بازسازی عراق با تداوم بی ثباتی

شهابی، سهراب

اگر قرار باشد شرایط اقتصادی مردم مصیبت کشیده عراق‏ بهبود یابد و آنان از مزایای دوران بعد از صدام برخوردار شوند، بی‏شک باید بازسازی عراق با سرعت پیشرفت کند.اما اگر بازسازی عراق به اندازه کافی پیشرفت نداشته باشد،می‏توان‏ انتظار داشت که بی‏ثباتی در عراق تشدید شود.با تشدید بی‏ثباتی، فشار و هزینه‏ای که به نیروهای مستقر در عراق وارد می‏آید بیش‏ از پیش افزایش می‏یابد،و ممکن است منجر به اتخاذ سیاست‏هایی شود که خود بر درگیری و بی‏ثباتی دامن می‏زند. در چنین فضایی،هیچ بعید نیست که روسای قبایل و گروه‏ها و فرقه‏های سیاسی نیز درصدد بهره‏برداری بیشتر از شرایط موجود برآیند،که این نیز به نوبه خود بر بی‏ثباتی خواهد افزود. از سوی دیگر،تردیدی نیست که گسترش بی‏ثباتی در عراق،بر منطقه و بخصوص بر همسایگان عراق نیز اثرات‏ نامطلوب دارد و فضایی پر تنش در منطقه فراهم خواهد آورد.

بنابراین،می‏توان نتیجه گرفت که پیشرفت در بازسازی‏ کامل منزر الکیلانی،وزیر دارایی عراق

عراق هم برای کاستن از بی‏ثباتی‏ها در داخل عراق الزامی‏ است و هم برای کاستن از تنش‏ها در سطح منطقه.

اما سوال این است که بازسازی سریع عراق چگونه و از چه‏ طریقی ممکن است؟

یکی از عوامل مهم برای بازسازی جدی عراق،لزوم وجود حکومت و یا مدیریت دارای اختیار در این کشور است که‏ بتواند پیش از هر چیز امنیت را تأمین کند.در این خصوص، ایران و اکثر همسایگان عراق و بیشتر کشورهای اروپایی و سازمان‏های بین المللی بر این اعتقادند که برای پدید آمدن‏ چنین مدیریت مختاری،باید هر چه زودتر قانون اساسی عراق‏ تنظیم شود،انتخابات برگزار گردد و حکومت جدید بر سر کار بیاید و نیروهای خارجی نیز هر چه زودتر از خاک عراق‏ بیرون بروند.در مورد مدت زمان انجام این کارها نیز سخن‏ از یک سال یا اندکی بیشتر به میان می‏آید.

بازسازی عراق‏ یا تداوم بی‏ثباتی

سهراب شهابی

برخی صاحب نظران در این مورد ابراز تردید می‏کنند و می‏پرسند آیا در عرض یکی دو سال،می‏توان به این موارد دست یافت؟آیا می‏توان پس از سه دهه دیکتاتوری وحشت‏ در عراق و 13 سال تحریم اقتصادی و صدمات ناشی از سه‏ جنگ عراق در دو دهه گذشته و بخصوص بمباران‏ها و موشک باران‏های سال گذشته،امید داشت که به این زودی‏ دولتی ملی،کار او با امکانات کافی برای بازسازی،به روی کار بیاید؟به عقیده این صاحب نظران،برای یافتن پاسخ این سوال‏ بهتر است به نمونه‏های مشابه اخیر در سطح بین المللی توجه‏ کنیم.انتقال حکومت در بوسنی حدود 7 سال و در تی‏مور شرقی حدود 2 سال به طول انجامید؛و تازه شرایط آنها از هیچ‏ جهت با ابعاد و شرایط عراق قابل مقایسه نیست.

براساس مطالعات اخیر مؤسسه تحقیقاتی PAND که با توجه‏ به تجربیات بازسازی و تثبیت سیاسی در کشورهای آلمان، ژاپن،بوسنی،کوزوو،سومالی،هائیتی،و افغانستان،انجام‏ گرفته،بازسازی موفق به سه عامل بستگی دارد:منابع مالی‏ کافی،زمان کافی و نیروی نظامی کافی.البته افزون بر این سه‏ عامل،همکاری‏های بین المللی و بخصوص منطقه‏ای و تمرکز فرماندهی و مدیریت نیز می‏توان اثرات چشمگیری در موفقیت و سرعت بازسازی داشته باشد.

به عقیده برخی تحلیل‏گران با توجه به نیاز مالی هنگفت‏ عراق و ناامنی فزاینده در این کشور و با در نظر گرفتن تجارب‏ تاریخی بازسازی در دیگر کشورها،در حال حاضر هیچ نیروی‏ به جز آمریکایی‏ها از امکانات و عوامل لازم برای بازسازی و برقراری نوعی ثبات در عراق برخوردار نیست.

اگر به موضع‏گیری‏ها و اقدامات آمریکایی‏ها توجه کنیم‏ در می‏یابیم که تلاش‏های آنان حول همان سه محور منابع‏ مالی کافی،زمان کافی،و نیروی نظامی کافی دور می‏زند. مثلا آنها برای تأمین زمان کافی،هیچ ضرب الاجلی را برای‏ خروج از خاک عراق نمی‏پذیرند.در مورد تأمین نیروی نظامی‏ کافی نیز سخت در تلاشند تا دیگر کشورها را نیز به حضور نظامی در عراق ترغیب کنند.

از قطعنامه جدیدی هم که به تصویب سازمان ملل رسید به‏ خوبی مشهود است که آمریکاییان بر دو موضوع تمرکز قدرت مدیریت در دست آمریکا و یا فرماندهی و عدم تعیین‏ برنامه زمان‏بندی برای خروج از عراق پافشاری کرده‏اند. قطعنامه تصویب شده اگر چه در بین المللی کردن مسئله عراق‏ موفق شد و تا حدی زمینه را برای حضور و کمک نظامی‏ بعضی از کشورها آماده کرد ولی به طور قطع نتایج مورد انتظار روسیه،فرانسه و آلمان را در پی نداشت و به همین جهت نیز آنها بلافاصله بعد از تصویب قطعنامه مزبور اعلام کردند که‏ بر کمک‏های اقتصادی نخواهند افزود و حضور نظامی نیز برای تأمین امنیت عراق نخواهند داشت.

در مورد تأمین مالی بازسازی عراق،براساس تخمین بانک‏ جهانی و سازمان ملل،این بازسازی به حداقل 36 میلیارد دلار برای چهار سال آینده نیاز دارد.آمریکایی‏ها نیز افزون بر این، 19 میلیارد دلار دیگر نیز برای بازسازی عراق برآورد کرده‏اند. به این ترتیب،مبلغ 55 میلیارد دلار برای بازسازی عراق تخمین‏ زده شده است.اخیرا ریاست جمهوری آمریکا بودجه‏ای برابر 87 میلیارد دلار به کنگره آمریکا برای احتیاجات امنیتی و نظامی عراق و افغانستان پیشنهاد کرد که در آن حدود 3/20 میلیارد دلار جهت بازسازی عراق در نظر گرفته شده است. گفته می‏شود کنگره آمریکا پرداخت این مبلغ را به شرط آن‏ که نیمی از آن بدهی دولت عراق به حساب آید،پذیرفته است.

55 میلیارد دلار برای بازسازی عراق تخمین زده شده است

نکته‏ای که در این میان نباید از نظر دور داشت این است که‏ اصرار کشورهای اروپایی،بعضی کشورهای منطقه،و بعضا سازمان‏های بین المللی،به خروج هر چه سریع‏تر آمریکایی‏ها از عراق بیشتر بر پایه انگیزه‏هایی است که مسئله ثبات سیاسی و بازسازی عراق از عمده‏ترین آنها نیست،این کشورها بیشتر در پی‏توازن‏قوا،مقابله با تک روی‏ها و هژمونی طلبی‏های آمریکا، منافع آتی خود و...هستند.اما ماجرا برای همسایگان عراق از جمله اردن و ایران به کلی متفاوت است.شاید بهتر بود اروپا و سازمان‏های بین المللی برای توازن‏قوا و مقابله با تک روی‏های‏ و سیادت طلبی‏های آمریکا به تهاجم قلدرمابانه اسرائیل واکنش‏ نشان می‏دادند و با تجاوزات اسرائیل مخالفت می‏ورزیدند؛نه‏ این که با عدم همکاری کامل و دوری جستن از مسئله عراق، زندگی را بر مردم ستمدیده این کشور سخت‏تر کنند و ثبات‏ منطقه را دستخوش بی‏ثباتی عراق سازند.