

## اشاره:

توزیع به عنوان حلقه اتصال محور عرضه (تولید و واردات) و تقاضا از اهمیت ویژه‌ای در جرخه اقتصاد کشور برخوردار است که ارزیابی مثبت یا منفی مردم و کارشناسان اقتصادی را به همراه دارد. توزیع در همان حدکه می‌تواند عرضه محصول و جریان نقدینگی به بخش تولید را تسريع نماید، قادر است رضایتمندی یانارضایتی عمومی را به دنبال داشته باشد.

در سال‌های اخیر روند توزیع کالاهای خدمات، نوسان‌های زیادی داشته است. کمبودهای واقعی و مصنوعی عرضه کالاهای در بازار، فشار افزایش قیمت‌ها و محدودیت درآمد اشاره عظیمی از مردم، مشکلاتی را به وجود آورده است که مسؤولان نظام اقتصادی نیز بدان اذعان داشته‌اند.

نتایج حاصل از فرآیند توزیع در تمام بخش‌های عرضه و تقاضا را می‌توان این‌چنین بیان کرد که اصولاً بحث توزیع به طور مستقل و جدا از عوامل دیگر نمی‌تواند مطرح باشد و مورد ارزیابی قرار گیرد. ابزارهای لازم در بخش توزیع باید متناسب با اهداف و نوع و اهمیت کار فراهم شود.

در یک بررسی کلی می‌توان گفت توزیع در بحث کلان قضیه با تولید، سیاست‌های بازرگانی خارجی و واردات، سیاست‌های پولی و ارزی کشور، تأمین مواد اولیه، حجم نقدینگی موجود در جامعه، سیاست‌های صادراتی، مسایل سیاسی و اجتماعی کشور، تراکم واحدهای شبکه‌های توزیع، قوانین حاکم بر مسایل اقتصادی و بازرگانی، ثبات قوانین، انگیزه‌های سرمایه‌گذاری، بازده فعالیت‌های بازرگانی و توزیع، سیاست‌های مالیاتی و مسایل حمل و نقل، ارتباط دارد.

در بحث خرد قضیه توزیع نیز برنامه‌ریزی مناسب برای توزیع کالاهای اساسی (کوبنی)، به کارگیری شبکه‌های توزیع در بخش‌های صنف، تعاوی، زنجیره‌ای و... ارتباط واحدهای تولیدی و شبکه‌های توزیع، قوانین نظام صنفی، هدایت و نظارت بر شبکه‌های توزیع، حمایت از واحدهای تعاوی، نظارت بر شبکه‌های بخش دولتی و خصوصی، تشویق توزیع کنندگان به ارایه فاکتور به مشتری، درج قیمت بر روی کالا و جلوگیری از رشدی رویه واحدهای صنفی و... ضرورت دارد.

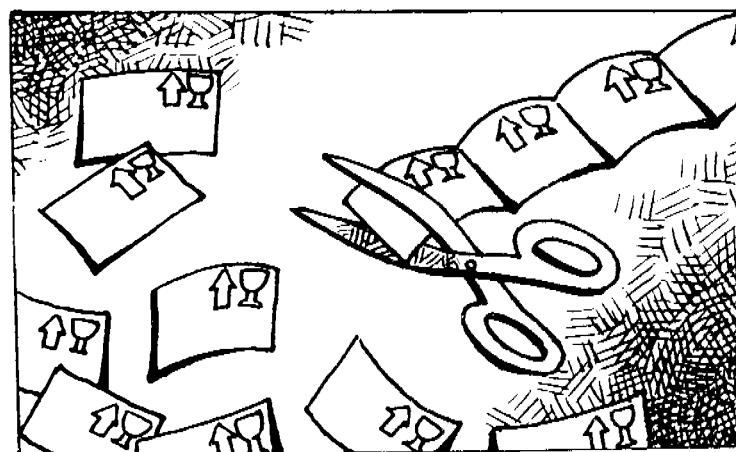
در این گزارش به پاره‌ای از این موارد اشاره داریم.

### ارتباط توزیع با تولید

آمارهای مربوط به رشد تولید ناخالص داخلی در سال‌های اخیر گواه بر عملکرد مثبت سیستم اقتصادی به ویژه بخش‌های مولد می‌باشد.

گزارش بانک مرکزی جمهوری اسلامی نشان می‌دهد که تولید ناخالص داخلی (به قیمت‌های ثابت سال ۱۳۶۱) در نخستین برنامه پنج ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور از رشدی حدود ۷/۸ درصد (ازدیک به هدف برنامه که ۸ درصد بود) برخوردار بوده است.

# مسایل خرد و کلان بخش توزیع



در گفت و گو با خبرنگار نشریه «بررسی‌های بازارگانی» اشاره مختلف مردم به رشد تولید در دو سال اخیر اذعان نمودند، اما از ضعف سیستم توزیع در برخی از کالاها و خدمات انتقاد کردند. آنها به جریان‌های نامناسب و دخیل در توزیع کالاها به ویژه محصولات پادام و گرانی بهای این اقلام نسبت به قیمت‌های مصوب تأکید نمودند و خواستار تغییر این وضعیت و تصحیح نظام توزیع شدند.

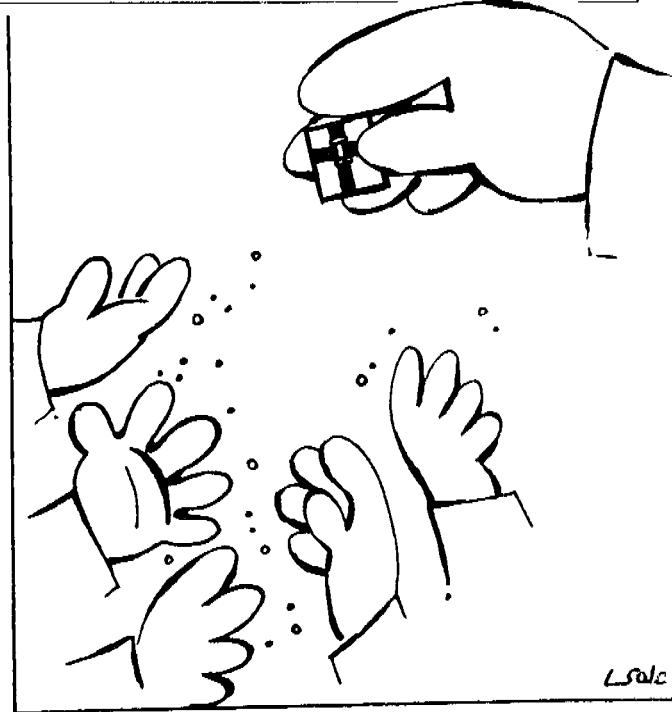
**ارتباط توزیع با سیاست‌های بازارگانی خارجی و واردات**  
با محدودیت واردات ایران در سال‌های اخیر به منظور کنترل بر تراز تجارت خارجی و کاهش بار بدھی‌های خارجی و با بهره‌گیری از راه‌اندازی واحدهای تولید بزرگ در دو سال اخیر و افزایش عرضه کالاها در بازار داخلی، نظام توزیع تا حدودی تحت تأثیر قرار گرفته است.

کنترل واردات به ویژه در بخش کالاهای مصرفی به گران‌تر شدن محصولات خارجی انجامیده است اما اشاره مختلف مردم با اشاره به واردات محصولات اساسی و ارزاق عمومی، از این سیاست تمجید کردند. آنها بر این نکته اشاره داشتند که روند عرضه کالاهای اساسی در دو سال اخیر بهبود یافته است و بیشتر این‌گونه کالاها در معازله‌ها و فروشگاه‌ها یافت می‌شود. لیکن بهای آنها در خارج از سیستم کوپنی عادی برای اشاره کم درآمد، گران است.

اغلب افراد مورد پرسش پیشنهاد کردند که کوپن‌های خاص برای اشاره کم درآمد به ویژه کارمندان دولت، کارگران و طبقات آسیب‌پذیر اجتماعی منتشر شود و توزیع از طریق تعاونی‌های کارگری و کارمندی و فروشگاه‌های زنجیره‌ای صورت بگیرد. به این ترتیب اشاره آسیب‌پذیر می‌تواند با بهای نازل‌تری مایحتاج خود را تأمین کنند. تخصیص یارانه به این محصولات که به صورت کوپنی توزیع می‌شود، توزیع آن را میان اشاره آسیب‌پذیر نیز عادلانه‌تر خواهد ساخت.

البته سیاست‌های کنترل واردات از آنجا که به طور گسترده به بخش تولید تسری پیدا نکرد، قابل قبول است. اما باید اذعان داشت که در سال گذشته تعدادی از واحدهای تولیدی با اتخاذ سیاست‌های ارزی جدید قادر نبودند در حد ظرفیت فعلی شوند. در سال جاری این مشکل تا حدودی مرتفع شد، ضمن آنکه ارزش واردات نیز افزایش یافت.

گزارش بانک مرکزی نشان می‌دهد که ارزش واردات کشور از حدود  $25/2$  میلیارد دلار در سال  $1370$  به  $22/3$  میلیارد دلار در سال  $1371$  و سپس به  $19/3$  میلیارد دلار در سال  $1372$  تقلیل



تولید ناخالص داخلی ایران در سال  $1373$  به میزان  $1/6$  درصد و در سال  $1374$  به میزان  $4/5$  درصد ترقی کرد و انتظار می‌رود این رشد در سال  $1375$  نیز بین  $4$  تا  $5$  درصد باشد. عملکرد اقتصاد ایران در بخش تولید ناخالص داخلی مورد تحسین ارگان‌ها و نهادهای بین‌المللی از جمله صندوق بین‌المللی پول بوده است و این مسأله در آخرین گزارش صندوق نیز منعکس شده است.

بر مبنای گزارش بانک مرکزی تولید گروه کشاورزی (به قیمت‌های ثابت سال  $1361$ ) در سال  $1374$  به میزان  $3/7$  درصد صنایع و معادن  $5/7$  درصد و خدمات  $1/2$  درصد ترقی کرده است. در حالی که گروه نفت از رشد محدودی به میزان  $9/0$  درصد برخوردار شد.

○ در سال‌های اخیر روند توزیع کالاها و خدمات، نوسان‌های زیادی داشته است. کمبودهای واقعی و مصنوعی عرضه کالاها در بازار، فشار افزایش قیمت‌ها و محدودیت درآمد اشاره عظیمی از مردم، مشکلاتی را به وجود آورده که باید مسئولان نظام اقتصادی به آن توجه کنند.

با توجه به رشد سریع تر بخش‌های اقتصادی مولد، جریان عرضه و توزیع کالاها در سال  $74$  و کماکان در سال  $75$  از روند کاملاً رضایت‌بخشی برخوردار نبوده است.

سال جاری افزایش یافت و با بهبود وضع نقدینگی واحدهای اقتصادی، استفاده از این تخصیص‌ها میسر گردید. در این زمینه سیاست‌های صادراتی و ضرورت بازگرداندن ارز حاصل از صادرات به اقتصاد ملی نیز مؤثر بود که سبب شد بانک مرکزی بتواند از این منبع تخصیص‌های ارزی برای واردات منظور نماید.

## ارتباط توزیع با ثبات قوانین

ثبت قوانین از عوامل بسیار مهم در تضمیم‌گیری‌های اقتصادی است. هر اندازه که زمان ثبتیت قوانین کوتاه‌تر باشد، عاملان اقتصادی نسبت به سرمایه‌گذاری و راه‌اندازی جریان تولید تعلا، به خرج مدهند و همن، امر بر توزیع نیز تأثیر دارد.

قوانين حاکم بر مسایل اقتصادی و بازرگانی، نظام صنفی و تجارت، مالیات و... به طور مستقیم جریان توزیع را تحت تأثیر قرار می‌دهد. افزایش سریع مالیات‌ها به ویژه در بخش تولید به افزایش قیمت تمام شده کالاها اثر می‌گذارد و واکنش عمومی را به دنبال دارد.

قوایین مؤثر در مسایل اقتصادی و بازرگانی اگر از ثبات کافی برخوردار نباشد، فرآیند سرمایه‌گذاری را تحت تأثیر قرار داده و با



**الرسالة** **لـ** **النقل**  
حمل و نقل بين المدن (با سریع مدار)

**International Transport Co. Ltd.**

## شرکت حمل و نقل بین المللی میهن تراپر زمینی - هوایی - دریایی

## با سالها تجربه در حمل و نقل مطمئن سریع و ارزان

اطلاعه اول کد بستی: ۵۷۷۶۱ تلفن: ۸۷۴۲۴۲۴۰-۸۷۴۲۵۰۲۸-۸۷۴۲۱۱۵-۸۷۴۲۲۴۴۰

مکس: MTT IR ۲۱۷۰۲

تلفن ترمیمیاں: ۶۴۵۲۵۲۷ - ۱ ۶۴۵۲۵۷۴۰ - ۱۶۴۵۲۵۷۴۱



یافت. کنترل شدید بر واردات سبب شد که در سال ۱۳۷۳ ارزش واردات کشور به  $12/6$  میلیارد دلار و در سال ۱۳۷۴ به حدود  $12/7$  میلیارد دلار بررسد.

○ عملکرد اقتصاد ایران در بخش تولید  
ناخالص داخلی در سال گذشته مورد تحسین  
ارگانها و نهادهای بین‌المللی بوده، با این حال  
بخش توزیع رضایت خاطر مصرف‌کنندگان را  
تأمین نکرد.

مسؤلان پولی کشور معتقدند که با ۱۳ تا ۱۵ میلیارد دلار واردات سالانه می‌توان اقتصاد ملی را به خوبی اداره کرد. انتظار می‌رود در سال جاری نیز ارزش کل واردات ایران به حدود ۱۵ میلیارد دلار بررسد.

سیاست‌های پولی و ارزی و نیز تأمین مواد اولیه، حجم نقدینگی و سیاست‌های صادراتی نیز در مقوله توزیع تاثیر مستقیم دارد. سیاست‌های انقباضی پولی در سال‌های اخیر سبب شد که واحدهای تولیدی از دسترسی به منابع بانک‌ها برای تأمین نیازهای گردش پولی خود تا حد زیادی محروم بمانند و همین امر در تأمین مواد اولیه آنها و استفاده از ظرفیت اسمی تولیدشان به ویژه در سال ۱۳۷۴ مؤثر واقع شد.

سیاست‌های ارزی جدید نیز که از اوخر اردیبهشت ۷۴ به‌اجرا درآمد، اگرچه در رفع بحران بدھی‌ها و کسب مجدد اعتبار بین‌المللی کشور تأثیر بسزایی داشت و اعتماد نظام بانکی بین‌المللی را برای گشایش خطوط اعتباری جدید به‌همراه داشت، لیکن در سال گذشته اثر مطلوبی در تأمین مواد اولیه موردنیاز واحدها نداشت. بنا به گفته رییس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، در سال جاری ایران از ۵ میلیارد دلار خطوط اعتباری جدید بهره‌مند شد. اما باید به این اصل اعتراف نمود که از این خطوط اعتباری پیشتر برای احرای پروژه‌های بزرگ ملی، استفاده شده است.

○ جریان‌های نامناسب دخیل در توزیع کالاهای بادوام سبب افزایش قیمت و گرانی این کالاها نسبت به قیمت‌های مصوب و کمیابی برخی از این اقلام در بازار شده است.

با این حال میزان ارز تخصیصی به صنعت و بخش تولید در

نمی‌کند، ناخرسنی این گروه را به دنبال دارد. باید دقت داشت که سیستم حمل و نقل مناسب از ویژگی‌هایی نظیر سرعت، امنیت و هزینه کرایه معقول برخوردار است و رفع معضلات آن از وظایف عمدۀ مسؤولان می‌باشد.

### مسایل خودبخش توزیع

در بسیاری از کشورها، مسایل خرد بخش توزیع با وجود رقابت در بازار، توسط بخش خصوصی حل و فصل می‌شود. دولت در این گونه جوامع سعی می‌کند مقررات دست‌پاگیر بهویژه در قانون نظام صنفی را حذف کند و نقش هدایت و نظارت را بر عهده بگیرد. در سیستم توزیع ایران در شرایط کنونی که بخشی از نیازهای اساسی مردم از طریق توزیع کالاهای اساسی (کوپنی) انجام می‌شود، تا حدودی نمی‌توان نقش دولت را خیلی محدود نمود، بلکه دولت برای رساندن حداقل نیازمندی‌های مردم وظایفی بدعهده دارد که دخالت آن را در سیستم توزیع اجتناب‌ناپذیر می‌سازد.

از آنجاکه انتظار می‌رود تا پایان دومین برنامۀ پنج ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور سیستم توزیع کوپنی برچیده شود، لذا می‌بایست از همه اکنون به فکر چاره برای ساماندهی به بخش توزیع خصوصی کالاهای خدمات بود؛ در این صورت با رشد جمعیت و افزایش تقاضای کل، ناهنجاری توزیع کالاهای می‌تواند اثار زیانباری به وجود آورد. حمایت واقعی از تعاوونی‌های کارگری و کارمندی و تقویت شبکه توزیع زنجیره‌ای از تولید به مصرف و با قیمت‌های متعادل می‌تواند از بروز خسارت‌های آتی جلوگیری کند. در چنین شرایطی توزیع کنندگان خصوصی با رقیبی قدر تمند رویه رهبری خواهد شد و لاجرم به سود متعارف و متعادل تن خواهد داد.

در همین حال توجه به گرددش حریان نقدینگی به نفع سرمایه‌گذاری در امور تولیدی نیز اهمیت دارد که افزایش بازده نهایی سرمایه‌گذاری در تولید، سرمایه‌گذاران را تشویق می‌کند که از فعالیت‌های تجاری که رشد فزاینده‌ای در سال‌های اخیر داشته، صرف‌نظر نمایند.

در حال حاضر مشکل اساسی در تعاوونی‌های روستاوی و عشایری، توان مالی این تعاوونی‌ها در تأمین نیازمندی روستاویان و عشایر می‌باشد. با عنایت به این امر که نیمی از جمعیت کشور در مناطق غیرشهری سکنی دارند، رفع معضلات مالی تعاوونی‌های روستاوی و عشایری و تقویت این شبکه توزیع، ضرورت دارد.

رشد جمعیت و افزایش تقاضا با وجود محدودیت منابع ارزی برای واردات نیازمندی‌های مردم، مشکل تولید و در نتیجه توزیع را دوچندان خواهد نمود. با این وصف ثبات قوانین بهویژه قوانین حاکم بر مسایل اقتصادی و نظام صنفی امری بسیار مهم است که مسؤولان بازرگانی باید به آن توجه داشته باشند.

تغییرات مکرر در خواص حاکم بر امور صنفی و توزیع کالاهای بازارها و اکتشافات مختلفی را در صعود یا نزول یکباره قیمت کالاهای فراوانی یا کمبود عرضه، و رشکستگی عوامل اقتصادی یا دستیابی آنها به سودهای بادآورده و... متظاهر ساخته است. برای مقابله با چنین پدیده‌هایی که در هر صورت یک محور (عرضه یا تقاضا، تولیدکننده یا مصرف‌کننده) را یکباره دچار تحول مالی می‌سازد، تثبیت قوانین و مقررات است که در آینده بیش از گذشته باید به آن توجه داشت.

### ارتباط توزیع و حمل و نقل

آنچه مسلم است مراکز تولید و مصرف همواره در جوار یکدیگر قرار ندارند. با صنعتی شدن اقتصاد کشور روزبه روز فاصله میان این مراکز با یکدیگر بیشتر می‌شود. محصولات کارخانه‌ای به لحاظ رعایت مسایل زیست‌محیطی غالباً در خارج از مراکز شهری و تجمع جمعیت تولید می‌شوند و برای عرضه در بازارهای مصرف‌گاه باید کیلومترها مسافت را طی کنند.

در مورد کالاهای کشاورزی و مواد غذایی نیز وضع چندان متفاوتی ندارد. ویژگی آب و هوایی و کشت محصولات خاص در مناطق ویژه در مقابل مراکز تجمع انسانی پراکنده در شهرها و... وجود سیستم کارآمد حمل و نقل برای عرضه به موقع محصولات را ضروری می‌نماید.

با سرمایه‌گذاری‌های کلانی که در بخش حمل و نقل زمینی (جاده‌ای و راه‌آهن)، دریایی و هوایی در سال‌های اخیر صورت گرفته است، بخش قابل توجهی از زیرساخت‌های موردنیاز تأمین شده است اما کماکان مسایل روبنایی نظیر کمبود قطعات یدکی خودروهای سنگین و... سبب می‌شود که توزیع داخلی در شرایط مغلوب انجام نشود. رفع این گونه معضلات می‌تواند نقش بسزایی در عرضه بهه‌نگام کالاهای داشته باشد و رضایت خاطر مصرف‌کنندگان را تأمین کند.

در حال حاضر هزینه حمل و نقل بخش قابل توجهی از قیمت تمام‌شده کالاهای را تشکیل می‌دهد و این امر در شرایطی که دستمزد اکثریت مصرف‌کنندگان متناسب با میزان تورم ترقی