

بازرگانی داخلی

صادرات صنعتی و توسعه اقتصادی

می باشند. کشور ما نیز مستثنای از قاعده فوق نبوده و ابتدا جایگزینی واردات (سیاست درونگرا) و سپس ترکیبی از آن دورا بکار گرفته است. مسئله اصلی در اینجا این است که سیاست های فوق تحت چه شرایطی قابل تحقق بوده؟ و کدامیک می تواند توسعه اقتصادی را محقق سازد؟ همچنین با توجه به ساختار خاص بخش صنعت کشور، آیا می توان به توسعه صادرات صنعتی دست یافت؟ و چه اقداماتی می توان در این رابطه انجام داد؟ ... پاسخگوئی به سوالاتی از این قبیل موضوع اصلی مقاله حاضر است که ابتدا، ضمن بررسی اجمالی سیاست های تجارتی، بخش صنعت کشور (صادرات و تولیدات آن) مورد تدقیق قرار گرفته و نهایتاً با جمع بندی مختصر، پیشنهاداتی نیز ارائه خواهد شد.

توسعه اقتصادی، مشهور به علم اقتصاد کشورهای جهان سوم، ضمن ساقه نه چندان طولانی، از دیرباز مقامات و دست اندرکاران کشورهای مزبور را بخود مشغول کرده، تا جهت رسیدن به توسعه اقتصادی، به یک سیاست موفق دست یابند. بعد از دهه ۵۰ میلادی، و بدنبال کسری شدید تراز پرداخت‌ها در این کشورها، از جمله سیاست‌هایی که مورد پذیرش واقع شد سیاست‌های تجاری بود که ابتدائاً سیاست‌های درونگرا و بعد از چندی سیاست‌های برونگرا، جهت حصول به هدف فوق توصیه و اعمال شد، که البته هر یک مستلزم ساختار و شرایط تحقق خاص خود

بررسی اجمالی سیاست‌های تجارتی:

بعنوان استراتژی توسعه صنعتی بکار گرفتند، با این توجیه اقتصادی، که نیازهای جامعه بجای اینکه از محل واردات کالاهای ساخته شده تأمین شود، از طریق تولیدات داخلی تأمین گردد. بعبارت دیگر توسعه اقتصادی را تنها ممکنی در بکارگیری سیاست‌های خودکفانی پنداشته که از مرحله تولید کالاهای مصرفی در داخل، تا تولید نهاده‌ها و عوامل تولید (به منظور کاهش نیازهای ارزی) را در برمی‌گیرد. بنابراین یکی از دلایل عمده، در خصوص بکارگیری این سیاست، مقابله با کمبود منابع ارزی کشورهای در حال توسعه بوده، که بعد از جنگ دوم جهانی مبتلا به، این کشورها بوده است. به همین منظور، تصور می‌شد، سیاست جایگزینی واردات، تولیدات جامعه را به مقیاس وسیع و مالاً به سطح سودآوری خواهد رساند، و از سوی دیگر، نیاز واردات کالاهای ساخته شده از خارج را کاهش خواهد داد، (که رفع کسری تراز پرداخت‌ها، برایند فرایند فوق خواهد بود). اما در عمل، آنچه اتفاق افتاد مغایر با تئوری و پیش‌بینی‌ها بود؛ بطوری که، بکارگیری سیاست مزبور، تشدييد کسری تراز پرداخت‌ها و گسترش دیوانسالاری دولتی را به ارمغان آورده، مضافاً اینکه، اعمال این سیاست، به معنای خودداری از مشارکت دوچانبه در مبادلات بین‌المللی، و در نتیجه،

مفهوم تجارت بطور اعم، و تجارت خارجی بطور اخص، مبحثی است که از دیرباز بشر بدان دامن زده، و در حیات اقتصادی هر کشور نقش بزرگی داشته است. امروزه نقش آن بیش از پیش مُبرهن است. بنابراین می‌توان برای تجارت خارجی هدفی اساسی و مهیه که همانا کمک به رشد و توسعه اقتصادی و بطور کلی کمک به ارتقاء سطح رفاه جامعه می‌باشد – تصور نمود. با توجه به هدف در بودن تجارت خارجی، مسئله سیاست گذاری و ابزارهای تجارت خارجی مطرح می‌شود. سیاست گذاری در این زمینه، بسته به نوع کشور – یعنی توسعه‌یافته یا توسعه نیافته باشد^(۱) – متفاوت است. در کشورهای در حال توسعه (از جمله کشور ما) سیاست‌های تجارتی معمول و معروف سیاست‌های درونگرا (معمولترین آن سیاست جایگزینی واردات) و برونگرا (عملده توسعه صادرات) می‌باشد که از اوایل دهه ۵۰ میلادی به کشورهای در حال توسعه توصیه و سپس بکار گرفته شده است. اوایل دهه ۵۰ میلادی، اعتقاد غالب، در خصوص توسعه کشورهای در حال توسعه، بر این بود که سیاست درونگرای جایگزینی واردات امکان صنعتی شدن و توسعه اقتصادی را بدبانی دارد به همین دلیل آرا

(۱) برای اطلاع بیشتر ر. ک: موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، نظری اجمالی و تحلیلی مقدماتی بر بازرگانی خارجی ایران (تهران: موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ۱۳۶۸)، ص. ۲.

تغییر سیاست‌های تجارتی از جایگزینی واردات به توسعه صادرات، مستلزم تغییر بسیاری از ساختارهای اقتصادی بوده که این امر با هزینه و خسارات زیادی همراه است.

از: تأمین زمینه‌های تشویقی و ترغیبی برای صادرات، وجود سیاست‌های بانثبات و سازگار تجاری—صنعتی نام برد که در قبال آنها، وجود نیروی انسانی ماهر، نوآوران—فنی، تسهیلات و امکانات زیربنائی، وجود منابع مالی و بالاخره، از همه مهمتر، وجود بازار مناسب و کافی جهت تحقق و اجرای این سیاست قابل ذکر است.

طرفداران این سیاست، اغلب بدليل وفور و ارزانی منابع تولیدی—بویژه مواد خام و نیروی انسانی کشورهای در حال توسعه—آنرا تجویز، و با مصدق قراردادن کشورهای چون: کره جنوبی، سنگاپور و تایوان، که موفقیت‌هایی در این زمینه داشته‌اند، آنرا توجیه می‌نمایند. اما در این رابطه، چند نکته قابل ذکر است: اول، اینکه مساله وفور و ارزانی مواد خام و نیز وفور نیروی کار در کشورهای در حال توسعه، خود یک احتمال است. دوم آنکه ارزانی نیروی کار، مورد سؤال است، زیرا وقتی صحبت از ارزانی نیروی کار می‌شود، مسأله بازدهی و تولید مطرح است؛ بعبارت دیگر، در قبال مزدی که به نیروی کار پرداخت می‌شود میزان تولیدی که در نتیجه آن حاصل می‌شود مطرح می‌باشد. دریک چنین شرایطی، امکان

محروم ماندن از دست آوردهای علمی—تکنولوژیکی جهان جهت رشد و توسعه بیشتر می‌گردد.

مسائله تشید کسری تراز پرداخت‌ها امری اجتناب ناپذیر بود، چرا که، جایگزینی واردات از یک سو، سبب تزریق قدرت خرید به جامعه و نیز تشید واردات کالاهای مصرفی، بدليل تأخیر در اراضی تقاضای موجود و تقاضای ایجاد شده، از محل تولیدات داخلی، و نیز تشید واردات کالاهای غیرنهائی^۱ جهت تولیدات جایگزین گردید، مضاراً اینکه سیاست مزبور اغلب سبب انتفاع شرکت‌های چندملیتی می‌شد، و چه بسا خود بعنوان سندی در فرایند توسعه صنعتی محسوب می‌گردد.

به حال، بنابر ملاحظات فوق، سیاست جایگزینی واردات بمرور زمان، عدم موقیت خود را نشان داد و کشورها را متوجه سیاست‌های برونگرایی چون توسعه صادرات نمود؛ به عبارتی مدامی که هر دلاری که به مصرف تولیدات جایگزین واردات می‌رسد، با توسعه صادرات بتواند، بیش از آن، ارز حاصل نماید، بایستی صادر شود. در خصوص موفقیت این سیاست نیز عوامل مختلفی دخیل می‌باشند که از جمله می‌توان

(۱). منظور از کالاهای غیرنهائی کالاهایی است که در تولید سایر کالاهای، مورد مصرف قرار می‌گیرد.

به سایر کالاهای مقرون به صرفه می‌باشد یا خیر؟ پاسخ به این سؤال از مرور رابطه مبادله بخوبی روشن است که همواره در طول زمان، به نفع کالاهای صنعتی در حال تغییر بوده است و به نظر می‌رسد که همان روند را خواهد داشت^۲. بنابراین مقوله صادرات صنعتی، بطور کلی، قابل توجه و مهم می‌باشد.

بنابراین، به اجمالی می‌توان بیان کرد که، سیاست جایگزینی واردات، هچگونه اثر مثبتی بر صادرات صنعتی نداشته و بیشتر به خود کفایی ناشی از تولیدات داخلی تأکید دارد. در مقابل آن، سیاست توسعه صادرات،

قضایت در خصوص ارزانی و یا گرانی نیروی کار وجود دارد. در این صورت نمی‌توان نیروی کار کشورهای در حال توسعه را بطور مطلق «ارزان» تلقی نمود، تا این امر انگیزه‌ای جهت تولیدات و به تبع آن، توسعه صادرات باشد^۱.

به حال، توسعه صادرات – که عمدتاً توسعه صادرات صنعتی از آن مذکور است – یکی از سیاست‌های مهم تلقی شده و طرفداران زیادی پیدا کرده است. صرفنظر از، امکان موقیت و یا عدم موقیت سیاست فوق، بایستی بررسی نمود که آیا اصولاً صادرات صنعتی (کالاهای صنعتی) نسبت

(۱). البته بکارگیری نیروی کار، توسط خود کشورهای در حال توسعه مد نظر است، کما اینکه شرکتهای چند ملیتی با توجه به امکانات فنی، تجهیزاتی و مدیریتی قوی، می‌توانند از آن، یعنوان نیروی کار ارزان سود جویند... لذا ممکن است مساله ارزانی و وفور عوامل تولید (بویژه نیروی کار و مواد خام) در کشورهای مورد بحث برای شرکت‌های چند ملیتی، انگیزه فعالیت در آن کشورها باشد. لذا در همین راستا با انجام سرمایه‌گذاریهای سنگین سبب رشد چشم گیر «GDP» آن کشورها شده‌اند. در حالی که رشد «GDP» کشورهای مورد نظر نایستی شانصی جهت توجیه این سیاست باشد، زیرا بکارگیری سیاست توسعه صادرات، اولاً ساختار فنی تکنولوژیکی اقتصاد کشورهای مزبور را چندان متتحول نکرده (که لازمه توسعه اقتصادی می‌باشد)، ثانیاً، عواید آن نصب شرکت‌های چند ملیتی شده است. چه بسا تولید ملی (تولید ناخالص ملی) بويژه تولید ناخالص ملی سرانه آنها نسبت به شرایط قبل از زمان اعمال سیاست توسعه صادرات، در وضعیت نامطلوبتری باشد. ثالثاً، و از همه مهمتر اینکه یکی از انگیزه‌های اصلی ادغام کشورهای اروپائی، محدود بودن بازارهای ملی آنها ذکر شده است؛ بعبارت دیگر، یکی از علل مهم، ناتوانی کشورهای اروپائی در مقابل کشورهایی چون ژاپن، عدم وجود بازار کافی ملی، جهت تحقق «تولیدات صنعتی، به مقیاس وسیع، و در نتیجه بالا بردن قدرت رقابتی تولیدات بوده است». حال چنانچه سیاست توسعه صادرات، مدعی رشد و توسعه اقتصادی بیشتری می‌باشد چرا کشورهای اروپائی، «اروپای واحد» تشکیل می‌دهند؟ برغم اینکه در مقایسه با کشورهای در حال توسعه از توانانی فنی و تکنولوژیکی بسیار بالاتری برخوردار می‌باشند. برای اطلاع بیشتر. ر. ک : محسن طلائی، «اروپای ۱۹۹۲، انگیزه‌ها، پیامدها» اطلاعات سیاسی –

اقتصادی، شماره ۳۳ (دی و بهمن ۱۳۶۸)، ص ۵۴.

بر صادرات هر چه بیشتر کالاهای صنعتی تاکید دارد که در صورت موفقیت آن، می‌تواند رشد و توسعه اقتصادی کشورها را متاثر سازد. حال اینکه کدامیک از سیاست‌های فوق می‌تواند جهت رشد و توسعه اقتصادی کشورهای در حال توسعه مناسب‌تر باشد نمی‌توان به نفع یکی حکم کرد، بلکه ترکیبی از آن‌دو، در صورت مهیا بودن شرایط تحقق آنها، تأثیر بیشتری می‌تواند در رشد و توسعه کشورها داشته باشد.^۱

در خصوص سیاست‌های تجاری مزبور در کشور ما، می‌توان بیان داشت که، قبل از انقلاب اسلامی، وفور درآمدهای نفتی، امکان ورود مواد، قطعات و تجهیزات سرمایه‌ای را مهیا ساخت، بنابراین تاکید بیشتر بر سیاست جایگزینی واردات بود، کما اینکه توسعه و گسترش صادرات نیز جزو اهداف برنامه‌های اقتصادی به چشم می‌خورد. بهر صورت، بکارگیری سیاست جایگزینی واردات، مستلزم ساختار صنعتی و

۱). برای اطلاع بیشتر ر.ک: م.م.پ.ب، «نظری اجمالی به رابطه مبادله و تغییرات آن در کشور»، ماهنامه بررسیهای بازرگانی، شماره ۱۲ (اردیبهشت ۱۳۶۹)، ص. ۶.

(۱). برای اطلاع بیشتر، ر.ک: م.م.پ.ب، «جایگزینی واردات در مقابل توسعه صادرات»، ماهنامه بررسیهای بازرگانی، شماره ۱ (خرداد ۶۷) ص. ۹۰. و نیز در همین رابطه؛ اقتصاددان معروف «بالاما»، عقیده دارد که «کشورهای در فرایند صنعتی شدن بایستی از دو مرحله بگذرند: مرحله اول، صنعتی شدن از طریق جایگزینی واردات است...، مرحله دوم صنعتی شدن از طریق ایجاد صنایع سنگین و سرمایه‌ای است، چون به تکنولوژی پیچیده‌تر و ارز بیشتر نیاز دارند... در این مرحله سیاست تشویق صادرات یا استراتژی صنعتی شدن براساس صادرات، رشد اقتصادی را تسريع می‌نماید. این بدان معناست که تبعیض علیه صادرات ازین برود...، احمد مجتبه، «ضرورت توجه به صادرات غیرنفتی» تازه‌های اقتصادی، شماره ششم (دیماه ۱۳۶۸)، ص. ۹.

کشور را از دید آماری به اجمالی بررسی
می کنیم.

داشته و می تواند اثر شایانی بر توسعه
اقتصادی داشته باشد؟ جهت پاسخگوئی
به مسئولاتی از این قبیل، ابتدا بخش صنعت

سیاست جایگزینی واردات و توسعه صادرات هیچیک به تنهائی نمی توانند تأثیر شایانی بر توسعه
داشته باشند، تنها زمانی می توانند تأثیر بیشتری داشته باشند که این دو عنوان سیاست های
تجاری - صنعتی مکمل یکدیگر بکار گرفته شوند.



پذل جامع علوم انسانی
علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

بررسی کمی صادرات صنعتی:

به نصف تقلیل یافته، که البته بیشترین میزان کاهش آن در سال ۱۳۶۰ بوده است (به رقمی معادل ۱۳/۲ میلیون دلار رسیده است) و بعد از آن، صادرات صنعتی رشد تدریجی داشته است؛ بعبارت دیگر، سهم صادرات صنعتی از ۷/۲۱ درصد در سال ۱۳۵۶، به ۷ درصد کل صادرات غیرنفتی در سال ۱۳۶۶ تقلیل یافته، که در مقابل آن، سهم سایر کالاهای صادراتی (بتویژه سهم سایر کالاهای صادراتی) رسیده

ارقام جدول (۱)، مؤید این مطلب است که صادرات صنعتی هم از لحاظ ارزش و هم از لحاظ سهم، کاهش یافته بطوری که رقم صادرات صنعتی از ۶/۱۳۵ میلیون دلار در سال ۱۳۵۶، به ۹/۸۱ میلیون دلار در سال ۱۳۶۶ رسیده است؛ بعبارت دیگر، طی دوره مذکور، صادرات صنعتی کشور تقریباً

جدول (۱): کل صادرات صنعتی و کالاهای غیرنفتی طی سالهای ۱۳۵۶-۶۶

واحد: میلیون دلار

درصد

سهم صادرات صنعتی از کل صادرات غیرنفتی	صادرات غیرنفتی	صادرات صنعتی	سال
٪			سال
۲۱/۷	۴۲۵/۲	۱۳۵/۶	۱۳۵۶
۳۰/۰	۵۴۲/۸	۱۶۲	۱۳۵۷
۸/۲	۸۱۱/۸	۶۶/۴	۱۳۵۸
۳/۷	۴۳۵/۲	۲۴	۱۳۵۹
۳/۹	۲۲۹/۵	۱۳/۲	۱۳۶۰
۷/۵	۳۸۳/۷	۲۱/۲	۱۳۶۱
۷/۳	۲۵۶/۸	۲۶	۱۳۶۲
۷/۶	۲۶۱/۱	۲۷/۲	۱۳۶۳
۱۳/۸	۴۶۵/۰	۶۴	۱۳۶۴
۱۲	۹۱۵/۵	۱۰۹/۶	۱۳۶۵
۷	۱۱۷/۰	۸۱/۹	۱۳۶۶

مأخذ: بانک مرکزی، گزارش اقتصادی و ترازنامه سالهای مختلف (تهران: بانک مرکزی، سالهای مختلف)، برای سالهای ۶۵-۱۳۵۶.

اتفاق بازرگانی و صنایع و معادن، هفته نامه اتفاق بازرگانی و صنایع و معادن، شماره ۳ (خرداد ۱۳۶۷)، برای سال ۱۳۶۶.

بررسی ارقاد صادرات صنعتی نشان می‌دهد که سهم صادرات صنعتی نسبت به کل صادرات غیرنفتی طی دوره ۱۳۵۶-۱۳۶۹، از حدود ۴۲ به ۷۷ درصد کاهش یافته و این در حالی است که سهم ارزش افزوده بخش صنعت نسبت به تولید ناخالص داخلی در سال ۱۳۶۲ از ۱۰/۷ به ۱۳/۶ درصد در سال ۱۳۶۷ تنزل یافته است که ارقام فوق حاکی از مشکلات بنیانی در بخش صنعت و صادرات صنعتی کشور می‌باشد. و در این صورت حصول به توسعه صادرات صنعتی مستلزم رفع مشکلات تولید و ایجاد ظرفیت‌های جدید و مساعد کردن زمینه‌های صدور در قالب برنامه‌ریزی مشخص می‌باشد.

داخلي (GDP) نيز بسيار ناچيز و جداگانه ۱۴/۴ درصد بوده که در سال ۱۳۶۷ به ۱۰/۷ درصد کاهش یافته است. بنابراین روند ارقام فوق، حاکی از وضعیت نامطلوب، بخش صنعت می‌باشد. همچنان ملاحظه میزان وابستگی تولید صنعت به منابع مواد داخلی، نشان می‌دهد که طی دوره مذکور اين بخش، جداگانه ۳۱/۵ درصد به مواد و منابع داخلی، وابسته بوده است؛ بعبارت دیگر، صنعت کشور وابستگی شدیدی به مواد و منابع خارجی داشته است. با این وجود، در برخی از سالها به نظر می‌رسد شدت وابستگی کم شده که اینرا نمی‌توان ناشی از بهبود فنی - تکنولوژیکی دانست بلکه عمدهً ناشی از مضيقه ارزی بوده است. بهر حال، با توجه به درجه بالای وابستگی به مواد منابع خارجی، به نظر می‌رسد اثر پذيری تولیدات صنعتی و به تبع آن، صادرات صنعتی از تحولات جهانی و نیز درآمدهای ارزی ناشی از نفت، بسیار بالاست. (يعني هرگونه نوسان در درآمدهای نفتی و به تبع آن در واردات، بويژه واردات کالاهای

صادرات کالاهای کشاورزی و سنتی) افزایش چشم گيري داشته است (از قریب ۹۳ درصد به ۹۷ درصد افزایش یافته است).

بررسی کمی وضعیت بخش صنعت:

جهت تحلیل اجمالی بخش صنعت، علاوه بر صادرات صنعتی، بررسی شاخصهای دیگری چون ارزش افزوده، و سهم آن در تولید ناخالص داخلی (GDP)، میزان وابستگی تولید بخش صنعت به منابع داخلی و خارجی و ترکیب سهم صنایع مختلف در تولید بخش صنعت نیز بطور گذرا ضروری به نظر می‌رسد:

بطور کلی، ملاحظه ارقام جدول (۲) نشان می‌دهد که ارزش افزوده بخش صنعت از ۴۶۳/۸ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۲، به ۳۵۰/۳ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۶ رسیده و بطور متوسط سالانه حدود ۷ درصد رشد منفی داشته است. طی دوره ۱۳۶۲-۶۷ سهم ارزش افزوده صنعت در تولید ناخالص

مسائلی چون: تکنولوژی نامتعادل و نامتناسب با شرایط داخلی، کمبود و عدم تناسب نیروی انسانی متخصص و عدم تعادل در اشتغال نیروی انسانی، کمبود سرمایه گذاری، تنگناهای ناشی از مقررات گمرکی و بازرگانی، فقدان سیاست و ابزار مناسب ترغیبی و تشویقی، ضعف مدیریت و کارآئی پائین نظام اداری و سازمانی و..

سرمایه‌ای و واسطه‌ای، مستقیماً بر تولیدات و نیز صادرات صنعتی تأثیر سوء دارد بطوری که رشد منفی ارزش افزوده بخش صنعت مؤید این مطلب است). از طرف دیگر، سهم صادرات صنعتی به ارزش افزوده این بخش، حداقل به $1/1$ درصد رسیده کما اینکه طی سالهای $1362-63$ حدود $2/0$ درصد بوده است.

جدول (۲): ارزش افزوده صنعت و سهم آن در تولید ناخالص داخلی (GDP)، سهم ارزش صادرات صنعتی به ارزش افزوده صنعت و میزان وابستگی به مواد و منابع داخلی

سال شروع (سال)	ارزش افزوده صنعت (میلیارد ریال)	سهم ارزش افزوده آن در GDP (درصد)	سهم صادرات صنعتی در ارزش افزوده آن (درصد)	وابستگی نولتی سعی به مایه مواد ناچالص (درصد)
۱۳۶۲	۴۶۲/۸	۱۳/۶	۰/۴	۲۲/۱
۱۳۶۳	۴۹۱/۶	۱۴/۴	۰/۲	۲۴
۱۳۶۴	۴۸۰/۸	۱۴/۲	۰/۲	۲۶/۳
۱۳۶۵	۷۷۱/۷	۱۴	۱/۱	۲۱/۵
۱۳۶۶	۷۵۰/۳	۱۱/۷	۰/۷	۲۱/۰
۱۳۶۷	۷۱۸/۵	۱۰/۷	-	۲۰/۹

مأخذ:

وزارت برنامه و بودجه، لایحه برنامه اول توسعه اقتصادی- اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ۱۳۶۸-۷۲ (تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۸)، پیوست شماره ۱، ص ص «۳-۷».

کما کان وجود خواهد داشت.^۱

مشکلات بخش صنعت:

با توجه به تصویر اجمالی از سیاست‌های تجاري و بخش صنعت کشور،

آمار و ارقام فوق نشان می‌دهد که بخش صنعت، ضمن ساختار نامناسب، وابستگی شدیدی بخارج دارد، که در صورت عدم وجود منابع ارزی، در زمینه تولیدات صنعتی و بالاخص، صادرات صنعتی، با مشکلات زیادی مواجه می‌باشد. حتی با وجود ارز نیز

آیا می‌توان به توسعه صادرات صنعتی دست یافت، تا به تبع آن رشد و توسعه اقتصادی تسريع و یا محقق شود؟ و... در خصوص توسعه صادرات و توسعه اقتصادی بایستی بیان داشت، که حصول توسعه اقتصادی کشورهای در حال توسعه (از جمله ایران) از طریق سیاست توسعه صادرات – علی‌رغم مزایای زیاد این سیاست – بدلیل ضعف بنیه فنی – تکنولوژیکی این کشورها، مشکل به نظر می‌رسد، زیرا کشورهایی چون کره جنوبی، تایوان، سنگاپور... که شدیداً دنباله‌روی این سیاست بوده‌اند نتوانسته اند به توسعه اقتصادی در سطح کشورهای پیشرفت دست یابند.

موفقیت‌هایی که کشورهای فوق در این زمینه بدست آورده‌اند، نه صرفاً به دلیل بکارگیری سیاست توسعه صادرات بوده، بلکه از یک سو، اقدامات اساسی و اصولی و

- ▷ (۱). در خصوص بیان مشکلات فوق کافی است که با شاخصهایی چون: سهم صنایع سرمایه‌ای (در کارگاه‌های بزرگ) در ارزش افزوده صنعت اشاره شود: یعنی طی سالهای ۱۳۶۲-۱۳۶۷ سهم صنایع سرمایه‌ای (در کارگاه‌های بزرگ) در ارزش افزوده صنعت، حداقل به $\frac{1}{2}$ درصد در سال ۱۳۶۳ رسیده در حالی که در سال ۱۳۶۷، رقم فوق به $\frac{4}{7}$ درصد تنزل کرده است. از سوی دیگر، طی دوره مذکور سهم صنایع واسطه‌ای و مصرفی (در کارگاه‌های بزرگ) در ارزش افزوده بخش صنعت افزایش نشان می‌دهد: بطوری که سهم صنایع مصرفی و صنایع واسطه‌ای بترتیب از $\frac{5}{8}$ و $\frac{8}{28}$ درصد، در سال ۱۳۶۲، به $\frac{7}{41}$ و $\frac{1}{15}$ درصد در سال ۱۳۶۷ رسیده است که این امر حاکی از ساختار نامناسب و بافت عقب‌مانده بخش صنعت می‌باشد. وزارت برنامه و بودجه، لایحه برنامه اول توسعه اقتصادی – اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ۱۳۶۸-۷۲ (تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۸)، پیوست شماره ۱ ص ص «۳-۷».
- (۱). ر. ک: م.م.پ.ب. نظری اجمالی و تحلیلی مقدماتی بر بازارگانی خارجی (تهران: م.م.پ.ب.، ۱۳۶۸)، ص ۱۶. و نیز؛ «نقش تجارت خارجی در توسعه اقتصادی کشورهای جهان سوم»، تازه‌های اقتصاد، شماره نهم (اردیبهشت ماه ۱۳۶۹)، ص ۳۶.

اینکه مشکلات زیادی را نیز در پی خواهد داشت) زیرا لزوم تغییر در ساختار قیمت‌ها در نتیجه تغییر سیاست (از جایگزینی واردات به توسعه صادرات)، تحول در ساختار اقتصاد جامعه را بدنبال خواهد داشت، و موجب زیان در بخش عمده عوامل تولید خواهد شد؛ یعنی، با توجه به اینکه در اجرای سیاست جایگزینی واردات، تولید کنندگان عمده بمنظور تحقق اهداف سیاست بکار گرفته شده مورد حمایت قرار گرفته‌اند اما آنها چنان‌دان به دنبال رقابتی کردن کالاهای خود در بازار بین‌المللی نبوده‌اند. بنابراین تحول در سیاست، بمعنای تجدیدنظر در سیاست‌های حمایتی و... می‌باشد بگونه‌ای که تولید کننده بتواند وارد بازار جهانی نیز بشود. با توجه به اینکه در گذشته ضمن اینکه مشمول حمایت بود، بدلیل وجود تقاضای اضافی، مشکل چندانی در جهت فروش و رقابت دیگران نداشت. به حال، حصول یک چنین هدفی، مستلزم مداخله، حمایت و کمکهای دولت است. این مساله اولاً، بار مالی دولت را زیاد می‌کند و چنانچه کمکها و حمایت‌های فوق جنبه بلندمدتی پیدا کند استعدادها و خلاقیت‌ها را از بین می‌برد. ثانیاً، تحقق اهداف دولت، در زمینه کمک‌ها و تشویق‌ها، نیاز به سیستم‌ها و ابزارهای کمک و تشویق دارد که خود مستلزم گسترش تشکیلات اداری است (مضافاً اینکه با کارآئی ناچیز در نظام اداری مواجه می‌باشیم). برای نمونه وجود سیستم مالیاتی قوی و کارآمد، بویژه در زمینه

گسترش است، لذا ماشین آلات مدرن امروز، ماشین آلات کهنه و «از رده خارج شده» فردا خواهد بود. بنابراین انتکاء به خارج در این زمینه، شbahت زیادی به وابستگی الگوی مصرف به تولیدات خارجی داشته و این وابستگی مشکلات پی آمد آن، همچنان در حال گسترش خواهد بود. در چنین شرایطی، بایستی اقدامات اصولی صورت گرفته و توسعه صادرات صنعتی مورد توجه و تشویق قرار گیرد که از درون جوشیده باشد نه کالاهایی که صرفاً از تبدیل مواد اولیه — باصطلاح مرغوب — و ماشین آلات مدرن خارج از کشور حاصل شده باشند.

علاوه بر موارد فوق، سیاست صنعتی — تجاری کشور، قبل از انقلاب اسلامی، سیاست جایگزینی واردات بوده، که این امر از بافت صنعتی ویره خود برخوردار بوده است (که این خود مفایر ساختار صنعتی توسعه صادرات است). به منتهی، توسعه صادرات صنعتی، ساختار فوق بایستی تحول شود. این تحویل و انتقال، خود با مشکلات و زیانهای زیاد مواجه است؛ بعبارت دیگر، بمنظور رسیدن به توسعه صادرات صنعتی، نیاز به دگرگونی و تحول در ساختار قیمت‌ها، و تأمین تسهیلات و امکانات لازم در جهت توسعه صادرات از یک سو، و آزادسازی تجارت و حرکت بسوی تجارت آزاد، و در نتیجه پذیرش نیخ ارز شناور از سوی دیگر می‌باشد. در حالی که، مساله تغییر ساختار قیمت‌ها و در نتیجه صنعت، امری نیست که در کوتاه‌مدت میسر باشد (کما

اینکه کشورهایی چون کره جنوبی موفقیت‌هایی در زمینه اقتصادی بدست آورده‌اند ناشی از بکارگیری همزمان سیاست جایگزینی واردات و توسعه صادرات به گونه‌ای مکمل بوده است، نه صرفاً بکارگیری سیاست توسعه صادرات.

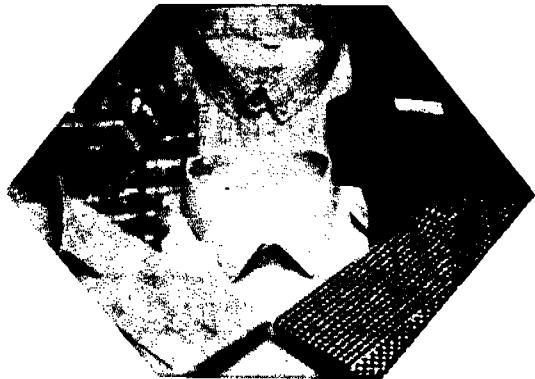


بیکاری را در پی خواهد داشت. از طرفی، تحدید و اولویت بندی واردات به منظور رفع کسری مزبور، با کمبود عرضه مواجه شده و در نتیجه مساله تورم و رکود تولیدات و بیکاری را تشدید خواهد نمود.

با فرض توفیق در رفع مشکلات فوق الذکر، راهیابی به بازارهای جهانی، با رقابت کشورهای دیگر—بویژه کشورهای صنعتی که دارای نظام حمایتی قوی در زمینه صادرات می‌باشند—فراراه ما خواهد بود (مساله شرکت‌های فرامیلتی در این رابطه بعنوان سه بزرگی تلقی می‌گردند که امکان صادرات را از کشورهای در حال توسعه سلب می‌نمایند). بعبارت دیگر، با توجه به سطح تکنولوژی پیشرفته کشورهای توسعه یافته و سیستم‌های حمایتی که مُعین نظام صادراتی آنها می‌باشد، رسمخ به صحنه رقابت در بازارهای بین‌المللی از سوی کشورهای در حال توسعه — که فاقد امکانات فنی و تکنولوژیکی لازم جهت تولیدات و صادرات بوده مضافاً اینکه امکانات تولیدی موجود وابستگی زیادی بخارج دارد—، بویژه اگر فاقد مزیت نسبی باشند غیرممکن است. صرفنظر از محدودیت‌های کشورهای صنعتی (به منظور ممانعت از ورود صادرات کشورهای در حال توسعه به کشورشان)، مطالعات اقتصادستجی نشان می‌دهد حتی در صورتی که کشورهای صنعتی شده دروازه‌های خود را بدون قيد و شرط به روی کالاهای کشورهای در حال توسعه بازگشته، باز هم بازارهای آنها نخواهد توانست تمام

تولیدات صنعتی، ضروری می‌باشد، و تحقق چنین نظام مالیاتی، بعيد به نظر می‌رسد. از طرف دیگر، سایر سیاست‌ها و ابزارهای ترغیبی، چون: تأمین تسهیلات ویژه برای صادرکنندگان نیز عدم کارآئی و یا کارآئی ناچیز خود را به اثبات رسانده است.

همانگونه که بیان شد، پرداختن به توسعه صادرات، اصولاً بدلیل رفع عدم تعادلها (بویژه عدم تعادل در تراز تجاری غیرنفتی) بکار گرفته شده است. ضمن اینکه این مسأله با توجه به سیاست آزادسازی و نرخ ارز شناور متعارض به نظر می‌رسد، زیرا آزادسازی تجارت، به منظور وارد شدن به بازارهای بین‌المللی، در عمل و در میان مدت، قبل از اینکه موجب توسعه صادرات گردد، سبب تشدید ارزش واردات می‌گردد؛ یعنی، بدلیل وجود تقاضای زیاد برای محصولات خارجی، چه از ناحیه فروختی تقاضا بر عرضه داخلی، و چه از ناحیه مرغوبیت و ارزانتر بودن کالاهای خارجی، و یا واردات به منظور صادرات صنعتی، از یک سو، و تأخیر بین واردات مواد و قطعات جهت تولیدات صادراتی، و صدور تولیدات فوق، از سوی دیگر، کسری تراز تجاری غیرنفتی را تشدید می‌نماید. لذا تضعیف پول ملی به منظور رفع این مشکل، مشکل گشای خواهد بود. زیرا این امر سبب تشدید تورم داخلی شده (تضعیف پول ملی، به منظور تشویق صادرات، واردات را گران کرده و لذا قیمت تمام شده تولیدات وابسته به آن افزایش می‌یابد)، و مشکلات دیگری چون تشدید



مزیت‌های نسبی در این زمینه، ضمن رفع نیازهای ارزی، به رشد اقتصادی کشور کمک نمود. در رابطه با جهت گیری صادرات غیرنفتی، خوشبختانه، برنامه توسعه پنجساله ۱۳۶۸-۷۲، جهت گیری مناسبی را در پیش گرفته است. آمار جدول (۳)، جهت گیری فوق را نشان می‌دهد، بطوری که صادرات صنعت، ضمن برخورداری از نرخ رشد بیشتر از کل صادرات غیرنفتی (۴۸ درصد رشد متوسط سالانه)، دارای رشد تقریباً فزاینده نیز می‌باشد. که این امر بگونه‌ای حاکی از انکاء کمتر به صادرات مواد خام یا محصولات کم کشش می‌باشد که روند رابطه مبادله به ضرر آنهاست. این مساله در نمودار (۱) نیز قابل ملاحظه است که رشد سالانه صادرات صنعتی تقریباً دو برابر کل صادرات غیرنفتی پیش‌بینی شده است^۲.

ظرفیت بالقوه کشورهای در حال توسعه را مورد استفاده قرار دهد^۱.

بهر حال، به نظر می‌رسد در زمینه توسعه صادرات صنعتی، نیز با مشکلات اساسی و عمیقی مواجه باشیم، که از طریق آزادسازی نسبی تجارت و یا میاستهای تشویقی و...، امکان توسعه صادرات صنعتی مشکل به نظر می‌رسد. البته صرفنظر از مشکلات بنیانی فوق، مسائلی چون: فقدان قانون مدون و کارآ و متناسب در زمینه صادرات (جهت تحقق اصول قانون اساسی) مشکلات بسته‌بندی و استاندارد، تورم، مشکلات بازاریابی و کمبود اطلاعات تجارت و... نیز فرا راه توسعه صادرات صنعتی می‌باشد. مشکلات فوق، نمی‌تواند نافی تلاش به منظور صادرات صنعتی باشد. زیرا روند تجارت خارجی به نفع صادرات کالاهای صنعتی می‌باشد و می‌توان با برنامه‌ریزی دقیق و جهت گیری درست و رفتن بدنبال کسب

(۱). ر. ک: همان، ص. ۴۰.

(۲). البته صادرات صنعتی مصوب مجلس شورای اسلامی ۹ میلیارد دلار می‌باشد، که در این صورت رشد متوسط سالانه حدود ۹۸ درصد پیش‌بینی شده است.

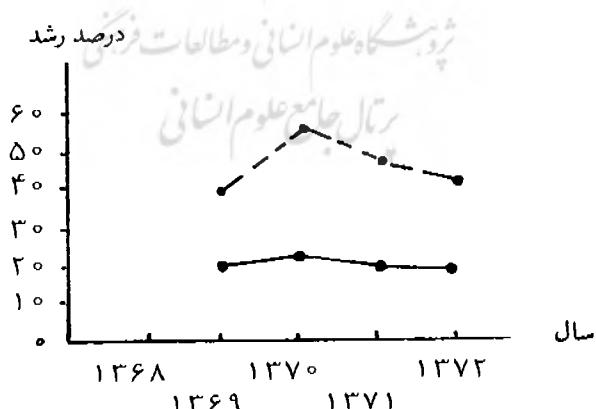
جدول (۳): پیش‌بینی اقلام صادرات غیرنفتی و صنعتی طی دوران برنامه پنجم‌الله (۱۳۶۸-۷۲)

واحد: میلیون دلار

صادرات کالاهای صنعتی		صادرات کالاهای غیرنفتی		عنوان سال
درصد رشد	ارزش	درصد رشد	ارزش	
-	۲۸۷	-	۱۶۷۵	۱۳۶۸
۴۱/۵	۴۰۶	۲۱/۰	۲۰۲۷	۱۳۶۹
۵۷/۰	۶۲۸	۲۳/۲	۲۵۰۸	۱۳۷۰
۴۸/۴	۹۴۷	۲۰/۱	۳۰۰۳	۱۳۷۱
۴۵/۴	۱۳۷۷	۲۰/۶	۳۶۲۴	۱۳۷۲
-	۴۸	-	۲۱۰۴	متوسط رشد (درصد)

مأخذ: وزارت برنامه و بودجه، لایحه برنامه اول توسعه اقتصادی - اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ۷۲-۱۳۶۸ پیوست شماره ۱، (تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۸)، ص ص «۲۱-۸».

نمودار (۱): روند رشد صادرات غیرنفتی و صادرات صنعتی



— رشد سالانه کل صادرات غیرنفتی
— رشد سالانه کل صادرات صنعتی

درآمدهای نفتی تنها بعنوان یک منبع درآمدی موقت تلقی شود. رفع مشکل تولیدات داخلی با عنایت به استفاده مطلوب از ظرفیت‌های موجود ورفع موانع اداری و قانونی در این رابطه، از یک سو، و بکارگیری سیاست‌های صنعتی مناسب و باثبات و اعمال سیاست‌های جایگزینی واردات و توسعه صادرات بعنوان دو سیاست تجاری— صنعتی که مکمل یکدیگر باشند، قابل اجراست؛ بعبارت دیگر، ضمن اینکه واردات محدود و فرهنگ والگوی مصرف جامعه به تولیدات داخلی سوق داده می‌شود، لازم است تا با ایجاد ظرفیت‌های تولید جدید (از جمله ایجاد مرکز آزاد صنعتی—تجاری با اتکاء بیشتر به منابع داخلی)، زمینه صدور بیشتر محصولات صنعتی فراهم شود تا ضمن امکان کسب مزیت نسبی، از قدرت ارزآوری بالائی برخوردار باشد. تحقق این امر، لزوم مداخله دولت را در حد مطلوب، چه در داخل و چه در استفاده از نفوذ سیاسی در بازارهای خارجی — که البته این مساله خود موضوعی جداگانه و خارج از حوصله این مقاله است— بدنبال داشته، مضافاً اینکه زمینه‌های مساعد جهت مشارکت بیشتر بخش خصوصی و تعاونی با بکارگیری سیاست‌های مناسب ترغیبی و تشويقی، تسهیلات لازم جهت صدور، ارائه خدمات لازم در زمینه استانداردهای بین‌المللی و بسته‌بندی، آموزش‌های لازم در زمینه صادرات، تنظیم سیستم اطلاع‌رسانی — که با شبکه‌های اطلاعاتی بازرگانی

هدف اصلی مقاله حاضر بررسی اجمالی سیاست‌های تجاری و ارائه تصویری اجمالی از بخش صنعت کشور (تولیدات و صادرات) بود تا ملاحظه گردد که سیاست‌های تجاری که از دهه ۵۰ میلادی به بعد توسط کشورهای در حال توسعه اعمال شده، منفرداً کارائی لازم را نداشته، و نتوانسته است کمک‌های قابل توجهی در رشد و توسعه اقتصادی آنها داشته باشد. از طرف دیگر، انتقال سیاست تجاری از جایگزینی واردات به توسعه صادرات، مستلزم تغییر ساختارها در اقتصاد کشور است که این امر خود با هزینه‌های زیادی همراه خواهد بود. همچنین با ملاحظه بافت ناسالم صنعت کشور، در صورت استمرار روند گذشته، امکان تحقق توسعه صادرات صنعتی وجود نداشته و چاره‌ای جز اتکاء به درآمدهای نفتی — بمانند گذشته — تخواهیم داشت. به متظور رهایی از درآمدهای تک محصولی نفت و گریز از مدار نامطلوب توسعه نیافتگی کنونی، توسعه صادرات غیرنفتی — بویژه صادرات صنعتی — یک ضرورت می‌باشد که جهت تحقق آن پیشنهادات ذیل را می‌توان برشمرد:

درآمدهای نفتی (صدور نفت خام) از گذشته دور مهمترین منبع تأمین هزینه‌های دولت بوده است ولذا بعنوان اولین گام در این رابطه بایستی جهت گیریها و برنامه‌ریزی‌ها درجهت عکس آن باشد و

بین المللی مرتبط بوده — و... را فراهم می نماید. همچنین تقویت بنیه فنی — آموزشی نیروی انسانی کشور و گسترش مراکز تحقیق و توسعه در کلیه مراکز تولید و صدور، از همه مهمتر، اشاعه فرهنگ تولید — سازندگی و صادراتی و تقویت روحیه همکاری در بین مسئولین و دست اندرکاران و بطور کلی در سطح جامعه از جمله زمینه هایی است که دولت می تواند در آن نقش مؤثری داشته باشد.

نفوذ در بازارهای جهانی که عمده کشورهای صنعتی، با توجه به امکانات فنی — تکنولوژی قوی خود بر آن تسلط دارند، و مضافةً اینکه واردات به جامعه خود را، بخصوص اگر از طریق صادرات صنعتی کشورهای جهان سوم انجام شود، با انواع و اقسام محدودیت ها، کم و یا متوقف می کنند، لزوم ایجاد ارتباطات تجاری بیشتر با کشورهای در حال توسعه را در پی خواهد داشت، که در این رابطه، مبادلات تهاتری بصورت حساب شده و سنجیده، می تواند تأثیر قابل توجهی داشته باشد. همچنین با توجه به اینکه حدود $\frac{1}{3}$ جمعیت جهان را جامعه مسلمین تشکیل می دهد می توان با استفاده از تبلیغات لازم و بهره جوئی از خصوصیات

ایدئولوژیکی و مذهبی، نه تنها بازار جدیدی کسب نمود بلکه بازاری انحصاری نیز بدست آورد؛ برای نمونه: کشور ما در خصوص تولید کفش که از امکانات فنی — تکنولوژیکی بالائی برخوردار بوده و حتی محصولاتش با تولیدات کشورهای اروپائی قابل رقابت است، می تواند با فراهم آوردن زمینه تولید کفشهای که مواد اولیه آن (چرم) فاقد اشکالات شرعی باشد، با انجام تبلیغات گسترده، و استفاده از قدرت سیاسی دولت در بین جامعه مسلمین، بازار قابل توجه و حتی انحصاری کسب کند که البته این مهم، نیازمند برنامه های دقیق و بلندمدت می باشد. به صورت فعالیت و تلاش دریک چنین زمینه هایی، که تلاشهای اصولی و شباهه روزی را می طلبد، امکان موفقیت در زمینه توسعه صادرات و کمک در رشد و توسعه اقتصادی کشور بیش از هر چیز محتمل می باشد.

ضمن اینکه در نهایت، مجموعه اقدامات فوق زمانی قابل تحقق است، که در قالب برنامه های زمانبندی شده و هماهنگ با سایر بخش های اقتصادی و سیاست های دولت باشد.

مأخذ و منابع:

كتب:

- ۱— بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران. گزارش اقتصادی و ترازنامه سالهای مختلف. تهران: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سالهای مختلف.

- ۲- تودارو، مایکل. توسعه اقتصادی در جهان سوم، ترجمه غلامعلی فرجادی و حمید سهرابی. تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۶.
- ۳- مرکز آمار ایران. سالنامه آماری سالهای مختلف. تهران: مرکز آمار ایران – سالهای مختلف.
- ۴- مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، نظری اجمالی و تحلیلی مقدماتی بر بازرگانی خارجی. تهران: د.م.پ.ب. ۱۳۶۸.
- ۵- وزارت برنامه و بودجه. لایحه برنامه اول توسعه اقتصادی – اجتماعی و فرهنگی ۷۲-۱۳۶۸.
- پیوست شماره ۱. تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۸.
- ۶- یونیدو. صنعت در جهان متغیر، ترجمه غلامرضا نصیرزاده. تهران: امیرکبیر، ۱۳۶۵.

گزارش‌ها:

- ۱- دانشکده علوم اقتصادی دانشگاه علامه طباطبائی «اولین سمینار ضرورت صادرات غیرنفتی و راههای توسعه آن»، ۱۹ و ۲۰ آبان ۱۳۶۵.
- ۲- سازمان صنایع ملی ایران، «شاخصی و تحلیل وضعیت صادرات صنعتی کشور»، شریه شماره ۴، شهریور ۱۳۶۲.

نشریات ادواری:

- ۱- اتاق بازرگانی و صنایع معادن، هفته‌نامه اتاق بازرگانی و صنایع و معادن، شماره‌های مختلف، سالهای مختلف.
- ۲- جعفری، محمدنقی، «بررسی سیاست صنعتی ژاپن»، دانش مدیریت، شماره ۳، زمستان ۶۷.
- ۳- طلائی، محسن، «اروپای ۱۹۹۲: انگیزه‌ها، پیامدها»، اطلاعات سیاسی – اقتصادی، شماره ۳۳، دی و بهمن ۶۸.
- ۴- عظیمی، حسین، «بودجه و توسعه اقتصادی»، اطلاعات سیاسی – اقتصادی، شماره ۱۶، بهمن ۶۶.
- ۵- عظیمی، حسین، «مدارهای توسعه نیافتگی»، آئینه، شماره ۷، ۲۳ دیماه ۶۸.
- ۶- فرهنگی، علی، «استراتژی توسعه اقتصادی و مشکل تک محصولی»، مجله تحقیقات اقتصادی، شماره ۳۹، پائیز ۶۶.
- ۷- مجتبه‌ی، احمد، «ضرورت توجه به صادرات غیرنفتی»، تازه‌های اقتصادی، شماره ششم، دیماه ۶۸.
- ۸- مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ماهنامه بررسیهای بازرگانی، شماره‌های مختلف، سالهای مختلف.
- ۹- «نقش تجارت خارجی در توسعه اقتصادی کشورهای جهان سوم»، تازه‌های اقتصادی، شماره نهم، اردیبهشت ۱۳۶۹.