کشورهای شرق آسیا: الگوی هندوستان

جواهر نهرو،اولین نخست‏وزیر هندوستان،کشورهای جنوب شرقی‏ آسیا را همچون عروسکهای نیروهای‏ امپریالیستی می‏دانست که تقدیرشان‏ با پیشرفت اقتصادی همراه بود.ولی‏ امروزه همین عروسکها به‏صورت الگو برای سایر کشورها درآمده‏اند.آخرین‏ بودجهء هندوستان،که روز 28 فوریه گذشته‏ اعلام شد،نمایانگر تغییر جهت این‏ کشور از مسیر سوسیالیزم به سوی‏ سیاتهای بازارگری کشورهای عضو "اتحادیهء ملتهای جنوب شرقی آسیا" یا"آ.سه.آن‏"است.

چیدا مبارام،وزیر دارایی هند،تمام‏ نرخهای مالیات بر درآمد را تا 10 درصد کاهش داده و بالاترین نرخ هم اینک 30 درصد است.مالیات شرکتها نیز با 5 درصد کاهش به 35 درصد رسیده است.اکنون‏ تمام نرخها با کشورهای عضو"آ.سه.آن‏" قابل قیاس است.چیدا مبارام ضمن‏ کاهش بالاترین نرخ عوارض واردات از 50 درصد به 40 درصد امیدوار است که‏ این نرخ را تا سال 2000 به سطح‏ کشورهای مذبور برساند.

وی به این موضوع می‏بالد که کشورش‏ در طول 3 سال گذشته یکی از 10 کشور زودرشد جهان بوده است:گفتنی اینکه‏ میانگین سالانهء تولید ناخالص داخلی این‏ کشور تا 7 درصد رشد داشته است.ولی‏ در ماههای اخیر،رشد صنعتی دستخوش‏ نوسان بوده،بازار سهام رکود داشته‏ و بازرگانان هندی در مورد توانایی خویش‏ برای رقابت با شرکتهای چندملّیتی که‏ تازه وارد بازار هندوستان شده‏اند اظهار نگرانی کرده‏اند.هدف از بودجه‏ای که‏ چیدا مبارام ارائه کرده به حرکت درآوردن‏ تمام چرخهای اقتصاد کشور است.به‏ یقین باید گفت که وی در افزایش‏ خوشبینی موفق بوده است:چرا که واکنش‏ بازرگانان نسبت به بودجهء مذبور بسیار مثبت بوده و بازار سهام نیز رونق داشته‏ است.

در بودجهء پیشگفته،سقف سرمایه‏گذاری‏ برای سرمایه‏گذاران خارجی در شرکتهای‏ هندی از 24 درصد به 30 درصد افزایش‏ نشان می‏دهد.از طرف دیگر سرمایه‏گذاری خارجی در نفت آزاد شده‏ و تخفیفهای مالیاتی اضافه برای‏ سرمایه‏گذاران در زمینه مخابرات منظور گردیده است.

در پشت تمام این کاهش مالیاتها ظاهرا یک حیلهء شعبده‏بازی دیده‏ می‏شود.وزیر دارایی در همان زمان که‏ مالیاتها را کاهش می‏داد،هزینه‏ها را(بویژه‏ برای طرحهای مبارزه با فقر)بالا برد،ولی‏ توانست کسری بودجهء دولتی را(براساس‏ پیشبینی برای سال 1997)به 5/4 درصد تولید ناخالص داخلی برساند(به نمودار نگاه کنید)

گرچه نرخها در طول 6 سال کاهش یافته‏ است،ولی جمع‏آوری مالیات بر درآمد و مالیات شرکتها از 1/2 درصد تولید ناخالص داخلی در سال مالی 91-1990 به 1/3 درصد در سال گذشته افزایش‏ یافت.

کنترل هزینه‏ها نیز به همان اندازه مهم‏ بوده است.وزیر دارایی پیشین هندوستان‏ مانموهان سینگ،در طول 3 سال آخر زمامداری خود،بین 60 تا 100 میلیارد روپیه(7/1 میلیارد دلار تا 8/2 میلیارد دلار)بیشتر از سقف هزینه‏های‏ بودجه‏ای را خرج کرد.در نتیجه،برای آنکه‏ بتواند موقعیت مالی را با این اضافه‏ هزینه‏ها هماهنگ کند مجبور شد سریعتر حرکت کند.ولی چیدا مبارام به این‏ هزینه‏های اضافی پایان داد.و به نظر می‏رسد کشوری که رشد سالانهء آن 7 درصد باشد و سقف هزینه‏ها را رعایت کند می‏تواند مالیاتها را کاهش دهد، هزینه‏های دولتی را افزایش دهد و در همان حال نیز کسری بودجه را پایین‏ بیاورد.

سال گذشته که دولت جبههء متحد به‏ قدرت رسید،بسیاری از افراد تردید داشتند که یک ائتلاف 13 عضوی بحث‏ برانگیز بتواند اصلاحات را ادامه دهد.ولی‏ چیدا مبارام ثابت کرد،به رغم سازشهای‏ سیاسی که به برخی اقدامهای نیمه‏تمام‏ انجامیده،ائتلاف مذکور می‏تواند به انجام‏ اصلاحات ادامه دهد افراد اندکی بر این‏ باور بودند که احزاب کمونیست بتوانند کاهش مالیات بر درآمد و مالیات بر شرکتها در بودجه را اقدامی مناسب برای فقرا محسوب کنند.چیدا مبارام این حیله‏ را با افزایش هزینه‏های اجتماعی و یارانهء موادغذایی و کود انجام داده است. او همچنین تاکید می‏کند که کشورهای‏ عضو"آ.سه.آن‏"که نرخهای مالیاتی‏ پایین دارند توانسته‏اند فقر را بسیار سریعتر از هندوستان کمونیسیت کاهش دهند.

هنوز کارهای زیادی برای اجرا مانده‏ است.سال گذشته،چیدا مبارام وعده داد که درهای بخش بیمه را بر روی‏ سرمایه‏گذاران خصوصی و خارجی باز می‏کند،ولی به خاطر مخالفت‏ کمونیستها این کار تنها به چند شرکت بیمهء درمانی محدود شد.وی موفق نشد یارانهء عظیم نفت را که به 1500 میلیارد روپیه‏ افزایش یافته بود کاهش دهد.از طرف‏ دیگر نتوانست به وعدهء خود در بودجهء سال‏ گذشته مبنی بر تعیین کمیسیونی برای‏ منطقی کردن هزینه‏های دولتی جامهء عمل بپوشاند.و در آخر،از 836 محصولی‏ که برای تولید توسط صنایع کوچک‏ مناسب تشخیص داده شده بود، چیدا مبارام تنها 14 محصول را برای تولید رقابتی تایید کرد.

زیرساختار هندوستان هنوز مشکلات زیادی دارد.غروب روزی که بودجه ارائه‏ شد،بمبئی پایتخت این کشور به خاظر قطع برق ساعتها در خاموشی فرو رفت. با این حال،بسیاری از مشکلات‏ زیرساختاری را می‏توان توسط سرمایه‏گذاران خصوصی برطرف کرد. هندوستان سخت تلاش خواهد کرد تا رشد 7 درصد در سال خود را حفظ کند بدون آنکه گسترش چشمگیری در زمینه‏های تولید نیرو،جاده،بنادر،راه‏آهن‏ و مخابرات به وجود بیاید.

اگر هندوستان واقعا می‏خواهد در مسیر"آ.سه.آن حرکت کند،باید نظام‏ آموزشی آن‏را نیز مورد توجه قرار دهد. میزان افراد باسواد در این کشور 52 درصد است،در حالی‏که این رقم در مالزی 83 درصد و در تایلند به 94 درصد می‏رسد. از طرف دیگر،کشورهای عضو"آ.سه.آن‏" در زمینه‏های توسعه مراقبتهای اولیه‏ بهداشتی و کشاورزی تجاری عملکرد بسیار بهتری داشته‏اند.چیدا مبارام برای‏ این موارد بودجهء بیشتری تعیین کرده بود، ولی این بودجه در اختیار حکومتهای ایالتی‏ قرار گرفت که بیش از اندازهء تعیین شده‏ خرج شد.دولتهای محلی حتی بیشتر از دولت مرکزی برای یارانه‏ها و حقوقها بودجه تخصیص دادند که در نتیجه مقدار بسیار اندکی برای سرمایه‏گذاری‏ در روستاها باقی ماند.

با توجه به تمام موارد فوق،هندوستان‏ همچنان به تلاش خود برای دستیابی به‏ شکوفایی اقتصادی ادامه خواهد داد و احتمالا از اعضای ثروتمند"آ.سه.آن‏" چند نسل عقب‏تر خواهد بود.با این حال، ادامهء رشد 7 درصدی امکانپذیر به نظر می‏رسد.درست چند سال پیش بود که‏ این رشد معجزه محسوب می‏شد.

منبع:اکونومیست،مارس 1997