گزارش: شیوه های جذب سرمایه گذاری خارجی با تأکید بر روش قراردادهای مشارکت در تولید (18 تا 28 ژانویه 2000 مالزی)

عبدی، فرانک

گردهمایی«شیوه‏های جذب‏ سرمایه‏گذاری خارجی،با تأکید بر روش قراردادهای مشارکت در تولید»که در ماه ژانویه 2000 در مالزی تشکیل شد،متشکل از چند دورهء آموزشی و یک میزگرد بود. در حالی که برگزاری آن را شرکت‏ Connection conference به عهده‏ داشت،مراکزی همچون Petromin و مرکز خبری Petroleum Asian s ' Hart کار خبری و مطبوعاتی آن را پوشش‏ می‏داند.

عناوین دوره‏ها عبارت بود از: قراردادهای میزبان‏2ارزیابی‏ و پروژه‏های بین المللی و چگونگی‏ نظام‏های مالی بین المللی نفت با تأکید به قراردادهای مشارکت در تولید و میزگرد مورد نظر نیز تحت عنوان‏ بررسی قراردادهای مشارکت در تولید برگزار شد.

نقش نوع قرارداد،جهت سرمایه‏گذاری‏ خارجی در صنعت نفت و گاز

در یکی از دوره‏ها،ضرورت برگزاری و هدف اصلی ایجاد چنین فضایی این‏طور عنوان‏ شد که در فرآیند جلب سرمایه‏گذاری خارجی در صنعت نفت و گاز،علاوه بر تحلیل‏های‏ مالی-اقتصادی قراردادها این مسئله حائز اهمیت این‏که دولت‏های میزبان در تلاشند تا با انواع روش‏های موجود با ابعاد مختلف‏ قانونی-حقوقی آشنایی کافی پیدا کرده و برای‏ عقد قرارداد،تسلط کافی نسبت به کم و کیف این‏ گونه قراردادها و حتی شیوه‏های مطلوب مذاکره‏ و بحث و بررسی را پیدا کنند.

در بخش بالادستی صنعت نفت و گاز، شرکت‏های سرمایه‏گذار بین المللی به سه شیوه، اقدام به سرمایه‏گذاری در کشورهای میزبان‏ می‏نمایند که این روش‏ها عبارتند از:قراردادهای‏ حق الامتیاز یا حق الانتفاع‏3(مالیات/بهرهء مالکانه)،قراردادهای مشارکت در تولید و قراردادهای خرید خدمت‏4.

در واقع با تحلیل مقایسه‏ای،اهم ملاحظات‏ کلیدی برای دولت‏های میزبان و پیمانکاران تبیین‏ شد.از جمله،ملاحظات دولت میزان در مورد حقوق پیمانکار پس از اکتشاف و در مراحل‏ بهره‏برداری،چگونگی کنترل هزینه‏ها،شیوه‏های‏ پرداخت،حدود فعالیت‏های مجاز و مالکیت‏ها و چگونگی فسخ قرارداد و انصراف یک‏به‏یک‏ بررسی گردید.بحث حکمیت و داوری نیز در قراردادهای دولت میزبان مطرح شد.

موضوع جالب توجه دیگری که در این دورهء آموزشی مورد بررسی اجمالی قرار گرفت، گنجانده شدن موضوع عدم مالکیت پیمانکار خارجی نسبت به ذخایر نفت و گاز در قراردادهای دولت میزبان است.البته کشور امریکا در برخی موارد به پیمانکاران اجازه‏ می‏دهد که مالکیت ذخایر را به دست آورند.

طی دورهء آموزشی دیگر،نظام‏های مالی‏ بین المللی نفتی و قراردادهای مشارکت در تولید به صورت کاربردی و به طور جامع بیان شد و طی آن،روش‏های محاسباتی و تحلیل‏های مالی‏ قراردادهایی مشارکت در تولید و حق انتفاع نیز مورد بررسی قرار گرفت.برخی موضوعات‏ مرتبط در فرآیند حفر چاه‏های اکتشافی و استخراج و هم‏چنین مسائل جدیدی که در بهره‏برداری توأم از منابع نفت خام و گاز طبیعی‏ برای دولت میزبان و پیمانکار بوجود می‏آید،نیز مدنظر قرار گرفت.

قراردادهای مشارکت در تولید

در این میزگرد سخنرانانی از کشورهای‏ امریکا،استرالیا،نیوزیلند،آذربایجان،تایلند، اندونزی،هند،کویت،تایوان،ایران و پاکستان از بخش‏های مختلف مدیریتی و مطالعاتی صنعت‏ نفت و گاز شرکت داشتند.در این میزگرد که طی‏ 5 جلسه و به مدت سه روز برگزار شد، موضوعاتی همچون قراردادهای سرمایه‏گذاری‏ خارجی در صنعت بین المللی نفت،مناسبات‏ میان شرکت‏های نفتی و دولت‏های میزبان، وضعیت رقابت در این صنعت،وضعیت قراردادها و چگونگی اکتشاف و تولید در کشورهای‏ اندونزی،تایلند،هند و کویت،قراردادهای بیع‏ متقابل ایران،وضعیت نوین قراردادهای نفت و گاز،ویژگی‏های اقتصادی و حقوقی قراردادهای‏ مشارکت در تولید وضعیت سرمایه‏گذاری در کشور مالزی،عملیات اکتشاف در مناطق دریایی‏ و وضعیت تحریم‏های نفتی علیه ایران،عراق‏ لیبی مورد نقد و بررسی قرار گرفت.

جان دوران از شرکت‏های نفتی استرالیایی‏ ROC ،طی سخنرانی خود در این میزگرد،رابطهء شرکت‏های نفتی مستقل و دولت‏های میزبان را از نظر ایجاد و ادامه(تغییر و تحولات در شرایط و وضعیت قراردادها مورد بررسی قرار داد.وی‏ ابتدا،توضیحی از معنا و مفهوم شرکت‏های نفتی‏ مستقل را ارائه و اشاره کرد که این نوع شرکت‏ها بیشتر در بخش پایانی کار(بخش بالادستی)در صنعت نفت فعالیتی می‏کنند.لذا نحوهء عملکرد آنها می‏تواند سرنوشت این صنعت را رقم بزند. نامبرده اظهار کرد که این‏گونه شرکت‏ها پیشنهادها و نظرات خود در کشورهای میزبان در مقایسه با شرکت‏های بزرگتر(که از ادغام چند شرکت به‏ وجود آمده‏اند)آزادی عمل بیشتری دارند.به همین‏ دلیل،در برابر حوادث و عوامل غیرمترقبه، انعطاف‏پذیری بیشتر از خود نشان می‏دهند.

در بحث برگشت سرمایه،وی متذکر شد،اگر سرمایه‏گذار قصد آن داشته باشد تا در مدت‏ کوتاهی سرمایهء خود را چند برابر کند یا نسبت به‏

پیشرفتهای تکنولوژیکی مسیر صنعت را کاملا تغییر داده‏ و حتی تجارت و وضعیت عقد قراردادها با دولتهای میزبان‏ تحت تأثیر این مسئله قرار گرفته است.

شرکت‏های نفتی بیشتر به سودهای حاصله در کوتاه‏مدت توجه دارند و به همین جهت میادین را به سرعت آماده کرده و بیش از حد استاندارد از آنها نفت و گاز استخراج می‏کنند

برگشت سرمایه اقدام کند در بخش بالادستی‏ شانس کمتری خواهد داشت،زیرا در این بخش‏ خطرات بیشتری وجود دارد که وضع را نامشخص و نامعلوم می‏سازد.

در شرایط کنونی،پیشرفت‏های تکنولوژیکی‏ مسیر صنعت را کاملا تغییر داده و حتی تجارت و وضعیت عقد قراردادها با دولت‏های میزبان نیز تحت تأثیر این مسئله قرار گرفته‏اند.در بررسی‏ قراردادهای مشارکت در تولید،وی می‏گوید که‏ این نوع موافقتنامه‏ها در سطح جهانی طرفداران‏ بسیاری دارند،چون هردو طرف قرارداد،منافع‏ مناسبی را کسب می‏کنند.

احمد الاربید از شرکت اکتشاف نفت خام‏ کویت،وضعیت دولت‏ها و برخی ویژگی‏های‏ نفت را به عنوان یک کالای مهم،با توجه به‏ پیشرفت‏های تکنولوژیکی و اوضاع مالی جهانی‏ مورد بررسی قرار داد.وی،ابتدا چگونگی‏ حضور شرکتهای نفتی بین المللی را در پروژهء کویت تشریح کرد.سپس روش‏ها و قوانین‏ مرسوم گذشته در قراردادهای مشارکت در تولید و حق الانتفاع را بیان نمود.به نظر او،اجرای این‏ قراردادها با اتکا به قوانین گذشته،برای کشوری‏ مانند کویت امکان‏پذیر نیست،زیرا این کشور نیاز به تغییرات زیرساختی و ساختار اصولی خود دارد.

الاربید توضیح داد که قراردادهای خرید خدمت موجود در صنعت نفت این کشور دیگر کاربرد چندانی ندارد،و کویت بیشتر مایل به‏ قراردادهای مشارکت در تولید دارد.وی در ادامهء بحث خود،نظام‏های مالی مورد نظر را ارائه کرد. او ضمن بررسی مدل‏های مختلف قراردادهای‏ مشارکت در تولید،منافع موجود را برای هردو طرف،چه کشور میزبان و چه شرکت‏های‏ بین المللی نفتی برشمرد.

در مجموع وی اهداف کشور خود را چنین‏ عنوان کرد که کویت سعی دارد در سطح کشور تغییراتی ساختاری به وجود آورد.از جملهء این‏ تغییرات ارائه پروه‏های مختلف نفتی است که از آن طریق میزان تولید روزانهء فعلی که 450 هزار بشکه در روز است،تا نیمهء دوم دههء حاضر،به‏ 900 هزار بشکه در روز خواهد رسید.

وی در زمینهء هزینهء تولید،میزان مصرف‏ داخلی،مسائل راهبردی کویت و خطرات‏ موجود نیز توضیحاتی ارائه داد و سرمایه‏گذاری‏ خارجی را امری لازم برای صنعت نفت کشور خود عنوان نمود،زیرا به عقیدهء وی،کویت باید به رشد اقتصادی مطلوبی برسد که شاید طی‏ چند سال گذشته امکان دسترسی به آن را نداشته‏ است.

مایکل گیلگو،از شرک هالی برتون‏5 امریکادر سخنرانی خود،دوران پایه‏ریزی و ایجاد ارتباطات نوین در امور قراردادهای صنعت‏ نفت و گاز را طرح کرد.وی اظهار عقیده کرد که با ورود به هزارهء نوین،صنعت نفت و گاز با چالش‏های متعددی مواجه شده است و انتظار می‏رود که این روند ادامه یابد.رقابت در این‏ صنعت،بیش‏ازپیش اوج گرفته و دولت‏ها به‏ خاطر جذب حداکثر تکنولوژی و منافع ملی‏ به رقابت شدیدی خواهند پرداخت،که این رقابت‏ در مورد شرکت‏های بین المللی نفتی نیز مصداق‏ دارد زیرا آنها نیز برای در اختیار گرفتن کار پروژه‏ها رقابت شدیدی در پیش دارند.

ادعا می‏شود قراردادهای خرید خدمت موجود در صنعت نفت کویت‏ دیگر کاربرد چندانی نداشته‏ و این کشور میل به قراردادهای مشارکت در تولید دارد

اگر سرمایه‏گذار قصد داشته باشد در کوتاه‏مدت‏ سرمایهء خود را چند برابر کند یا نسب به برگشت سرمایه اقدام نماید در بخش بالادستی شانس کمتری خواهد داشت.

وی گفت،اگر با گذشتهء صنعت نفت و گاز توجه کنیم متوجه می‏شویم که این صنعت‏ اتفاقات و تغییرات بسیاری رخ داده است که از جملهء آن،می‏توان برنامه‏های خصوصی‏سازی، ورود برخی کشورها به بازار اقتصادی،نوسانات‏ قیمت نفت،رشد و پیشرفت‏های تکنولوژیکی به‏ ویژه در لرزه‏نگاری سه‏بعدی برای حفاری، تکنولوژی آب‏های عمیق،تغییرات زیرساختی و ادغام‏های ایجاد شده را نام برد.

در مورد حق مالکیت منابع،وی عنوان کرد، به طور کلی شرکت‏های ملی نفت حق مالکیت و بهره‏برداری تمامی منابع هیدروکربوری در سطح‏ زمین را در اختیار دارند.و فقط در برخی موارد کار بهره‏برداری را به پیمانکار دیگری واگذار می‏کنند.برآوردها نشان می‏دهد که بیش از 90 درصد ذخایر یا منابع نفتی اثبات‏شدهء جهان و بیش از 60 درصد ذخایر گاز جهان،توسط شرکت‏های ملی بهره‏برداری می‏شود.اما در سال‏های اخیر،این شرکت‏ها به فکر آن افتاده‏اند که برخی از پروژه‏های نفت و گاز را به خارج از کشور واگذار کنند که این کار نظر بسیاری از کشورها را به خود جلب کرده است.

اسکیپ ماریان از شرکت اکسون موبیل‏ آمریکا طی سخنرانی خود،مشکلات ویژهء شرکت‏های نفتی مذاکره‏کننده با یک دولت‏ میزبان به تصویر کشید.وی،قوانین حاکم بر امریکا و وضعیت قراردادها در این کشور را تشریح کرد و ضمن آن،حاکمیت و مالکیت ملی‏ را نیز مدنظر قرارداد.او در ادامهء سخنان خود به‏ قوانین موجود در تحریم‏ها و شرایط خاص هر کدام از آنها به تفصیل بررسی نمود. ماریان در صحبت‏های خود،نقش سازمان‏ ملل را در حل مشکلات مربوط به قراردادها عنوان کرد و گفت،این سازمان برای رفع‏ مشکلات سعی می‏کند تا از کلیهء قراردادها و قوانین اطلاعات کاملی داشته باشد تا بتواند داوری و حکمیت خود را به خوبی انجام دهد. در مورد تحریم‏ها نیز وی اهداف برقراری این‏ تحریم‏ها را تشریح کرد.

دانیل جانستون که سخنرانی افتتاحیه را نیز برعهده داشت،در جلسه‏ای دیگر به بحث‏ مربوط به حداکثر رساندن میزان بازدهی پرداخت‏ و گفت در امر بازدهی،وضعیت میزان خسارات‏ نیز مهم است و یا آن ارتباط مستقیم دارد.

وی در ادامه اظهار داشت،شرکت‏های نفتی‏ بیشتر به سودهای حاصله در کوتاه‏مدت توجه‏ دارند و به همین جهت میادین را به سرعت آماده‏ کرده و بیش از حد استاندارد از آنها نفت و گاز استخراج می‏کنند.او هدف از بیان این موضوع‏ را،آگاهی از کاهش نرخ بازدهی بازیافت به دلیل‏ استخراج سریع و بیش از حد عنوان کرد.به‏ عقیدهء وی،این کار صدمات جبران‏ناپذیری بر میادین وارد می‏سازد،پس باید میان نرخ تولید و میزان ذخایر رابطه‏ای معقول و منطقی وجود داشته باشد که به صورت ضریب تولید/ذخایر عنوان می‏شود.البته این عمل،کاری بسیار علمی‏ است و تعیین آن تخصص خاصی را می‏طلبند. طبق برآوردهای انجام شده،این نرخ در کشورهای مختلف،متفاوت است،اما میانگین‏ آن در میادین توسعه یافتهء نفتی جهان حدود 10 تا 12 درصد در نظر گرفته می‏شود.در برآورد این‏ ضرایب،تمامی ابعاد اقتصادی،تکنیکی و اجتماعی مربوطه نیز مورد توجه قرار می‏گیرد.

چین تانگ‏وو از شرکت بررسی سرمایه‏گذاری‏ و مسائل نفت خام جهان،تجارب شرکت خود را در زمینهء قراردادهای مشارکت در تولید ارائه داد و گفت،از تاریخ تأسیس این شرکت بیش از 30 سال می‏گذرد و در 47 منطقه کار سرمایه‏گذاری و تحقیقات را به عهده داشته است.شرکت مزبور در بررسی قراردادها بیشتر مسائل اقتصادی آنها را مدنظر قرار می‏دهد.وی در ادامهء سخنان خود، قراردادهای انجام شده در اندونزی،مالزی، میانمار و ویتنام را برشمرد و گفت، سرمایه‏گذاری‏ها و قراردادهای منعقده در مالزی و اندونزی در مقایسه با میانمار و ویتنام،برای‏ دولت‏های میزبان از جذابیت بیشتری برخوردار بوده است،در حالی که در میانمار،پیمانکار بیشترین تمایل را به انجام کار داشته است.

او گفت،با توجه به تجارب حاصل شده، قراردادهای مشارکت در تولید در هرکشوری‏ متفاوت است و برای توضیح بیشتر،چند منطقه‏ را مثال زد و با هم مقایسه نمود.حتی این‏ قراردادها برای قسمت‏های مختلف موجود در یک کشور نیز می‏تواند متغیر باشد.سپس‏ درآمدهای نفتی را هم برای کشورهای میزبان و هم پیمانکاران تشریح کرد.

برنت کینی از دوبی،وضعیت قراردادهای بیع‏ متقابل ایران را بررسی کرد.وی گفت،ایران با داشتن شرایط جغرافیایی خاص و با توجه به دارا بودن منابع عظیم زیرزمینی،نیاز به ایجاد راهکارهای‏ مناسبی در بخش‏های مختلف صنعت خود دارد.به‏ طوری که در یک بررسی کلی می‏توان دریافت که‏ سرمایه‏گذاری خارجی و داخلی در این کشور امری‏ اجتناب‏ناپذیر است که در برنامه‏های توسعهء پنج‏ سالهء ایران مورد توجه قرار گرفته است.

در مجموع،طی نشست‏ها و دوره‏های‏ آموزشی مختلف،جزئیات مربوط به انواع‏ قراردادها مطرح شد.کار اجرایی و مدیریت‏ کنفرانس در سطح بسیار مطلوبی قرار داشت و اطلاعات جامعی در موضوعات مطرح شده در اختیار شرکت‏کنندگان قرار گرفت.جلسات‏ مختلف پرسش و پاسخ نیز برگزار می‏شد و نتیجه‏گیری و جمع‏بندی نیز صورت می‏پذیرفت.

(1)- ( PSC ) Contracts Sharing Produstion

(2)- ( HGC ) contracts Governmat Host

(3)- contracts Concession

(4)- Agreements Service

(5)- Halliburton