معرفی طرح پژوهشی/ عملکرد و آینده اوپک و منافع ملی جمهوری اسلامی ایران

طبق اصل سوم قانون اساسی،دولت‏ جمهوری اسلامی ایران در همهء زمینه‏های‏ فرهنگی،اقتصادی و سیاسی وظایف و اهداف‏ وسیع و عظیمی به عهده دارد که حصول آن‏ها و تحصیل رضامندی عامه و برقراری نظم و ثبات و امنیت،در گرو داشتن امکانات کمی و کیفی‏ بسیار بزرگی است.بزرگترین و بالفعل‏ترین امکان‏ مادی نظام جمهوری اسلامی ایران،در حال‏ حاضر نفت می‏باشد که اقتصاد و حکومت به‏ طور مضاعف به آن وابسته است و لذا امنیت و منافع ملی ایران به طور اساسی به آن وابسته‏ گردیده است.طبق سهمیهء تعیین شده از سوی‏ اوپک،ایران روزانه حدود 5/3 میلیون بشکه‏ نفت تولید می‏کند که حدود 5/1 میلیون بشکه از آن در داخل مصرف شده و در صنایع،خدمات و کشاورزی مورد استفاده قرار می‏گیرد که رشد و توسعه و گردش اقتصاد ایران مستقیما به مصرف‏ این مقدار از نفت وابسته است.ارزش مصرف‏ سالانهء فرآورده‏های نفتی را در داخل،می‏توان‏ حدود 11 میلیارد دلار برآورد کرد.از سوی دیگر، با فروش و صدور 2 میلیون بشکه نفت خام در روز نیز سالانه حدود 13 میلیارد دلار ارز عاید دولت می‏شود.پس،مجموع ارزش نفت در اقتصاد ملی ایران حدود 24 میلیارد دلار است که برای‏ هیچ دولتی این رقم قابل چشم‏پوشی نیست.

دولت با ارز حاصل از صادرات نفت دو هزینهء عمده را تأمین می‏کند:

1-هزینه‏های جاری در زمینهء حقوق و دستمزد چند میلیون نفر از کارکنان از یک‏سو و هزینه‏های‏ بهداشتی،درمانی،آموزشی و دفاعی و تأمین‏ کالاهای اساسی عموم مردم از سوی دیگر؛

2-هزینه‏های عمرانی و زیربنایی.

یعنی دولت عمدتا با ارز ناشی از صادرات‏ نفت وظایف و اهداف خود را محقق کرد و منافع‏ ملی را تأمین می‏نماید و از بعد دیگر،قدرت و توانمندی خود را به نمایش گذاشته،رضامندی‏ عامه را کسب کرده و تهدیدات و خطرات را دور کرده و نظم و ثبات و امنیت را حاصل می‏کند.

در زمینهء پالایش و پخش فرآورده‏های نفتی‏ در داخل که به عهدهء وزارت نفت و دولت‏ می‏باشد نیز،رضامندی 60 میلیون مصرف‏کننده‏ که به این فرآوردها نیاز اساسی دارند،در گرو عرضهء به موقع فرآورده است و هم‏چنین با مقدار و قیمت آن نیز ارتباط دارد.

همچنین باید توجه داشت که بازاریابی و فروش نفت در بازارهای جهانی و شناسایی و خرید کالاهای مورد نیاز کشور با ارز نفتی از ده‏ها کشور دور و نزدیک،محتاج روابط حسنهء سیاسی با نظام بین المللی و توجه به قیود حقوقی این نظام است.

پس مطابق مفروضات و استدلال‏های‏ مذکور،اقتصاد و سیاست ایران به طور حیاتی و اساسی به نفت وابسته است.یعنی امنیت‏ سیاسی-اجتماعی ایران به طور اساسی به امنیت‏ اقتصادی آن وابسته بوده و امنیت اقتصادی کشور به امنیت نفت آن وابسته است.یعنی امنیت نفت‏ پایهء منافع و امنیت ملی ایران است.

اوپک و منافع و امنیت ایران

این امنیت اساسی و پایه‏ای را می‏توان در قدرت دولت و وزارت نفت در روابط زیر متجلی‏ دید:

-توان تولید بهینه و مناسب نفت؛

-توان قیمت‏گذاری مناسب و بهینهء نفت.

این دو هدف و منفعت بسیار مهم که پایهء امنیت اقتصادی و سیاسی ایران است،در حال‏ حاضر در کجا و چگونه معین می‏شوند؟و در واقع امنیت منافع ملی ایران از این منظر به کجا وابسته است؟پاسخ یک کلمه است:«اوپک».

طی عمر 40 ساله این سازمان،در سایهء اقدامات جمعی اعضا،سیاست تولید سازمان و اعضا مشخص شده و با توجه به چشم‏انداز بازار، قیمتی به عنوان هدف مشخص می‏شود.پس‏ درآمد نفتی اعضای این سازمان،که برای بقا و دوام اقتصاد و حکومتشان حیاتی است، مضروب حجم صادرات و قیمت نفت می‏باشد.

در واقع،منافع و امنیت ملی ایران به طور اساسی به ساختار و کارکرد اوپک و رابطهء استراتژیک ایران با این سازمان وابسته است.

پس،بررسی مقولات و متغیرهای مزبور برای عالمان عاملان طراز اول سیاسی کشور، موضوعیت و اولویت داشته و این موضوعات‏ متضمن مجهولات و سؤالاتی اساسی است که‏ در یک تحقیق جامع باید مورد پژوهش قرار گرفته تا بتوان توصیه‏های لازم را برای تدوین‏ خطمشی‏ها و استراتژی‏های مناسب برای رابطهء کشورمان با اوپک تجویز کرد.در مجموع،این‏ تحقیق که در نهایت به صورت کتاب درخواهد آمد،در فصول زیر تدوین شده است:

فصل اول:بررسی عملکرد 40 سالهء اوپک

علل و زمینه‏های تأسیس اوپک،بررسی‏ وضعیت بازار نفت قبل از تأسیس اوپک و نقش‏ شرکت‏های نفتی؛

تاریخچه و مراحل توسعه و تکوین‏ اوپک؛

بررسی ساختار سازمان،اهداف و تشکیلات اوپک؛

بررسی و ارزیابی استراتژی و عملکرد در دوره‏های ده ساله(60،70،80 و 90)از دیدگاه‏ سیاسی و اقتصادی؛

جمعبندی فصل اول.

فصل دوم:بررسی نقش ایران در اوپک

زمینه‏ها،علل و اهداف حضور ایران در اوپک؛

رابطهء متقابل ایران و اوپک،بررسی منافع‏ متقابل سیاسی-اقتصادی؛

ارزیابی استراتژی‏ها و خطمشی‏های ایران در اوپک(قبل و بعد از پیروزی انقلاب اسلامی-انگیزهء تداوم حضور جمهوری اسلامی ایران در اوپک)؛

بررسی تأثیرات جنگ تحمیلی و رقابت‏های‏ ایرانی،عراق و عربستان در سازمان اوپک؛

جمعبندی فصل دوم.

فصل سوم:آسیب‏شناسی اوپک در چهار دههء گذشته

بررسی آسیب‏های درونی اوپک اعم از مشکلات ساختاری،اختلاف داخلی، ظرفیت‏های مازاد،عدم برخورداری از سیستم‏ کنترل تولید مؤثر و نظایر آن؛

بررسی آسیب‏های بیرونی،از قبیل رقابت‏ تولیدکنندگان غیراوپک،سیاست‏ مصرف‏کنندگان،به‏ویژه آژانس بین المللی انرژی‏ با تأکید بر سیاست‏های ذخیره‏سازی‏ها(تجاری و استراتژیک)و مالیات‏ها؛

بررسی تأثیرات عوامل بیرونی بر تصمیم‏سازی‏ها و ارزیابی عکس العمل‏های‏ اوپک،به‏ویژه در شرایط قیمت‏های بسیار بالا و بسیار پایین(قیمت‏های بسیار بالا در سال‏های‏ 1974،1987 و 1990 و قیمت‏های بسیار پایین‏ در سال‏های 1986 و 1998)؛

بررسی علل و عوامل عدم موفقیت اوپک‏ در دست‏یابی به استراتژی بلندمدت و اهداف‏ پیش‏بینی شده در اساسنامه

جمعبندی فصل سوم.

فصل چهارم:جایگاه اوپک در تأمین نفت جهان

بررسی جایگاه تاریخی اوپک در تأمین‏ نفت جهان(سهم تولید و سهم صادرات)؛

بررسی آخرین ارقام ذخایر نفتی کشورهای‏ عضو(قطعی،احتمالی،امکان‏پذیر)و متوسط هزینه‏های تولیدی در دو سناریو(استفاده از روش‏های سنتی و یا تکنولوژی‏های جدید)و مقایسهء آن با ارقام مشابه در مجموعهء غیراوپک؛

چشم‏انداز جایگاه آتی اوپک در تأمین‏ نفت و انرژی جهان با توجه به آیندهء عرضه و تقاضای جهانی نفت تا سال 2020(در سناریوهای مختلف و تعیین سناریو محتمل)؛

بررسی سیاست ظرفیت‏سازی اعضای‏ اوپک و ارزیابی نقاط قوت و ضعف آن و سیاست‏های سرمایه‏گذاری در بخش‏های‏ بالادستی کشورهای عضو جهت تنظیم ظرفیت‏ تولید با تقاضای جهانی نفت؛

بررسی نقش انرژی‏های جایگزین و رقبای احتمالی اوپک،به‏ویژه دریاچهء خزر و دریای شمال در تنزل نقش تعیین‏کنندهء اوپک؛ جمعبندی فصل چهارم.

فصل پنجم:چالش‏های جدید فراروی اوپک

بررسی اثرات بحران‏های اقتصادی بر منافع‏ اوپک،نظیر بحران اقتصادی آسیای جنوب‏شرقی؛

بررسی تحولات فنی نظیر پیشرفت‏ تکنولوژی در بخش بالادستی و پایین‏دستی‏ صنعت نفت و تأثیر آن بر اوپک؛

بررسی تأثیرات تحولات تجاری و بازرگانی،نظیر سازمان‏های تجاری بین المللی و گسترش بازارهای بورس بر اوپک؛

بررسی تحولات سیاسی،نظیر فروپاشی‏ اتحاد جماهیر شوروی و ظهور جمهوری‏های‏ تازه استقلال یافته،پایان جنگ سرد و بلوک‏بندی‏های‏ جدید سیاسی-اقتصادی،پدیدهء جهانی شدن و تشکیل اروپای متحد بر سازمان اوپک؛

بررسی تحولات ساختاری در صنعت‏ جهانی نفت،نظیر آزادسازی و مقرارت‏زدایی در صنایع پایین‏دستی و باز شدن مجدد بخش‏های‏ بالادستی کشورهای صادرکننده به روی‏ شرکت‏های خارجی و ظهور پدیدهء ادغام‏ها در شرکت‏های نفتی؛

بررسی مقرارت جهانی مربوط به‏ محیطزیست تعیین استانداردهای جدید و تأثیر آن بر سازمان اوپک؛

بررسی تأثیرات احتمالی همکاری اوپک‏ با کشورهای مصرف‏کننده،به‏ویژه آژانس‏ بین المللی انرژی؛

جمعبندی فصل پنجم.

فصل ششم:آیندهء موجودیت اوپک در سناریوهای مختلف

بررسی آثار احتمالی انحلال سازمان‏ اوپک و تقویت سازمان‏های منطقه‏ای؛

بررسی آثار احتمال تشکیل اوپک جدید به ریاست عربستان؛

بررسی ادامهء بقای اوپک با حضور تولیدکنندگان بزرگ آن؛

بررسی احتمال پیوستن اعضای جدید به‏ سازمان اوپک و گسترش کمی و کیفی سازمان؛

بررسی احتمال گسترش همکاری‏ها و تشکیل سازمان‏های دیگر،نظیر سازمان‏ همکاری‏های صادرکنندگان گاز یا محصولات‏ پتروشیمی؛

جمعبندی فصل ششم.

فصل هفتم ظرفیت‏های بالقوهء اوپک برای‏ ارتقای نقش مؤثر آن در آستانهء قرن 21(از دیدگاه جمهوری اسلامی ایران)

بررسی احتمال ظهور مجدد اوپک به‏ عنوان بزرگترین مجموعهء منسجم و تأثیرگذار در بازار جهانی نفت(با تقویت نقاط قوت و برطرف‏ کردن نقاط ضعف سازمان)؛

شناخت کامل اهمیت نفت در اقتصاد جهانی و امکان افزایش آن؛

بررسی زمینه‏های افزایش و تثبیت اقتدار سیاسی اوپک؛

بررسی راه‏های تقویت اوپک جهت‏ برخورداری بیشتر از قدرت مواجهه با بحران‏های‏ احتمالی در بازار نفت(مدیریت بحران)؛

بررسی راهکارهای عملی برای دفاع از درآمد واقعی اعضا و کاهش خطرپذیری‏ (ریسک)برنامه‏های اقتصادی کشورهای عضو و کاهش وابستگی درآمدهای اعضا به نوسانات‏ اشعار؛

شناسایی و تقویت عوامل همگرایی از یکسو در داخل سازمان و از سوی دیگر با سایر صادرکنندگان مهم غیرعضو اوپک در بازار نفت؛

بررسی راه‏های تبدیل همکاری‏های منسجم و بلندمدت‏ (با تأکید بر استراتژی بلندمدت تحت هدایت‏ مستمر عالی‏ترین مراجع تصمیم‏گیرنده در کشورهای عضو اوپک،نظیر اجلاس‏های سران؛

جمعبندی فصل هفتم.

فصل هشتم:اهداف و منافع ملی جمهوری‏ اسلامی ایران از حضور یا عدم حضور در اوپک

بررسی اهداف سیاسی-اقتصادی‏ جمهوری اسلامی ایران از حضور و یا عدم‏ حضور در اوپک؛

بررسی امکان نهادینه شدن مناسبات‏ سیاسی-اقتصادی با کشورهای عضو اوپک(در صورت ادامهء عضویت در این سازمان)؛

بررسی امکان ایفای نقش تعیین‏کننده در بازار نفت از طریق عضویت در سازمان اوپک؛

بررسی امکان افزایش منافع سیاسی‏ اقتصادی در صورت عدم حضور در اوپک؛

جمعبندی منافع و مضار حضور جمهوری اسلامی ایران در سازمان اوپک

فصل نهم:جمعبندی

-تدوین استراتژی‏ها و خطمشی‏های کلان‏ و بهینهء وزارت نفت جمهوری اسلامی ایران(با توجه به منافع ملی)در کوتاه‏مدت،میان‏مدت و بلندمدت در دو حالت:

الف.ادامهء حضور در سازمان اوپک؛

ب.عدم حضور در سازمان اوپک.