

مهاجرت از افغانستان: تغییرات اجتماعی و اقتصادی

حضور افغان‌ها در ایران از دیرباز به دلایل گوناگون از جمله اشتراک زبانی و تاریخی، مهاجرت‌های پراکنده فصلی برای کار و معیشت اقتصادی صورت گرفته است. اما سه دهه اخیر علاوه بر مهاجرت‌های اقتصادی که همواره جریان داشته‌اند، با سه موج بزرگ مهاجرت سیاسی از افغانستان به ایران و سایر کشورها نیز همراه بوده است. موج نخست بعد از تجاوز روسیه شوروی به افغانستان در سال ۱۹۷۸ تا ۱۹۸۵، دومی پس از درگرفتن جنگ داخلی میان گروه‌های مختلف مجاهدین در فاصله سال‌های ۱۹۸۹ تا ۱۹۹۵ و سومی بعد از ظهور طالبان در ۱۹۹۵ تا ۲۰۰۱. در موج اول ۴۰ درصد و در موج دوم و سوم ۳۶ درصد افغانی‌های مهاجر به ایران آمدند. بدین ترتیب در ۱۹۹۰ (۱۳۶۹)، حدود ۳ میلیون افغانی در ایران زندگی می‌کردند که این رقم تا پیش از ظهور طالبان در سال ۱۹۹۶ (۱۳۷۵) به ۸۰۴،۴۰۴ نفر کاهش یافته بود.^۱ خروج نیروهای شوروی از افغانستان، درگرفتن جنگ داخلی در فاصله سال‌های ۱۹۹۲ تا ۱۹۹۶ و به دنبال آن ظهور طالبان در ۱۹۹۶ تا ۲۰۰۱ باز هم عده‌ای را روانه ایران کرد. با اوچ‌گیری جنگ داخلی در این کشور و سپس ظهور طالبان عده‌دیگری به مهاجرت روی آوردند که منع آموزش همگانی به‌ویژه برای دختران از سوی امارت اسلامی طالبان و کشتار هزاره‌ها توسط طالبان از دلایل اصلی این مهاجرت‌ها محسوب می‌شدند.^۲ حمله نظامی آمریکا به افغانستان تغییرات بنیادینی را به همراه نیاورد، و نامنی‌های بسیاری هنوز وجود دارند و شرایط معیشتی و اجتماعی و فرهنگی برای بسیاری از شهروندان از مقبولیت برخوردار نیست.

از این رو حتی پس از حمله نظامی آمریکا و سقوط طالبان، روندهای مهاجرت و بازگشت اگر نه مانند گذشته، اما هنوز ادامه دارند.

در سال ۲۰۰۴ تعداد افغان‌های دارای کارت شناسایی در ایران حدود یک‌میلیون و بیست و ۵۰۰ هزار نفر بوده است. به دنبال این مهاجرت‌ها، تعداد زیادی از افغان‌های مقیم ایران به دلیل عدیده از جمله کمبود سرمایه انسانی، اقتصادی و فرهنگی عمدتاً جذب کارهای ساختمانی، نگهداری، خرد فروشی، کوره‌پزی، چاه‌کنی، کارهای کشاورزی، کارگری ساده، دست-فروشی، دامداری، چوپانی، راهسازی، جوشکاری، تعمیرکاری اتوموبیل، و جز اینها شدند.^۳ در حال حاضر نزدیک به ۴۷ درصد کل افغانی‌های مقیم ایران را هزارهای تشکیل می‌دهند.^۴ ۳۰ درصد آنها تاجیک، ۱۳ درصد پشتون و ۱۰ درصد باقی شامل ازبک‌ها، ترکمن‌ها، بلوج‌ها، سیدها و غیره می‌شوند. ۴۴ درصد از افغانی‌های مقیم ایران زن و ۵۶ درصد مرد هستند.^۵

در تمامی این سال‌ها، رویکرد دولت و جامعه ایران نسبت به حضور افغان‌ها فراز و نشیب-های زیادی را به خود دیده است. به ویژه در سال‌های اخیر این رویه‌ها به گونه‌ای پیش می-روند که کاملاً در مقابل با رویکردهای اوایل انقلاب نسبت به مهاجرین افغان قرار دارند. جامعه مهاجرین افغان در ایران نیز از تغییر مصون نبوده است و دگرگونی‌های هویتی عمیقی را در این سال‌ها تجربه کرده است. این مقاله می‌کوشد با بررسی این روندهای تغییر دوگانه، تاریخی‌ها و آسیب‌های رویکرد اخیر نسبت به مهاجرین افغانی را مورد بررسی قرار داده و استدلال کند که تغییرات هویتی از دلایل اصلی تداوم حضور افغان‌ها در ایران محسوب می‌شوند. از این رو پس از پرداختن به فراز و نشیب‌های سیاست برخورد با مهاجرین افغان، پیامدهای حاصله از تغییرات هویتی از جمله منتفکشدن هویت اسلامی از هویت ملی و شکل‌گیری هویت‌های مدرن‌تر در میان مهاجرین افغانی مقیم ایران مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

از سیاست درهای باز تا سیاست درهای بسته

ایران از محدود کشورهایی بود که در آن افغانی‌ها هم به واسطه شور اولیه در استقبال از آنها به عنوان ملت دوست و برادر و هم به دلیل عدم برنامه‌ریزی و فقدان امکانات برای اسکان در اردوگاه‌ها، عمدتاً در شهرها و در اختلاط با مردم بومی به سر برdenد.^۶ تعلقات ایدئولوژیکی دولت ایران به جهان اسلام با تشویق و دعوت از افغان‌ها برای اسکان در ایران و ادغام آنها در جامعه ایرانی همراه بود که به سیاست «رهای باز» موسوم شده است. تعابیری هم‌چون ملت دوست و برادر، ترغیب بسیاری از افغان‌ها و به ویژه هزارهای افغانی را به دنبال داشت که در ایران شیعه مأمونی برای فرار از جنگ و اشغال کشور خود به دست روس‌ها و

تبیض‌های قومی می‌جستند. با این‌همه، با پایان یافتن جنگ ایران و عراق، این سیاست نیز دستخوش تغییر شد و بهویژه در دولت نهم کاملاً در تقابل با رویه نخست قرار گرفت. حمله آمریکا به افغانستان در سال ۲۰۰۲ و روی‌کار آمدن دولت جدید در این کشور، باعث شد تا سیاست بازگرداندن افغان‌ها به کشور خود به عنوان یکی از راه حل‌های کاهش بسیاری از مشکلات اقتصادی در ایران شدت یابد. بدین‌ترتیب، سیاست ایدئولوژیک «درهای باز» در اوایل انقلاب جای خود را به روشی کاملاً مغایر موسوم به سیاست «درهای بسته» داد. با وجود آن که پس از فوت امام خمینی(ره)، عودت‌دادن پناهندگان همواره در دستور کار دولت‌های بعد از جنگ قرار داشته است، اما شرایط دوران معروف به سازندگی و بهره‌گیری از کار ارزان‌قیمت افغان‌ها ایجاد می‌کرد که این سیاست‌ها با ملایمت بیشتری پیش رود. با روی‌کار آمدن خاتمی، سیاست عودت‌دادن افغان‌ها از شدت و حدت بیشتری برخوردار شد به گونه‌ای که پادرمیانی شخص رئیس جمهور را نیز در پی داشت. اما این سیاست در دوره جدید و با روی‌کار آمدن دولت احمدی‌نژاد در سال ۱۳۸۴ به گونه‌ای پیش می‌رود که نه تنها با مفاد کنوانسیون حقوق پناهندگان ملل متحد که ایران آن را در سال ۱۳۵۵ به امضاء رسانده است مغایرت دارد، بلکه منافع و هزینه‌های صرف شده برای ادغام پناهندگان در جامعه ایرانی و بالابردن سطح تحصیلات و سرمایه انسانی و اجتماعی آنها را به کلی نادیده گرفته است.



سازمان ملل متحد در امور پناهندگان از فروردین ماه ۱۳۸۰ آغاز شد.^۷ کاهش سطح خدمات اداری و اجتماعی به افغان‌های مقیم ایران، افزایش زیاد هزینه‌های آموزشی، بهداشتی و شهری، بازداشت نعداد زیادی از بچه‌های افغانی بدون مجوز از دسترسی به آموزش، عدم جواز کار و غیره از دیگر تدبیری بود که دولت از سال ۱۳۸۳ به منظور عودت دادن اجباری افغان‌ها در نظر گرفت.^۸ با شروع این طرح در سال ۱۳۸۰ قرار بود تا سال ۱۳۸۴ مسئله‌ای به نام مهاجران افغان وجود نداشته باشد و تا موعده مقرر کلیه آنها به کشور خود بازگشته باشند. دولت خاتمی ادعا کرد که برای تشویق به بازگشت بزرگ، تسهیلاتی را نیز در نظر گرفته است. از جمله اعلام شد که افغان‌هایی که ساکن ایران بوده‌اند، می‌توانند بدون هیچ محدودیتی دارایی‌های خود را از ایران خارج کنند،^۹ هرچند معلوم نشد که منظور از این دارایی‌ها چیست، زیرا افغان‌ها از حق مالکیت بر اموال غیرمنقول برخوردار نیستند.^{۱۰}

گرچه درست است که وقتی شرایط سیاسی در افغانستان بدتر می‌شود، روند اخراج آنها هم از ایران کند می‌شود، اما دولت ایران از ابتدای دهه هفتاد همواره عودت دادن پناهندگان را در دستور کار داشته است.^{۱۱} برای مثال در سال ۱۹۹۹ و در اوج حکومت طالبان، دولت وقت حدود ۱۰۰ هزار نفر از آنان را که به ایران پناه آورده بودند، به افغانستان عودت داد که اعتراض سازمان‌های حقوق بشری مثل دیده‌بان حقوق بشر و عفو بین‌الملل را به همراه داشت.^{۱۲} بعد از حوادث ۱۱ سپتامبر و حمله آمریکا به افغانستان، و تشکیل دولت ملی در آن کشور، روند بازگشت مهاجرین به صورت خودخواسته و یا اجباری شدت گرفت و از توجیه بیشتری برخوردار شد. در سال ۱۳۸۴ و به دنبال سیاست عودت دادن پناهندگان، رقم مهاجرین در سال ۱۳۸۴ به ۷۴۳,۸۵۶ یعنی کمتر از یک میلیون نفر رسید. هم‌چنین تخمین زده می‌شود که در حدود ۵۰۰ هزار مهاجر غیرقانونی وجود دارند که با احتساب این رقم، عدد افغانی‌های مقیم ایران به حدود یک‌میلیون و دویست هزار نفر بالغ می‌شود. سرشماری نفوس و مسکن سال ۱۳۸۶ نیز این رقم را تأیید می‌کند.^{۱۳} هم‌چنین از آغاز این طرح تا شهریور ۱۳۸۳، یک‌میلیون افغانی به افغانستان بازگردانده شده و ۵۶۸ هزار نفر از آنها نیز به طور خودخواسته ایران را ترک کردند.^{۱۴} با وجود افزایش روند بازگشت در قالب طرح‌های اجباری یا بازگشت‌های دلخواهانه و کاهش روزافرون پناهندگان، دولت با اعلام اینکه در ایران دو میلیون مهاجر افغانی وجود دارند،^{۱۵} طرح دستگیری و اخراج مهاجرین غیرمجاز را در خرداد ۱۳۸۶ به اجرا گذاشت که در طی آن بیش از ۲۰۰ هزار مهاجر غیرقانونی را دستگیر و اخراج کرده است.^{۱۶} بنابراین با توجه به این اخراج‌های گسترده، تضییقات فراوان دولت و رویکردهای تحقیرآمیز جامعه میزان با پناهندگان افغانی بسیار بعید است که عدد کل مهاجرین، حتی با درنظر گرفتن

مهاجرت‌های غیرقانونی جدید، آن چنان که مقامات مدعی‌اند، به ۲ میلیون نفر بالغ شود؛^{۱۷} مگر آن که این ارقام دال بر ورود غیرقانونی صدها هزار افغانی به ایران از طرق دیگری باشد که در این محاسبات منظور نشده‌اند.

علاوه بر این چرخش سیاستی به مسأله مهاجرین افغانی، در چند سال اخیر عبارت مهاجرین و «مهاجرین اقتصادی» که برای تخفیف آنها به کار می‌رود، جایگزین عبارت «پناهندگان» شد. بدین ترتیب سعی شد با این تغییر نام از بار فرهنگی و اخلاقی ناشی از اخراج بسیاری از پناهندگان کاسته شود و ممنوعیت آنها از آموزش، کار، بهداشت، و بسیاری از تسهیلات اجتماعی توجیه گردد. با اجرای این ترتیبات و به رغم این که جامعه و دولت ایران نسبت به سایر همسایگان افغانستان از جمله پاکستان هزینه‌های به مراتب بیشتری را در پذیرش پناهندگان افغانی متحمل شد، اما در مقایسه با دیگران، نزد افغان‌ها از جایگاهی مناسب برخوردار نیست. برخوردهای متناقض و تحفیرکننده نهادهای دولتی و مردم با افغان‌ها، جلوگیری از دسترسی آنها به آموزش و حتی ممنوعیت راه‌اندازی مدارس خودگردان، گران‌بودن نرخ خدمات بهداشتی برای افغان‌های مقیم ایران، جلوگیری از به‌رسمیت‌شناختن ازدواج‌های افغان‌ها با زنان ایرانی و عدم صدور شناسنامه برای فرزندان آنها، جلوگیری از مالکیت آنها بر اموال و دارایی‌هایی که طی سال‌های طولانی مهاجرت حاصل کرده‌اند و جز اینها مواردی است که در ایجاد این تصویر نقش داشته است. ناگفته نماند که برخی از این موارد تنها در مورد پناهندگان افغانی صادق نیست، بلکه شامل دیگر ابتعاث بیگانه نیز می‌شود. اخراج پناهندگان در مواردی با خشونت همراه بوده است و حتی تلفاتی نیز بر جای گذاشت که اعتراض برخی از گروه‌های مدافعان حقوق بشر را در پی داشت.^{۱۸} این در حالی است که بر اساس توافقی که در اسفندماه ۱۳۸۵ میان نمایندگان دو کشور ایران و افغانستان و کمیسیونی عالی ملل متحد در امور پناهندگان به عمل آمد، عودت دادن پناهندگان به مدت یک سال به تعویق افتاده بود.^{۱۹}

بیشترین مقاومت برای بازگشت به افغانستان خاصه از سوی هزاره‌هایی صورت می‌گیرد که به دلایل گوناگون جمله ترس از سرکوب‌های قومی، نداشتن امنیت جانی و عدم تأمین اقتصادی، کمبود فرصت‌های آموزشی برای دختران و پسران، فشارها و قیدهای فرهنگی تمایلی به بازگشت به جامعه ستی ای که سال‌ها پیش به اجبار پشت سر گذاشته‌اند ندارند.^{۲۰} حتی امروزه نیز شرایط در افغانستان به گونه‌ای است که در هر روز هفت کودک در اثر بیماری می‌میرند، روزانه ۵۰ مادر به خاطر زایمان جان خود را از دست می‌دهند، و از هر پنج دختر در سن مدرسه تنها یک دختر می‌تواند به مدرسه برود. درصد مدارس بر اثر جنگ-

های طولانی ویران شده‌اند، و از شش میلیون دانش‌آموز، دو میلیون زیر چادر درس می‌خوانند، و یک میلیون نفر به آموزش دسترسی ندارند.^{۷۰} هزار زن افغانی شوهران خود را در جنگ از دست داده‌اند و تنها در شهر کابل ۶۰ هزار کودک کار وجود دارند که همگی در معرض خطر قاچاق کودکان و سوء استفاده جنسی و یا فروش اعضای بدن قرار دارند.^{۷۱} در این میان معضلات اقتصادی و بیکاری فقط یکی از علل مهاجرت‌های غیرقانونی افغان‌ها یا اصرار آنها برای ماندن در جوامع میزبان به رغم همه تحقیرهایی است که با آن مواجه‌اند. اما، هم‌چنان‌که خواهیم دید، علاوه بر نامنی‌های اقتصادی و سیاسی، تغییرات هویتی را باید به عنوان یکی از موانع اصلی بر سر راه بازگشت مورد ملاحظه قرار داد که در همه رویکردهای سیاسی مورد بی‌توجهی واقع شده‌اند.

در میان کشورهای همسایه افغانستان، ایران تنها کشوری بوده است که در آن افغان‌ها خواه به دلیل غفلت سیاست‌گذاران یا سهل‌گیری‌های ناشی از دوره سیاست «درهای باز» توانستند از تحصیلات کمایش مجانی‌ای برخوردار شوند که به واسطه تهضیت سوادآموزی و مدارس عمومی دولتی در اختیار آنها قرار داده شده بود. مطابق آمار، از سال ۱۹۸۵ تا ۱۹۹۹ (۱۳۶۴) بالغ بر ۱۸ هزار کودک افغان و بیش از ۳۰۰ هزار بزرگسال که بسیاری از آنها را زنان تشکیل می‌دادند، توانستند از تحصیلات اولیه و سواد برخوردار شوند.^{۷۲} در میان کودکان افغانی‌ای که در ایران به دنیا آمدند، نرخ بی‌سوادی صفر است. هم‌چنان‌که هما هودفر به خوبی نشان داده است،^{۷۳} روند سوادآموزی در میان کودکان افغانی با وجود همه تضییقاتی که دولت بر سر راه آنها قرار داده است، در قالب مدارس خودگردان افغانی و از طریق بسیج امکانات در درون جامعه افغانی مقیم ایران کمکان ادامه دارد. تخمین زده می‌شود که تا پایان دهه ۱۳۷۰ هجری، بیش از ۳۵۰۰ دانشجوی افغان مشغول به تحصیل بوده‌اند که ۳۰۰ نفر از آنها متعلق به مقاطع کارشناسی ارشد و دکتری بودند.

از سوی دیگر سرمایه پنهان اقتصادی افغان‌های داخل ایران در پایان دهه ۷۰ شمسی، حدود دو میلیارد دلار برآورد شده است.^{۷۴} ده‌ها هزار کارگر و تکنسین فنی و نیمه‌ماهر در حرف مختلف صنعتی، کشاورزی و خدمات وغیره در ایران تربیت شدند. تعداد زیادی بازرگان و تاجر و متصدی امور بازرگانی که با مسائل هر دو کشور آشنا بی‌کمال دارند، و شمار کثیری از دولتمردان، تکنولوژی‌ها،^{۷۵} و فعالان مدنی امروز افغانستان در ایران تحصیل کرده‌اند. در واقع وضع به گونه‌ای است که گویی جامعه ایران سرمایه‌گذاری در از مدتری را بر روی افغان‌ها به عنوان یک نیروی اجتماعی انجام داده است که می‌توانند روند دولت-ملت‌سازی را در این کشور که به واسطه جنگ‌های داخلی طویل‌المدت و پرهزینه و ظهور و سقوط دولت‌های

ناکارآمد و افراطی دچار وقفه‌ای بینادین شده است، شتاب بخشد.

رویه‌های قهرآمیز مبنی بر سیاست درهای بسته برخلاف دوران سیاست درهای باز رویکردی است که بیشتر موجب خروج افغانی‌های تحصیل کرده‌ای می‌شود که قادرند در افغانستان برای خود شغلی دست‌وپا کنند. ناگفته نماند که در برخی مناطق هنوز هم روندهای معقول و معتدلی در کارند که از مشی افراطی فعلی بدورند.^{۲۶}

مهاجران: معضل اجتماعی یا اهرم سیاسی

برخورد جامعه میزبان با پناهندگان در بسیاری موارد از سه ویژگی عمدۀ برخوردار است: نخست، نفرت از جامعه پناهندۀ و مقصودانستن آن در تمامی نابسامانی‌های اجتماعی، اقتصادی، و فرهنگی و حتی سیاسی؛ دوم، جهل نسبت به جامعه مهاجر و فرهنگ آن؛ و سوم، تناقض در برخورد با پناهندگان یعنی از یک سو بهره‌کشی اقتصادی از آنها و از سوی دیگر ابراز نارضایتی از وجود آنها در جامعه میزبان. این روندها نه تنها در برخورد با مهاجرین ایرانی در سایر مناطق دنیا بلکه در برخورد ایرانی‌ها با جامعه افغانی نیز مشاهده می‌شود. بنابراین برخلاف بسیاری از مطالعاتی که وجود مهاجرین را در جامعه میزبان مثبت ارزیابی می‌کنند، نگاه جامعه ایران به حضور افغان‌ها اکثراً توأم با بیگانه‌گریزی، ترس و جهل است که در یکسان‌سازی و کلیشه‌سازی از همه آنها نمود می‌یابد. به نظر می‌رسد رویکرد دولت‌های بعد از جنگ و بهویژه دولت نهم به موضوع پناهندگان افغانی هم از عواملی چون تلاش در جهت توجیه ناکامی سیاست‌های اقتصادی آن در مورد کاهش بیکاری و دیگر مشکلات اقتصادی نشان دارد و هم ابزاری است جهت مجبور‌ساختن دولت نوبای افغانستان به اعطای امتیازات بیشتر به اسلام‌گرایان و بهکرسی نشاندن دعاوی آنها در دستگاه سیاسی و پارلمان افغانستان. در واقع می‌شد انتظار داشت که به واسطه غالب‌بودن نوعی نگاه همدانانه به جهان اسلام که از ارکان سیاست خارجی این دولت محسوب می‌شود، رؤیه اخراج اجباری افغان‌ها از ایران از ملایمت بیشتری برخوردار شود. اما به نظر می‌رسد در این رویکرد، جهان اسلام مفهومی به مراتب محدودتر از آن چیزی را دارد که در ابتدای انقلاب داشت و در آن ظاهراً جایی برای افغانی‌ها وجود ندارد. برخلاف اوایل انقلاب و شکل‌گیری دولت اسلامی که سیاستش در قبال پناهندگان بر گفته معروف امام خمینی (ره) «اسلام مرز نمی‌شناسد» استوار بود، رویکرد دولت‌های بعد از جنگ به موضوع پناهندگان متفاوت بوده است. ناگفته نماند که این سیاست بر موجی از تمایلات نژادپرستانه ریشه‌دار در میان عوام ایرانی تکیه زده است که مهاجرین افغانی را در تمام این سال‌ها باری بر دوش کشور و منشأ اصلی بسیاری از مشکلات اقتصادی

نابسامانی‌ها، امراض و بیماری‌ها، جرائم، و بسیاری دیگر از آسیب‌های اجتماعی مثل اعتیاد ارزیابی می‌کنند.^{۷۷} به نظر بسیاری از ایرانی‌ها، دوره بذل و بخشش و مهمان‌نوازی به پایان رسیده است و در حالی که جامعه ایران از معضلات اقتصادی و بیکاری رفع می‌برد، حضور افغان‌ها شرّ مضاعف است.

به نظر می‌رسد صرف‌نظر از انتقاداتی که متوجه رویکرد جامعه ایرانی به موضوع پناهندگان است، اغراق در آمار ارائه شده در مورد پناهندگان افغانی در ایران را نیز که به نظر می‌آید از اغراض سیاسی متأثر است، نباید از نظر دور داشت. در واقع یکی از شعارهای اصلی دولت جدید و دولت‌های پیشین کاهش بیکاری و ایجاد فرصت‌های اقتصادی برای جوانان بود.اما در دولت‌نهم این سیاست سوای دیگر تدبیر از همان ابتدا با چاره‌اندیشی‌هایی همراه بود که هدف آنها بیش از حل مشکلات، ارائه سیاهه‌ای از علل ناتوانی و ناکامی دولت در حل معضلات اقتصادی بود. اخراج افغان‌ها از ایران نیز بر این توجیه مبنی بود که یکی از دلایل اصلی کمبود فرصت‌های شغلی، اشغال بازار کار توسط افغان‌هاست که با بازگشت آنها فرصت بیشتری برای اشتغال مردان ایرانی فراهم خواهد شد. البته در کنار این سیاست راهکارهای دیگر از جمله گرایش به خانه‌نشینی کردن زنان نیز در دستور کار قرار گرفته است که در همگی آنها این خطابه سیاسی تکرار می‌شد که تا زمانی که فرصت‌های شغلی مردان ایرانی توسط دیگران اشغال شده باشد، معضل بیکاری و سایر مشکلات اقتصادی پایر جا خواهند بود.

با این‌همه، سیاست اخراج پناهندگان علاوه بر مصارف داخلی با سیاست خارجی ایران در قبال افغانستان و تحولات سیاسی در این کشور هم مرتبط است. موضوع پناهندگان افغانی خواسته و ناخواسته به سلاحی مؤثر برای تأثیرگذاری هر چه بیشتر بر سیاست‌های داخلی افغانستان و کمک به سنجین تر شدن کفه نیروهای اسلام‌گرا در مقابل دولت استفاده قرار می‌گیرد.

بعد از انتخابات پارلمانی در افغانستان و ورود تعداد زیادی از جنگ‌سالاران سابق به پارلمان این کشور که پاره‌ای از آنها نیز در کشتارها و تندروی‌های سال‌های گذشته متهم هستند، دودستگی و نفاقی در حاکمیت این کشور پدید آمده است که در یک سر آن دولت کرزای و در سر دیگر اسلام‌گرایان و جنگ‌سالاران قرار دارند. مصونیت پارلمانی و تفرقه‌های سیاسی پیشاروی دولت کرزای در بسیاری موارد مانع از آن بوده است که با وجود تقاضاهای بسیاری که از سوی جامعه و قربانیان جنگ صورت می‌گیرد، رسیدگی به این اتهامات در دستور کار قرار گیرد. اخراج پناهندگان افغانی از ایران، فرصتی را در اختیار این گروه‌ها قرار داد تا کفه سیاست داخلی را به نفع خود جایجا کنند. با اخراج پناهندگان از ایران، پارلمان

افغانستان، وزیر خارجه و وزیر امور مهاجرت را که از حمایت رئیس جمهور برخوردارند، استیضاح کرد. هرچند دولت کرزای استیضاح وزیر خارجه توسط پارلمان را نپذیرفته است، اما مقاومت در برابر خواسته سیاسی پارلمان، سازوکار نیمه مذکور اینک این کشور را برای بسیاری زیر سؤال برده است. دولت افغانستان بارها اعلام کرده است که نمی‌تواند شرایط مناسبی برای این تعداد از مهاجرین فراهم کند. از سوی دیگر، بسیاری از مخالفان دولت، در تلاش برای ناکارآمد و ناتوان جلوه‌دادن دولت ضعیف مرکزی در صدد هستند تا از طریق اهرم فشار مهاجرین، راه را برای حضور در حاکمیت باز کنند. بدیهی است که با اوج گیری این اختلافات سرنوشت حکومت نوپای ملی و ثبات سیاسی در این کشور مجدداً در پرده ابهام قرار خواهد گرفت و در صورت افزایش ناامنی و بی‌ثباتی، مجدداً دوره‌ای از آوارگی افغان‌ها آغاز خواهد شد. از این‌رو به نظر می‌رسد تا زمانی که افغانستان از دولت مرکزی قوی‌ای برخوردار نشده است، معضل پناهندگان می‌تواند به مثابه شمشیری دودم عمل کند که یک سر آن همواره متوجه جامعه ایران خواهد بود.



از هویت‌های بسته تا باز

بسیاری از خانواده‌های افغانی ساکن در ایران در طول سال‌های اقامت، تغییرات فرهنگی ژرفی را تجربه کرده‌اند. جامعه افغانی مقیم ایران خواسته و ناخواسته از فرهنگ ایرانی و آموزه‌های اسلامی در ایران تأثیر پذیرفته و آن را به جزئی از هویت خویش بدل کرده است. مقایسه میان هویت و دغدغه‌های افغانی‌های ساکن ایران و پاکستان تفاوت‌های بسیار جالبی را آشکار می‌کند. اگرچه در میان هر دو گروه، دغدغه‌های مشابهی از حیث نامنی، عدم پذیرش از سوی جامعه‌ای که در آن زندگی می‌کنند، نگرانی از بازگشت و جز اینها مشترک است، اما میان این دو گروه و بهویژه در میان نسل دوم مهاجرین در هر دو کشور تفاوت‌های مهمی نیز از حیث درک آنها از هویت خود به عنوان افغانی و مسلمان وجود دارد.

یکی از این تغییراتِ هویتی به تغییر در ارزش‌های سنتی خانوادگی مربوط است و به نظر می‌رسد در پی آن در میان خانواده‌های سنتی افغانی ساکن ایران ارزش‌های خانواده پدرسالار سنتی تا حدود زیادی رنگ باخته است. بسیاری از زنان افغانی ساکن در ایران ابراز داشته‌اند که اگر در افغانستان مسئولیت خانواده با مرد است، در ایران زن عهده‌دار مسئولیت خانواده است و از همین‌رو برای بسیاری از آنها غیرممکن است که به جامعه‌ای منتصب بازگردند که در آن زن از حق زیادی برای تصمیم‌گیری در مورد خود یا فرزندان و امور خانه برخوردار نیست.^{۸۸} میزان خشونت و خودسوزی در میان خانواده‌های افغانی‌ای که از ایران به افغانستان بازگشته‌اند، گویای همین موضوع است. در تحقیقی که در مورد عوامل خودکشی و خودسوزی در میان زنان پنج ولایت جنوب غرب افغانستان انجام شده است، ۷۰ درصد افراد گفته‌اند میان خودکشی آنها و مهاجرت رابطه وجود دارد. یکی از علل اصلی آن بوده که بازگشت به خانواده پدرسالار که در آن برای زن نقش زیادی در نظر گرفته نمی‌شود، منجر به ایجاد تعارضی شده که افراد نمی‌توانند آن را برتابند. ۴۱ درصد قربانیان گفته‌اند که قبلاً در ایران مهاجر بوده‌اند و حدود ۵۵ درصد در سایر کشورها بهویژه کشورهای اروپایی ساکن بوده‌اند.^{۸۹}

در میان زنان سرپرست خانوار افغانی در ایران نیز تمایل به بازگشت از مردان به مراتب کمتر است. تنها حدود ۱۲ درصد از زنان افغانی سرپرست خانوار مقیم تهران تمایل خود را به بازگشت ابراز کرده‌اند. مهم‌ترین دلایل در عدم بازگشت به افغانستان برای زنان سرپرست خانوار افغانی در ایران عبارت بوده‌اند از حسن آسیب‌پذیری فیزیکی و اجتماعی، عدم تمایل به بازگشت نزد خانواده شوهر به عنوان عروس، ترجیح به حفظ استقلال و خودمختاری خانوادگی؛ و عدم تمایل به انجام کارهای اضافی مثل گردآوری هیزم برای پخت‌وپز، و آوردن آب.^{۹۰} زنان افغانی ساکن در ایران حتی در مقایسه با مردان تغییرات ژرفاتری را در هویت

خود تجربه کرده‌اند.^{۳۱}

در مقایسه با سایر کشورهای همسایه افغانستان، ایران به دلایل عدیده منشأ این تغییرات بوده است. برخلاف پاکستان که بیشتر پناهندگان افغانی آن‌جا در اردوگاه‌ها به سر می‌برند و جز راه و رسم زندگی خود، شیوه دیگری را تجربه نمی‌کردند، سکونت افغان‌ها در میان ایرانیان، اختلاط فرهنگی‌ای را موجب شد که در پی آن افغان‌ها به طور خواسته یا اجباری در بسیاری از آداب و رسوم و حتی پوشش ظاهری خود تجدیدنظر کردند. اشتراک زبانی یکی از مهم‌ترین دلایل این اختلاط بوده است. در ایران نتیجه این اختلاط به همراه آموزش، تضعیف پیوندهای قومی-قبیلگی و خانوادگی و شکل‌گیری هویت‌های مدرن‌تر بوده است.

در مقابل، در پاکستان زبان رسمی اردو است و بسیاری از زنان افغانی در مقایسه با مردان ارتباط زبانی کمتری با جامعه پاکستان برقرار کرده‌اند،^{۳۲} که خود مانع بزرگی بر سر آموزش زنان افغان بوده است. وضعیت زنان افغانی در پاکستان نیز با ایران بسیار متفاوت است. در حالی که بسیاری از آنها در پاکستان اجازه ندارند بدون همراهی محارمشان از منزل خارج شده و با دوستانشان معاشرت کنند،^{۳۳} در ایران از این آزادی‌ها برخوردارند. ارزش‌های سنتی خانوادگی نیز در میان افغانی‌های مقیم ایران و پاکستان در مقایسه با آنها بیکاری که در غرب ساکن بوده‌اند، به مراتب بیشتر زیر سؤال رفته است،^{۳۴} زیرا در آن‌جا بسیاری از آنها ناچارند برای مبارزه با کلیشه‌هایی که پیرامون افغانی‌بودن و مسلمان‌بودن وجود دارد، بیشتر به آداب و رسوم خود پای‌بندی نشان داده و از آنها پاسداری کنند و این به معنای تقویت هر چه بیشتر کلیشه‌هایی هویتی از هر نوع است. در مقایسه با افغانی‌های مقیم پاکستان، افغان‌های مقیم ایران از فرصت‌های بیشتری برای تجدیدنظر در هویت خود برخوردار بوده‌اند، زیرا تعامل فرهنگی میان ایرانیان و افغان‌ها بیش از سایر جاها امکان‌پذیر بوده است.

برخلاف افغانی‌های مقیم ایران، بسیاری از افغانی‌های ساکن پاکستان به این دلیل عمدۀ از بازگشت به افغانستان خودداری می‌کنند که معتقدند در افغانستان قواعد اسلامی آن‌قدرها که باید رعایت نمی‌شود و مدارس اسلامی و تعلیمات اسلامی کمنگ است. برای بسیاری از آنها که در دوران تجاوز شوروی به افغانستان به پاکستان گریخته‌اند، نبرد مداوم در راه میهن و اسلام هنوز هم آموزه‌ای مهم و بنیادین محسوب می‌شود.^{۳۵} در واقع برخی از مهاجرین افغانی‌ای که در پاکستان به دنیا آمده و در مدارس اسلامی در پاکستان آموزش دیده‌اند، هسته اصلی نیروی طالبان را پدید آورده‌اند. برخلاف پاکستان، در میان دلایل عدم تمایل به بازگشت در میان افغانی‌های مقیم ایران، افراطی‌گری مذهبی یا وجود ندارد یا از اولویت برخوردار نیست. از جمله، برای افغانی‌های مقیم تهران دلایل عمدۀ برای عدم تمایل به بازگشت عبارتند از امنیت

و امکانات رفاهی و بهداشتی و آموزشی (۳۲ درصد)، بهبود وضعیت اقتصادی (۲۲ درصد)، امنیت جانی (۱۶ درصد)، بهبود وضعیت اشتغال (۱۲ درصد). تنها چهار درصد از پرسش-شوندگان حکومت اسلامی را به عنوان انگیزه بازگشت بر شمرده‌اند.^{۷۶} در مورد افغانی‌های مقیم مشهد و زاهدان نیز نتایج مشابهی به دست آمده است.^{۷۷}

از نظر تحصیلی نیز سطح تحصیلی افغانی‌های مقیم پاکستان و ایران با یکدیگر متفاوت است. اگرچه زبان انگلیسی، کامپیوتر و نیز زبان پشتو از مهارت‌هایی است که افغانی‌های تحصیل کرده در پاکستان در مقایسه با کسانی که در ایران تحصیل کرده‌اند، از آن برخوردارند، اما میزان تحصیلات در میان افغان‌های مقیم ایران و کیفیت آموزش با کسانی که در پاکستان بوده‌اند، تفاوت دارد. بنا بر آمار موجود تنها دو درصد افغانی‌های مقیم پاکستان از تحصیلات متوسطه و آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برخوردار شده‌اند و آنها نیز عمدتاً کسانی بوده‌اند که به دلیل تمکن مالی از توان پرداخت مخارج بالای دانشگاهی در پاکستان برآمده‌اند.^{۷۸} بدین-ترتیب، مهاجرت به ایران و افغانستان نه تنها در هویت‌های فردی بلکه در هویت اسلامی مهاجران تغییراتی بنیادینی را سبب شد.

مهاجرت افغان‌ها به دیگر کشورها قطعاً تأثیرات عدیده‌ای را برای این کشور خواهد داشت که شاید از مهم‌ترین آنها شکل‌گیری قشریندی‌های اجتماعی مدرن در مقابل قشریندی اجتماعی سنتی بر اساس قومیت باشد. سرمایه‌گذاری دراز مدت و شاید عمدتاً ناخواسته جامعه ایران بر روی افغان‌ها سهم مهمی در تقویت این روند داشته است به گونه‌ای که در مقایسه با پاکستان، افغانی‌هایی که در ایران ساکن بوده‌اند، به طور ناخواسته از هویت‌های سنتی بیشتر فاصله گرفته و هویت‌های مدرن‌تر را جذب کرده‌اند. در مقایسه با پاکستان، آنها از ارزش‌های خانواده پدرسالار سنتی، آداب و رسوم دست‌وپاگیر، برداشت‌های سنت‌گرا و قوم‌دار از شریعت و آیین، سلسه‌مراتب طبقاتی و قومیتی بیشتر فاصله گرفته‌اند.

میزان ازدواج افغان‌ها با ایرانیان بیش از ازدواج میان افغانی‌ها با پاکستانی‌ها است. دلیل آن این است که بیوندهای قومی در میان افغانی‌های مقیم پاکستان از افغانی‌های مقیم ایران محکم‌تر و مهم‌تر است.^{۷۹} برای بسیاری از آنها که به ایران مهاجرت کردن، اشتراک زبانی، فرهنگی، و مذهبی و جو اتفاقی حاکم بر ایران که تفسیری نو از اسلام و حاکمیت مردمی، برابری، آموزش همگانی و جز اینها را با خود داشت، این امکان را فراهم آورد که از نو در خود بتگرند و بسیاری از این ارزش‌ها را به بخشی از هویت خود بدل کنند. بسیاری از افغانی‌هایی که سال‌ها در ایران زندگی کرده و فرهنگ ایرانی را در خود جذب کرده‌اند، بازگشت به افغانستان را از این جهت که این معیارهای فرهنگی در آنجا مورد پذیرش نیست، دشوار

می‌باشد.^۴ اگر رویکرد دولت ایران نسبت به مهاجرین افغان در طول این سال‌ها تغییر کرده است، جامعه افغانی مقیم ایران نیز از تغییرات فرهنگی، اجتماعی و هویتی بسیار نمانده است و این تغییرات فرهنگی و هویتی در کنار مسائل اقتصادی و معیشتی و قومی، از مهم‌ترین دلایل تداوم حضور افغان‌ها در ایران به شمار می‌آیند.

یادداشت‌ها:

۱. مرکز آمار ایران، گزیده نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۸۵ (تهران: مرکز آمار ایران، دفتر انتشار و اطلاع رسانی، ۱۳۸۶)، ص ۲۰.
 2. Homa Hoodfar, "Women, Religion, and the 'Afghan Education Movement' in Iran", *Journal of Development Studies*, vol. 43, no 2, February 2007, pp. 265-93.
 3. <http://www.iranbafia.com/Data/Statistics/Afghan/Afghan.htm>
 4. Fariba Adelkhah and Zuzanna Olszewska, "The Iranian Afghans", *Iranian Studies*, vol. 40, no. 2, April 2007, p.143.
 5. Adelkhah and Olszewska, op.cit.p.143;
- Mohammad Jalal Abbasi Shavazi et al a, *Return to Afghanistan: A Study of Afghans Living in Tehran* (Kabul: Afghanistan Research and Evaluation Unit (AREU) and Faculty of Social Science of the University of Tehran, 2005);
- b, *Return to Afghanistan: A Study of Afghans Living in Mashad* (Kabul: AREU and Faculty of Social Science of the University of Tehran, 2005);
- c, *Return to Afghanistan: A Study of Afghans Living in Zahedan* (Kabul: AREU and Faculty of Social Science of the University of Tehran).

به نشانی اینترنتی: www.areu.org.af

۶. ع تنها حدود ۵ درصد افغان‌ها در ایران در اردوگاه‌ها ساکن‌اند. بنگرید به:

<http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=70450>

7. http://ettelaat.net/0404-/iran_t_b_a_r_e_m.htm

۸. پیشین.

۹. پیشین.

۱۰. در بسیاری موارد افغان‌ها برای خرید خانه و زمین و اتوموبیل و غیره از آشنازیان ایرانی خود کمک می‌گیرند و از این‌ها در مواردی که ایرانی‌ها اموال آنها را غصب کرده‌اند، افغانی‌ها نمی‌توانند به طور قانونی ادعای مالکیت بر اموال خود را داشته باشند.

۱۱. بنگرید به: امید فرهنگ، «کارگران افغانی: سازندگان بی نام و نشان ایران»، گفتگو، شماره ۱۱، ۱۳۷۵، ص ۴۳.

<http://irinnews.org/report.asp?ReportID%BC21830&SelectRegion>.

۱۲. مرکز آمار ایران، همان برخی منابع دیگر ارقام به مرائب کمتری را نیز اعلام می‌کنند. برای مثال جدیدترین آمار پیمایش جهانی پناهندگان، در ایران یک میلیون و دویست و پنجاه هزار پناهندگه به سر می‌برند که از این تعداد ۹۴۰ هزار نفر افغانی،

۵۴ هزار و ۴۰۰ نفر عراقی و چیزی بیش از ۳۰ هزار و بیست نفر را دیگر پناهندگان تشکیل می‌دهند. بنگرید به:

Julie Peteet, "Unsettling the Categories of Displacement", *Merip*, no. 244, 2007, p. 6;

14. Adelkhah and Olszewska, op.cit. p.145.
۱۵. دولت رقم پناهندگان را دو میلیون نفر تخمین می‌زند که مبنای آماری مستحب ندارد. از جمله حسن صالحی مردم رئیس اداره اشتغال اتباع خارجی وزارت کشور ایران کرد که نزدیک به دو میلیون مهاجر افغانی در ایران وجود دارد.
۱۶. ایرنا.
17. <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=60522>
۱۸. روزنامه ۸ صبح، سال اول، شماره ۱۵، ۶۴ اسد (مرداد) ۱۳۸۶
19. <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=70450>
20. <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=70450>;
- Ray Wilkinson, "An Iranian Surprise", Refugee Magazine, Afghanistan: the unending crisis, no 108, 1997. و <http://www.unhcr.org/publ/PUBL/3b6814092.html>.
- همچنانکه خواهیم دید، دلایل افغان‌های مقیم ایران بر عدم تمایل به بازگشت با دلایل افغان‌های مهاجر در پاکستان بسیار متفاوت است.
۲۱. اعتماد ملی، سال دوم، شماره ۳۴۸، ص ۱۳.
22. Adelkhah and Olszewska, op.cit. p.145.
۲۲. هما هودفر، «تلاش جوانان پناهندۀ افغانی در ایران برای امتناع از حاشیه‌ای بودن»، گفتگو، شماره ۵۰ سال ۱۳۸۶.
۲۳. پژوهشکده مطالعات راهبردی، ایران و بازسازی افغانستان (تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی، ۱۳۸۱)، ص ۱۳.
۲۴. جعفر حق پناه، نقش همایران افغان در ارتقای جایگاه ایران در بازسازی افغانستان (تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی، ۱۳۸۱)، صص ۶ و ۷.
۲۵. برای مثال پس از منع تحصیل برای فرزندان افغانی‌های مقیم ایران، بهزیستی استان کرمان در صدد برآمد تا از طریق آموزش دختران جوان افغانی و فرنگیان آنها به درون جامعه افغانی از آن شهر و در حومه‌های آن از برخی تبعات عدم آموزش کودکان افغانی و آسیب‌های ناشی از آن جلوگیری کند. با این حال، این اقدامات از آن جا که در مقیاس‌های کوچک انجام می‌شوند، نمی‌توانند اثرات لازم و درازمدتی به همراه داشته باشند.
۲۶. نمونه اخیر این رویکرد را می‌توان در پخش سریالی به نام «جهارخونه» در صدا و سیمای ایران در سال ۱۳۸۶ بی‌گرفت که در آن مردی کلاهبردار و متقلب در کسوت یک افغانی ظاهر شده است. این سریال اعتراضات زیادی را در میان افغانی‌های مقیم ایران و داخل افغانستان برانگیخته است. هم‌چنین طرح عودت دادن افغانی‌ها در رسانه ملی طرح اخراج «افغانه» خوانده شد که واژه‌ای نامناسب برای اشاره به مهاجرین افغانی و بیشتر میراث مورخان ایرانی برای تحقیر هجوم افغان‌ها در هجوم به ایران و تابودی سلسله صفوی است. نمونه دیگر را می‌توان در واقعه‌ای جستجو کرد که اخیراً در قرچک ورامین اتفاق افتاد در این حادثه در اوایل آبان امسال فیلمی نو دنیاه‌ای پخش شد که در آن شش مرد قصد تجاوز به یک دختر داشت آموز را دارند و دختر از آنها تقاضا می‌کند که چنین نکنند. بالا قابل شایعاتی پخش شد منی بر این که این مردان افغانی بوده‌اند و به دنبال آن مردم خشمگین در ورامین هر افغانی‌ای را که دست‌شان می‌رسید مورد ضرب و جرح فرار دادند. با این که مسئولان منطقه قرچک ورامین این موضوع را که این مردان افغانی بوده‌اند، شایعه خواندن، اما ضرب و شتم افغانی‌ها ادامه پیدا کرد. وقایعی از این دست حکای از نفرت از افغانی‌هایی است که بسیاری از ایرانی‌ها وجود آنها را مشاهده همه مشکلات و آسیب‌های اجتماعی می‌دانند. بنگرید به: وحید پیمان، «خفاش شب» دیگر؛ افغان‌ها در ورامین تهران نگران‌اند»، ۸ صبح، سال اول، شماره ۱۲۸، دوشنبه ۷ آبان ۸۶ در تارنمای ذیل: <http://1386/8am.af/mashrooh//http://vaqrab/issue128.html>
- هم‌چنین بنگرید به: بیژن خواجه‌پور خوبی، «پناهندۀ پذیری شهر و ندان تهرانی» گفتگو، سال سوم، شماره ۱۱، بهار ۷۵، صص ۴۰-۲۵
28. Wilkinson, op.cit.



در تارنمای ذیل:

<http://www.unhcr.org/publ/PUBL/3b6814092.html>.

۲۹. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، تحقیقی درباره عوامل خودکشی زنان در حوزه جنوب غرب افغانستان (کابل: کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، ۱۳۸۵)، ص ۲۲.

30. Shavazi et al a, *op.cit*, p. 45.

31. Hoodfar, *op.cit*.

۳۲. معیکو سایتو و پاملا هانت، بازگشت یا ماندن: سردرگمی نسل دوم افغانها در پاکستان (کابل: واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان، ۱۳۸۶)، ص ۱۴.

۳۳. برای مثال یک خانم ۲۰ ساله افغانی فاقد تحصیلات که در پیشاور زندگی می کند، توقعات آینده خود را از کودک سه-ماهه اش که دختر است، چنین ابراز می دارد:

«یک دختر افغان همیشه باید موهاش را پوشاند، حتی در خانه. بیرون از خانه مجبور است چادر سر کند. او باید با مردان بیگانه حرف نزند و باید انتخاب والدین خود را در قسمت شوهر بپذیرد. ما باید فرهنگ خود را پیروی کنیم. اگر ما این کار را نکنیم فرهنگ ما از بین خواهد رفت و اطفال ما اینها را نخواهند دانست. حالا من دخترم را دارم و من از او می خواهم که زمانی که بزرگ می شود از فرهنگ ما پیروی کند».

نویسندهای این تحقیق نتیجه می گیرند که: «اگرچه آنها [یناهندگان افغانی] در پاکستان زندگی می کنند و اکثر آنها روزانه با پاکستانی ها در ارتباط هستند، یافته ها نشان می دهند که آنها توسط ارزش های افغانی انحصار شده اند.» (سایتو و هانت، همان، ص ۳۰).

نیز بنگردید به:

Elaheh Rostami-Povey, "Afghan Refugees in Iran, Pakistan, the U.K, and the U.S. and Life after Return: A Comparative Gender Analysis", *Iranian Studies*, vol.40, no.2, April 2007, p.249.

34. Rostami-Povey, *op.cit*, pp. 260, 261.

۳۵. سایتو و هانت، همان، ص ۲۱.

36. Shavazi et al a, *op.cit*, p: 42.

37. Shavazi et al b, *op.cit*, p.39;

Shavazi et al c, *op.cit*, p.40.

۳۶. سایتو و هانت، همان، ص ۳۴.

39. Rostami-Povey, *op. cit*, p. 243.

۴۰. در افغانستان اصطلاح خاصی برای اشاره به افغانی هایی که مقیم ایران بوده اند و فرهنگ ایران را در خود جذب کرده اند، به کار می رود. بنگردید به:

41. Shavazi et al a, *op.cit*, p.an



