی ابرندآبادی (علی حسین) و هاشمی‌بکی (حمدی)، همان، ص ۹۷.

مبحث سوم: آمار جنائی و مشکلات مرحله ثبت جرم

با توجه به کشف نشدن کلیه جرائم ارتکابی یا گزارش نشده یا منجر به محکومیت نشدن همه آنها نمی‌توان سیمای جنائی واقعی را ترسیم کرد. از این لحاظ می‌توان گفت که تمايل عمومی به گزارش جرائم به عنوان وظیفه اجتماعی، آمارهای جنائی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. لذا، گزارش جرائم واقع شده به پلیس یا مقامات قضائی از طرف شهر و ندان می‌تواند یکی از ابزارهای مفید برای کم کردن فاصله موجود بین بزهکاری واقعی با بزهکاری قانونی و بزهکاری پلیسی و در واقع کاهش حجم رقم سیاه باشد. البته باید توجه داشت که «ترقی یا تنزل رقم سیاه بستگی به اهمیت جرم ارتکابی دارد و این نکته بر اثر تحقیقات بسیار مهم که درباره زقم سیاه به عمل آمده مورد تأیید قرار گرفته است.»^(۱)

حتی در مورد کیفیت ثبت جرائم کشف شده نیز مشکلاتی وجود دارد که مانع از ترسیم تعداد واقعی جرائم مجبور می‌شود. این مشکلات را می‌توان به شرح زیر مورد توجه قرار داد:

الف) مشکلات مربوط به عدم امکان ارائه تعریفی حقوقی از جرم به وسیله مقامات انتظامی یکی از مشکلاتی است که می‌تواند ثبت آمار جنائی را با مشکل مواجه سازد. توضیح آنکه عدم تخصص کافی مأموران انتظامی در زمینه ارائه تعریفی دقیق از اعمال ارتکابی که جنبه مجرمانه دارند یا عدم تخصص در زمینه تشخیص تعدد مادی و معنوی جرائم ارتکابی، یکی از مشکلات ثبت دقیق جرائم ارتکابی است. این عدم تخصص، آمار جنائی را از دو جهت با اشکال مواجه می‌کند. اول آنکه، نوع جرم ممکن است در آمار جنائی به دقت معین نگردد^(۲) و ثانیاً اینکه تعداد جرائم ارتکابی ممکن است

۱. کی نیا (مهدی)، *مبانی جرم‌شناسی*، جلد دوم، تهران: انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۶۹، ص ۹۰.

2. www.ssc.wisc.edu/irp/focus_232.pdf.

در آمار جنائی درست متعکس نشود. هرچند ممکن است پاسخ داده شود که با توجه به اینکه نهایتاً این مقامات قضائی هستند که نوع و تعداد جرائم ارتکابی را تشخیص می‌دهند و در حقوق ایران پلیس اختیار تصمیم‌گیری در مورد نتیجهٔ پروندهٔ کیفری را ندارد ولی باید گفت بزهکاری ظاهری عمدتاً با توجه به آمارهای پلیسی مشخص می‌شود و گزارشها یکی که پلیس در مورد عمل مورد نظر تهیه می‌کند در اتخاذ تصمیم نهائی تأثیر فراوان دارد.

«گفته می‌شود که شیوهٔ شمارش جرائم از کشوری به کشور دیگر متفاوت است. چندین جرم ارتکابی از همان نوع علیه بزهده‌یدهٔ واحد در برخی کشورها جرم واحد تلقی می‌شود. بر عکس، در برخی کشورها از جمله در سوئیس، هر جرمی که تحت این شرایط ارتکاب یابد جداگانه احصا می‌شود. حتی طبقه‌بندی آماری انواع مختلف حوادث نیز فرق می‌کند. این مستله در مورد شروع به جرمها نیز صادق است. برای مثال، در سوئیس موارد شروع به جرم در ردیف جرائم تام احصا می‌شوند. در برخی از کشورهای دیگر، شروع به جرمها یا نادیده گرفته می‌شوند و یا جداگانه ثبت می‌شوند.»^(۱)

در ایران مقررات خاصی در مورد نحوهٔ ثبت جرائم وجود ندارد. در دفاتر کلانتری شکوایه‌های واردہ بدون توجه به عنوان دقیق عنوانین مجرمانه درج می‌شود. در این دفاتر نه تنها عنوان دقیق شکایت شاکی قید نمی‌شود، بلکه در مواردی که شکایت شاکی متضمن چندین عنوان مجرمانه است تنها به ذکر یک عنوان اکتفا می‌شود. همچنین در مواردی که چندین شاکی یا متهم وجود دارد فقط به ذکر نام یکی از متهمان یا شکایت بستنده می‌شود. لذا، آمارهای پلیس از دقت لازم در مورد نوع و تعداد جرائم گزارش شده برعوردار نیستند. آمارهای قضائی نسبت به آمارهای پلیسی از دقت بیشتری برعوردارند. هرچند هنگام ثبت شکوایه در رایانه در دادسرا همانند کلانتریها دقت لازم

صورت نمی‌گیرد و به عنایین اعلامی از طرف شکات اکتفا می‌شود ولی نسبت به کلالت‌تریها از دقتی نسبی برخوردار است. ثبت خروجیهای مربوط به محکومیت در اجرای احکام می‌تواند میزان قطعی بزهکاری قانونی را نشان دهد. آئین نامه سجل قضائی مصوب ۱۴/۱۲/۱۳۲۱ نیز صرفاً از باب امکان تحصیل سوابق کیفری افراد که موثر در تعیین میزان مجازات باشد به قضیه توجه داشته است. در بند الف ماده ۴ آئین نامه مذبور مقرر شده است که در امور کیفری در سجل قضائی باید مستخرجه امور زیر به طور خلاصه قید شود:

- الف - احکام قطعی قابل اجرای محکومیت به کیفرهای جنحه و جنایت و تاریخ شروع کیفر و ختم آن و احکامی که در نتیجه اعاده دادرسی احکام محکومیت را الغا نموده است.
- ب - تصمیم راجع به اعاده حیثیت و عفو عمومی یا بخشدگی و تخفیف و تبدیل کیفر.

طبق ماده ۶ آئین نامه، راجع به محکومیتهای به دو ماه حبس جنحه‌ای یا کمتر خواه متضمن کیفر نقدی باشد یا نه و نیز محکومیتهای به کیفر نقدی که جزء جنحه‌های مذکور در ماده ۱۹ قانون کیفر عمومی نمی‌باشد برگ سجل کیفری تنظیم نمی‌شود. و طبق تبصره ماده مذبور موقعی که غرامت نقدی به حبس تبدیل می‌شود غیر از مواردی که در ماده ۱۹ اصلاحی قانون کیفر عمومی نمی‌باشد برگ سجل کیفری تنظیم نمی‌شود هرچند مدت حبس بیش از دو ماه باشد.

ب) مشکل دوم به جرائمی برمی‌گردد که بیش از یک مرتكب یا بیش از یک بزه‌دیده دارند. سؤالی که در این مورد مطرح می‌شود آن است که آیا با تعدد مرتكبان یا بزه‌دیدگان جرائم نیز متعدد می‌شوند؟ از نظر تحلیلی و ماهیت امر فقط یک عمل ناقص نظم عمومی صورت گرفته است لذا فقط یک جرم به وقوع پیوسته است ولی از نظر حقوق مربوط به کیفر بزهکاران یا

جبران خسارات بزه دیدگان بیش از یک جرم واقع شده است. چون بنا به تعریف حقوق کیفری هر یک از مداخله کنندگان در جرم، خطرناکی خود را نشان داده اند و یکی از اهداف جرم شناسی کاهش دادن میزان خطرناکی افراد می باشد. یا در موردی که بیش از یک بزه دیده وجود دارد به اعتبار حق هر کدام از بزه دیدگان یک جرم واقع شده است. برای مثال، در کلاهبرداری از افراد مختلف یا تخریب مال مشاع با اینکه فرد مرتکب به مجازات یک فقره کلاهبرداری یا یک فقره تخریب محکوم می شود ولی واقع امر آن است که هر کدام از آنان به اعتبار حقشان بزه دیده جرائم مختلف واقع شده اند. در حالی که به نظر می رسد در آمارهای جنائي فقط یک عنوان مجرمانه ثبت می شود.

مبحث چهارم: کارکردهای آمار جنائی

آمار جنائی، همان طور که گفته شد بیانگر سیمای جنائي واقعی یک کشور یا یک شهر نیست، ولی می تواند دارای کارکردهای مختلفی باشد.

(الف) امکان شناسانی سریع اشخاص سابقه دار^(۱)

آمار جنائي هر چند به وسیله جرم شناسی برای پیش گیری از جرم و پیش بینی وقوع آن مورد استفاده قرار می گیرد، به حقوق کیفری نیز برای شناسایی اشخاص دارای سابقه ارتکاب جرم کمک می کند. حقوق کیفری از جهات گوناگون می تواند از آمار جنائي استفاده ببرد:

- ۱- احراز سابقه محکومیت کیفری جهت اعمال قواعد راجع به تعدد و تکرار جرم و به طور کلی شناسایی مجرمین حرفه ای و به عادت؛
- ۲- بررسی امکان یا عدم امکان اعمال کیفیات مخففه؛
- ۳- بررسی امکان یا عدم امکان اعمال تعليق اجرای مجازات و آزادی مشروط.
- ۴- بررسی امکان یا عدم امکان اعمال تعليق تعقیب.

ب) اطلاع از نوع و تعداد جرائم ارتکابی جهت اتخاذ تدابیر پیشگیرانه برای تنظیم برنامه‌های پیشگیری از وقوع جرم در جامعه توسط مقامات مستول اطلاع از نوع و تعداد جرائم ارتکابی و همین طور منطقه جغرافیائی معینی که جرم در آنجا ارتکاب می‌یابد از اصول بنیادین برنامه‌ریزی به شمار می‌آید. تمرکز برنامه‌های پیشگیری از جرم در منطقه‌ای معین و روی جرائم معین و نیز مجرمین یا اشخاص خطرناک مستلزم اطلاع از سیمای جنائی مناطق مختلف است.

برنامه‌های پیشگیری از جرم در این معنا تنها از جنبه جرم‌شناسی پیشگیری مدنظر نیست، بلکه از بعد جرم‌شناسی بالینی و جرم‌شناسی حقوقی نیز مورد توجه قرار می‌گیرد. به عبارت دیگر، پیشگیری در معنای اعم مدنظر است که شامل کلیه اشکال پیشگیری در ابعاد و زوایای مختلف آن در تمامی شاخه‌های جرم‌شناسی است. از این جهت اطلاع از سیمای جنائی، نه تنها می‌تواند به پلیس اداری جهت تنظیم برنامه‌های پیشگیری کمک کند تا مناطق جرم خیز را شناسایی کنند و تدابیر پیشگیری را در مناطق موردنظر پیاده کند، بلکه به پلیس قضائی نیز از جهت سهولت دستگیری مظنونان کمک می‌کند.

اهمیت اطلاع از سیمای جنائی برای تنظیم و اجرای برنامه‌های پیشگیری به کمک آمار وقتی دو چندان می‌شود که بدانیم امروزه نقش پلیس در جامعه به شکل سنتی و سرکوبگر آن مورد توجه نیست. امروزه پلیس علاوه بر اینای نقش سنتی خود در برنامه‌های مربوط به تربیت عامه و آموزش همگانی در زمینه پیشگیری از وقوع جرم، آموزش فنون مقابله با جرم به مردم، هشدارهای ایمنی، شناسایی اشخاص در معرض خطر و شناسایی اشخاص مظنون به ارتکاب جرم جهت کنترل حرکات مشکوک آنان نیز فعال است. انجام بهتر این برنامه‌ها مستلزم اطلاعات بهتر و دقیق تر و بیشتر درباره سیمای جنائی منطقه‌ای است که پلیس قصد اجرای این برنامه‌ها در آنجا را دارد.

(ج) امکان بررسی صلاحیت افراد

آمار جنائی فقط در خدمت جرم‌شناسی و حقوق کیفری نیست. حقوق مدنی نیز می‌تواند از دستاوردهای آمار جنائی بهره‌مند شود. برای مثال، اشخاصی که قصد تصدی مسئولیت نگاهداری اطفال بسی سرپرست، سالخورده یا معلول را دارند باید افرادی باشند که بتوان به آنان اعتماد بیشتری کرد. اطلاع از سوابق افراد از طریق آمار جنائی می‌تواند به افراد ذی‌نفع جهت تصمیم‌گیری در این مورد کمک کند.

علاوه بر این موارد، از نظر اجتماعی نیز افراد عادی می‌توانند از فواید آمار جنائی بهره‌مند شوند. برای مثال، «امروزه از ضرورت دستیابی به سوابق افرادی صحبت می‌شود که قصد اجاره محلی را دارند. برای این منظور از ضرورت راه‌اندازی سایتی اینترنتی صحبت می‌شود». ^(۱) بدین توضیح که برای اطلاع موجران از وضعیت افرادی که قصد اجاره محلی را دارند سوابق کیفری افراد در سایت اینترنتی درج شود تا موجران با مراجعه به سایت مزبور به راحتی بتوانند در مورد پذیرش یا عدم پذیرش مراجعته کنند، و در واقع فردی که می‌خواهد مال خود را تحويل او دهند، تصمیم بگیرند. هرچند ممکن است فراهم‌سازی امکان اطلاع از سوابق افراد مخالف حقوق مربوط به حریم خصوصی آنان باشد، ولی به نظر می‌رسد در این زمینه نفع عمومی بر نفع خصوصی برتری داشته باشد. ولی می‌توان در این زمینه از شیوه‌ای استفاده کرد که کمتر از شیوه مزبور یا شیوه‌های دیگر حریم خصوصی را نقض کند. برای مثال، می‌توان اسم افراد دارای سابقه محکومیت را در سایت مزبور برای دسترسی عموم قرار داد ولی نوع اتهام و تعداد اتهامات قبل دسترسی نباشد. برای دسترسی به جزئیات امر می‌توان برای هر فردی شماره رمزی ایجاد کرد که با آن رمز فقط بتوان به اطلاعات

1. www.youcheckcredit.com/criminal-statistics.html.

همان فرد دسترسی پیدا کرد و برای اطلاع موجز از وضعیت فردی که قصد اجاره محلی را دارد مراجعت کننده شماره رمز خود را در اختیار موجز (با تکلیف او به رازداری) قرار می‌دهد تا در جریان جزئیات قرارگیرد و با توجه به سابقه مزبور چنانچه مایل باشد، قرارداد اجاره تنظیم کند.

نتیجه گیری:

هرچند به نظر برخی «آمار جنائی نشان می‌دهد که در هر جامعه انسانی در فاصله چه مدت زمانی چقدر جرم به وقوع می‌یوندد و مجموعه این جرائم معرف سیمای جنائي آن زمان می‌باشد و آمار جنائی دورنمای وسیع و دقیقی از نظر وقوع جرائم در زمان و مکان معین به دست می‌دهد و سازمان پلیس و دستگاه قضائی در یک کشور به منظور مبارزه با فساد و جلوگیری از وقوع جرم باید بر اساس آمار جنائی آن کشور باشد و هیچ سیاست جنائی دقیق و رضایت‌بخش و مطمئنی ازا بدون آمار جنائی نمی‌توان در پیش گرفت»،^(۱) ولی به نظر می‌رسد با توجه به موانعی که بر سر راه تهیه آمار جنائی دقیق وجود دارد نمی‌توان آمار جنائی را وسیله مناسبی برای ترسیم سیمای جنائي واقعی جامعه تلقی کرد.

آمار جنائی میین سیمای واقعی جنائی نیست، بلکه فقط قسمتی یا نیمرخی از سیمای جنائی جامعه را نشان می‌دهد. حجم واقعی جرائمی که در جامعه اتفاق می‌افتد قابل پیشگویی نیست و بر خلاف نظر آدولف کتله که معتقد بود، براساس آمار جنائی می‌توان وقوع جرم را در آینده پیش‌بینی کرد یا تعداد افرادی که دستان خود را به خون همنوعان آغشته خواهند کرد یا تعداد جاعلان را در یک مدت زمانی معین تعیین کرد، چنین امری امکان‌پذیر نیست.

حتی حجم جرائمی هم که آمار جنائی در یک دوره زمانی معین میین آن است تابع عوامل مختلفی است. برای مثال، افزایش یا کاهش فعالیت پلیس، میزان مشارکت عمومی در اعلام جرم به مقامات مربوطه، تعارضات فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و بحرانهای اقتصادی می‌توانند باعث افزایش یا کاهش تعداد جرائم کشف شده و ثبت شده در یک دوره زمانی معین باشند و نتایج حاصله قابل تعیین به دوره زمانی دیگر نباشند.

با این حال در نبود وسیله مؤثرتر دیگر که بتواند به تنظیم برنامه‌های پیشگیری از وقوع جرم کمک کند، آمار جنائی مؤثرترین وسیله به شمار می‌رود. به عبارت دیگر، به اعتبار آنکه نمی‌توان سیمای جنائی واقعی را براساس آمار جنائی ترسیم کرد نمی‌توان از اهمیت آمار جنائی غافل ماند.

به این ترتیب، و به رغم ناتوانی آمار جنائی از ارائه سیمای جنائی واقعی جامعه، نمی‌توان در تنظیم برنامه‌های مربوط به پیشگیری از وقوع جرم از آمار جنائی استفاده نکرد. ولی در اینجا نیز باید توجه داشت که «آمار زبان ندارد و در واقع این تحلیلگر آماری است که آمار را به زبان می‌آورد. بنابراین، تحلیل آمار جنائی کار ساده‌ای نیست. زیرا، واقعه جنائی مثل واقعه مرگ و میر یا تولید کارخانجات نیست. واقعه جنائی ماهیت خاص خود را دارد. بنابراین، تحلیل آمار جنائی نیز باید به صورت علمی و تخصصی صورت بگیرد تا در جهت برنامه‌ریزی برای پیشگیری از جرم و بزهکاری و مهار آن مؤثر واقع گردد.»^(۱)

برای امکان ترسیم سیمای جنائی واقعی جامعه می‌توان از شیوه‌های مختلفی استفاده کرد. مهم‌ترین و مؤثرترین وسیله تقویت نیروی پلیس برای کشف جرم به صورت حضور مستمر در جامعه و به خصوص جاهایی است

۱. اردبیلی (محمدعلی)، سخترانی - گزارش کارگاه تخصصی آمار جنائی و پیشگیری از وقوع جرم، شورای عالی توسعه قضائی، ۹۱، ۱۳۸۳، ص ۹۱.

که در معرض جرم خیزی قرار دارند. برای این منظور پلیس باید نقاط جرم خیز، اشخاص در معرض خطر بزه دیدگی و اشخاص در مظان ارتکاب جرم را شناسایی و اقدام به کنترل محسوس و غیر محسوس آنان کند.

تشویق شهروندان به گزارش جرائم مورد اطلاع یا مورد مشاهده به مقامات مربوط از دیگر شیوه‌های کسب اطلاع از جرائم ارتکابی در جامعه است. شهروندان می‌توانند با اعلام جرم به مقامات مربوطه در فرایند عدالت کیفری نقش مهمی ایفا کنند.

تجارب تاریخی در طول زمان نشان داده است استقرار نظام که تا اندازه‌ای به کاهش جرم بستگی دارد، بدون ایجاد تغییرات اساسی در شرایط اجتماعی، اقتصادی و سیاسی و از بین بردن شرایط جرم‌زا غیرممکن است. بدین‌سان، بدون ایجاد تغییرات اساسی در این موارد نمی‌توان منتظر کاهش جرم بود.