

مسکین» تعیین شد. چندسالی این وضع ادامه داشت و در آن سال‌ها، یکی پس از دیگری، روزنامه‌فروشان «مزه ریاست» را چشیدند:

حسن فردوس، مهدی فارسی و...؛ درگیری

روزنامه‌فروشان تهران در این سالها موجب شد که بارها انتخابات برگزار شود و هرازچندگاهی «رئیس جدید» برگزینند. اوضاع روزنامه‌فروشان در روزنامه‌ناهید چنین آمده است:

«توای خواننده جون چشماتو واکن درست این شکل ماما رانیگاکن بین این راکه در چووش و خروشه جواو آفای روزنامه فروشه بیا و گوش کن درد دلش را که شاید حل نمایی مشکلش را

دست‌وپا کردند و «شبکه توزیع مستقل» را بر «همکاری جمیعی» و «سیستم واحد» ترجیح دادند.

#### نخستین اتحادیه روزنامه‌فروشان

شمار روزنامه‌فروشان حرفه‌ای تهران که در سال ۱۳۳۶ ق، به ۱۲ تن رسید، روزنامه‌فروشان جلسه تشکیل دادند و به این نتیجه رسیدند که باید منافع جمیع را مدنظر داشته باشند ولاغیر. پس تشکل به وجود آوردند و «اتحادیه پخش جراید» را بنیان نهادند. برای تصدی این اتحادیه یکی از پیش‌کسوتان روزنامه‌فروشان به نام مرحوم «محمدحسین

# پیشنهاد توزیع مطبوعات و یک پیشنهاد

## سیدفرید قاسمی

میگه من توی سرمای زستان  
در این طوفان و برف و باد و باران  
به کف گیبرم زمطبوعات ایران  
چه ناهید شما، چه پست تهران  
گهی کیهان گهی هم اطلاعات  
خلاصه طی کنم این گونه اوقات  
زم فریاد در هر صبح و هر شام  
زمطبوعات تازه می‌برم نام  
و گریبینی که وضع گشته ناجور  
شده آسايش از جان و تنم دور  
سبب‌ها جز نفاق ما نبوده  
فغان زین کار زشت ناسنده  
ولی گوییم کنون این بندۀ ایسان  
سخن با صنف روزنامه‌فروشان  
بیا سرته دلان گردهم آییم  
بگرد هم پی دفع غم آییم  
تمام در درها از نفاقست  
دوای دردها از اتفاقست»  
(ناهید، ش. ۱، ۱۳۰۰، ص. ۳).

انتشار روزنامه اطلاعات در سال ۱۳۰۵ و تشکیل «اتفاق توزیع» در این روزنامه، مسئله توزیع مطبوعات را وارد مرحله تازه‌ای کرد. این روند ادامه داشت تا این که در سال ۱۳۱۰ سازمان توزیع مطبوعات به همت مرحوم «حاج محمد سقا» پا گرفت. این دوران مصادف است با ایام «انشعاب» روزنامه‌فروشان و ایجاد دوستگی، که منجر به ضرر و زیان آنان شد. این ضرر و زیان موجب شد که روزنامه‌فروشان گردهم آیند و اختلافات خود را کنار بگذارند و پیمان بینندند که تحت مدیریت



تولد مطبوعات دولتی در ایران، توزیع دولتی را هم در پی داشت. مأموران حکومتی نخستین موزعان مطبوعات در ایران بودند. نارضایتی خوانندگان اندک آن روزگار از مطالبه «انعام» توسط مأموران دولتی و توزیع نامرتب روزنامه به وسیله آنان، موجب شد دولتیان تصمیم بگیرند که «تشکیلات موافقی» درست کنند و افزون بر مأموران حکومتی، بخش خصوصی را هم در این امر «مشارکت» دهند. پس به سراغ بلورفروشان و خرازان و... رفتند و آنان را با حفظ سمت بدین کار گماردند.

چند دهه این دو تشکیلات به طور مسالمت‌آمیز، روزنامه‌ها و «شاهنامه»‌ها را به دست خواستاران می‌رسانند. ناگفته نماند که بعدها، بیشتر مأموران تشکیلات دولتی توزیع را پستچی‌ها تشکیل می‌دادند. در حدود شصت سال گذشت و بالآخره «پروانه انتشار» برای افراد «صاحب صلاحیت» صادر شد و «تعدد و تنوع» پدید آمد و «بخش خصوصی» وارد سعرکه تولید مطبوعات شد. دغدغه بازگشت سرمایه روزنامه‌داران، بخش خصوصی را ودادشت که برای توزیع، «وکیل جراید» برگزینند. در تهران نیز چند تن روزنامه‌فروشی می‌کردند اما بعضی از آنها، طبق معمول «تکرو» بودند و فروشند مشخص در جای جای دارالخلافه برای خود

در شهرستان‌ها نیز «شرکت تعاونی حرايد» تشکیل شد. دیری نپایید که دو اتفاق مهم مرتبط با توزیع مطبوعات پدیدار شد: در سال ۱۳۷۴ از یک سو «پست اشتراک» را شرکت پست تأسیس کرد و از سوی دیگر تعدادی نشریه که هم اکنون شمار آنها روزافروزن می‌شود، برای مشق «جامعه بدون کاغذ» وارد شبکه اطلاع‌رسانی شدند. اما با وجود تمام تلاش‌ها هنوز مشکل توزیع مطبوعات حل نشده است و تولیدکننده، توزیع‌کننده و مصرف‌کننده ناراضی‌اند.

حقیقت این است که ما نتوانسته ایم به موازات رشد کمی مطبوعات، تولیدکننده و توزیعکننده تربیت کنیم. اگر از «سطحی نگری» و از «روزنامه‌نگاری دور از اصول حرفه‌ای» سخنی به میان می‌آید، باید دانست که علت عدمه آن، کمبود مراکز آموزشی و نبود آموزش کاربردی روزنامه‌نگاری است و اگر از توزیع نامناسب بحث می‌شود دلیلش، فقدان یک سیستم کارآمد است. توزیع مطبوعات در کشور ما، زاییده تجاری است که در دهه‌های پیشین کاربرد داشت و امروز نمی‌تواند پاسخگو باشد. اصولاً توان تولید و توزیع مطبوعات در ایران - در یک نگاه خوشبینانه - برای دویست عنوان نشریه است و این پیکره، رشد موزون نداشته است. به همین علت است که امروز مسی پیشمند دست‌وپا و تنه این پیکر تناسی با هم ندارند. باری، اهمیت یک سیستم توزیع مناسب در فرآیند اطلاع‌رسانی از نکات قابل اهمیت است که تاکنون بارها و بارها مورد بحث قرار

گرفته است.  
در سال ۱۳۷۳ نیز دو پژوهش در این زمینه انجام پذیرفت. مشخصات این دو پژوهش از این قابل است:

- «پژوهشی در ارزیابی مشکلات توزیع مطبوعات». اسماعیل خلیلی، تهران: مرکز مطالعات و تحقیقات رسانه‌ها، ۱۳۷۲، ۴۲ ص.
- «طرح اکتشافی ارزیابی مشکلات توزیع مطبوعات». مصصومه وطنی، تهران: مرکز مطالعات و تحقیقات رسانه‌ها، ۱۳۷۳، ۲۴ ص.
- جمع‌بندی‌های تحقیق نخست این است:

۱۷ پیشنهاد برای توزیع مطلوب جراید  
 ۱۸. همکاری تعاونی مطبوعات با  
 شهرداری تهران، در مرحله اول و با  
 شهرداری های دیگر شهر ها در مرحله دوم برای

به ثبت رساندن قانونی این پیشه، در سال ۱۳۵۳ یک روز صبح رفتگران تهران به امر شهردار وقت در یک حمله سراسری بساط روزنامه‌فروشان تهران را خرد کردند که ماجرای عکس العمل روزنامه‌فروشان و مقابله آنان با این حرکت و بالآخره موفقیت آنان، از حوصله این مختصر خارج است و مجال دیگری می‌طلبد.  
پاری، در سال ۱۳۵۶ شرکت تعاونی تهیه و

توزیع فروشنده‌گان جراید داخلی و یک سال بعد شورای اسلامی اتحادیه فروشنده‌گان جراید داخلی پاگرفت. این شورا در واپسین روزهای سال ۱۳۵۷ «سال تیراز میلیونی» تأسیس شد. همان سالی که مأموران رژیم سابق به صفوّف خریداران روزنامه تیراندازی کردند و چهار تن از خوانندگان مطبوعات در حین خرید روزنامه به شهادت رسیدند. در سال ۱۳۵۸ اتحادیه‌های «فروشنده‌گان جراید» در استان‌ها و از جمله خراسان راهاندازی شد و در همین سال شورای انقلاب اسلامی «آیین‌نامه نمایندگی توزیع و فروش نشریات» را به تصویب رساند.

آیین نامه های توزیع مطبوعات

در سال ۱۳۲۰ خورشیدی «ایین نامه فروش، پخش و انتشار روزنامه و مجله» به تصویب رسید و پس از آن سبستمنی که شادروان حاج محمد ستا بنا نهاد، افغان و خیزان به راه خود ادامه داد. حتی زمانی که دو روزنامه عصر بر تجهیزات شبکه توزیع خود افزوندند، برخی تصور کردند که رفیب توزیع تهران خواهند شد اما به زودی دریافتند که این گونه نیست و این دو شبکه، تقویت کننده و یاری رسان آنهاست؛ چون در نهایت مجرای

■ روزنامه‌فروشان حرفه‌ای تهران که در سال ۱۳۳۶ ق، شمارشان به ۱۲ تن رسید، جلسه تشکیل دادند و به این نتیجه رسیدند که باید متفاung جمعی را مد نظر داشته باشند. پس تشکل به وجود آوردند و «اتحادیه پخش جراید» را بنیان نهادند.

فروش واحد است و این دو شبکه فرآورده‌های مؤسسه‌های خود را به همان دکه‌ها و محل‌های فروش زیرمجموعه اتحادیه می‌رسانند.

در سال ۱۳۳۶ «اتحادیه صنف فروشنده‌گان و توزیع کنندگان جراید و مجلات داخلی» پدید آمد و امر توزیع در دهه ۳۰ به وسیله دو مجموعه انجام پذیرفت: «اتحادیه فروشنده‌گان» و «شرکت پخش مطبوعات». در سال ۱۳۴۴ آیین نامه دیگری برای توزیع روزنامه‌ها و مجله‌های داخلی به تصویب رسانده شد. انتشار روزنامه آیندگان در سال ۱۳۴۶ موجب شد که دست اندرکاران این روزنامه صبح به پیروی از دو روزنامه عصر (اطلاعات و کیهان) شبکه مستقل توزیع راه‌اندازی کنند. در سال ۱۳۵۰ فروشنده‌گان مطبوعات خارجی نیز در تهران گرد هم آمدند و اتحادیه‌ای به وجود آورdenد. در سال ۱۳۵۱ «اتحادیه فروشنده‌گان جراید داخلی کشور» در وزارت کار و امور اجتماعی به ثبت رسید. اما به رغم به رسمیت شناخته شدن شغل روزنامه‌فروشی و

۱۷. اعطای تسهیلات یا وام‌های بلندمدت با سودکم برای توسعه سیستم توزیع از سوی نظام بانکی یا وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به تعاونی مطبوعات، البته با نظارت وامده‌ده و یا اعطای‌کننده تسهیلات بر چگونگی مصرف و استفاده از آنها».

### ۳ مشکل و ۳ پیشنهاد در جمع‌بندی تحقیق دوم نیز چنین آمده است:

طبق این ارزیابی نمی‌توان منکر وجود مشکلات در نظام کنونی توزیع مطبوعات شد. مشکلات را به طور کلی می‌توانیم در سه مبحث بیان کنیم:

۱. وجود یک سیستم نادرست و مدیریت غلط در توزیع، که بالا بودن هزینه نیز ناشی از آن است؛

۲. بی‌توجهی به مسائل رفاهی فروشنده‌گان که بی‌نظمی در فروش را به دنبال دارد؛

۳. عرضه مطبوعات برای فروش به شکل نامطلوب.

نیازی نیست که به توصیف هریک از این موارد پردازیم. در اینجا، فقط پیشنهادات کلی که از نظریات دست‌اندرکاران گرفته شده عنوان می‌شود.

۱. عده‌ای اشاره کردند برای بهبود وضع باید توزیع به دست یک مرکز دولتی سپرده شود. اما با توجه به سیاست‌های دولت در مورد خصوصی‌سازی در بسیاری از بخش‌های دولتی این پیشنهادات عملأً محدود است؛ پس روشی است که توزیع باید توسط واحدهای غیردولتی اعم از خصوصی و تعاونی صورت بگیرد. واحد تعاونی چون از سوی تولیدکننده‌گان مطبوعات (ناشران) عمل می‌کند پس نمی‌تواند به زیان آنها باشد. یا اینکه برای ایجاد رقابت - و نیز برای اجتناب از انحصاری بودن که به عواقب زیانبار آن بسیاری از دست‌اندرکاران اشاره کرده‌اند - می‌توان بخش خصوصی را نیز وارد کار کرد. اما برای اینکه رقابت‌های ایجاد شده در بین بخش‌ها مانند سایر رقابت‌های اقتصادی منجر به ورشکستگی یک واحد نیرومندی واحد دیگر شود که در پی آن مسئله انحصار به وجود خواهد آمد، لازم است نظارت قوی و دقیقی از سوی مرکزی صورت بگیرد که این مرکز، امر توزیع را به عنوان بخشی از یک کار فرهنگی در

(اتحادیه) پخش مطبوعات با تعاونی مطبوعات و ترغیب شرکت پخش به تقلیل میزان نرخ خدمات خود تا میزان ۲۰٪ بهای نشریات؛

۱۱. دعوت و تقاضای رسمی تعاونی مطبوعات از شرکت پست جمهوری اسلامی ایران در تغییر رویه و برنامه این شرکت در حمل و ارسال محمولات مطبوع (Printed matter) و همکاری معاونت مطبوعاتی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در این زمینه؛

۱۲. تشکیل اتحادیه دکه‌داران زیرنظر سازمان امور صنف و با معاونت و همکاری وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، به نحوی که علاوه بر تنظیم فعالیت‌های این افراد در توزیع مطبوعات و نظارت بر عملکرد آنها، بتواند به عنوان یک سازمان موازی یا سازمان ناظر بر امر توزیع یا سازمان جانبی توزیع مطبوعات فعالیت کند؛

۱۳. دعوت مسؤولان توزیع نشریات و

تأسیس کیوسک‌ها در محل‌های مناسب و براساس مکان‌بابی دقیق و علمی؛

۲. جلب حمایت و همکاری مطبوعات در پوستن به تعاونی؛

۳. تنظیم شعاعی و سلسله مرتبی توزیع تهران؛

۴. مطالعه برای تعیین نسبت و میزان مصرف در مناطق و سهمیه‌بندی مناسب با نتایج آن مطالعه؛

۵. ایجاد سیستم توزیع ملى با همکاری شهرداری‌ها، تعاونی مطبوعات، مرکز مطالعات و تحقیقات رسانه‌ها، مرکز گسترش آموزش رسانه‌ها، اداره کل مطبوعات داخلی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و سپرستی تعاونی مطبوعات؛

۶. گسترش حیطه عضویت و فعالیت تعاونی مطبوعات به نشریاتی که در شهرستان‌ها منتشر می‌شوند؛

۷. ایجاد محل‌های عرضه مطبوعات به عابرین سواره در تقاطع بزرگراه‌ها - (Driving)

## ■ با ایجاد مجموعه «فروشگاه‌های زنجیره‌ای مطبوعات» امید می‌رود که بخش عده‌ای از مشکلات توزیع مطبوعات در کشور حل شود.

## ■ تأسیس شرکت فروشگاه و نمایشگاه همیشگی مطبوعات کشور می‌تواند محل دائمی نمایش و فروش کلیه مطبوعات کشور باشد.

به خصوص مسؤولان توزیع روزنامه‌های کتاب‌الانتشار برای انجام پیشنهادهای ۵، ۴، ۳ و ۲؛

۱۴. دعوت و ایجاد امکان آگهی و اعلان انتشار نشریات (در روز انتشار) برای دکه‌ها و اختصاص درصدی از بها (۱۱ تا ۲۲ درصد) برای موقوفیت عامل فروش در انجام آگهی مذکور (به عنوان پاداش)؛

۱۵. در نظر گرفتن تجربه و نظر دکه‌داران در تخصیص سهمیه؛

۱۶. با توجه به وضع نامطلوب عرضه انواع کالاهای از سوی دکه‌داران، تلاش برای منحصرشدن فعالیت دکه‌های مطبوعاتی در فروش نشریات - در درازمدت - البته این امر مستلزم آن است که میزان سود فروش نشریات بتواند جایگزین سود بسیار زیاد فروش کالاهای دیگر (که اکنون عرضه می‌شوند) گردد و لذا در

و هله‌اول باید نشریات به سودده‌ی قابل توجه برستند تا بعد، امکان مذکور فراهم شود؛

با همکاری شهرداری؛ Press)

۸. تدوین و تنظیم قانون توزیع مطبوعات از سوی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و با همکاری و اظهارنظر صاحب‌نظران و دست‌اندرکاران و مبنی بر تحقیقاتی که به طور همه‌جانبه قبل‌اً در این خصوص انجام گرفته باشد و ارائه لایحه قانونی مربوطه به مجلس شورای اسلامی، به نحوی که حد و حدود شبکه، سیستم و عوامل توزیع مشخص شده و امکان تأثیر آنها بر عملکرد مطبوعات با هرگونه غرض ورزی قانوناً مسدود شده باشد؛

۹. ایجاد صندوق حمایت مطبوعات از سوی تعاونی مطبوعات و تنظیم اساسنامه این صندوق که باید در شورای عمومی اعضای این تعاونی به تصویب برسد. همچنین تعیین نحوه و میزان تخصیص بودجه و امکانات این صندوق به امور توزیع (و تبعاً به هر دیگری که سرمایه‌گذاران تشخیص دهند)؛

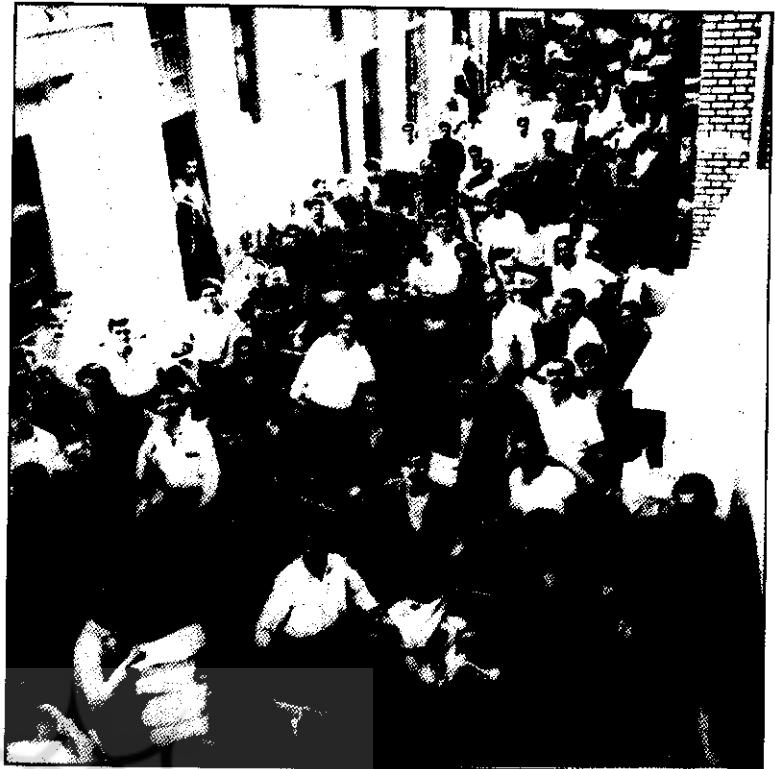
۱۰. تلاش برای جلب همکاری شرکت

کشورهای اروپایی اشاره داشتند که از طریق آن بتوان نشریات زیادی را در معرض دید عموم فرار داد و نیز خوانندگان بتوانند به راحتی نشریه مورد علاقه خود را مشاهده کنند و یا بتوانند با نشریات جدید آشنا شوند.

### یک پیشنهاد دیگر

از زون بر پیشنهادهایی که مطرح شده‌اند و قابل بررسی است، یک پیشنهاد نیز به نظر نگارنده این سطور می‌رسد و آن تأسیس شرکت فروشگاه و نمایشگاه همیشگی مطبوعات کشور است. این مکان دائمی می‌تواند محل دائمی نمایش و فروش کلیه مطبوعات کشور باشد. نبود چنین مرکزی در کشور موجب شده است کتابخانه‌ها و مراکز اطلاع‌رسانی در داخل و خارج از کشور، که علاقه‌مند به تهیه مطبوعات هستند، با دشواری تمام مطبوعات موردنظر خود را بیابند. مراکز پادشاه و نیز مجموعه‌داران، استادان و دانشجویان دانشگاه‌ها، پژوهشگران و علاقه‌مندان ناچارند همواره در جست‌وجوی تازه‌های نشر باشند و به دشواری تمامی نشریات ادواری موردنیازشان را فراهم آورند. با تأسیس چنین مرکزی مطبوعات کشور شماره‌های جاری و حتی پیشین خود را در این مرکز به امانت خواهند گذارد و خواستاران نشریات با مراجعت و یا مکاتبه با این مکان، کلیه نیازهای خود را تهیه خواهند کرد. با ایجاد این مرکز، به عنوان مثال یک کتابخانه دانشگاهی در اصفهان که در سال ۲۰۰ عنوان نشریه را مشترک است و کتابدار مجموعه‌ساز آنجا ۲۰۰ برگ را پر می‌کند و به ۲۰۰ شماره حساب پول واریز می‌کند می‌تواند با ارسال یک نامه و واریز وجه به یک حساب به نشریات موردنظر خود دست پیدا کند.

در صورت موفقیت طرح در مرکز طی برنامه زمان‌بندی شده می‌توان به مرور فروشگاه‌های دیگری در تهران، سپس در مراکز استان‌ها و شهرستان‌ها دایر کرد. با ایجاد «مجموعه فروشگاه‌های زنجیره‌ای مطبوعات» امید می‌رود که بخش عمده‌ای از مشکلات توزیع مطبوعات در کشور حل شود. راه اندازی فروشگاه و نمایشگاه همیشگی مطبوعات نیازمند مکان و یک سری امکانات اولیه و هزینه‌بر است. اما پس از یک مدت کوتاه فقطً سود سرشاری خواهد داشت. □



■ در سال ۱۳۳۶ «اتحادیه صنف فروشندهان و توزیع‌کنندگان جراید و مجلات داخلی» پدید آمد و امر توزیع در دهه ۳۰ به وسیله دو مجموعه انجام پذیرفت: «اتحادیه فروشندهان» و «شرکت پخش مطبوعات».

نظر داشته باشد نه یک کار صرفاً اقتصادی. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به عنوان متولی امور فرهنگی کشور می‌تواند این نقش را به عهده بگیرد و یا اینکه مطبوعات که خود در این اسر ذی نفع هستند از طریق تعاونی مطبوعات این نظارت را بر عهده داشته باشند. پس می‌توان پیشنهاد را به این صورت خلاصه کرد:

در دست گرفتن توزیع به وسیله بخش‌های خصوصی و یا تعاونی مطبوعات و نظارت دقیق از سوی وزارت ارشاد و فرهنگ اسلامی یا مطبوعات بر کار آنها.

۲. انتظار فروشندهان جراید برای تأمین شغلی و رفاهی امری طبیعی است. زیرا بدون احساس یک پشتونه شغلی نمی‌توان از آنان انتظار ارائه خدمات درست را داشت، مضاراً اینکه می‌توان از این راه کنترل و نظارت بهتری بر کارشان اعمال کرد. در این بین دخالت وزارت کار و یا تأمین اجتماعی می‌تواند راهگشا باشد.