واگذاری امور گاز پاکستان به بخش خصوصی

مونیکا- لوسی ناو

مترجم: منصور رهبری‏

حکومت جدید پاکستان،به خاطر همه چیز، از دموکراسی به حال تعلیق درآمده تا اختیارات‏ ناشی از حالت فوق العاده،تحت فشار است. حداقل در یک زمینه،دولت برای دنبال کردن‏ خطمشی دولت قبل به سرعت اقدام کرده‏ است.با صدور فرمان ریاست جمهوری در ماه‏ ژانویه،مقرارت جدیدی برای بخش گاز پایه‏گذاری شد،اقدامی که به نظر می‏رسد سبب‏ جلب بیشتر خارجی‏ها به این صنعت و تقویت‏ چشم‏اندازهایی برای خصوصی کردن شرکتهای‏ توزیع گاز خواهد شد.

گاز طبیعی در پاکستان منبع عمده‏ای از سوخت به شمار می‏رود که 38 درصد از مجموع‏ عرضهء انرژی را تشکیل می‏دهد.علاوه بر استفادهء مصرف‏کنندگان داخلی از آن،همچنین به عنوان‏ منبع اولیه‏ای برای تهیهء کود شیمیایی،نیروی‏ حرارتی ژنراتورها و کارخانه‏های سیمان نیز از آن‏ استفاده می‏شود.اخیرا،میزان تولید گاز در پاکستان به 18 میلیارد فوت‏مکعب در روز بالغ‏ شده است.تولیدکنندگان عمده،شامل شرکتهای‏ دولتی نفت پاکستان و شرکت توسعهء نفت و گاز پاکستان ( OGDC ) 2،لاسمو بریتانیا،شرکت‏ نفت BHP استرالیا و OMV اتریش هستند.

در حال حاضر،پاکستان در نظر دارد تا گاز را به عنوان سوخت انتخابی برای پروژه‏های آیندهء تولید انرژی برق برگزیند.این امر مستلزم افزایش‏ سریع تولید گاز طبیعی یا افزایشی در واردات گاز است.تقاضا در حال حاضر معادل 500 میلیون‏ فوت‏مکعب در روز بر عرضه پیشی گرفته و برآورد شده که تا سال 10-2009 این میزان به‏ 800 میلیون فوت‏مکعب در روز بالغ خواهد شد. استراتژی دیگری برای صنعت گاز، خصوصی‏سازی برنامه‏ریزی‏شدهء توزیع‏کنندگان‏ دولتی گاز می‏باشد،که برای این کار لازم است‏ ظرفیت آنها به طور چشمگیری افزایش یابد.به‏ همین دلیل،ایجاد یک مرجع مستقل نظارت بر گاز طبیعی ( NGRA ) 3،به عنوان پیش شرطی‏ برای این طرح‏ها در نظر گرفته شده است.

NGRA ،مسئول تعیین قیمت گاز در سر چاه خواهد بود.که به گفتهء تولیدکنندگان،ارزش‏ گاز فرآوری نشده را از یک میدان کشف شده‏ تعیین می‏کند.سیاست نفتی 1994،انگیزه‏ افزایش سریع فعالیتهای اکتشافی و کشف 6 تریلیون فوت‏مکعب از ذخایر گاز در سه سال‏ گذشته را فراهم آورد.

انتظار می‏رود،اکتشافات شرکت OMV در سال 1998 در منطقهء ساوان‏4،تا سال 2001 به‏ تولید 450 میلیون فوت‏مکعب در روز منجر شود. شرکت لاسمو نیز در ماه مارس گذشته کشف‏ جدیدی را در استان سند غربی گزارش کرده‏ است که انتظار می‏رود تولیدی معادل 20 میلیون‏ فوت‏مکعب در روز داشته باشد.شرکت نفت و گاز هاردی‏5بریتانیا نیز در سال گذشته کشف‏ جدیدی را در منطقهء اینداس میانی‏6در سند گزارش نموده است که آزمایش‏های اولیه حاکی‏ از تولید 58 میلیون فوت‏مکعب در روز می‏باشد.

اما تأخیرهای به عمل آمده در نهایی کردن‏ قراردادهای فروش گاز،مانعی در راه توسعه این‏ کشفیات متعدد و جدید بوده است.مشکلات‏ ناشی از افزایش سریع قیمتهای نفت وارداتی، دولت را وادار کرده است تا در اساس سیاست‏ نفتی 1994 خود تجدیدنظر نماید.سیاست‏ مزبور،قیمتهای گاز را به قیمتهای رایج بین المللی‏ نفت مربوط می‏کند،اما دولت را مجبور نمی‏سازد تا گاز را از تولیدکنندگان آن بخرد.از طرف دیگر،این امر به معنی آن نیست که دولت‏ می‏تواند به تولیدکنندگان فشار وارد بیاورد تا چارچوب جدیدی را براساس افزایش ناگهانی‏ قیمتهای نفت بپذیرند.منابع مربوط به صنایع گاز عنوان می‏کنند،مذاکرات میان دولت و تولیدکنندگان در خصوص یک فرمول تجدیدنظر شده در مورد قیمت‏گذاری متمرکز شده است تا قیمتهای نفت وابسته به قیمتهای گاز شوند.

از قرار معلوم شرکت سویی ساترن گاز ( SSGC ) 7که یک شرکت توزیع‏کنندهء دولتی‏ می‏باشد اخیرا قراردادهای فروش با عاملین تولید در میدانهای گازی میانو8،دارو9،زمزم‏10و بادین 1111،براساس این فرمول اصلاح شده‏ قیمت‏گذاری منعقد نموده که زمینه‏ساز سرمایه‏گذاری اساسی در زیرساخت سیستم‏ توزیع است.

با این وجود،قراردادها با OMV ،لاسمو و شرکت نفت پاکستان هنوز در مرحله مذاکره‏ است.این معاملات علاوه بر برانگیختن‏ سرمایه‏گذاری‏های مستقیم خارجی،منافع‏ اقتصادی دیگری نیز در بر خواهد داشت.گاز اضافی حاصل از این میدانها نیاز به سوخت‏ وارداتی را کاهش می‏دهد،و در نتیجه تأثیری‏ مثبت بر موازنه پرداختها بر جای خواهد گذاشت.بدین‏ترتیب از طریق Royalty و مالیاتها،عایدات دولت رو به تزاید می‏گذارد.

اساس خصوصی‏سازی

فقدان چارچوبی رضایت‏بخش برای مقرارت و تعرفه که ناظر بر فعالیت‏های شرکتهای تولید و توزیع‏ گاز باشد مانع عمده‏ای در پیشرفت خصوصی‏سازی‏ در این بخش بوده است.ایجاد NGRA ، موضوعی حیاتی برای دستور العمل جدید برنامه‏ خصوصی‏سازی دولت تلقی می‏شود.

در رأس فهرست،شرکت OGDC ،فعال‏ترین‏ شرکت اکتشاف گاز در کشور قرار دارد.دولت همچنین به دنبال واگذاری منافع خود در 9 میدان‏ نفت و گاز است.بزرگترین مورد واگذاری 40 درصد سهام میدان گازی بادین،در سند می‏باشد، که توسط یونیون تگزاس پاکستان اداره می‏شود. تولید از این منطقهء بهره‏برداری،در سال 1998 به‏ طور متوسط در حدود 153 فوت‏مکعب در روز بوده است.با توجه به اجرای موفقیت‏آمیز واگذاری‏ها،انتظار می‏رود دولت علاوه بر 9 میدان مذکور،منافع خود را در 12 میدان بزرگ‏ دیگر نفت و گاز به معرض فروش بگذارد.

دولت همچنین در نظر دارد تا شرکتهای‏ توزیع SSGC و خطوط لولهء گاز سویی ساترن را که تعرفه‏های آن توسط وزارت منابع طبیعی و نفت تنظیم شده‏اند به بخش خصوصی بسپارد.منافع‏ حاصله دربرگیرندهء حداکثر بازگشت دارایی‏های‏ ثابت خواهد بود.درآمدهایی که مازاد بر بازگشت‏ ثابت باشند به شکل هزینه‏های اضافی توسعهء صنعت گاز تحویل دولت می‏شوند.

ابراهیم مسعود از شرکت سرمایه‏گذاری‏ داخلی«خادم علی شاه بخاری»،که نظرات‏ مشورتی در خصوص این نقل و انتقالات ارائه‏ می‏نماید می‏گوید:«مسئله این است که صاحبان‏ این صنایع-دولت-تنظیم‏کنندگان مقرارت نیز هستند.زمانی که شما مقرارت را کنار بگذارید،و سپس در سطح شرکت هنگامی که بین مدیریت‏ و صاحبان صنایع جدایی قائل شوید،در آن‏ صورت معادله‏ای صحیح در امر خصوصی‏سازی‏ ایجاد شده است».

ایجاد NGRA ،از طرف تحلیل‏گران صنعت‏ گاز مورد استقبال قرار گرفته است،آنها می‏گویند که این امر به تمرکز فرآینده‏های تصمیم‏گیری‏ کمک خواهد کرد.با این وجود،به نظر آنها میزان‏ کارآیی این برنامه را تنها در زمان اجرای می‏توان‏ دریافت.

به نظر یک تحلیل‏گر برای درک کیفیت‏ کارکنان آن و قدرت اجرایی این دستور العمل باید منتظر نتیجه کار باقی ماند.

بازیگران خارجی گاز پاکستان

OMV از اتریش

این شرکت در وهلهء اول در سال 1993 در میدان گازی میانو در بلوک 20 در ناحیهء سوکار در حوزهء اینداس میانی،گاز کشف کرد.در سال‏ گذشته،شرکت قراردادی برای عرضهء گاز به‏ شرکت گاز سویی ساترن ( SSGC ) به امضا رساند.این گاز تحت عملیات شرکت لاسمو،از طریق خط لوله‏ای 25 کیلومتری به کارخانهء تصفیهء گاز کادانواری‏12حمل خواهد شد. سپس به شبکهء موجود SSGC در منطقه تزریق‏ می‏شود.انتظار می‏رود،تولید از این میدان،در سال جاری شروع شود.در آغاز کار،در حدود 80 میلیون فوت‏مکعب در روز برای استفاده در دسترس خواهد بود.

OMV همچنین در ساوان-1،در میانو جنوب‏غربی در ناحیهء کایپور13گاز کشف کرده‏ است.آزمایشهای تولید طولانی مدت،مشخص‏ می‏سازد که این میدان دارای ذخایر حداقل به‏ میزان یک تریلیون فوت‏مکعب باشد.بنا به‏ گفتهء شرکت،زمین ماسه‏ای این میدان و موقعیت‏ آن در نزدیکی خطوط لوله با ظرفیت فراوان، سبب می‏شود که زمانی که انعقاد قرارداد فروش‏ گاز با SSGC به نتیجه برسد،این میدان به‏ سهولت توسعه یابد.

OMV همچنین اخیرا با در اختیار گرفتن 10 درصد از سهام شرکت پالایشگاهی‏ پاکستان-عرب‏14،که در حال ساخت‏ پالایشگاهی در محمودکوت‏15در پنجاب‏ است،وارد فعالیتهای پایین‏دستی شده است.

شرکت نفتی BHP

از استرالیا این شرکت اولین‏بار در سال 1998 در چاه‏ زمزم-1 که در منطقهء بهره‏برداری«دادو»16در سند واقع است،گاز کشف کرد.در سال 1995، همراه با شرکت داخلی مانیومنت ریسورسز17 (75/23 درصد)،پریمیر اکسپلوریش‏18 (75/23 درصد)و سرمایه‏گذاری دولت(5 درصد)،مجوز اکتشاف اخذ شد.برای ارزیابی‏ ابعاد ذخایر کشف شده،دومین چاه،زمزم-2، حفاری شد.به این وسیله معلوم گردید که این‏ میدان حاوی متجاوز از 2 تریلیون مترمعکب گاز طبیعی است.شرکت همچنین در طرحهای‏ مربوط به خط لولهء گاز از ایران به پاکستان،با ارزش تخمینی 2700 میلیون دلار،مشارکت‏ داشت،اما پس از کشف گاز در زمزم و به خاطر تمرکز در توسعهء تولید محلی،از طرح مزبور خود را کنار کشید.بنا به گفتهء شرکت،امضای‏ قرارداد قیمت‏گذاری گاز با SSGC نزدیک است و به این ترتیب این امکان به وجود می‏آید که این‏ میدان گازی گسترش یابد.

لاسمو از بریتانیا

از زمان دریافت مجوز اکتشاف تاجّال‏19در سال 1987،شرکت به عنوان بزرگترین‏ سرمایه‏گذار مستقل و فعالترین کاوشگر در پاکستان رشد کرد است.این شرکت میدان گازی‏ کادانواری،واقع در 330 کیلومتری شمال‏شرقی‏ کراچی،را اداره می‏کند.و تأسیسات فرآوری گاز را نیز تأسیس کرده است.

شرکت همچنین میدان گازی بهیت‏20در منطقهء بهره‏برداری کیرتار21،در سند غربی را اداره می‏کند.در مارس گذشته،شرکت دومین‏ میدان را در منطقهء بهره‏برداری مزبور کشف کرد و متعاقبا از طریق تملک شرکت نفت و گاز ماینومنت‏22بریتانیا،سهمی در میدان زمزم به‏ دست آورد.به گفتهء شرکت،هردو میدان در کنتر از 50 کیلومتری میدان بهیت قرار دارند و این امر گسترش آنها را تسهیل خواهد ساخت.انتظار می‏رود تا بحث در خصوص قراردادهای فروش‏ گاز با SSGC در زمان کوتاهی به نتیجه برسد. تخمین زده می‏شود،هزینه‏های سرمایه‏ای‏ توسعهء میدان به 280 میلیون دلار بالغ شود.قرار است اولین مرحله تحویل گاز در اواسط سال‏ 2002 انجام شود.انتظار می‏رود،میزان رکورد تولید مازاد بر 250 میلیون فوت‏مکعب در روز باشد.

پی‏نوشت:

(1)- Monica-LucieLowe

(2)- Company Develompent Gas Oil ( OGDC )

(3)- ( NGRA ) authority regulatory gas natural

(4)- Sawan

(5)- Gas Oil Hardy

(6)- Indus Middle

(7)- ( SSGC ) Company Gas Sothern Sui

(8)- Miano

(9)- Daru

(10)- Zamzama

(11)- 11 Badin

(12)- Kadanwari

(13)- Khaipur

(14)- Company Refinery Pek-Arab

(15)- Kot Mahmood

(16)- Dadu

(17)- Resources Monument

(18)- Wxploration Premier

(19)- Tajjal

(20)- Bhit

(21)- Kirthar

(22)- Manoument