

# سیاست اشتغال‌زایی

## و مقابله با فقر و محرومیت

نوشته: بهناز سیف‌الهی

عمودی و یاافقی باشد. منظور از تحرک افقی؛ به حالتی گفته می‌شود که در آن ممکن است موقعیت فرد تغییر کند، بی‌آنکه مرتبه او عوض شود (مانند رفتن به شغل دیگری که از نظر طبقه و پایگاه در همان سطح باشد). تحرک عمودی؛ می‌تواند دو جنبه داشته باشد: ۱- نزولی؛ ۲- صعودی. تحرک نزولی وقتی است که شخصی به پایگاهی پایین‌تر از پایگاه شغلی کنونی خود دست یابد. تحرک صعودی گاهی نیازمند تحرک جغرافیایی می‌باشد. (باید دسترسی به فرصت‌های ممکن شخص ناگزیر می‌شود در شهر یا استان دیگر ساکن شود). از مجموعه مطالعاتی که در این زمینه صورت گرفته می‌توانیم موارد زیر را به عنوان عوامل تحرک اجتماعی ذکر کنیم:

- ۱- با تغییر در تقسیم کار و ساخت شغلی بر تحرک اجتماعی افزوده می‌شود. به طور کلی هر قدر مشاغل بیشتر می‌شود امکان تحرک صعودی هم بیشتر می‌شود و بر عکس نقصان فعالیت‌های اقتصادی سبب افزایش تحرک نزولی خواهد گردید.
- ۲- اختلاف میزان باروری در میان فشرهای مختلف یک جامعه می‌تواند تسهیل کننده و یا بازدارنده تحرک اجتماعی باشد.
- ۳- هرگاه دگرگونی اجتماعی در جامعه‌ای بیشتر باشد میزان تحرک اجتماعی هم افزوده خواهد شد<sup>(۱)</sup>.

که از لحاظ عواملی مانند: امتیازات خانوادگی، و پایگاه حرفه‌ای - آموزشی - درآمد با هم تقریباً مساوی فرض می‌شوند. بدیهی است که طبقه اجتماعی تحت تأثیر عوامل مختلفی تعیین و شناخته می‌شود. در جامعه‌های معاصر مهمترین عوامل تعیین‌کننده طبقه اجتماعی را به طور کلی می‌توان به شرح زیر خلاصه کرد:

- ۱- ثروت و درآمد؛
- ۲- سطح و کیفیت آموزش؛
- ۳- شغل و موقعیت حرفه‌ای؛
- ۴- خانواده و گروه خویشاوندی؛
- ۵- قدرت و نفوذ سیاسی و اجتماعی.

البته باید اشاره کرد که: اولاً اهمیت این عوامل در جوامع مختلف متفاوت است و در ثانی شدت تأثیر این عوامل در یکدیگر در طیفهای متفاوتی صورت می‌گیرد<sup>(۱)</sup>.

### تحرک اجتماعی:

جامعه‌شناسان امروزه بیشتر در صدد شناخت سلسله مراتب یا نردهای از پایگاه اجتماعی هستند که افراد بر روی آن بالا می‌روند یا پایین می‌آیند.

معمولًاً تحرک شغلی را به عنوان شاخص تحرک اجتماعی در نظر می‌گیرند و از این رو در مقیاس وسیعی این مفهوم در بیکردن دو مفهوم طبقه و پایگاه هم می‌باشد. تحرک اجتماعی ممکن است

### مقدمه:

از میان امتیازات اجتماعی متعددی که در جوامع بشری وجود دارد، سه امتیاز خیلی مهم به نظر می‌رسد که عبارتند از: درآمد، قدرت و اعتبار (پرستیز اجتماعی). تقریباً در همه جای دنیا بهتر تلقی می‌شود که شخص ثروتمند باشد تا فقیر، قدرتمند باشد تا بی‌قدرت، و باعتبار و احترام باشد تا بی‌اعتبار. با اینکه شاید نتوان بدقت گفت که کدام یک از این امتیازات اهمیت بیشتری دارد، اما می‌توان گفت: این امتیازات همه مساوی تقسیم نشده است<sup>(۱)</sup>. انسانی که در طول تاریخ تحول یافته است، امروزه نقشها و مشاغل گوناگونی را بر عهده دارد، انسانی که در معرض تعارض‌هast و در حال حاضر او را (بشر اجتماعی) وجود اجتماعی می‌نامیم. برای اینکه روند اجتماعی شدن صورت گیرد لازم است در جامعه تمایل به اجتماعی کردن وجود داشته باشد و همچنین افرادی وجود داشته باشند که این مسؤولیت اجتماعی کردن را به عهده بگیرند<sup>(۲)</sup>.

### طبقه اجتماعی:

می‌توان طبقه اجتماعی را گروهی از افراد دانست که دارای پایگاه اجتماعی مشابهی هستند و یا گروهی از مردم هستند

## فقر و محرومیت:

فقر پدیده‌ای اقتصادی است و تاحدودی در همه جوامع طبقاتی وجود دارد ولی حدود و نسبت آن در جوامع مختلف متفاوت است، زیرا فقر نسبی است و با گرسنگی تفاوت دارد. در هر جامعه مشخصات و علایم متعددی چون، درصد افراد کم، تعلیم و تربیت ناقص، درصد افراد غیرماهر در نیروی کار، زندگی در خانه‌های نامناسب و درصد بچه‌ها در خانواده‌های از

اشخاصی که بالاترین درآمد را دارند از طریق رشو، زیان‌بازی و رفاقت، سهیم کردن قدرتمدان در کار، یا خیلی کم مالیات می‌دهند و یا اصلاً مالیات نمی‌دهند. طبقه فقیر در هر جامعه انجام برخی از کارهایی را که دیگر طبقات اجتماعی حاضر به انجام آن نیستند با پول کمتری انجام می‌دهند و یا برای کارهایی که انجامشان خطرناک است چون فروش و توزیع مواد مخدر بیشتر از افراد این‌گونه طبقات استفاده می‌کنند<sup>(۶)</sup>.



فقر انواع مختلف دارد که عمدۀ ترین آنها ۱- فقر دسته‌جمعی؛ ۲- فقر دورانی؛ ۳- فقر فردی است. ۱- فقر دسته‌جمعی عبارتست از؛ کمبود دائمی مواد غذایی و یا وسائل مادی مانند فقری که در هندوستان به علت کثافت جمعیت وجود دارد یا فقری که در محله‌های شلوغ و پرجمعیت شهرها دیده می‌شود. ۲- فقر دورانی؛ یک پدیده موقتی است ولی عده زیادی را در برمی‌گیرد. این فقر ممکن است از یک سیاست غلط اقتصادی سرچشمه گرفته و به بیکاری عمومی منجر می‌شود و یا اینکه در نتیجه از بین رفتن محصولات کشاورزی ناشی می‌گردد که در گذشته این فقر در بعضی از جوامع کشاورزی دیده شده است. ۳- فقر

مسئول وجود فقر به عنوان یک پدیده اجتماعی است<sup>(۷)</sup>.

مجازات فقیر بودن سنگین است. شخص فقیر در مقایسه با دیگر افراد هر جامعه معمولاً مدت کمتری زندگی می‌کند، اغلب بیمار می‌شود و معمولاً بر اثر فقر و کمبود مواد غذایی و وسائل بهداشتی به نواقص جسمی و فکری بیشتری دچار شده و با بحرانهای شخصی بیشتری روبرو است و دارای تحصیلات کمتری است و موقعیتها کمتری داشته و کمتر قادر به استفاده از امکانات ناچیز خود می‌باشد. در حقیقت وی به مخاطر انجام چنین کاری مجازات می‌شود، حتی نسبت پرداخت مالیات در طبقه فقیر بیشتر است. چون

هم کسیخته را می‌توان ملاک شناخت فقر دانست<sup>(۸)</sup>.

شاید بتوان تعریف «هورتن» (p. Horton) را پذیرفت که: فقر شرایطی است که در آن اشخاص آنقدر پول ندارند که حداقل استاندارد سلامت و بقا را دارا باشند. فراکسانی هستند که در حاشیه جامعه زندگی می‌کنند و بسیاری از آنها با مسائل و یا معلولیتهای اجتماعی و یا مدنی مواجه هستند. مفهوم «دور باطل فقر» بر این جنبه تأکید دارد که هرگاه فقر ظاهر شود، تمام دریها بسته می‌شود و دایره پایان‌ناپذیری از محرومیتها مطرح می‌شود که، خروج از آن دشوار است. هر جنبه مهمی از دایره زندگی فرد با جنبه‌های دیگر از این نظر مرتبط

به طوری که افراد بتوانند مسائل مختلف را تجزیه و تحلیل و از آنها نتیجه گیری نمایند. ثانیاً: به برنامه‌های راهنمایی و مشاوره شغلی و حرفه‌ای در مدارس و در کارگاه‌های صنعتی توجه بیشتری مبذول گردد. هدفهای اصلی برنامه‌های راهنمایی و مشاوره شغلی و حرفه‌ای ایران را می‌توان به

شرح زیر تعیین و مشخص نمود:

۱- شناسایی و ایجاد انگیزه: شناسایی و ایجاد انگیزه در افراد جامعه و راهنمایی آنها برای آنکه مشاغل مورد نیازی را انتخاب کنند که توانایی و استعداد انجام آن را دارا هستند. شناسایی علایق و نیز کشف استعدادهای افراد باید به کمک وسایل و ابزاری انجام پذیرد. در این زمینه باید از مشاوره و آزمون‌های مختلف استفاده شود. پس، شناخت علایق و کشف استعدادها و نیز راهنمایی فرد در مسیر صحیح و مناسب ضرورت دارد.

۲- کمک به فرد برای انتخاب شغل در جهت علایق<sup>+</sup> و استعدادهای شناخته شده: در این مورد نقش مشاور شغلی و حرفه‌ای مهم و ارزشنه خواهد بود. برای آنکه مشاور شغلی و حرفه‌ای در کمک به فرد موفقیتی کسب نماید باید با مشاغل موجود در جامعه و وجود هر شغل اطلاعات کافی داشته باشد. در این مورد انتشار کتابچه‌های راهنمای مشاغل از طرف سازمانهای وابسته لازم و ضروریست. مشاور همچنین باید از عواملی که انتخاب شغل را در منطقه یا جامعه مورد نظر تحت تأثیر قرار می‌دهد آگاه باشد. علاوه بر موارد فوق مشاور باید با فنون و روش‌های مشاوره نیز آشنا باشد و کاربرد عملی آنها را بداند.

۳- ایجاد مراکز آموزش مشاغل: پس از

که یا علاقه‌ای به انجام شغل مورد نظر ندارد و یا فاقد توانایی و استعداد لازم برای انجام آن هستند علاوه بر آنکه فردی عاطل و باطل به سرکاری گمارده می‌شود موجب از بین رفتن سرمایه مملکت نیز می‌گردد.

فردی؛ در نتیجه مشکلات فردی حادث می‌شود و ارتباطی با شرایط دسته‌جمعی و دورانی ندارد. این فقر ممکن است در نتیجه ناخوشی یا ناتوانی، کهولت سن، کوری یا اعتیاد به الکل و مواد مخدر حادث شود. بیچارگی همیشه منشاء فقر است و به عقیده متقدین سرمایه‌داری این رژیم نتوانسته است ریشه فقر را از بین ببرد. اگر کسی بخواهد مشکل فقر را از طریق تغییر ساختمان اجتماع بلکه با روش‌های سیستماتیک از بین ببرد، باید از زندگی کارگرانی شروع کند که کمتر از میزانی که کار انجام می‌دهند مزد می‌گیرند و نمی‌توانند سطح زندگی خود را ترقی دهند. در ثانی باید مشکل بیکاری کارگرانی را که قادر به کارند حل کنند و بالاخره راه حلی برای کارگرانی که به علی از قبیل عدم توانایی جسمی قادر به کار جدی نیستند پیدا کنند<sup>(۶)</sup>.

**در هر جامعه مشخصات و علایم متعددی چون، درآمد کم، تعلیم و تربیت ناقص، درصد افراد غیرماهر در نیروی کار، زندگی در خانه‌های نامناسب و درصد بچه‌ها در خانواده‌های از هم گسیخته را می‌توان شناخت فقر دانست**

کشور ما در مسیر صنعتی شدن قرار گرفته است، قصد دارد از نظر صنعتی خودکفا شود، در راه سپردن کار به کارگر ماهر و توانا و علاقه‌مند با همان مشکلاتی مواجه است که سایر کشورهای صنعتی در آغاز صنعتی شدن با آن روبرو بوده است. برای اینکه این مشکلات مناسب و ساده‌تر حل شوند باید اولاً: سطح دانش عمومی افزونی یابد،

**برای اینکه محیط مساعد برای فعالیت اقتصادی به افراد به وجود آید نهضت اشخاص در جامعه باید براساس ظرفیت و توانایی آنها در اینقای وظایف خویش انتخاب شود.**

اشتغال‌زایی: برای مبارزه با فقر و محرومیت، اشتغال به عنوان یکی از راه‌حلها همیشه مطرح بوده است و ایجاد هر شغل جدید در گرو سرمایه‌گذاری است. مطالعه و بررسی تاریخچه توسعه و تحول جوامع صنعتی نشان می‌دهد که نیروی انسانی ماهر و تعلیم‌یافته در تبدیل جوامع سنتی به صنعتی تأثیر انکارناپذیری داشته است. هر فردی سعی دارد شغلی را انتخاب کند که علاوه بر تأمین نیازهای مادی از نظر روانی نیز او را ارضاء نماید. بدین لحاظ برای نیل به این هدف یعنی گماردن افراد در مشاغل مناسب، مطالعه فردی و بررسی خصوصیات آنها لازم و ضروری است. در غیر این صورت با سپردن مشاغل به افرادی

شناخت علایق، کشف استعدادها و تعیین مشاغل احتمالی، هر فرد باید برای کسب تخصص و شناسایی بهتر از خود و شغل مورد نیاز برای گذراندن دوره آموزشی به مراکزی اعزام شود. وجود چنین مراکزی بسیار مهم می‌باشد. می‌توان از کارگاه‌ها و کارخانجات صنعتی نیز برای چنین منظوری استفاده نمود و کارآموزان را جهت گذراندن دوره کارآموزی تحت شرایط خاصی به این مکانها اعزام داشت. نیازی به گفتن ندارد که کارآموز پس از مطالعه و بررسی مطالب نظری و اطلاع از آنها به مراکز آموزش عملی اعزام می‌گردد تا اطلاعات نظری خود را عملاً به کار بندد.

۴- به حفظ فرهنگ اصیل ایرانی باید توجه شود: در گسترش راهنمایی شغلی و حرفة‌ای و پذیرفتن تکنولوژی جدید اگر ارزش‌های انسانی و فرهنگ جامعه حفظ نشود نابسامانی عظیمی به وجود خواهد آمد. اگر برنامه جدید بدون توجه به عوامل فرهنگی طرح ریزی شود گرچه ممکن است به ظاهر مدتی موفقیت‌آمیز جلوه کند ولی سرانجام محکوم به شکست خواهد بود. هم‌اکنون همه می‌توانیم چهره افراد از روستارانده شده و به شهر جذب نشده را در شهرهای بزرگ و پر جمعیت کشورمان به وفور مشاهده نماییم. این وضع حادث از تغییر سریع و عوامل پیش‌بینی نشده‌ای است که بر اثر عدم برنامه‌ریزی صحیح و مناسب برای صنعتی شدن کشور به وقوع پیوسته است. برای انتخاب درست شناسایی فرد از خصوصیات فردی و نیازهای شغلی جامعه ضرورت تمام دارد، مشاور شغلی و حرفة‌ای فرد را در چنین شناسایی مدد می‌دهد و او را در انتخاب

ایجاد محیط مساعد برای فعالیت اقتصادی مستلزم آن است که روابط موسسات و گروههای مختلف به افراد بایکدیگر و تعهدات آنها نسبت به صورت فرازداد و همراهات لاله‌وسی دارای مسیری مشخص باشد.

امور اجتماعی هستند. ماده ۱۰۸ - وزارت کار و امور اجتماعی موظف است بر حسب نیاز و با توجه به استقرار نوع صنعت موجود در نقاط مختلف کشور برای ایجاد و توسعه مراکز کارآموزی ذیل در سطوح مختلف مهارت اقدام نماید: (الف) مراکز کارآموزی پایه برای آموزش کارگران و کارجویان غیرماهر؛ (ب) مراکز کارآموزی تکمیل مهارت و تخصص‌های موردی برای بازارآموزی، ارتقا مهارت و تعلم تخصص‌های پیشرفته به کارگران و کارجویان نیمه‌ماهر و مریبان آموزش حرفة‌ای؛ (ج) مراکز تربیت مریبان آموزش مریبان مراکز کارآموزی؛ (د) مراکز کارآموزی خاص برای معلولین و جانبازان با همکاری وزارت‌خانه‌ها و سازمانهای ذیربسط (مانند بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، بنیاد شهید، بنیاد جانبازان و ...). ماده ۱۰۹ - مراکز آموزش مذکور در ماده ۱۰۸ این قانون از نظر مالی و اداری با رعایت قانون محاسبات عمومی به طور مستقل زیر نظر وزارت کار و امور اجتماعی اداره خواهد شد. ماده ۱۱۰ - واحدهای صنعتی، تولیدی، خدماتی به منظور شرکت در امور آموزش کارگر ماهر و نیمه‌ماهر مورد نیاز خوش مکلفند نسبت به ایجاد کارآموزی جوار کارگاه‌ها و یا بین کارگاهی، همکاریهای لازم را با وزارت کار و امور

مناسب و درست کمک می‌نماید<sup>(۶)</sup>. برای اینکه محیط مساعد برای فعالیت اقتصادی افراد به وجود آید، نقش اشخاص در جامعه باید بر اساس ظرفیت و توانایی آنها در ایفای وظایف خوبیش و بر حسب عوامل دیگری چون: موقعیت خانوادگی، معتقدات مذهبی، امتیازات طبقاتی و میزان درآمد افراد باشد. این مفهوم اصل عمومیت (universalism) است که یکی از مظاهر آن در خدمات دولتی استخدام کارمندان طبق لیاقت و شایستگی آنان در انجام وظایف مربوطه می‌باشد. بالاخره ایجاد محیط مساعد برای فعالیت اقتصادی مستلزم آن است که روابط افراد بایکدیگر و تعهدات آنها نسبت به موسسات و گروههای مختلف به صورت فرازداد و مقررات قانونی دارای مسیری مشخص باشد<sup>(۷)</sup>.

طبق قوانین و مقررات کار و تأمین اجتماعی آموزش و اشتغال عبارتست از:

#### ۱. مراکز کارآموزی:

ماده ۱۰۷ - در اجرای اهداف قانون اساسی و به منظور اشتغال مولد و مستمر جویندگان کار و نیز بالا بردن دانش فنی کارگران، وزارت کار و امور اجتماعی مکلف است امکانات آموزشی لازم را فراهم آورد. تبصره - وزارت‌خانه‌ها و سازمانهای ذینفع موظف به همکاریهای لازم با وزارت کار و

اجتماعی به عمل آورند.

تبصره ۱ - وزارت کار و امور اجتماعی استانداردها و جزوای مربوطه به امر آموزش در مراکز کارآموزی جوار کارگاهها و بین کارگاهها را تهیه و در مورد تعلیم و تأمین مربیان مذکور اقدام می نماید. تبصره ۲ - دستورالعملها و مقررات مربوط به ایجاد مراکز کارآموزی جوار کارگاهها بر حسب مورد به پیشنهاد وزیر کار و امور اجتماعی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. ماده ۱۱۱ - علاوه بر تشکیل مراکز کارآموزی آموزشگاه فنی و حرفه ای آزاد نیز به منظور آموزش صنعت و یا حرفه معین به وسیله اشخاص حقیقی و حقوقی با کسب پروانه از وزارت کار و امور اجتماعی تأسیس می شود. تبصره - آیین نامه مربوط به

## ۲. کارآموز و قرارداد کارآموزی:

ماده ۱۱۲ - از لحاظ مقررات این قانون، کارآموز به افراد ذیل اطلاق می شود:  
الف) کسانی که فقط برای فراگرفتن حرفه خاص، بازآموزی یا ارتقا مهارت برای مدت معین در مراکز کارآموزی و با آموزشگاههای آزاد آموزش می بینند؛ ب) افرادی که به موجب قرارداد به منظور فراگرفتن حرفه ای خاص برای مدتی که زاید بر سه سال نباشد، در کارگاههای معین به کارآموزی توأم با کار اشتغال دارند، مشروط بر آنکه سن آنها کمتر از ۱۵ سال و بیشتر از ۱۸ سال نباشد.

## ۳. اشتغال

ماده ۱۱۹ - وزارت کار و امور اجتماعی موظف است نسبت به ایجاد مراکز خدمات اشتغال در سراسر کشور اقدام نماید. مراکز خدمات مذکور موظفند ضمن شناسایی زمینه های ایجاد کار و برنامه ریزی فرسته ای اشتغال نسبت به ثبت نام و معرفی بیکاران به مراکز کارآموزی در صورت نیاز به آموزش و یا معرفی به مراکز تولیدی و صنعتی، کشاورزی و خدماتی اقدام نماید. تبصره ۱ - مراکز خدمات اشتغال در مراکز استانها موظف به ایجاد دفتر تحت عنوان دفتر تحقیقات و انتشارات بدر، ۱۳۷۱. محسنی، دکتر متوجهر، مقدمات جامعه شناسی، دیبا، ۱۳۷۰.

ماده ۱۱۶ - قانون بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور، اداره کل قوانین و مقررات کشور، مؤسسه جاویدان، ۱۳۷۵. ذاکری، ناصر، توسعه اقتصادی و جهان سوم، آموزش متوسطه عمومی رشته اقتصاد اجتماعی، چاپ و نشر ایران، ۱۳۶۹.

اساسی ترین ویژگی اقتصادی یمار یک کشور ناشی از آن است که ۱- اختلاف سطح درآمد ها بسیار زیاد است؛ ۲- سرمایه زیاد در آنها به معنی نرخ سود بالاتر است؛ ۳- معمولاً سرمایه های عظیمی در جریان توزیع کالا به کار گرفته می شود و معمولاً قسمت اعظم منابع نصب این سرمایه ها می شود؛ ۴- مالیات صرفه به منظور کسب درآمد برای دولت، اخذ می شود و نقشی در هدایت و کنترل اقتصاد ندارد.

تشخیص صلاحیت فنی مؤسسات کارآموزی آزاد و صلاحیت مسؤولان و مربیان و نیز نحوه نظارت وزارت کار و امور اجتماعی بر این مؤسسات با پیشنهاد وزیر کار و امور اجتماعی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

## فهرست منابع:

۱. ادبی، حسین، جامعه شناسی طبقات اجتماعی، دانشگاه تهران، ۱۳۵۴.
۲. اقتصادی، دکتر علی محمد، توسعه اقتصادی کشورهای توسعه نیافرته، انتشارات مؤسسه علوم اداری و بازرگانی تهران، ۱۳۳۹.
۳. دادگران، دکتر سید محمد، روان شناسی اجتماعی، مقدمه ای بر نظریه ها و آیین ها، انتشارات مروارید، ۱۳۷۰.
۴. دواني، غلامحسین، مجموعه قوانین و مقررات کار و تأمین اجتماعی، ۱۳۷۶.
۵. شفیع آبادی، دکتر عبدالله، راهنمایی و مشاوره شغلی و حرفه ای و نظریه های انتخاب شغل، چاپ فرهاد، ۱۳۷۲.
۶. فرجاد، دکتر محمد حسین، آسیب-شناسی اجتماعی و جامعه شناسی انحرافات، دفتر تحقیقات و انتشارات بدر، ۱۳۷۱.
۷. محسنی، دکتر متوجهر، مقدمات جامعه شناسی، دیبا، ۱۳۷۰.
۸. قانون بودجه سال ۱۳۷۶ کل کشور، اداره کل قوانین و مقررات کشور، مؤسسه جاویدان، ۱۳۷۵.
۹. ذاکری، ناصر، توسعه اقتصادی و جهان سوم، آموزش متوسطه عمومی رشته اقتصاد اجتماعی، چاپ و نشر ایران، ۱۳۶۹.