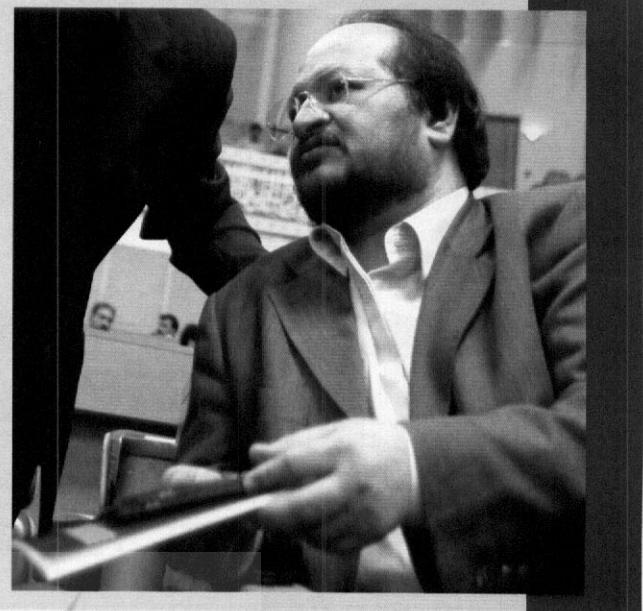


اگر کل صادرات ما امسال بین ۷۰-۶۰ میلیارد دلار باشد و بخواهیم همه آن را در بودجه خرج کنیم موجب افزایش پایه پولی یا نقدینگی می شود و لاجرم تورم خواهد شد



لیلا خدابخشی

محمد شريعتمداری، وزیر بازرگانی دولت خاتمی در گفت و گو با روند اقتصادی

اولویت: شکستن اجماع جهانی علیه ایران

محمد شريعتمداری، وزیر بازرگانی دولت خاتمی، امروز ریس کمیسیون اقتصادی شورای راهبردی کشور است. گفت و گو با شريعتمداری، از سیاست‌های مربوط به تجارت خارجی آغاز شد و در نهایت به استراتژی توسعه صنعتی و برنامه چهارم توسعه رسید. وی با جدیت از استراتژی توسعه صنعتی کشور دفاع کرد: "متاسفانه فرست ماید در دولت قبل برای اجرایی کردن اهداف استراتژی کم بود اگر نه سیاست‌های این سند مهم باید در برنامه‌های ما گنجانده شود. شريعتمداری برنامه چهارم رانیز "قانونی لازم الاجرا" دانست که بر اساس سند چشم‌انداز بیست ساله توسعه کشور ترسیم شده است و باید به آن پای بند بود.

- آقای شريعتمداری در یک سال گذشته حجم واردات تا ۴ میلیارد دلار افزایش یافته و این روند در دو ماه گذشته تشدید هم شده است؛ با این توضیح که ترکیب واردات هم غیر مصرفی نشده. یا توجه به اینکه یک از برنامه‌های دولت کنترل واردات بود به نظر شما آیا آن برنامه‌ها اشتباه بوده یا این عملکرد؟
- مورد تقاضا، بی نیاز کنند. در آن دوره حمایت از تولید داخلی و بومی سازی در اولویت بود. این سیاست با مقام معظم رهبری هم در بیاناتشان اشاره کردن که من امیدوارم روزی برسد که ما در چاهه‌های نفت را بینندیم و اقتصاد ایران را متکی بر صادرات غیرنفتی هم متکی به واردات کالاهای واسطه‌ای و سرمایه‌ای من فکر می کنم در مورد هر موضوع اقتصادی ابتدا بود.
- باید مشخص بشود که جایگاه آن موضوع در کجای برنامه‌های اقتصادی کشور قرار دارد؟ به حال زمانی در کشور ما سیاست جایگزینی واردات پیگیری می شد. زمینه تغییر کرد. در واقع با نوشتن اولین قانون برنامه که متکی به خود باشیم مشمول این قانون کلی و تلاش مدیران هم این بود که کشور را از واردات کالای توسعه جهت گیری تغییر کرد، در برنامه دوم تقویت نمی شود.

- رامثلاً از گروه کالای مصرفی به کالای واسطه‌ای منتقل
- کنیم، امکان مقایسه فراهم نمی‌شود. من شنیده‌ام در حجم صادرات غیرنفتی امسال دسته‌ای از معیانات گازی هم ثبت شده است که رقم صادرات آن تا پایان سال ۲/۵ میلیارد دلار است. معیانات گازی همواره در صادرات نفتی طبقه‌بندی می‌شد. این کارها، امکان مقایسه را از بین می‌برد. ماکه از خدامی خواهیم رشد صادرات غیرنفتی ایران سه برابر هم بشود، اما با این کارهای نمی‌شود برنامه ریزی واقعی کرد. اگر پایه‌های آماری مشخص و شفاف باشد یا تغییرات آن اعلام بشود، ایرادی وجود ندارد.

اما امسال حجم واردات از رقم ۴۰ میلیارد دلار هم عبور کرده است.

بله، من قبل از آمدن شما آمارهای انگاهی می‌کرم، دیدم که واردات کالا و خدمات در نه ماهه سال جاری ۲/۳ درصد افزایش یافته است که افزایش وزنی آن ۷۳ درصد است. اما چون قیمت کالاهای واردات غیرمتکی به نفت در برخی از بازارهای جهانی کاهش هم یافته، این افزایش ۲۱ درصدی وزن واردات اثرات منفی خود را بر تولید داخل تحمل می‌کند؛ حتی اگر قیمت آن پایین آمده باشد و در آمارهای رسمی بگوییم که رشد واردات ما منفی است. البته براساس آمار واردات گمرک، رشد ارزشی واردات طی هشت ماه سال جاری ۷/۰ درصد (۲۰ میلیارد دلار) بود و افزایش ناگهانی تا ۳/۳ درصد (۳۰ میلیارد دلار) طی یک ماه این نگرانی را ایجاد می‌کند که اگر همین روند افزایش ادامه پیدا کند و ترکیب هم نامناسب باشد، به اقتصاد کشور لطمہ خواهد زد.

اگر کل صادرات ما امسال بین ۷۰-۶۰ میلیارد دلار باشد و بخواهیم همه آن را در بودجه خرج کنیم موجب افزایش پایه پولی یا تقاضینگی می‌شود و لاجرم تورم خواهد شد. من فکر می‌کنم پایه در روند موجود تجدیدنظر کرد. یک بخش از این برنامه‌ها برای تأمین هزینه‌های جاری است، چون صندوق مهررضا، افزایش حقوق کارمندان یا لایحه خدمات کشوری که سالانه ۱۰ میلیارد دلار بار مالی دارد برای دولت، طرح‌های خوبی هستند، اما معنای این طرح‌ها برداشت بیشتر از حساب ذخیره ارزی است. اگر بانک مرکزی این دلارها را نفوذ شود که منجر به تورم می‌شود و اگر بفروشد که یا خروج عین سرمایه است یا منجر به افزایش واردات می‌شود. در هر صورت به اقتصاد کشور لطمہ می‌زند. در نتیجه به نظر من علاوه بر حساسیت به امر واردات باید به استفاده از حساب ذخیره ارزی که به تورم یا واردات بی رویه می‌انجامد بسیار توجه شود، یعنی دولت بیش از هر چیزی باید نسبت به خرج کردن دلارهای نفتی حساسیت داشته باشد.

دولت بیش از هر چیزی باید نسبت به خرج کردن دلارهای نفتی حساسیت داشته باشد

- برخی معتقدند همین کالاهای مستثنی هم ممکن است امروز دیگر برای ما استراتژیک نباشد و اصرار ما بر خودکفایی در مورد آنها غیراقتصادی باشد، مثلاً کنندم به نظر شما همچنان کالایی استراتژیک است که ما باید در آن به خودکفایی برسیم؟

تعاریف من از خودکفایی با تعریف برخی از دوستان کمی متفاوت است. به عقیده من، آن مقدار از تولید که ما را مطمئن می‌کند خارجی‌ها مابقی نیازمن را به ما می‌فرشند خودکفایی است. یعنی ما اگر ۸۰ درصد از گندم موردنیاز داخل را تولید کنیم برای مابقی در صورت تحریم مشکل جدی نخواهیم داشت و دنیا هم می‌داند با نفر و ختن این مقدار ما مشکلی پیدا نخواهیم کرد. در این صورت می‌توانیم برنامه‌ریزی کنیم که به جای آن ۲۰ درصد کالای دیگری تولید کنیم که از این افزوده بیشتری داشته باشد.

کالاهایی که ما می‌گوییم باید در تولید آنها به خودکفایی برسیم دو دسته هستند: یکی کالاهایی که ما در آنها مزیت رقابتی داریم که با تولید بیشتر از نیاز داخل حتی می‌توانیم صادرکننده آنها بشویم، یعنی هم کالا استراتژیک است و هم می‌در تولید آن مزیت داریم. در این صورت می‌توانیم ۲۰۰ درصد نیاز داخل هم تولید کنیم و مازاد آن را صادر کنیم اما برخی کالاهای استراتژیک که در آنها مزیت اقتصادی نداریم، باید همان ۷۰ تا ۸۰ درصد نیاز را تولید کنیم مثل گندم.

گندم به نظر شما همچنان کالای استراتژیک است؟

در تاریخ ایران گندم کالای استراتژیک بوده چون نان به عنوان "قوت لایموت" در اندیشه ایرانی، اعم از متعدد و غیرمتعدد، موضوعیت دارد. با اینکه "پیترزا" هم در مملکت ما مصرف می‌شود یا بجهه‌های ما امروز "اسنک" می‌خورند، اما الگوی مصرف ایران تغییر نکرده است که برای مثال از مواد نشاسته‌ای به مواد پر وئینی تغییر پیدا کند. در مورد کالاهای دیگر مانند روغن هم برای حرکت به سمت خودکفایی باید بررسی شود که آیا ما مزیت رقابتی داریم، چون کشت دانه‌های روغنی احتیاج به آب فراوان دارد. و اگر مزیت نداریم باید در حدود ۷۰ درصد نیازمن را تولید کنیم که مطمئن باشیم مابقی نیازمن را به ما می‌فروشند.

در مورد سیاست جایگزینی واردات می‌گفتید.

بله! ما سیاست جایگزینی واردات را تبدیل کردیم به سیاست توسعه صادرات که احتیاج به تعامل سازنده با جهان دارد و این تعامل، سیاست محدود کردن واردات یا حمایت از طریق تعرفه قطعاً برخوردهای مقابل خواهد

کند و مردم را از روز قبل فقیرتر کند. عزیز بودن مردم در تضاد با مرفه بودن نیست. یعنی ما باید ضمن اینکه مردم را عزیز و نفوذناپذیر نگاه می‌داریم، مرفه هم نگاه داریم. به اعتقاد من حفظ اصول و ارزش‌ها در کتاب پیشرفت اقتصادی در صورت استفاده از دیپلماسی فعال ممکن است. در شرایطی که ما **عزروزان** تا صدور قطعنامه بعدی احتمالی یا اعمال تحریم فرست داریم، این **۶۰ روز**، روزهای دیپلماسی فعال کشور است.

در موضوعات هم‌temporally باید اولویت بندی کنیم. الان اولویت ماتلاش برای شکستن اجماع علیه ایران است. اگر اجازه بدھید برگردیم به بحث تجارت خارجی. شما زمانی که در وزارت بازرگانی بودید برچه اساسی صادرات واردات را تنظیم می‌کردید؟ اساساً بدون وجود استراتژی توسعه، حمایت از تولید، واردات یا صادرات کلایی خاصی ممنوع نداشت.

ما این مشکل را در دولت قبل متوجه شدیم و ماتلاش فرازینه‌ای کردیم تا استراتژی توسعه صنعتی را تدوین کنیم. حجم عظیمی از نیروی انسانی کارآمد برای تهیه استراتژی توسعه صنعتی بسیج شد و بالاخره اولویت‌های توسعه ایران در حوزه صنعت در آن مشخص شده است.

استراتژی توسعه صنعتی که فقط به صورت کتاب باقی ماند؟

صرف نظر از اینکه این استراتژی تبدیل به قانون نشده و به صورت کتاب مانده ماروش‌های دیگری هم برای سیاست‌گذاری در حمایت از صنایع داشتیم. اما تاکید می‌کنم که استراتژی توسعه صنعتی که کار بسیار قوی علمی در مورد آن صورت گرفته، باید حتماً با قوانین برخی حوزه‌های صنعتی مثل فولاد را شناسایی کردیم و بانک اطلاعاتی کامپی داریم. اما این مورد هم متسافنه به توصیه‌های سیاستی که به هدایت سرمایه‌ها به سوی سرمایه‌گذاری‌های صنعتی مولد و زودبازدهی که

استراتژی توسعه صنعتی کشور توصیه می‌کند، منجر نشد. در این بعد از مطالعات علمی لازم، قدم بعدی تبدیل شدن به توصیه‌های سیاستی و قدم بعد اجرایی شدن است که به کمک ایزارهای سیاستی متفاوت مانند ایزار سیاست مالی-پولی و تجاری اعمال می‌شود. برای مثال در ایزار سیاست تجاری ما باید محاسبه کنیم که در مورد فلان کالا، در مدت زمان‌های مشخص تعریف ما چقدر باشد به طوری که در نهایت آن صنعت به سمت رقابتی شدن حرکت کند و بتواند با تعریف صفر در خانه دشمن بجنگد. در این تجهیز صنایعی که در استراتژی

ما نمی‌توانیم بگوییم که انقلاب، انقلاب رفاه نبود چون اسلام هم این را نمی‌گویید

سیاست تنش زدایی و سیاست مقاومت در برابر خواسته‌های غیرمشروع نظام بین‌الملل ناقص همیگر نیستند. به نظر شما در دولت فهم از دیپلماسی مناسبی برای اعلام سیاست تنش زدایی جمهوری اسلامی استفاده می‌شود؟ من مطمئن هستم که ما پاس‌های خوبی به دنیا نمی‌دهیم. مامی توانیم با وجود حفاظ اقتدار و عزت نظام، سیاست تنش زدایی را هم اعمال کنیم. می‌توانیم به گونه‌ای بادنیای خارج حرف بزنیم که گزینه نباشد ضمن اینکه خودمان محکم و مقتدر بایستیم.

سهام عدالت در پی موده‌ی کردن اقتصاد به جای خصوصی کردن است. من هم با این هدف موافقم، اما به نظرم در وسیله دستیابی به این هدف باید تجدیدنظر بشود.

شما در مورد خودکفایی صحبت کردید، سؤال من این است که تکیه بر پارادایم خودکفایی با شرایط موجود اقتصاد بین‌الملل آیا همگوایی دارد؟ یعنی غیرممکن است که ماهه از نظام اقتصاد بین‌الملل بهم بخواهیم و هم در روز برای تولید یک کالای جدید شعار خودکفایی سر بدھیم؟

من کاملاً با حرف شما موافق نیستیم! اما به کار بردن کلمه خودکفایی قطعاً بار ارزشی هم دارد. در همه جای دنیا هم برای خودکفایی بار ارزشی مثبت قابل هستند. خودکفایی معقول و در عرصه آن دسته از نیازهای که تامین آنها بزارهای خارجی ممکن است با مشکلات مواجه بشود ضروری است. مثلاً در مورد کالاهای نظامی، خودکفایی ضروری است.

کالای نظامی که بحث جدی‌گانه‌ای است و به اقتصاد مرتبط نیست.

بله، متفاوت است، اما مثلاً ما اگر عضو ناتو باشیم خودکفایی در کالای نظامی هم بی معناست؟ ژاپن که اموز بر شانه آمریکا نشسته است که مشکلی ندارد، اما کشوری که در بعضی زمینه‌ها با آمریکا تضاد منافع دارد در تامین کالاهای مورد نیاز خود در بزارهای جهانی مشکل خواهد داشت.

برخی صاحبان نظران معتقدند که در سیاست‌گذاری‌های کلان به جای اتکا به خودکفایی بهتر است از طریق دیپلماسی تنش‌های ناشی از تضاد منافع را کاهش بدھیم؟ یعنی به هر حال با یک تعامل فعل و نسبی با نظام بین‌الملل همیشه نگران تحریمه و تهدید نباشیم؟

من می‌خواستم همین را بگویم. مادر خیلی زمینه‌های دیگر هم باروندهای بین‌المللی همراه نیستیم علاوه بر اینکه مثلاً شعار خودکفایی مابا سیاست‌های اقتصادی بین‌المللی در تقابل است. چیزی که از آن به عنوان هم پیوندی با اقتصاد بین‌الملل یاد می‌شود به دلیل بار ضد ارزشی که دارد حتی در "ترم‌های" اقتصادی ما استفاده نمی‌شود. ماحتی بعضی از تصمیمات شورای امنیت را هم ظالمانه می‌دانیم. با طرح خاورمیانه بزرگ یا آنچه در لبنان اعمال می‌شود مخالف هستیم. پس جمهوری اسلامی با خیلی از روندهای بین‌المللی امروز همراه نیست.

اما در قبیل با وجود اختلاف نظرهایی که با نظام بین‌الملل داشتیم از شیوه‌های دیپلماتیک بهره می‌گرفتیم و مانع ایجاد تنش در روابط بین‌المللی مان می‌شدیم.

تش زدایی سیاست عمومی کشور است. پیگیری

- توسعه صنعتی کشور مشخص شده باید مبنای حمایت‌های دولتی قرار بگیرد. بقیه صنایع هم می‌توانند فعالیت کنند، اما دولت از آنها حمایت نمی‌کند.
- استراتژی توسعه صنعتی از نظر شما چرا کتاب باقی ماند؟**
- صنعت خودرو هم به جا بود.
 - به هر حال خودرو کالای پیچیده‌ای بود که طبیعتاً باعث برخی از اختلاف نظرها میان ما و وزارت صنایع شد. اما من معتقدم ماهمه مزیت‌های لازم را براینکه خودرو ساز بشویم و از صنعت خودرو حمایت کنیم داریم. فولاد ایران، مغز متکر ایرانی داریم و... کره‌ای‌ها که مادرزاد خودرو ساز نبوده‌اند.
 - آفای شریعتمداری مشکل ما، وجود سخت افزار یا فرم افزارهای توسعه صنعتی نیست، ما هنوز در کشورمان با وجود برنامه‌های توسعه، مسیر واحدی برای توسعه ترسیم نکرده‌ایم.**
 - مشکل معین نبود استراتژی توسعه صنعتی، حرف درستی است. اما در زمینه صنعت خودرو من مخالف داشتن خودرو ملی نیستم، حتی ما می‌توانیم هدف گذاری کنیم که "برندی" به نام سمند حداقل در هر حال بخش خصوصی باید باور کند که مسئولان نظام معتقدند که راه توسعه از توامند کردن آنها عبور می‌کند.
 - ماهنت خودرو ملی نیستم، حتی ما می‌توانیم و اصل ۴۴ برای توامند شدن بخش خصوصی ابلاغ شده است. مادر آن دولت این مانع را داشتیم که بخش خصوصی نمی‌توانست وارد خیلی از حوزه‌ها بشود، اما امروز این مانع نیست و ما باید قدم‌های بلندی به سوی توسعه اقتصادی برداریم.

در مورد سهام عدالت که اشاره کردید، به نظر می‌رسد هدف کاوش شکاف طبقاتی و خصوصی سازی با این وسیله حقق نمی‌شود.

سهام عدالت در پی مردمی کردن اقتصاد به جای خصوصی کردن اقتصاد است. من هم با این هدف موافقم، اما به نظرم در وسیله دستیابی به این هدف باید تجدیدنظر بشود. به طوری که در نهایت در راستای اهداف توسعه‌ای ایران حرکت کنیم.

این مورد هم از مواردی است که به نبود استراتژی مشخص توسعه مربوط است!

ما سند چشم‌انداز را داریم که مسیر کلی را مشخص کرده است.

بله، اما این برنامه‌ای که بر مبنای اهداف سند چشم‌انداز نوشته شده هنوز مورد تردید است! به نظر می‌رسد دولت علاقه‌ای به اجرای اهداف برنامه چهارم ندارد و پاره‌ای اوقات اعلام کرده که برخلاف اصول چشم‌انداز است؟ حتی در مواردی به نظر مسئولان نظام هم در این مورد استناد کرده است؟

هر حال اگر هم باشد امروز برنامه چهارم قانون است و لازم الاجراست.

شنبیده‌ام در حجم صادرات غیرنفتی امسال دسته‌ای از میانات گازی هم ثبت شده است

منطقه قابل فروش باشد، اما باید از حدود قطعه شروع کنیم. حتی می‌توانیم با خارجی هاشریک بشویم و تحت لیسانس آنها بسازیم.

خب همین موضوع جذب سرمایه خارجی مسئله پیچیده‌ای شد، در واقع به دلیل اختلافات سیاسی ناشی از نگاه متفاوت به توسعه محقق شده است؛ یعنی تمام تلاش هشت ساله دولت هشتم در عرصه بین‌الملل و اقتصاد منجر به دو قرارداد (تاو و ترکسل) سرمایه‌گذاری خارجی غیرنفتی شد که هردو با تغییر دولت لغو گردید. در مورد خودرو هم توقف قرارداد "۹۰" مثال روشنی است؟

بینند مسرمایه‌ای داخلی داریم که به کار نمی‌گیریم. مثلی هست که می‌گویند "شما باید اول کنترهای بام خودرو ضرر می‌کنند. به این ترتیب وارد کننده واقعی خودرو ضرر می‌کند. به هر حال آن موقع نمی‌شد تخت

به هر حال اختلاف نظر وجود داشت.

من به واقع عرض می‌کنم که مانندیک ترین روابط را در آن دوره با وزیر اول تولیدی داشتیم. رد نمی‌کنم که در مقاطعی میان وزارت بازرگانی و وزارت خانه‌های متفکل امر تولید اختلاف نظرهایی بود. این اختلاف هابه دلیل حاکمیت این تفکر غلطی بود که وزارت بازرگانی مسئول مصرف است و آنها مسئول تولید همین مشکلاتی که شمامی فرماید به هر حال در میان سه هزار و ۳۰۰ قلم کالا برای دو قلم کالای سیمان و خودرو به وجود آمد و خیلی عجیب نبود. ما سال‌های سال منعویت واردات خودرو داشتیم. منعویت واردات خودرو یعنی خدمات پس از فروش و نمایندگی‌ها وجود نداشت، استانداری ایران برای این کار تجهیز نبود، کمی هم فشارهایی بود که از این محل برای دولت درآمد ایجاد کند که اینها اختلاف ایجاد می‌کرد. ما هم می‌گفتیم منعویت مصرف کننده هم مهم است. همین الان که بعد از این تمهدات خودرو به کشور وارد می‌شود، اتفاق‌های بدی در این زمینه می‌افتد. یعنی دلال‌ها خودرو وارد می‌کنند و با کم اظهاری نرخ مالیات کمی از آنها گرفته می‌شود. به این ترتیب وارد کننده واقعی خودرو ضرر می‌کند. به هر حال آن موقع نمی‌شد تخت