بحث و نظر: امسال و سال آینده ... با بودجه چه کرده ایم و چه خواهیم کرد؟

در هفته اول آذر ماه امسال،دولت بودجهء عمومی سال‏ آیندهء کشور را تقدیم مجلس کرد.این بودجه نیز بصورت‏ متعادل تنظیم شده و ارقام درآمد و هزینهء آن برابر است.به‏ این ترتیب فرض بر اینست که در سال آینده،دولت از سیستم بانکی هیچگونه وامی برای تأمین هزینه‏های‏ عمومی کشور اخذ نکند.

برابر مرسوم،دولت با اغتنام فرصت از تقدیم بودجه به‏ مجلس شورای اسلامی،گزارشی از پیشرفتهای سال‏ جاری کشور به مجلس و به مردم کشور ارائه داد.این‏ گزارش نشان‏دهنده این نکته است که دولت با هزینه کردن‏ بودجه سال جاری به چه هدفها و پیشرفتهائی دست یافته‏ است.ذکر این نکته ضروری است که چون بودجه در هفته‏ اول آذرماه به مجلس تقدیم شد،طبعا ارقام چهار ماه آخر سال در گزارش ذکر نشده.بعلاوه اگر فرض کنیم حداقل‏ یک یا دو ماه صرف جمع‏آوری آمار و ارقام و تهیه گزارش و بودجه شده است،باید قبول کنیم که گزارش متکی بر ارقام‏ نیمه اول سال جاری است و احیانا برنامه‏های کشور تا پایان سال و یا ارقام شش دوازدهم مربوط به نیمسال دوم‏ (بطور تقریبی)بر آن افزوده شده است هیچیک از این‏ نکات از اهمیت گزارش داده شده به مجلس و مردم‏ نمی‏کاهد.نکات گفته شده ما را یاری می‏دهد که دقیقتر به‏ ارقام پیشرفتهای اقتصادی کشور و بودجهء سال آینده، بنگریم.اینکه دولت خود را ملزم ساخته هر سال به مردم‏ حساب پس بدهد و به آنها بگوید با درآمدهای مالیاتی و درآمدهای نفت و هر درآمد عمومی و اختصاصی که از هر منبع به دست آورده چه کرده و چه نتایجی گرفته است، بخودی خود درخور اهمیت است و حاکی از آنست که دولت‏ مردم را به حساب می‏گیرد و خود را در برابر آنان مسئول‏ می‏شناسد.

در ابتدای گزارش،هدفهای بودجهء سال آیندهء کشور تشریح شده،که به این قسمت بعدا خواهیم پرداخت. بلافاصله پس‏از تشریح هدفهای بودجهء سال آینده، گزارش دولت به رویداد مهم ماههای آغازین سال جاری‏ پرداخته است و آن مسأله تثبیت نرخ ارز به دنبال تحریم‏ اقتصادی آمریکا و تحریکات سودجویان است.گزارش‏ می‏گوید:"در جهت حفظ دست‏آوردهای برنامهء اول و جلوگیری از آثار نوسانات نرخ ارز بر متغیرهای کلان اقتصاد و سطح عمومی قیمتها،نرخ ارز صادراتی تثبیت شد."و بعد اضافه می‏کند:"در طراحی سیاستهای مذکور،علاوه‏بر اقتدار ملی،رشد بلندمدت و پایدار صادرات غیرنفتی، گسترش بازار سرمایهء داخلی،ثبات جریان سرمایه‏گذاری و درنتیجه ایجاد ثبات در روند کلی اقتصاد مدنظر بوده است‏" این فراز از گزارش با این جملهء شرطی پایان می‏پذیرد:" البته تداوم رشد و توسعهء کشور،تنها با تقویت عزم و ارادهء ملی و همدلی مسئولین و مردم و قبول برخی از معضلات و تنگناها در دوران سازندگی کشور میسر خواهد بود."در حقیقت شرط آخر،پاسخ پیش‏گفته‏ای به سئوالات مقدر نمایندگان مجلس در هنگام طرح بودجه است که احتمالا خواهند گفت:با وجود اجرای برنامهء تثبیت نرخ ارز صادرات‏ غیرنفتی نه فقط رشد نیافته بلکه با نقصان چشمگیری‏ مواجه شده است سطح عمومی قیمتها رشدی بیش‏ازحد انتظار داشته که هرگز اقتصاد ما تا این درجه گرفتار آن‏ نبوده است.قبول این درجه از تورم و این نکث و سپس‏ تنزل صادرات غیرنفتی به‏"قبول برخی از معضلات و تنگناها در دوران سازندگی،تعبیر شده است.ظاهرا چاره‏ای جز قبول آن نیست.اما باید بخاطر بسپاریم:قبول‏ معضل و تنگنا،بمعنی دست شستن از چاره‏جوئی نیست. دولت الزاما باید در امر کنترل تورم و رسانیدن آن به حد معقول و توسعهء صادرات غیرنفتی توفیق حاصل کند والا "سازندگی و رشد"،عباراتی بی‏محتوی خواهد بود لیکن‏ البته این امر به زمان قابل قبول نیاز دارد،اینکه می‏گوئیم‏ زمان قابل قبول،برای آنست که از یکطرف مهار تورمی که‏ آهسته آهسته به سوی تورم سه رقمی کشیده می‏شود، یک‏شبه میسر نیست.از سوی دیگر دائما به آینده وعده‏ دادن نتیجه‏ای ببار نمی‏آورد.دولت باید زمان‏بندیهای‏ مقطعی کند،فرضا بگوید و در عمل نشان دهد که ظرف دو یا سه ماه نرخ تورم 3/0 درصد کاهش می‏یابد و صادرات‏ غیرنفتی 3/0 یا 4/0 درصد ترقی خواهد کرد.و به همین‏ طریق در مقاطع کوتاه برنامه‏ها را کنترل کند تا در میان‏ مدت به سطح مطلوب برسیم.

اینک پس از این مقدمه به بحث درباره هدفهای بودجهء سال آینده و عملکردهای بودجه سال جاری می‏پردازیم. برای بودجه سال آینده-که درعین‏حال بودجه عمرانی‏ آن سال نیز خواهد بود 15 هدف مشخص شده است که تمام‏ یا عمدتا هدفهائی است که برای برنامه دوم تعیین شده‏ است.به این قرار:

-تلاش در جهت تقویت عدالت اجتماعی و ادامهء سیاست‏ محرومیت‏زدائی.

-ایجاد تعادل در بخشهای اقتصادی.

-سرمایه‏گذاری برای توسعهء نیروی انسانی.

-ایجاد نظم و انضباط اقتصادی. -حمایت از ایجاد فرصتهای شغلی به‏ویژه در مناطق‏ محروم و مرزی کشور و کاستن از حجم بخش دولتی.

-ادامهء حمایت از اقشار آسیب‏پذیر.

-تقویت نظام تأمین اجتماعی و بیمهء همگانی.

-تنظیم سیاستهای پولی-مالی و ارزی در جهت کنترل‏ نرخ تورم.

-تنظیم شرائط کلی اقتصادی به منظور مقابله با تحریم‏ اقتصادی کشور و شرائط جدید بین المللی.

-ایجاد زمینه‏های مناسب در جهت تقویت پیوندهای‏ مستقیم و غیرمستقیم بخشهای تولیدی،با تأکید بر محوریت کشاورزی.

-ارتقا کیفی نظام آموزشی کشور در تمام سطوح از ابتدائی‏ تا عالی.

-تأکید بر آموزشها و تحقیقات کاربردی.

-ایجاد ارتباط بین یارانه پرداختی از سوی دولت و اجرای‏ پروژه عمرانی در مناطق مختلف،از طریق ایجاد انگیزه‏ صرفه‏جوئی.

-تقویت مبانی و اصول اقتصاد اسلامی-اولویت دادن به‏ پروژه‏های نیمه تمام اشتغال‏زا و زودبازده.

در زمینه هدفهای فوق الذکر باید بگوئیم اصل هدفها خوب است و در حقیقت هر کشور ترقی‏خواه اجرای این‏ هدفها را در برنامه دارد.اما نکته مهم اینست که این‏ هدفها بسیار کلی است-حجم و ابعاد آنها و انتظاراتی که از اجرای آنها می‏رود ذکر نشده.البته در برنامه دوم در حد مقدور جزئیات طرح شده،لیکن باید سهم دومین سال‏ برنامه-باتوجه به عملکرد سال اول برنامه موردبه‏مورد مشخص شود و فرضا روشن شود که اگر در سال اول برنامه‏ (یعنی سال جاری)در مورد برنامهء خاصی 20 درصد یا 30 درصد عقب بوده‏ایم آیا باید در برنامهء سال آینده جبران‏ شود یا چنین عقب‏ماندگی از برنامه در سالهای بعد جبران‏ خواهد شد؟درهرصورت هریک‏از هدفهای مذکور نیاز به‏ بحث و گفتگو خواهد داشت که به فرصتهای دیگر نیاز دارد. اینک به بینیم با هزینه کردن بودجه سال جاری به چه‏ نتایجی رسیده‏ایم و یا تا آخر سال خواهیم رسید و بودجهء سال آینده تا چه حد این برنامه‏ها را پیش خواهد برد:

آموزش و پرورش

-در امر آموزش و پرورش تعداد کل دانش‏آموزان در تمام‏ سطوح تحصیلی سراسر کشور امسال به 5/18 میلیون نفر رسیده که 3 درصد بیش‏از هدف برنامهء دوم برای سال‏ جاری میباشد.قرار است در سال آینده 15 هزار کلاس‏ جدید با مساحت تقریبی 2 میلیون مترمربع آماده شود.در بودجهء سال آینده 6201 میلیارد ریال به آموزش و پرورش‏ اختصاص داده شده که نسبت به رقم بودجه سال جاری‏ 3/38 درصد افزایش نشان می‏دهد.

تعداد دانشجویان دانشگاههای خصوصی و دولتی‏ 1210000 نفر ذکر شده که 9/9 درصد از هدف برنامه‏ پیشی گرفته است.

برای سال آینده دولت درنظر دارد از توسعهء کمی آموزش‏ عالی در بخش دولتی در سطوح کارشناسی و کاردانی‏ جلوگیری کند و بعکس به توسعهء آموزشهای تکمیلی و تخصصی و فوق تخصصی در رشته‏های مورد نیاز،یاری‏ رساند و به تحقیقات کاربردی توجه بدی نشان دهد.

امور خارجه

برای سال آینده نیز،سیاست خارجی جمهوری اسلامی‏ ایران باتوجه به اهمیت استراتژیک منطقه،بر مبنای ایجاد صلح و ثبات در منطقه و تلاش و همکاری برای کاهش یا فرونشاندن بحرانهای موجود در سطح منطقه و جهان، نظیر افغانستان،تاجیکستان و قره‏باغ قرار دارد.گزارش‏ دولت به مجلس حکایت از آن دارد که‏"کشورهای نوپای‏ آسیای میانه از جمهوری اسلامی ایران انتظار دارند تا آنها را در جهت حفظ استقلال و بازسازی و توسعهء کشورشان‏ یاری نماید"همچنین توسعه روابط با کشورهای حاشیه‏ حنوبی خلیج فارس جزو اولویتهای برنامه سال آینده‏ شمرده شده است.گسترش همکاریهای منطقه‏ای‏ و توسعهء روابط با سازمانهای بین المللی نیز از دیگر موارد مورد توجه در سیاست خارجی کشور خواهد بود.

امور دفاعی

در زمینه امور دفاعی،ضرورت حفظ آمادگی و حضور در مرزهای خطردار مورد توجه قرار گرفته و تولید نیازهای‏ نظامی و پشتیبانی و ترمیم حقوق نیروهای نظامی و انتظامی نیز مورد توجه واقع شده است و به این منظور در بودجه سال آینده مبلغ-/5900 میلیارد ریال برای بخش‏ دفاع در نظر گرفته شده که 7/30 درصد از رقم جاری بیشتر است.

قضا و امنیت داخلی

حفظ و افزایش امنیت قضائی،اجتماعی و اقتصادی کشور جزو برنامه‏های اساسی دولت در سال آینده شمرده‏ شده است.در سال جاری تعداد 600 قاضی و 1800 پرسنل‏ اداری و 37260 مترمربع به ظرفیت مکانهای قضائی کشور افزوده خواهد شد.در سال آینده 55000 مترمربع دیگر بر این ظرفیتها افزوده میشود و 600 نفر قاضی جدید و 1200 نفر پرسنل اداری جذب سیستم قضائی خواهند شد.قرار است در سال آینده برای افراد 15 سال به بالا کارت‏ شناسائی صادر شود.

انرژی

گزارش بودجه تقدیمی دولت به مجلس در زمینه‏ فعالیتهای خاص در مورد انرژی حاکی است:در سال جاری‏ قرارداد تکمیل نیروگاه اتمی هزار مگاواتی بوشهر امضا شد.این نیروگاه در سالهای قبل از انقلاب براساس‏ قراردادی که بین ایران و شرکت آلمانی زیمنس بسته شده‏ بود،پایه‏ریزی شد و 85 درصد از کارهای آن به اتمام‏ رسیده بود که جنگ تجاوزکارانه عراق علیه ایران آغاز شد و نیروگاه به دفعات مورد تهاجم بمب‏افکنهای عراقی قرار گرفت.درهمان زمان نیز آمریکا از ایجاد این نیروگاه- آنهم به دست آلمانها-ناراحت بود.بهرصورت پس‏از برقراری آتش‏بس در جنگ 8 ساله،هیچ کشوری حاضر به‏ بازسازی نیروگاه مذکور نشد و سرانجام روسیه با انعقاد قراردادی با ایران در برابر امریکا و غرب ایستاد و تعهد کرد که نیروگاه را بازسازی و تکمیل و راه‏اندازی کند.

همچنین براساس برنامه دولت قرار است تا آخر برنامهء دوم نیروگاههای بادی به قدرت 100 مگاوات در کشور ایجاد شود.

بازرگانی

دولت تا آخر سال مبلغ 5200 میلیارد ریال صرف یارانه‏ کالاهای اساسی مانند گندم،برنج،قند و شکر،روغن نباتی، گوشت،پنیر،کود و سم خواهد نمود.برای مصارف یارانه‏ سال آینده مبلغ 1250 میلیون دلار درنظر گرفته شده است. ساخت سیلوهای جدید و توسعهء ذخیره‏سازی گندم از برنامه‏های سال آینده کشور آسیای میانه و سایر کشورهای‏ جهان احداث شش مجتمع گمرکی در برنامه سال جاری و 4 مجتمع در سال آینده در برنامه دولت قرار دارد.

بهداشت و درمان

در امر بهداشت و درمان در سال جاری بیش از 1230 تخت بیمارستانی-22 مرکز بهداشتی-درمانی شهری 5 مرکز بهداشت شهرستان-19 مرکز زایمان-10 آموزشگاه‏ بهورزی و 100 پایگاه بهداشت شهری راه‏اندازی شده یا خواهد شد.تا آخر امسال 30 هزار روستا از آب آشامیدنی‏ سالم استفاده خواهند کرد و 86 درصد از جمعیت شهری‏ کشور به آب آشامیدنی سالم دسترسی خواهند داشت.

قرار است در سال آینده به بهداشت و پیشگیری(نسبت‏ به درمان)اولویت داده شود.دولت کلیه اعتبارات لازم برای‏ پرداخت حق سرانه 4 میلیون نفر از اقشار نیازمند را تأمین‏ خواهد کرد و 80 درصد حق سرانه خانواده‏های شهدا، جانبازان،آزادگان و روحانیون را تأمین خواهد نمود.ضمنا 50 درصدحق سرانه بیمه روستائیان و 75 درصد سرانه‏ بیمه کارمندان و کادر انتظامی از سوی دولت پرداخت‏ خواهد شد.اعتبار پیش‏بینی شده برای اجرای قانون بیمه‏ همگانی در سال آینده 780 میلیارد ریال است.

پست و مخابرات

در زمینه پست و مخابرات،در هفت ماه اول امسال بیش‏ از 450 هزار شماره تلفن ثابت واگذار شده و اینک 2220 نقطهء روستائی کشور دارای ارتباط تلفنی هستند.تعداد 155 واحد پستی شهری جدید و 850 واحد پستی روستائی‏ دائر شده است.در سال آینده تعداد تلفنهای ثابت به 6 میلیون دستگاه میرسد و 235 واحد پستی شهری جدید و 390 واحد پستی روستائی تازه،ایجاد خواهد شد.

راه و ترابری

براساس گزارش دولت تا آخر سال جاری 145 کیلومتر آزادراه-30 کیلومتر بزرگ‏راه-452 کیلومتر راه اصلی- 797 کیلومتر راه فرعی و حدود 500 کیلومتر راه اصلی و فرعی در دست بهسازی به بهره‏برداری میرسد.برای سال‏ آینده اتمام بیش‏از 2300 کیلومتر از راههای مورد اشاره، هدف‏گذاری شده است.

پیش‏بینی میشود امسال ظرفیت نشست و برخاست‏ هواپیماها در فرودگاههای کشور 60 درصد از برنامه‏ پیش‏بینی شده برای سال جاری فزونی گیرد و در سال‏ آینده با اتمام فرودگاههای جدید و بهسازی فرودگاههای‏ موجود،ظرفیت پذیرش مسافر در فرودگاههای عملیاتی‏ به 22 میلیون نفر برسد.

در مورد راه‏آهن تا آخر سال آینده حدود 800 کیلومتر از راه‏آهنهای در دست ساخت مورد بهره‏برداری قرار خواهد گرفت که 165 کیلومتر آن راه‏آهن سرخس-مشهد است‏ که با به بهره‏برداری رسیدن آن راه‏آهن ایران به کشورهای‏ آسیای میانه متصل خواهد شد.میزان بار حمل شده توسط راه‏آهن امسال به 23 میلیون تن و سال آینده به 5/25 میلیون تن میرسد.همچنین تعداد مسافران راه‏آهن از 8/9 میلیون نفر پیش‏بینی شده برای سال جاری به 4/10 میلیون‏ نفر در سال آینده افزایش می‏یابد.

صنایع

گزارش دولت در زمینه صنایع پیش‏بینی میکند عملکرد شاخصهای صنعت در سال جاری با هدفهای مندرج در برنامه نزدیک شود و صادرات کالاهای صنعتی از رشد کالاهای غیرنفتی(که 5/8 درصد تعیین شده)فراتر برود. درعین‏حال افزایش 4 درصد بر فرصتهای شغلی در بخش‏ صنعت قابل تحقیق برآورد شده است.

مسکن

در امر مسکن،براساس گزارش مورد بحث،در سال جاری‏ 240 هزار واحد با مساحت 5/32 میلیون مترمربع ساخته‏ شده یا خواهد شد.برای سال آینده کمک به تأمین‏ گروههای اجتماعی مختلف مورد توجه قرار گرفته و علاوه‏ بر بناهای آزاد،تعداد 50 هزار واحد مسکونی اجتماعی و 90 هزار مسکن حمایت شده در مناطق شهری و 75 هزار واحد از این نوع در مناطق روستائی ایجاد خواهد شد.

کار و اشتغال

در زمینه ایجاد کار و اشتغال گزارش رقمی از شاغلان‏ کنونی و تعداد مشاغلی که احتمالا در سال آینده ایجاد خواهد شد ارائه نداده و به ذکر هدفهای کلی اکتفا کرده‏ است.از آن جمله حمایت و حفظ فرصتهای شغلی از طریق‏ رفع موانع و مشکلات واحدهای تولیدی و ایجاد صندوق‏ قرض الحسنه بمنظور حمایت از فرصتهای شغلی و توسعهء آموزشهای حرفه‏ای ذکر شده است.

کشاورزی

به گزارش دولت مهمترین اقدامات انجام شده در بخش‏ کشاورزی در سال جاری-ایجاد 53 هزار کانال آبیاری‏ سنتی و عمومی-تجهیز و نوسازی 39500 هکتار از اراضی-ایجاد شبکهء آبیاری تحت فشار در سطح 120 هزار هکتار و اجرای عملیات آب‏خیزداری در سطح یک‏ میلیون هکتار است.تولید محصولات زراعی کشور در سال‏ جاری به 49 میلیون تن و محصولات باغی به 5/9 میلیون‏ تن میرسد.

براساس برنامه پیشنهادی دولت که منطبق بر هدفهای‏ برنامهء دوم است اولویت کشاورزی همچنان حفظ خواهد شد و 1200 میلیار ریال تسهیلات با بهرهء کم در اختیار کشاورزان قرار خواهد گرفت.

معادن و فلزات

در زمینه معادن و فلزات،گزارش دولت برای سال جاری‏ به ذکر ارقام تولید چند قلم پرداخته و سپس پاره‏ای‏ برنامه‏های اجرائی را شرح داده است:ازجمله:تولید بیش‏ از 5 میلیون تن فولاد-160 هزارتن ورق در هر ماه‏ صادرات ورق به 13 کشور دنیا-آغاز عملیات توسعهء فولاد مبارکه برای افزایش ظرفیت آن به 700 هزارتن در سال‏ برای سال آینده.راه‏اندازی کارخانهء المهدی در بندر عباس‏ (به ظرفیت 110000 تن آلومینیوم در سال)-راه‏اندازی‏ اولین مرحله از طرح توسعهء مس برای افزایش ده هزار تن‏ ظرفیت مس کشور-راه‏اندازی دو واحد تولید روی برای‏ تولید 12000 تن روی-رسانیدن تولید فولاد به 6 میلیون‏ تن-شروع عملیات واحدهای فولادسازی برای رسانیدن‏ ظرفیت فولاد کشور به 10 میلیون تن در سال پیش‏بینی‏ شده است.

آب و برق

براساس گزارش مورد بحث،در سال جاری دولت به‏ عملیات احداث سد ماکو در آذربایجان غربی،سد علویان و سه‏نهند در آذربایجان غربی و سد زریوار در کردستان‏ تسریع بخشید که انتظار میرود در سال جاری بپایان برسند و 4/305 میلیون مترمکعب آب به حجم آب تنظیمی توسط سدهای مخزنی مورد توجه قرار گرفته که باید در 1976 بپایان برسند و 5/2 میلیارد مترمکعب بر حجم آب‏ تنظیمی افزوده شود.

در مورد برق تولید سال جاری به 22139 مگاوات خواهد رسید و جمعا تا پایان سال 33328 روستا از برق استفاده‏ خواهند کرد.

در سال 75 با بهره‏برداری از نیروگاههای گیلان،نیشابور، قم،سد ساوره،خوی،شهید منتظری در اصفهان،جمعا 2000 مگاوات نیروی جدید بوجود خواهد آمد.

نفت و گاز

تولید روزانه نفت خام در سال جاری بطور متوسط 9/3 میلیون بشکه بوده است.صادرات نفت خام برای واردات‏ فراورده،در ششماه اول امسال نسبت به مدت مشابه 3/33 درصد کاهش یافته که احتمال میرود این نسبت تا پایان‏ سال حفظ شود.این امر بخاطر توسعهء ظرفیت‏ پالایشگاههای کشور بوده است.(توجه داشته باشید که‏ رقم مورد بحث مربوط به صادرات نفت خام نیست‏ بلکه مربوط به صادراتی است که در مقابل آن نفت و بنزین‏ و گازوئیل و روغن موتور قابل مصرف وارد می‏شود.)ضمنا در سال جاری عرضه گاز طبیعی به 9/85 میلیون‏ مترمکعب در روز رسیده است.

برای سال آینده بهره‏برداری از پالایشگاه گاز بندر عباس‏ به ظرفیت 232 هزار بشکه در روز،افزایش ظرفیت تولید نفت خام کشور تا 4 میلیون و 250 هزار بشکه در روز- افزایش تولید گاز طبیعی به 110 میلیون بشکه در روز پیش‏بینی شده است.