



امیرکبیر

و اصلاحات

اصلاحات نظامی، مالی و فرهنگی

امیرکبیر در مدت سه سال صدارت خود در همهٔ زمینه‌های کشوری، لشکری، ملی و بین‌المللی، اداری، اقتصادی و قضایی و بهداشتی دست به اصلاحات زد. از جمله:

۱- امیرکبیر در سطح بین‌المللی به خلاف سیاست مردان آن عصر که بعضی نفع ایران را در نزدیک شدن به روسیه و بعضی در نزدیک شدن به انگلیس می‌دانستند در مقام حفظ استقلال ایران از هر دو همسایه‌ی شمالی و جنوبی برآمد. این همان سیاست موازنی‌ی منفی است که بعداً زندنام دکتر مصدق آن را بی‌گرفت. وقتی که توده‌ی ها پس از شهریور ۱۳۲۰ می‌گفتند که ایران چون امتیازی را به انگلیس برای استخراج و اکتشاف نفت ایران در بخش‌های جنوبی کشور داده است برای حفظ توازن باشد مغایل چنان امتیازی را برای استخراج نفت در بخش‌های شمالی به شوروی بدهد، دکتر مصدق گفت: این سخن مثل آن است که پژوهشکی بگوید که هر انسان مقطوع‌الیدی باید اجازه دهد که دست دیگرش را هم قطع کنند تامقطع‌الیدین! شود. نهایاً ما دنبال بایج دادن به زورمندان نیستیم.

۲- امیرکبیر در سطح ملی، اصلاحات داخلی را با تقویت ارتش و تجدید سازمان نظامی که ضامن حاکمیت ملی و تمامیت ارضی ایران بود، آغاز کرد که آن نظمات در قوانین آن زمان با عنوان «نظام ناصری» منتشر شد.

۳- امیرکبیر در زمینهٔ اقتصادی، به تقویت اقتصاد بومی و ترویج صادرات و توسعهٔ صنعت و تنظیم امور مالیاتی و اخیان اعماقیت‌های مالیاتی موثر (مثلاً در زمینهٔ معادن) دست زد.

۴- امیرکبیر در زمینهٔ فرهنگی، با تأسیس دارالفنون و نشر روزنامه‌ی وقاری اتفاقیه خدمتی عظیم را متعهد شد.

۵- از نظر بهداشت و درمان همگانی، گسترش دانش پژوهشی و مایه‌کوبی آبله، اولین پایه‌های بهداشت جدید را گذاشت.

اصلاحات حقوقی و قضایی

امیرکبیر به قول خودش در جهت اصلاح نظام حقوقی آرزومند

□ میرزا تقی خان امیرکبیر (۱۲۲۳ - ۱۲۶۸ ق / ۱۸۵۲ - ۱۸۷۷) صدراعظم ترقی خواه و اصلاح طلب ایران، در دستگاه میرزا ابوالقاسم قائم مقام فراهانی تربیت شد و با نیوگ خاص خود از نازل ترین خاستگاه خانوادگی و طبقاتی، به عالی ترین مشاغل نظامی، دیوانی و سیاسی رسید؛ به این نحو که نخست ماموریت مهم رفع اختلافات مرزی میان ایران و عثمانی و سه‌سال پیشکاری ولی عهد (ناصرالدین میرزا) در آذربایجان را متعدد شد و پس از مرگ محمدشاه، با تدبیر و کفایت خاص خود، زمینه‌ی جنیه‌های رقیبان ولی عهد و مدعاوین سلطنت را خنثی کرد و پایه‌های سلطنت قانونی ولی عهد جوان (ناصرالدین شاه) را استوار ساخت و شاه نیز او را به لقب «امیرکبیر» و فرمان صدارت عظیماً در ذی قعدهٔ ۱۲۶۵ ق سرافراز کرد.

امیرکبیر یکی از مفاخر بزرگ ملی ایران در چند سدهٔ اخیر است و به همین دلیل در حافظهٔ ملت ایران جلیگاهی مخصوص و حرمتی بی‌نظیر دارد. البته این سخن به آن معنی نیست که امیرکبیر از خطاب معمول بود و در طول عمل اشتباہی مرتکب نشده است، بلکه مقصود این است که ما رجال وطن خواه و خدمتگزاری هم‌چون امیرکبیر و مصدق زیاد نداشته‌ایم. بگذراید واضح نز بگوییم: ایران هرچند از جهت فرهنگی و ادبی دارای نام‌های درخشانی هم‌چون فردوسی، سعدی، مولوی، حافظ یا این سینا، ابوریحان، خیام و ملاصدراست، ایرانیانی که به عرصه‌ی سیاست وارد شده و خوش نام مانده باشند، چندان فراوان نیست. حتاً دانشمندانی چون خواجه نصیر طوسی و محمدباقر مجتبی یا محمدعلی فروغی، تقی‌زاده، خانلری و... هم وقتی به سیاست وارد شدند، توفیق چندانی نیافتند. اما امیرکبیر، دارالفنون را بنا نهاد و در برابر استعمار خارجی واستبداد داخلی، تا پایی جان ایستادگی کرد و بر سر این خدمات و اصلاحات جان پاخت.

ما ادر این جستار، خدمات‌های امیرکبیر را در زمینه‌های مختلف با تکیه‌ی مخصوص بر اصلاح نظام حقوقی و نهاد دادرسی، کشور از نظر من گذرانیم.

بود که در ایران «کنستیتیوون» (نظام سیاسی مشروطه) برقرار کند. او به این خدمت بزرگ موفق نشد؛ اما برای اصلاح نهاد قضائی، به این شیوه‌ها دست زد:

۱- امیرکبیر، نخست خود «در گفت و گوهای حقوقی و محاکمات شرعی... مداخله و رسیدگی می‌کرد»^۱ اما پس از این که متوجه شد صلاحیت علمی و عملی کافی و شمّ قضائی وافی برای احراق حق ذوی الحقوق ندارد و بر اثر بدخوانی عبارتی در استناد در قضاآفت مرتكب اشتباه شده است، در مقام تجدیدنظر به طرف ذی حق در دعوی گفت: «اعتراف می‌کنم که در حکم، اشتباه کرده‌ام و جمله‌ی را در یکی از استناد که ذلیل حقانیت شما بوده است، مختلف نشده‌ام... لیکن حکمی را که به مدعی شما داده‌ام، نسخ نمی‌کنم... و ده هزار تومان قیمت ملک را... از مال خود به شما می‌دهم».^۲

امیرکبیر پس از این تجربه، دریافت که در نظام قضائی ایران که بر پایه‌ی فقه امامیه و خارج از تخصص اوست، نمی‌تواند مستقلأً تأثیرگذار باشد و بنابراین با قول این معنی «خوبیش را از محاکمات مشکله معاف داشته و متداعین را غالباً با مأموری به محاضر شرعیه ارجاع می‌نمود».^۳

۲- اقدام دیگر امیرکبیر، تجدید و تقویت «دیوان عدالت» قدیم عصر عباس میرزا نایب‌السلطنه با عنوان جدید «دیوان خانه‌ی بزرگ پادشاهی» به متابه‌ی عالی ترین مرجع دادرسی عرفی در سرتاسر ایران بود. حدود صلاحیت این دیوان خانه در برابر صلاحیت عام محاضر شرع که مستقلأً زیر نظر مجتهاهان شیفه اداره می‌شد، به مسایل کیفری (احاداث اربعه) و دعاوی مدنی و تجاری ایرانیان غیرمسلمان محدود بود. بدین‌گونه، دیوان خانه می‌توانست که در عرض محاضر شرع به همه‌ی دعاوی عرفی رسیدگی کند.^۴

همین احیای صلاحیت دیوان خانه و تقویت این مرجع دادرسی عرفی، موجب مخالفت جمعی از عالمان دینی که صلاحیت عام و ولایت تمام خود را در امر قضا در خطر می‌دیدند، شد، به حدی که بعضی فقیه‌هان به حریبه‌ی تکفیر متولی شده و گفتند که «اسلامیت امیر، مشکوک است!»^۵

۳- امیرکبیر کوشید که همزمان با تجدید حیات دیوان خانه‌ی بزرگ پادشاهی و تقویت دادرسی عرفی، سطح محاضر شرع را نیز از چهت اجرای عدالت و رسیدگی به شکایت شاکیان با حذف روحانیون غیرعادل از صحنه‌ی قضاآفت، ارتقا دهد. حادثه‌ی که موجب سلب اعتقاد امیر از بعضی از حاکمان شرع شد، این بود که شخصی که از یک تن از ملازمان مخصوص و مقرب امیر، طلب‌کار بود، شکایت او را به امیر برد. امیر، شکایت شاکی را به محضر شیخ عبدالرحیم بروجردی ارجاع کرد. آن مجتهده، پس از رسیدگی به پرونده، حق را با مدعی دیده ولی چون طرف شکایت از مقربان امیر بود، در صدور حکم تعلل ورزید و نزد امیر آمد و گفت که: «در محکمه‌ی فلان و فلان، آن چه محقق شده و به ثبوت پیوسته این است که خادم سرکاری، محکوم است».

اکنون چه قسم می‌فرمایید عمل را فیصل دهم؟»^۶

امیر از این استمزاج حاکم شرع سخت برآشت و دیگر به او اعتنای نکرد و از آن پس، شیخ عبدالحسین تهرانی معروف به شیخ‌العراقین را به سمت قاضی شرع تهران منصوب کرد و از این رهگذر نوعی نظارت رسمی دولت را بر حاکم شرع آغاز کرد. یعنی با انجام اصلاحاتی در دیوان خانه‌ی بزرگ پادشاهی، چنین مقرر داشت

که انتخاب حاکم شرع برای رسیدگی به دعاوی مردم باید به نظر دیوان خانه باشد و نیز اجرای مفاد احکام صادر از محاکم شرع، موكول به تأیید رسمی حکم شرعی از طرف دیوان خانه‌ی عدیله گردید.

۴- در زمینه‌ی پرونده‌های کیفری نیز امیرکبیر، شکنجه‌ی متهمن را به اکلی ممنوع کرد. البته دستور منع شکنجه اول بار به اصرار دول روس و انگلیس در زمان صادرت حاج میرزا آقاسی صادر شده بود و چون به رغم صدور آن فرمان، شکنجه در ایران همچنان ادامه داشت، دولت‌های روس و انگلیس با تجدید مطلع از امیر خواستند که در اجرای آن فرمان بکوشند. امیر نیز به رغم دولتی که ناشی از سوطن نسبت به دخالت بیگانگان در امور داخلی ایران بود در ربيع الثانی ۱۲۶۶ برابر احکام متعددی که برای والیان و حکومت‌گران ایالات و ولایت صادر کرد، شکنجه‌ی متهمن را منمنع کرد.^۷

۵- برای تقویت صلاحیت دیوان خانه، امیرکبیر، رسیدگی به پرونده‌های ایرانیان غیرمسلمان را در صلاحیت انحصاری دیوان خانه‌ی مرکزی در تهران قرار داد.

۶- اقدام دیگر امیرکبیر در جهت تقویت نظام قضائی ایران، کوشش در محدود کردن موردی دخالت سفارت‌خانه‌های بیگانه در حمایت از دعاوی حقوقی مطرح شده در ایران به اتکاء نظام کاپیتولاسیون بود. امیر اختلافات بین اتباع بیگانه‌ی مقیم ایران را در صلاحیت دیوان خانه می‌دانست و برای نمونه: اولاً، اختلاف میان ژنرال سیمنوی فرانسوی و مستر برجیس انگلیسی را به دیوان خانه ارجاع داد؛ ثانیاً، رسیدگی به دعاوی بین اشخاص نویسان و سایر اقلیت‌های دینی اهل کتاب (از جمله مسیحیان، یهودان و زرتشیان) را به دیوان خانه می‌بزرگ پادشاهی در تهران (و نه شعب آن در ولایات) اختصاص داد؛^۸ ثالثاً نمونه‌ی از این موارد، دعواهی معروف حاجی میرزا عبدالکریم (داماد فتحعلی‌شاه قاجار) بر علی حسین خان آجودان باشی است که چون حاج میرزا عبدالکریم، از وصول طلب بسیار کلان خود که به رسم وام با بهره‌ی سالیانه بیسیت و پنج درصد از آجودان باشی (بس از عزل او از ولایت گری فارس)، مایوس شد، به این

بعانه که زادگاه او هنرستان و هنرستان هم بخشی از امیرانوری برپیشوار است با اینکه تایپت بریتانیایی، برای احراق حقوق خود به سفارت انگلیس متوسل شد. ولی وقتی که وزیر محظی اندگلیس به حمایت از او برخاسته امیرکبیر با استدلال های قضایی و اداری در مقام تحصیل حکم برآمد و در پایان سفارت خانه اندگلیس محکم استادلو در پاسخ نوشت که مدعی مذکور، در اصل زاده ای قندهار است نه هند و به علاوه چهل است که در ایران ساکن و در این کشور دارای اموال غیرمنقول و به علاوه داماد پادشاه ایران است. اگر دعوایی دارد مائند بقیه اتباع ایران به محاکم شرع مراجعه کند.^۸

۷- امیرکبیر همچنین اصل «اعتبار قضیه محکوم بها» را ترویج کرد و از اعاده دادرسی که در حوزه ملمریت خود معارض امنیت عمومی و حسن اجرای وظایف حکومتی داشتند به مرحله ای اجرا نرسید لذا وزارت علیه تبدیل به آسمی بی مسمّ شد.

ایجاد دیوان مظالم و نصب صندوق عدل

ناصرالدین شاه، نهادی به نام «دیوان نظرلمات عامه» (یعنی همان «دیوان مظالم») معهود عصر اسلامی که تقییدی از بار عام شاهان شاهان ساسانی برای رسیدگی به دادخواهی ها و شکایت های عامه ای مردم بود، در ۱۲۷۷ق / ۱۸۶۰ تأسیس کرد. این دیوان که عالی ترین مرجع دادرسی اداری بود، باشد با حضور شاه به شکایت های، احاد و افاد شهر و ندان ایرانی از مأموران دولت رسیدگی می کرد. شاه همه هفته روزهای یکشنبه را از صبح تا غروب به این امر اختصاص داد و مستقیماً به دادرسی می پرداخت. برای رسیدگی به دادخواهی کسانی که در خارج از پایتخت بودند و قدرت امنیت به دربار را نداشتند، به پیشنهاد امین الملک (ریس دارالشورای دولتی)، ترتیبی داده شد که با «نصب صندوق عدل» عرايیش ايشان از طریق چاپرخانه (بست دولتی) به دست شاه برد. این دیوان مظالم، معادل شورای دولتی فرانسه، مرجع عالی حل اختلافات شکایات اداری بود و صلاحیت رسیدگی به دعاوی منفی و کیفری را نداشت و کاری چنان نیز نساخت. با این همه شاه به خط خود بر بخش نامه چنین افزود که: «آن چه از عرايیش عارضیتی که حکم محکم بر احراق حق آن ها صادر شده است... اگر از وزیر... در اجرای احکام مقرزه... مسامحه ظاهر شود... عارض ماذون خواهد بود که اهمال و تسامح اجرا کنند کان را به عرض عریضه در پیشگاه حضور مبارک شاهنشاهی ظاهر کنند... تنبیهات لازمه جاری شود».^۹

شاه به علاوه به امین الملک کتابی دستور داد که:

«در این امر صندوق عدالت نباید هیچ کس مداخله کنند در چاهه همان طور که من اول نوشته بودم بی کم و زیاد، همان طور بتونیسید. دیگر اسم دیوان خانه و اعتمادالسلطنه هیچ کدام لازم نیست». بعضی بیگانگان مانند لرد کرزن که از چشم خصوصی به همه اصلاحات ایران می نگرند، نوشته اند که وقتی صندوق های عدالت را «کلید آن در نزد خود شاه بود» باز کردنده مشاهده شد که شکایتی در جوف آن ها وجود ندارد و «شهریار ایران نیز شلا و خرم شد بود که کسی در قلمرو شاهنشاهی گرفتار طلم و تهدی نمی باشد» اما بعد از معلوم شد که حکمرانی محلی مأموران مخصوصی در اطراف صندوق های عدل گذاشته اند که «هر کسی به آن صندوق ها نزدیک می شد فوری گرفتار و به جزای خود می رسید که دیگر کسی جرات نکرده به آن صندوق های عدل نگاه کند». به هر حال مسلم آن است

اصلاحات پس از قتل امیرکبیر

شیوه می صدارت و مدیریت امیرکبیر و سرسرخی او در ایجاد یک نظام مسجم دیوانی، حقوقی و قضایی در ایران برای او دشمنان بسیاری ایجاد کرد که به عزل او از صدارت در محرم ۱۲۶۸ق و قتل او در بیانیه اول همان سال انجامید. اما ناصرالدین شاه که پس از قتل امیرکبیر به مرگ او مکرر تأسف می خورد، در موارد عدیده چرخه ای متلاوب اصلاحات دیوانی، حقوقی و قضایی را در حقیقت در جهت احیا همان اصول تمرکز گرایی در امور دیوانی و دادرسی عرفی از یک سوی و تصویبه ای قصاص نامناسب از سوی دیگر ادامه داد.

ناصرالدین شاه در جهت اصلاح و تعدیل نظام سیاسی، دیوانی و قضایی گشود، پس از عزل میرزا آفخان نوری در ۱۲۷۵ق از صدارت، به راهنمایی یک تن از ایرانیان تحصیل کردی اندگلستان به نام سید مجفرخان مشیرالدوله فراهانی ملقب به مهندس باشی (وفات ۱۲۷۹ق)، یک دارالشورای دولتی تأسیس کرد که به اصطلاح هیأت وزیران (کابینه ای) او باشد.^{۱۰}

از شش وزیر، یکی که در رأس «وزارت علیه» قرار گرفته عباس قلی خان معتمدالدوله جوانشیر - نخستین وزیر دادگستری ایران - بود.^{۱۱} هم زمان با نصب وزیر علیه، شاه در مقام احیا تشکیلات دادرسی متوجه مورد نظر امیرکبیر برآمد و با تقویت دیوان خانه طی فرمانی، هرگونه تخطی از آن دیوان خانه را از سوی وزیران، والیان و حاکمان در حکم مخالفت با شخص شاه قلمداد نمود. به علاوه برای افزودن بر اهمیت دیوان خانه که در حوزه ای صلاحیت وزیر علیه بود، در مقابل صلاحیت های دیگر وزیران مقرر داشت که:

اولاً، دیوان خانه احصار کند؛
دیوان خانه احصار کند؛

ثانیه، هر وزارت خانه بی که دریکی از پرونده های دیوان خانه ذی تفعیل باشد، می تواند نماینده بی به عنوان ناظر بر جریان رسیدگی آن پرونده به دیوان خانه پفرستد؛

ثالثه، اگر مراجع اختصاصی وزارت خانه بی (مانند «محکمه ای تجارت» در وزارت تجارت برای حل اختلاف میان بازرگانان و «محکمه ای عسکری» در وزارت جنگ برای رسیدگی به تخلفات نظالمان) مستقل از پرونده های خاصی حق رسیدگی ماهوی به موضوع دارند، دیوان خانه باید شخصی را به سمت ناظر به دادگاه اختصاصی آن وزارت خانه پفرستد تا بر صحبت گردش کار قضایی در آن وزارت خانه اطمینان حاصل کند؛ رابعه، اگر موضوع پرونده بی

که نصب صندوق عدل، به نتیجه‌بی نرسید و پس از چندی، از سوی شاه در بوده‌ای اجمال گذشته شد.^{۱۵}

تذوین قوانین

در عصر ناصری، اول بار در ۱۲۷۹ ق در کتاب احکام شرع که به سیله‌ی فقیهان شیعه در منابع فقهی مدون شده بود، مجموعه‌ی قوانین از مقررات عرفی با عنوان «كتابجه‌ی دستورالعمل دیوان خانه‌ی عدیه» تذوین شد.^{۱۶} دیگر بار، پس از بازگشت ناصرالدین شاه از سومین سفر اروپا، «شورای دولتی» در مقام ترجمه‌ی کد ناپلئون و قوانین دولت عثمانی برآمد، اما هیچ کدام به نتیجه نرسید.^{۱۷}

انجام کار امیرکبیر

امیرکبیر برای عمق بخشنیدن به اصلاحات خود به مشارکت عمومی و نظرخواهی درباره‌ی امور کشوری و لشکری معتقد بود، ولی مخالفان او که از اقتدار او اندهشناک بودند، شاه را در محرم ۱۲۶۸ ق واداشتند که او را از صدرارت عزل کردند. در آغاز ناصرالدین شاه برابر حکم امیرکبیر را تنها از صدرارت عزل کرد و در مقام وزارت نظام (وزیر جنگ) باقی گذاشت. اما میرزا آقاخان نوری صدراعظم جدید، همه‌ی رشته‌های امیر را پنهان کرد و اصلاحات او را به «افساد» تعبیر نمود و شاه نیز حکم تبعید امیرکبیر را به کاشان و در نهایت حکم قتل او را صادر کرد. حکم قتل امیرکبیر را در بامداد ۱۸ ربیع الاول ۱۲۶۸ ق (برابر ۲۰ دی ۱۲۳۰) در گرمابه‌ی باغ فین کاشان به او ابلاغ کردند و دلاک حمام به خواهش امیر رگ دست او را گشود؛ اما جلادان در حالی‌که خون از رگ دست او می‌رفته به سبب تعجیلی که داشتند او را خفه کردند. ■

بلوی قتل امیر کبیر ۱۲۶۸ ق در ۲۰ دی ۱۲۳۰

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی