



مجلس همچنان و پژوهش

■ نایب السلطنه و شکاف در جبهه ملیون

دکتر علی مدرسی

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

مجلس همچنان حفظ شود و نقطه مرکز و محور اساسی حاکمیت قانون، محترم و معتر برقرار بماند. اینان کاملاً می‌دانستند که بقای هر جامعه و ملتی جز با حاکمیت قانون، ممکن نیست و تغییر و تفسیر قانون به سلیقه و دلخواه افراد هم، آثار زیان‌آوری دارد که جبران آن به آسانی میسر نیست. زمانی گه ملتی با بذل جان و مال برای حسن

در شماره ۱۲ «مجلس و پژوهش» به نشانه‌هایی از آغاز دوگانگی میان نمایندگان مجلس پژوهانخیم و اینک ادامه بحث را پسی می‌گیریم.

چندتن از نمایندگان متوجه خطر اختلاف و عدم توجه به قانون اساسی شدند و نهایت سعی خود را برابر آن داشتند که حرمت قانون و احترام به نظامنامه داخلی

معدودی از وکلا مبنی بر اظهار تغیر از او و بیانات او در صحن مجلس خوانده می شود. ولی این تیر طعن در عزم بند او کارگر نمی افتد و آقا میرزا اسدالله خان لب به سخن می گشاید که:

بنده با کمال اختصار یک عرض کوچکی داشتم و آن راجع به شرحی است که شاهزاده محمد هاشم میرزا در غیبت بنده خوانده بودند، بنده دعوت می کنم تمام نمایندگان را به حفظ قوانین و متابعت آنها برای اینکه در صورتی که بنده خودم در مقام حفظ و متابعت قانون نباشم نمی توانم از دیگران توقع داشته باشم که خودشان را تابع قوانین بدانند و فقط از مجلس شورای ملی می خواهم پرسم که آیا در نظامنامه داخلی ما یک همچو ماده ای هست که برای جلوگیری از یک وکیلی یک چنین لایحه ای را بیاورند بخوانند و پیشنهاد بکنند؟

بنده گمان می کنم یک همچو ماده ای در نظامنامه داخلی ما نباشد علاوه بر این یکی از اولین اصول مشروطیت و حکومت ملی، آزادی نطق است که یک وکیلی نطق خودش را بنماید و عقیده ای را که دارد اظهار بکند و اگر یک وکیل دیگری خوش نیامد از بیانات اولی بایستی بروند به محل نطق و با ارائه ادله و براهین اظهارات او را رد بکنند، بنابراین در آن موقع اگر بعضی آفایان عرايض بنده را تصدیق نکردن می بایستی دلایل اظهاراتی را که کرده ام از بنده

اداره جامعه خویش به مجموعه قوانینی - گرچه در حد کمال و مطابق با آرمانهای او نباشد - رأی بدهد و قبول نماید که اجرای اصولی آن را عهده دار شود و از بند بندش تبعیت و دفاع نماید، طبیعی است کسانی را که برای اجرای آن قوانین انتخاب و مأمور می کند در واقع نگهدار اصول، وکیل و خادم ملت به حساب می آورد. ملت صرفاً حق اجرای دقیق قوانین مورد قبول خود را به آنان واگذار می کند نه آنکه حق تغییر و تفسیر شخصی از قانون را به آنان داده باشد. مردمی که حقوق فردی و اجتماعی خود را می شناسند شکستن قوانین جامعه را به هیچ عنوان نمی پذیرند. قانون اساساً زایده مبارزات ممتد، تفکر اندیشمندان و مصلحان و رهآورده تجارب آزادیخواهان و خسیراندیشان برگزیده ملت‌هاست. لذا بی توجهی به قوانین در واقع توهین به افراد برگزیده ملت و در نتیجه به خود ملت است.

حکومت ملی - آزادی بیان

در جلسه ۲۰۳ روز شنبه ۲۶ مهر الحرام ۱۳۳۹ میرزا اسدالله خان (نماینده کردستان) همان کسی که ذکاءالملک فروغی را در مقام ریاست مجلس طی نطقی متهم کرد که مراعات بسی طرفی را نمی کند و جذب مغناطیس چشم عده ای از نمایندگان است (در شماره ۱۲ به آن اشاره کرده ایم) از طرف عده ای مورد اهانت قرار می گیرد و نامه ای با امضای

بخواهد...

بيان نسمايد و آزاد است، ولی هيچ قانوني چه قانون مملكتى و چه وجدانى اجازه نمى دهد به يك نفر نماینده که آزادی پارلمانى را شمشير دست خودش بکند و باید در اين جا مقاصد شخصى خودش را پيش بيرد»^(۳)

این سخنان که در حقیقت گریز از واقعیت بود نتوانست شعله آزادی بيان را که در قلب اکثر نماینندگان افروخته شده بود فرو نشاند چه مشخص بود که میرزا اسدالله خان کردستانی فقط مسئله بی طرف ماندن رئيس مجلس را طبق نظامنامه مجلس مطرح کرد و مطلقاً مقاصد شخصی در کار نبوده است، و اگر به راستی رئيس مجلس عملاً در مقابل موافقان و مخالفان روشی يکسان داشت مسلماً چنین غوغایی بر پا نمی شد.

ثبت و پایداری در اجرای قانون

در میان نماینندگان مجلس دوم افراد بسیاری بودند که هنوز آتش قدرت، ستون ستრگ ايمان و عقیده شان را ذوب نکرده و از منافذ چشم و گوش و دهانشان به بیرون جاری نساخته بود. اینان با دلی ساده و بسیار نقص قانون را که در نزدشان مقدس می نمود بر نمی تافتند و تحمل عدم توجه به آن برایشان قابل پذیرش نبود. در مجلس هم زمزمه گروه گرایی و حزب بازی کم کم آغاز شده و هنوز مشخص نشده بود که کدام يك از نماینندگان، عضو رسمي کدام حزب یا گروه است. این مطلب را در همین جلسه از زبان سليمان میرزا (اسکندری) به خوبی می توانیم درک کنیم که بنیاد

این مرتبه دوم است که در مجلس شورای ملی خلاف قانون واقع شده است! یکی آن موقع که يك ساعت وقت مجلس را صرف کردیم برای رأی درخصوص «روزنامه ملانصر الدین» و یکی هم در این خصوص بوده است و از این گذشته، این مطلب اسباب این خواهد شد که حبیبات مجلس از بین بروز زیرا این طبیعی است که يك وکیلی که صحبت يك جماعتی بر ضد او هستند و همین طوری که فتح باب شده نسبت به اظهارات آن يك نفر وکیل اظهار تنفر خواهد کرد و این رفتاره عظمت مجلس شورای ملی و نماینندگان را از بین خواهد برد»^(۲)

آقا میرزا اسدالله در طی این نطق نماینندگان مجلس را متوجه ساخت که در ساحت مجلس شورای ملی و خانه ملت هم دارد مانند دوره استبداد شیوه سلب آزادی از نماینندگان معمول می گردد و این برای حکومت جوان که ندای آزادی در داده بسیار خطروناک است. وقتی نماینده ملتی در مجلس نتواند حقایق و واقعیتها را بیان کند و به دفاع از موکلان برخیزد مجلس شورا و مرکز اميد و آرزوهای ملت چه مفهومی می تواند داشته باشد؟ در همان جلسه معزالملک (عبدالحسین خان سردار معظم خراسانی) سعی کرد لبه تیز تیغ اتهام را به سوی میرزا اسدالله خان برگرداند و با ادائی نطقی کوتاه گفت:

«... يك نفر البته حق دارد که اظهار عقیده خود را بکند و هر چه می خواهد

مجلس هیئت‌چلچله‌ای

مقابل اکثریت، گرایش سیاسی یا حداقل اتهام طرفداری از دمکراتها بوده است چه بعد از تجدید انتخابات از ۷۶ ورقه رأی، ممتازالدوله ۴۵ و ذکاءالملک فقط دارای ۲ رأی می‌گردد. در نتیجه ممتازالدوله به ریاست مجلس و میرزا مرتضی قلیخان با ۴۰ رأی به نیابت ریاست انتخاب می‌شوند. مشیرالدوله و مؤتمن‌الملک هر دو پیش از اعلام رأی‌گیری خاطرنشان می‌سازند که در صورت انتخاب شدن هم، ریاست مجلس را نخواهند پذیرفت، حزب دمکرات یعنی دارودسته سلیمان میرزا هم به رأی اکثریت گردن می‌نهند. این نکته بسیار مهمی است که در تمام دوره دوم، در صورت مذاکرات مجلس یا در روزنامه‌ها و نشریاتی که جلسات مجلس را منعکس می‌ساخته‌اند هیچ گاه نمی‌بینیم نماینده‌ای به نماینده دیگر که مخالف سلیقه یا اعتقاد سیاسی او بوده، هتاکی و اهانت کند و شؤون شخصی یا اجتماعی او را زیر سؤال برد، چه رسد به اینکه به او هزاران تهمت ناروا وارد سازد. در تمام دوره مجلس شورای ملی تنها موردی را که می‌توانیم به عنوان یک مورد خلاف اخلاق و ادب و اصالت پارلمانی رویش انگشت بگذاریم همان یک مورد اظهار تنفر عده کمی از نمایندگان (احتمالاً دمکرات) از بیانات میرزا اسدالله کردستانی بود که به آن اشاره نمودیم.

آنچه مسلم است مجلس دوم می‌رفت تا در کار خود شیوه دمکراسی و تحزب را

فرقه گرایی در مجلس دوم از مدت‌ها پیش آغاز شده و در طی این جلسات شروع به نشان دادن خود می‌کند. سلیمان میرزا به خاطر استعفای ذکاءالملک و نایب رئیس او حاج نصرالله تقوی، نطق مفصلی دارد که در خلال آن نکاتی چند را بر ملا می‌سازد: «... فرق سیاسی که در مجلس و غیر مجلس موجودند هر کدام یک نظریات سیاسی دارند و آن نظریات سیاسی خودشان را باعث رستگاری و راه نجات مملکت می‌دانند و هر فرقه بر صحت و اثبات عقاید خودشان دلایل بسیار دارند و امروز هم در همین مجلس، فرق مختلف و مسالک متفاپره هست متهی عنی و آشکار نشده است و الا هر کسی یک نقطی می‌کند آن اشخاصی که عالم به روز و قضایای سیاسی هستند می‌دانند که این نطق مبنی بر چه عقاید سیاسی است لیکن این مسالک و فرق سیاسی هنوز کاملاً عنی نشده است ...»

من اینجا به تمام همکارهای خودم عرض می‌کنم که چون ماها (اعضای حزب دمکرات) مقام ریاست و نیابت ریاست را کاملاً بی‌طرف می‌دانیم بنابراین هیچ کاندیدایی نداریم...» (۴)

از فحوای کلام سلیمان میرزا می‌توانیم دریابیم که در این زمان مجلس در واقع نمایندگان حزبی با مسالک مختلف داشته و حزب دمکرات در اقلیت بوده است. علت استعفای ذکاءالملک و نایب او تقوی هم در



«بنده آمده‌ام اینجا که اقدامات مجلس شورای ملی و کمیسیون داخله را در این مدت عرض کنم و تمام این شهر بدانند که مجلس شورا کمپانی گوشت را قانونی نمی‌داند برای اینکه امتیازنامه او به تصویب مجلس نرسیده است و در تمام این مدت هر قدر گوشت به مردم داده است و هر قدر پول گرفته تهدی کرده است، بدون اطلاع مجلس شورای ملی، گوشت بد به این بندگان خدا داده است و تا وقتی که وزارت داخله یک قرار جدیدی با یک اشخاص معینی ندهد و آن قرار از نظر مجلس نگذرد و تصویب نکند امر گوشت آزاد است و هر کس خودش می‌تواند پکشد و بفروشد (نمایندگان صحیح است)»^(۶)

آیت الله آقا شیخ علی مدرسی تهرانی و مجلس

در مباحث گذشته خاطرنشان ساختیم که مجلس دوم همواره با مشکلات عدیده‌ای روبرو بود چه از لحاظ داخلی و چه خارجی. همه نمایندگان هم اگر بخواهیم منصفانه قضاوت کنیم در مسأله اجرای قوانین متفق الرأی و معتقد بودند که اصول قانون اساسی محترم شمرده شود و اجرا گردد. یکی از مشکلات مهمی که در دوره دوم مجلس مطرح و گماهوبی‌گاه نمایندگان با حوصله و دقت با آن مواجه و وقت بسیاری را صرف حل و فصل آن می‌کردند موضوع انتخاب علمای خمسه یعنی پنج نفر طراز اول علماء و حضور آنان

تجربه کند گرچه هنوز به مرحله پختگی نرسیده و هیچ‌کدام از احزاب و گروهها دارای اساسنامه و مرامتنامه‌ای مطابق با شرایط زمان و مکان و فرهنگ ملی و مذهبی مردم نبودند و جلسات صرفاً جز تقلیدی از مجالس اروپایی نبود، ولی بنای اکثریت و اقلیت و برخورد آرا و عقاید در مراحل ابتدایی آغاز می‌گردد. مجلس نباید یکنواخت باشد و یک روح در دهها تن نیست که با هر اشاره‌ای سر فرود آرد. در حد توان خویش سخن می‌گوید، کنکاش می‌کند، به ارزش‌های انسانی پای بند و حرمت قوانین را نگهبان است. نمایندگان سخت در اندیشه زندگی و رفاه مردم هستند. گوشت یکی دو شاهی گران می‌شود فریاد نمایندگان فضای مجلس را پر می‌کند که مردم درآمد کافی ندارند که گوشت را چارکی شش عباسی بخرند، افتخارالواعظین برای اینکه یک چارک گوشت را فقط صد دینار می‌فروشند یا یک ریال گرانتر می‌فروشند مجلس و دولت را سخت به باد انتقاد می‌گیرد و کمیسیون داخله را زیر سؤال می‌برد و مجلس را مسؤول این گرانی! و دولت را مقصراً می‌شمارد و حتی یک شاهی و یک دینار گران کردن اجناس را بدون تصویب مجلس، غیرقانونی و قابل تعقیب و مجازات می‌داند.^(۵)

افتخارالواعظین کوچکترین اختلال در زندگی و معیشت مردم را ناشی از قصور مجلس قلمداد می‌کند تا به جایی که چون گوشت چارکی سی شاهی (۱/۵ ریال) شده وزیر داخله را استیضاح می‌کند که:

شیخ اسماعیل دامت برکاته در تهران معلوم نبود و در عدد نظار تعداد نشندند حال که منتخبین نجف اشرف استعفا فرموده چنانچه آن جناب مضایقه از توقف و اجابت نداشته باشد انتخاب ایشان خیلی بموضع است کنیا هم اشعار به این مطلب شده است.
محمد کاظم الخراسانی - عبدالله مازندرانی

خواندن این نامه در مجلس بار دیگر بحث انگیز شد و این مسأله پیش آمد که آیا حاج شیخ اسماعیل معرفی گردیده تا در میان ۲۰ نفر علمایی قرار گیرد که باید ۵ نفر از میان آنان برای نظارت بر قوانین به عنوان طراز اول انتخاب شوند یا اینکه مستقیماً یکی از «۵ نفر طراز اولها» مورد نظر بوده است. در صورت اول از ۲۰ نفر علمای معرفی شده عده‌ای فوت و عده‌ای استعفا کردن و حد نصاب پیش‌بینی شده در اصل دوم مقدور نشد. شق دوم هم تقض قانون است که بدون حضور ۲۰ نفر و انتخاب قانونی یا به حکم قرعه یا با رأی حاج شیخ اسماعیل وارد مجلس گردد. جلسه ۲۰۱ کلاً بر سر این مسأله بحث و گفتگو می‌کند. آیت الله آقا شیخ علی مدرسی تهرانی هم که نماینده تهران و در مجلس حضور نیافته خارج از مجلس استدلال می‌نمایند که عدم حضور من در جلسات مجلس به این علت است که پنج نفر علمای طراز اول در مجلس حضور ندارند و اصل دوم قانون مراعات

در مجلس بود که باید طبق اصل دوم متمم قانون اساسی عملی گردد. لازم به توضیح نیست (چه در مباحث گذشته به آن پرداخته ایم) که از این پنج نفر دو نفر (آیت الله سید حسن مدرس و آیت الله امام جمعه خویی) انتخاب شده و در جلسات حضور می‌یافتد ولی سه نفر دیگر در موقع انتخاب و یا پس از انتخاب (چه به حکم رأی اکثریت و چه به قید قرعه) وفات یافته و یا اینکه استعفا کردن و در واقع مجلس از لحاظ اجرای اصل دوم متمم قانون اساسی ناقص می‌ماند. علمای نجف و مراجع تقلید هم در این باره اقدامات لازمه را مبذول می‌داشند و اصرار می‌نمودند که این مسأله به صورتی حل و مجلس طبق قانون اساسی کامل گردد.

در جلسه ۲۰۱ روز سه شنبه ۲۲ محرم الحرام ۱۳۲۹ رئیس مجلس وقت (ذکاء‌الملک فروغی) نماینده‌گان را مستحضر ساخت که:

«درخصوص انتخاب دو نفر از علمای خمسه که امروز جز دستور است یک تلگرافی هم در این خصوص از عتبات رسیده است، خوانده می‌شود برای استحضار خاطر آقایان:

- (نامه حضرت آیات عظام به مضمون ذیل خوانده شد)

مجلس محترم شورای ملی
نصرالله تعالیٰ اعوانه
چون توقف جناب مستطاب
شرایعتمدار ثقة‌الاسلام آقای حاجی

جهای دیگر اثر بر ذات موضوع باید بشود، در این انتخاب اثر بر صفت باید بشودا یعنی ۲۰ نفر علمای را که معین کردند به واسطه دانایی (شان) این مرتبه خاصه را اگر پانزده نفر از این بیست نفر (هم) بروند باز این پنج نفر معین هستند به جهت اینکه آن صفتی [دانایی] که ملحوظ است در ایشان موجود است یعنی این پنج نفر باید از این بیست نفر بیرون نباشند به جهت اینکه (این) پنج نفر دارای (مشخصات علمی) آن بیست نفر هستند و به همین طور گفته اگر انتخاب ثانی متعلقش ذات باشد یعنی خود موضوع مدخلتی داشته باشد نه صفت و آن صفتی که ملحوظ است در عرض و حافظت آن بیست نفر در این پنج نفر موجود است، سه نفر استعفا بکند باز آن دو نفر را باید انتخاب بکنند و همین است پنج نفر از بیست نفر! البته تا یکی مرد یا استعفا کرد عوضش از همانها باید معین کرد و اما تلگرافی که آیات الله فرموده‌اند این را دیگر (راه‌نظری را) یا باید تبعداً قبول کرد، البته چه عیب دارد، یا باید راه نظرش را از خودشان پرسیداً گذشته از اینها این صحبت‌هایی که آقایان فرمودند اسباب تعقیب مطلب در هر امری می‌شود، و امور کلی پارلمان در بوته اجمال و تعویق می‌افتد، به جهت اینکه این چهار نفر که استعفا دادند و دونفر فوت شدند چه قدر مطلب در بوته تعویق و اجمال مانده؟ و قوانینی که به برکت آنها باید مملکت پیشرفت کند در بوته اجمال مانده است! البته از این بیست نفر

نشده لذا مجلس قانوناً ناقص و به تعبیر ایشان قانونی نیست و عدم حضور خود را در مجلس، قانونی نبودن آن قلمداد می‌کنند. این مطلب را نیز باید متذکر گردم که آیت الله آقا شیخ علی مدرس تهرانی از علمای بزرگ تهران و مورد احترام عامه و مرجع تقليد و مجالس درس او در مدرسه معبری شهرت به سزاپی داشت معظم له مورد اعتماد آیت الله شهید مدرس بوده و دوره (دوم و هفتم) از طرف مردم تهران به نمایندگی مجلس انتخاب شده لیکن به همان دليل که ذکر شد کلاً پایه ساحت مجلس نگذشت و مطلقاً در جلسات هیچ یک از دو دوره شرکت نکرد (شرح زندگی و آثار علمی و فقهی معظم له در دست تأليف است) (۸). به هر حال سخن در مورد چگونگی انتخاب ۵ نفر «طراز اول» سخت مورد بحث و جدل قرار می‌گیرد، ۷ نفر از نمایندگان و حتی وزیر پست و تلگراف هم در بحث وارد و مانند یکی از نمایندگان اظهار عقیده می‌کند، لیکن از آن همه گفتگو نتیجه‌ای حاصل نمی‌شود. بالاخره مدرس طری نطقی مطلب را مورد بحث قرار می‌دهد و نتیجه می‌گیرد که بالاخره از این بیست نفر (عله‌ای) می‌میرند یا استعفا می‌دهند. نباید امور را معطل کرد تا این مسئله موجب شود کارهای مهم مجلس به تعویق افتاد و می‌گوید:

گویا مطلبی را که آقا فرمودند فی الجمله مطابق با عرض بnde بود با یک فی الجمله توفیری، مقایسه این انتخاب با انتخاب درجه اول و دوم، اینها مقایسه مع الفارق است. آنجا و

نفر کسر شد، بگویند یک عده آرا کسر شد از برای اینکه مجلس شورای ملی آن فایده و استفاده که خواسته باشد از آنها (افراد باقیمانده می‌کند) مثالی می‌زنم که اگر ده ظرف شیرینی را پیش خود بگذارم و بگویم شیرین است اگر یکی شکست و از بین رفت باقی دیگر شیرین نیست؟ نمی‌شود. عددش کسر شده، کیفیتش که کم و کسر نمی‌شود... اگر به جای بیست نفر چهل نفر دیگر معرفی بکنند و گفته باشند [بگویند] این چهل نفر قابل انتخابند، باید بگوییم که معرفی این چهل نفر باطل نیست (چون) باز مجلس از میان آن چهل نفر، پنج نفر انتخاب می‌کند. اگر هزار نفر هم باشد از آن هزار نفر (پنج نفر) انتخاب می‌کند بنابراین تحقیق، خواهش می‌کنم همین الان رای بگیریم و انتخاب شود».

بالاخره برای انتخاب چهار نفر که به خاطر استعفا یا وفات هیأت بیست نفری علمای معرفی شده از تعدادشان کاسته شده بود پس از دو جلسه گفت و شنود و استدلال و براهین، رأی گرفته شد و آقا شیخ اسماعیل محلاتی و آقا شیخ اسماعیل رشتی با ۵۶ و ۴۳ رای انتخاب شدند و در مرحله بعدی برای دو نفر دیگر حاج محمد هادی قایینی و حاج میرزا ابوالحسن انجزی منتخب گردیدند (این دو نفر به قید قرعه انتخاب شدند) و به این ترتیب عده علمایی که باید افراد طراز اول از میان آنان انتخاب شود

می‌میرند، استعفا می‌دهند، نباید امور را معطل کرد، این مسئله باید عقب بیفتد تا زمانی که تعیین بفرمایند که هر عصری مثل این عصر است، بسا می‌شود که علمایی که مرجع تقلید هستند در بلاد مختلف و متفرق باشند، به واسطه اختلاف آنها نظرهایشان مختلف باشد و آنها تازمانی که از این بیست نفر حیات دارند باید از این بیست نفر انتخاب شوند»^(۹).

پس از نطق مدرس مسأله روشن می‌شود که از جمع بیست نفر علمای با صلاحیت معرفی شده، اگر یکی دو تن از آنان به عنوان از جمع خارج شود صلاحیت بقیه از بین نمی‌رود و می‌توان علمای خمسه را از میان آنان انتخاب کرد و نکته دیگر اینکه در صورت فقدان هر یک نباید مدت‌ها وقت مجلس را گرفت و کارهای لازم را معطل گذاشت و به خاطر معرفی و انتخاب یک نفر به جای او، جلسات متعددی بحث و به لایحه پرداخت، مطالب مدرس مجلس را از سردرگمی بیرون آورد مخصوصاً «بهجهت» (شیخ محمدعلی بهجهت نماینده اراک) در نطق خود با مثال شیرین و قابل درکی مطلب را باز نمود او در طی سخنان خود گفت:

«این طور نیست که بگوییم بیست نفر را انتخاب کردند و پنج نفر را از میان آنها در مجلس انتخاب کردند، وقتی که چند نفر از آن بیست نفر متوفی یا مستعفی شدند و از آن بیست

واقعیت جز این نیست که علمای آن زمان جز آخوند خراسانی و مازندرانی بقیه یا سیاست را نمی‌شناختند یا می‌شناختند و تحریم کرده بودند و یا به کلی از سیاست واهمه داشتند، ما هر کدام از این شفوق را در تاریخ در نظر بگیریم و مطرح کنیم تنهایی و غربت مدرس نادرالوجود، بیشتر برایمان روشن می‌گردد و طبعاً به عظمت او بیشتر پی می‌بریم.

ناصرالملک نایب‌السلطنه و طرح تشکیل احزاب سیاسی در مجلس

در جلسه ۲۱۲ دوشنبه ۱۸ صفر ۱۳۲۹ نامه یادداشتی از ناصرالملک نایب‌السلطنه به مجلس ارسال شد که حاوی مسایل و مطالب سیاسی بسیار مهمی بود و در واقع ایجاد دو دستگی به نام اقلیت و اکثریت را موجب شد گرچه اصل و اساس آزادی و حکومت بر همین مبنای تکیه می‌کند که در مقابل اکثریت حاکم باید اقلیتی وجود داشته باشد تا بتواند اعمال و کارهای حکومت را که نماینده اکثریت جامعه است مراقبت نماید و از انتقاد سازنده نپرهیزد و متوجه نیرویں باشد در مقابل اعمال و رفتار دولت که طبعاً بارای اکثریت، قدرت را به دست آورده است. اصل تفکر، هیچ‌گونه ایراد و ابهامی ندارد و حکومت دمکراسی هم همین را می‌طلبد. لیکن موقعیت ایران در آن زمان و ساختار مجلس دوره دوم هنوز آماده نبود که بتواند احزاب و گروهها را بدون اینکه اغراض شخصی و جاهطلبی و زیاده‌خواهی در سلیقه رفتارشان اثر گذارد و

به مدنظر بیست نفر رسید، ولیکن مجلس مسأله انتخاب سه‌نفر طراز اول را که رسماً بایستی مانند مدرس و امام جمعه خوبی در جلسات مجلس شرکت کنند و در هر موضوعی اظهارنظر نمایند، فرست اقدام و انجامش را نیافت و یا دستهای پنهانی این فرست را ندادند، لذا از علمای خمسه ناظر بر قوانین، طبق اصل ۲ متمم قانون اساسی فقط مدرس و امام جمعه خوبی در مجلس مانند که اولی به‌خاطر شجاعت و درخشندگی تفکر سیاسی و اجتهادش تا پایان دوره ششم نماینده مردم تهران بود و تابود مجلس روح و حرکت داشت و دومی به‌خاطر همراهی با عمال قدرت و سکوت و دلیستگی به تعیینی که داشت پس از دوره ششم و ثبت اقتدار و سلطه دیکتاتوری رضاخان، باز هم در مجلس شورای ملی به نام نماینده جای داشت و بعد از او هم یکی از فرزندانش (مرحوم جمال امامی) کرسی پدر را به ارث برد و آقا شیخ هادی هم که به عضویت مجلس درآمده بود طی تلگرافی در پاسخ معروض داشت «عجبالتاً به ملاحظه سردی هوا، ضعف چشم که مخصوصاً در این زمستان عارض گشته با کمال تأسف خود را از مسارت به نیل این سعادت معدور می‌بیند» و تلگراف او در جلسه ۱۴-۲۱۰ صفر ۱۳۲۹ برای مجلسیان فرائت گردید. با اندک دقیق متوجه می‌شویم که اگر مدرس در کار مبارزاتش تنها ماند و با همان تنهایی تا مرز شهادت پیش رفت مسأله اصلی چه بود و در کجا بایستی دلیل تنهایی این مجتهد نابغه را جستجو کرد.

بدون مجلس ا توانست در راهی پیش رود که عاقیتش منجر به استبداد، آن‌هم از نوع بدترین آن گردید.

«پس از وفات عضد‌الملک نایب‌السلطنه (احمدشاه) به اتفاق آرا (ناصرالملک) درک مقام نیابت سلطنت ایران نمود و در مدت سه‌سال نیابت سلطنت بر عکس جد بزرگوارش! (محمدخان ناصرالملک قره‌گزلو) هیچ نوع کرامتی از امور لشکری و کشوری از ایشان دیده نشد و هر کس به ایشان حاجتی آورد، قانون اساسی را سپر خود فرار داده جواب گفتند (می‌گفت) که قانون اساسی از ایشان سلب اختیار نموده و به جز نامیدن رئیس کابینه وزرا و امضای فرمانی، اختیاری از برای ایشان نمانده است. اما این بی اختیاری فقط در حق سایرین بوده است، و نه برای پیشرفت عقاید و منافع شخصی، چنانکه در مجلس مطالبه ماهی دوازده هزار تومان مقرری نیابت سلطنت نمودند و مجلسیان بدینخت به گمان اینکه با داشتن چنین نایب‌السلطنه‌ای از گردداب بدینختی مملکت خواهد رست، و چنانکه روزنامه پطرزبورغ شایع نمود به جز آن دوازده هزار تومان شهریه هیچ‌گونه کرامتی از ایشان ظاهر نگشت، سالی را در فرنگ با فامیل محترم گذرانیده و شهریه گراف را از این ملت فقیر بیچاره سائل به کف مأمور داشتند و بستگان خود را به هر مقامی که می‌کردند رسانیدند. مثل مهدی خان سرتیپ منصورالدوله را که هیچ وقت داخل وزارت

صرفًا اهداف متعالی انسانی و توجه به امور مردم را داشته باشند پذیرا باشد. گرچه گروههایی در مجلس بودند که غیر رسمی و در خفا با عنوانین اعتدال، دموکرات، اتحاد و ترقی و ... عمل می‌کردند لیکن تازمانی که ناصرالملک با آن نامه عربیض و طویل و ایفای نقش آزادیخواهی از مجلس نخواسته بود که حزب اکثریت و حزب اقلیت رسمآ خود را معزفی کنند و طرفدارانشان شناخته شوند، نمایندگان این گروه‌ها در بسیاری از تصمیمات مجلس همراه و هم عقیده و گاهی هم یک‌پارچه بودن، مجموع آنان گره از کارهای مهم می‌گشود لیکن ناصرالملک با دستورالعملی که روانه مجلس کرد رسمآ مجلس را دونکه کرد و رئیس مجلس هم ناچار شد از نمایندگان بخواهد ضمن معرفی لیدر خود نام اعضای حزب و گروهی را که به آن وابسته‌اند و مسلک و مسram آن را پذیرفته‌اند از پشت تریبون مجلس معرفی نمایند.

پیش از اینکه به شرح و تفسیر این واقعه پیردازیم جای دارد دو نگاه، یکی از چشم یکی از رجال‌نویسان ایران و یکی هم از دیده مردی نسبتاً منصف از بیگانگان (غیرایرانی) نسبت به ناصرالملک داشته باشیم تا بعدها به خوبی متوجه بشویم که چرا و چگونه مجلس دوم منحل و بدون بمباردمان بهشیوه محمدعلی‌شاھی منفعل و در واقع مشروطیت تعطیل و کار حکومت معطل ماند و تا چند سال حکومت مشروطه

چندان قوت قلب و در بعضی موارد انصاف هم نداشتند به واسطه خودپسندی هیچ چیزی را به خاطر نمی آوردن، مگر آنچه تعلق به شخص خود یا احتراماتشان داشت. شکایت ایشان از مجلس و وزرا ابن بود که آنها می خواستند والاحضرت (ناصرالملک) را شریک سیاست‌کنند، و حال آنکه خیال خودشان این بود که وجود نایب‌السلطنه مثل پادشاه انگستان در نزد عموم ملت، مقدس و منزه و محترم است نتیجه خیال مزبور این شد که ایشان بیشتر از همه چیز در فکر سلامتی شخصی و آسایش قلب خود بودند و ابدأ اعتنایی به انجام گرفتن کارهای مشکل و پیچیده‌ای که مسؤولیت آن را عهده خود گرفته بودند نداشتند. (۱۲)

اصرار نایب‌السلطنه ناصرالملک، رئیس مجلس ممتاز‌الدوله را مجبور نمود که به صورت استمرار در هر جلسه‌ای چندین بار از نمایندگان بخواهد و تأکید کند که حزب اقلی و اکثر (اقلیت و اکثیریت) خودشان را معرفی کنند، تا او بتواند پاسخگوی سؤالهای مکرر نایب‌السلطنه باشد. تصور بفرمایید رئیس مجلس شورای ملی که دارای بزرگترین قدرت در حکومت مشروطه است و به قول مدرس، مجلس بر همه چیز قدرت دارد این توانایی را خود نمی‌بیند که به ناصرالملک چیزی بگوید. در ظرف یک هفته و دوهفته نمی‌توان حزب ساخت، مرآمنامه و اساسنامه ساخت، اکثیریت و اقلیت درست کرد و این گروه‌ها و

خارجه نبوده به خلاف تمام قوانین دنیا، سفارت ینگی دنیا (امریکا) بخشنودند و غیره و غیره...

نایب‌السلطنه محبوب ما! با این وضع گدایی و بدینختی مملکت و عدم مداخله در هیچ کار جزیی و کلی فقط با نشان دادن هیکل مبارک (۱۱) دیناری به احدی انعام ندادند. به جز اینکه این مبلغ را تسليم بانک فرمایند. دیگر از هدایا و پیش‌کش‌ها الله اعلم...

بنی کاربرگی که برای انهدام مملکت از ایشان باقی ماند دوگانگی میان ملیون بود که یکی را دمکرات و دیگری را اعتدال نامیدند و این دو فرقه به ضدیت یکدیگر ممکن است را خراب نمودند و پس از همه کارها، وقتی این دو فرقه اتفاق کردند (که) کار از کار کذشته و صفحه سیاسی مملکت پاره و خراب شده بود» (۱۱).

این اظهارنظری است که یکی از افراد سیاسی رجال شناس ایران در کتاب خود (رجال وزارت خارجه...) آورده است، اظهارنظر «مورگان شوستر» در کتاب اختناق ایران نیز با نظر ممتحن‌الدوله (میرزا‌مهدي خان) به خوبی تطبیق می‌کند. گویی هردو یک متن را خوانده و هر کدام به زبان خود بازنوشتند. مورگان شوستر می‌نویسد:

«به عقیده من انتخاب ناصرالملک برای نیابت سلطنت مناسب نبود. حالت ملت ایران، شخصی را برای نگاهداری سکان مملکت لازم داشت که تند، با قدرت و نفوذ و عادل باشد. اگرچه در کمال لیاقت و قابلیت ایشان (ناصرالملک) حرفی نمی‌رود ولی

مجلس مهندس شایخ

این باب اقدامی شده است... (تا) بر طبق آن بنده به حضور والاحضرت جواب عرض کنم یا خبر» (۱۳).

مجلس که در مقابل دستخطهای متعدد و مفصل و گاهی کنفرانس مانند نایب‌السلطنه و اصرار و پافشاری رئیس (ممتأزالدوله) سخت در تنگنا قرار گرفته و نمایندگان ملت هم که هنوز به این دسته‌بندی و گروه گراییهای تشکیلاتی و سازمان یافته آشنا و خونگرفته و شاید هم هنوز مسلک و مرامی را مورد مطالعه قرار نداده و تنها متوجه و وفادار به قانون اساسی مشروطیت می‌بودند تنها چاره را در این دیدند که علی‌الحساب برای از سرگذراندن این ماجرا، گروه‌هایی که به‌نام اعتدال و اتحاد و ترقی عده‌ای هم که نهاین و نه‌آن بودند گردهم آمدند و بدون مقصد و هدفی مطالعه و بررسی شده و به قول سخنگوی آنان، آن فرقه اعتدال با آن فرقی که قریب‌الملک و قریب‌المشرب بودند و اصول پروگرام آنها چندان مبایتی نداشت به نام حزب اکثر اتفاق کردند (۱۴). بالاخره میرزا مرتضی قلیخان ضمن نطق مفصلی با ذکر اینکه «افتخار می‌کنم که حزب اکثر بنده را اینجا به ابلاغ و اظهار این مطلب انتخاب کرده و از اول انعقاد مجلس معلوم است حزبی که تأسیس شد اول فرقه بوده به اسم اعتدال، لیکن هیچ وقت اکثریت نامه را دارا نبودند حالا فرق مختلف با هم اختلاف نموده ولی در مواد عملیه نظرات مختلف خواهد بود و چون هیأت متحده و

به‌اصطلاح احزابی هم که هستند هیچ‌کدام دارای تشکیلات و سازمان و مرامنامه قابل یقین و پذیرشی نیستند و اصولاً با دستور نایب‌السلطنه نمی‌توانند تشکیل شود و اعتقاد و جذبه دیگری لازم است تا گروهی گرد محوری جمع شوند.

ممتأزالدوله چنان در مقابل فشار نایب‌السلطنه از پادرمی آید که در جلسه ۲۱۴ روز چهارشنبه ۲۲ صفر ۱۳۲۹ ضمن بیان اینکه در جلسه گذشته خواهش کردم در باب احزاب اکثریت و اقلیت مجلس اضافه می‌کند که:

«در این ایام اخیر از طرف والاحضرت اقدس آقای نایب‌السلطنه علاوه بر فرمایشات حضوری‌شان که به همه وکلا فرمودند و سفارش و به بنده هم بعد از آن دو سه مرتبه شفاهآ فرمودند، چندین دستخط از ایشان آمده است که از بنده سؤال می‌کنند یعنی می‌پرسند که در مجلس اکثریت با کدام حزب است و اقلیت با کدام فرقه است و پروگرام آنها چه چیز است و کاندیدای آن حزب اکثر کدام است، اینها را از بنده سؤال می‌کنند و معلوم است که تا بنده اطلاع صحیحی در آن باب به هم نرسانم نمی‌توانم جواب این سؤال والاحضرت اقدس آقای نایب‌السلطنه را بدهم از آقایان خواهش کردم که حزب خودشان را... بفرمایند که بنده بتوانم به موجب آن به حضور مبارک والاحضرت اقدس عرض بکنم، حالا می‌خواهم بدایم در



گروه و دسته‌ای بنامیم، حتی یکی از نویسنده‌گان «بیوگرافی» نویس، عضویت حزب «کمالیون»! را هم به مدرس نسبت داده ولی آنچه مسلم است آن است که هر گروهی می‌کوشیده و یا شایعه می‌ساخته که مدرس از هم‌فکران آنان است چه شخصیت بزرگ او می‌توانست برای هر گروهی موجب افتخار و کسب حیثیت گردد.

منابع و توضیحات

(۱) میرزا اسدالله خان نماینده کردستان که با ۱۳۱ رأی انتخاب شده بود و اعتبار نامه او در تاریخ ۲۷ عقرب ۱۲۸۸ تصویب شد و ۲۰ ماه و دوروز مدت نمایندگی او بود.

(۲) صورت مذاکرات مجلس شورای ملی دوره دوم اشاره نماینده کرمان به این مطلب است که محمد‌هاشم میرزا از طرف جمعی از نماینده‌گان نامه ذیل را در جلسه ۲۰۱ فرائت کرد:

«نماینده‌گان امضاکنندگان ذیل اظهارات اسدالله خان کردستانی را که شالوده آن... ضدیت‌های شخصی است رد و تکذیب کرده مقام ریاست مجلس را منزه از اظهارات ایشان می‌دانیم و مجتمعاً تنفر خودمان را از این اظهارات ایشان در مجلس بیان می‌کنیم.

چنانکه گفته شد نماینده کردستان به رئیس مجلس ایراد گرفته که رعایت بی‌طرفی را نمی‌کند و جای تعجب است که در میان تنفر نامه‌نویسان از کسی که حرف حق و واقعیتی را بیان داشته نام شیخ محمد خیابانی (که به‌زعم عده‌ای به‌آزادی خواهی معروف است) دیده می‌شود و نام وکیل الرعایا هم که در مباحث ما به نیکوبی از او بیاد کردیم به‌چشم می‌خورد. نگاه کنید به صفحه ۸۴۹ صورت مذاکرات مجلس دوره دوم ستون سوم جلسه ۲۰۲ روز ۵ شنبه

حزب اکثریت که از طرف آنها به‌عرض آقایان می‌رسانم، دیدند که هر اتفاقی لازم است که بر روی اساس باشد هم لازم است که بر روی عملیات باشد، لابد باید عملیات باشد نه مرامنامه آمالی و...»

از مجموع نطق مفصل لیدر اکثریت کاملاً مشخص و قابل درک است که سردرگمی و بی‌تكلیفی و باری به‌هرجهت بودن و معرفی شدن به‌چشم می‌خورد حتی اشاره به عده‌ای می‌کند که حاضر شده‌اند داخل نظامات بشوند و اتفاق به آن دارند ولی چون موقع مقرر نشده داخل در نظامات بشوند از ذکر اسامی آنها در می‌گذریم و اسامی اشخاصی را که حاضر شده‌اند که داخل در انتظامات بشوند می‌خوانم.» به‌همین سیاق میرزا مرتضی قلیخان اسامی ۴۲ نفر از نماینده‌گان را به‌عنوان اعضای حزب اکثریت می‌خواند که به‌ظاهر هم رئیس مجلس راضی و خوشنود می‌شود که پاسخی برای نایب‌السلطنه یافته است و اما اینجا باید به این نکته بسیار مهمی اشاره کنم که بعضی از مورخان و شرح حال نویسان نوشته‌اند که مدرس (آیت‌الله شهید سید‌حسن مدرس) از گروه اعتدالی بوده در حالی که نام مدرس نه تنها در ردیف نامهایی که میرزا مرتضی قلیخان در مجلس به‌نام اعضای اعتدال خواند، نیست بلکه در هیچ سند و مدرکی مدرس به‌عنوان عضو رسمی اعتدالی نامبرده نشده و طبعاً از گروه دموکراتها نیز نمی‌توانست باشد، اصولاً شخصیت و ارزش‌های والای این مرد نادر الوجود بتر از آن بود که او را وابسته به

می‌کنند لازم المطالعه است.

دراینجا این نکته قابل ذکر است که نایب‌السلطنه ناصرالملک روز دوازدهم صفر ۱۳۲۹ هیأتی از نمایندگان مجلس را دعوت می‌کند و به آنان تکلیف می‌کند که در مجلس باید حزب اکثریت و اقلیت وجود داشته باشد و دولت، منتخب اکثریت باشد نا من بتوانم کارکنم و به آنان مهلت می‌دهد تا یکی دو هفته مشخص کنند که نمایندگان اکثریت چه کسانی هستند و اقلیت چه کسانی هستند، در روز ۱۸ صفر ۱۳۲۹ هم نامه‌ای به مجلس می‌نویسد که متظر اخذ نتیجه مذاکرات ۱۲ صفر هستم وزیر امور خارجه هم در طی نطقی تأکید می‌کند که آقای نایب‌السلطنه دست به کاری نخواهد زد تا اقلیت و اکثریت مجلس معین گردد.

(۱۳) صورت مذاکرات مجلس شورای ملی جلسه ۹۴۲ روز چهارشنبه ۲۲ صفر ۱۳۲۹ ص ۲۱۴

(۱۴) همان مأخذ و همان جلسه سخنان میزامرتضی قلیخان نماینده اصفهان که خود را لیدر اکثریت معرفی نمود. لازم به تذکر است که این لیدر اکثریت نباید با مرتضی قلیخان (صنیع‌الدوله) که نماینده تهران بود و به قتل رسید اشتباه شود.

توضیح:

در زیرنویس عکس مدرس در بیمارستان - صفحه ۱۸۲ شماره ۱۳ نشریه - به جای کلمه مشهور، اشتباه‌آکلمه مشهد چاپ شده بود که بدین وسیله تصحیح می‌گردد.

□ □ □

۲۴ شهر محرم الحرام ۱۳۲۹»

(۳) صورت مذاکرات مجلس جلسه ۲۰۲

صفحه ۸۵۱ دوره دوم مجلس شورای ملی.

(۴) همان مأخذ، همان جلسه صفحه ۸۵۲

(۵) نطق افتخار الاعظین در صفحه ۸۴۹ صورت

مذاکرات مجلس جلسه ۲۰۲

(۶) همان مأخذ.

(۷-۸) نقل از مصاحبه با فرزند دانشمند آیت‌الله آفاسیخ علی مدرسی تهرانی - دکتر محمد کاظم مدرس تهرانی - نوار چندین مصاحبه با ایشان در آرشیو مؤسسه پژوهش و مطالعات فرهنگی بهصورت کاست و ویدیو (بی) ضبط و نگهداری می‌شود.

(۹) صورت مذاکرات مجلس شورای ملی جلسه ۲۰۱

دوره دوم مورخه ۲۲ ماه محرم ۱۳۲۹ صفحه ۸۳۵

(۱۰) صورت مذاکرات مجلس شورای ملی جلسه ۲۰۲ صفحه ۸۴۳ و ۸۴۴ نطق بهجت.

(۱۱) منظور این است که حقوق نایب‌السلطنه چهاربرابر رئیس جمهوری فرانسه و رئیس جمهوری امریکا است چه همین مطلب در متن نوشته آمده که ما به علت اختصار از آوردن آن صرف‌نظر کردیم.

«رجال وزارت خارجه در عصر ناصری -

میرزا‌مهدی خان متحن‌الدوله شفاقی و میرزا هاشم خان - به کوشش ایرج افشار انتشارات اساطیر چاپ اول ۱۳۶۵ ص ۶۴-۶۳-۶۲

(۱۲) اختناق ایران - سورگان شوستر امریکایی -

ترجمه ابوالحسن موسوی شوشتاری، انتشارات صفی‌علیشاه چاپ پنجم، ۱۳۶۲ ص ۲۷۷-۲۷۸ و

شوستر در این کتاب نکات بسیار جالی از اخلاق و روحیات ناصرالملک را تصویر کرده است که بسیار خواندنی و از لحاظ روانشناسی رجال سیاسی قابل توجه و برای کسانی‌که تاریخ این دوران را بررسی