

تجدد و تدوین: سید حسن هنده‌تن



تشخیص و گزینش سیاستهای مطلوب

بیشتر مطالب و تحقیقات ارائه شده به شناسایی و تشخیص راههای مختلف و گوناگونی مربوط می‌شود که پدیده بیکاری از طریق و مسیر آنها، توانهای اجتماعی سنگینی را بر دنیای معاصر کنونی تحمل کرده است. نرخ بالای بیکاری که هم اکنون در جوامع اروپایی شکل استانداردی به خود گرفته است. هزینه‌های اجتماعی ناشی از توان و غرامتهای بیکاری را در این کشورها، سنگین و کمرشکن ساخته است.

تحمیل هزینه‌های یادشده و تبعات زیان‌بار متعاقب آن بر تقلیل سطح معیشت عامه، و زندگی طیف وسیعی از جامعه بعویثه آن خانوارهایی که نان آور در برزخ بیکاری به سر می‌برد، سایه‌ای خشن و ناگوار افکنده است.

پدیدار شدن حالات و روحیات غم انگیز فوق که ترسیم‌کننده و نمودار نگرانی جامعه در ارتباط با پدیده بیکاری خواهد بود، بدون تردید رهبری سیاسی - اقتصادی جوامع را زیر سوال خواهد برد. در چنین شرایطی ضرورت ایجاد می‌کند که شیوه‌های گوناگون سیاستهای اشتغال‌زاوی کارشناسانه بررسی گردیده و تحت نظرارت و مدیریتهای توانمند همه سو نگر، در گسترهای فراتر از ملاحظات و محاسبات عادی و با رهیافت‌های کلان اقتصادی به درمان این بیماری مهلک و صعب العلاج پردازند.

اگرچه در بازارهای اقتصادی شاخصهای هزینه و سودآوری جوامع با ظرفتهای حرفه‌ای به تصویر کشیده می‌شود، اما بدنظر می‌رسد که در انکاس و بازتاب هزینه‌های اجتماعی ناشی از پدیده بیکاری که از کمالهای متعدد بر زندگی توده مردم تحمیل شده است آتشان که باید با فرزانگی و بسنگی عمل نگرددیده است. بنابراین در راستای ترسیم صحیح سیاستهای کلی جامعه لازم است تعابات گرانیار و هزینه بُر پدیده بیکاری که تاکنون در بازارهای پولی بازتابی نداشته است، در محاسبات آتی سر فصل هزینه‌ای برایش گشوده گردد.

همچنین می‌توان برای مشاغل گوناگون سوبسیدهایی را در نظر گرفت تا مؤسسات و بنگاههای اقتصادی و تولیدی با برخورداری از آن برای استخدام و به کارگیری افراد بیشتر، انگیزه‌های قویتری پیدا کنند. جدای از مکانیسمهای پولی و سوبسیدی، فراخوانی اصحاب اندیشه به‌منظور کنکاش در تمامی راهبردهای مؤثر از جمله آفرینش فرصت‌های بیشتر در زمینه آموزش‌های کامل فنی و حرفه‌ای، ارتقاء مهارت‌های شغلی، تحقیقات علمی و کارشناسی برای دستیابی به تکنولوژیهایی با استغفاری ای بیشتر و اصلاح و بهبود ساختار مالی بنگاههای اقتصادی به‌منظور بازتاب هزینه‌های بیکاری در بیلانهای مالی مربوطه از جمله رهیافت‌های مناسبی است که می‌بایست در راستای ترسیم صحیح سیاستهای کلی جامعه مورد مدافعت قرار گیرد.

چنانچه در جامعه‌ای پس آیندهای بیکاری بدون ارتباط ارگانیک و وابستگیهای درون ذاتی به طور منفصل و جدای از یکدیگر مورد بررسی قرار گیرند و به تصویر کشیده شوند، علاوه بر منحرف ساختن کارشناسان امر از تشخیص دقیق بیماری و درمان مؤثر آن، نگرانیهای اجتماعی بیشتری را دامن خواهد زد.

● چنانچه در جامعه‌ای پس آیندهای بیکاری بدون ارتباط ارگانیک و وابستگیهای درون ذاتی به طور منفصل و جدای از یکدیگر مورد بررسی قرار گیرند و به تصویر کشیده شوند، علاوه بر منحرف ساختن کارشناسان امر از تشخیص دقیق بیماری و درمان مؤثر آن، نگرانیهای اجتماعی بیشتری را دامن خواهد زد.

پدیده بیکاری همچون یک بیماری با بروز علائمی همراه است که قطعاً اگر پزشک بدون برقراری یک ارتباط منطقی فیما بین تمامی علائم ظاهری، تحقیقی عالمانه را برای تشخیص صحیح نوع بیماری به کار نبند و صرفاً مناسب با هر یک از علائم ظاهری دارویی را تجویز نماید، این روش معالجه نه تنها موجب درمان بیمار نخواهد شد، بلکه ممکن است در پاره‌ای از موارد و خامت مرض یا حتی مرگ بیمار را به دنبال داشته باشد.

برای ارائه مثالی، بهتر است از همان مشکلی که غالباً مورد بحث قرار می‌گیرد یعنی «افزایش نسبت پیران جامعه» صحبت شود. این پارامتر که به منظور حمایت و نگهداری سالخوردگان، اغلب بار مسؤولیت غیر قابل تحمل و سنگینی را به نیروی کار جوان تحمیل می‌کند، چنانچه گسیخته و بدون ارتباط با سایر پارامترها مورد توجه قرار گیرد. در اولین نگاه به‌نظر می‌رسد که با تغییر در ترکیب سنی کار «مجموع سن و سالوات خدمت» مثلاً با افزایش سن بازنشستگی می‌توان به لحاظ معیشتی وابستگی پیران را به نیروی کار جوان کم نموده و با تکفل جامعه را کاهش داد. از طرفی ممکن است چنین نگرشی قضیه را برای جوانانی که در جستجوی کار هستند به مراتب بفرنگتر نماید. به همین دلیل مشکل اشتغال ریشه در واقعیاتی دارد که مسئله «ترکیب سنی کار» یکی از آنها می‌تواند باشد.

از آن طرف مشاهده می‌شود که با کاهش نرخ به کاری، بلا فاصله میزان وابستگی اقتصادی سالخوردگان جامعه به گروه شاغلین کاهش می‌یابد. بنابراین این‌طور استنباط می‌گردد که ایجاد هرگونه انساطی در گستره فرصت‌های شغلی نه تنها موجب جذب جوانان بیکار خواهد شد، بلکه افراد قادر بکاری را نیز که تحت شرایط خاصی اجباراً پیش از موعد بازنشسته شده‌اند، می‌توان دعوت به کار نمود. از این‌رو

می‌توان گفت که مشکلات ناشی از بیکاری اعضاً مجموعه‌ای هستند که کاملاً به یکدیگر وابستگی متقابل دارند، بهنحوی که هم فرصتهای شغلی واقعی و هم روانشناسی جامعه متاثر از چنین پیوندهای درونی متقابل خواهد بود.

اما علیرغم تمامی مسائل، آنچه که بدون هیچ‌گونه تردیدی قابل دفاع است، این است که وقتی تحت شرایط و اوضاع خاص جامعه، پدیده بیکاری به عنوان ابزاری تهدیدآمیز، موجبات نگرانی و پریشان خاطری را فراهم می‌سازد. سخن گفتن از افزایش سن بازنیستگی تهدید و تهاجمی بر علیه امنیت جامعه محسوب می‌گردد.

هنگامی که در جامعه‌ای به تناسب فضای نیروی کار، انعطاف‌پذیریهای لازم وجود داشته باشد، هیچ عذری پذیرفته نیست که نتوانیم به تناسب افزایش سن بازنیستگی، فرصتهای شغلی را در جامعه تعديل کنیم یا به بیان شفاقت برای نیروهای کار یکسان، فرصتهای شغلی برابر فراهم نماییم. از طرفی تعاملی نیز به پذیرش این فرضیه نیست که هر کشوری با جمعیت بیشتر الزاماً بایستی از نرخ بیکاری بالاتری برخوردار باشد. اما این فرضیه محقق است که در صورت فراهم شدن فرصتهای شغلی یکسان در مقابل استعدادها و توانمندیهای برابر، با افزایش قابلیت دسترسی به کار افراد، پاسخگوی کمیت‌های مورد نیاز خواهیم بود.

پدیده بیکاری زایده موافق است که بر سر راه تعديل و تنظیم فرصتهای شغلی وجود دارد، نه اینکه بستر رویش آنرا در ساختهای افزایش نیروی کار و یا سن بازنیستگی جستجو کنیم. می‌توان گفت که مشکل ساختاری و بلند مدت افزودن به ترکیب سن کاری (مجموع سن و سنتات خدمت) صرفاً تا حدود زیادی، زندانی شرایط و اوضاع نرخ بالای بیکاری در جامعه فعلی اروپاست.

● وقتی تحت شرایط و اوضاع خاص جامعه، پدیده بیکاری به عنوان ابزاری تهدیدآمیز، موجبات نگرانی و پریشان خاطری را فراهم می‌سازد. سخن گفتن از افزایش سن بازنیستگی تهدید و تهاجمی بر علیه امنیت جامعه محسوب می‌گردد.

از بازنیستگی پیش از موعد خبری نیست، جای تعجب نیست زیرا نرخ بیکاری آمریکا به مراتب پایینتر از جامعه اروپاست. اگرچه این قضیه به خودی خود قادر به حذف همه تبعات ناشی از افزایش ترکیب سن کاری (مجموع سن و سنتات خدمت) از جمله هزینه‌های روز افزون مراقبتهای پزشکی نخواهد بود. اما افزودن به سن بازنیستگی تا اندازه زیادی می‌تواند به کاستن از بارگران وابستگی اقتصادی پیران به شاغلان جوانتر کمک نماید. آن زمان که اثرات پدیده

بیکاری در ارتباط تنگاتنگ با یکدیگر مورد بورسی و کنکاش قرار گیرد. در آن صورت می‌توان دریافت که توانهای را که جامعه در قبال آن باید بپردازد، احتمالاً چه طیف گد رده‌ای از هزینه‌ها را در بر خواهد گرفت. در واقع هنگامی که در جستجوی آئین تا در پاسخ به این معضل بزرگ اجتماعی، راهکارهای صحیح و مناسب اقتصادی ارائه دهیم، چاره‌ای نیست جز آنکه تعامی اثواب هزینه‌های مختلف مرتبط با بیکاری را به حساب آوریم. پرداخت این توان سنگین بدین علت است که صدمه‌های فاحشی که از رهگذر پدیده بیکاری بر پیکر اجتماع وارد می‌گردد، غالباً به واسطه نادیده گرفتن طیف وسیع پی‌آمددهای زایده بیکاری دست کم گرفته می‌شود.

ردگیری اثرات متفاوت پدیده مخرب بیکاری از آن جهت مهم است که درمان آن جز در پرتو احساس نیاز به حذف و محرومی این آثار امکان‌پذیر نیست. همان‌گونه که قبل از تذکر گردید تلاش به منظور ایجاد اشتغال محض کافی به نظر نمی‌رسد، بلکه آفرینش فرصتهای شغلی مناسب و بهره‌زا به مراتب از آن هم مهمتر است. شکی نیست که با آفرینش مشاغل اضافی پاره‌ای از محرومیتها از چهره جامعه زدوده می‌شود، لیکن در صورت عدم بهره‌زایی و کاذب بودن مشاغل، رسوبات دیگر آن همچنان به قوت خود باقی خواهد ماند. شاهد این ادعا، سخن معروف کیز است که می‌گوید:

(اگرچه ممکن است در راستای کاهش بیکاری به افراد فاقد شغل، مواجبی پرداخت نمود تا یک گروه چاله‌هایی را حفظ نمایند و همزمان گروه دیگر آنرا پر کنند و با این شیوه سریع و مؤثر آنان را از درآمدی بهره‌مند ساخت، لیکن این گونه مشاغل به هیچ وجه در جلوگیری از تحلیل رفتار مهارت‌های شغلی؛ کاهش احساس فقر بازوری و محرومیت خیل بیکاران جامعه تأثیر مثبتی نخواهد داشت، زیرا این قبیل شاغلان که نوع کسب آنها عموماً فعالیتهای بسیارشی قلمداد می‌شود، خوبیش را صدقه بگیران جامعه خواهند پنداشت. از طرف دیگر مشاغل کاذبی که نوعاً از همان مقوله کنند و پرکردن چاله به شمار می‌روند، فاکتور مثبت و ارزشمندی در افزایش و بازوری درآمد ناخالص ملی یک جامعه محسوب نمی‌گردند، زیرا در اکثر جوامع برای سرمایه‌های ملی کشور که از آنها به نام «نیروی کار» نام برده می‌شود ارزش بسیاری قائل می‌شوند. همچنین بسط و توسعه فرستهای شغلی با افزایش مشاغل بسیار ارزان و یا از نوع بسیار سخت و خشن از همین زمرة به شمار می‌روند. اگرچه شخص بیکار در پاره‌ای از موارد تحت تأثیر فقر و بی‌نایابی، در آن شرایطی نیست که سختی و خشونت کار یا قبیح و زشتی کارهای ارزان را احساس کند، اما بدون تردید آلام روحی و بیماریهای روانی ناشی از پنآمدیهای مشاغلی از این نوع، جسم و

جان صاحبان این گونه مشاغل را به رسوبات جانگزای خود آشته خواهد ساخت.

آفرینش مشاغلی از این نوع در ضمیر ناخودآگاه شاغلان آن، این احساس را رشد و پرورش می‌دهد که قابلیتها و تلاش‌های آنها در جامعه قابل احترام نبوده و به عنوان حاشیه‌نشینان عرصه کار و زندگی نتوانسته‌اند موقعیتهای مناسبی برای مشارکت در فعالیتهای شرافتمدانه اقتصادی بدست آورند.

در پیکار با پدیده بیکاری، باید به ● ایجاد هر گونه انساطی در گستره فرستهای شغلی نه تنها موجب جذب جوانان بیکار خواهد شد، بلکه افراد قادر به کاری را نیز که تحت شرایط خاصی اجباراً پیش از موعد بازنشسته شده‌اند، می‌توان دعوت به کار نمود.

آفرینش کارهایی همت گمارد که علاوه بر داشتن تمامی مختصات و ویژگیهای مشاغل مولد در پاسخگویی و حساسیت به معالجه و درمان تبعات زیانبار بیکاری از پتانسیل کافی برخوردار باشند و نه صرفاً به آن دل خوش داشت که شماری از بیکاران جامعه کاسته و رقمی به شاغلان افزوده گردد.

اروپا، آمریکا و تقاضای همیاری با عنایت به ماهیت خطرناک و چند سویه

پدیده بیکاری در جامعه اروپا، اکنون بیش از هر زمان دیگر ضرورت دارد که جریانهای قدرتمند سیاسی در پرداختن به این مسئله از خود سرسپرده‌گی و تعهد بیشتری نشان دهند. برای محک زدن چنین التزامی باید سیاست صبر و انتظار پیش ساخت تا شاید جامعه اروپا محاکمه‌ای را در این ارتباط تدارک بیند. تردیدی نیست که تاکنون در رابطه با ضرورت هماهنگی به منظور کاهش کسری بودجه و بدهیهای خارجی کشورهای عضو اتحادیه اروپا، بحثهای فراوانی جریان داشته است. پیمان ماستریخت حتی نسبت کسری بودجه به درآمد ناخالص ملی (GNP) و نیز نسبت بدهیهای خارجی به (GNP) را کاملاً مشخص کرده است و اگرچه هنوز زود است که از تابع پیوند این شرایط با جریان «بول واحد اروپایی» سخنی به میان آورد، لکن این در حالی است که در فرخوان عام کلیه کشورهای دیگر تاکنون هیچ‌گونه «فرمان یا بیانیه رسمی»، که این گونه کشورها را به کاهش نرخ بیکاری تا میزان مشخص ملتزم و مستهدف کنند صادر نگردیده است. ضرورتهای اجتناب‌ناپذیر اجتماعی ایجاب می‌کند که هرچه سریعتر چنین تصمیمی اتخاذ شود. زیرا همان‌گونه که قبل‌به‌طور مشروح بیان گردید، توانهای جانگزایی را که جامعه به ازاء بیکاری به آنها تن خواهد داد، عاقبت علامه‌گزندگی خود را بر پیکر زندگی فردی و اجتماعی به یادگار خواهد گذاشت.

اکنون با توجه به شروع آهنگ رفت و آمدهای آزاد بین کشورهای عضو از یک طرف و رشد بسیار نگران‌کننده نزد بیکاری در اروپا از طرف دیگر، حزم و دوراندیشی اقتضاء می‌کند که به جای چاره‌اندازی بزرگ سطح مشکلات ملی، از چشم‌اندازی بزرگ و فرامیلتی به این پدیده نگریست و فعالیتهای مشترک و هماهنگ شده‌ای را آغاز نمود.

شاید جالب به نظر برسد که التزامات و قیود سیاسی را که در اروپا از اولویتی برخوردار هستند با همانها در ایالات متحده آمریکا بسنجیم. از یک طرف در سیاست‌گذاریهای رسمی آمریکا در تدارک و ساماندهی بیمه‌های درمانی همگانی تقلید و التزام ضعیفی به چشم می‌خورد و به همین دلیل بیش از ۳۰ میلیون نفر از پوشش بیمه‌های پزشکی و درمانی در این کشور بی‌بهره‌اند. انجام این هم‌سنجد وضعیت مشابهی را در اروپا نشان می‌دهد که به اعتقاد نویسنده از لحاظ سیاسی غیرقابل تحمل است. همه آن محدودیتهای سخت و طاقت‌فرسایی که برای انجام حمایتها دولتی از تنگستان و فقر در جامعه آمریکا به چشم می‌خورد، گویی بی‌کم و کاست در جامعه اروپا نیز مقبول و پذیرفته گردیده است. از طرف دیگر بروز و ظهور نزخهای بیکاری در رقی در آمریکا به منزله یک پارامتر انفجار‌آمیز سیاسی تلقی می‌شود.

لذا از آنجایی که قیود و مناسبات سیاسی آمریکا اساساً با اروپا متفاوت است، به‌نظر نمی‌رسد که کشور آمریکا که عجالتاً و در مقایسه با نزخهای بیکاری که هم اکنون در کشورهای ایتالیا، فرانسه و یا آلمان به چشم می‌خورد از نزد بسیار پایینتری (یک رقمی) برخوردار است، در صورت دو رقمی شدن آن از آفات و آسیبهای سیاسی و اجتماعی آن در امان بماند.

قابل و هم‌سنجد بین آمریکا و جامعه **● آن زمان که اثرات پدیده بیکاری در ارتباط تنگانگ با یکدیگر مورد بروزی و کنکاش قرار گیرد.** در آن صورت می‌توان دریافت که توانهایی را که جامعه در قبال آن باید بسپردازد، احتمالاً چه طیف گسترده‌ای از هزینه‌ها را در بر خواهد گرفت.

اروپا بیانگر این واقعیت است که در جامعه آمریکا کسب توانایی برای «خودباری» یک ارزش محسوب گردیده و ریشه‌های فرهنگی آن در آمریکا به مراتب قویتر از جامعه اروپاست و همین ارزش ترجمان آن است که چرا دولت در تدارک همگانی نمودن بیمه‌های درمانی آنچنان رغبتی از خود نشان نمی‌دهد؟ زیرا در مبانی فرهنگ اجتماعی در جامعه آمریکا این اعتقاد وجود دارد که شخص با کسب فرصت شغلی توانمندیهای لازم را

برای «خودباری» احراز خواهد نمود و این فرهنگ ریشه‌دار «خودباری» در آمریکا تعهد و التزام قانونمند و انگیزه‌داری را در ضمیر شهروندان برای پیکار با پدیده بیکاری پدید آورده است که بازتاب سایر معضلات و گرفتاریهای فرعی در مقابل آن کم جلوه و بی‌فروع به نظر می‌رسد.

بدون تردید در عصر کنونی، هم‌سنجد و تقابل دیدگاههای سیاسی- اجتماعی جوامع مذکور، ارزش آن را دارند که به سنگ محک و آزمون سپرده شوند. جامعه اروپا به گونه فرازینده‌ای ترغیب می‌گردد تا به جای منکر نمودن مردم به اهرم حمایتها دولتی بر تواناییها و قابلیتها آنها به‌منظور احیاء و زنده نمودن فرهنگ «خودباری» تأکید بیشتری نماید.

زمانی سخن از تأکید و انتقال فرهنگ «همیاری و خودباری» در فضای اروپا طینان‌انداز شده که موعد آن سپری و بازنگری خطوط یادشده گریزناپذیر است. (در واقع برای تمدن و مدنیت اروپایی از دست رفتن حمایتها اساسی و بیمه‌های تأمین اجتماعی شهروندان در مقابل فقر شدید و فقدان بیمه درمانی، غمانگیز و جانگرا خواهد بود).

غالباً در برنامه‌ریزیهایی که برای به نظم درآوردن هزینه‌های عمومی جامعه به عمل می‌آید، حمایتها بینانی و نیازهای اساسی، محور ضرورتهای تصمیم‌گیری تلقی نمی‌شود و شایسته است که امکانات

رویداد غامض و پیچیده در سایر کشورها نیز به چشم می‌خورد. آمریکا نیز در آتیه نه چندان دور بایستی با تبعات و مشکلات ناشی از پذیرش فلسفه خودبازی اجتماعی که با محدودیتهای جدی بی‌شماری روبرو خواهد شد، دست و پنجه نرم کرده و به این باور بررسد که دولتها باید نقش ارزشمندی در پرداختن به پوشش‌های بیمه پزشکی و شبکه ایمنی جامعه ایفا نمایند.

بدون تردید مدارا کردن و تحمل اپیدمی گرانبار بیکاری فعلی، شالوده‌های جامعه‌ای را که مدعی بارور نمودن خودبازی مردمی است آسیب‌پذیر و تخریب خواهد نمود. توان و جریمه‌های ناشی از بیکاری تنها مقوله کاهش درآمد را در بر نمی‌گیرد. بلکه آسیب‌پذیر شدن حس اعتماد به نفس آحاد جامعه، افول انگیزه‌های کاری، پژمردن نوع و قابلیتهای فطری، غروب خورشید اتحاد و یکپارچگی اجتماعی و بی‌فروغ شدن آزادیهای فردی و اجتماعی مولود نامیمون آن محسوب می‌شوند.



می‌برد و خویشن را شدیداً نیازمند حمایتهای جدی دولت می‌بیند چگونه ممکن است به «خود اتکایی» بیندیشد؟ در واقع تحت شرایطی که جامعه در یک بحران حاد و گریزناپذیر بیکاری دوران غیر قابل تحمل را سپری می‌کند، فراخواندن مردم به امر «خود اتکایی» «همیاری و خودبازی» یک خیال پردازی سیاسی بیش نیست.

بر حسب ارزش‌های فرهنگی و فضیلت‌های انسانی حاکم بر هر جامعه، اکنون اروپا نیز مانند بقیه دنیا به یک گذرگاه و دوراهی انتخاب رسیده است. یا باید ارزش‌های اصیل و فرهنگی قدیم را که درباره بروخوردار شدن مردم از حمایتهای بینانی و اساسی دولت سخن می‌گوید پذیرد یا بر اصرار و پافشاری رو به رشدی که در اهمیت «خودبازی» بحث می‌کند، صحه بگذارد. با وجود این هنوز هم در جامعه اروپا هیچ مفهوم و دلالت سیاسی دال بر اعتقاد و باور مردم به مختصات جامعه‌ای که باید به سوی پذیرش فلسفه «خودبازی» پیش رود، وجود ندارد. این

و توانمندیهای اقتصادی در ارتباط با هزینه‌های جاری دولتی مو شکافی گردیده و مورد مذاقه و کنکاش قرار گیرد.

دلائلی در دست است که در سالهای آتی در اروپا، شعار «تأکید برای خودبازی» از حمایت بیشتری برخوردار خواهد بود. به منظور محک زدن التزام و تقدیم جامعه در اعتقاد و باورهایش به «خودبازی» گواهی صادقتراز آن نیست که در راستای کاهش نرخ بیکاری از میزان نگران‌کننده فعلی گامهای مشترک و اساسی برداشته شود. وضعیت فعلی بیکاری در جامعه اروپا، بار مسؤولیت گرانی را بر هزینه‌های عمومی دولت تحمیل نموده است.

به طور طبیعی در چنین شرایطی که اشخاص بخصوص جوانان افق کاریابی را تاریک دیده و تنها کوره امیدی به آن دارند، سخن گفتن از «همیاری و خودبازی» با مقتضیات روحی - روانی شهروندان چندان سازگار نیست. فردی که به تازگی مدرسه را ترک نموده و در آرزوی یافتن کاری بسر

