

آموزش و پرورش و لایحه بودجه ۷۵

گروه (۲) خدمات پژوهشی

پیش‌نوشتار

در این گزارش اعتبارات آموزش و پرورش کشور در سالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ بررسی شده و مورد مقایسه قرار گرفته است. هسمچنین اعتبارات سال ۱۳۷۵ آموزش و پرورش (براساس لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور) با اعتبارات متناظر پیش‌بینی شده در قانون برنامه پنجساله دوم مورد مقایسه قرار گرفته است.

۱- اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵

اعتبارات فصل آموزش و پرورش عمومی، بر اساس لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور معادل ۶۲۴۹/۲ میلیارد ریال است که ۸۴/۱ درصد آن را اعتبارات جاری (۵۲۵۵/۳ میلیارد ریال)، ۱۵/۱ درصد آن را اعتبارات عمرانی (۹۴۵ میلیارد ریال) و ۰/۸ درصد آن را نیز اعتبارات از محل درآمد اختصاصی (۴۸/۹ میلیارد ریال) تشکیل داده است (جدول شماره یک).

در سال ۱۳۷۵ معادل ۴/۴ میلیارد ریال اعتبار برای تحقیقات آموزشی در نظر گرفته شده است که مربوط به اعتبارات تحقیقاتی وزارت آموزش و پرورش، سازمان پژوهش و برنامه‌ریزی آموزشی و سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور می‌شود. این اعتبارات در فصل تحقیقات منظور شده است (جدول شماره دو).

در سال ۱۳۷۵ اعتبار ردیفهای متفرقه مربوط به آموزش و پرورش معادل ۳۶۰/۳ میلیارد ریال بوده که ۴۹/۴ درصد آن را اعتبارات جاری (۱۷۸/۱ میلیارد ریال) و ۵۰/۶ درصد آن را نیز اعتبارات عمرانی (۱۸۲/۲ میلیارد ریال) تشکیل داده‌اند (جدول شماره سه).

در مجموع در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور، معادل ۶۶۱۳/۹ میلیارد ریال اعتبار برای آموزش و پرورش منظور شده است. ۹۴/۵ درصد این اعتبارات مربوط به فصل آموزش و پرورش عمومی ۰/۰۷ درصد آن مربوط به تحقیقات آموزشی و

جدول شماره ۱- اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵ (میلیارد ریال)

جمع	از محل	عمرانی اختصاصی	جاری درآمد		
۶۲۴۹/۲	۴۸/۹	۹۴۵	۵۲۵۵/۳	فصل آموزش و پرورش عمومی	۱
۴/۴	-	-	۴/۴	تحقیقات آموزشی (به شرح جدول شماره دو)	۲
۳۶۰/۳	-	۱۸۲/۲	۱۷۸/۱	ردیفهای متفرقه (به شرح جدول شماره سه)	۳
۶۶۱۳/۹	۴۸/۹	۱۱۲۷/۲	۵۴۳۷/۸	جمع کل	۴

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

جدول شماره ۲- اعتبارات تحقیقات آموزشی در سال ۱۳۷۵

(میلیارد ریال)

اعتبارات تحقیقاتی	شرح
۱/۷	وزارت آموزش و پرورش
۰/۷	وزارت آموزش و پرورش - سازمان پژوهش و برنامه ریزی آموزشی
۰/۳	سازمان نوسازی و توسعه و تجهیز مدارس کشور
۱/۷	وزارت آموزش و پرورش - آموزش متوسطه
۴/۴	جمع

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

اهداف برنامه در سال ۱۳۷۵ معادل ۴۸۲۱/۱ میلیارد ریال است. این در حالی است که در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ معادل ۶۵۶۵ میلیارد ریال برای این منظور در نظر گرفته شده است (بدون درآمد اختصاصی). در واقع میزان تحقق هدف برنامه در این مورد معادل ۱۳۶/۲ درصد می باشد. به عبارت دیگر اعتبارات منظور شده در لایحه معادل ۳۶/۲ درصد بیشتر از هدف برنامه می باشد (جدول شماره چهار).

میزان تحقق اعتبارات جاری و عمرانی

۵/۴ درصد آن نیز مربوط به ردیفهای متفرقه بودجه ای بوده است.

از مجموع اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵، ۸۲/۲ درصد اعتبار جاری (۵۴۳۷/۸ میلیارد ریال)، ۱۷/۱ درصد اعتبار عمرانی (۱۱۲۷/۲ میلیارد ریال) و ۰/۷ درصد (۴۸/۹ میلیارد ریال)، از محل درآمد اختصاصی بوده است.

۲- مقایسه اعتبارات آموزش و

پرورش با برنامه در سال ۱۳۷۵

کل اعتبارات آموزش و پرورش براساس

جدول شماره ۳- اعتبارات ردیفهای متفرقه آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵

(میلیارد ریال)

شماره طبقه بندی	شرح	جاری	عمرانی	کل
۵۰۳۱۳۱	وزارت آموزش و پرورش- نظارت بر فعالیت آموزشگاههای علمی آزاد و تعمیر و گسترش فضاهای آموزشی (درآمد- هزینه)	۱/۵	-	۱/۵
۵۰۳۰۴۹	هزینه های خاص آموزش فنی و حرفه ای کشور موضوع تبصره ۷۵ قانون بودجه سال ۱۳۶۲ (درآمد- هزینه)	۴	-	۴
۵۰۳۱۵۷	وزارت کار و امور اجتماعی- سازمان آموزش فنی و حرفه ای- تعیین مهارتهای فنی و حرفه ای متقاضیان پروانه کار موضوع ماده ۶۱ قانون وصول درآمد- هزینه	۱/۳	-	۱/۳
۵۰۳۱۶۲	وزارت آموزش و پرورش- هزینه های مربوط به دوره های شبانه موضوع تبصره ۴۳ (درآمد- هزینه)	۱۰۰	-	۱۰۰
۵۰۳۱۶۶	وزارت آموزش و پرورش اعتبار موضوع بند «ب» تبصره ۳۷	۱۰	-	۱۰
۵۰۳۱۶۸	راه اندازی دبیرستانهای پیش دانشگاهی در مناطق محروم موضوع بند «ب» تبصره ۳۷	-	۱/۸	۱/۸
۵۰۳۱۷۰	هزینه های خاص آموزش و پرورش موضوع بند «ب» ماده چهار و بند «ب» ماده هفت قانون وصول (درآمد- هزینه)	۵۱/۳	۱۰۰/۴	۱۵۱/۷
۵۰۳۱۸۷	سازمان آموزش فنی و حرفه ای موضوع بند «د» تبصره هفت	۱۰	-	۱۰
۵۰۳۲۰۰	وزارت آموزش و پرورش- توسعه فضاهای آموزشی (درآمد- هزینه)	-	۳۰	۳۰
۵۰۳۲۷۹	وزارت آموزش و پرورش بند «ه» تبصره سه (درآمد- هزینه)	-	۵۰	۵۰
-	جمع	۱۷۸/۱	۱۸۲/۲	۳۶۰/۳

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

است. این در حالی است که در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ معادل ۱۷ درصد از اعتبارات جاری کشور به آموزش و پرورش اختصاص یافته است. در مقابل، سهم اعتبارات عمرانی آموزش و پرورش از کل اعتبارات عمرانی کشور که براساس هدف برنامه باید ۵/۱۲۶ درصد باشد براساس لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ تنها ۲/۱ درصد است (جدول شماره پنج).

به ترتیب معادل ۱۳۷/۵ و ۱۳۰ درصد بوده است؛ به عبارت دیگر اعتبارات جاری و عمرانی آموزش و پرورش به ترتیب معادل ۳۷/۵ درصد و ۳۰ درصد بیشتر از هدف برنامه، در لایحه منظور شده است. سهم اعتبارات جاری آموزش و پرورش از کل اعتبارات جاری کشور معادل ۱۶/۱ درصد در قانون برنامه دوم هدفگذاری شده

جدول شماره ۴- مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش با هدف برنامه

(میلیارد ریال)

در سال ۱۳۷۵

شرح	جاری	عمرانی	کل
هدف برنامه	۳۹۵۴/۳	۸۶۶/۸	۴۸۲۱/۱
لایحه بودجه	۵۴۳۷/۸	۱۱۲۷/۲	۶۵۶۵
میزان تحقق هدف (درصد)	۱۳۷/۵	۱۳۰/۰	۱۳۶/۲

مأخذ:

۱- مجلس شورای اسلامی، قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.

۲- سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

جدول شماره ۵- سهم اعتبارات جاری و عمرانی آموزش و پرورش

(درصد)

از کل اعتبارات کشور

شرح	هدف برنامه	لایحه بودجه ۷۵
سهم اعتبارات جاری از کل اعتبارات جاری کشور	۱۶/۰۹۳	۱۷/۰۲
سهم اعتبارات عمرانی از کل اعتبارات عمرانی کشور	۵/۱۲۶	۲/۱

مأخذ:

۱- مجلس شورای اسلامی - قانون برنامه دوم و توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.

۲- سازمان برنامه و بودجه - لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

۳- مقایسه اعتبارات آموزش و

پرورش در سالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵

مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش در سالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ نشان می‌دهد که در سال ۱۳۷۵ اعتبارات آموزش و پرورش معادل ۴۵/۱ درصد بیشتر از اعتبارات سال ۱۳۷۴ است. میزان رشد در اعتبارات جاری ۴۵/۵ درصد، در اعتبارات عمرانی ۴۲/۱ درصد و در اعتبارات از محل درآمد اختصاصی نیز ۸۱/۱ درصد بوده است

(جدول شماره شش).

تفکیک اعتبارات آموزش و پرورش به اعتبارات فصل آموزش و پرورش عمومی و ردیفهای متفرقه بودجه‌ای و مقایسه آنها در سالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ نشان می‌دهد که میزان رشد اعتبارات فصل آموزش و پرورش عمومی در سالهای فوق معادل ۳۸/۶ درصد بوده ولی ردیفهای متفرقه بودجه‌ای مربوط به آموزش و پرورش، رشد قابل توجه‌ای در سال ۱۳۷۵ داشته و

جدول شماره ۶- مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش
درسالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵

(میلیاردریال)

شرح	جاری	عمرانی	از محل درآمد اختصاصی	جمع
فصل آموزش و پرورش عمومی: (شامل تحقیقات آموزشی)				
۱۳۷۴	۳۷۱۰/۱	۷۷۴/۵	۲۷/۰	۴۵۱۱/۶
۱۳۷۵	۵۲۵۹/۷	۹۴۵	۴۸/۹	۶۲۵۳/۶
میزان رشد (درصد) ردیفهای متفرقه:				
۱۳۷۴	۲۷/۷	۱۸/۵	-	۴۶/۲
۱۳۷۵	۱۷۸/۱	۱۸۲/۲	-	۳۶۰/۳
درصد رشد	۵۴۳	۸۸۵	-	۶۸۰
جمع کل:				
۱۳۷۴	۳۷۳۷/۸	۷۹۳	۲۷/۰	۴۵۵۷/۸
۱۳۷۵	۵۴۳۷/۸	۱۱۲۷/۲	۴۸/۹	۶۶۱۳/۹
میزان رشد(درصد)	۴۵/۵	۴۲/۱	۸۱/۱	۴۵/۱

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه

سال ۱۳۷۴ اعتباری نداشته‌اند.
تحلیل بودجه مصوب دولت و میزان انطباق آن بانيازهای واقعی آموزش و پرورش نیازمند دز دسترس بودن ضرورت‌های مزبور می‌باشد. درایسن مورد لازم است وزارت آموزش و پرورش گزارشی از میزان نیازهای واقعی خود ارائه کند تا با بررسی آن بتوان میزان انطباق بودجه مصوب دولت بانيازهای آموزش و پرورش کشور را تحلیل نمود.

□ □ □

اعتبارات این ردیفها معادل ۶۸۰ درصد نسبت به سال ۱۳۷۴ رشد یافته است. بیشترین میزان رشد اعتبارات ردیفهای متفرقه بودجه‌ای به ردیف ۵۰۳۱۶۲ (هزینه‌های مربوط به دوره‌های شبانه، موضوع تبصره ۴۳) و ردیف ۵۰۳۲۰۰ (وزارت آموزش و پرورش-توسعه فضاهای آموزشی) اختصاص داشته است. دو ردیف بودجه‌ای ۵۰۳۱۷۰ (هزینه‌های خاص آموزش و پرورش موضوع بند «ب» ماده چهار و بند «ب» ماده ۷۵ قانون وصول) و ۵۰۳۲۷۹ (وزارت آموزش و پرورش بند «ه» تبصره سه) مربوط به سال ۱۳۷۵ بوده و در