

● بررسی تازه‌ای از اثرات کار خانگی در کشورهای جهان

کارخانگی نیازمند تدوین قوانین



● منبع: نشریه بین‌المللی کار — ترجمه: هانی رستمی —

موجب حذف بعضی عوامل "ایجاد کننده بسی نظمی" در فعالیتهای اقتصادی و کاهش هزینه‌های تولید می‌گردد. علاوه بر اینها، انعطاف‌پذیری واستقلالی که این نوع کار ایجاد می‌کند و همچنین امکاناتی که جهت تلفیق با

کارهای دستی) بهترین بازده ممکن را حاصل نماید. با این تصور، کار خانگی به خصوص هنگامی که قانونی باشد و با توجه به مشخصه‌های مربوط به آن (مانند پرداخت دستمزد به صورت مقاطعه و موقت بودن آن)

مقدمه: اگر امروز کارخانگی گسترش زیادی یافته، به خاطر آن است که توانسته پاسخگوی نیازهای اساسی و تشکیلاتی باشد و ضمن تداوم بخشیدن به اشکال سنتی فعالیتهای انسانی (از جمله

کارهای مستقل از آن می‌دهد، باعث شده تا کارگران تمایل خاصی به این کار نشان دهند.

از این توضیحات مقدماتی چنین برمی‌آید که کارخانگی پدیده‌ای اجتماعی است که در کلیه بخش‌های اقتصادی جای خود را بازگردد و در حال گسترش است. بطوری‌که در سالهای اخیر گروهی از جامعه‌شناسان کار و نیز بسیاری از کشورها، فواید حاصله از وضع قوانین و مقررات مربوط به حمایت مؤثر از کارگران خانگی را خاطرنشان کرده‌اند. درواقع نگرش جدید قانونی به این موضوع جایگزین نظرات بعضی گروههای شده است که در نیمه اول قرن حاضر مخالف وضع مقررات در این زمینه بودند.

بررسی تطبیقی جنبه‌های قانونی مسأله - هر اندازه هم که فوریت داشته باشد. خالی از اشکال نیست. در دسترس نبودن داده‌های آماری دقیق و موثق نیز ناهماهنگیهای اقتصادی - اجتماعی و سیاسی میان کشورها به نارسانیهای موجود در نظامهای ملی می‌افزاید؛ تحقیق در این زمینه با واقعیتها و برداشت‌های کاملاً متفاوتی توأم است به طوری که مجموعه واقعی غیرقابل تحلیلی را ایجاد کرده است.

الف - بررسی کار خانگی در چارچوب حقوقی

۱- منابع حقوقی قانون

هرچند که ارائه تصویر حقوقی از کارگران خانگی که آنها را از دیگر رسته‌های کارگران مستقل (مقاطعه‌کاران و صنعتگران سنتی) متمایز سازد، مسایل و مشکلاتی را به دنبال دارد، با وجود این کشورها درنظر دارند به این نوع کارگران پایگاه قانونی بیخشند.

نخستین مقرراتی که در مورد حمایت از این کارگران وضع شد، مربوط به اوایل قرن حاضر بود، یعنی زمانی که شرایط نامناسب کار این نوع کارگران، وجدان اجتماعی دولت‌ها را تحت تأثیر قرار داد. کشور آلمان در سال ۱۹۲۳ با وضع قانونی در باره حداقل مزد، نسبت به حمایت از این کارگران اعدام کرد و بدین ترتیب موجب تکمیل قوانین قبلی مربوط به شرایط کار (اصوب ۱۹۱۱) و محدودیت کار خانگی برای کودکان (۱۹۰۳) شد. کشور کانادا نیز در سال ۱۹۱۲ با وضع قانونی که بازرسان کار را ملزم به نظارت بر شرایط کار کارگران خانگی می‌کرد یا کشور در سال ۱۹۱۸، هلندر در سال ۱۹۲۳ و اروگوئه در

سال ۱۹۴۰ با وضع مقرراتی که هنوز معترض است، به حمایت از کارگران خانگی کوشیدند.

قوانين و مقررات مربوط به کار خانگی، ابتدا از طبق گسترش ندریجی دامنه شمول قوانین کار، توسعه پیدا کرد. درواقع بیشتر این قوانین به این نوع کار اشاره صریحی دارند و به نوعی از آن حمایت می‌کنند. سپس تغییر و تحولات مربوط به حقوق کار، از طریق "گرایشهای اصولی" جدید تجسم پیدا کرد یا منجر به تصویب قوانین مختلفی از جمله قوانین مربوط به کار خانگی در کشورهای آلمان - ایتالیا، سوئیس، اروگوئه و... یا اختصاص بعضی از فضول قانون کار در برخی کشورها (کاستاریکا، اسپانیا، فنلاند، یونان

● تنها از طریق اقدام آگاهانه کارفرمایان، کارگران و دولتمردان برای پس بردن به ضرورت کار خانگی و محدود ساختن اشکال مخفی آن می‌توان آینده روشنی را برای این نوع کار پیش بینی کرد.

خصوص بسیار کم است. تصمیمات قضایی درکشورهای دارای قانون مشترک یا کشورهایی مانند یونان و بیرونی که قوانین صریحی درباره کار خانگی ندارند و نیز درکشورهایی که وضعیت دقیق کارگران خانگی در زمینه تأمین اجتماعی و اشتغال تعیین شده است (مانند هندوستان)، همچنین کشورهایی که وضعیت این کارگران را مدامی که قانون صریحی درباره آنها وجود ندارد، مشخص می‌کنند (مانند استرالیا) از جایگاه ویژه‌ای برخوردار است. دادگاهها نیز در این کشورها موارد "تعارض آمیز" این نوع اشتغال، مانند وابستگی (درکشور پرو) یا نوع محل کار (در مکزیک) را نشان می‌دهند.

اما جمیع یا بیهای روحی قضایی این به تدریج بر اثر اوضاع ناهمانگ مربوط به تعیین مهارت و تعیین کار خانگی تغییر می‌کند. کشور انگلستان نمونه بارز این حالت است. هرچند که بعضی مقامات محلی و دستگاههای قضایی این کشورها کاربر روی مسائل درخانه را در چارچوب نظامهای سورای مزدها، غیرقانونی می‌دانند. اما کار خانگی به خودی خود پذیرفته شده است. فراتر از اینها، دادگاهها معمولاً کارگران خانگی را کارگران معمولی می‌دانند، در صورتی که قانون بیمه ملی، کارگران بیکار خانگی را همانند

کارگران مستقل می‌داند. سرانجام، هرچند که سورای مزدها حداقل مزد پرداختی به این کارگران را تعیین می‌کند، اما نظامهای مزد این حداقل مزد را شامل مرخصی‌های با استفاده از

وغیره...)، به این نوع کار، وضع مقررات مربوط به بخش‌هایی که کار خانگی در آنجا صورت می‌گرفت مانند صنعت "برودری دوزی" در "مادیرا"، سیگارسازی (بیدی) در هند، گیجان‌دان آن به طور مختصر در قانون کاربریل و حتی وضع قوانین و مقرراتی که این نوع اشتغال را اکیداً منبع یا آن را محدود به بخش‌های اقتصادی مشخصی می‌ساخت مانند ممنوعیت بدون قید و شرط کار خانگی در بعضی از ایالات کانادا و در ۱۸ ایالت از ایالات آمریکا وایجاد محدودیت برای این کار در استرالیا، کوبا و لهستان گردید.

سرانجام تصویب قوانین جدید درباره حمایت از کارگران خانگی (فلیپین، ۱۹۷۴) و تصمیم برخی از کشورها مبنی بر انتباط نظام حقوقی خود با احتیاجات واقعی این کارگران (ایتالیا در سال ۱۹۷۳، مجارستان و سوئیس در سال ۱۹۸۱، کوبا در سال ۱۹۸۸، و نزولتا در سال ۱۹۹۰) موجب تقویت گرایشات اصولی فوق الذکر شد. در هرحال کشورهای محدودی از جمله آفریقای جنوبی، بنگلادش، شیلی، مصر، هنگامگ، هندوستان، نیجریه، پاکستان، پاناما، سنگاپور و ترکیه ضمن آنکه کارگران خانگی را با کارگران مستقل مقایسه می‌کنند، آنها را از مزدگیران جدا می‌دانند.

● سایر منابع حقوقی
منابع حقوقی دیگر (پیمانهای دسته‌جمعی و قراردادهای فردی کار) ظاهراً نقش اجرایی محدودی دارند. از آنجایی که در این منابع

حقوق (استحقاقی) آنان نمی‌دانند. موضوعی که اغلب باعث اتخاذ تصمیمات قضایی متناقض من گردد.

۲- مشکلات مربوط به صلاحیت حقوقی کار خانگی

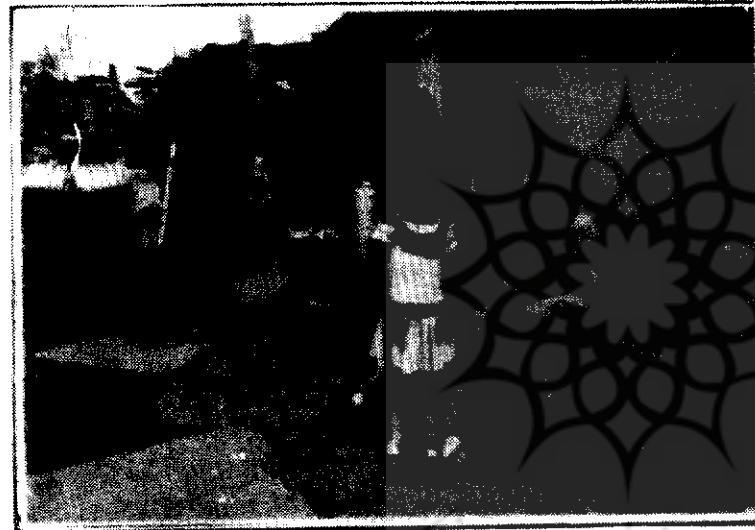
- مفهوم وابستگی و مسائل ناشی از آن

و مقاطعه کاری را فراهم می‌آورد. بنابراین رابطه تجاری بین کارفرمای اصلی و مقاطعه‌چی تولیدکننده وجود دارد، زیرا پرداخت مزد در اینجا بسته به انقاد قرارداد و تقبل ضرر و زیان خواهد بود.

قانون مصوب ۱۴ مارس ۱۹۵۱ آلمان درباره کار خانگی، درقسمتی که اعلام می‌دارد: "بازاریابی برای کالاهای تولید شده صنعتی که مستقیم یا غیرمستقیم سفارش آن را داده باشد،

و اگذار می‌شود" اختصاص به اصول اساسی این نظریه دارد. به عنوان مثال درکشور زاهن مشکل ماهیت حقوقی کار خانگی موجب شده تا کمپینه کارشناسی در مورد استانداردهای کار این کشور فهرستی از معیارها از جمله: آزادی پذیرفتن کار سفارش شده، ساعت کار، مشاغل کمکی، انواع

قوانین و مقررات ملی در برایر این مشکلات مفهوم جدید "کار در خارج از کارگاه" را پیشنهاد می‌کند. از این نظر چنین تلقی می‌شود که کارگر خانگی هرچند که با کار خود تولید نهایی را ارائه می‌دهد، اماده‌خالت مستقیم در بازار کار ندارد. زیرا روایطی که این کارگران با محل کار خود



دستمزد، تامین اجتماعی وغیره را نهیه کند. قوانین و مقررات ابتالی، به پیروی از نظریه دعه پنجاه، هنوز براین اصول استوار است که کار خانگی یک رابطه وابستگی ایجاد می‌کند، زیرا این قوانین، این نوع کار را به عنوان وظیفه کارگر و خارج از رعایت مقررات ساخت و تولید می‌دانند. این تعریف بیانگر اصول روشن و واضحی است، اماهه به اندازه کافی.

برقرار می‌کنند، نه رابطه تولیدکننده با خریدار بلکه رابطه کارگر با کارفرماس و آنچه بازده نهایی را بالا می‌برد، نه تولید نهایی بلکه کار انجام شده است.

برخلاف آنچه که صنعتگران به آن مشهورند و با آن کالای خود را بازاریابی می‌کنند، در واقع مصرف‌کننده مستقیماً برکیفیت محصول نهایی آنان ناظارت ندارد، بلکه این کارفرماست که در قبال کار انجام شده مزد را به صورت روزمزد می‌پردازد. زیرا کار در خارج از کارگاه انجام شده و پرداخت مزد به کارگران مذکور علیرغم کنترل کیفی انجام شده در مرور تولید، در زمان مشخص میسر نیست. چنانچه کارفرمای از پرداخت مزد کارگر به انگیزه اینکه تولید منطبق با استانداردهای پیشنهادی وی نبوده، امتناع ورزد، کارگر می‌تواند اخراج خود را ناروا تلقی نموده و به دادگاه کار شکایت کند.

این روش امکان تفاوت بین کار خانگی

پکی از مشکلات اساسی در جریان مطالعه کار خانگی، شناختن رابطه شغلی مربوط به این نوع کار است. این مسأله ظاهراً تعاریف مختلف را که کلیه کشورها (به استثنای بلژیک و لهستان) از آن ارائه می‌دهند، تجزیه و تحلیل می‌کند. تقریباً کلیه تعاریف حقوقی با قضایی کار خانگی به تعدادی موضوع اصولی، به خصوص محل انجام کار و کارگران می‌پردازد. در بیشتر تعاریف واژه "خانه" به تهایی برای بیان دقیفتر این کار تکرار شده، مگر در بعضی کشورها از جمله فرانسه که در آنجا تکرار آن چیز زایدی تلقی می‌شود. با این همه، محل و نوع کار مناسب‌ترین عوامل تعیین رابطه اشتغال نبوده، بلکه مفهوم "وابستگی" که حمایت از مزدگیران را بدون توجه به نوع قرارداد کارشان درنظر دارد، عامل اصلی در این زمینه است.

به نظر بعضی نویسندها وابستگی می‌تواند شدت وضعف داشته باشد: یعنی استفاده کارگران از ابزار و وسائل مخصوص به خودشان، کمک گرفتن یا تولید در خارج از مؤسسه دلیل بر وجود وابستگی کارگر خانگی به کارفرما نیست. زیرا در مرحله نهایی تولید، کارفرما برنتیجه کار ناظارت می‌کند و تیجه فقط در یک زمان مشخص و آن هم، زمان تحويل کالای تولید شده بدست می‌آید. لحظه‌ای که ویژگی تعیین‌کننده‌ای یعنی زمان تعیین نوع رابطه اشتغال را بیان می‌کند.

اما نظریه حقوق کار دگرگون شده است. امروزه مفهوم وابستگی صرفاً مبنی بر پیش‌بینی و ناظارت کارفرما، اهمیت خود را از دست داده است، زیرا چنین تصور می‌شود که کار خانگی بنابر تعریف فوق فاقد ویژگی‌های اساس روابط شغلی است. علاوه براین، ناظارت نهایی نه تنها پاسخگوی اصول فعالیت کارگر خانگی نیست، بلکه اصولی را که قرارداد اجرایی این یک کار را پیش‌بینی می‌کند نیز پاسخگو نمی‌باشد.

سرانجام از نقطه نظر دیگر هرگاه اصول مستقل شدن برای حذف اجرای قوانین مربوط به کارگران خانگی کافی باشد، منجر به سوء استفاده

۳- سایر بخش‌های مرتبط با کار خانگی

اگر در صدر تحقیقات مسائل مربوط به بررسی رابطه حقوقی موجود بین کارفرما و کارگران خانگی قرار داده شود مسائل پیشماری مطرح می‌گردد که نظریه و روش قضایی را وادار می‌کند مفاد چنین فوایدی این روش نساید تا امکان حمایت مؤثر از کارگران خانگی فراهم

● مسایل اجرایی ناشی از تعریف کارخانگی در بسیاری از کشورها نوعی ابهام در اصول قضایی ایجاد کرده است. ابهامی که اغلب به "آزادی" مرتبط با کارخانگی بیشتر اهمیت می دهد تا به ایجاد چارچوب حمایت کننده از نظر ارائه شده.

واقعی خدمات بازرگانی که مانع انجام وظایف آنها می شود واز طرف دیگر عدم اجرای مقررات مربوط به ثبت اشتغال، افزوده می شود. علاوه بر این، اگر در این حالت بسیاری از مقررات مجازات اداری را معمولاً به صورت جریمه نقدی در نظر بگیرند، مبالغ اعلام شده ناچیز است، زیرا این مبالغ مدت‌ها پیش تعیین گردیده و با ارزش پول فعلی هیچ تابعیت ندارد.

ب - شرایط کار ۱- پرداخت مزد

اولین مسأله در زمینه پرداخت مزد مربوط به اصل کارخانگی است. این امر (پرداخت مزد) عیشه تابع بازده است، آنچه به سهم خود تعیین پارامترهای موردنظر را از طریق محاسبه دستمزد نسبت به مبلغ تحويل شده، ضروری می‌سازد. اگر در بسیاری از کشورها تصور مبنی بر کار مقاطعه‌ای ایجاد شود، این امر اغلب اوقات ناواراست، زیرا قوانین و مقررات ملی شیوه پرداخت مزد را تعیین می‌کنند ولی هرگز پارامترهایی که برای محاسبه آن به کار می‌روند را مشخص نمی‌سازند. بیشتر مقررات امکان یادآوری اصول کلی را فراهم می‌آورند از جمله: عدالت، تساوی مزد کارگران خانگی با دستمزد کارگران کارخانه‌ای از همان رسته، تساوی مزد بین مردان و زنان و رعایت حداقل دستمزد. این اظهارات اصولی و دیگر اظهارات مربوط به تعیین مزد برخیزه زندگی (در قانون مربوط به حداقل دستمزد هند) بسیار مبهم است و اصل کارخانگی را مدنظر قرار نمی‌دهند وطبق این نظریه کار هر فردی که در موسسه‌ای به کار گمارده می‌شود، مانع هر نوع مقایسه فعالیت آن با کار کارخانه‌ای می‌گردد:

ویژگی خاص این نوع اشتغال گاهی اوقات قانونگذار را تحریک به پیش‌بینی بازپرداخت هزینه‌های اضافی مربوط به کارگران خانگی می‌کند از جمله هزینه‌های کشی (مانند مواد اولیه) یا غیرکشی (آب و برق) می‌کند. عدم صراحت قوانین کمی به ارگانهای

کتابی صورت می‌گیرد). بنابراین هرچند توصیه‌های مربوط به نوع قرارداد ناکافی بنتظر رسید، اما عموماً بیشتر مقررات انجام تشریفات اداری در جهت حمایت از کارگران خانگی توسط کارفرما به طور مفصل مشخص می‌شود، از جمله: اطلاع به مقامات، تهیه فهرست یا دفتر ثبت کارگران، کارگران و سایر طرفین قرارداد، نصب اعلامیه در محلهای که در معرض دید عموم باشد، تهیه اطلاعات مربوط به کار (دستمزد، روزهای انجام کار وغیره...)، تهیه دفترهای ثبت کار که کلیه شرایط قرارداد را مشخص می‌کند (نام طرفین قرارداد، میزان دستمزد، تاریخ دریافت یا تحويل وغیره...).

اما عمومیت دادن چنین تشریفاتی می‌جگاه حمایت از کارگران را تضمین نمی‌کند، به این دلیل که سازمانهای ایجاد شده جهت نظارت بر کارخانگی و قوانین حقوقی که نحود کار آنها را مشخص می‌کند، دارای نارسایهای کمی و کافی هستند.

۵- سازمانهایی که نظارت وضمنات اجرای قراردادها را به عهده دارند.

در واقع خود قانون است که مانع اصلی را دربرابر این نظارت قرار می‌دهد، زیرا تقریباً بیشتر قوانین و مقررات، مربوط به اصل مصوبات مسکن است. بالطبع جز از طریق نفوی امکانات نظارت مستقیم یا دسترسی مستقیم به مسکن که قانون به بازارسان می‌بخشد (کشورهایی مانند اروگوئه که تابع این نظارت با اجازه مخصوص هستند، نادرند) هیچ نظام حقوقی غیرمستقیم نمی‌کند و تنها اجرای عملی خطوط غیرمستقیم مانند مجازات‌های اداری در اسپانیا که هر مانع را برای اعمال قدرت می‌تواند از بین برد، به کار نظارت کمک می‌کند.

در برای مسأله صرفاً حقوقی، از یک طرف کمبود امکانات و نیروی کار، یعنی کمبود قدرت

شود. بعضی نهادها عمیقاً وابسته به انجام کارخانگی هستند: وساطت مشخصه کلاسیک دنیای صنعتی، که وجود آن یا میثنا بر سنت اقتصادی کشوری است که این امر در آنجا صورت می‌گیرد یا بر ضرورت انطباق عرضه با تقاضا، گروههای کار، کارگاه خانوادگی یا کارگران موقت، اما واسطه قوانین از لحاظ حقوقی نارسانیهایی دارد و از لحاظ فنی ابهامهایی که اغلب موجب سوءاستفاده یا بعدهای می‌شود.

بطور خلاصه هدف قوانین و مقررات ملی از آنکه اشاره مختصری به واسطه‌ها دارند، محدود ساختن مسؤولیت هر کس در جهت حمایت بهتر از کارگران است. راه حلها ملی ارائه شده در مورد کارگران یکسان نیست و قوانین و مقررات مربوط به آن اغلب باهم تضاد دارند. به این ترتیب، جمهوری دومینیکن، بخشی از ایالات متحده، ایتالیا و مکزیک به طور رسمی وساطت را محکوم می‌کنند، در صورتی که کشورهای آلمان، اتریش، اکوادور، نروژ، فیلیپین، اروگوئه و ونزوئلا نه تنها صریحاً آن را به رسمت می‌شناسند بلکه قوانین مفصلی را در این باره وضع کرده‌اند.

۴- نوع قرارداد مربوط به کارخانگی و سایر تشریفات

به طور کلی بخلاف قوانین و مقررات عمومی قابل اجرا در مورد کلیه قراردادها که طرفین را ملزم به تعیین مدت زمان قرارداد و شرایط دیگری می‌کنند، مقررات و قوانین ملی تابع قرارداد کارخانگی در شرایط خاصی نیستند (به استثنای کشورهایی مانند کوبا، اسپانیا و لهستان)، این قراردادها حتی لازم نیست کتابی مسند گردد. با این همه کشورهایی مانند آلمان، اتریش و سوئیس نظریه دیگری را پیشنهاد کرده‌اند که براساس آن کارفرما موظف است مقررات قانونی کلی قابل اجرا در زمینه شرایط کار خصوصاً در مورد دستمزدها را به اطلاع کارگران خانگی برساند (در آلمان و اتریش این امر

مسئول تعیین مزد کارگران خانگی مربوط می‌شود، تنها چند کشور با قوانین بسیار گسترده (آرژانتین و اتریش) نهادهای مخصوص را مأمور تعیین دستمزدها و زمان اجرای فعالیت‌های مربوطه کرده‌اند؛ این نهادها اصولاً به صورت کمیته‌های دولتی ملی یا منطقه‌ای می‌باشند که در آنجا کارگران، کارفرمایان و گاهی دولتها حضور پیدا می‌کنند. در این صورت است که در بسیاری از کشورها (السان، اتریش، اسپانیا و ایتالیا) تعیین دستمزدها عامل مهم ایجاد مذاکرات دسته‌جمعی است.

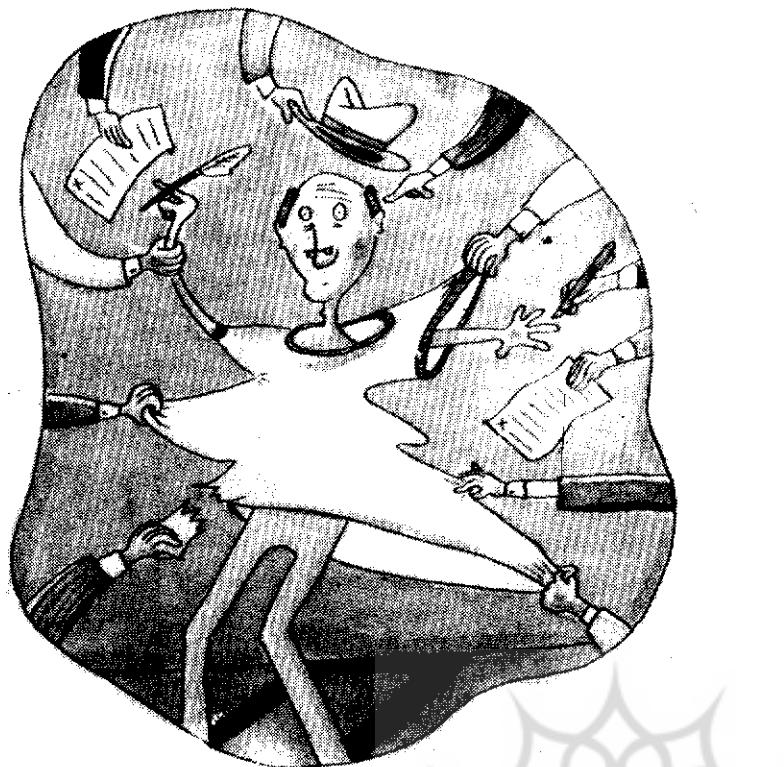
اما واقعیت فراتر از اینهاست. پرداخت مزد موضوعی است که قانون، آزادی طرفین قرارداد را درمورد آن به رسمیت می‌شناسد، یعنی قراردادها یا فردی است مانند فیلیپین که در این کشور طرفین قرارداد می‌توانند خودشان میزان مزدها را تعیین کنند - یا دسته‌جمعی است. این پرداخت مزد در واقع مشترکاً توسط کارفرما در پیشتر کشورها تعیین می‌شود و میزان آن کمتر از میزانی است که کارگران کارخانه‌ها دریافت می‌کنند.

نامربوط بسون بعضی نهادهای مربوط به دستمزد، از جمله شورای مزدهای انگلستان که دستمزدها را براساس بخش فعالیت تعیین می‌کند، به این امر افزوده می‌شود.

۲- ثبیت اشتغال خانگی

بن‌نظمی (از جمله درسوهای پرداختی) و بیز فقدان هر نوع کمک هزینه مربوط به پرداخت مزد از مشخصه‌های کار خانگی است. اصولاً هرگاه، قانون شرایط کار خانگی را مشابه یک رابطه اشتغال معمولی فراهم سازد، کارگر خانگی از همان ثباتی که کارگران کارخانه‌ای پرخوردارند، استفاده می‌کند. اماکنیه مقررات و قوانین، این پایگاه را به آنها نمی‌بخشد. آنچه دو مسأله مشخص را مطرح می‌کند چگونگی تضمین تداوم اشتغال و چگونگی حمایت از کارگران در صورت اخراج شدن آنهاست. حتی نوع کار خانگی بیز به مسائل حقوقی افزوده می‌شود، زیرا کارفرما بسی آنکه نیاز به تذکر کتبی یا ممنوعیت دسترسی به کارگاه باشد، از ادامه کار جلوگیری می‌کند.

به استثنای چند کشور (مانند فیلیپین که در آنجا کار خانگی به عنوان قرارداد موقتی است که پس از انجام سفارش کار پایان می‌یابد) مقررات ملی را حلها را پیشنهاد می‌کنند که می‌توان آنها را به سه گروه طبقه‌بندی کرد؛ قبل از



● بیمه بیکاری

در این خصوص نیز وضعیت خوبی وجود ندارد. کشورهایی مانند اسپانیا، هائیتی، هند، لهستان، سوئیس و ارگوئه که وضعیت حقوقی مشابه سایر مزدگیران را به کارگران خانگی می‌دهند، در واقع امتیازات مرتبط با بیکاری را به آنها می‌بخشند. با این همه، برخی کشورها مانند انگلستان که قوانین و مقررات کار آن کارگران خانگی را در خدمت ووابسته به دیگری می‌دانند، این امتیازات را ارائه نمی‌دهند.

به هر حال، حمایت قانونی در اینجا پیچیده می‌شود، زیرا همانطور که قبل از کشند نامربوط بودن درآمد و سفارش کار مشخصه کار خانگی است، چیزی که عمیقاً بر مبلغ کمک هزینه‌ها تاثیر می‌گذارد. ویزگی غیرثابت این درآمدها موجب می‌شود تا غرامت‌های بیکاری این قبیل کارگران معمولاً این تراز غرامت‌های بیکاری کارگران کارخانه‌ای باشد که همان کار را انجام می‌دهند.

۳- ساعت کار و روزهای تعطیل

کشورهایی مانند آلمان، آرژانتین، بلژیک، برزیل، کانادا، کلمبیا، کاستاریکا، اسپانیا، فنلاند، هندوستان (سیگارسازی بیدی)، سوئیس،

هرچیز کشورهایی که بیشتر قوانین آنها به بررسی این مسأله نمی‌پردازند؛ در واقع این دادگاهها هستند که در صورت برگز اخلاف و به موجب دعوى، حقوق کارگران را مشخص می‌کنند. کشورهای دیگر قوانین لازماً اجرا برای کارگران کارخانه‌ای را درمورد کارگران خانگی نیز اعمال می‌کنند، مانند کانادا (ایالت آنتاریو)، السالوادر، اسپانیا، فرانسه، ایتالیا، لهستان و ارگوئه. ضمناً این کشورها بعضی وضعیت‌های خاص مشابه اخراج را نیز ایجاد کرده، همچنین مواد قطع رابطه کار را مشخص می‌نمایند. به همین دلیل در ایتالیا، مکزیک و ارگوئه عدم تحويل مسود اویله یا عدم ارائه کار انجام شده موجب نسخ قرارداد می‌گردد. درکشور زاین پس از ۶ ماه کار، نسخ قرارداد قبل از اطلاع می‌رسد. در صنعت سیگارسازی (بیدی) هند، کارگران نمی‌توانند پس از ۶ ماه کار مداوم اخراج شوند، مگر در صورتی که قادر مهارت لازم باشند سرانجام کشورهایی مانند آرژانتین، استرالیا، ایتالیا و زلاندنو ثبیت اشتغال کارگران خانگی را در قوانین و مقررات خود مدنظر قرار می‌دهند. علاوه بر این، بعضی کشورها مانند آلمان و استرالیا (دریخشن پوشک) و سوئیس، نظریه‌ای را ارائه می‌دهند که براساس آن یک دوره آزمایشی را پیش‌بینی می‌کنند و این امر موجب تضمین ثبیت اشتغال می‌گردد.

چک و اسلوکی (که قبل از حق بیمه «غرامت» کارخانگی شبانه را حذف کرده‌اند) و نیز وزنو ولا، مقررات کلی درباره ساعات کار را شامل کارگران خانگی نمی‌دانند. زیرا یکسی از مزایای کار است که به کارگر احراز می‌دهد تا زمان کارش را تعیین کند. بر عکس کشورهای دیگر مانند دانمارک، فرانسه، هائینی و ایتالیا (که طبق ماده ۱۰ قانون مصوب ۱۹۷۳ درباره کارخانگی مقرر می‌دارد که اطلاعات مربوط به این نوع کار باید تاریخ و ساعات ارائه کار سفارش شده و تحولی آن بد محض اتمام را معین سازد) کشورهای مزکیک، مالت، لهستان و اروگوئه در حالیکه مقررات کلی درباره این کارخانگان را وضع می‌کنند، اعلام می‌دارند که ضرورت محدود کردن ساعت کار جهت تضمین حق استراحت مهمتر از نیروی است که کارگران خانگی شخصاً آنطور که برداشت می‌کنند، پکار می‌برند.

بکی از جزئی ترین نکات، تنظیم مقررات درباره روزهای تعطیل و پرداخت مزد است. کشورهایی مانند آرژانتین و اروگوئه صریحاً حق پرداخت این نوع مزد را به رسمیت می‌شناسند. اصولاً این چنین می‌توان تصور کرد که کشورهایی که قوانین عمومی درباره ساعات کار را برای کارگران خانگی اجرا می‌کنند، در عین حال مقررات مربوط به روزهای تعطیلی را نیز درمورد آنها پکار می‌برند.

۴- مخصوصیهای سالانه با استفاده از حقوق

مسائل این قسمت نیز مشابه مسائلی است که برای ساعت کار مطرح شد. اصولاً اگر قوانین و مقررات بعضی کشورها مانند انگلستان کاملاً اشاره مستقیمی به این مورد ندارند، امادر برخی

کشورهای دیگر مانند کانادا (ایالت کبک) - اسپانیا، ایتالیا، مجارستان و نروژ به خاطر اینکه طرح اجرایی درباره کارگران خانگی کارخانه‌ای را درخصوص کارگران خانگی نیز بکار برند، به مقررات کلی انتکا می‌کنند. سرانجام کشورهایی مانند باریادوس (یکی از جزوی انتیل) ایرلند و پاراگوئه صریحاً این کارگران را از دامنه شمول مقررات مربوط به مرخصی سالانه با استفاده از حقوق حذف می‌کنند، در صورتی که چند کشور دیگر صریحاً این حق را به رسمیت می‌شناسند. روشهای محاسبه حقوق در صورت استفاده از مرخصیها متفاوت است. کشورهایی مانند آلمان

مقررات مربوط به حمل و نقل تولیدات و مواد خطرناک، خطر بیماریهای واگیردار، معایبات پوشکی قبل از استخدام وغیره.

۵- تأمین اجتماعی

هرچند که قوانینی که حمایتی پکسان از کارگران خانگی و کارخانه‌ای بعمل می‌آورند متعددند، اماظرهای ملی تأمین اجتماعی که معمولاً از طریق پرداخت حق بیمه‌ها تأمین مالی می‌شود، حق جذف این حمایت از اشخاصی که دارای وضعیت حقوقی کارگران مزدگیر هستند، را دارند. این امر به خودی خود موجب می‌شود تا صرفاً کارگران خانگی که برای دیگری کار می‌کنند، بتوانند از امکانات تأمین اجتماعی استفاده کنند. قوانین و مقررات بیژنک و هلند حتی به مرحله‌ای می‌رسد که انعقاد قرارداد کار را لازم می‌دانند.

با اختصاص دادن مزایای پکسان برای کارگران کارخانه‌ای و خانگی، مقررات دیگر، مانند قوانین کشور لهستان، مبلغ کلی مستمرهای را به چهار برابر حداقل دستمزد قانونی محدود می‌سازند.

با این همه، از لحاظ نظری اگر این موضوع را درنظر بگیریم که مخفی بودن این نوع کار منجر به عدم رعایت پرداخت حق بیمه‌های تأمین اجتماعی می‌گردد، بیشتر قوانین و مقررات که کارگران خانگی را با کارگران کارخانه‌ای پکسان نمی‌دانند، قوانین مربوط به کارگران مستقل را درمورد کارگران خانگی شناخت و ضمیم می‌کنند. آنچه مسلمان به نحوی موجب حمایت از آنها می‌شود، برای برطرف ساختن این مشکل از حوزه اجرایی تأمین اجتماعی بعضی ایالت‌های استرالیا مانند

نیوپیز جنوبی، استرالیا جنوبی، سرزمین مرکز استرالیا (کانبرا) صریحاً کارگرانی را که در خارج از محل های کار اشتغال دارند، مشابه مزدگیران می‌دانند. در صورتی که ایالات دیگری مانند ویکتوریا و کوئینزلند دامنه این حمایت را به کارگران مستقل سوابت می‌دهند. از طرف دیگر، برخی کشورها صندوقهای اجتماعی مختص این کارگران را ایجاد می‌کنند. همانند حالتی که این کارگران را ایجاد می‌کنند. همانند حالتی که درکشور اروگوئه، وجود دارد، کشوری که اصولاً طرح کلی را اجرا می‌کند. در مادیرا (جزیره‌ای در غرب مراکش) در صفت برودری دوزی نیز چنین وضعی مشاهده می‌شود.

تأمین اجتماعی کارگران خانگی دارای مسائل و مشکلاتی است که موجب رویده‌های

واتریش از طریق تعیین درصدی از مزد خالص سالانه مقررات کاملی را در این زمینه وضع می‌کنند. سرانجام لازم به بادآوری است که بعضی قوانین و مقررات، مخصوصیهای ویژه‌ای را برای کارگران درنظر می‌گیرند که به عنوان مثال، قانون کار فرانسه نوعی مخصوص ویژه درمورد رویدادهای خانوادگی به کارگران خانگی اختصاص می‌دهد. مانند مخصوصیهای تكمیلی براساس ساقه خدمت.

۶- ایمنی و بهداشت

به جز قوانین و مقررات بعضی از کشورها مانند پکسان و پرنفال که این مسئله را درنظر نمی‌گیرند، قوانین مربوط به ایمنی و بهداشت کارگران خانگی بردو اصل متفاوت مبتنى است. بعضی کشورها مانند آلمان، اتریش، کانادا (ایالت بریتیش کلمبیا)، کاستاریکا، دانمارک، اکوادور، اسپانیا، فرانسه، گواتمالا، گینه استرالیا، ایتالیا، هلند، چک و اسلواکی، اروگوئه و ونزوئلا به جز درمواردی مانند بولبیو، کانادا (ایالت آتناربی)، فلاند، ایرلند و مراکش این قانون در مورد آنها اجرا نمی‌شود و این امر موجب می‌شود تا بدینهای جدی نسبت به مقررات اجرایی - در صورت نبودن مقررات خاص - بوجود آید.

ضمناً این طبقه‌بندی ابتدایی مشخص نیست. قبل از مشاهده شد که مشکل اصلی کارگران خانگی شناخت و ضمیم کاری آنهاست. از این لحاظ قوانین و مقررات بعضی از کشورها که مقررات مربوط به ایمنی و بهداشت را شامل کلیه «مزدگیران» بدون توجه به محل کار آنها می‌دانند، این اصل را به کارگران خانگی نیز

تعیین می‌دهند. وضعیت کانادا به همین صورت است. در این کشور علاوه بر این، قانون مربوط به ایمنی و بهداشت در ایالت نوول - گال جنوبی (استرالیا) هرچند که حق استفاده از ایمنی و رفاه را برای کلیه کارگران به رسمیت می‌شناسد، اما اجرای آن را از طریق مشخص نمودن این نکته که این حق صرفاً شامل حال کارگرانی می‌شود که در محل اصلی کار به فعالیت مشغولند، محدود می‌کند.

نهایتاً، بیشتر قوانین و مقررات در این زمینه حاوی مقررات تکمیلی است که منجر به تضمین نوعی حمایت می‌گردد. اما اجرای عملی آنها متأسفانه چندان رضایت‌بخش نیست. مانند

منوعیت تشکیل سندیکا در کارگاههای کمتر از ۲۰ روز کار می‌کنند، به طور غیرمستقیم منوعیت این کارگران در سندیکاهای را محدود و می‌سازند علاوه بر این قانون یونان مقرراتی دارد که تنها مزدگیران به مفهوم دقیق می‌توانند سندیکا ایجاد وبا به عضویت آن درآیند. قانون ایتالیا ضمن تضمین حقوق اساسی مربوط به آزادی سندیکایی کارگران خانگی، در واقع اجرای بعضی از حقوق مانند دعوت به گردشماهی، اعتبارات سندیکایی و ساعت‌کار را از طریق اختصاص بیش از ۱۵ کارگر به کارگاهها محدود می‌کنند، سرانجام بعضی قوانین مانند قانون کشور نیجر صریحاً ایجاد سندیکا پا

وآمریکا وجود داشت. در رابطه با کشورهای جهان سوم، جا دارد تجربیات جالب بدست آمده از اندامات سازمانهای مدافع حقوق زنان ذکر گردد وابنکه این تجربیات بر محور موضوعات مختلفی مانند آگاهی‌های اجتماعی، کمک‌های مالی، آموزش حرفه‌ای و سندیکایی کارگران زن خانگی قرار داشت. همانطوریکه این موضوع در (اتحادیه خوداستغالی زنان) و (اتحادیه ملی زنان کارگر خانگی) در هندوستان مشاهده می‌شود. اتحادیه خوداستغالی زنان توصیه‌های پیشنهاد شده از طرف کمبیسون Shramshaki درباره زنان صنعتگر وزنان بخش غیررسمی را به خود نسبت

قضایی مختلفی می‌گردد. مسائلی مانند مبلغ پرداخت حق بیمه‌ها (که تعیین آن برای کار مقاطعه‌ای دشوار است). و مهلت‌های ناقوی در انجام تعهد همیشه مشخص نیست.

۷- سایر شرایط کار خانگی

مدت مرخصی‌های استعلامی ووضع حمل یکی از جنبه‌های بسیار مهم تدوین قوانین کارخانگی است. با این همه، نظامهای حقوقی که صریحاً به حقوق کارگران در این خصوص اشاره دارند، کم هستند. بیشتر قوانین حتی به امکانات کارگران خانگی می‌توانند استفاده کنند، اشاره‌ای نمی‌کنند ودادگاهها از این امکانات را در چارچوب اجرای قانون عمومی مربوط به تأمین اجتماعی تضمین می‌کنند. درکشورهایی که این حقوق صریحاً توسط قوانین و مقررات کلی به رسالت شناخته می‌شود (مانند آلمان، اتریش و ایتالیا) قوانین استثنایات کار خانگی را درنظر ندارند. زیرا در اینجا نیز تعیین اجرای اینها به عهده دادگاههاست یا اینکه دادگاهها معمولاً محدودیت‌هایی را نسبت به وضعیت کارگران دیگر که ممکن است نایابی‌هایی را موجب شود، پیش‌بینی می‌کنند.

چ- اقداماتی جهت دفاع و حمایت از کارگران خانگی

مسئولاً سازمانهای سندیکایی کارگران کارخانه‌ای را متوجه می‌سازند وکارگران خانگی را تسهیلی واقعی تلقی می‌کنند. درحقیقت تعدادی از کارگران کارخانه‌ای به گروه کارگران خانگی پیوسته‌اند و سندیکاهای نظر مساعدی نسبت به این وضع ندارند. کارفرمایان و اتحادیه‌های کارفرمایی نیز به سهم خود نفع قابل توجهی را جهت حفظ وضع نامشخص قبلی دارند، زیرا این امر به آنها امکان می‌دهد تا ذخیره نیروی کار خارج از کارخانه را دراحتیاج داشته باشند و بنابراین می‌توانند هزینه‌ها را کاهش وبا خطرات احتمالی بازار مقابله کنند. با وجود این سندیکاهای به تدریج مسائل واهمیت این بخش را که خاطره اقدامات کارگری پایان قرن گذشته را تداعی می‌کند. درمی‌یابند. لازم به ذکر است که در سال ۱۸۹۸ سندیکای کارگران خانگی زن وابسته به اتحادیه اساق سازگانی خیاطان و گروههای مشابه در فرانسه و اتحادیه‌های Antismiting در استرالیا

● کار خانگی در اصطلاح امرروزی مانند پدیده‌ای متفرقه، به دورافتاده و غیرقابل کنترل است.

داده است و به منظور بحث وبررسی وتصویر احتمالی کار خانگی یک پیش طرح به هیأت دولت تقديم کرده است. اتحادیه ملی حقوق کار نیز پیش طرح خود را تدوین کرده است، با این همه به هیچ‌یک از دو طرح تاکتون پاسخ دقیقی داده نشده است. متأسفانه تجربیات مشابه بدست آمده در دیگر کشورها مانند پاکستان و فیلیپین، تتابع مخصوصی بدست داده است. این مسئله ابعاد زیادی دارد، زیرا این شکست‌ها صرفاً مربوط به ضعف سندیکایی نیست، بلکه به وجود موائع حقوقی که کارگران را به نفع کارگران خانگی متوقف می‌سازد نیز مربوط می‌شود. به این ترتیب، قوانین کشور پر و قوانین ونزوئلا ضمن

عضویت در سازمانهای موجود را برای کارگران خانگی ممنوع می‌کنند. گرچه کارگران خانگی در وله اول سندیکاهای خاص خود را ایجاد می‌کنند ولی اکنون به حصول به دلیل حقوقی و اجرایی، این سندیکاهای ن فقط در صنعت نساجی و پوشاک وجود دارد، بخش‌هایی که این قبیل کارگران در آنجا زیاد هستند. با وجود این نمونه‌های بارزی از سندیکاهای کارگران خانگی وجود دارد که دارای عضو زیادی بوده و بسیار فعالانه در پس بست آوردن حقوق خود هستند. جا دارد یادآور شویم که فعال‌ترین جنبش‌های دفاع از حقوق این گروه کارگران بقیه در صفحه ۳۴

دیگران را درد خودشان نمی‌دانند، هر کسی در بر متفق خودش است ولاعیر، در حالی که تصور ما باید این گونه باشد که این کار ضرر زدن به خود ماست و تخریب اموال دیگران، تخریب شخصیت و هویت انسانی ماست. بالاخره در این سیکل اجتماعی که نکرار می‌شود یک حلقه‌اش بسته هست، یک حلقه شماشد، و بنابراین هر جا ضرر بررسد به همه متقل می‌شود.

ما باید این روحیه را در جامعه‌مان رواج دهیم. امیدواریم این جرقه‌ای که آغاز شده با توجه به فرمایشات مقام محترم ریاست جمهوری آقای هاشمی رفسنجانی که بحث ایجاد فرهنگ و توسعه فرهنگ به عنوان یکی از شاخصها و یکی از اهم برنامه‌های ۵ ساله دوم کشور مطرح شده ادامه پیدا کند. حقیقت همین است که ما اگر مسایل فرهنگی و بنیادی‌مان را نمایدیم بگیریم، آن وقت مشکل زیادی پیدا خواهیم کرد، چه در کار، چه در خانواده، چه در روابط اجتماعی، چه در مسایل اخلاقی، چه در مسایل سیاسی و مسایل بنیادی که در جامعه به آن نیاز داریم و منهای آنها، انسان نمی‌تواند زندگی کند. والسلام علیکم و رحمة الله و برکاته.

این کارگر یا این مسؤول بد خود زحمت نداده که پیچ را آنطور سفت کند که دستگاه هنگام کار نمی‌شود. و یافته و کلی ضرر به خودش و جامعه و خریدار و فروشنده نخورد. متأسفانه فکری که



فرهنگ استعمالی بر ما ترویج کرده و سالیان سال در ذهن ما رسوب کرده و رسوب‌زدایی هم باید در همان مقیاس انجام شود، این است که همه دنبال بیرون کشیدن گلیم خودشان از آب هستند. غم مردم را غم خودشان نمی‌دانند، درد

بیش بعد کاز را، آن وقت می‌گوییم چقدر پول می‌دهند، مثلاً ۲۰۰ تومان، پس به اندازه ۲۰۰ تومان کار می‌کنم، بقیه اش ارتباطی با من ندارد. اگر اول کار را دیدم و به تبع آن دستمزد را، آن وقت تلاش در این است که کار را چگونه انجام بدhem تا مصیبتی ایجاد نمود و تخریبی به وجود نیاید.

جامعه باید به سمتی حرکتی کند که کار را امانت بینند و سیله تغذیه و اداره زندگی، من نمی‌خواهم بگویم، کار و سیله تأمین زندگی نیست نه، بلکه من خواهم بگویم همانطور که کشاورز اول پاییز بذر می‌پاشد، قصدش این است که در تابستان گندم درو کند نه کاه، اما چون گندم می‌خواهد کاه هم به تبع آن هست. در تابستان کشاورز هم گندم دارد هم کاه ولی اگر محصول را به مصرف ستورش برساند دیگر تابستان گندم ندارد. علف ستور را تهیه کرده اما تغذیه خودش مانده است. در دیدگاه‌های اجتماعی نیز کار باید همین وضعیت را به خود بگیرد، یعنی در مفهوم مسؤولیت و امانت و وظیفه دیده شود. اگر دستمزد و منافعی که از رهگذر کار عاید انسان می‌شود هدف دوم باشد، نه هدف اول، خیلی از مشکلات و مسایل را می‌توان جبران کرد.

شما من بینند مثلاً ابزار دراختیار بوده ولی

مخاطبان برای اجرای مقررات و برنامه‌های مربوط به حل مسائل اساسی ناشی از کارخانگی متفق القول باشند، مفهوم اقتصادی دنیای کنونی حتماً آن را در خفا نگه می‌دارد.

در مورد آینده کارخانگی همانطور که قبله ذکر شد، اقدامات صورت گرفته متفاوت بوده است. از جمله: وضع قوانین جدید، تلاشهای بعمل آمده برای جهت یابن این نوع کار، اقدامات

کارگر معمول را در لهستان ویش از ۷۵۰ نفر را در چکواسلواکی به کار گمارده است.

به طور کلی دولت‌ها و سازمانهای خصوصی مجموعه‌ای از اقدامات و برنامه‌های مشورتی، تحقیقاتی، آموزشی و خدماتی بانکی که امکان سازماندهی تعدادی از کارگران خانگی را فراهم می‌آورند، به اجرا گذاشتند.

بقیه از صفحه ۵۰

مربوط به اتحادیه‌های زنان در بخش‌های مربوط به رسیدگی به امور زنان در بعضی از سازمانهای سندیکایی است. به جز کشور هندوستان لازم است به کمیسیون مشورتی زنان کنگره سندیکایی انگلستان که تلاشهای زیادی را در جهت بحث و بررسی و گسترش حمایت قانونی موجود بعمل آورده اشاره‌ای داشته باشیم. بعلاوه در کشور فیلیپین سندیکای (KABAPA) کوشید تا کارگران خانگی را نه تنها به منظور انجام اقدامات حق طلبانه، بلکه برای فعالیت آموزشی و تحقیقات درباره این نوع اشتغال مستمر کردد. سندیکایی مذکور در واقع همانگی ملی را برای کارگران خانگی ایجاد کرد.

در کشورهای اروپای شرقی تعاونیهای مربوط به کار خانگی به خصوص از افراد معمول با بازنشستگان تشکیل شده است (لهستان، چک و اسلواکی). آمارها جایگاه این تعاونیها را در اقتصاد نشان می‌دهند، زیرا اینها حدود ۴۸/۵۰۰

سندیکاها وغیره. با وجود این مسئله همچنان لایتحل باقی مانده است. شرکای اجتماعی (دولت، کارفرما و کارگر) به خوبی می‌دانند که عدم توجه به قوانین و مقررات، حتی ناشی از ساختار اقتصادی است که حفظ این نوع اشتغال را ایجاب می‌سازد.

باتوجه به این واقعیت راه حلی وجود ندارد، تنها از طریق اقدام آگاهانه کارفرمایان، کارگران و دولتمردان برای پیش‌بردن به ضرورت کارخانگی و محدود ساختن اشکال مخفی آن می‌توان آینده روشی را برای این نوع کار پیش‌بینی کرد.

نتیجه گیری: آینده‌ای نامعلوم
همانطور که در صفحات قبل گفته شد کارخانگی در قوانین و مقررات مختلف ملی گامی به روش بسیار کامل به عنوان شکلی از اشتغال قانونی مشخص شده است. کارخانگی در اصطلاح امروزی مانند پدیده‌ای متفرقه به دور افتاده وغیرقابل کنترل است. در واقع چنانچه بخواهیم آن را در یک کلمه بیان کنیم، مسلماً جامع و مؤثر نخواهد بود.

حل مسائل مطرح شده از طریق این نوع اشتغال کار آسانی نیست. به این دلیل هرچند