

بازرگانی داخلی

مسائل و مشکلات توسعه

صادرات غیر نفتی کشور

توجهات، چه در زمینه های تولیدی و مسائل مرتبط به آن و چه در زمینه صدور و بازار جهانی صادرات غیر نفتی، با مشکلات زیادی روبرو می باشد که در این نوشتار سعی می شود به مهمترین آنها اشاره شود. پدیده ای است موققیت در توسعه صادرات غیر نفتی بستگی کامل به از میان برداشتن مسائل و مشکلات موجود دارد. در غیر این صورت دستیابی به اهدافی که در این زمینه، بویژه اهدافی که در برنامه پنجالله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، در ارتباط با افزایش کمی و کیفی صادرات غیر نفتی مطرح است، با مشکلاتی مواجه خواهد بود:

در نظام سیاسی، اقتصادی و اجتماعی حاکم بر دنیای امروز، که بر قدرتهای عظیم استعماری - اقتصادی استوار است، تنها ملتی می تواند مستقل و خود کفا باشد که بتواند نیازهای خود را چه از ناحیه تولیدات داخلی و چه با صدور مازاد تولید خود بخارج و تأمین سایر ما بحاج خود از خارج، تأمین نماید. در رژیم گذشته، بخش غالب اقتصاد کشور، نفت بوده و بیش از ۹۵ درصد درآمدهای ارزی ما از طریق آن بخش تأمین می شده به همین دلیل توجهی به صادرات غیر نفتی نشده است. خوشبختانه پس از پیروزی انقلاب اسلامی، صادرات غیر نفتی، و راهی از درآمد تک محصولی نفت، مورد توجه زیادی قرار گرفته است. اما به رغم این

یکی از مشکلات عمدۀ ای که مبتلا به صادرات غیر نفتی بوده عدم ثبات استراتژی های مناسب و عدم وجود برنامه ریزی صحیحی در این رابطه بوده است.

۱. وقفه های تولید و تأمین ناشی از شرایط جنگی:

داشته است: از جمله کاهش تولیدات در نتیجه مشکلاتی چون کمبود سخت و کمبود نیروی انسانی و عدم تولید یا کاهش تولید مراکز تولیدی واقع در مناطق جنگی؛ تأمین تیازهای کالائی جبهه های جنگ - که طبیعتاً بخشی از تولیدات را بخود اختصاص داده و امکان صدور کمتر بوده. با توجه به اینکه تولیدات کل جامعه تغییر چندانی نکرده است. مساله دیگر در این رابطه تورم است که سبب غیر رقابتی شدن صادرات می گردد. همچنین تأمین نیروی انسانی مورد تیاز جنگ نیز بسیاری هم بر تولیدات و هم بر صادرات مؤثر بوده است. بالاخره در زمینه صدور می توان به مشکلات دیگر از قبیل: تعطیل یانیمه تعطیل شدن مراکز صدور مناطق جنگی، عدم امکان استفاده از حق پیله وری مرز نشینان مناطق جنگی، افزایش هزینه حمل و بیمه به دلیل نا امنی راه های ارتباطی با بازارهای خارجی و... اشاره نمود که اینها همه مشکلاتی بودند که از ناحیه جنگ، صادرات غیر نفتی را تحت تأثیر قرارداده اند.

۲. عدم برنامه ریزی صحیح صادرات غیر نفتی کشور:

یکی از مشکلات عمدۀ مبتلا به

بطور کلی، جنگ در هر جامعه ای که رخ دهد، تمامی جوانب آن اعم از سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و حتی فرهنگی، را تحت تأثیر قرار میدهد، که در این میان، اثرات آن بیش از هر چیز، در زمینه اقتصاد مشهود است. جنگ تحملی عراق علیه ایران که مدتی طولانی ادامه داشت، جدای از این قاعده نیست. بویژه اینکه این جنگ در شرایط حساس اوایل پیروزی انقلاب اسلامی برما تحمیل شد و اثرات آن بمراتب شدیدتر بود، زیرا کشوری که در آن، انقلاب رخ داده و ساختارهای گذشته بر هم خورده، نیاز به سازماندهی جدید دارد در حالی که وقوع جنگ این تجدید سازمان را متاثر می سازد. بهر صورت، جنگ تحملی درآمدهای ارزی مارا شدیداً تحت تأثیر قرارداد. به لحاظ اینکه ساختار تولیدی و درنتیجه صادراتی کشور شدیداً به درآمدهای نفتی وابسته است. لذا اثرات درآمدهای نفتی سریعاً در تولیدات و صادرات نیز ظاهر خواهد گشت.

علاوه بر مشکلات ارزی، جنگ در زمینه تولیدات داخلی نیز مشکلات زیادی آفریده که اثر سوء بر صادرات غیر نفتی

وابستگی زیاد بخش صنعت بخارج از یک سو و یافت و ماختار نامناسب و تکثولوزی نسبتاً پائین آن نسبت به صنایع دیگر، رقبا و صادر کنندگان خارجی از سوی دیگر، خالص ارزآوری تولیدات صادراتی این بخش را شدیداً کاهش داده و حتی در مواردی منفی شده است.

منفی بر صادرات غیر نفتی داشته است.

۳. عدم سرمایه گذاری دولت در امر صادرات و تولیدات صادراتی:

یکی از مظاهر اصلی عدم سرمایه گذاری لازم و کافی، و یا عدم تحمل زیان احتمالی ناشی از سرمایه گذاری در صادرات غیر نفتی، مسأله عدم وجود برنامه، تغییر تصمیمات و سیاست‌ها و مقررات می‌باشد. زیرا در صورتی که برنامه مناسبی در رابطه با صادرات نباشد طبیعی است که سرمایه گذاری‌های لازم و مورد نیاز نیز نامشخص خواهند بود، از طرفی، تغییر تصمیمات سیاست‌ها و مقررات مسأله سرمایه گذاری را تحت الشاعع قرار میدهد چرا که سرمایه گذاری به ثبات تصمیمات، و سیاست‌های باثبات نیاز دارد. بهر حال، بمنظور بررسی دقیق تر مسأله، گرچه آمار و ارقام مشخصی در این رابطه وجود ندارد، ولی می‌توان با تفکیک اقلام عمده صادراتی آنرا مورد بحث قرارداد. اقلام عمده صادراتی را به ترتیب اهمیت می‌توان به صادرات کشاورزی و سنتی، صنعتی، و مواد کانی و معدنی تقسیم نمود؛ برای مثال، در سال ۱۳۹۵، از کل صادرات غیر نفتی

الصادرات غیر نفتی عدم ثبات استراتژیهای مناسب و عدم وجود برنامه‌ریزی صحیح در این رابطه است. نوسان زیاد صادرات غیر نفتی در دهه‌الله بعد از انقلاب اسلامی، خود بهترین گواه برای مدعاست. البته این مسأله مربوط به کل اقتصاد نیز بوده است. بهر حال عدم وجود استراتژی مشخص و در نتیجه نا مشکلات بی‌شماری چون: تصمیمات روزمره، بلا تکلیفی، ناپایداری قوانین و مقررات، عدم امکان تحقق اهداف تولید در نتیجه عدم دسترسی به صادرات مورد نظر، تشدید تورم داخلی، عدم امکان اتخاذ تصمیمات هماهنگ و کارآ در زمینه‌های آموزش نیروی انسانی لازم و تدارک امکانات تولیدی و صادراتی، وضع مقررات غیرکارآ و سیاست‌های متعدد نامناسب، کاهش کارآئی مقررات، سیاست‌ها و دستگاههای اداری و... می‌گردد. بهر حال مجموعه عوامل و مشکلات فوق ضمن اینکه تأثیرات سوئی بر صادرات غیر نفتی داشته، سبب تنگ نظری صادر کنندگان نیز شده است، که این خود سبب عدم برنامه‌ریزی مناسب صادر کنندگان جهت اهداف صادراتی خود شده و در نتیجه بیشتر به مشاغل خدماتی انگلی روی آور شده‌اند که بهر حال اینها همه تأثیر

کمبود سرمایه گذاری و نوسان شدید آن می‌باشد. بهر حال ملاحظه می‌شود که در زمینه تولیدات، سرمایه گذاری لازم جهت صدور کالا انجام نشده، مضافاً اینکه در زمینه امکانات زیربنایی لازم جهت تجارت خارجی، سرمایه گذاریهای عمدتاً بر مبنای صادرات نفت بوده تا صادرات و واردات غیر نفتی.

۴. پائین بودن ارزش افزده برخی از اقلام صادراتی:

مسئله ارزش افزوده و صادرات از ابعاد مختلف قابل بررسی است: یکی، صادرات کالاهای خام و اولیه و دیگری کالاهای ساخته شده و کارخانه‌ای، از این دید، با توجه به اینکه بخش عمدۀ صادرات غیر نفتی را کالاهای کشاورزی تبدیل نشده و یا مواد خام معدنی تشکیل می‌دهند، بنابر این اینگونه کالاهای نسبت به کالاهای تبدیل شده از کالاهای مواد مزبور، از ارزش افزوده پائین تری برخوردار می‌باشند. از دید دیگر، می‌توان مسئله «ارزآوری» در قبال «ارزبری» تولیدات صادراتی را بررسی نمود. گرچه بخش صنعت سهم ناچیزی در صادرات غیر نفتی داشته است اما وابستگی

۹۱۵ میلیون دلار)، ۳۲/۸۵ درصد به صادرات کشاورزی و سنتی، ۱۲ درصد به صادرات صنعتی و ما بقی (۶۷/۲ درصد) به مواد کانی و معدنی اختصاص داشته است.^۱ بنابراین قسمت عمده صادرات، کالاهای کشاورزی و سنتی می‌باشد که توسط بخش خصوصی تولید و صادر می‌شود و دولت هیچگونه سرمایه گذاری در این زمینه انجام نداده است، مگر یک سری سیاست‌های تشویقی و ترغیبی). از طرف دیگر، در بخش صنعت گرچه بخش عمدۀ صنایع دولتی می‌باشند، نیز واحدی صرفاً به منظور صادرات تأسیس نشده بلکه در گذشته صنایع کشور عمدتاً جهت جایگزینی واردات احداث شده اند لذا صادرات صنعتی - ضمن اینکه کل سرمایه گذاری‌های دولت در اقتصاد طی سالهای ۱۳۵۶-۶۵ نه تنها افزایش نیافته بلکه کاهش نیز یافته است (از ۸/۹۲۶ به ۵/۷۴۶ میلیارد ریال)^۲ که نوسانات شدید سرمایه گذاریهای دولت نیز یکی از مشکلات عمدۀ در این رابطه می‌باشد.

بخش معدن نیز ضمن سهم بسیار کم آن در صادرات غیر نفتی، دارای مشکلات

۱- ارقام به نقل از: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران گزارش اقتصادی و ترازنامه سال ۱۳۶۵

(تهران: ب.م.ج.ا.بی.تا) ص ۹۷.

۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران گزارش اقتصادی و ترازنامه سالهای مختلف (تهران:

ب.م.ج.ا.بی.تا).



داخلی میگردد و از طرفی، افزایش تقاضای داخلی یا از محل تولیدات داخلی باید تأمین گردد و یا از طریق واردات. در صورت نخست، چنانچه افزایش تولید بمیزان رشد تقاضاً افزایش نباید تورم و مشکلات دیگری را در پی خواهد داشت که نهایتاً بخشی از صادرات جذب تقاضای داخلی میگردد از طرف دیگر، افزایش واردات در نتیجه افزایش درآمدهای ارزی میسر است که از این بابت کشور با مشکلات زیادی مواجه میباشد ولذا رشد تقاضاً، که بنحوی خود را در رشد مصرف (خصوصی و دولتی) نشان میدهد، سبب میگردد صادرات غیرنفتی تحت تأثیر و با مشکل مواجه شود. مضافاً اینکه در گذشته مصرف، عمدتاً به بازارهای خارجی متکی بود و در نتیجه تولیدات داخلی عمدتاً در راستای جایگزینی واردات بکار میرفت تا در جهت صادرات.

علاوه بر اینکه تقاضای داخلی رشد زیادی داشته، سطح تولیدات داخلی پائین و حتی در مواردی دارای رشد منفی بوده است. ارقام تولید ناخالص ملی (به قیمت های ثابت ۱۳۵۲) طی دوره ۱۳۶۲-۶۶ نشان میدهد که دارای روند نزولی بوده است (از ۳۲۸۳/۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۲، به ۳۲۰۳/۳ میلیارد در سال ۱۳۶۶ رسیده است)^۱ که این کاهش و عدم رشد مناسب «GDP» خود در نتیجه مشکلات مختلفی

زیاد بخش صنعت (حدود ۷۰درصد) بخارج، از یک سو، و بافت و ساختار نامناسب و تکنولوژی نسبتاً پائین آن نسبت به صنایع دیگر رقباً و صادر کنند کان خارجی از سوی دیگر، خالص ارزآوری تولیدات صادراتی این بخش را شدیداً کاهش داده و حتی در مواردی منفی شده است که در این صورت صادرات موجود عمدتاً در نتیجه بهره جستن از میاستهای تشویقی دولت و استفاده از رانت های (سوداضافی) ایجاد شده از بازار آزاد انجام میشود. مسائل فوق بعلاوه بسته بندی نامناسب و عدم اجرای کامل استانداردهای جهانی که این دو خود سهم بسزایی در افزایش ارزش افزوده دارند، همه و همه ادعای پائین بودن ارزش افزوده را ثابت میکنند.

۵. تقاضای داخلی و پائین بودن سطح تولید.

بطور کلی تقاضای داخلی یا از محل تولیدات داخلی تأمین میشود و یا از طریق واردات. در قبال واردات بایستی کالا صادر نمود تا بتوان کالا وارد کرد. از طرف دیگر تقاضای داخلی تحت تأثیر عوامل مختلفی چون: رشد جمعیت، افزایش آگاهیها و بیشن های افراد و افزایش درآمدها قرارداد که افزایش هریک سبب افزایش تقاضای

۱- وزارت برنامه و بودجه لایحه برنامه اول توسعه اقتصادی اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، (۱۳۶۸-۷۲) پیوست شماره ۱ (تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۸)، ص ص ۷-۳ .

چون کمبود سرمایه گذاری، مشکلات ارزی... بوده است. بهر حال رشد تقاضای داخلی از یک سو، و رشد متغیر و یا عدم رشد لازم تولیدات داخلی از سوی دیگر سبب شده تا صادرات غیر نفتی شدیداً تحت تأثیر قرار گیرد.

۶. مسائل و مشکلات نیروی انسانی:

الصادرات غیر نفتی را می‌توان به صادرات کالا و صادرات خدمات تقسیم نمود، که نقش نیروی انسانی در صادرات خدمات نسبت به صادرات کالاهای غیر نفتی بمراتب بیشتر است. برغم اینگونه امکانات صادرات خدمات کشور ناچیز است، در حالیکه با توجه به خلاقیت‌ها و استعدادهای ایرانی‌ها، می‌توان به صادرات خدمات قابل توجهی دست یافت.

در رابطه با نیروی انسانی و صادرات کالائی، نیز مشکلات مختلفی مطرح است، اعم از مسائل آموزشی یا کمبود و یا تورم نیروی انسانی. بطور کلی در زمینه صادرات با کمبود شدید نیروهای انسانی متخصص مواجه هستیم و در این رابطه در صحنه آموزش عالی کمترین توجهات به آن شده است. در چنین وضعیتی مسأله تحقیقات جهت بهبود صادرات نیز کم رنگ خواهد بود. البته کمبود نیروی انسانی متخصص تنها به بخش صادرات غیر نفتی محدود نمی‌شود بلکه در

زمینه‌های تولیدی نیز آثار این مسأله بارز است. اما این کمبود بطور کلی بمعنی کمبود نیروی انسانی نیست، بر عکس اشتغال نیروی انسانی، بویژه در بخش خدمات متورم بوده که این خود با توجه به کارآئی پائین نیروی انسانی در کشورها، طبیعی است که مسأله افزایش قیمت تمام شده و بنا بر این عدم امکان رقابت کالاهای صادراتی در بازارهای جهانی و در نتیجه کاهش صادرات را بدنبال خواهد داشت.

۷. عدم امکانات، تسهیلات و تشویقهای کافی در امر صادرات:

اصولاً امکانات و تسهیلات و سیاست‌های تشویقی بمنظور افزایش عرضه کالاهای صادراتی، کاهش بهای تمام شده آن و یا صرفاً کاهش بهای فروش کالاهای صادراتی بکار گرفته می‌شود. متأسفانه در کشور ما اینگونه امکانات و تسهیلات نتوانسته است اثرات لازم را داشته باشد و در زمینه‌های مختلف: اعم از ناکافی بودن، بی ثباتی و مشکلات قانونی و اجرائی، نامناسب بودن آن، بدليل عدم مطالعه کافی در اتخاذ نوع مناسب آن، عدم وجود تسهیلات لازم از جانب دولت (چون بانک اطلاعاتی در زمینه تجارت خارجی و خدمات بازاریابی و...) از یک سو، و مشکلات اقتصادی دیگر در داخل از سوی دیگر سبب شده است

۹. سیستم پولی (وارزی) و مالی کشور:

سیاست های اقتصادی دولت
(سیاست های پولی، ارزی و مالی) هم

تا امکانات، تسهیلات و تشویقهای ارائه شده در جهت توسعه صادرات فاقد کارائی لازم باشند و پنهان خود موجب خلق مشکلات جدیدی نیز شده باشند.

علی رغم وجود امکاناتی در خصوص صدور خدمات بعنوان یکی از اقلام صادرات غیر نفتی، فاقد این گونه صادرات می باشیم.

۸. عدم آشنائی به مقررات گمرکی و ورود کالا به کشورهای مختلف:

بعنوان ابزار سیاست گذاری و هم بعنوان ابزار تأمین هزینه های دولت مورد استفاده قرار می گیرند. لذا تا زمانی که هر یک از سیاست های فوق دارای این دو هدف عمده باشند دولت می تواند بخشهای مختلف اقتصاد را هدایت نماید. در کشور ما که سیاست های فوق از حالت ابزار سیاست گذاری خارج شده و بیشتر جنبه تأمین کسری بودجه دولت (تأمین درآمد) را بخود گرفته است، طبیعی است که نخواهد توانست آثار مطلوب خود را بجا گذارد، مثلاً سیاست مالیاتی، ضمن اینکه فاقد کارائی می باشد، افزایش آن جهت رفع کسری بودجه، ممکن است موجب رکود تولید گردد چرا که بر بخشهای مالیات وضع می شود که قابل دسترسی است (بخشهای تولیدی نه خدماتی)، لذا دولت جهت جلوگیری از رکود تولید بر سراغ مالیات های پولی و آنهم انتشار بی رویه پول رفته که این خود تورم قطعی را به همراه دارد، چون که افزایش مدام حجم نقدینگی، بدون افزایش متناسب تولید، فشار تورمی را ایجاد می نماید. و تورم نیز اثر منفی بر صادرات غیر نفتی بجا می گذارد. لذا

مقررات گمرکی و محدودیت های بازرگانی از ابزارهای موجود جهت کنترل و هدایت بخش بازرگانی می باشند. صادر کننده با فرض توفیق در تولید و امکان صدور، در صورتی خواهد توانست به بازار مورد نظر وارد شود که از قبل، از مقررات گمرکی آن بازار اطلاع کامل داشته باشد، اما صادر کننده گان ما اغلب فاقد چنین اطلاعاتی بوده اند. و نمی توانند عکس العملهای مناسب درقبال مقررات و محدودیت های جدید بازار خارجی، نشان دهند. از طرف دیگر، یک بانک اطلاعاتی منسجم و هماهنگ در این رابطه وجود ندارد که بتواند خدمات لازم را به صادر کننده گان ارائه دهد، البته اطلاعاتی بطور پراکنده وجود دارد که به دلیل عدم امکان دسترسی راحت و سریع به آن نمی توانند در این راستا مفید واقع شوند ضمن اینکه مسئله عدم وجود امکانات آموزش و کمبود تسهیلات دولت در این رابطه مزید بر علت می باشد.

ملاحظه می‌گرد سیاست‌های فوق صرفاً جنبه درآمدی بخود گرفته است.

در خصوص سیاست‌های ارزی نیز مشکلات فراتر می‌رود؛ یعنی، بدلیل گسترش کسری تراز پرداخت‌ها دولت مجبور به اجرای سیاست‌های ارزی است. بفرض کاهش ارزش پول ملی به منظور کاهش واردات و افزایش صادرات است که البته این نتیجه کمتر عاید کشورهای در حال توسعه می‌گردد. سیاست‌های ارزی در کشورما بیشتر خودش را در سیستم چند ترخی ارز نشان داده که خود تشید بازار سیاه ارزی، تورم، گسترش بوروکراسی و ارتباط صادرات با قیمت‌های ریالی تا قیمت‌های جهانی، نوسان بیشتر فرخ ارز را بدنبال داشته است که این مشکلات به انضمام عدم هماهنگی بین سیاست‌های اقتصادی دولت اثر منفی بر صادرات غیرنفتی گذاشته است.

۱۰. مشکل افزایش قیمت‌ها و هزنه‌های داخلی:

نیز بخوبی قابل ملاحظه است، بطوری که طی سالهای ۱۳۶۲-۶۷ شاخص کل بهای عمده فروشی از ۱۱۶ به ۲۴۶/۵ افزایش یافته است. که این مسئله در خصوص کالاهای صادراتی بمراتب شدید تر بوده، بطوری که از ۶/۱۱۴ در سال ۱۳۶۴، به ۱۰۷۲/۲ در سال ۱۳۶۷ رسیده است.^۱ تورم فوق، از یک طرف سبب کاهش قدرت رقابتی صادرات و در نتیجه کاهش صادرات می‌گردد. مضافاً اینکه ممکن است بازار داخلی از جذابیت بیشتری برخوردار شود ولذا بخشی از صادرات به این علت جذب بازار داخلی گردد. از طرف دیگر افزایش قیمت‌ها سبب خواهد شد تا نیروی کار، تقاضای دستمزد بیشتر نموده و بطور کلی هزینه عوامل تولید نیز - گرچه با تأخیر - افزایش یابد، این افزایش هزینه تولید نهایتاً افزایش قیمت تولیدات را بدنبال داشته که مجدداً سیکل تأثیر منفی بر صادرات را تکمیل خواهد نمود. که این گونه مشکلات، با رکود و حتی کاهش تولیدات داخلی، موج تورم و تأثیر منفی گذاری بر صادرات غیرنفتی را تشید نموده است.

۱۱. جاذبه‌های بازار داخلی:

با پذیرش این اصل که فرد در قبال انجام فعالیت‌های اقتصادی عمدتاً بدنبال سود بیشتر می‌پاشد، صادرکنندگان نیز از این مسئله مستثنی نیستند، یعنی، صادرکننده معمولاً به

افزایش قیمت‌ها و تورم معمولاً در نتیجه افزایش پیوسته حجم پول، افزایش سرعت گردش پول و کاهش ویا رکود تولیدات (عرضه کالا) حادث می‌شود. در کشورما بجز سرعت گردش پول، بقیه متغیرها همین سیر را پیموده اند این مسئله (تورم) از آمار و ارقام

۱- مرکز آمار ایران، سالنامه آماری سال ۱۳۶۷ (تهران: مرکز آمار ایران، ۱۳۶۸)، ص ۴۱۳.

**THE WORLD'S MOST LUXERIOUS
DELICACY
MEANS**



آنده سیاست‌های دولت نیز نا مشخص است ضمن اینکه بسیاری مشکلات دیگر هم در این رابطه وجود دارد. در مقابل این نوع سرمایه‌گذاری، خرید یک وسیله حمل -حتی طی چند روز- بازدهی داشته و سرمایه را برگشت خواهد داد و یک انسان اقتصادی طبیعتاً بدنیال نوع دوم خواهد رفت ولذا بدون اینکه تولیدی صورت پذیرد، بخش خدمات و درآمدها متورم می‌گردد و در نهایت تأثیر دلیل کسب منافع بیشتر اقدام به صدور کالا به بازارهای خارجی می‌نماید. این مسأله (بدنیال سود بیشتر بودن)، مادامی که در بازارهای خارجی قابل تحقق باشد، تلاش در صدور بیشتر صادر کننده را بدنیال خواهد داشت. در غیر این صورت در صورتی که بازار داخلی از جذایت بیشتری برخوردار شود طبیعی است که تمام یا بخشی از صادرات جذب بازار داخلی خواهد شد. این مسأله

بدون وجود فرهنگ صادراتی، برنامه‌ها، قوانین و مقررات و بطورکلی سیاست‌های صادراتی قابل تحقق نخواهد بود.

منفی بر صادرات را تکرار می‌کند.

۱۲. عدم شناخت بازارهای مصرف خارجی:

مسأله بازاریابی و کسب اطلاعات لازم در خصوص بازارهای مصرف خارجی علی رغم اهمیت و افر آن در تجارت خارجی، در کشورما کمتر بدان توجه شده است. بازارهای خارجی ضمن اینکه در حال رشد بوده و از قدیم الایام کالاهای ایرانی ها به آن بازار صادر میشده، ولی نتوانسته این صادرات خود را گسترش دهیم. یکی از علل عدمه این امر، عدم شناخت بازار و کمبود بازاریابی و تحقیقات بازاریابی می‌باشد. طبیعی است که کم اطلاعی و یا بی اطلاعی نسبت به بازار شناخت رقبای خارجی و انجام عکس العمل‌های لازم در مقابل آنها را با

چیزی است که در اقتصاد کشور واقع شده است؛ یعنی، رشد جمعیت و درآمدها از یک سو و رکود تولیدات از سوی دیگر، افزایش قیمت‌های داخلی بمیزانی بیش از قیمت‌های جهانی را بدنیال داشته، لذا انگیزه صدور را کاهش داده است.

مسأله فوق الذکر (کسب سود بیشتر) در شرایط نا مطلوب اقتصادی بیشتر در بخش خدمات (چون توزیع، بازرگانی...) بروز می‌کند که در نتیجه، سرمایه‌های سیال، جذب بخش خدمات می‌گردد. این امر به نوبه خود، تکرار رکود تولید و متورم تر شدن بخش خدمات را بدنیال خواهد داشت، چرا که بفرض یک سرمایه‌گذار چنانچه بدنیال احداث کارخانه‌ای که تولیدات آن را صادر نماید، باشد فقط در مرحله کسب موافقت اصولی چند سال منتظر و بلا تکلیف میماند، مضارفاً اینکه سود آوری آتی آن نا معلوم، و

کمبود اطلاعات بازاریابی، برنامه‌ریزی نظام صادراتی، نامگذاری، شکل بسته بندی، استقرار دفاتر بازرگانی... را با مشکل مواجه کرده در صورتی که با وجود برنامه تحقق اهداف آن قطعی نخواهد بود. در واقع می‌توان گفت بازاریابی بایستی بصورت «فرهنگ» تبدیل شده و مسئولین و صادر کنندگان قبل از هر چیز اطلاعات کامل بازار را بدست آورند. اما متأسفانه چنین چیزی وجود ندارد. تبلیغات نیز ضمن اینکه اهمیتش شناخته نشده، بسیاری از صادر کنندگان بخش دولتی در این زمینه با مشکل مواجه‌اند و حتی اجازه انجام تبلیغات لازم را ندارند. تحقیقات انجام شده درخصوص علل عدم موقبیت برخی از شرکت‌های تحت پوشش سازمان صنایع ملی در صادرات نشان میدهد که ۵۰ درصد از شرکت‌های مورد مطالعه یکی از علل عدمه را نارسانی تبلیغات خارجی بیان کرده‌اند^۱. بایستی توجه داشت که تبلیغات مناسب بدبناه اطلاعات کافی از بازار امکان پذیر است و دامنه آن باید بحدی باشد که ضمن اینکه امکان توسعه بازار را میسر می‌نماید تبلیغات سوء خارجیان درخصوص صادرات ما را خنثی کند که در این رابطه هم با مشکلات زیادی مواجه هستیم. در نهایت اینکه وسیله مناسب تبلیغات جهت صادرات کشور ناشناخته است و نمایشگاههای تجاری و بین‌المللی همانگونه که در مبحث قبل گفته شد، بازاریابی درخصوص بازارهای خارجی از ضعف زیادی برخوردار است بطوری که

۱- سازمان صنایع ملی ایران «تحلیلی بر توسعه صادرات با نگرشی بر مسائل و امکانات صنایع تحت پوشش» (تهران: سازمان صنایع ملی ایران)، ص ۹۱.

این رابطه را مشخص می‌نماید.

اما در خصوص قیمت گذاری نیز وضع مشابه آنچه در فوق گفته شده می‌باشد؛ یعنی تا مدت‌ها در کمیسیون، مبنای اصلی قیمت گذاری جهت اخذ پیمان ارزی بهای عمدۀ فروشی کالاها بود^۱. که بطور طبیعی با

افزایش قیمت‌های عمدۀ فروشی، قیمت گذاری و در نتیجه اخذ پیمان ارزی افزایش یافته و امکان برگشت ارزکافی توسط صادر کننده جهت واریز پیمان مشکل شده است. در این شرایط، همانگونه که اتفاق افتاده گسترش صادرات قاچاقی کالاها یک پدیده مسلم است. مضارفاً اینکه مشکل بالا بودن قیمت، امکان رقابت در بازار خارجی را سلب می‌نماید.

۱۵. مشکلات قانونی و بلا تکلیف بودن وضعیت قانون بازرگانی خارجی:

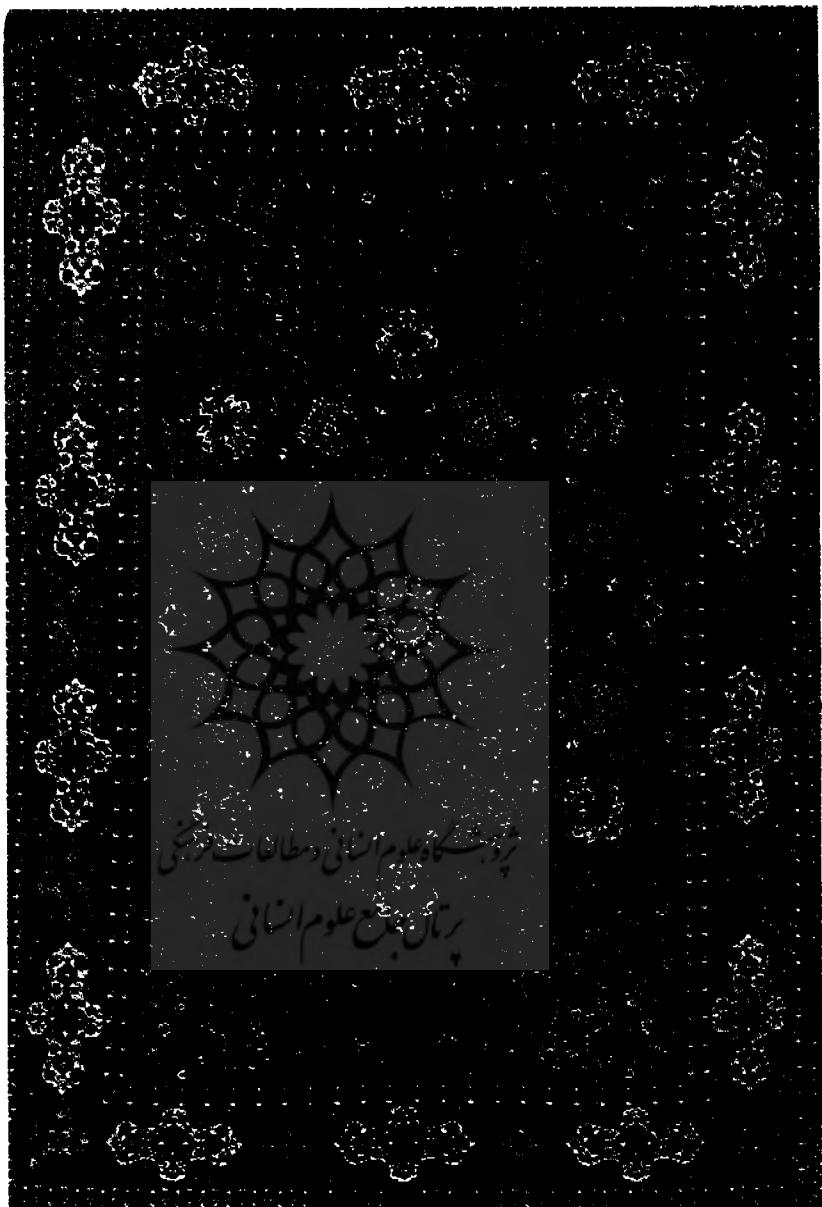
نظرور کلی تحقق اهداف قانون اساسی و اجرای کامل سیاست‌های اقتصادی در زمینه صادرات، مستلزم وجود قوانین و مقررات مناسب است. علی رغم اینکه وضعیت تجارت خارجی در قانون اساسی مشخص شده، قانون مدون و کاملی جهت اجرا در این رابطه وجود نداشته گرچه تلاش‌هایی به منظور تهیه قانون مناسب انجام شده است ولی هنوز به نتیجه

که وسیله مناسبی در این رابطه می‌باشد در خصوص صادرات غیر نفتی نمی‌توانند نقش اصلی خود را ایفا نمایند.

۱۶. بالا بودن قیمت کالاهای صادراتی:

مسئله قیمت کالاهای صادراتی را بایستی از دو جهت تحلیل نمود: یکی، از ناحیه بالا بودن قیمت تمام شده کالاهای صادراتی که تعیین کننده مسود یا زیان صادر کننده می‌باشد. دیگر قیمت گذاری کالاهای صادراتی توسط کمیسیون قیمت گذاری، که این مقوله در رابطه با پیمان ارزی مطرح است. در خصوص مساله بالا بودن قیمت کالاهای صادراتی کافی است که بین بهای شاخص عمدۀ فروشی کل و شاخص عمدۀ فروشی کالاهای صادراتی مقایسه‌ای صورت پذیرد، ضمن اینکه شاخص عمدۀ فروشی کل از رشد زیادی برخوردار است ولی در مقابل رشد شاخص عمدۀ فروشی کالاهای صادراتی ناچیز است چراکه در سال ۱۳۶۲، شاخص از ۱۱۶ به ۴۶/۵ در سال ۱۳۶۷ رسیده در حالیکه شاخص عمدۀ فروشی برای کالای صادراتی از ۱۱۴/۶ به ۱۰۷۲/۲ در دوره مزبور رسیده است. ارقام فوق بخوبی ابعاد مشکلات در

۱- از سال ۱۳۶۶ مبنای قیمت گذاری کالاهای صادراتی در قانون و مقررات صادرات واردات تغییر کرد و مولفه‌های ذیل مبنای کارقرارگرفت: ۱- قیمت کالا در بورس‌های بین‌المللی. ۲- قیمت عمدۀ فروشی کالا در داخل. ۳- تأثیر در تورم داخلی. ۴- میزان ارزبری کالا.



شاخص کل بهای عمدۀ فروشی طی سالهای ۱۳۶۳-۱۳۶۷ از ۲۴۶/۵ به ۱۱۶ افزایش یافته که این مسأله در خصوص کالاهای صادراتی بمراتب شدید تر بوده بطوری که از ۱۱۴/۶ در سال ۱۳۶۳ به ۱۰۷۲/۲ در سال ۱۳۶۷ رسیده است.

این امر ممکن نیست مگر با تشکیلات لازم منسجم و واحد، برغم اهمیت این مسأله، در کشور ما تشکیلات لازم، منسجم و واحدی در رابطه با توسعه صادرات وجود ندارد و این خود ممکن است بدلیل نا معلوم بودن استراتئری نظام صادراتی باشد. بهر صورت عدم وجود تشکیلات واحد و استراتئری مشخص، گسترش برخوردهای سیلقه‌ای و بی ثباتی را بدبانی خواهد داشت؛ یعنی، هزار چند گاهی مدیونی عرض می‌شده، و بنا به سلیقه و نظر شخصی خود واحد سازمانی جدیدی را تأسیس و مقررات اداری خاصی را وضع می‌نموده است، سپس مدیر دیگری آنرا تعطیل و نوع دیگری را تأسیس می‌کرده است. اینها همه‌در واقع جهت رفع مشکل فقدان کارائی تشکیلات اداری موجود بوده که با کمال تأسف آن را قوت بخشیده و نظام بوروکراسی اداری را تشدید و مراحل اداری انجام کارها و ضوابط اداری را متوجه ساخته است، مضافاً اینکه در این شرایط ضمن عدم وجود هماهنگی بین ارگانها و دست اندکاران صادرات غیر نفتی، مشکل عدم هماهنگی را گسترش داده و برداخته مشکلات افزوده که در نهایت سردرگمی صادر کننده، کاهش انگیزه صدور و عدم تحقق اهداف صادراتی را بدبانی دارد.

رسیده و این مسأله خود عدم اطمینان برای سرمایه گذاران بدبانی دارد چرا که سرمایه گذار مطمئن نیست در صورت سرمایه گذاری در جهت صادرات، آیا تجارت خارجی دولتی خواهد شد یا خیر؟ لذا سرمایه گذاری جهت تولید و صادرات کاهش یافته و زمینه انجام اقدامات ریشه‌ای از طرف بخش خصوصی تضعیف می‌گردد. بلا تکلیفی مزبور سبب شده که تصمیمات و قوانین و مقررات در زمینه صادرات چار روزمرگی و بی ثباتی گردد. پامد چنین شرایطی طبیعتاً گسترش بوروکراسی، ناهمانگی، کاهش کارائی نظام اداری و سایر مشکلات مترتبه، خواهد بود. کما اینکه یک صادر کننده جهت صدور کالاهایش بایستی از مرآکز مختلفی مجوز صدور را اخذ نماید و سایر خوانهای غیر ضروری را بگذارند که در نهایت یا انگیزه صدور و یا کالاهایش در معرض نا بودی قرار خواهد گرفت.

۱۶. فقدان تشکیلات لازم و منسجم به منظور توسعه صادرات غیر نفتی:

اصلوً دولت‌ها جهت رشد و توسعه صادرات، در تجارت خارجی مداخله نموده و اهداف مورد نظر خود را محقق می‌سازند. و

۱۷. عدم توجه به کیفیت کالا:

ارتباطات دو جانبه بین تولید کنندگان از طریق مؤسسات تحقیق و توسعه، از یک سو، و مراکز و مؤسسات استاندارد بین المللی و سایر کشورها از سوی دیگر درجهت بهبود کالاهای و تولیدات تلاش نماید. با فرض این ارتباط زنجیره‌ای، غالب مراکز تولیدی و صنعتی ما یا فاقد مراکز تحقیق و توسعه‌اند و یا بصورت تعطیل و یا بخوبی خاصیت مبدل شده‌اند لذا زمینه‌ای برای ایجاد ارتباط با مؤسسه استاندارد و کمک در جهت بهبود تولیدات وجود ندارد. مضارفاً اینکه اجرای نبودن رعایت استاندارد در مراحل بعد از تولید نیز با مشکلات زیادی مواجه است. مجموعه مشکلات فوق علاوه بر اینکه در نتیجه ناهماهنگی‌ها و عدم برخورداری از بافت اطلاعاتی قوی و عدم وجود ارتباطات گسترده با مراکز استاندارد بین المللی و... می‌باشد، زمینه رعایت استانداردها و بهبود کیفیت، بدلیل فزونی زیاد تقاضا بر عرضه در تولیدات نیز کمتر وجود دارد.

۱۸. ضعف امکانات حمل و نقل، و انبار و...

در زمینه اطلاعات زیربنائی بویژه حمل و نقل و انبارها کمبودهای چشم گیری اعم از کمبود امکانات جاده‌ای، بنادر، فرودگاه‌ها، راه آهن، وسایل حمل و نقل کمبود کانتینر، کمبود قطعات یدکی و عدم تأمین بموقع آن، نقصان در وسایل بارگیری، کمبود فضاهای نگهداری و انبار جهت حفاظت کالاهای بالا بودن هزینه‌های حمل و

در رابطه با کیفیت کالا، استاندارد مطرح است که وظیفه اصلی توجه به کیفیت کالاهای، بویژه جهت صادرات را بر عهده دارد. این مسئله توسط موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی صورت می‌پذیرد. جهت ارزیابی اجمالی رعایت استاندارد در کالاهای صادراتی به اقلام عمده صادرات بایستی توجه نمود. بعبارت دیگر، استاندارد مورد بحث در زمینه تولیدات صنعتی مطرح است که بخش ناچیزی از صادرات غیر نفتی را تشکیل میدهد. بخش عمده صادرات به کالاهای کشاورزی وستی مریبوط می‌شود که در زمینه تولید این گونه کالاهای هیچ‌گونه اقداماتی در خصوص بهبود کیفیت آنها صورت نمی‌گیرد. در خصوص بسته بندی نیز حتی فاقد دستگاه‌های سورتینگ و بسته بندی مطلوب می‌باشیم چه رسید به رعایت استانداردهای لازم. مساله مهمتر اجرایی بودن رعایت استاندارد است، نه تنها این مسئله وجود ندارد بلکه در مواردی هم ممکن است بحدی رعایت آن تشید گردد که کالائی، علی‌رغم قابلیت فروش آن در بازار خارجی، بدلیل عدم برخورداری از استانداردهای مؤسسه استاندارد، از صدور آن جلوگیری شود.

در خصوص تولیدات صنعتی نیز استانداردها بخوبی رعایت نمی‌شود. در واقع مؤسسه استاندارد بایستی ضمن اینکه از صدور کالاهای نامرغوب جلوگیری نماید، با

صادرات قاچاق و بسیاری موارد دیگر را
می‌توان بیان کرد.

انبارداری، کمبود سایر امکانات ارتباطی
چون تلفن، تلکس و... و نهایتاً نا
هماهنگی در استفاده مطلوب از امکانات
فوق وجود دارد.

علی‌رغم اینکه وضعیت تجارت خارجی در قانون اساسی مشخص شده، قانون مدون و
کاملی در این رابطه برای اجرا وجود نداشته است.

راه حلها و پیشنهادات:

بندبال طرح مسائل و مشکلات پاره‌ای
راه حل‌ها و پیشنهادات بشرح زیر ارائه
می‌گردد:

- ۱- بلند مدت
 - ۱- مشخص شدن جایگاه قانونی
بازرگانی خارجی در راستای تحقق اهداف
قانون اساسی و ایجاد زمینه ثبات و اطمینان
بمنظور جذب سرمایه‌ها جهت توسعه
 الصادرات غیر نفتی.
 - ۲- سیاست گذاری و برنامه ریزی

صحیح صادراتی در راستای توسعه اقتصادی
اجتماعی و فرهنگی کشور و در قالب
برنامه‌های توسعه بلند مدت و بمنظور ایجاد
ثبات در سیاست‌های هماهنگ و سازگار و
در عین حال جامع صنعتی - صادراتی،
تدوین برنامه‌های صادراتی با اولویت بندی
 الصادرات با ارزش افزوده بیشتر و ایجاد
مزیت‌های نسبی در این زمینه که در این
صورت امکان توسعه صادرات فراهم گردیده
واز تصمیم گیری و سیاست‌های مقطوعی

در خصوص مشکلات بسته بندی مواردی
چون کمبود کارخانجات و تجهیزات بسته
بندی، کمبود مواد اولیه، نا مرغوب بودن مواد
اولیه، عدم رعایت استانداردهای بین‌المللی
در این زمینه، عدم انطباق بسته بندی با بازار
صرف خارجی، عدم جذابیت بسته بندی و
مشکلات و محدودیت طرحها و مضامین، در
نظر نگرفتن جنبه‌های تبلیغاتی و بازاریابی
کافی در بسته بندی‌ها، عدم حمایت‌های
لازم دولت در این زمینه قابل ذکر آند.

۲۰. سایر:

علاوه بر مشکلات مزبور، رقابت نا سالم
بین صادر کنندگان، عدم استفاده مناسب از
مبالغات تهاتری، عدم وجود خدمات کافی
برای خریداران و صرف کنندگان خارجی،
فقدان انگیزه صدور در مستولین امور صادراتی
مراکز دولتی، عدم حمایت کافی از
واحدهای صادراتی از سوی سازمانهای تابعه،
الگوی نا مطلوب صرف داخلی، وجود



مشخص شدن جایگاه قانون بازرگانی خارجی در راستای تحقق اهداف قانون اساسی و ایجاد زمینه ثبات و اطمینان به منظور جذب سرمایه‌ها جهت توسعه صادرات غیرنفتی اولین قدم مثبت تلقی میشود.

تبليغاتی بمنظور شناسائی بازارهای مناسب و مطمئن جهت کالاهای صادراتی کشور و تلاش در جهت برپائی نمایشگاههای بین‌المللی و تخصصی در این رابطه.

۱-۸. کاهش و حذف بوروکراسی و ضوابط بازدارنده اداری

۱-۹. تربیت مدیران و بازاریابهای مسحوب و تأسیس دفاتر صادراتی در کشورهای مناسب.

۱-۱۰. ایجاد زمینه‌های مشارکت مردم، تصحیح الگوی مصرف، گسترش فرهنگ تحقیقات و توسعه بویژه در صنایع و مراکز تولیدی، گسترش هماهنگ و کافی امکانات زیربنایی و تلاش در جهت صادرات غیرکالائی (یعنی خدمات مقاطعه کاری...).

۲- کوتاه مدت:

۱- استفاده بیشتر از ظرفیت‌های تولیدی با رفع تنگناهای موجود در تأمین امکانات لازم در این رابطه.

۲- اختصاص سهمی از تولیدات که از قابلیت صدور برخوردارند.

۳- تهیه و ابلاغ بهنگام قوانین و مقررات صادراتی کشور که ضمن جامعیت آن، از کارآئی و قابلیت اجرائی بالائی

جلوگیری خواهد شد.

۳-۱. سرمایه‌گذاری لازم دولت و ایجاد زمینه مشارکت مردم در زمینه صادرات غیرنفتی با تأکید خاص در ایجاد واحدهای تولیدی- صادراتی که امکان کسب مزیت نسبی را داشته و ضمن برخورداری از حد اقل وابستگی به خارج در راستای برنامه صادراتی بلند مدت باشد.

۴- آموزش‌های لازم و مؤثر در امر صادرات در قالب برنامه بلند مدت و مدون بگونه‌ای که متخصصین کافی برای تمام فعالیت‌های مربوط به صادرات (اعم از تولید، صدور، بازاریابی...) تربیت شده و فرهنگ صادراتی را گسترش دهد.

۵- ایجاد تشکیلات لازم منسجم، هماهنگ و واحد در کلیه مراحل صدور کالا و کلیه بخش‌های اقتصادی که بتوان اهداف برنامه‌های صادراتی بلند مدت را محقق ساخته، هادی و مشوقی در جهت توسعه صادرات باشد.

۶- کسب آشنایی با قوانین و مقررات بازارگانی، سیاست‌ها و مقررات تولید کشورهای مورد مطالعه و چگونگی نفوذ در این گونه بازارها که طرف مبادله تجاری ایران هستند.

۷- گسترش امکانات بازاریابی و

توسعه صادرات غیرنفتی و رهانی از درآمدهای تک محصولی ممکن نخواهد شد مگر درین انجام اقدامات و سیاست‌های منسجم، هماهنگ، جامع و سازگار در قالب برنامه‌های مدون و جامع صادراتی.

- تجاری و تخصصی، گسترش امکانات
تبلیغاتی پوستری و... که نیازمند سرمایه‌گذاری بلند مدت نمی‌باشد.
- ۷- مبارزه با صادرات قاچاق بصورت مستقیم و غیر مستقیم.
- ۸- تشکیل و تقویت اتحادیه و تعاونیهای صادراتی
- ۹- گسترش مبادلات تهاتری برابر، تقویت سیستم مبادلات پله وری (واردات در مقابل صادرات)، برگزاری سمینارهای صادراتی و بهبود در شیوه قیمت گذاری کالاهای صادراتی.
- ۲-۴- بالا بردن کیفیت کالاهای صادراتی و بسته بندی کالاهای بر طبق استانداردهای بین‌المللی و یا کاربرد مواد اولیه مصرفی مطلوب و روش و کیفیت فنی تولید مناسب.
- ۲-۵- اجرای سیاست تشویقی صادراتی (چون نرخهای ترجیحی- کمکهای نقدي، معافیت‌های مالیاتی، بیمه صادرات و...) مناسب و کارآ و انعطاف‌پذیر.
- ۲-۶- تقویت امر بازار و تبلیغات از قبیل اعزام هیئت‌های بازاریابی به بازارهای مورد نظر، شرکت در نمایشگاههای بین‌المللی

منابع و مأخذ:

- ۱- اتاق بازرگانی صنایع و معادن هفته نامه اتاق بازرگانی و صنایع و معادن، شماره‌های مختلف.
- ۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران. بررسی تحولات اقتصادی کشور بعد از انقلاب. تهران: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، بی‌نا.
- ۳- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران. گزارش اقتصادی و تراز نامه سالهای مختلف. تهران: ب.
- ۴- دانشکده علوم اقتصادی دانشگاه علامه طباطبائی «اولین سمینار ضرورت صادرات غیرنفتی و راههای توسعه آن»، ۱۳۶۵م. ج. ۱. بی‌نا.

- ۵- سازمان برنامه و بودجه، **مجموعه گزارشها در زمینه برنامه ریزی بخش بازرگانی خارجی**، «اهداف وسیاست های بخش بازرگانی خارجی»، تهران: سازمان برنامه و بودجه، خرداد ۱۳۶۱.
- ۶- سازمان برنامه و بودجه، **مجموعه گزارشها در زمینه برنامه ریزی بخش بازرگانی خارجی**، «عملکرد گذشته و وضع موجود بازرگانی خارجی»، تهران: سازمان برنامه و بودجه، خرداد ۱۳۶۱.
- ۷- سازمان صنایع ملی ایران، «تحلیلی بر توسعه صادرات با انگرسی بر مسائل و امکانات صنایع تحت پوشش»، تهران: سازمان صنایع ملی ایران، ۱۳۶۷.
- ۸- سازمان صنایع ملی ایران، «شناسائی و تعیین وضعیت صادرات صنعتی کشور و نقش سازمان صنایع ملی ایران در افزایش صادرات صنعتی»، تهران: سازمان صنایع ملی ایران شهریور ۱۳۶۲.
- ۹- شرکت صادراتی سازمان صنایع ملی ایران، **بررسی صادرات غیرنفتی کشور** (۱۳۵۲-۶۴)، تهران: شرکت صادراتی سازمان صنایع ملی ایران، ۱۳۶۶.
- ۱۰- مرکز آمار ایران، **سالنامه آماری سالهای مختلف** تهران: مرکز آمار ایران، سالهای مختلف.
- ۱۱- مرکز توسعه صادرات ایران، آینده صادرات ایران و ضرورت جلوگیری از زوال آن، تهران: مرکز توسعه صادرات مرداد ۱۳۶۱.
- ۱۲- مؤسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی، نظری اجمالی به جنبه های اقتصادی قورم، ویرایش دوم، تهران: م.م. پ.ب، ۱۳۶۵.
- ۱۳- مؤسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی، **ماهنامه بررسیهای بازرگانی**، شماره های مختلف.
- ۱۴- میرمحمدی، محمد، **نقش بیمه های صادراتی و اهمیت آن در توسعه صادرات**، تهران: واحد فوق برنامه دفتر مرکزی جهاد دانشگاهی، ۱۳۶۵.
- ۱۵- وزارت امور اقتصادی و دارائی، **قazole های اقتصاد**، شماره های مختلف.
- ۱۶- وزارت برنامه و بودجه «پیشنهاداتی در جهت توسعه صادرات کالاهای غیرنفتی کشور»، تهران: وزارت برنامه و بودجه، مرداد ۱۳۶۵.
- ۱۷- وزارت برنامه و بودجه لایحه اول برنامه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۸-۷۲) پیوست شماره ۱، تهران: وزارت برنامه و بودجه، ۱۳۶۸.