

درآمدی بر مبانی کلی فقهی حجاب و مسئولیت دولت اسلامی

سید ضیاء مرتضوی

چکیده: دخالت حکومت اسلامی در پای‌بندی جامعه به حکم حجاب را از منظر فقهی در چند شاخه می‌توان پی گرفت. این شاخه‌ها که از آن می‌توان به مبانی فقهی مسئولیت در اجرای حکم حجاب حاکم یاد کرد، از یک سو به ماهیت حکم حجاب و فلسفه آن برمی‌گردد و از سوی دیگر به حوزه عملکرد و عرصه مسئولیت حکومت اسلامی. در قسم نخست باید دید خاستگاه حجاب در این زمینه چه اقتضایی دارد، و در قسم دوم نسبت حکم حجاب با محدوده اختیارات و مسئولیت حاکم چیست؟ این مقاله با صرف نظر از اقتضائات و مصالحی که هنگام اجرای هر حکمی از جمله حجاب باید مورد توجه قرار گیرد، از پنج منظر کلی فقهی به تبیین اصل مسئولیت و عدم مسئولیت حکومت درباره حکم حجاب می‌پردازد: خاستگاه فقهی و فلسفه حکم حجاب، نسبت حکومت با حوزه خصوصی و شخصی، نسبت حکومت با حفظ شعائر و

مقدسات، وظیفه امر به معروف و نهی از منکر در حوزه حکومت، و مسئولیت‌های حکومت اسلامی، که خود از چند منظر پی‌گیری شده است. در مقاله نشان داده شده که اثبات حق یا وظیفه مداخله حکومت، براساس مبانی یاد شده یکسان نیست. در پایان نیز به انگیزه تکمیل بحث، به نسبت میان حکم حجاب و قانون و پرسش‌هایی که در این زمینه وجود دارد توجه داده شده است.

واژگان کلیدی: حجاب، حکومت اسلامی، مفسده، تعزیر، جامعه.

مقدمه

یکی از ابعاد مسئولیت و دخالت حکومت اسلامی در اجرای حکم حجاب، بررسی و تحلیل مبانی فقهی این مسئولیت است. آیا اساساً چنین مسئولیتی متوجه دولت اسلامی است؟ اگر چنین است، به چه دلیل و محدوده آن کدام است؟ این نوشتار تلاش می‌کند از منظرهایی به اختصار به ارزیابی موضوع پردازد و بر اساس مبانی چند، اصل و محدوده دخالت دولت را نشان دهد. شکل بحث نیز این گونه است که نخست، اصل هر مبنا از نظر دلیل و ابعاد بررسی می‌شود و سپس در مقام استنتاج پی‌گیری می‌کنیم که آیا آن مبنا درباره این حکم قطعی اسلامی، مسئولیتی را متوجه دولت اسلامی می‌کند و محدوده آن کدام است.

پیش از ورود به اصل موضوع، توجه به چند نکته را لازم می‌داند:

۱. محدوده و سطح بحث، مبانی فقهی دخالت و حوزه مسئولیت حکومت اسلامی در مسئله حجاب از نظر مقام «ثبوت» و بدون در نظر گرفتن مقام اجرا و امتثال حکم است؛ زیرا در آن مقام، ملاحظه موضوع و دخالت عنصر مصلحت و ضرورت، عاملی تعیین‌کننده و فراگیر است و این امر از محدوده نوشتار بیرون است.

۲. اگر پذیرفتیم حکومت چنین مسئولیتی دارد، به طور طبیعی، راه‌کارهای

عملی برای گسترش امر حجاب و شیوه اجرای این مسئولیت را باید در جای دیگر بررسی کرد و از موضوع این پژوهش خارج است.

۳. هر چند محور اصلی بحث، حجاب بانوان است، ولی مبانی تحلیل نوعاً به این موضوع اختصاص ندارد و حکم حجاب در بیشتر موارد، یک مثال و مصداق خواهد بود.

۴. به دلیل گستردگی مباحث، فقط نگاهی گذرا همراه با ذکر پاره‌ای ادله و شواهد خواهیم داشت و در مواردی که ادله روشن دارد، بیشتر به نظرهای فقهی و احکام بسنده خواهد شد. چنان که در بررسی موضوع از منظر حریم خصوصی و عمومی، آن‌چه مورد توجه مقاله بوده حوزه عمومی است اما این که حکم حجاب در حریم خصوصی چه سرنوشتی دارد و آیا از این ناحیه نیز مسئولیتی متوجه حکومت است یا نه و اساساً چیستی محدوده و تعریف «حریم خصوصی»، مباحثی است که از حوزه بحث این نوشتار بیرون است.

۵. از آن‌جا که در حوزه حکومت، «اختیارات» نوعاً چیزی جز همان «مسئولیت‌ها» نیست و نسبت میان این دو، دست‌کم در حکم الزامی حجاب، تساوی است، ترسیم دایره «مسئولیت»، دایره اختیارات را نیز نشان می‌دهد. از این رو، در بحث، نیازی به افزودن عنوان «اختیارات» دیده نشد.

۶. چنان که پیداست، برخی محورهایی که برای معرفی مبنا آمده در بخشی از محدوده خود مشترکند، اما تفاوتی اندک در مصداق‌ها یا نوع نگاه مستقلی که در فقه به رغم اشتراک موجود به آنها شده، در این بحث مایه نگاه مستقل به هر یک از آنها شده است، هر چند مآل دو محور عمدتاً یکی باشد.

مبنای یکم: خاستگاه فقهی و فلسفه حکم حجاب

چرا حجاب زن یک ارزش واجب الرعایه است؟ از منظر فقهی و بر اساس نصوص موجود در ارزیابی خاستگاه و فلسفه الزام به حجاب، به روشنی پیداست که باید دو علت را که هر کدام نیز دارای اثر فقهی است، در نظر داشت. نصوص موجود نیز برخی مطلق و برخی ناظر به یکی از دو علت است:

۱. حرمت و احترام زن

یکی از دو خاستگاه الزام به حجاب، حرمت خاص و احترامی است که زنان به طور کلی دارند. این امر هر چند امری کاملاً فراگیر نیست، در سطحی است که حجاب را به عنوان یک ارزش دینی و حکم شرعی پدیدار ساخته است. شواهد روشنی گواه این امر است، از جمله این که:

الف) حرمت نداشتن زنان نامسلمان

تفاوت آشکاری که در نصوص و فتاوا میان نگاه مرد بیگانه به زنان مسلمان و نامسلمان ذکر شده است، نشان می‌دهد الزام زنان مسلمان به داشتن حجاب و وظیفه‌ای که مردان بیگانه در خودداری از نگاه به این زنان دارند، برخاسته از عنایت و احترام ویژه‌ای است که آنان دارند. این روایت از امام صادق (ع) که سخن پیامبر اکرم (ص) را بازگو می‌کند و می‌توان به حجیت آن اعتماد کرد، گویای چنین واقعیتی است:

لاحرمة لנساء اهل الذمة ان ينظر الی شعورهنّ و ابدیهنّ^۱؛
زنان نامسلمان اهل ذمه حرمتی ندارند که به موها و دست‌های
آنان نگریسته شود.

۱. کافی، ج ۵، ص ۵۲۴.

اگر منظور از «حرمت» فقط همان حکم شرعی باشد، شاهد مستقیمی بر مدعا نخواهد بود، ولی به قرینه «لام» که بر کلمه «نساء» و نه «نظر» وارد شده است، به نظر می‌رسد صرف بیان حکم نیست. مقتضای این روایت را از جمله شیخ مفید و شیخ طوسی پذیرفته‌اند. منظور از دست‌ها نیز ساعد و بخشی دانسته شده است که بر زنان دیگر واجب است پوشانند؛ چه این که بی‌گمان نگاه خالی از شهوت‌انگیزی مورد نظر است و گرنه حرام است.^۲ ابن‌ادریس که سخت‌گیری ویژه‌ای در پذیرش سندی روایات دارد، این روایت را با وجود این که جدش، شیخ طوسی در مقام بیان فتوا در «نهایه» آورده،^۳ نپذیرفته و حتی کار شیخ را نه به عنوان «اعتقاد»، بلکه صرف «بیان» روایت شمرده است و خود بر اساس عموم ادله، که حرمت نگاه به زنان بیگانه را می‌رساند، مطلقاً حرام شمرده است. البته وی خاستگاه جواز یادشده در این روایت را این نکته می‌داند که زنان اهل کتاب به منزله کنیز^۴ و کنیزان نیز از این نظر، چنان که در ادامه می‌آوریم، احترامی در سطح زنان آزاده ندارند. این نکته ابن‌ادریس در اشاره به روایت معتبر دیگری است که اهل کتاب را در حوزه اختیار امام قرار می‌دهد.^۵

به هر حال، مشهور فقها روایت را پذیرفته‌اند.

این تفاوت در یکی دو روایت حتی به مواضع خاص بدن نامسلمان نیز گسترش داده شده است. در روایت معتبری از امام صادق (ع) چنین آمده:

النظر الی عورة من لیس بمسلم مثل النظر الی عورة الحمار.^۶

۲. نک: مرآة العقول، ج ۲۰، ص ۳۵۳.

۳. النهایه،

۴. سرائر، ج ۲، ص ۶۱۰.

۵. نک: کافی، ج ۵، ص ۳۵۸.

۶. وسائل الشیعه، ج ۱، ص ۳۶۵؛ نیز نک: حدیث ۲، همین باب.



ب) عموم تعلیل در جواز نگاه به زنان بادیه نشین و مانند آن

روایت معتبر دیگری که عباد بن صهیب از امام صادق(ع) نقل می کند، به صراحت، نگاه به موی سر دسته هایی از زنان را که در یک نقطه مشترکند، مجاز می شمارد؛ زنان اهل تهامه، بادیه نشین، اهل سواد (عراق قدیم) و «علوج». نقطه مشترک، همان نکته ای است که در بیان امام علت جواز است و آن، بی پروایی این دسته از زنان از پوشاندن موی خود است تا جایی که اگر هم از آن باز داشته شوند، نوعاً نمی پذیرند:

لا بأس بالنظر الی رؤوس أهل التهامة و الاعراب و أهل السواد

و العلوج لأنهم إذا نهوا لا يتتهون.^۷

مذکر آمدن جمله اخیر نیز چنان که مجلسی یادآور شده است، می تواند از باب غلبه باشد، به این معنا که این گروه ها اعم از زنان و مردانشان در این زمینه بی پروا و نهی ناپذیرند؛ یا به این علت که مردانشان وقتی از این کار زنان باز داشته شوند و گفته شود زناتان را بپوشانید، نه اینان می پذیرند و نه آنان؛ شاید هم از سر مجازگویی باشد.^۸

روایت هر چند دسته های خاصی را نام می برد، ولی عموم تعلیل آن می رساند که حکم دایرمدار این عنوان ها نیست، بلکه به بی پروایی آنان مربوط می شود و در واقع، به این نکته برمی گردد که اینان از نگاه بیگانگان به سر و وضع خود باکی ندارند و مایه خدشه در شخصیت و احترام خود نمی دانند. گفته شده است که جواز در دو دسته اخیر یعنی اهل سواد و علوج، به این دلیل است که مسلمان نبوده اند، ولی اگر هم مصداق های «سواد» و «علوج» در آن زمان، فقط اهل ذمه باشند - به نظر ما چنین نیست - اما پیداست دلیل جواز همان تعلیل روایت است. ناگفته پیداست جواز نگاه ملازمه ای با عدم وجوب پوشش ندارد، همان گونه که حرمت نگاه نیز ملازمه ای با وجوب پوشش

۷. کافی، ج ۵، ص ۵۲۴.

۸. نک: مرآة العقول، ج ۲۰، ص ۳۵۳.

ندارد. از این رو پوشش سر بر زنان مسلمان هر چند بادیه نشین واجب است، چنان که نگاه زن به بدن مرد بیگانه حرام است، هر چند پوشش بدن به جز جاهای خاص، بر مرد واجب نیست.

وجه استدلال نیز این گونه است که در فرض مورد بحث، حجاب بر زنان واجب است، چون نگاه بیگانه به آنان در حالت بی حجابی، بی احترامی به آنان است. با این فرض که برخی دسته‌ها از این نظر احترامی ندارند، پس نگاه کردن نیز حرام نخواهد بود. چون علت حکم متفی است و اگر حاکم می‌خواهد جلو بی حجابی را بگیرد که بی احترامی به آنان نشود، چنان که فرض بحث نیز همین است، این نگاه‌ها بی احترامی نیست. مگر این که گفته شود شارع این امر را بی احترامی می‌داند، هر چند در عرف و روش خود این زنان بی احترامی شمرده نشود و لذا باید با حجاب خود این احترام را برای خود فراهم سازند. ولی فرض این است که به هر حال خود اینان نخواسته‌اند و قهراً تا خود نخواهند، بر اساس این روایات احترام‌گزاری مورد ندارد. از این رو اگر زنی ناخواسته و بی توجه یا به اجبار دیگری در حالت بی حجابی قرار گیرد، نباید به او نگرست.

ج) واجب نبودن پوشش سر کنیزان

شاهد دیگر این است که کنیزان الزامی به پوشش موی خود نداشته‌اند. چنان که یک گفته در شأن نزول آیه حجاب «یا ایها النبی قل لازواجک و بناتک و نساء المؤمنین یدنین علیهن من جلابیبهن ذلک ادنی أن یرفرن فلا یؤذین»^۹ به همین وضعیت اشاره دارد. بر اساس این گفته، آیه از زنان مسلمان می‌خواهد خود را بپوشانند تا شناخته شوند که کنیز نیستند و آزار نینند.

روایات چندی نیز پوشش سر را در نماز برای کنیزان واجب نمی‌دانند.^{۱۰} حتی در برخی از آنها آمده است که امام اگر می‌دید کنیزش با پوشش موی سر به

۹. احزاب، آیه ۵۹.

۱۰. وسائل الشیعه، ج ۳، ص ۲۹۷-۲۹۹.

نگاه و پوشش بدن و مو، جلوگیری از فساد و زمینه آن است، چنان که :

الف) در روایاتی این تعبیر آمده است که «ال نظر سهم من سهام ابلیس مسموم؛ نگاه، تیری از تیرهای زهرآگین شیطان است.» این تعبیر نیز آمده است که «کم من نظرة اورثت حسرة طويلة؛ چه قدر موارد بوده است که یک نگاه، ندامت و حسرتی دراز بر جای گذاشته است».^{۱۳}

ب) روایت فضل بن شاذان که به نقل از حضرت رضا(ع) به بیان فلسفه احکام می پردازد، درباره علت تحریم نگاه به نامحرم آمده است :

و حرم النظر ... لما فيه من تهيج الرجال و ما يدهو اليه التهيج من الفساد و الدخول في ما لا يحل و لا يهمل؛^{۱۴}

نگاه حرام شد: چون مایه تحریک مردان و فساد است که به دنبال آن است و ورود در امور حرام و ناروا.

ج) در آیه سوره نور نیز که برای زنان خانه نشین که از سن ازدواج گذشته اند و امیدی به آن ندارند، جایز می شمارد پوشش خود را اجمالاً کنار نهند، همین نکته نهفته است که اینان در وضعیتی هستند که پوشش نداشتن آنان نوعاً مفسده انگیزی ندارد. پس جواز را به نداشتن زینت و آرایش مقید می کند.^{۱۵}

د) در بسیاری از فتاوی محدود کننده حضور بانوان در اجتماعاتی مانند نمازهای جمعه و جماعت و عید نیز به پیروی از برخی روایات، همین نکته آشکار است. چنان که بسیاری از فقیهان میان زنان زیبا و خوش اندام و دیگر زنان یا میان زنان سال خورده و جوان در شرکت در این اجتماعات فرق گذاشته اند. تعبیر عام «افتنان» نیز که در سخن بسیاری از فقیهان در بیان علت

۱۳. نک: وسائل الشیعه، ج ۱۴، ص ۱۳۸-۱۴۱.

۱۴. علل الشرایع، ج ۲، ص ۵۶۴؛ عیون اخبار الرضا(ع)، ج ۲، ص ۹۶.

۱۵. «القواعد من النساء اللاتی لایرجون نکاحاً فلیس علیهن جناح ان یضعن ثیابهن غیر متبرجات بزینة و ان یتستغفن خیر لهن و اللہ سمیع علیم.» (نور، آیه ۶۰)

منع حضور آنان آمده، از همین منظر است.

البته پیداست که مفسده انگیزی، امری مردانه یا زنانه نیست، بلکه دو سویه است؛ هم از نظر حجاب زنان و هم از نظر سرایت ملاک آن به حضور و پوشش مردان. البته یک پای مفسده انگیزی، انگیزه بی حجابی یا لازمه قهری آن است و پای دیگر آن، انگیزه نگاه است که چشم چرانی است یا نه و یا دست کم آیا چنین است که لازمه قهری آن مفسده انگیزی باشد، هر چند به قصد چشم چرانی نباشد؟ در این جاست که بخش بسیاری از موضوع، امری کاملاً شخصی می شود که تنها از طریق خود شخص ناظر یا بی حجاب می توان به آن پی برد و مفسده انگیزی و عدم آن را مشخص کرد.

استتاج بر اساس مبنای یکم

۱. اگر مسئولیت حکومت در برابر حجاب را از منظر نخست یعنی خاستگاه احترام و حفظ شأن زنان بنگریم، آن وقت این تحلیل نمی تواند همه حوزه های دخالت و مسئولیت نظام را پوشش دهد؛ زیرا:

الف) برخی اصناف مانند غیر مسلمانان در این دایره قرار نمی گیرند.

ب) اگر خود شخص، آن را بی احترامی و خارج از شأن نمی داند، بلکه بر عکس، حتی نگاه نکردن را مایه بی احترامی به خود می شمارد، به طور طبیعی، حضور بدون پوشش در اجتماع و نگاه دیگران را نمی توان از این منظر ممنوع شمرد.

ج) اگر به صورت عمومی تر، بی حجابی و بدحجابی، امری منکر به شمار نرود، چه باید کرد؟

۲. اگر بی حجابی از نظر مفسده انگیزی تحلیل شود، آن وقت باید دید در پاسخ به این پرسش که آیا حکومت مسئولیت دارد جلو هر مفسده ای را بگیرد یا نه، چه نظری داریم؟

تردید نیست که یکی از مسئولیت های حکومت، دفع و رفع مفساد

اجتماعی است. زمینه این مفسد اگر بی حجابی و بدحجابی هم باشد، به طور قهری باید چاره سازی کرد، حتی نسبت به غیر مستلمانان. با این حال، دو نکته می ماند:

الف) عملاً می دانیم بی حجابی و بدحجابی اجمالاً مفسدنی را به دنبال دارد، ولی این که در همه حال و در تمام اشکال آن چنین باشد، مورد تردید است، بلکه گمان می رود چنین نباشند. به هر حال ملاک، مفسده انگیزی آن است. بلکه اگر در مجموع، دخالت را مایه مفسده بیشتر می داند، چنان که برخی اینک معتقدند، طبعاً نباید دخالت کند.

ب) مفسده انگیزی «نوعاً» در صورتی احراز می گردد که قصد چشم چرانی و مفسد و تبعات قهری و غیر قهری آن احراز شود. البته در مواردی که لازمه قهری آن چنین باشد، این پرسش مورد ندارد ولی نوعاً چنین نیست.

البته پرسش اول را ممکن است به این شکل پاسخ گفت که احراز مفسده انگیز بودن، از راه همان نهی «شارع» از نگاه کردن، به دست می آید و برای «حاکم» همین مقدار کافی است که از کل موارد بی حجابی جلوگیری کند تا فلسفه حکم که جلوگیری از مفسده باشد تحقق یابد. ولی اولاً احراز این که غالب موارد بی حجابی مفسده دارد نامعلوم است؛ ثانیاً مواردی که حاکم قطع به عدم مفسده دارد، از این امر بیرون است.

به هر حال به نظر می رسد بر اساس مبنای یکم، دخالت حکومت با اما و اگرها روبه رو است و همه موارد را که در فقه، حکم و جوب حجاب وجود دارد، پوشش نمی دهد. بنابراین، اگر بخواهیم تنها بر مبنای این تحلیل، حوزه دخالت و مسئولیت حکومت اسلامی را ترسیم کنیم، به ناچار در پاره ای از بخش ها، دلیلی برای چنین مسئولیتی نخواهیم داشت.



مبنای دوم: نسبت حکومت با حوزه خصوصی و شخصی

آیا حجاب امری خصوصی یا شخصی است؟ اگر شخصی است، آیا در حوزه دخالت و مسئولیت حکومت قرار می‌گیرد؟ بر اساس پیام هشت ماده‌ای که همه مستند به احکام و ادله شرعی است، به ویژه بند ۶ آن، ورود به حریم «خصوصی» افراد، جرم و گناه است و بدون اجازه جایز نیست. ۱۶ بنابراین، مسئله حجاب و بی‌حجابی وقتی در حوزه خصوصی افراد باشد، از نظارت و دخالت حکومت خارج است. البته در سطح جامعه و بیرون از حوزه خصوصی، وضعیت متفاوتی دارد، چنان‌که پس از اجرای حد بز یکی از مسلمانان گناه‌کار، در سخنانی فرمود:

من أصاب من هذه القاذورات شيئاً فليستتر عتاً بستر الله فيأته من يبدى لنا صفحته نقم عليه حد الله؛ ۱۷

کسی که مرتکب چیزی از این آلودگی‌ها شد، به ستر الهی پوشاند؛ زیرا هر کس در مقابل ما بایستد و آشکارا عصیان کند (یا عصیان خود را آشکار سازد) حد الهی را بر او جاری خواهیم ساخت.

این سخن نمی‌خواهد اجرای حدود الهی را به گناهان علنی محدود کند؛ زیرا اگر برای محکمه اسلامی بر اساس ضوابط ثابت شود کسی هر چند در پنهانی، گناه دارای حد یا تعزیری مرتکب شده است، به سزای گناه خواهد رسید. البته چنین نیست که حکومت در پی کشف گناهانی باشد که پنهانی و در محدوده حوزه خصوصی افراد صورت گرفته است. مسلمانان نیز چنین وظیفه‌ای ندارند. افراد خطاکار نیز نه تنها وظیفه آشکارسازی گناه را ندارند، بلکه تأکید شده است توبه کنند و گناه خود را پنهان نگه دارند؛ زیرا حکومت، خود، ابتدائاً نه تنها بنای پی‌گیری و تجسس را ندارد، بلکه اساساً چنین اجازه‌ای ندارد.

۱۶. صحیفه امام، ج ۱۷، ص ۱۳۹.

۱۷. عوالی اللآلی، ج ۳، ص ۴۴۱؛ مقنعه، ص ۷۷۷.

حجاب در سطح جامعه حتی اگر امری کاملاً شخصی باشد، ولی بعد علنی و عمومی دارد و نه خصوصی. در این عرصه، حکومت حتی بنابر مصالح، امور مباح را نیز می‌تواند محدود کند، چه رسد به پوشش واجب یا نگاه حرام که در دایره الزامات اولیه شرعی نیز قرار دارد.

بنابراین، می‌پذیریم که حکومت اسلامی دست کم در گام نخست و بالذات حق دخالت در حوزه خصوصی افراد را ندارد، حتی اگر بداند گناهی شخصی اتفاسق افتاده یا در حال رخ دادن است. مثلاً می‌داند در یک جمع خانوادگی بدون این که مفسده‌ای اجتماعی و عمومی داشته باشد و بی آن که جنبه علنی پیدا کند، افرادی وظیفه حجاب اسلامی را رعایت نکرده و بی حجاب در جمع حاضر شده‌اند.

با این حال، این پرسش مطرح است که آیا «حکم حجاب» امر خصوصی است که کاملاً در حوزه امور شخصی قرار می‌گیرد؟

گاه گفته می‌شود حجاب امر «شخصی» است و بدین طریق، آن را در حوزه خصوصی قرار می‌دهند، چنان که برخی گفته‌اند:

تقریباً در همه کتاب‌های تفسیر آمده که دلیل نزول آیات حجاب، متمایز ساختن زنان آزاده از کنیزان برای جلوگیری از تعرض مردان مدینه به آنها بوده است. کنیزان سرهایشان باز و حجاب بر آنها واجب نبوده است، حتی اگر اندام آنها تحریک‌آمیز باشد. حتی امام باقر(ع) اگر کنیزان حجاب می‌پوشیدند، آنها را می‌زد. حجاب استثنائات فراوان دیگری هم خورده است، مثل سر و موی زنان بادیه‌نشین، دهاتی‌ها و



حومه و حتی زنان شهری که نهی کردن آنها مفید واقع نمی‌شود، هم چنین زنان کفار اهل ذمه. حال با وجود این همه، آیا می‌توان حجاب را یک امر اجتماعی دانست؟^{۱۸}

دیگری نوشته است:

توجه بیش از حد حکومت بر مسائل خصوصی، پروژه‌ای است که به دلیل تکرار بیش از حد، دیگر قابلیت تأثیرگذاری خود را از دست داده است؛ زیرا چنین طرح‌هایی بارها آزموده شده است و با شکست روبه‌رو گردیده است. به خصوص پس از تفکیک حوزه خصوصی و حوزه عمومی، این امر بر همگان ثابت شده است که دخالت برخی ارکان حکومت در امر حجاب بانوان، پروژه‌ای نخ‌نما شده است که قرائت خاصی از حاکمیت می‌کوشد برای نشان دادن اقتدار خود، پوشش واحدی را برای زنان جامعه تعریف کند و به آن توسل جوید.^{۱۹} باید دانست عنوان «خصوصی» و «شخصی»، دو مفهوم جداگانه‌اند که تلازمی میان آن دو نیست.

حجاب و بی‌حجابی حتی اگر امری شخصی باشد، وقتی خارج از حوزه خصوصی قرار می‌گیرد، موضوعی برای دخالت و مسئولیت حکومت می‌شود؛ درست مانند برخی مقررات رانندگی که بی‌توجهی به آن تنها به زیان شخص خواهد بود، ولی مأموران حکومت حق جلوگیری از آن را دارند، مانند داشتن کلاه یا بستن کمربند ایمنی. در این جا ذکر روایت «رزین» که موضوع نیز مربوط به خود اوست، مناسب است، وی می‌گوید:

كنت أتوضأ في ميضأة الكوفة فإذا رَجَل قد جاء فوضع نعليه و وضع درته فوقها ثم دنا فتوضأ معي فزحمته فوق علي يدیه

۱۸. ماه‌نامه زنان، ش ۱۰۳، ص ۱۱۶، مهر ۸۲.

۱۹. خبرنامه داخلی جبهه مشارکت، شماره ۷۵، ۴ آذر ۱۳۸۵.

فقام فتوضاً فلماً فرغ ضرب رأسی بالدرّة ثلاثاً ثم قال: ایاک آن
تدفع فتکسر فتغرم، فقلت: من هذا؟ فقالوا: امیر المؤمنین (ع).

فذهبت اعتذر الیه؛ فمضى ولم یلتف الی؛^{۲۰}

در وضو خانه کوفه وضو می گرفتیم که دیدم مردی آمد،
کفش هایش را گذاشت و شلاقش را روی آن نهاد. سپس
نزدیک آمد و همراه من به وضو گرفتن مشغول شد. او را هل
دادم، افتاد روی دست هایش. بلند شد وضو گرفت و وقتی
فارغ شد، سه تازیانه به سرم زد. سپس گفت: پرهیز و
مواظب باش که هل بدهی و (دست یا پای دیگری را) بشکنی
و در نتیجه غرامت بدهی. گفتم: این کیست؟ گفتند:
امیر المؤمنین علی (ع) است. رفتم از او عذر بخواهم. او
رفت و به من توجه نکرد.

در روایتی دیگر، امام صادق (ع) به نقل از پدر خویش، حضرت باقر (ع)

فرموده است:

در مدینه، دو مرد بودند که به مردی دیگر، در حالی که رسول
خدا (ص) می شنید، گفتند: وقتی طائف را - ان شاء الله - فتح
کردید، بر تو باد که سراغ دختر غیلان از قبیله بنی ثقیف
بروی؛ چرا که چنین و چنان است (و اوصاف آن زن را که در
روایت آمده است، بر شمرند). پیامبر فرمود: شما را جزو
مردانی می بینم که در پی زنانند. پس دستور داد آن دو را به
مکانی که «عرایا» خوانده می شد، تبعید کنند. آنان (در دوره
تبعید) هر جمعه به مدینه می آمدند و خرید می کردند.^{۲۱}

۲۰. کافی، ج ۷، ص ۲۶۸.

۲۱. وسائل الشیعه، ج ۱۴، ص ۱۴۸.

استنتاج بر اساس مبنای دوم

حکومت نمی تواند در حوزه خصوصی افراد وارد شود و در برابر گناهی که جنبه عمومی ندارد یا طرف مقابل شکایتی مطرح نکرده است، مسئولیت ندارد. بی حجابی یا بدحجابی یا چشم چرانی نیز در این محدوده هر چند گناه است، ولی در حوزه مسئولیت حکومت قرار نمی گیرد. با این حال، حجاب در سطح جامعه حتی اگر امری کاملاً شخصی باشد، ولی بعد علنی و عمومی دارد و نه خصوصی. در این عرصه، حکومت حتی بنابر مصالح، امور مباح را نیز می تواند محدود کند، چه رسد به پوشش واجب یا نگاه حرام که در دایره الزامات اولیه شرعی نیز قرار دارد.

مبنای سوم: نسبت حکومت با حفظ شعائر و اهانت به مقدسات

این مبنای بر این اساس می تواند با موضوع مورد بحث یعنی مسئولیت حکومت و حوزه دخالت آن در مسئله حجاب ارتباط داشته باشد که:

۱. اصل حجاب از مسلمات دین است.
۲. این اصل اجمالاً یکی از شعائر و نشانه های جامعه اسلامی به شمار می رود.
۳. حفظ شعائر و جلوگیری از اهانت به مقدسات، یکی از واجبات شرعی است.

استنتاج بر اساس مبنای سوم

اگر همه مقدمات یاد شده را بپذیریم، به طور طبیعی، حکومت اسلامی که وظیفه حفظ واجبات عمومی را دارد، باید حجاب را به عنوان شعار و نشانه جامعه اسلامی حفظ کند و به گسترش آن اهتمام ورزد. به نظر می رسد برخی از مقدمات یاد شده از این جهت که عمومیت

ندارند، نمی‌توانند مبنای این استنتاج قرار گیرند؛ زیرا هر چند در حرمت اهانت به شعایر و مقدسات تردیدی نیست، ولی لزوماً هر بدحجابی یا حتی بی‌حجابی، اهانت به شمار نمی‌رود. این سخن نه از این جهت است که «اهانت» از عناوین قصديه است، چون می‌پذیریم جایی که نتیجه آن لزوماً اهانت باشد، هر چند شخص نیز قصد نکند، حرام است و به هر حال، باید مانع آن شد، بلکه عرف در پاره‌ای موارد، برداشت اهانت را از بدحجابی تا حتی بی‌حجابی ندارد و آن را اهانت به شعایر و مقدسات نمی‌شمارد.

از طرف دیگر، آیا حفظ شعایر به صورت کلی واجب است؟ ما در جای دیگر به تفصیل بررسی و بحث کرده‌ایم که به عنوان یک قاعده، دلیلی کلی بر چنین واجب شرعی نداریم و دلیل‌های موردی فقط در همان محدوده چنین وجوبی را ثابت می‌کند و نه بیشتر.

بنابراین، از راه «حفظ شعایر» نمی‌توان مسئولیت حکومت را در حوزه حجاب ثابت کرد و از باب «حرمت اهانت به شعایر» با این فرض که اصل حکم حجاب یکی از شعایر است، تنها اجمالاً دخالت و مسئولیت حکومت را ثابت می‌کند، نه تفصیلاً و کلاً.

مبنای چهارم: نسبت امر به معروف و نهی از منکر با حکومت اسلامی

آیا حکومت اسلامی وظیفه امر به معروف و نهی از منکر دارد؟ آیا این وظیفه - اگر برای حکومت ثابت باشد - شامل حجاب می‌شود؟ پرسش کلی‌تر این است که حکومت اسلامی در مقام اجرا چه نسبتی با مجموعه فروع دین در بخش تکالیف دارد و کدام یک از آنها به صورت اختصاصی یا اشتراکی در محدوده وظایف اجرایی حاکم اسلامی قرار می‌گیرند؟

در برخی از موارد نماز اساساً امری حکومتی است یا در اصل چنین است، مانند جمعه و عید. روزه به جز برخی مسائل آن، در اصل به خود مکلفان مربوط می‌شود. هر چند دیدگاه‌های متفاوتی درباره زکات به ویژه



خمس مطرح است، ولی اجمالاً ارتباط اجرایی آن را با حاکم اسلامی نمی توان نادیده گرفت.

اصل انجام حج، در حدی که خانه خدا فارغ از حجاج نشود، و وظیفه ای است که متوجه حاکم اسلامی است و چنان که در برخی روایات معتبر آمده است، اگر مردم به اختیار خود حج را برگزار نکنند و تعطیل شود، حاکم باید آنان را هر چند با هزینه حکومت و به اجبار، به حج و حتی زیارت پیامبر بفرستد.^{۲۲}

برگزاری کلی و هدایت و هم آهنگی آن نیز از نظر روزهای مناسک و حرکت به سمت مشاعر در حوزه مسئولیت حاکم است. جهاد در فرض ابتدایی آن اساساً وظیفه ای است که به امام یا حاکم مربوط است. در فرض دفاعی نیز هر چند منوط به اذن وی نیست، ولی جزو وظایف وی به شمار می رود. حال پرسش این است که امر به معروف و نهی از منکر، از این نظر چه حکمی دارد؟ آیا حکومت اسلامی درباره آن مسئولیتی دارد؟

تردید نیست که این حکم اگر شامل حاکم اسلامی حتی به صورت ویژه شود، چنان که از مستندات و نصوص آن به خوبی پیداست، با شرایطی که در فقه آمده، هم چون نماز و روزه بر تمام مکلفان واجب است؛ از جمله این آیه:

«والمؤمنون و المؤمنات بعضهم اولیاء بعض یا مرون بالمعروف

و ینهون عن المنکر و یقیمون الصلاة و یؤتون الزکاة و یطیعون

الله و رسوله، اولئک سیر حمهم الله ان الله عزیز حکیم.»^{۲۳}

از سوی دیگر، چنان که اطلاق و عموم نصوص می رسانند و ادله ویژه ای نیز تأکید می کند، یکی از مسئولیت های حکومت اسلامی، امر به معروف و نهی از منکر است. خاستگاه اصلی امر حسبیه چنان که شرح آن در ادامه خواهد آمد، همین دو وظیفه است و بر اساس گفته بسیاری از فقیهان، برخی از مراتب

۲۲. نک: وسائل الشیعه، ج ۸، ص ۱۵ - ۱۶.

۲۳. توبه، آیه ۷۱.

امر و نهی به ویژه با وجود حکومت اسلامی و بسط ید حاکم اسلامی، جزو شئون آن به شمار می رود،^{۲۴} چنان که یکی از ادله وجوب تشکیل حکومت اسلامی همین اطلاق و گستره وجوب امر به معروف و نهی از منکر است. یکی به این معنا که خود حکومت عدل یک «معروف» بسیار بزرگ و حکومت «جور»، «منکری» آشکار است؛ دیگر به این معنا که امر به معروف و نهی از منکر هر چند منوط به بسط ید و قدرت است، ولی چنان که برخی فقیهان نیز تأکید کرده اند، «قدرت»، شرط واجب است، نه وجوب. از این رو، بر مسلمانان فرض است حکومت عادل را بر پا کنند تا در سایه آن، قدرت اقامه معروف و دفع منکر را داشته باشند.^{۲۵}

از بهترین دلیل ها که حاکم را مصداقی روشن برای وظیفه امر به معروف و نهی از منکر معرفی می کند، موثقه مسعدة بن صدقه است. وی نقل می کند کسی از امام صادق (ع) در باره امر به معروف و نهی از منکر پرسید که آیا بر همه امت واجب است؟ امام فرمود: نه. گفته شد: چرا؟ فرمود:

أما هو على القوى المطاع العالم بالمعروف من المنكر لا على
الضعيف الذي لا يهتدى سبيلاً إلى أي من أي، يقول من الحق
إلى الباطل؛

فقط وظیفه کسی است که توانا و مطاع و آگاه به معروف و منکر باشد، نه بر ناتوانی که راه به جایی ندارد و حق و باطل را در هم می آمیزد.

سپس حضرت به آیه «ولتكن منكم امة يدعون الى الخير و يأمرون بالمعروف و ينهون عن المنكر»^{۲۶} استدلال کرد که خاص است، نه عام؛ زیرا سخن از لزوم وجود گروهی در جامعه اسلامی است که دعوت به خیر کنند و امر به

۲۴. نک: مختلف الشیعه، ح ۴، ص ۴۷۵.

۲۵. نک: دراسات فی ولاية الفقهیه، ج ۲، ص ۲۱۹-۲۲۰.

۲۶. آل عمران، آیه ۱۰۴.

بنابراین، اگر تردیدی هم باشد، در این است که امر و نهی اگر نیازمند ضرب و جرح و قتل باشد، آیا بر عموم مکلفان بدون نظر امام یا حاکم جایز است یا وظیفه آنان، حداکثر امر و نهی زبانی است. وظیفه حکومت عام است و شامل همه مراتب آن می شود که با نگاه به شرایط باید عمل کند.

استنتاج بر اساس مبنای چهارم

با فرض پذیرش وظیفه شرعی امر به معروف و نهی از منکر برای حکومت، شکی نیست که حکم شرعی حجاب در جامعه نیز در محدوده این وظیفه قرار می گیرد؛ زیرا پای بندی به آن، یک معروف شرعی مسلم و ترک آن، «منکر» است. محدوده این وظیفه نیز در عرصه عمومی شامل تمام موازید است که این حکم در اصل وجود دارد یا مایه فساد یا بی اعتنایی دیگران باشد. از این رو، بر اساس همین وظیفه، حکومت اسلامی می تواند و باید غیرمسلمانان را نیز در حدی که لازم و مصلحت باشد، به رعایت آن وا دارد.

مبنای پنجم: نسبت حجاب با مسئولیت های حکومت اسلامی

به نظر می رسد مهم ترین و دست کم فراگیرترین مبنا در بررسی نسبت حجاب با حکومت، مسئله اهداف و مسئولیت های کلی دولت اسلامی است که خود در چند شاخه قابل بررسی و ارزیابی نسبت هر مسئولیت با حکم الزامی حجاب است. پنداست در این مبنا در پی پاسخ به این پرسش نیستیم که حکم حجاب، امری حکومتی است یا نه، بلکه این پرسش را پی می گیریم که آیا حجاب در خارج از حوزه و محدوده جرم خصوصی، به عنوان یک مسئله دینی - اجتماعی در حوزه مدیریت و مسئولیت های حکومت نیز قرار می گیرد، مانند مسئله حفظ محیط زیست و بهداشت

که هر چند در اصل یک مسئله حکومتی نیست، ولی دست کم امروزه یکی از مسائل اساسی مطرح در حکومت هاست، هر چند به آنها اختصاص ندارد.

اصل این امر نیز مورد مناقشه و انکار است، از جمله گفته شده است:

در مورد حجاب، نه تنها شواهدی مبنی بر حکومتی بودن آن وجود ندارد بلکه مواردی در تاریخ شیعه وجود ندارد که زنی به دلیل رعایت نکردن حجاب، مجازات شده باشد. هر جا امری مجازات داشته، در کتب روایت، جزء جزء آن ذکر شده است، اما در مورد حجاب، نه تنها روایتی در این زمینه نداریم، بلکه احادیث زیادی وجود دارد که الزام زنان به رعایت حجاب و تقصیر آنان را به گردن شوهرانشان می گذارد، نه حکومت. حتی مجازات بی حجاب به عنوان تعزیر هم سابقه ندارد. احکام مربوط به حجاب هم مثل نماز و روزه و نه مثل احکام حقوقی، فاقد ضمانت اجرای اجتماعی است.^{۲۸}

این مبنا را در چند قسمت دنبال می کنیم:

۱. دلایل و شواهد خاص

در میان متون روایی و تاریخی، برخی موارد را می یابیم که نشان می دهد پیامبر اکرم (ص) و امیرالمؤمنین علی (ع) از موضع حکومت درباره چگونگی حضور زنان یا مردان در اجتماع، موضع گیری و دخالت کرده اند. البته این امر به آن دو بزرگوار اختصاص نداشته است. اکنون چند نمونه را بازگو می کنیم.

الف) کلینی نقل کرده است که امیرالمؤمنین علی (ع) فرمود:

یا اهل العراق انبثت ان نساکم يدافعن الرجال فی الطريق أما

تستحيون^{۲۹}؛

۲۸. ماهنامه زنان، مهر ۸۲، شماره ۱۰۳، ص ۱۶-۱۷.

۲۹. کافی، ج ۵، ص ۵۳۷.



ای عراقیان! خبر شده‌ام که زنانان در راه، با مردان برخورد می‌کنند؛ آیا شرم نمی‌کنید.

وی در روایت دیگر آورده است که حضرت علی (ع) فرمود:

اما تستحیون ولا تفارون، نساؤکم یخرجن الی الاسواق و
یزاحمن العلوج؛^{۳۰}

آیا شرم نمی‌کنید و به غیرت نمی‌آید، که زنانان راهی بازارها و مغازه‌ها می‌شوند و با افراد بی‌دین برخورد می‌کنند.

سیاق خطاب حضرت نشان می‌دهد که از جایگاه حکومت، چنین سرزنشی را متوجه سهل‌انگاری عراقیان کرده است و نه امر به معروف و نهی از منکر شخصی. خطاب کلی به عراقیان و گزارش دادن به حضرت گویای این نکته است. وقتی حضرت در حالی که حاکم است، آن هم با این لحن، خطابیی را متوجه جامعه می‌کند، اصل این است که از موضع حاکمیت است و نه صرف بیان حکم شرعی یا وظیفه شخصی امر به معروف و نهی از منکر، همانند هر فرد دیگر. البته چنان که گذشت، یکی از وظایف حاکم و حکومت نیز امر به معروف و نهی از منکر است.

ب) عامه نقل کرده‌اند مردی زن صفت را پیش پیامبر آوردند که دست و پای خود را حنا گذاشته بود. حضرت پرسید: چرا چنین کرده است؟ گفتند: ای رسول خدا! خود را شبیه زنان می‌سازد. پیامبر دستور تبعید او را به منطقه‌ای در مدینه به نام «نقیع» صادر کرد.^{۳۱}

ج) باز عامه در نقل‌های چندی آورده‌اند که هنگام حج، زنی خثعمی نزدیک مرکب پیامبر آمد تا پرسش خود را مطرح کند. فضل بن عباس، پسر عموی پیامبر اکرم (ص) که جوان بود و پشت سر حضرت نشسته بود، به زن چشم دوخت. پیامبر که این صحنه را دید، با دست، چهره او را به سوی دیگر

۳۰. همان.

۳۱. سنن ابی داود، ج ۲، ص ۵۸۰.

برگرداند. گویا وی دوباره از آن سو، نگاه به زن را دنبال کرد. پیامبر نیز دوباره چهره او را برگرداند و او را از این کار بازداشت. ۳۲

(د) سکونی به نقل از امام صادق (ع) در باره امیرالمؤمنین علی (ع) آورده است که مرد مسیحی تازه مسلمانی را پیش حضرت آوردند که گوشت خوکی را کباب کرده و آماده خوردن ساخته بود. او عذر آورد که بیمار شدم و به گوشت نیاز داشتم. حضرت فرمود: چرا به جای آن، گوشت بز استفاده نکردی؟ سپس افزود: «اگر خورده بودی، حد بر تو جاری می‌کردم، ولی تو را تازیانه می‌زنم تا تکرار نکنی.» آن گاه او را زد تا به بول افتاد. ۳۳

معلوم است که خوردن گوشت خوک یا آماده‌سازی آن برای خوردن، خصوصیت ندارد. موارد دیگری نیز وجود دارد که نیاز به بازگویی نیست. پیداست قصد ما استدلال و استشهاد به یک یک این موارد نیست، بلکه اینها در مجموع می‌رساند حکومت در برابر اجرای این احکام اجمالاً مسئولیت دارد.

۲. مسئولیت اجرای حدود و تعزیرات

تردیدی نیست که اجرای حدود و تعزیرات در اصل در حوزه مسئولیت حاکم اسلامی است. این که مولا و پدر بتواند در برخی موارد، در حوزه ولایت خویش آن را جاری سازد، موضوعی است که مورد بحث فقهای عامه و خاصه قرار گرفته و حداکثر در همان محدوده است. با این حال، همه اذعان دارند که این گونه امور در حوزه اختیارات و مسئولیت‌های حکومت است. پرسش این است که محدوده حدود و تعزیرات چیست؟ اگر این اصل به عنوان یک قاعده اثبات شود که مسئولیت و اختیار حاکم در اجرای حدود و تعزیرات، به آن چه در ادله خاص و مصداق‌های مشخص آمده، محدود نیست، بلکه

۳۲. مسند احمد، ج ۱، ص ۲۵۱؛ سنن نسائی، ج ۵، ص ۱۱۹؛ قاموس الرجال، ج ۸، ص ۴۱۹؛ الاصابه، ج ۵، ص ۲۱۲.

۳۳. وسائل الشیعه، ج ۲۱۸، ص ۵۸۰.

ارتکاب هر گناهی مایه تعزیر و تأدیب است، در این صورت، «ترک حجاب شرعی» نیز به عنوان ترک واجب یا فعل حرام در محدوده تعزیرات حکومت قرار می‌گیرد. همانند دیگر مواردی که حدّ و تعزیر خاصی برای آن ذکر نشده است، مرتکب آن براساس تشخیص حاکم، تعزیر می‌شود.

بر این اساس، حکومت اسلامی، حتی اگر در مرحله نخست، وظیفه گسترش و اجرای حکم حجاب را نداشته باشد و از این نظر، مخاطب اصلی، خود مکلفان باشند، ولی مسئولیت برخورد با کسانی را دارد که به این وظیفه خود عمل نمی‌کنند، مانند بسیاری از موارد دیگر که در اصل، در حوزه اجرا و مسئولیت اولیه حاکم نیست، ولی حاکم وظیفه برخورد با متخلفان را دارد.

در این که تعزیر اجمالاً به مواردی که در نصوص به صورت خاص آمده است، محدود نیست و شامل ارتکاب هر گناهی می‌شود، چه انجام حرام و چه ترک واجب، تردیدی نیست و فقیهان همه آن را پذیرفته‌اند. اگر سخنی هست، در برخی جزئیات آن است. برای نمونه، شیخ طوسی نوشته است:

کل من اتی معصیة لا یجب بها الحد فانه یعزر؛^{۳۴}

هر کس گناهی مرتکب شود که حد ندارد، تعزیر می‌شود.

محقق حلی و علامه حلی نیز هر دو نوشته‌اند:

کل من فعل محرماً أو ترک واجباً فللامام تعزیره بما لا یبلغ

الحدّ و تقدیره الی الامام؛^{۳۵}

هر کس حرامی را مرتکب شود یا واجبی را ترک کند، امام به

اندازه‌ای که به «حدّ» نرسد، حق تعزیر دارد و اندازه آن به

دست امام است.

دیگر فقیهان نیز در اصل این مضمون تردید نکرده‌اند. از این رو، صاحب جواهر با به تعبیر «لا خلاف و لا اشکال نصّاً و فتوی» از نظر نص و فتوی

۳۴. مبسوط، ج ۸، ص ۶۹.

۳۵. شرایع الاسلام، ج ۴، ص ۱۶۸؛ قواعد الاحکام، ج ۲، ص ۲۶۲.

اختلاف و اشکالی در این مطلب نیست»، از این سخن استقبال می‌کند. البته وی این سطح از قطعیت را با وجود این که در سخن فقیهانی چون شیخ و محقق و علامه، مطلق است، مقید به «کبیره» بودن گناه می‌کند و در ادامه، با تعبیر «قد یقال؛ گناه گفته می‌شود»، به سخن برخی اشاره می‌کند که تعزیر را درباره کسی که مرتکب گناهان کبیره نمی‌شود، به موردی مقید کرده‌اند که این شخص مرتکب کبیره شود و گرنه گناه صغیره او تعزیر ندارد. شخص اگر پرهیزی از گناهان کبیره ندارد، بعید نیست گناه صغیره وی نیز موجب تعزیر شود. ۳۶

معلوم است که این تعزیرات هر چند ثمره امر به معروف و نهی از منکر را می‌تواند داشته باشد، ولی معلوم است که از این باب نیست. اجرای آن به تحقق شرایط امر و نهی منوط نیست و پس از ارتکاب گناه هم جاری می‌شود و محدود به هنگام گناه به قصد جلوگیری نیست و به هر حال، «کیفر» به شمار می‌رود. بنابراین، این گفته فاضل هندی که وجوب تعزیر را در موارد یاد شده، به وضعی محدود کرده است که شخص با نهی و توبیخ و مانند آن دست نکشد و گرنه دلیلی بر تعزیر نداریم. جز آن چه در موارد خاص آمده ۳۷ که به نظر می‌رسد مربوط به جایی است که به هدف جلوگیری از گناه صورت می‌گیرد و نه جایی که جنبه کیفری دارد، در اصل مدعا نیز خدشه‌ای وارد نمی‌کند. چون به هر حال وظیفه جلوگیری از گناه، هر چند با تعزیر را بر عهده حاکم می‌شمارد.

هم‌چنان که حتی اگر تعزیر را به گناهان کبیره محدود بدانیم و رعایت نکردن حجاب شرعی را نیز صغیره بشماریم، باز بدحجابی و بی‌حجابی از محدوده مسئولیت حکومت اسلامی کاملاً بیرون نمی‌رود؛ زیرا براساس همان گفته، هر مرتکب صغیره‌ای چنین نیست که تعزیر نشود. به جز آن، «اصرار»

۳۶. جواهر الکلام، ج ۴۱، ص ۴۴۸.

۳۷. کشف اللثام، ج ۱۰، ص ۵۴۴.

مورد خدشه است. به ویژه تقیید تعزیر به گناهان کبیره که هم با اطلاق ادله سازگاری ندارد و هم عفو گناه صغیره در صورت ترک کبیره که در آیه آمده^{۳۸} مربوط به آخرت است و منافاتی با تعزیر ندارد تا مانع تکرار وی و ارتکاب دیگری شود.

قاعده یادشده که دایره مسئولیت حکومت در تعزیر را به تمام گناهان گسترش می دهد، مستند به ادله متعددی است که نیاز به بازشماری آنها نیست. از آن میان به این مضمون می توان اشاره کرد که در چندین روایت آمده است:

ان الله جعل لكل شيء حداً، وجعل على كل من تعدى ذلك حداً؛^{۳۹}

خداوند برای هر چیزی مرزی قرار داد، و بر هر کسی که از آن بگذرد، حدی قرار داده است.

هم چنین بر اساس روایتی صحیح، حضرت صادق (ع) فرمود:

ما جعل الله بسط اللسان و كف اليد، و لكن جعلهما يبسطان معاً و يكفان معاً؛^{۴۰}

خداوند چنین قرار نداده است که زبان باز باشد و دست بسته، بلکه آن دو را به گونه ای ساخته است که با هم باز و با هم بسته می شوند.

این روایت به زیبایی، محدوده دخالت عملی را ترسیم می کند. هر آدمی حق سخن گفتن داشته باشد، حق استفاده از دست و قدرت نیز دارد. اگر کسی در عمومیت این سخن نیز تردید کند، ولی قدر مسلم آن، اعمال

۳۸. نساء، آیه ۳۱.

۳۹. نک: کافی، ج ۷، ص ۱۷۴-۱۷۶، ح ۴ و ۶ و ۷ و ۱۱ و ۱۲.

۴۰. کافی، ج ۵، ص ۵۵.

با فرض پذیرش وظیفه شرعی امر به معروف و نهی از منکر برای حکومت، شکی نیست که حکم شرعی حجاب در جامعه نیز در محدوده این وظیفه قرار می‌گیرد؛ زیرا پای بندی به آن، یک معروف شرعی مسلم و ترک آن، «منکر» است.

قدرت حکومت است. حجاب، حکمی قطعی است که باید به آن فرا خواند و از ترک آن باز داشت. وقتی شرع اجازه داده و در واقع وظیفه شمرده است که زبان در این باره باز شود، اجازه و در واقع، وظیفه اعمال قدرت نیز داده است.

بر اساس همین مستندات، فقیهان در بسیاری از فروع باب تعزیر با وجود این که دلیل ویژه‌ای ندارد، مسئله تعزیر را پیش کشیده و دست حاکم را باز گذاشته‌اند تا بر اساس نوع جرم و گناه و تشخیص خود، گناه کار را کیفر دهد. از جمله فقیه متقدم، ابوالصلاح حلبی به صورت کلی نوشته است:

يَعْزَرُ مَنْ أَكَلَ أَوْ شَرِبَ أَوْ بَاعَ أَوْ ابْتَاعَ أَوْ تَعَلَّمَ أَوْ عَلَّمَ أَوْ نَظَرَ أَوْ سَعَى أَوْ بَطَشَ أَوْ اصْغَى أَوْ آجَرَ أَوْ اسْتَأْجَرَ أَوْ أَمَرَ أَوْ نَهَى عَلَى وَجْهِ قَبِيحٍ؛^{۴۱}

هر کس به گونه‌ای ناروا و حرام، بخورد یا بیاشامد یا بفروشد یا بخرد یا بیاموزد یا آموزش دهد یا نگاه کند یا راه رود یا یورش برد یا گوش فرا دهد یا اجاره دهد یا اجاره کند یا فرمان دهد یا باز دارد، تعزیر می‌شود.

۳. مسئولیت از باب امور حسبه و احتساب

ما جایگاه مسئولیت‌ها و خاستگاه تصرفات حاکم یا حکومت اسلامی را چنان که در نظریه ولایت فقیه به ویژه در نگاه جامع حضرت امام خمینی (ره) پیداست، همان اختیار و حق تصرفی می‌دانیم که از باب «ولایت» به حاکم و حکومت واگذار شده است، نه از باب «حسبه» و از سرِ ناچاری در اموری که متصدی خاصی ندارد و به هر حال نباید بر زمین بماند. برخی فقیهان هر چند به ندرت، چنین نگاهی به اختیارات و تصرفات «فقیه» دارند.

در میان اهل سنت به ویژه آنان که در حوزه وظایف حکومت سخن گفته‌اند، باب گسترده‌ای با عنوان حسبه گشوده شده است که معرف بخشی از مسئولیت و اختیارات حاکم اسلامی بوده و خاستگاه اصلی آن، وظیفه امر به معروف و نهی از منکر است که یک وظیفه کلی بر عهده ولی امر و حاکم اسلامی به شمار می‌رود. ابن خلدون نوشته است:

اما الحسبة فهی وظيفة دینیة من باب الامر بالمعروف والنهی عن المنکر الذی هو فرض علی القائم بامور المسلمین، یعیّن لذلك من یراه اهلاً له فیتعیّن فرضه علیه، و یتخذ الأعوان علی ذلك و یبحث عن المنکرات، و یعزّر و یؤدب علی قدرها و یحمل الناس علی المصالح العامّة فی المدینة؛^{۴۲}

حسبه، وظیفه‌ای دینی از باب امر به معروف و نهی از منکر است که وظیفه متولی امور مسلمانان است و فردی شایسته را برای آن معین می‌کند و این وظیفه بر عهده او می‌افتد و افراد را به کمک می‌گیرد. منکرات را پی‌گیری می‌کند و به تناسب آن تعزیر و تأدیب می‌کند و مردم را به مصالح عمومی شهر وامی‌دارد.

در فقه شیعه، به عللی چنین باب گسترده‌ای گشوده نشده است، ولی لایه‌ها و نمونه‌هایی از آن را می‌توان شاهد بود. به رغم این که خاستگاه موضوع حسبه، یعنی امر به معروف و نهی از منکر را پیش‌تر به عنوان یک مبنا، جداگانه بررسی کردیم، در این بخش نیز نگاه دوباره‌ای با عنوان امور حسبه به آن داریم؛ یکی به این دلیل که اگر حتی خاستگاه دخالت و تصرف حاکم در عصر غیبت را نه ولایت، بلکه از باب «حسبه» شمردیم، آیا جلوگیری از بی‌حجابی در این محدوده قرار می‌گیرد یا نه؟ دیگر به این علت که از مجموع ادله و شواهد در باب وظایف و اختیارات حکومت اسلامی چه بسا بتوان این قاعده کلی را در باب معروف و منکر استنباط کرد که آن دسته از امور اجتماعی و عمومی که جامعه اسلامی به گونه‌ای نیازمند آن است و ترک یا فعل آن مورد ابتلا و نیاز جامعه است و متولّی خاصی ندارد یا به تنهایی از عهده آن بر نمی‌آید و از این قبیل، در دایره مسئولیت و دخالت حاکم قرار می‌گیرد. پس حجاب نیز همانند دیگر ارزش‌های دینی در این محدوده قرار دارد.

الف) گستره احتساب

محدوده امور حسبه و احتساب را می‌توان گسترش معروف و دفع منکر در جامعه شمرد که بسی گسترده است. برخی دایره «منکر» را تمام آن چه عقل یا شرع نمی‌پذیرد، شمرده‌اند؛ حتی اگر فقط «مکروه» باشد یا حتی «مباح» باشد، ولی از نظر عرف، کار پسندیده‌ای نباشد. به این دلیل که: «ربّ امر لا یكون بالذات محرماً و لكن مصالح المجتمع و البلاد تقتضی تحدید حرّیات الافراد بالنسبة الیه؛ چه بسا کاری که ذاتاً حرام نیست، ولی مصالح جامعه و کشور می‌طلبد آزادی افراد نسبت به آن محدود شود». ۴۳

آنان که در این باره سخن گفته‌اند، وظایف بسیاری را برای محتسب



بر شمرده اند که به برخی از آنها اشاره خواهیم کرد. جالب است بدانید صاحب جواهر، یکی از اختیارات حاکم را ختنه کردن مردی می شمارد که به این وظیفه شرعی تن نمی دهد، بلکه ایشان حتی آن را در صورت نبود «حاکم»، از باب «حسبه»، و وظیفه همه مردم می داند:

و للحاکم ختن الکامل الممتنع منه بل للأحاد بطریق الحسبة

مع فقد الحاکم. ۴۴

این در حالی است که این حکم، امری کاملاً خصوصی، شخصی و پنهان است، ولی از این جهت که وظیفه ای شرعی است و شخص، خود، به آن تن نمی دهد، نه تنها وظیفه حاکم شمرده، بلکه در صورت نبود وی، از این جهت که نباید این حکم بر زمین بماند، دیگران از باب «حسبه»، وظیفه اجرای آن را دارند. حتی این فرض را درباره حاکم مطرح کرده است که اگر در این میان، ناخواسته، خسارتی متوجه شخص مختون شد، آیا موجب ضمان می شود؟ وی ترجیح داده است که حاکم در این زمینه با این فرض که کوتاهی نکرده، ضامن خسارت و ضرر احتمالی نیست. وی فرض بحث را به زنان نیز کشانده، هر چند تصریح کرده است که حاکم حق اجبار درباره آنان را ندارد؛ چون وظیفه ای الزامی در این خصوص ندارند. با این وصف، آیا می توان گفت که حکم الزامی حجاب، امری است که در حوزه دخالت و مسئولیت حاکم اسلامی قرار نمی گیرد؟

ب) گستره امور حسبه از نظر ابن اخوه

بهترین و جامع ترین اثر در شرح مبانی و ابعاد «حسبه» را محمد بن محمد بن احمد قرشی معروف به «ابن اخوه» (متوفای ۷۲۹ هـ. ق) از عالمان اهل سنت به نام «معالم القربة فی احکام الحسبة» در هفتاد باب نگاهشته است که به فارسی نیز ترجمه شده است.

هر چند گفته‌های وی نمی‌تواند مستند فقهی در این بحث باشد، ولی مؤید این مدعاست که اگر از منظر امور حسبه نیز به مسئولیت حکومت نگریسته شود، یکی از مصادیق آشکار آن پی‌گیری و اجرای حکم حجاب در جامعه است. گزیده‌ای از برخی سخنان وی که متناسب با موضوع بحث است و در برشماری وظایف محاسب آورده، اینهاست:

یک. کسانی که عبادت‌ها را درست به جای نمی‌آورند، مثلاً شکل و هیئت نماز را برخلاف انجام می‌دهند، محاسب باید جلوگیری کند و شخص را ادب سازد. مخالفت در پاکی لباس و بدن وی نیز همین گونه است.

دو. بر صلاحیت مرده شوران نظارت کند. تنها به کسانی اجازه عهده‌داری غسل مردگان زن و مرد را بدهد که مورد اطمینان و شایسته و آگاه و امین باشند. احکام مردگان، اعم از واجبات و مستحبات را خوانده و آگاه باشد. محاسب از او در این باره پرسش کند. مرده را هنگام غسل از دیدگان پنهان بدارد و تنها مرده شور و افرادی که چاره‌ای نیست، باشند.

سه. مردان را از پوشیدن طلا و ابریشم و استفاده از ظروف طلا و نقره نیز باز دارد.

چهار. بر چگونگی حضور زنان در مراسم تشییع جنازه‌ها نظارت کند که مختلط یا با سر و چهره باز نباشند و پشت سر مردان حرکت کنند.

پنج. بر روابط زن و مرد در کوچه و خیابان و بازار نظارت دقیق کند. از جمله این که وقتی دید مردی در گذرگاه و مسیری که مورد استفاده دیگران است، با زنی ایستاده، ولی رفتار و وضعیتی شک‌انگیز ندارند، کاری به آنها نداشته باشد؛ چرا که مردم چاره‌ای جز این ندارند. اگر در مسیری خلوت، مردی کنار زنی ایستاده و در مکانی شک‌انگیز خلوت کرده‌اند، تذکر دهد، ولی در تأدیب آنان شتاب نکند، به این دلیل که ممکن است زن محرم باشد. باید بگوید: اگر این زن محرم است، او را از جاهای شک‌انگیز نگه دار و اگر بیگانه است، از خدای تعالی بترس که خلوتی کنی که تو را به معصیت الهی بکشاند. نیز می‌نویسد:



بر محاسب لازم است جاهایی را که زنان در آن جمع می‌شوند، مانند بازار نخ‌ریسی و کتان و لب‌نهرها و در حمام‌های زنانه و غیر آن، بررسی و سرکشی کند. اگر دید جوانی سراغ زنی رفته و با او بدون قصد خرید و فروش، حرف می‌زند یا به او چشم می‌دوزد، او را تعزیر کند و از ایستادن آن‌جا باز بدارد؛ چرا که بسیاری از جوانان مفسد در این جاها می‌ایستند، در حالی که کاری جز بازی‌گری با زنان و سر به سر آنان گذاشتن ندارند. هر کس از جوانان بدون این‌که نیازی باشد، در مسیر زنان ایستاد، او را برای این کار تعزیر کند. ۴۵.

۴. اهداف و وظایف کلی حکومت اسلامی

تردیدی نیست که بر اساس مستندات فراوان و ادله و شواهد بی‌شمار، حاکم اسلامی اجماًلاً در برابر امور دنیا و آخرت مردم مسئولیت دارد. اجرای احکام و فرایض دینی و حتی سنت‌های اسلامی، یکی از محورهای کلی است که این متون بدان اشاره کرده‌اند. حجاب اسلامی از مصداق‌های آشکار این مسئولیت عمومی است. در این بخش به چند نمونه اشاره می‌کنیم.

الف) در وصیت پیامبر اکرم (ص) به معاذ بن جبل، هنگامی که او را به یمن می‌فرستاد، آمده است:

و أظهر أمر الاسلام كله صغيرة و كبيرة؛

امر اسلام را کاملاً، چه کوچک و چه بزرگ، آشکار ساز. ۴۶

به نظر می‌رسد با توجه به مسئولیت کلی معاذ به عنوان نماینده پیامبر، مقصود حضرت فقط بیان احکام نیست.

ب) در برخی نصوص، «اقامه سنت» در ردیف وظایف حاکم آمده است،

۴۵. معالم القریه، چاپ مصر، ص ۸۰.

۴۶. تحف العقول، ص ۲۵.



مانند جمله امیرالمؤمنین علی (ع) خطاب به عثمان که فرمود:

فاعلم أن أفضل عباد الله عند الله إمام عادل هُدى و هدى؛ فأقام

سنة معلومة و آيات بدعة مجهولة؛^{۴۷}

بدان که برترین بندگان خدا در پیشگاه او پیشوای عادل است که هدایت شده و هدایت کرده است. سنت شناخته شده را به پا داشته و بدعت ناشناخته را از میان برده است.

ج) در روایت معروف فضل بن شاذان از حضرت رضا (ع)، ایشان در بیان فلسفه حکومت و پاسخ به این پرسش که چرا «اولی الامر» قرار داده شدند و دستور اطاعت از آن صادر شده است، عوامل بسیاری را برمی شمارد، از جمله این که:

ان الخلق لما وقفوا على حدّ محدود و أمروا أن لا يتعدوا ذلك الحدّ لما فيه من فسادهم لم يكن يثبت ذلك و لا يقوم إلا بأن يجعل عليهم فيه أميناً... يمنعهم من التعدّي و الدخول في ما حظر عليهم، لأنّه لو لم يكن ذلك كذلك لكان أحد لا يترك لذّته و منفعتة لفساد غيره فجعل عليهم قيماً يمنعهم من الفساد يقيم فيهم الحدود و الاحكام؛^{۴۸}

مردم چون در چارچوبی مشخص، محدود شده و دستور یافته‌اند از آن چارچوب نگذرند، چون مایه فساد آنان است. این امر با بر جا و شدنی نبود مگر این که خداوند فرد امینی را در باره آن بر آنان بگمارد... (تا) وی آنان را از تعدی و ورود در آن چه بر آنان ممنوع کرده است، باز دارد؛ زیرا اگر موضوع چنین نبود، کسانی بودند که حاضر نبودند خوشی و سود خود را به علت فاسد شدن دیگری رها کنند. از این رو، خداوند سرپرستی را بر آنان قرار داد تا ایشان را از فساد باز دارد و حدود و احکام را در میان‌شان به پا دارد.

۴۷. نهج البلاغه، خطبه ۱۶۴.

۴۸. علل الشرایع، ج ۱، ص ۹۵.

هم چنان که حتی اگر تعزیر را به گناهان کبیره محدود بدانیم و رعایت نکردن حجاب شرعی را نیز صغیره بشماریم، باز بدحجابی و بی حجابی از محدوده مسئولیت حکومت اسلامی کاملاً بیرون نمی‌رود؛ زیرا براساس همان گفته، هر مرتکب صغیره‌ای چنین نیست که تعزیر نشود.

بر اساس همین مستندات، برخی فقیهان در برشماری وظایف حاکم اسلامی نوشته‌اند:

الف) إقامة فرائض الله و شعائره من الصلاة و الحج و

غيرهما، و تأديب الناس على الاخلاق الفاضلة؛

ب) إقامة السنة و إمامة البدع، و الذب عن دين الله و حفظ

الشرائع و السنن عن التغيير و التأويل و الزيادة و النقصان.

ج) الأمر بالمعروف و النهی عن المنکر بمفهومهما الواسع،

أعنى السعى فى اشاعة المعروف و بسطه، و مكافحة أنواع

المنکر و الظلم و الفساد. ۴۹

در این محورها میان حکم حجاب و دیگر احکام شرعی فرقی نیست و با نگاه

به اهمیت حکم، حاکم اسلامی در اهتمام به آن و اقامه عملی آن مسئولیت دارد.

استنتاج بر اساس مبنای پنجم

با توجه به مجموع محورهایی که در برشماری اهداف و وظایف حاکم

اسلامی ذکر شد، تردیدی نمی‌ماند که حکومت اسلامی، مسئولیت دفع هر

گناه عمومی و نیز برپایی واجبات و حتی اقامه مستحبات را بر عهده دارد. به

هدف این که اصل آن از میان نرود. محدوده این مسئولیت در زمینه حکم حجاب نیز برابر دایره خود حکم در جامعه است. البته حوزه خصوصی که در دایره حریم خصوصی افراد قرار می گیرد، اجمالاً از این محدوده بیرون است.

نسبت حکم حجاب و قانون

تردید نیست که بی حجابی و بدحجابی خلاف شرع است و گناه، ولی آیا جرم نیز به شمار می رود؟ برخی آن را حداکثر گناهی شخصی می دانند که قابل پی گیری نیست. از جمله گفته اند:

در امر حجاب مطلق دین با دموکراسی سازگار است؛ زیرا خطاب حکم حجاب در قرآن به مؤمنان و مؤمنات است؛ یعنی رعایت حکم به ایمان افراد واگذار شده که امری انتخابی و خواستنی است و هیچ مجازاتی برای زنان غیر عامل به حجاب تعیین نشده است و صرفاً گناهی است که فقط توسط خداوند قابل بازخواست است. ۵۰

این که فرق میان گناه و جرم چیست و آیا هر گناهی، جرم به معنای اصطلاحی است یا نه و ترسیم کننده محدوده جرم کیست، از این بحث بیرون است.

از سوی دیگر، تردیدی نیست بر مبنای این که هر گناهی، حد و تعزیر دارد - چنان که گفتیم - و تعزیر هم به دست حاکم و حکومت اسلامی است، مخالفت عملی با حجاب اسلامی نیز از مصداق های این امر به شمار می رود و حاکم می تواند دخالت کند. استدلال یاد شده نیز که می گوید چون خطاب به مؤمنان و مؤمنات است، چنان که پیداست، به ایمان افراد بستگی دارد، امری نسبت و کاملاً نادرست است.

بنابراین، تردیدی نیست که حاکم اسلامی می تواند در موضوع دخالت

کند و متخلفان را کیفر دهد.

دو پرسش مهم وجود دارد:

پرسش اول: آیا به صرف این که حکمی در اسلام آمده است، تخلف از آن، می تواند پی گیری و کیفر حکومت را به دنبال داشته باشد، یا ابتدا باید در لباس قانون و در قالب مقررات تفصیلی مصوب و مورد اجرا در آید تا عنوان تخلف از قانون و جرم صدق کند. پس صرف گذراندن یک ماده قانونی با این مضمون که هر کس با احکام شرع مخالفت کند، به کیفر می رسد نیز کفایت نمی کند، به ویژه در غیر حدود خاص که کیفر آن اندازه مشخصی نیز ندارد.

به عبارت دیگر، تردیدی نیست مسئله حجاب به عنوان یک امر اجتماعی که حکومت حق پی گیری آن را دارد، این قابلیت را دارد که موضوع قانون گذاری قرار گیرد، ولی آیا پیش از آن تنها بر اساس اصل حکم شرعی آن قابل تعقیب است یا نه؟

این پرسش را باید در فرصتی دیگر به تفصیل پی گرفت. با این حال، به طور کلی به نظر می رسد این مدعا دفاع پذیر باشد که آن دسته از احکامی که جزو مسلمات و قطعیات دین است، از جمله اصل حکم حجاب و اساساً جای اجتهاد و نظریه پردازی فقهی نیست و از این رو، تقلید نیز موضوعاً متفتی است، منوط به قانون گذاری نیست، ولی احکام دیگر از جمله بسیاری از احکام کیفری، دست کم به دو دلیل لازم است از مجاری قانون گذاری بگذرد تا قابل ورود حکومت در آن حکم و پی گیری باشد. اصل حجاب هر چند امری قطعی است، ولی احکام فرعی و جزئی آن همانند اندازه، کیفیت، محدوده و کیفر ترک آن نیازمند قانون است. این دو دلیل اینهاست:

۱. لازمه پذیرش نظام قانون گذاری و اداره کشور، گسترش سیطره قانون به تمام عرصه هایی است که حکومت حق دخالت دارد عملکرد موجود نیز شاهد مدعاست.

۲. در هر مسئله ای که در فقه، عرصه اجتهاد و نظریه پردازی فقهی باشد،

زمینه اختلاف نظر و شهرت و شذوذ نیز وجود دارد. پس نظام اجرایی و قضایی باید چارچوب مشخص و ثابتی و در واقع، وحدت رویه‌ای در اجرا داشته باشد که هم شرع و هم مصلحت اجرا و قانون‌گذاری چنین اقتضایی را دارد. مثال روشن آن مسئله، اجازه ولی در ازدواج دختر است که با توجه به اقوال مختلف و آثار اجتماعی قابل توجه، نیازمند قانون است و آن را به فتاوا نمی‌توان واگذار کرد.

پرسش دوم: اصل حکم حجاب، امری قطعی و از مسلمات فقهی است. با این حال، برخی جزئیات آن، از نظر اندازه و کیفیت و نیز جزای تخلف از آن، اموری قطعی نیست و مورد اجتهاد و محل اختلاف نظر است. هر چند آن چه اکنون در جامعه و حکومت ما اهتمام عملی لازم درباره آن وجود ندارد، نوعاً به برخی موارد جزئی مورد اختلاف بر نمی‌گردد بلکه همان محدوده‌ای را نیز که همه فقها قبول دارند و اجمالاً جزء مسلمات فقه به شمار می‌رود، دست خوش اهتمام و برنامه‌ریزی ناکافی و عملکرد سوء است. ولی صرف نظر از این واقعیت به عنوان یک بحث نظری که در عرصه‌های متعددی نیز تأثیر مشهود دارد، این پرسش اساسی مطرح است که ملاک مشروعیت قوانین و مقررات از جمله در جمهوری اسلامی ایران چیست؟ پیداست که این پرسش اختصاص به مسئله حجاب ندارد.

این بخش از پرسش که ملاک کلی مشروعیت قوانین در جامعه چیست، اکنون مورد ابتهای مانیست. بنابراین، پرسش را به قانون اساسی و نظام حقوقی جمهوری اسلامی ایران محدود می‌کنیم. این مسئله مهم و راه‌گشایی است که متأسفانه به آن توجه لازم نمی‌شود.

پاسخ پرسش، ساده نیست. پاسخ اولیه و مکرر این است که ملاک مشروعیت داشتن یا نداشتن شرعی قوانین و مقررات، به صراحت قانون اساسی، رأی فقیهان شورای محترم نگهبان است. اصل ۹۴ قانون اساسی، مجلس شورای اسلامی را موظف کرده است همه مصوبات خود را به شورای

نگهبان قانون اساسی بفرستد تا آن شورا در ظرف زمانی مقرر، آنها را از نظر «انطباق بر موازین اسلام و قانون اساسی»، بررسی و اعلام نظر کند. در اصل قانون اساسی ۹۸، تشخیص مغایرت نداشتن مصوبات «با احکام اسلامی» را با نظر اکثریت فقیهان آن شورا شمرده و تعارض نداشتن با قانون اساسی را بر عهده اکثر همه اعضا دانسته که از موضوع بحث بیرون است.

پرسش حقوقی و مورد اختلاف این است که کار فقیهان این شورا، تشخیص انطباق و هم خوانی مصوبات با شرع است یا عدم مغایرت آن؟ نتیجه نیز در رأی گیری فرق می کند. قانون اساسی هم مسئله مغایرت را مطرح کرده و هم تشخیص مغایرت و انطباق نداشتن مطرح است. این موضوع را در جای دیگر باید پی گرفت. با این حال، ملاک فقیهان محترم شورا که وظیفه تشخیص انطباق یا مغایرت را بر عهده دارند، برای انطباق یا مغایرت چیست؟

اصل چهارم که هم از نظر مفاد و هم از نظر جایگاه آن، که در فصل اصول کلی قرار گرفته، مقدم و حاکم است، تعبیر «بر اساس موازین اسلامی» را به کار برده است. اصل ۹۴ نیز تعبیری نزدیک به همین تعبیر یا مشابه آن را دارد که «موازین اسلام» است. در اصل ۹۶ نیز این ملاک با تعبیر «احکام اسلام» آمده است.

پرسش دیگر این است که آیا تعبیرهای «موازین اسلامی»، «موازین اسلام» و «احکام اسلامی» با هم فرق دارند؟ اگر فرق است، کدام یک ملاک تفسیر دیگری قرار می گیرد؟ از نظر شیوه قانون نویسی، معلوم است که اگر میان تغییرهای یادشده تفاوت باشد، باید اصل چهارم را مفسر و ملاک قرار داد به ویژه که در اصل ۹۴، همین تعبیر و احتمالاً به شکلی کلی تر آمده است.

حال این پرسش اساسی تر رخ می نماید که «موازین اسلامی» یا «موازین اسلام» چیست و مراد قانون اساسی از آن کدام است؟ اگر پاسخ این باشد که موازین اسلامی یا موازین اسلام، همان «احکام اسلام» است که در اصل ۹۶ آمده یا در قانون اساسی مقصود همین است، آن وقت فقط این پرسش می ماند

که ملاک «حکم اسلامی» بودن چیست؟ اگر پاسخ این باشد که منظور از «احکام اسلام» همان «موازین اسلامی» یا «موازین اسلام» است - چنان که ظاهراً مراد قانون‌گذار همین است - این پرسش را باید پاسخ گفت که «میزان»‌های اسلامی یا اسلام و در مجموع، «موازین» کدامند؟ آیا فتوای این فقیه یا آن مجتهد چه موافق مشهور باشد و چه شاذ و نادر، جزو موازین اسلامی یا اسلام است؟

به هر حال، چه ملاک را «موازین» بدانیم و چه «احکام»، پرسش اساسی این است که فقیهان شورای نگهبان، بر چه اساسی، مصوبه مجلس را مغایر «موازین» یا «احکام» یا مطابق با آن می‌دانند؛ بر اساس مغایرت با اجماع مسلمانان، اجماع فقیهان، فتوای مشهور یا نظر و اجتهاد فقیهان شورا؟ معلوم است که در سه صورت اول، نقش آنان فقط تشخیص دهنده است، ولی در صورت چهارم، فتوا دهنده خواهد بود. دربارهٔ مطابقت نیز «مطابق علیه» چیست؛ نظر و اجتهاد فقیهان شورا، اجماع مسلمانان، اجماع فقیهان، فتوای مشهور یا فتوای غیر مشهور؟

باید دانست این پرسش را رئیس وقت مجلس شورای اسلامی در سال ۱۳۶۳ به شورای نگهبان فرستاد و چنین پاسخ دریافت کرد:

... اگر چه پاسخ سؤال با دقت در اصول ۴، ۹۴ و ۹۶ قانون اساسی به وضوح معلوم می‌شود، مع ذلک، پرسش ارسالی در جلسه شورای نگهبان، مطرح و نظر اعضای شورا بر این است که تشخیص مغایرت یا انطباق قوانین با موازین اسلامی به طور نظر فتوایی با فقهای شورای نگهبان است.^{۵۱}

بر این اساس، فقیهان شورای نگهبان بر اساس نظر اجتهادی خود عمل می‌کنند، چه مطابق مشهور باشد، چه نباشد؛ چه مطابق نظر مجتهد اعلم یا فتوای مشهور معاصر باشد، چه نباشد، یا موافق نظر فتوایی «ولی فقیه» باشد یا

۵۱. حقوق اساسی در جمهوری اسلامی ایران، سیدجلال‌الدین مدنی، ج ۴، ص ۴۵۱.

مخالف آن. با این حساب و طبق این تفسیر باید گفت فرقی نمی‌کند که ملاک را «موازین» بدانیم یا «احکام»؛ چون نتیجه عملی آن که در موافقت و مخالفت با مصوبات مجلس ظاهر می‌شود، یک‌سان خواهد بود. اگر نظر فقیهان شورا یا اکثر آنان، برای مثال در حضانت پسر بچه به وسیله مادر دو سال باشد، به طور طبیعی، بیش از آن را خلاف موازین و احکام می‌دانند و به عنوان مصوبه مغایر شرع رد خواهند کرد، ولی اگر هفت سال باشد، کمتر از آن را خلاف خواهند شمرد. روشن است که تفسیر قانون اساسی نیز بر عهده شورای نگهبان است، هر چند با توجه به ارجاعی که در پاسخ به اصول قانون شده است، به نظر نمی‌رسد تفسیری در این زمینه صورت گرفته باشد، ولی از جواب پیداست که نظر و شیوه شورا همین است.

با این حال، نویسنده در جای دیگر، این نگاه و رویه را به تفصیل نقد کرده و با شرح واقعیت اعلام نظر شورای نگهبان تأکید کرده است. آن چه مورد نظر قانون‌گذار بوده، ملاک قرار گرفتن نظر و فتوای این شخص یا آن جمع نیست، بلکه ملاک این است که مصوبه از چارچوب موازین اسلامی - در این جا موازین اجتهاد و استنباط - بیرون نباشد. برای مثال، بر اساس قیاس و استحسان که در فقه شیعه جایگاه ندارد یا منابع غیر معتبر روایی، صادر نشده باشد، بلکه در چارچوب اجتهاد شیعی که مبنای عمل قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران است، استخراج شده باشد. معلوم است که نظریه‌ها و فتوایی فقهی مخالف لزوماً به معنای مخالف موازین اسلامی بودن نیست؛ همان گونه که فقیهان هر چند نظریه‌های فقهی مخالف خود را نمی‌پذیرند، ولی آنها را «حکم خلاف حکم خدا» نیز نمی‌دانند؛ چون فتوای خودشان نیز در نگاه مخالف همین وصف را پیدا خواهد کرد. رویه کنونی شورای محترم نگهبان هر چند مبنایی قابل دفاع دارد، ولی با نگاهی اصولی‌تر می‌توان برداشتی دیگر از قانون اساسی داشت و گفت ملاک «موازین کلی اجتهاد» است و نه لزوماً فتوا و نظر اجتهادی اعضای شورا. بحث قانون‌گذاری، بحث تقلید یا قضاوت نیست و

گرنه پی آمد چندی بر آن مترتب خواهد شد که کسی نمی تواند به آنها پای بند شود. ۵۲

با این حساب، به راحتی می توان پیش بینی کرد که امر قانون گذاری بسی راحت تر شود و بسیاری از معضلات که در انتظار تشخیص مصلحت است، پیش از آن مرحله بر اساس برخی فتوهای موجود که از فقیه یا فقیهانی صالح صادر شده است، حل گردد و بخشی از نزاع ها و خرده گیری ها فروکش کند.

نتیجه گیری

دخالت و مسئولیت حکومت اسلامی در اجرا و برپایی حکم حجاب در جامعه را بر اساس اصول و مبانی چندی می توان بررسی و ارزیابی کرد. هر چند برخی از این مبانی نمی تواند این مسئولیت را در تمام مصداق های عمومی آن ثابت کند، ولی دست کم بر اساس سه مبنا و اصل، به خوبی می توان چنین مسئولیتی را برای حکومت ثابت کرد: یکی، نسبت حکومت با حوزه عمومی، دیگری، امر به معروف و نهی از منکر و سوم، اهداف و مسئولیت های حکومت اسلامی.

از مجموع موارد یادشده نیز به روشنی پیداست که لزوم حفظ حجاب در عرصه عمومی در حوزه اختیارات و مسئولیت نظام اسلامی قرار دارد و هیچ تردیدی در آن نیست. اگر پرسشی باشد، به حوزه مصلحت اندیشی در مقام اجرا و شیوه اجرایی آن برمی گردد و این امر نیز به اجرای حکم حجاب اختصاص ندارد.