



جستاری درباره نظریه ولایت فقیه باتکیه بر آراء امام خمینی(ره)



ابوالفضل تاجیک

فارغ‌التحصیل رشته فلسفه و عرفان اسلامی / دانشجوی کارشناسی
ارشد عرفان اسلامی پژوهشکده امام خمینی(ره)
abualfazltajik@yahoo.com

۱۶

فروغ وحدت
فصلنامه آموزشی پژوهشی
دانشگاه مذاهب اسلامی
سال دوم / شماره ۶ / زمستان ۸۵

چکیده:

نظریه ولایت فقیه ، به دلیل موقعت ولی فقیه در حکومت اسلامی ، دارای جایگاه بسیار ویژه‌ای در اسلام و نیز در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران است. لذا نگارنده در این مقاله، در صدد آن است که پس از ارائه معانی لغوی و اصطلاحی ولی و ولایت، با بیان تقسیماتی از ولایت ، جایگاه ولایت فقیه را در تقسیم بندیهای ارائه شده ، مشخص نماید و با بیان این مطلب که ولایت فقیه ، بر اساس تقسیمات متفاوت ، از نوع ولایت اعتباری یا ولایت در تشریع یا ولایت در حوزه فقه است، به بررسی پیشینه این نظر، در دیدگاه فقها می‌پردازد.

این نوشتار با بررسی لزوم تشکیل حکومت اسلامی، که ضرورت وجود حاکم اسلامی را ایجاد می‌کند، آن را در منظر امام خمینی(س) امری بدیهی معرفی می‌نماید، سپس با بیان حدود اختیارات ولی فقیه و اینکه حدود اختیارات ولی فقیه در امور حکومت و زمامداری ، همان اختیارات رسول اکرم(ص) و ائمه (ع) است، به بحث درباره مصلحت در حکومت اسلامی می‌پردازد.

کلیدواژه:

ولایت فقیه ، مطلقه، مقیده ، اختیارات ، مصلحت.

مقدمه:

«ولایت فقیه» به عنوان رکن اصلی در نظام جمهوری اسلامی ایران، همواره محل بحثهای متفاوتی بوده است. آن چنانکه در میان فقها نیز، گاه نظریاتی مختلف درباره آن بیان شده است. نظریه «ولایت مطلقه فقیه» از جمله مهم ترین نظریاتی بود که از سوی حضرت امام خمینی(س) تئوریزه شده است و به طور منسجم بیان شد و به برکت انقلاب اسلامی ایران در رأس هرم حکومت، قرار گرفت. موضع گیریها در قبال این نظریه، بیانگر اهمیت و حساسیت این مطلب است. هدف از تحریر این مقاله ، آن است که هر چند به صورت مختصر، به بیان برخی از مسائل مربوط به این نظریه پردازد و در همین راستا، مطالب مطرح شده، در پنج محور اصلی مورد بررسی قرار گرفته‌اند:

(الف) معانی لغوی ولی و تقسیم‌بندیهای ولایت؛
 (ب) پیشینه نظریه ولایت فقیه؛
 (ج) لزوم تشکیل حکومت اسلامی؛

(د) حدود اختیارات ولی فقیه؛

۵) مصلحت در حکومت اسلامی.

هرچند هر کدام از محورهای فوق را می‌توان به صورت مفصل، بررسی نمود ، اما هدف این مقاله ، بیان تفصیل مطالب فوق نیست؛ بلکه هدف ، بیان مطالبی است که خواننده را به مباحث مطرح شده درباره «حکومت اسلامی» و «ولایت فقیه» آشنا نماید.

در پایان مقدمه لازم است که از راهنماییهای مدقنه و عالمانه استاید بزرگوار، دکتر غلامعلی رجایی و حجت الاسلام عبدالحسین خسروپناه که نگارنده را در ارائه هرچه بهتر مطالب یاری رساندند، تشکر و قدردانی نمایم.

(الف) معانی ولایت و تقسیم‌بندیهای آن

«ولی» در لغت به معانی قرب و نزدیکی است و نیز آن را صاحب ، صدیق ، رفیق و موافق معنا کرده‌اند. راغب در مفردات، «ولی» را به معنای قرار گرفتن چیزی در کنار چیز دیگر، معرفی نموده است؛ به نحوی که فاصله‌ای در کار نباشد. وی «ولایت» را به کسر واو به معنای نصرت و به فتح واو، به معنای تصدی و صاحب اختیار معنا کرده است. (۱)

اما «ولایت» در اصطلاح، به معنای سرپرستی و تسلط بر فرد یا افراد است، به نحوی که حق دخالت در امور برای ولی ملحوظ باشد ؛ «اصطلاح فقهاء، آن است که «ولایت»، به کسر واو، سلطه بر غیر به حکم شرع، در بدن یا مال یا هر دو می‌باشد ، این سلطه می‌تواند ، اصالتا یا عرضًا ملحوظ گردد.»(۲) استاد شهید مطهری در کتاب ولاعها و لايتها و لايت را این گونه تقسیم نموده‌اند: (۳)

- (الف) ولاء منفي
 - (ب) ولاء اثنائي
 - ب - (۱) ولاء عام
 - ب - (۲) ولاء خاص
 - ب - (۱-۲) ولاء محبت
 - ب - (۲-۲) ولاء امامت
 - ب - (۲-۳) ولاء زعامت
 - ب - (۴-۲) ولاء تصرف
- در این تقسیم‌بندی «ولایت فقیه» را می‌توان در «ولایت زعامت» ملحوظ کرد.

ولایت در تقسیم‌بندی دیگری ، این گونه تقسیم می‌شود: (۴)

(الف) ولایت در عرفان

تشريع» است، نوعی از ولایت و سرپرستی است که نه ولایت تکوینی است، نه «ولایت بر تشريع»؛ بلکه این نوع از ولایت، در محدودهٔ تشريع و قانونی است که توسط خداوند در «ولایت در تشريع» وضع شده است. «ولایت در تشريع» خود بسته به اینکه «مولیٰ علیه» از محجوران باشد یا خردمندان، متفاوت است.^(۸) باید توجه داشت که ولایت مذکور در کتب فقهی، مربوط به ولایت بر محجوران و ناتوانان نیست؛ بلکه «ولایت فقیه» ولایت بر جامعه‌ای اسلامی است که شخص ولی برای اجرای احکام اسلامی و تأمین مصالح مادی و معنوی مردم بر آنان ولایت دارد.

تفاوت دیگر اینکه، ولایت در امور محجوران، گاهی به صورت مستقیم و گاهی غیرمستقیم است. در هر دو صورت، فرد «مولیٰ علیه»، «مورد کار» است نه «مصدر کار»، اما در ولایت ولی فقیه که بر جامعه اسلامی و خردمندان حکومت دارد، ولی فقیه، مردم را به حرکت در راه خدا دعوت کرده و در نتیجه، مردم «مصدر کار» قرار می‌گیرند نه «مورد کار».

پس «ولایت فقیه» نه از سنخ «ولایت تکوینی» است و نه از سنخ «ولایت بر تشريع» و قانون‌گذاری و نه از نوع ولایت بر محجوران و مردگان؛ بلکه ولایت مدیریتی بر جامعه است که به منظور اجرای احکام و تحقق ارزش‌های دینی و شکوفا ساختن استعدادهای افراد جامعه و رساندن آنان به کمال و تعالی در خور خویش صورت می‌گیرد.^(۹)

ب) ولایت در عرصه کلام و اعتقادات شیعه

ج) ولایت در حوزهٔ فقه
ولایت در حوزهٔ فقه، به سه قسم، تقسیم می‌شود:

۱) در صورتی که افراد، تحت ولایت [مولیٰ علیه] توان اداره خود را نداشته باشند.

۲) در صورتی که افراد تحت ولایت، توان اداره خود را داشته باشند، اما به جهت اهمیت موضوع و نیز نیازهای عاطفی و اجتماعی، خداوند، برای فرد، «ولی» قرار داده است؛ مانند: ولایت پدر یا جد بر دختر در امر ازدواج.

۳) ولایت به معنای زمامداری و سرپرستی جامعه.

در این نوع از تقسیم‌بندی، «ولایت فقیه» در ولایت، به معنای زمامداری و سرپرستی جامعه، قرار می‌گیرد.

در تقسیم‌بندی دیگری، «ولایت» با توجه به آنچه تحت سرپرستی است [مولیٰ علیه] دارای اقسامی است:

الف) ولایت تکوینی

ب) ولایت بر تشريع

ج) ولایت در تشريع

در «ولایت تکوینی» رابطه‌ای حقیقی میان دو طرف وجود دارد، اما در دو قسم دیگر، این رابطه، اعتباری و قراردادی است. مراد از «ولایت تکوینی» یعنی سرپرستی و تصرف در موجودات جهان، مانند: ولایت انسان بر قوای درونی خویش؛ «بازگشت این ولایت به «علت و معلول» است. این نوع از ولایت تنها بین علت و معلول تحقق می‌یابد و بر اساس آن، هر علتی، «ولی» و سرپرست معلول خویش است و هر معلولی، «مولیٰ علیه» و سرپرستی شده و در تحت ولایت و تصرف علت خود می‌باشد، از این‌رو «ولایت تکوینی» (رابطهٔ علی و معلولی) هیچ گاه تخلف بردار نیست.»^(۵) به همین جهت است که در قرآن، این ولایت، بالذات، منحصر به خداست «فَاللهُ هُوَ الْوَلِيُّ»^(۶)

«ولایت بر تشريع» همان ولایت بر قانون‌گذاری و تشريع احکام است، این ولایت در حیطهٔ قانون‌گذاری است، نه در حیطهٔ موجودات حقیقی، اما با توجه به اراده و آزادی انسان، تخلف و عصیان پذیر است؛ یعنی، ممکن است، افراد بشر از قانون تبعیت نکنند، این ولایت نیز از آن خداوند است.^(۷) اما «ولایت تشريعی» که همان «ولایت در

در «ولایت تکوینی» رابطه‌ای حقیقی میان دو طرف وجود دارد، اما در دو قسم دیگر، این رابطه، اعتباری و قراردادی است. مراد از «ولایت تکوینی» یعنی سرپرستی و تصرف در موجودات جهان، مانند: ولایت انسان بر قوای درونی خویش

مرحوم شیخ مفید
از فقهای قرن
چهارم و پنجم
هجری، در کتاب
المقنه در باب امر
به معروف و نهی
از منکر به نظریه
ولایت فقیه اشاره
نموده است و نیز
در باب اجرای
حدود الهی، این امر
را پس از رسول
اکرم(ص) و ائمه(ع)
بر عهده فقهاء قرار
داده است

این نظریه چیزی جز، چاره‌جویی برای مردمی که دسترسی به امام ندارند، نیست؛ پس ریشه این نظریه را در زمان حضور معموم نیز می‌توان دید.» (۱۶)

برای اثبات نظریه ولایت فقیه در آثار فقهاء

و علمای پیشین به ذکر برخی از مطالب آنان

می‌پردازیم.

مرحوم شیخ مفید، از فقهاء قرن چهارم و پنجم هجری، در کتاب المقنعه در باب امر به معروف و نهی از منکر به نظریه ولایت فقیه اشاره نموده است و نیز در باب اجرای حدود الهی، این امر را پس از رسول اکرم(ص) و ائمه(ع) بر عهده فقها قرار داده است. (۱۷) شیخ طوسی (متوفی ۵۴۰هـ) حکم نمودن و قضاؤت را بر عهده فقهاء شیعه گذاشته است. (۱۸)

علامه حلی (متوفی ۷۷۱) اجرای حدود و احکام الهی را، در زمان حضور امام بر عهده امام یا منصب امام و در زمان غیبت، بر عهده فقهاء شیعه می‌داند. (۱۹) شهید اول (متوفی ۵۷۸هـ) علاوه بر سخن علامه حلی، تقویت و پشتیبانی از حاکم اسلامی و فقیه جامع الشرایط را، بر عهده مردم می‌داند. (۲۰) شهید ثانی (متوفی ۵۹۶هـ) می‌فرماید:

«فقیه عادل، امامی است که همه شرایط فتوا را دارا باشد؛ زیرا چنین شخصی نایب و گمارده شده از سوی امام است.» (۲۱) محقق کرکی (متوفی ۵۹۴هـ) فقیه جامع الشرایط را در تمامی اموری که نیابت در آن دخالت دارد، نایب امام می‌داند و اطاعت و حکم او را واجب می‌شمرد. (۲۲) ملا احمدنراقی (متوفی ۱۴۵هـ) در عوائد ایام می‌فرماید: «به طور کلی، فقیه عادل در دو چیز حق ولایت دارد: [نخست] در همه اموری که پیامبر(ص) و امام(ع) در آنها صاحب اختیار بوده و حق سرپرستی و ولایت داشته‌اند، مگر اینکه مواردی به وسیله دلیل شرعی از قبیل روایت یا اجماع و غیره استثناء گردد، که در این صورت دیگر فقه در آن امور حق سرپرستی و ولایت ندارد. [دوم اینکه] فقیه در همه اموری که با دین و دنیای بندگان خدا، ارتباط دارد و باید صورت پذیرد و هیچ گریزی از انجام آن نیست، حق تصرف و ولایت دارد.» (۲۳)

نظر مرحوم نراقی در این خصوص، بسیار نزدیک به نظر حضرت امام(س) است. اما شیخ انصاری هر چند ولایت مطلقه فقیه را نمی‌پذیرد؛ لکن در المکاسب حکم فقیه جامع الشرایط را در تمامی فروع احکام شرعی و موضوعات آن حجت و نافذ می‌داند،

امام خمینی(س)، واژه خلافت را در دو معنای اصطلاحی زیر، معنا کرده اند: (۱۰)

(الف) خلافت تکوینی الهی، که ویژه برجستگان از اولیای خاص است.

(ب) خلافت اعتباری و قراردادی.

امام(س) پس از تقسیم‌بندی فوق، بیان می‌دارند که منظور ما در بحث «ولایت فقیه» ولایت کلیه الهیه، که در زبان عرفان متدال است، نیست؛ بلکه منظور، همان ولایت اعتباری و قراردادی است. (۱۱)

و بدین سان، امام(س) ولایت فقیه را از امور اعتباری عقلانی (۱۲) معرفی می‌نمایند. در نتیجه، «ولایت» یعنی حکومت. و اداره کشور و اجرای قوانین شرع مقدس، تنها یک وظیفه است و هیچ شان و مقام غیرعادی را برای فرد به وجود نمی‌آورد و نیز لازمه تشکیل حکومت اسلامی و «ولایت فقیه»، داشتن «ولایت تکوینی» نیست.

پس موضوع «ولایت فقیه»، مأموریت و انجام وظیفه‌ای است که فی حد نفسه، مقامی معنوی به حساب نمی‌آید؛ چرا که در غیر این صورت، غصب یا رها کردن آن منصب، انجام شدنی نیست. (۱۳)

ب) پیشینه نظریه ولایت فقیه

دو نوع نگرش درباره پیشینه و قدمت نظریه ولایت فقیه، مطرح است: نخست اینکه، این مسئله از نقطه نظر تاریخی، جایگاهی در فقه شیعه ندارد و حتی قدمت آن، کمتر از دو قرن است. (۱۴)

دوم اینکه، دسته دیگری ریشه این نظریه را در زمان غیبت و حتی قبل از آن بیان می‌کنند. (۱۵) این دسته که اغلب از علماء و فقهاء طراز اول شیعه هستند، از دیرباز در کتب خود به این مسئله اشاره کرده‌اند. هرچند این اشاره‌ها، تحت عنوان «ولایت فقیه» یا «ولایت امر مسلمین» یا «حکومت حاکم اسلامی» مطرح نبوده است که دلیل این امر را می‌توان در اوضاع اجتماعی و سیاسی حاکم بر جوامع آن دوران جستجو کرد و اغلب در کتب فقهی در زیر مجموعه مطالب دیگر از قبیل: «جهاد»، «امر به معروف و نهی از منکر»، «اتفاق»، «حدود»، «دیات» و... مورد بحث قرار گرفته است، اما «با توجه به نصب عام فقها، نظریه ولایت فقیه، اختصاص به زمان غیبت ندارد؛ بلکه در زمان حضور، اگر دسترسی به امام معموم ممکن نباشد، این نظریه نیز باید اجرا گردد؛ زیرا محتوای

دريافته باشد ، چون به ولايت فقيه برسد و آن را به تصور آورد ، بي درنگ تصدق خواهد كرد و آن را ضروري و بدويه خواهد شناخت.» (۳۲) بر اين اساس ، امام(س) اقامه حکومت و تشکيل دولت اسلامی را برای فقيهان عادل ، واجب کفایي می داند (۳۳) و بيان می دارند که اگر فردی قادر به تشکيل حکومت باشد ، اجرای اين امر برای او واجب عيني است. (۳۴) و لذا اگر فقيه از فقهها به حکومت رسيد ، بر فقهای ديگر لازم است که از او پيروري کنند. (۳۵)

د) حدود اختيارات ولی فقيه
حدود اختيارات ولی فقيه بر اساس ديدگاه فقها متفاوت است. به طور کلي دو ديدگاه در اين

خصوص مطرح است:

الف) ولايت مقيده فقيه
ب) ولايت مطلقه فقيه

قاتلان به «ولايته مقيده فقيه» دو رو يك رد متفاوت دارند: ۱) برخی بر اين عقیده اند که ولی فقيه تنها در اموری از قبيل فتوا ، قضا و امور حسبيه (۳۶) ولايت دارد. ۲) برخی ديگر ، ولايت را در چارچوب احکام فرعی الهی برای ولی فقيه ، اثبات می نمایند.

در مقابل نظریه «ولایت مقیده فقيه» ، «ولایت مطلقه فقيه» مطرح است که امام(س) از قاتلان به آن می باشند. امام(س) بر اين عقیده است که حوزه اختيارات ولی فقيه ، همان حوزه اختيارات پيامبر(ص) و ائمه(ع) است. ايشان با بيان اين مطلب که وظيفه پيامبر(ص) یا ائمه(ع) یا ولی فقيه ، تنها بيان احکام نیست ، می افزايند : امام ، دارای منصبی الهی است که از طرف خداوند به او واگذار شده است و با توجه به فرموده: «أنا حجة الله وهم حجتى علىكم» حق ولايت و سرپرستی از جانب امام ، به فقها داده شده است. (۳۷)

امام(س) بر اين باورند که ، «اطلاق» در نظریه ولايت مطلقه فقيه ، بيانگر اين مطلب است که حدود و اختيارات ولی فقيه ، همان حدود و اختيارات پيامبر(ص) و ائمه(ع) است. از نظر امام(س) از نظر عقل نمی توان در مورد مسائل مربوط به حکومت و سياست ، تفاوتی ميان حوزه اختيارات پيامبر(ص) و ائمه(ع) و فقيه عادل قائل شد. (۳۸) اما توجه به اين نكته ، ضروري است که «اطلاق» در ولايت مطلقه فقيه ، به معنای بي قيد و شرط بودن نیست ؛ بلکه حکومت فقيه عادل ، در چارچوب قانون الهی است. در نتيجه ، مقصود از اطلاق در واژه «ولایت مطلقه فقيه»

البته وي نيز نفوذ حکم حاکم اسلامی را در تمامی شوون و زمينه ها پذيرفته است ؛ يعني ، «تسلط او [ولی فقيه] به تمامی آنچه مربوط به شوون حکومت است ، چه جزئی باشد ، چه کلی». (۳۹)

پيشينه اين نظریه در اندیشه حضرت امام خميني(س) به پاسخ حضرت امام(س) به كتاب اسرار هزار رساله در سال ۱۳۲۲ ه.ش باز می گردد. امام(س) در کشف الاسرار به نظریه ولايت فقيه اشاره كرده است. وي در سال ۱۳۳۲ ه.ش در كتاب الرسائل اين مطلب را متذکر شده است. (۴۰) ايشان در سال ۱۳۴۸ ضمن مباحث كتاب البيع و نيز سخنرانيه اي در اين باره ، بر آن صحنه نهاده است.

ج) لزوم تشکيل حکومت اسلامی

لزوم تشکيل حکومت اسلامی از دو ديدگاه: عقل و نقل برسی می گردد (۴۱) اما آنچه در اين مختصرا بيان می شود ، اين است که دليل عقلی ، بر اين امر دلالت می کند که هیچ جامعه ای نمی تواند بدون يك نظام حکومتی و حاکم به حيات خود ادامه دهد؛ چرا که براساس خصلت انسانها ، مراحمت و هرج و مرج جامعه را به تباہی می کشاند. از ديگر مواردی که بر لزوم تشکيل حکومت اسلامی اشاره دارد ، لزوم و ضرورت اجرای احکام و قوانین الهی است. انجام حدود و احکام اسلامی ، اعم از قوانین سياسي و اقتصادي و حقوقی که در هر شرایطی لازم الاجرا هستند ، نيازمند حکومتی است که انجام و حفظ اين حدود و احکام را تضمین کند و به طور کلي «همان دلایلی که لزوم امامت پس از نبوت را اثبات می کند ، عينا لزوم حکومت در دوران غیبت حضرت ولی عصر(عج) را در بردارد.» (۴۲) در نتيجه ، از آنجاکه قلمرو اسلام و احکام اسلامی ، معنویات ، مادیات ، سیاست و اقتصاد و . سعادت دنيا و آخرت را دربر می گيرد (۴۳) « از هیچ نکته ای ولو بسيار ناچيز که در تربیت انسان و جامعه و پيشرفت مادي و معنوی نقش دارد ، فروگذار ننموده است.» (۴۴)

بدین ترتيب لزوم تشکيل حکومت اسلامی در منظر امام(س) امری بدويه و بي نياز به دليل و برهان است و چنانچه در قرآن و روایات نيز برآن تصريح و تاكيد نشده بود ، تردیدی در آن راه نداشت. (۴۵) بالجمله ولايت فقيه از اموری است که تصور آن ، موجب تصدق می شود. (۴۶) « به اين معنا که هر کس عقاید و احکام اسلام را حتى اجمالا

بدین ترتیب
لزوم تشکیل
حکومت اسلامی
در منظر امام(س)
امری بدويه و
بی نیاز به دلیل
و برهان است و
چنانچه در قرآن و
روایات نیز برآن
تصريح و تاكيد
نشده بود ، تردیدی
در آن راه نداشت



برخی براین عقیده‌اند که «اطلاق» که در «ولایت مطلقه فقیه» ذکر شده و در اصل پنچاه و هفتم قانون اساسی به آن اشاره شده است، با اختیارات یازده‌گانه اصل صد و ده تخصیص خورده و منحصر می‌شود. اصل پنچاه و هفتم قانون اساسی، چنین است: «قوای حاکم در جمهوری اسلامی ایران، عبارتند از: قوه مقننه، قوه مجریه و قوه قضائیه که زیرنظر ولایت مطلقه امر و امامت امت، بر طبق اصول این قانون اساسی، چنانه است: اختیارات یازده‌گانه اصل صد و ده تخصیص خورده و منحصر می‌شود.»

کننده اختیارات ولی فقیه و رهبری نیست؛ بلکه برخی از مصاديق و اختیارات رهبری را بیان کرده است. امام خمینی(س) در این مورد می‌فرمایند: «اینکه در قانون اساسی هست، این بعضی شوون ولایت فقیه است، نه همه شوون ولایت فقیه.» (۴۱)

بر این اساس، از آنچه در مورد حدود اختیارات ولی فقیه بیان شد، نکات زیر استنبط می‌گردد: ۱: حکومت فقیه آن چنانکه امام نیز به آن اشاره دارند، بی‌قید نیست؛ بلکه در چارچوب قوانین الهی است.

۲: حوزهٔ ولایت و حکومت ولی فقیه، زندگی اجتماعی مردم است (۴۲) یعنی ولی فقیه در مسائل خصوصی افراد که ارتباطی با مسائل عمومی و اجتماعی ندارد، حق دخالت ندارد.

۳: حکومت اسلامی ولایت تابع و منبعث از قوانین شرع انور است، نه قوانین وضعی توسط افراد.

۴: کلمه مطلقه در ولایت مطلقه فقیه در مقابل نظریه کسانی است که فقیه جامع الشرایط را تنها مجاز به تصرف در امور حسیبیه می‌دانند. (۴۳)

علاوه بر این، باید به این نکته نیز توجه داشت که هنگام بیان این مطلب که ولایتی را که پیامبر(ص) و ائمه(ع) دارا هستند، بعد از ایشان، ولی عادل، همان ولایت را دارد، این توهمند ایجاد نشود که مقام معنوی فقیه عادل در حد پیامبر(ص) و ائمه(ع) است؛

به هیچ عنوان به معنای خودکامگی و استبداد نیست؛ بلکه مراد از آن، گسترده قلمرو ولایت فقیه است. برخی براین عقیده‌اند که «اطلاق» که در «ولایت مطلقه فقیه» ذکر شده و در اصل پنچاه و هفتم قانون اساسی به آن اشاره شده است، با اختیارات یازده‌گانه اصل صد و ده تخصیص خورده و منحصر می‌شود.

اصل پنچاه و هفتم قانون اساسی، چنین است: «قوای حاکم در جمهوری اسلامی ایران، عبارتند از: قوه مقننه، قوه مجریه و قوه قضائیه که زیرنظر ولایت مطلقه امر و امامت امت، بر طبق اصول آینده این قانون اعمال می‌گردند. این قوا، مستقل از یکدیگرند.» (۳۹)

در اصل صد و ده قانون اساسی در مورد وظایف و اختیارات رهبری چنین آمده است: «۱. تعیین سیاستهای کلی نظام جمهوری اسلامی ایران پس از مشورت با مجتمع تشخیص مصلحت نظام؛

۲. نظارت بر حسن اجرای سیاستهای کلی نظام؛ ۳. فرمان همه‌پرسی؛

۴. فرماندهی کل نیروهای مسلح؛ ۵. اعلان جنگ و صلح و بسیج نیروها؛

۶. نصب و عزل و قبول استغفا: (الف) فقهای شورای نگهبان (ب) عالی ترین مقام قوه قضائیه (ج) رئیس سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران (د) رئیس ستاد مشترک (ه) فرمانده کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی (و) فرماندهان عالی نیروهای نظامی و انتظامی؛

۷. حل اختلاف و تنظیم روابط قوای سه گانه؛ ۸. حل معضلات نظام که از طریق عادی قابل حل نیست، از طریق مجتمع تشخیص مصلحت نظام؛

۹. اضافی حکم ریاست جمهوری و... ۱۰. عزل رئیس جمهور با در نظر گرفتن مصالح کشور پس از حکم دیوان عالی کشور به تخلف وی از وظایف قانونی یا رأی مجلس شورای اسلامی به عدم کفایت وی بر اساس اصل هشتادونهم؛

۱۱. عفو یا تخفیف مجازات محکومین، در حدود موازین اسلامی، پس از بیشنهاد رئیس قوه قضائیه. رهبر می‌تواند بعضی از وظایف خود را به شخص دیگری تفویض کند.» (۴۰)

باید به این نکته مهم توجه داشت که موارد یازده‌گانه اصل صد و ده قانون اساسی، محدود

و به خواست مردم و به عبارت دیگر، تلاش حکومت اسلامی، برای تحقق «مردم سالاری دینی» است و بر این اساس، مردم در حکومت اسلامی «مصدر کار» هستند نه «مورد کار» و وظیفه حاکم در حکومت اسلامی، ایفای حقوق مردم است؛ یعنی، حاکم اسلامی می‌باشد برای دریافت حقوق مردم، تمام تلاش خود را انجام دهد. در نتیجه در نوع نظام حکومتی اسلام، هرچند برای اجرای احکام، نیاز به حاکم و ولی فقیه است، اما تا زمانی که خود مردم خواستار هدایت و یا به عبارتی خواستار و حاکمیت ولی و حاکم اسلامی، بر خود نباشند، هرچند ولی بر ولایت باقی است، تتحقق عینی و عملی ولایت، در جامعه امکان پذیر نخواهد بود. آن چنانکه امام(س) در پاسخ به استفتایی مبنی بر اینکه در چه صورت، فقیه جامع الشرایط بر جامعه اسلامی ولایت دارد؟ می‌نویسنده: «بسمه تعالی. ولایت در جمیع صور دارد، لکن در تولی امور مسلمین و تشکیل حکومت، بستگی دارد به آراء اکثریت مسلمین که در قانون اسلامی هم از آن یاد شده است و در صدر اسلام، تعییر می‌شده به بیعت با ولی مسلمین.» (۴۹)

تعییر می شده به بیعت با ولی مسلمین». (۴۹) مقام معظم رهبری نیز می فرمایند «حکومت در اسلام، حکومت ولایت است. ولایت، یعنی حکومت که با این تعییر لطیف و مناسب با شخصیت و شرافت انسان بیان شده است. در اسلام چون افراد جامعه، افراد انسان، در حساب سیاسی اسلام به حساب می آیند در واقع همه چیز مردم‌اند. مردم هستند که شخصیت و خواست و مصالح و همه چیز آنها در نظام سیاسی اسلام به حساب می آید، آن وقت، ولایت الهی به چنین حضوری از مردم معنا می دهد، حقیقت ولایت الهی این است، ارتباط با مردم.» (۵۰)

بنابراین، مصلحت عامه (۵۱) چیزی است که ولی فقیه موظف به حفظ آن است. بر این اساس، پیش از ورود به بحث درباره «مصلحت جامعه اسلامی» توضیح مختصری در مورد احکام اولیه، ثانویه و احکام حکومتی بیان می‌گردد. (۵۲)

نیازهای بشری به دو دسته تقسیم می‌شوند: نوعی ثابت‌اند و نوعی دیگر متغیر. در نتیجه احکام اسلام نیز که برای رفع نیازهای بشری وضع شده است، به دو دسته ثابت و متغیر تقسیم می‌شوند.

احکامی که برای رفع نیازهای ثابت از سوی شارع مقدس، وضع شده است، «احکام اولیه» هستند. اما این احکامی قانون‌گذاری متغیر در شریعت اسلام، یکی

چرا که در مورد زعامت و رهبری جامعه، برخوردار بودن از فضایل معنوی، موجب افزایش اختیارات حکومتی نمی‌گردد. (۴۴)

امام(س) در این باره می‌فرماید: «این توهمند که اختیارات حکومتی رسول اکرم(ص) بیشتر از حضرت امیر(ع) بود یا اختیارات حکومتی حضرت امیر(ع) بیشتر از فقیه است، باطل و غلط است.» (۴۵)

شمول حکمرانی پیامبر(ص) و ائمه(ع) و به تبع ایشان ، ولی فقیه را ، اعم از احکام اولیه و ثانویه می داند و در تاریخ ۱۶/۰۱/۱۳۶۶ در نامه ای به رئیس جمهور وقت(آیت الله خامنه‌ای) چنین موقرnom می دارند:

«اگر اختیارات حکومت ، در چارچوب احکام فرعیه الهیه باشد ، باید عرض کنم ، حکومت الهیه و ولایت مطلقه مفوضه به نبی اکرم(ص) یک پدیده بی معنا و محظوا می شود ، حکومت که شعبه‌ای از ولایت مطلقه رسول الله است ، یکی از احکام اولیه اسلام است و مقدم بر تمام احکام فرعیه ، حتی نماز و روزه و حج است ، حاکم می تواند قراردادهای شرعی را که با خود مردم بسته است ، در موقعی که آن قرارداد ، مخالف مصالح کشور و اسلام است ، از آن مادامی که چنین است ، جلوگیری کند. حکومت می تواند از حج که از فرائض مهم الهی است ، در مواقعي که مخالف صلاح کشور اسلامی دانست ، موقتا جلوگیری کند.» (۴۶)

نتیجه آن که هیچ امری حتی احکام اولیه و ثانویه، گستره ولایت فقیه را محدود نمی‌گرداند و احکام حکومتی حاکم اسلامی، تنها به مصلحت عامه، تقدیم می‌یابد و حکومت به عنوان حکم اولی و احکام سلطانیه، به عنوان احکام در حکم اولی، بر تمام احکام اولیه و ثانویه تقدم دارد.^(۴۷)

۵. نقش مردم

از آنجا که حکومت اسلامی، برای حفظ منافع و مصالح امت اسلام، ایجاد می‌شود، نقش مردم در این بین حائز اهمیت است. امام خمینی(س) به مشارکت عمومی مردمی در اداره امور مملکت از اقتصاد و سیاست و... توجه خاص داشته اند و در تبیین جمهوری اسلامی، جمهوری اسلامی را حکومتی می‌دانند که بنابر احکام اسلامی و به خواست مردم عمل می‌کند. (۴۸) و به این ترتیب جمهوری اسلامی، حکومت قانون الهی است بر مردم

از آنچا که حکومت اسلامی، برای حفظ منافع و مصالح امت اسلام، ایجاد می شود، نقش مردم در این بین حائز اهمیت است. امام خمینی(س) به مشارکت عمومی مردمی در اداره امور مملکت از اقتصاد و سیاست و... توجه خاص داشته اند و در تبیین جمهوری اسلامی، جمهوری اسلامی را حکومتی می دانند که بنابر احکام اسلامی و به خواست مردم عمل می کند

بر اساس آنچه بیان شد، ولی فقیه دارای اختیارات وسیع حکومتی است که از جانب شارع به آن داده شده است و تنها قیدی که ولايت مطلقه فقیه را در عین اطلاق، مقید می کند، رعایت مصالح اجتماعی جامعه مسلمانان است



لازم الاجرا و معتبر هستند، با این تفاوت که همچون قوانین آسمانی، دارای ثبات و دوام نیستند؛ چرا که مصالح ممکن است با گذر زمان، دستخوش تغییر قرار گیرند. (۶۰)

تفاوت احکام حکومتی با احکام اولیه را می توان این گونه بیان کرد: احکام حکومتی از طرف حاکم اسلامی، بر اساس مصالح و مفاسد متغیر اجتماعی، صادر می شود، اما احکام اولیه، از سوی شارع مقدس و با توجه به مصالح و مفاسد ذاتی افعال، صادر می شوند و در نتیجه احکام اولیه، دائمی بوده، ولی احکام حکومتی، موقت و تغییر پذیر هستند.

با توجه به آنچه بیان شد، قلمرو احکام اولیه، امور فردی و اجتماعی است، اما احکام حکومتی ناظر به امور عمومی و اجتماعی است و معرض شون فردی، در صورت ارتباط نداشتن با امور اجتماعی نمی شود، اما در هنگام تزاحم حکم حکومتی با احکام اولی، حکم حکومتی مقدم است؛ چرا که مصلحت اجتماعی به صورت قطعی و ضروری، کشف شده است و اگر به آن توجه نشود، اصل اسلام زیر سوال می رود. (۶۱)

و) مصلحت در حکومت اسلامی
بر اساس آنچه بیان شد، ولی فقیه دارای اختیارات وسیع حکومتی است که از جانب شارع به آن داده شده است و تنها قیدی که ولايت مطلقه فقیه را در عین اطلاق، مقید می کند، رعایت مصالح اجتماعی جامعه مسلمانان است.

این قسمت از مقاله، به بحث و بررسی درباره مصلحت در نظام حکومتی اسلام اختصاص دارد. (۶۲)

در این بخش ابتدا، معنای مصلحت و مصالح مرسله (۶۳) اهل سنت با مصالح در فقه شیعه بیان

«احکام ثانویه» است و دیگری «احکام حکومتی». احکام ثانویه، بر اساس عنوانین ثانویه از قبیل: عسر و حرج و اضطرار و ... صادر می شود و احکام حکومتی از سوی ولی فقیه، بر اساس مصالح زمان و میکان برای اداره جامعه بیان می شود. آن چنانکه قبل اذکر گردید، امام(س) دایره احکام حکومتی را، آن چنان وسیع می داند که احکام ثابت و متغیر را شامل می گردد. به عنوان مثال در کتاب الرسائل، لا ضرر را به عنوان حکمی، حکومتی و سلطانی برای پیامبر(ص) بر می شمارد و آن را شامل همه زمانها دانسته اند. برای پی بردن دقیق به احکام اولیه و ثانویه و احکام حکومتی، باید به بررسی معنای واژه «حکم» پرداخت. حکم در معانی مختلفی از قبیل داوری (۵۳) و قضاوت به عدل و انصاف (۵۴) یا قضاوت ایجابی و سلبی درباره چیزی (۵۵) به کار رفته است. تعریف صاحب جواهر، از احکام حاکم، چنین است: «حکم، انشای نافذ از طرف حاکم اسلامی، نه از جانب خدای متعال، است. حال آنکه، حکم، حکم شرعی باشد یا وضعی یا موضوع حکم شرعی و وضعی در یک شیء خاص باشد.» (۵۶)
پس از بیان معنای حکم، باید دانست که حکم اولی، حکم مجعلی است که بر افعال ذوات و بدون در نظر گرفتن عنوانین ثانوی و استثنای مترتب می شود، اما حکم ثانویه، حکمی است که به موضوع به وصف اضطرار و اکراه یا سایر عنوانین ثانوی، مترتب می شود. (۵۷) در توضیح حکم اولی و ثانوی، باید به این موضوع نیز اشاره نمود که شارع مقدس، بر اساس مصالح و مفاسد ذاتی افعال، احکام اولیه را جعل می نماید، اما گاهی به واسطه شرایط خاصی، انجام احکام اولیه برای مکلف، مقدور نمی باشد. در نتیجه شارع مقدس، با جعل احکام ثانویه به تدبیر این امر، مبادرت می کند. (۵۸)

اما در مورد احکام اولیه و ثانویه، ذکر این نکات ضروری است: ۱: احکام ثانویه در طول احکام اولیه هستند نه در عرض آن. در نتیجه تا هنگامی که امكان عمل به احکام اولیه است، نوبت به احکام ثانویه نمی رسد.

۲: احکام اولیه، دائمی هستند، ولی احکام ثانویه، به طور موقت از سوی شارع یا شخصی که شارع به او اجازه صدور حکم را داده است، تنفیذ می شود. (۵۹)

اما حکم حکومتی، آن است که ولی امر می تواند، با در نظر گرفتن مقتضیات و شرایط و مصلحت وقت، حکمی را صادر کند. این مقررات مانند شرع،

منشأ تشكيل
نهاد مصلحت
سنجدی در نظام
جمهوری اسلامی
ایران، بحث درباره
لایحة تعزیرات
کوئتمتی بود.
لایحة تعزیرات
در سال ۱۳۶۲ به
وسیله شورای عالی
قضایی، مطرح و به
تصویب کمیسیون
امور قضایی و
حقوقی مجلس
رسید. شورای
نگهبان، مخالفت خود را با این امر، اعلام
نمود. سرانجام، امام(س) طی نامه‌ای به آن اختلاف
پایان دادند و دستور تعیین حدود تعزیرات را صادر

۲۴
فروغ وحدت
فصلنامه آموزشی پژوهشی
دانشگاه مذاهب اسلامی
سال دوم/شماره ۶/زمیستان ۸۵

می‌شود و سپس به بیان مصلحت در حکومت اسلامی
ایران، پرداخته می‌شود.

معنای مصلحت

مصلحت در مقابل مفسد، به معنای صلاح و
شاخصتگی و سود و فایده‌ای است که بر فعل مترتب
است. «بر این اساس، مصلحت نظام نیز، صلاح و
فایده‌ای است که عاید جامعه شود.» (۶۴)

اما «مصلحت مرسله ای» که اهل سنت به آن
معتقد است، عبارت است از: منفعتی که منشاء صدور
حکم می‌شود. (۶۵) البته، مصالح مرسله در مورد
پذیده‌ای است که نص و اجماعی در کار نباشد و
دلیل شرعی بر اعتبار یا اعتبار نداشتن آن دلالت
نکند. (۶۶) اما شیعه، با توجه به اعتقاد به حسن و



نمود. (۶۹)

دومین مسئله در این راسته، مسئله قانون کار بود؛ زیرا در این امر که دولت، تا چه حد حق دخالت در روابط اجتماعی افراد را دارد و یا اینکه چگونه می‌تواند در تنظیم قراردادها دخل و تصرف کند، شبهه‌تی مطرح شد و برای رفع این شبههات، «الزام در قبال خدمات دولتی» مطرح گردید و در قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداقل پنج نفر کارگر دارند، بررسی گردید. این لایحه پس از تصویب مجلس شورای اسلامی در آبان ۱۳۶۲ به شورای نگهبان فرستاده شد، وزیر کار، قبل از اعلان نظر شورای نگهبان، نامه‌ای به محضر حضرت امام(س) فرستاد و از ایشان جهت قراردادن شرط الزامی از سوی دولت، برای واحدهایی که از امکانات دولتی استفاده می‌کنند، اعم از اینکه استفاده در گذشته بوده و استمرار دارد یا به تازگی انجام شده است، راهنمایی خواست. (۷۰)

قبح ذاتی و عقلی و نیز، حکمت و عدل الهی، احکام الهی را تابع مفاسد و مصالح ذکر می‌کنند. تا آنجا که خواجه نصیرالدین طوسی(ره) تکلیف را از آن جهت نیکو می‌داند که دارای مصلحتی است که تحصیل آن مصلحت بدون تکلیف، امکان ندارد. (۶۷) از این رو، مصلحت در فقه شیعه از دیرباز مورد توجه قرار داشته است. در فقه شیعه، مصالح مرسله اهل سنت، مورد پذیرش نیست. یکی از دلایل پذیرفتن این امر عبارت است از اینکه: «در فقه شیعه منطقه الفراتی که خالی از دلیل عام یا خاص باشد، وجود خارجی ندارد؛ چرا که پذیرش مصالح مرسله اهل سنت، به معنای اعتراف به نقص شریعت اسلامی است که با آیات اکمال دین و جاودانگی اسلام و خاتمیت شریعت، تعارض دارد.» (۶۸)

ز) مصلحت در حکومت اسلامی ایران
تاكید حضرت امام خمینی(س) به عنوان رهبر

امام(س) در ۱۳۶۶/۱۱/۱۷ فرمان «تشکیل مجمع تشخیص مصلحت نظام» را صادر فرمودند و تصریح کردند پس از طی مراحل کارشناسی دولت و مجلس و اظهارنظر شورای نگهبان، مرجع نهایی برای حل مسئله، کارشناسان مجمع تشخیص مصلحت نظام هستند. امام(س) در نامه‌ای در مورخه ۱۳۶۷/۱۰/۸ قانون گذاری را از مجمع تشخیص مصلحت سلب و صلاحیت آن را به رسیدگی در موارد اختلاف بین مجلس و شورای نگهبان محدود نمودند.

و محتوى مى باشد... تعير به آنکه اين جانب گفته ام حکومت در چارچوب احکام الهی دارای اختیارات است، به کلی بر خلاف گفته‌های این جانب است.» (۷۵)

به هر حال این مسائل باعث شد تا از سوی رئیس جمهور، رئیس مجلس، رئیس دیوان عالی کشور، نخست وزیر و حجت‌الاسلام سید‌احمد‌خمینی، نامه‌ای به امام(س) نوشته شود و از ایشان، برای حل عملی این گونه مسائل، چاره‌جویی کنند تا ایشان مرجعی برای حل اختلافات معین فرمایند.

سرانجام امام(س) در تاریخ ۱۳۶۶/۱۱/۱۷ فرمان «تشکیل مجمع تشخیص مصلحت نظام» را صادر فرمودند و تصریح کردند پس از طی مراحل کارشناسی دولت و مجلس و اظهارنظر شورای نگهبان، مرجع نهایی برای حل مسئله، کارشناسان مجمع تشخیص مصلحت نظام هستند. امام(س) در نامه‌ای در مورخه ۱۳۶۷/۱۰/۸ اختیار قانون گذاری را از مجمع تشخیص مصلحت سلب و صلاحیت آن را به رسیدگی در موارد اختلاف بین مجلس و شورای نگهبان محدود نمودند.

نتیجه گیری

از مطالب بیان شده نتایج زیر استنباط می‌گردد:
(الف) ولایت فقیه به عنوان یک نظریه، دارای قدمتی طولانی است و قدمت این نظریه را حتی می‌توان در زمان حضور معصوم دانست.
(ب) مقصود از اطلاق در واژه «ولایت مطلقه فقیه» به معنای گستردن حدود اختیارات ولی فقیه است نه به معنای بی قیدی.

(ج) از آن جا که قوانین اسلام به عنوان احکام الهی، لازم الاجرا است و تعطیلی بردار نیستند، لذا برای اجرای عملی قوانین، نیازمند به حکومتی اسلامی هستیم که اجرای این احکام را تضمین کند. هرچند عقل و نقل بر لزوم تشکیل حکومت اسلامی دلالت می‌کند، لکن بر اساس نظریه امام(س) لزوم تشکیل حکومت اسلامی، امری بدیهی و ضروری است.

(د) احکام اسلام، از جانب شارع مقدس، در جهت رفاه و سعادت دنیوی و اخروی جامعه اسلامی وضع شده است و حاکم اسلامی وظیفه دارد تا جامعه را به سعادت مورد نظر اسلام دعوت کند و در استیفای حقوق جامعه اسلامی بکوشد.

(ه) در زمان غیبت، ولی فقیه، زمام امور مسلمانان

امام(س) در پاسخ این موضوع، قراردادن شروط الزامی را برای دولت، بلامانع دانستند. (۷۶) در مقابل پاسخ حضرت امام(س)، دبیر شورای نگهبان در نامه‌ای مستقل به حضرت امام(س) قراردادن شروط را از یک سو، برای دولت بلامانع دانستند و از سوی دیگر آن را موجب به خطر افتادن نظامهای اسلام معرفی کردند: «بدیهی است در امکاناتی که در انحصار دولت نیست و دولت مانند یک طرف عادی عمل می‌کند و یا مربوط به مقرر کردن نظام عام، در مسائل عامه نیست و یا مربوط به نظام استفاده از خود آن خدمت است، جواز این شرط مشروع و غیرقابل تردید است. اما در امور عامه و خدماتی که به دولت منحصر شده است، به عنوان شرط مقرر داشتن نظامات مختلف که قابل شمول نسبت به تمام موارد و اقسام و اصناف و اشخاص است، موجب این نگرانی شده است که نظامات اسلام از مزارعه، اجاره، تجارت، عائله و سایر روابط، به تدریج عملاً منع و در خطر تعویض و تغییر قرار بگیرد.» (۷۷)

پاسخ امام(س) به نامه دبیر شورای نگهبان چنین است: «بسمه تعالی. دولت می‌تواند در تمام مواردی که مردم، استفاده از امکانات و خدمات دولتی می‌کنند، با شروط اسلامی و حتی بدون شروط، قیمت مورد استفاده را از آنان بگیرد و این جاری است در تمام مواردی که تحت سلطه حکومت اسلامی است... بلکه در افعال که در زمان حکومت اسلامی، امرش با حکومت است.» (۷۸)

در پی آن، آیت الله خامنه‌ای، رئیس جمهور وقت در خطبه‌های نماز جمعه تهران ۱۳۶۶/۱۰/۱۱، ضمن اشاره به اجازه امام، برای قرار دادن شروط الزامی از سوی دولت، فرمودند: «...امام که فرمودند، دولت می‌تواند شروط الزامی را بر دوش کارفرما بگذارد، این هر شرطی نیست، آن شرطی است که در چارچوب احکام، پذیرفته شده است و نه فراتر از آن...» (۷۹)

امام(س) در تاریخ ۱۳۶۶/۱۰/۱۶ نامه‌ای به رئیس جمهور وقت، ارسال داشتند و در آن، ضمن تأکید بر ولایت مطلقه فقیه، آن را اهم احکام الهی و مقدم بر جمیع احکام فرعیه معرفی نمودند و فرمودند: «اگر اختیارات حکومت در چارچوب احکام فرعیه الهیه باشد، باید عرض کنم، حکومت الهیه و ولایت مطلقه مفوضه به نبی اکرم(ص) یک پدیده بی معنا

۲۹. همان، ج ۲۱، ص ۱۷۶.
۳۰. شؤون و اختیارات ولی فقیه، ص ۶.
۳۱. ولایت فقیه، ص ۹.
۳۲. همان.
۳۳. شؤون و اختیارات ولی فقیه، ص ۱۴.
۳۴. ولایت فقیه، ص ۵۲-۵۱.
۳۵. شؤون و اختیارات ولی فقیه، ص ۱۴.
۳۶. «امور حسیبیه: اموری هستند که به یقین می‌توان گفت که شارع مقدس، راضی به وانهادن آنها به حال خود نیست و حتماً باید مسئولی، عهده‌دار تصدی آنها باشد.» شؤون و اختیارات ولی فقیه، ص ۴۷.
۳۷. همان، ص ۴۷.
۳۸. همان، ص ۵۳.
۳۹. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، مصوب سال ۱۳۶۸، ص ۳۷.
۴۰. همان، ص ۵۶-۵۵.
۴۱. صحیفه نور، ج ۶، ص ۵۱۹.
۴۲. به همین جهت، شرط مرجعیت از شرایط رهبری، در بازنگری قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ برداشته شد؛ چرا که مرجعیت، مربوط به افتاء است و افتاء در محدوده افراد است نه در محدوده جامعه، البته در اکثر فتاوی، از این روست که در بازنگری قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ شرط مرجعیت به شرط «علمیت» تغییر یافت و قانون اساسی مصوب سال ۱۳۵۸ شرط مرجعیت برای رهبری، در نظر گرفته شده بود؛ یعنی، تنها کسی می‌توانست زعامت امور را در دست گیرد که مرجعیت داشته باشد، اما در بازنگری سال ۱۳۶۸ این امر به این صورت مطرح شد که پس از امام خمینی(س) تعیین رهبر به عهده خبرگان منتخب مردم است. «خبرگان رهبری درباره همه فقهای واحد شرایط مذکور در اصول پنجم و یکصد و نهم برسی و مشورت می‌کنند. هرگاه یکی از آنان را «علم» بر احکام یا موضوعات فقهی یا مسائل سیاسی، اجتماع یا دارای مقبولیت عامله یا واحد بر جستگی خاص در یکی از صفات مذکور در اصل یکصد و نهم تشخیص دهنده، او را به رهبری انتخاب و معرفی نمایند.» امام خمینی(س) در خصوص تغییر شرط مرجعیت به اعلمیت می‌فرمایند: «من از اول با شرط مرجعیت در رهبر موافق نبودم و مجتبه عادل را کافی می‌دانستم... در اصل قانون اساسی من این را می‌گفتم، ولی دوستان در شرط مرجعیت پافشاری می‌کردند، من هم قبول کردم، من در آن

را عهده دار است. ولی فقیه، عیناً همان اختیاری را که بیامبر(ص) و ائمه(ع) در امور مربوط به زمامداری دارا بودند، دارا است و هیچ چیز جز مصلحت عامه، اختیارات ولی فقیه را محدود نمی‌کند.

پی‌نوشت‌ها:

۱. مفردات راغب. ص ۸۸۵.
۲. باغه الفقیه، ج ۳، ص ۲۱۰.
۳. ولاءها و ولایتها، ص ۲۶۲-۲۸۴.
۴. جامعه مدنی و حاکمیت دینی، ص ۲۴-۲۶.
۵. ولایت فقیه، ولایت فقاوت و عدالت، ص ۱۲۳.
۶. شوری، ۹.
۷. ر: ولایت فقیه، ولایت فقاوت و عدالت، ص ۱۲۴.
۸. همان، ص ۱۲۵.
۹. همان.
۱۰. صحیفه نور، ج ۲۰، ص ۱۷۰.
۱۱. شؤون و اختیارات ولی فقیه، ترجمه کتاب «البیع» مبحث ولایت فقیه، ص ۱۵.
۱۲. امور اعتباری در برابر امور تکوینی، اموری را گویند که به فرض و جعل قرارداد، ایجاد می‌شوند و آن را به واضح و جاعل آن نسبت دهند. چنانچه واضح آن شارع باشد، آن را «اعتبار شرعی» نامند و اگر واضح آن مردم باشند که برای اداره امور زندگی خود وضع و جعل کنند، آن را «اعتبار عقلانی» گویند.
۱۳. همان.
۱۴. حکمت و حکومت، ص ۱۷۸.
۱۵. اصول کافی، ج ۱، ص ۶۷.
۱۶. پرسشها و پاسخها، ج ۱، ص ۵۴.
۱۷. المقنعه، ص ۱۱۰-۱۱۱.
۱۸. النهایه، ص ۳۱۰.
۱۹. اینضاح الفوائد، ج ۱، ص ۳۹۸-۳۹۹.
۲۰. الدروس، ص ۱۶۵.
۲۱. مسائل الافهام، ج ۱، ص ۵۳.
۲۲. وسائل المحقق الثانی، ج ۱، ص ۱۴۲.
۲۳. عوائد الایام، ص ۲۷.
۲۴. المکاسب، ص ۱۵۵.
۲۵. الرسائل، ج ۲، رساله الاجتهاد و التقليد.
۲۶. برای مطالعه مباحث تفصیلی این بخش ر.ک: ولایت فقیه و نیز شؤون و اختیارات ولی فقیه.
۲۷. شؤون و اختیارات ولی فقیه، ص ۵-۶.
۲۸. صحیفه نور، ج ۲، ص ۳۳۲.

- هنگام می‌دانستم که این در آینده نه چندان دور قابل پیاده شدن نیست.»
۴۳. جامعه مدنی و حاکمیت دینی، ص ۴۶.
 ۴۴. ولایت فقیه، ص ۵۱.
 ۴۵. همان، ص ۵۰.
 ۴۶. صحیفه نور، ج ۲۰، ص ۱۷۰.
 ۴۷. گفتمان مصلحت، ص ۳۲.
 ۴۸. صحیفه نور، ج ۷، ص ۲۰۸.
 ۴۹. اسناد منتشر نشده موجود در مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی(س)، سند شماره ۶۵۷ به نقل از مبانی مشروعیت در نظام ولایت فقیه، ص ۲۸۵.
 ۵۰. روزنامه رسالت، شماره ۳۲۴۵، ۷ اردیبهشت ۱۳۷۶، ص ۳.
 ۵۱. مقصود از «عامه» در اینجا، افراد جامعه اسلامی است که تحت سپرستی ولی فقیه هستند.
 ۵۲. گفتمان مصلحت، ص ۵۱.] این بخش به نقل از کتاب گفتمان مصلحت ذکر شده است.]
 ۵۳. الصاحح، ج ۴، ص ۱۹۰۱.
 ۵۴. لسان العرب، ج ۳، ص ۲۰۷.
 ۵۵. تاجالعروس، ج ۸، ص ۲۰۲.
 ۵۶. علل الشرایع، باب ۲۳۷، ص ۴۸۳.
 ۵۷. اصطلاحات الاصول، ص ۱۱۲.
 ۵۸. انوارالفقاهه، ج ۱، ص ۵۴۰.
 ۵۹. مجلس شورای اسلامی و تصویب احکام ثانویه بر اساس ولایت فقیه، ص ۵۴.
 ۶۰. بخشی درباره مرجعیت و روحانیت، مقاله ولایت و زعمت، ص ۸۳.
 ۶۱. گفتمان مصلحت، ص ۶۳.
 ۶۲. این بخش به صورت مفصل در کتاب گفتمان مصلحت، ص ۷۱ تا ۱۳۵ بررسی گردیده است آنچه در این مختصر می‌آید، خلاصه‌ای از مباحث آن کتاب است.
 ۶۳. مرسله به معنای رها و مطلق.
 ۶۴. گفتمان مصلحت، ص ۷۱.
 ۶۵. مصادر التشريع الاسلامی، ص ۸۵-۸۶.
 ۶۶. علم اصول الفقه، ص ۸۴.
 ۶۷. تجریدالاعتقاد، ص ۳۴۹.
 ۶۸. گفتمان مصلحت، ص ۱۰۳.
 ۶۹. صحیفه نور، ج ۱۹، ص ۲۴۵.
 ۷۰. دیدگاههای جدید در مسائل حقوقی، ص ۵۵.
 ۷۱. نقل از گفتمان مصلحت.
 ۷۲. صحیفه نور، ج ۲۰، ص ۱۶۳.
 ۷۳. دیدگاههای جدید در مسائل حقوقی، ص ۵۳.
- به نقل از گفتمان مصلحت.
۷۴. روزنامه جمهوری، شنبه ۱۲/۱۰/۱۳۶۶ به نقل از گفتمان مصلحت، ص ۱۱۶.
 ۷۵. صحیفه نور، ج ۲۰، ص ۱۷۱.
- كتابنامه**
- آذری قمی، احمد، قرآن و ولایت فقیه، مؤسسه مطبوعاتی دارالعلم، ۱۳۷۲.
 - آذری قمی، احمد، ولایت فقیه از دیدگاه فقهای اسلام، انتشارات مکتبه ولایت فقیه، ۱۳۷۴.
 - جوادی املی، عبدالله، ولایت فقیه ولایت فقاهت وعدالت، مرکز نشر اسراء، ۱۳۷۹.
 - جوادی املی، عبدالله، ولایت فقیه، رهبری در اسلام، مرکز نشر فرهنگی، ۱۳۷۳.
 - حیدری، محسن، پیشینه‌ها و مبانی ولایت فقیه نزد علمای شیعه، دفتر انتشارات اسلامی، ۱۳۸۰.
 - خمینی، روح الله، شؤون و اختیارات ولی فقیه[ترجمه مباحث ولایت فقیه از کتاب البیع]، جعفر کیوانی، نشر کنگره، ۱۳۷۸.
 - خمینی، روح الله، صحیفه نور، مرکز مدارک فرهنگی انقلاب اسلامی، ۱۳۷۰.
 - خمینی، روح الله، ولایت فقیه، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام(س)، ۱۳۸۱.
 - رجایی تهرانی، علیرضا، ولایت فقیه در عصر غیبت، انتشارات بلوغ، ۱۳۷۹.
 - خسروپناه، عبدالحسین، جامعه مدنی و حاکمیت دینی، دفتر انتشارات اسلامی، انتشارات وثوق، ۱۳۷۹.
 - خسروپناه، عبدالحسین، گفتمان مصلحت، کانون اندیشه جوان، ۱۳۸۳.
 - کواکبیان، مصطفی، مبانی مشروعیت در نظام ولایت فقیه، مرکز چاپ و نشر سازمان تبلیغات اسلامی، ۱۳۷۰.
 - کواکبیان، مصطفی، دموکراسی در نظام ولایت فقیه، مرکز چاپ و نشر سازمان تبلیغات اسلامی، ۱۳۷۰.
 - مطهری، مرتضی، مجموعه آثار، ج ۳، ولاءها و ولایتها، صدر، ۱۳۸۱.
 - مصباح یزدی، محمدتقی، پرسشها و پاسخها، مؤسسه آموزش و پژوهش امام خمینی(س)، ۱۳۷۹.
 - نراقی، احمد، حدود ولایت حاکم اسلامی[ترجمه مباحث ولایت فقیه از کتاب عوائدالایام]، مرتضی حاجعلی فرد، نشر کنگره، ۱۳۷۸.