



برنامه دوم و خط مشی‌ها

- برنامه دوم؛ شناخت مبانی و گزینش خط مشی‌های رسانا تر
- سیاستهای کلان دو برنامه در یک نگاه
- برنامه دوم؛ خط مشی‌ها و سیاستهای کلان در پوته نقد
- چالش‌های برنامه دوم؛ ساختار دولت و تنگناهای نظام برنامه

مدخل:

بیان دقیق، علی‌بودن، فرایند تدارک برنامه، اتفاق با واقعیتها، هدف مشخص و تأثیرپذیری مثبت از عملکرد از جمله وزیرگاهای است که کارشناسان برای پیک برنامه خوب برمی‌شمارند.

«مجلس و پژوهش» با توجه به جایگاه بیانی، اهداف بهته و نقش استراتژی‌های کلان در فرایند توسعه، بخش نخست

این وزیرنامه را به این موضوع اختصاص داده است.

نخستین مقاله این بخش، نقطه نظرات گروه «کار برنامه دوم پیرامون بیانی، اهداف و خط مشی‌های برنامه دوم» است، در این مقاله، گروه «کار برنامه دوم، دیدگاههای خود را به نحو روشن درخصوص اهداف و خط مشی‌ها تشریح نموده» است.

پیک مقابله قطبی پیرامون سیاستهای حاکم برنامه‌های اول و دوم توسعه، موضوع مقاله بعدی است و در آن‌ها خطمشی‌ها و سیاستهای کلان برنامه دوم حول چهار محور «درآمدها و هزینه‌ها»، «پول و اعتبارات»، «تیمت‌گذاری و

موسمیه» و «خصوصی سازی»، مورد تقدیر ارزیابی قرار گرفته است.

آخرین مقاله بخش حاضر، به تجربه برنامه‌بزی در ایران پرداخته و صفات دلت و تئکنیک‌های نظام برنامه‌بزی را مورد توجه قرار داده است.



مروفی بر مباحث گروه کار برنامه دوم (۵)

■ برنامه دوم؛ شناخت مبانی و گزینش خط‌مشی‌های رساناتر

پژوهشکاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
برگزاری جامع علوم انسانی

اشاره

«گروه کار برنامه دوم»، که مشتمل از نایندگان آگاه و صاحب‌نظر و شماری از کارشناسان می‌باشد، تاکنون می‌نشست راه‌پیش‌سوگزارده است. این جلسات که بطور هفتگی تشکیل می‌گردد، به مقولات مختلف برنامه دوم پرداخته و نظرات و پیشنهادات تکبیلی اولیه می‌نماید. در گزارشی که ملاحظه می‌فرمایید، نتیجه نظرات گروه کار برنامه دوم در خصوص راه‌بایی دیگر قریب به مبانی برنامه اولیه شده است. گروه کار برنامه دوم معتقد است که انتخاب مبانی دقیق برای برنامه، می‌تواند در اولیه اهداف بهینه و نهایتاً طراحی خط‌مشی‌های مطلوب‌تر، عصیاً مؤثر باشد.

برنامه‌دوستخطوشها

«استقرار» نظام است و همواره توان و امکانات مادرain سمت، با اولویت هدایت می‌شوند؛ یعنی برای حفظ نظام و استقرار آن از هر امر دیگری می‌توانیم صرفنظر کنیم. همچنین هر حرکتی که به استقرار نظام لطمه بزند، مردود است، ولودر شون دیگری دارای فواید باشد. از اموری که لطمه به استقرار نظام می‌زند، «محرومیت» عده کثیری از مردم و «برخورداری» جمع قلیل از آنها است؛ همچنین تبعیض و یا انحصارات برای گروههای خاص که همه اینها را می‌توان تحت عنوان «عدم عدالت اجتماعی» نام گذشت. لذا، عدالت اجتماعی برای حفظ نظام ضروری است. بدین منظور باید برنامه‌های تأمین اجتماعی، مسکن، اشتغال، خدمات پژوهشی - اگرچه هزینه بیشتری ببرد - توسعه و تعیین باید و برای طبقات محروم پوشش وسیعتر و عادلانه‌تری پیدا کند.

د. امنیت در بیرون مرازها و دور نمودن تهدیدات قریب، نیاز به تهیه مقدماتی دارد که شامل قدرت دفاعی و تنظیم روابط خارجی است. از اصل اول نیجه می‌گیریم که در برنامه، رفع نیازهای دفاعی در حد ایجاد یک «دفاع مؤثر» باید بر هر کار دیگر اولی پاشد و بودجه آن نیز - مانند سایر امکانات مورد نیاز - با اولویت تخصیص باید. بدیهی است اولویت در بودجه به معنی صرف بیشترین مبلغ نیست، بلکه هر آنچه برای آن کار نیاز و در جهت تحقق آن هدف ضروری است، باید مدد نظر قرار گیرد.

مقصود از برنامه بیان خطوط و راهنمایی‌هایی است که مبنی بر آن، دولت، اولویتها و نحوه تخصیص بودجه و امکانات را برای یک دوره پنجماله تشخیص داده و عمل می‌نماید. بنابراین «برنامه» یک راهنمای عمل در سطوح مختلف دستگاههای اجرائی نظام است و به همین دلیل در اهمیت و ضرورت آن کوچکترین تردیدی وجود ندارد.

از سوی دیگر ساختار برنامه نیز بنوی خود از مبانی کلی و عمومی - لیکن روشن و صریح - می‌آغاز و آنقدر در تفصیل پیش می‌رود که برای مجریان، تشخیص غرض، خط مشی، نحوه تخصیص بودجه و امکانات کاملاً روشن بشود. آنچه در این سخن آمده، بخش کلی و مبانی برنامه است که بر اساس مبانی و حدود مذکور تفصیلات برنامه باید تهیه گردد.

اول: حفظ نظام مقدس اسلامی بر هر امر دیگری مقدم است.

الف. نظام از یک سوی دارای جواهر و حبات معنوی و حقیقی است و از سوی دیگر دارای ساختاری ظاهری می‌باشد. حفظ نظام یعنی حفظ هر دو. جواهر نظام ما، ماهیت اسلامی آن است؛ لذا حفظ جواهر اسلامی نظام، عین حفظ حدود و ثغور و امنیت و امثال ذالک و بلکه مقدم بر همه آنها است.

ب. امنیت و ثبات کشور در واقع اجزای مقدم



بیشتری دریافت دارند؛ هکذا در زمینه تحقیقات، در زمینه صنایع غذائی، بسته‌بندی، نگهداری و دهها حرفه و شعبه دیگر.

وقتی خود انتکانی مهم می‌شود یعنی اعتبارات و توجهات و تلاشها باید در این سو، جهت پیدا کند و اولویت بیابد؛ نه اینکه صرفاً یک امر مهم در کنار دهها مهم دیگر تلقی گردد.

سوم؛ تلاش برای توسعه ایران باید هدف‌دار باشد.

الف. تبدیل ایران اسلامی به یک کشور آباد و پیشرفته بدون شک یک هدف مهم و حیاتی است اما چگونه؟ و در چه جهتی؟ این سؤال مهم است که باید برنامه‌های توسعه پاسخ آن را بدeneند.

نکته مهم اینست که ما نمی‌توانیم همه چیزهای خوب را «یکجا» و «همزمان» بخواهیم و برنامه، مجموعه‌ای از آرزوها باشد و بدنبال آن اعتبارات محدود خود را چنان پخش کنیم که هیچ کاری را نتوان به انها رساند، درست آن است که ابتدا اهداف معینی را انتخاب نموده و با تمرکز امکانات و نیروها، در آن محور به مرزهای پیشرفته رسید؛ ضمن آنکه سایر محورها در حاشیه و در اثر توفیقات در پخش منتخب، خود به پیشنهایی دست می‌یابند.

ب. صنعت نفت با توجه به سابقه هشتادساله، ذخائر مهم و غنی و نیروی انسانی وسیع (بیش از ۵ هزار کارشناس با سابقه و قابل) برای ما به عنوان یک محور مزیت نسبی مهم، قابل تلقی است، در هیچ

دوم؛ ایران اسلامی باید خود انتکانی باشد.

الف. ماهیت اسلامی، به نحو طبیعی ما را با تسلط کفر، رودردو قرار می‌دهد. لذا باید «جو تخاصم» بین جمهوری اسلامی ایران و سردمداران سلطه کفر را یک امر پایدار و بنحوی جزء محیط بین‌المللی خود بدانیم. در چنین وضعیتی باید سرتیغ‌های حیاتی ما در نقاط نامطمئن، رها شود. بلکه حتماً باید به خودمان متصل باشد و این در واقع همان مفهوم خود انتکانی است.

ب. با توجه به توضیح فوق دو محور عمده برای خود انتکانی داریم:

اول؛ در زمینه دفاعی

دوم؛ در زمینه کالاهای اساسی؛ (گستردگی، برنج، گوشت، روغن و شکر و...)

ج. استخراج سیاست خود انتکانی در این محورها؛ یعنی باید تلاش کنیم که نیازهای خود را در این دوزمینه تأمین کنیم، حتی اگر به بهای کاهش در کیفیت صنعتی باشد.

د. در زمینه کالاهای اساسی، به عنوان یک محور برنامه نه تنها باید نیاز فعلی را جوابگو باشیم، بلکه باید برای افزایش جمعیت و مصرف هم به نحو طبیعی زمینه‌سازی و تدارک صورت پذیرد.

هـ خود انتکانی یعنی تهیه همه زمینه‌های مورد نیاز از نیروی انسانی و امکانات صنعتی و مواد و... مثلاً در امر کالاهای اساسی، موضوع بسط مراکز آموزشی در زمینه‌های مختلف کشاورزی و تغذیه و امثال ذلك، باید مورد توجه واقع شود و ضروری است که در این زمینه‌ها از محل امکانات آموزش عالی، بودجه و امکانات

برنامه‌دوقوه و خطاها

جايگاهی درخور در عرصه بین‌المللی و در اقتصادنفتی پیداکنیم. بدیهی است که حرکت در این زمینه نیاز به توسعه و بسط دهها رشته از صنایع سبک و سنگین و توسعه علوم و فنون دارد که همه بهم مربوط هستند. د. اینکه صنعت نفت «صنعت منتخب» برای توسعه ایران است، بدان معنی است که ما در تخصیص اعتبارات و امکانات و دیگر مسائل مربوطه به آن اولویت می‌دهیم؛ لیکن شعب دیگر از صنایع نایاب برای رشد طبیعی و آزاد خود قیدی داشته باشند. آنها می‌توانند به حیات خود به مقتضای زمینه و ساختار «بازار» ادامه داده یا تعطیل شوند. بدیهی است، بسیاری از صنایع و رشته فعالیتها می‌توانند مستقلأً یا به صورت وابسته به صنایع سایر کشورها، در داخل و حتی با مقداری ارزش افزوده در منطقه، بازار داشته باشند و بنابراین رشد نیز بیانند. با توجه به اینکه آنها در زمرة رگه‌های حیاتی محسوب نمی‌شوند، اتصال و یا اقتداء آنها به صنایع سایر کشورها و یا بازار داخلی و یا منطقه اشکالی دریز ندارد.

بنابراین در بخش تفصیلی برنامه باید از این محورها، بمحوریز و کاربردی، توجيهات و اولویتها استخراج و امکانات و بودجه بین آنها تقسیم گردد.

چهارم: استعدادهای پیشرفته مردم، ثروت ملی است.

الف. ما به جای اینکه نفت و معادن و امثال

صنعت دیگری از قبیل ماشین‌سازی، فولاد و الکترونیک چنین زمینه مناسبی وجود ندارد. لذا باید به عنوان محور منتخب برای رسیدن به سطح پیشرفته جهانی و کسب مقام و جایگاه مناسب در صحنه بین‌المللی مورد توجه و سرمایه‌گذاری واقع گردد. ح. محورهای عمدۀ در صنعت نفت به فرار ذیل است:

- فروش نفت خام باید به تدریج کاهش یابد و پس از مدتی فقط فرآورده به فروش برسد.

- سرمایه‌گذاری در کلیه شاخه‌های صنایع فرآورده نفتی (نظیر پتروشیمی) گسترش یابد و بخش خصوصی برای ایجاد این صنایع، تشویق و مساعدت شود.

- توسعه توانایی‌های سخت‌افزاری و نرم‌افزاری در صنایع مربوط به کشف، حفاری، استخراج و نگهداری چاهها و تأسیسات نفت، به نحوی که خدمات آن در دنیا قابل ارائه باشد.

- دانشگاهها و مراکز علمی در تمام شعب علوم و فنون مربوط به نفت گسترش یابند.

- زمینه کاری در اقتصاد نفت و تحقیقات آنها در مراکز علمی توسعه باید. خلاصه کلام اینست که باید برنامه دوم ما را به سوی وضعیتی ببرد که جهان امروز، ایران را به عنوان یک مرکز مهم صنایع نفتی و علوم و فنون مربوطه در سطح پیشرفته جهانی بشناسد و ما، با پیشرفتهای خود،



د. انحصارات دولتی که مبتنی بر این فکر است که صنایع و معادن بزرگ و امثال اینها باید دولتی باشد بویژه در امر نفت - باید مورد تجدید نظر قرار بگیرد. تنها با ازین بردن این انحصار است که می‌توان صنعت نفت را در کشور به عنوان صنعت مادر و ملی توسعه داد. همین امر در استفاده از رادیو-تلوزیون در مقوله فرهنگی - اجتماعی نیز صادق می‌باشد.

با توجه به محورهای پیش گفته، توجه به نکات ذی صروری می‌نمایید:

۱ - در شرح خط مشی‌ها، در لایحه برنامه دوم، تعدادی نکات خوب و مفید ارائه شده، اما بنظر می‌رسد که فضای تخصصی موجود و تنشی‌های سیاسی بیرون مرزها که متوجه آرمانهای انقلاب اسلامی است، انتضائاتی را مطرح می‌سازد که برنامه از آن غافل بوده و پرداختن به این مقوله را تحت عنوان «شرایط اضطراری خاص» که در حال حاضر مطرح نیست (بند الف - فصل ۴ - برنامه کلان) تلقی نموده است.

۲ - وجود شرایط تخصصی و فشارهای موجود، نگاه مستقابتی را به مقوله برنامه‌ریزی و بویژه «برنامه دوم» می‌طلبد. فصول مهمی که در این توجه خاص مطرح می‌شوند از این فرآورند:

الف: توسعه پی‌ساخت‌های اقتصادی در جهت حداکثر خوداتکایی در تولید کالاهای اساسی (بدون توجه به توجیهات اقتصادی) ب: اشتغال برای تعامی شهروندان آماده بکار و فراهم نمودن حداقل معیشت

اینها را ثروت ملی بدانیم باید ثروت اصلی ملی را استعدادهای بالا و لیاقتها و اندیشه‌های نوآور و همتای بلند بدانیم ویرای بروز و اثربخشی آنها زمینه را آماده کنیم. کارهای بزرگ باید بدست مردان بزرگ و باهمت عالی انجام بگیرد نه اینکه فقط دولت بانی آن باشد، زیرا دولت غالباً فقط «خرج کننده» بزرگ است این بنا برای من سزاوار نیست که به بخش خصوصی که محل ظهور فعالیت غیردولتی مردم است به عنوان پدیده‌ای مشکوک و یا حاشیه‌ای نگاه کنیم، بلکه آن را بستر ظهور استعدادهای راقی و نوآوریهای مردم - و در واقع ثروت حقیقی ملی - بدانیم.

ب. نحوه حمایت ما باید بخش خصوصی را به نحو طبیعی به سوی زمینه‌های توجیه‌پذیر هدایت کند. اختصاص منابع مالی به اندازه کافی برای نشاط بخش خصوصی و به کارگری ارزیابی فنی براساس کارآمدی (و نه روابط و بویژه توجیهات بخش دولتی) ضروری است؛ لذا باید در برنامه، بخش اعظم اعتبارات مالی را برآوردهای بزرگ دولتی جذب کند ویرای بخش خصوصی امکان ت نفس نباشد.

ج. برای اینکه بتوان در احواله امور به بخش خصوصی، سهل تر و صحیح تر تصمیم‌گیری نمود، لازم است فعالیت‌های بخش دولتی کاملاً شفاف بشود. مسئله‌ای که امروزه از مشاکل عمده محسوب است، آنکه دستگاههای دولتی مابه دلائل مختلف پنهان کاری می‌کنند. به هر حال، «توجیه اقتصادی» باید ملاک ارزیابی هر تصمیم اقتصادی باشد.

برنامه‌های قوم و خانواده

ب: با توجه به لزوم خود انکایی تولیدی
- اقتصادی، تولیدات استراتژیک^(۱) باید
چنان مورد حمایت تجاری قرار گیرد که
نیازهای مصرفی جامعه، با توجه به رشد
جمعیت در سطح حداقل مصرف (بدون هر
گونه اسراف، تبذیر و ضایعات) در داخل
کشور تولید شود.

ج: حمایت از صنایع دفاعی کشور باید
چنان باشد که حداقل نیازهای دفاعی در
داخل تأمین گردد.

د: با توجه به ضرورت اجتناب جدی از
هر حرکت اقتصادی که منجر به سلطه
خارجی گردد، وضعیت تعهدات خارجی باید
از دقت و آتباه نگری متناسب برخوردار شود.
۴: علاوه بر اصول پیش گفته، اصول کلی
دیگری نیز وجود دارد که عنایت به آن در
برنامه دوم ضروری بنظر می‌رسد:

الف: ضعف‌های موجوده به اتفاق منابع
می‌انجامد (طی این سالها فراوان شاهد
اتفاق منابع در بخش‌های مختلف اقتصادی
بوده‌ایم که به دلیل هدایت غلط منابع،
فرصت‌های توسعه در بخش‌ها از دست
رفته است که به عنوان نمونه میلیاردها
دلار در صنایع کشور هزینه کرده‌ایم و
متاسفانه بخش عمده‌ای را نیز در صنایع
مصرفی به کار برده‌ایم ولی هنوز موفق

۱- لازم است که تولیدات استراتژیک و حیاتی مأمورجه به
شرایط بهائی و منطقه‌ای، مستدلاً کارشناسی شده و پس از
تأثید شورای امنیت ملی با هیئت دولت مبنای کار قرار گیرد.
توضیح اینکه تولیدات استراتژیک کلیه اقلام اساسی
معیشت و بهداشتی، درمانی و تأمین موره نیاز شهر و ندان
را شامل می‌شود.

(خوراک - پوشک - مسکن)

ج: فراهم نمودن حداقل تأمین اجتماعی
(پوشش‌های مورد نیاز بهداشتی، درمانی و
تأمینی)

د: توسعه صنایع نظامی در جهت خود
انکایی و تأمین قدرت کافی بازدارندگی و
دفاعی.

هـ: کوشش در جهت تحقق عدالت
اجتماعی بمعایب یک عامل ثابتی نظام و
امنیت ملی باکارکردهای:

- مقابله با تبعیضات اجتماعی و اقتصادی
- مقابله با اعطای امتیازات و انحصارات به
اشخاص یا طبقات خاص در جامعه

- سمت گیری عادلانه برای قوانین و مقررات
و: انتخاب و کاربرد الگوهای بهینه
صرف بمعایب عاملی برای حفظ منابع ملی

۳- همانگونه که ملاحظه می‌شود عدالت
اجتماعی و رفاه عمومی در حداقل قابل
قبول که در برنامه دوم می‌تواند حداقل
معیشت (خوراک، پوشک، مسکن) اشتغال،
بهداشت عمومی، درمانی و خدمات تأمین
اجتماعی متبلور گردد، از نگاه امنیت ملی
دارای جایگاه ویژه‌ای است و لذا ضروری
است که دو مرد زیر به عنوان اصول کلی
حاکم بر برنامه دوم توسعه مورد توجه
برنامه‌ریزان قرار بگیرد:

الف: تعیین هر نوع هدف، استراتژی و
سیاست که موجب خدشه‌دار شدن امنیت و
مصالح ملی شود، حتی در صورت داشتن
توجه قوی اقتصادی ممنوع است.



۶-۵ تقویت ارتباطات سیاسی و اقتصادی
بین العملی همسو با استراتژی‌های توسعه
ملی

۶-۶ شناسایی بازارهای جدید (کالایی -
مکانی) برای توسعه صادرات کنونی و
تبدیل پتانسیل‌های بالقوه به عملکرد بالفعل
در این بازارها

۶-۷: با توجه به نقش و جایگاهی که صنعت
در روند توسعه دارد، ضرورت توجه جدی
به این بخش احساس می‌شود. در این رابطه
و در نخستین گام ضروری است که با بحث‌های
جدی کارشناسی، استراتژی‌های توسعه این
بخش معلوم شود تا بیش از این منابع ملی
تحت عنوان «اصنعتی شدن» از دست نرود

۶-۸: تعرفه‌های وارداتی کالا بگونه‌ای تعیین
شود که در بهترین نقطه رعایت حال هم
صرف کنندگان و هم تولیدگنندگان باشد و
در واقع به نحو معقول، هر دو قشر مورد
حمایت قرار بگیرند

۶-۹: اصلاح سیستم مالیاتی باهدف توسعه
امنیت اقتصادی و تأمین عدالت اجتماعی،
تشویق تولید و سرمایه‌گذاری وارتقای
درآمدهای دولت مورد توجه دولت
قرار بگیرد.

۶-۱۰: تورم در طول سالهای برنامه بصورت
مهار شده و حد اکثر ۱۵٪ برای هر سال باشد.
زیادتر شدن تورم می‌تواند اثرات مثبت توسعه
را زایل و زمینه‌ساز تهدیدات سیاسی گردد.
توجه به مقولات پیش گفته،
درخصوص محورهای مبنایی برنامه و
ضروریات مطروحه در حول آن محورها،
نتایج ملخص زیر را پیش رو می‌گذارد:

نشده‌ایم که ساختار صنعتی مناسب و
«ثروت ساز» برای کشور فراهم آوریم)
بنابراین پایین‌دی جدی به حرکت «برنامه
مدارانه» مورد تأکید است.

ب: نفت سرمایه ملی است و لهذا
ضروری است که به صورت صحیح مورد
بهره‌برداری واقع گردد. فقدان تلقی سرمایه
از نفت باعث گردیده که طی این سالها
مسابقه زیان‌بار فروش نفت، اثرات ناگواری
را به اقتصاد ملی تحمیل نماید.

۷: مجموعه اصول کلی که مورد اشاره قرار
گرفت، استراتژی‌های توسعه خاص خود را
می‌طلبید که به شرح زیر ارائه می‌گردد:

۱-۱ خود انکایی در تولیدات استراتژیک و
نیازهای «فاعی و صنایع منتخب

۲-۱: اصلاح نظام برنامه‌ریزی، سازماندهی
آماری و تدارک نظام جامع نظارت و
ارزشیابی در روند تدارک و عملکرد برنامه
دوم

۳-۱: ایجاد شفافیت، قاطعیت و ثبات در

قوانين، مقررات و دریافت‌های دولت در زمینه
 الصادرات و واردات و تولید

۴-۱: آزاد سازی، خصوصی سازی و
تشویق افراد و ایجاد انگیزه برای رقابت
سالم در تجارت و تولید

۵-۱: ضرورت برنامه‌ریزی درخصوص
تعهدات خارجی و بازپرداخت بدهی‌ها
بگونه‌ای که در پایان برنامه، مانده تعهدات از
۵۰٪ درآمد سالیانه بیشتر نباشد. ضمناً
تعهدات جدید با رعایت احتیاط و مناسب
با درآمدهای خالص ارزی و با تصویب
مجلس صورت پذیرد.

بیاناتیه دو قوه و خاطعه شوا

- ۴- اصلاح نظام برنامه ریزی و بنخوصص آمار، نظام کنترل، نظارت و ارزشیابی.
- ۵- اصلاح سیستم مالیاتی
- ۶- کنترل تورم زیر ۱۵ درصد در هر سال
- ۷- پیاده کردن فرهنگ فناعت و الگوی مصرف اسلامی در دستگاههای دولتی
- ۸- هدایت مسایل فرهنگی و اجتماعی: ۱- پیاده کردن فناعت با الگوی مصرف اسلامی در دستگاههای دولتی و حکومتی
- ۹- جلوگیری از اسراف و تجمل گرایی
- ۱۰- ترویج روح خود انتکایی و بسیاری از بیگانگان
- ۱۱- اثبات برتری فرهنگ اسلامی بر همه فرهنگها
- ۱۲- تدوین نظام آموزشی و کتابهای مرجع دانشگاهی در علوم انسانی
- ۱۳- اهمیت ویژه به آموزش و تحقیق برای دستیابی به تکنولوژیهای مطلوب
- ۱۴- ترویج فرهنگ کار و ارزش‌های معنوی آن
- ۱۵- تنظیم سیاست ارتباطات و تبلیغات در جامعه و رساندن اطلاعات لازم و بموضع به مردم
- ۱۶- از بین بردن هرگونه تبعیض در جامعه
- ۱۷- زمینه سازی برای توزیع عادلانه ثروت در جامعه
- ۱۸- تأمین حداقل نیازهای معیشتی طبقات ضعیف
- ۱۹- ایجاد امنیت قضایی
- ۲۰- تسريع در مجازات مجرمین
- ۲۱- اجرای عدالت بدون ملاحظه مراتب.

الف: در زمینه امور خارجی:

- ۱- حاکمیت اصول: عزت، حکمت، مصلحت و نه شرقی، نه غربی، جمهوری اسلامی
- ۲- شناخت دقیق توطنهای جهانی
- ۳- وجود تر مشخص در ایجاد رابطه یا قطع رابطه با هر کشور

ب: در زمینه امور داخلی:

- ۱- ایجاد زمینه برای برخورداری از آزادی اسلامی برای همه آحاد جامعه
- ۲- ایجاد زمینه برای مشارکت بیشتر و آگاهانه تر مردم در سرنوشت سیاسی خود

ج: در زمینه بازرگانی خارجی:

- ۱- پرهیز از هر تصمیمی که منجر به سلطه اقتصادی بیگانه می‌شود.
- ۲- حمایت متعقول از تولیدکننده و مصرفکننده
- ۳- برنامه ریزی دقیق برای بازپرداخت بدهیها
- ۴- تعهدات خارجی باید صرفاً در حد توان قطعی برای باز پرداخت باشد.

د: در زمینه مسایل امور اقتصادی:

- ۱- سرمایه‌گذاری برای تولید امکانات معیشتی ضروری اعم از خوراک، پوشاش، بهداشت و درمان، بنیه دفاعی و ایجاد اشتغال برای جوانان
- ۲- استفاده بهینه از نفت و گاز و خودداری از هدر دادن این سرمایه ملی. باید استفاده از هر بشکه نفت توجیه اقتصادی - سیاسی لازم را داشته باشد.
- ۳- تنظیم استراتژی مشخص برای توسعه صنعتی.