نگاهی به موضوع کالاهای حساس، خاص و استراتژیک در ایران

ماندانا فاضل*

چکیده

موضوع کالاهای «حساس»، «خاص» و بعضاً «استراتژیک» باسوابق تاریخی متفاوت در مذاکرات تجاری بین المللی وارد گشته است که آخرین آن مربوط به مذاکرات «دور دوحه» می باشد. هر دو گروه از کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه از انعطاف پذیری در کاهش کمتر یا عدم کاهش تعرفه ها در مورد کالاهای حساس (عمدتاً کالاهای کشاورزی) برخوردارند، در حالی که امکان استفاده از انعطاف پذیری در مورد کالاهای «خاص» که با سه معیار اصلی «امنیت غذایی»، «امنیت معیشتی» و «توسعه روستایی» در بخش کشاورزی ارزیابی می گردند تنها مختص کشورهای در حال توسعه می باشد. در مورد کالاهای حساس و استراتژیک تعریف دقیق و مورد توافق همه کشورها و جود مورد کالاهای خاص در مذاکرات دور دوحه معیارهایی از سوی سازمانهای بین المللی کالاهای خاص در مذاکرات دور دوحه معیارهایی از سوی سازمانهای بین المللی مطرح گردیده است که تا حدودی ضوابط انتخاب را نشان می دهد.

در ایران در ارتباط با تنظیم بازار، برنامههای توسعه، واردات کالا، تعیین قیمتهای تضمینی محصولات کشاورزی، اعطای یارانه به کالاها، و در تعیین فهرست کالاهای منفی و حساس مربوط به مذاکرات تجاری با کشورهای خارجی و ... از لفظ کالاهای عمومی، اساسی، ضروری و غیرضروری استفاده شده و به طور مشخص لفظ کالاهای حساس و یا خاص به کار گرفته نشده است.

در این مقاله سعی شده است کالاهای حساس و خاص در ایران براساس ملاکهای مختلف بکارگرفته شده شناسایی شده و نسبت به انها تخمین اولیهای صورت گیرد.

واژههای کلیدی

كالاهاى حساس، كالاهاى خاص، كالاهاى استراتژيك، سياست تجارى، ايران طقهندى ، F13, Q17, Q18, Q38:JEL

١) مقدمه

در شماره ۶ و ۷ فصلنامه پژوهشهای تجارت جهانی (بهار و تابستان ۱۳۸۶)، مروری نسبتاً مشروح بر موضوع کالاهای «حساس» و «خاص» در مذاکرات تجاری بینالمللی صورت گرفت و در انتهای آن قرار شد که این موضوع در ایران نیز به طور ویژه پیگیری گردد. مقاله حاضر در حقیقت به دنبال تکمیل مقاله قبلی است تا موضوع کالاهای مورد نظر به طور مشخص در ایران بررسی و شناسایی گردد. البته شناسایی کالاهای حساس و خاص در ایران عمدتاً براساس قوانین و مقررات، ضوابط، سطوح تعرفه، قیمتهای خرید تضمینی موجود، یارانههای اختصاصیافته، فهرستهای کالاهای منفی و حساس رد و بدل شده در مذاکرات تجاری صورت گرفته است و تحقیق کمتر براساس محاسبه شاخصهای معرفی شده توسط سازمانهای بینالمللی به ویژه در مورد کالاهای خاص بوده است.

۲) شناخت موضوع

یکی از عناصر متشکله در هر سیاست تجاری تعریف و تعیین کالاهای حساس، استراتژیک و بعضاً خاص می باشد. در اغلب مذاکرات تجاری دو یا چندجانبه به ویژه مذاکرات تجاری ترجیحی معمولاً کشورها برخی از کالاها را به دلیل حساسیت و اهمیت اقتصادی (در آمدی) یا اجتماعی و سیاسی (اشتغال) از جریان مذاکرات مستثنی می کنند و آنها را در فهرست کالاهای بدون ترجیحات

و یا با ترجیحات و انعطافپذیریهای کمتر قرار میدهند. این فهرست معمولاً فهرست منفی نامیده می شود. در اغلب کشورهای جهان چه در گروه کشورهای توسعه یافته و چه درحال توسعه و چه در گروه کشورهای تامیده می شود. در اغلب کشورهای با کمترین درجه توسعه یافتگی اغلب از ابزار تعیین کالاهای حساس استفاده می کنند. به طور معمول و سنتی در طول رشد صنعتی بیشتر نقاط جهان، حمایت از کالاهای حساس از قلمرو کالاهای صنعتی به قلمرو کالاهای کشاورزی سوق پیدا کرده است و اغلب کالاهای حساس کشورها در همهٔ گروهها را کالاهای کشاورزی تشکیل می دهند. ولی از آنجا که تا به امروز تعریف مشخص و محدودکننده ای برای کالاهای حساس صورت نگرفته است و این خود کشورها هستند که بر حسب اهمیت و حساسیت کالاها آنها را جزء کالاهای حساس برمی شمارند، این کالاها می توانند شامل کالاهای صنعتی نیز باشند. البته با توجه به سابقه طولانی تر مذاکرات چندجانبه در ادوار مذاکراتی گوناگون سازمان جهانی تجارت در جهت کاهش و حذف حمایت ها در بخش صنعت نسبت به بخش کشاورزی، عملاً در کشورهای توسعه یافته حمایت های آشکار کمتری نسبت به صنعت صورت می گیرد.

همه گروههای کشوری می توانند در مذاکرات خود فهرستی از کالاهای حساس را تعیین کنند. البته در مذاکرات بین المللی چندجانبه، همچون مذاکرات «دور دوحه» که به «دستورالعمل توسعه دوحه» موسوم می باشد و از سال ۲۰۰۱ میلادی آغاز شده و همچنان ادامه دارد، موضوع کالاهای حساس مورد مذاکره قرار گرفت. در «بستهٔ چارچوب ژوئیه ۲۰۰۴» برای اولین بار مقرراتی در مورد انعطاف پذیری نسبت به کالاهای «حساس» و «خاص» به رسمیت شناخته شد. در حالی که همهٔ گروه کشورها از توسعه یافته تا دارای کمترین درجه توسعه یافتگی می توانند از حق تعیین کالاهای حساس برخور دار شوند، تعیین «کالاهای خاص» تنها در اختیار کشورهای در حال توسعه و با کمترین درجه توسعه یافتگی می باشد که می توانند در حوزهٔ کشاورزی فهرستی از کالاها را نیز بر اساس معیارهایی چون «امنیت غذایی» «رامد و معیشت زندگی» و «نیازهای توسعه روستایی» برگزینند.

در اجلاسهای قبل از دور دوحه، کشورهای درحالتوسعه در مذاکرات کشاورزی رسماً پیشنهادهایی را براساس سه رکن اصلی موافقتنامه کشاورزی یعنی (۱) دسترسی به بازار، (۲)

¹⁻ Negative List

²⁻ Sensitive Goods or Products

³⁻ Doha Round

⁴⁻ Doha Development Agenda/ DDA

⁵⁻²⁰⁰⁴ July Package

⁶⁻ Special Products

⁷⁻ Food Security

⁸⁻ Livelihood Security

⁹⁻ Rural Development Needs

حمایت داخلی و (۳) رقابت صادراتی ارائه دادند و در مورد هر یک از آنها خواستار رفتار ویژه و متفاوتی شدند. مفهوم «محصولات استراتژیک» نیز از میان همین مذاکرات برخاست.

البته مفهوم «محصولات استراتژیک» در میان کشورهای در حال توسعه و توسعهیافته تا حدودی با یکدیگر متفاوت میباشد، در حالی که برای کشورهای در حال توسعه محصولات مرتبط با امنیت غذایی و درآمدی در این رده قرار می گیرند، برای کشورهای توسعهیافته علاوه بر اینها هرآنچه که در یک موقعیت تهاجم نظامی می تواند به قدرت دفاعی و ادامه مبارزه کمک کند نیز استراتژیک خوانده می شود. در برخی موارد نیز بر حسب سیاستهای توسعهای گزینش شده تعدادی از بخش ها استراتژیک شناخته شده و براساس نیازهای آن بخش برخی کالاها که جهت توسعه و رشد آن بخش ضروری شمرده می شوند نیز کالاهای استراتژیک محسوب می شوند. همانند آهن و فولاد که جهت صنایع مصنوعات ساخته شده از آهن و فولاد (همچون اتومبیل، کشتی، ساختمان، فولاد که جهت صنایع مصنوعات ساخته شده از آهن و فولاد (همچون اتومبیل، کشتی، ساختمان، استراتژیک شمرده می شوند.

٣) علل گزينش كالاهاى حساس و خاص

همان طور که قبلاً اشاره شد کشورها به دلایل مختلف اقتصادی، اجتماعی و سیاسی برخی از کالاها را از حوزه رقابتهای عام بین المللی بیرون کشیده و آنها را با ابزارهای مختلف حمایتی تحت پوشش قرار می دهند. گاهی برای حفظ صنایع نوپا که هنوز قدرت رقابت با کالاهای خارجی را ندارند با دیوارهای بلند تعرفهای و استانداردهای سخت فنی آنها را تحت حمایت قرار می دهند. گاهی مسأله اشتغال و عدم امکان جایگزینی مشاغل جدید در کوتاه مدت برای مشاغلی که به دلیل هجوم واردات ارزان و بعضاً با کیفیت از دست خواهند رفت، موجب توسل به سیاستهای حمایتی می شود که گاه اگر برنامه و دورنمای بلندمدتی در پیش روی سیاستگذاران کشورها نباشد به بار سنگین دولتها در تحمل صنایع ناکار آمد و خارج از رده از نظر فناوری می انجامد. بعضی اوقات کالاها از نظر در آمدهای تعرفهای دولتها مورد توجه و حمایت قرار می گیرند (همچون مشروبات الکلی و سیگار که در بسیاری از کشورها به ویژه کشورهای صنعتی غرب عوارض وارداتی آنها به دولت تعلق می گیرد). در برخی موارد هم نفوذ و قدرت سیاسی و غرب عوارض وارداتی آنها به دولت تعلق می گیرد). در برخی موارد هم نفوذ و قدرت سیاسی و اقتصادی صنایع یا بخش های تولیدی است که می تواند بر دولتها اثر گذاشته و آنها را به وضع و تداوم سیاستهای حمایتی وادار سازد.

۱-در این مورد می توان به ذخایر استراتژیک ایالات متحده آمریکا در دهه ۱۹۸۰ اشاره کرد که بیش از ۴۰ قلم کالا-از نفت تا شمع و باطری اتومبیل-را در برمی گرفت. به دلیل هزینه های هنگفت نگهداری این ذخایر، تغییرات فناوری و به تبع آن تغییر نیازها، در دهه های بعدی این کشور ناگزیر به کاهش حجم یا حذف برخی از کالاها در سبد کالاهای استراتژیک شد.

در مورد محصولات کشاورزی نیز امنیت غذایی و عدم اطمینان به نوسانات بازارهای جهانی و قرار گرفتن کشاورزان در ردههای پائین در آمدی در اکثر کشورها موجب رفتار ویژه و حمایتی با محصولات کشاورزی و کشاورزان می شود.

در همهٔ موارد فوق و موارد مشابه بسیار دیگری که هنوز بازگفته نشده است هدف از حمایتها دوری از آسیبپذیری هاست. حال، این آسیبپذیری ها می تواند در سطح ملی، منطقه ای، یا صنعتی خاص، یا حتی شخصیتی حقیقی یا حقوقی تصور شود. تنظیم یک سیاست مناسب حمایتی در گرو حداکثر کردن منافع ملی در بلندمدت و تعدیل حداقلی آسیبپذیریهای ملی و منطقهای در کوتاه مدت مي باشد. دولتها معمولاً از طريق تعيين تعرفه ها، سهميه هاي وارداتي، مجوزدهي، اعطاي امتیازات خاص و ویژه، تنظیم قوانین خاص و ویژه، اعطای یارانه و ... کالاهای حساس و خاص را تحت پوشش حمایتی خود قرار می دهند. در بسیاری از کشورها اغلب این نوع کالاها از تعرفههای خاص ٰ یا ترکیبی ٔ یا مختلط ٔ برخوردار می شوند ٔ درحالی که اکثر کالاهای معمولی از تعرفه ارزشی ه برخوردارند، استفاده از تعرفه های غیرارزشی در حقیقت جلوه ظاهری سطح تعرفه ها را پائین تر از واقع نشان می دهد. استفاده از «تعرفه های پلکانی» نیز به نوعی حمایت از صنایع داخلی می باشد بدین شکل که مثلاً در بخش منسوجات و پوشاک تعرفه وارداتی پنبه، پشم، الیاف مصنوعی و رنگ و ماشين آلات مربوطه پائين، تعرفه انواع نخ بافندگي آنها در حد متوسط، و تعرفه پارچه و لباس هاي آماده از آنها به تدریج در بالاترین سطح قرار می گیرند تا ضمن تأمین ارزان مواد اولیه مورد نیاز صنایع منسوجات و پوشاک از حفظ اشتغال و تولید در صنایع ریسندگی و بافندگی، رنگ و چاپ، طراحی و دوخت هم با برقراری تعرفههای بالاتر برای کالاهای آمادهٔ وارداتی خارجی از قیمت و قدرت رقابت محصولات مشابه داخلي دفاع شود. البته يكي از اعتراضاتي كه كشورهاي درحالتوسعه علیه کشورهای توسعهیافته دارند همین استفاده از تعرفههای یلکانی است که مانع از صدور ارزانتر محصولات فر آوری شدهٔ کشورهای در حال توسعه به بازارهای کشورهای توسعه یافته می شود و به نوعي اين كشورها رابه صدور موادخام و پردازش نشده تشويق ميكند؛ چراكه اين نوع كالاها با تعرفه و رقابت کمتری در بازارهای پیشر فته مواجه می شوند، در حالی که کالاهای فر آوری شده و ساخته شده با تعرفه های بالاتر، استانداردهای فنی و بهداشتی سخت تر و کلاً با رقابت بیشتری بر خورد می کنند. سازمانهای بین المللی مختلف شاخصهای متفاوت ولی نزدیک به هم را برای شناسایی

^{1 -} Specific

^{2 -} Compound

^{3 -} Mixed

۴-نمونه بارز این موارد را می توان در تعرفههای وارداتی کشور سوئیس دید.

^{5 -} Ad Valorem

^{6 -} Tariff Escalation

«کالاهای خاص» به کار گرفتهاند. سازمان خواربار و کشاورزی ملل متحدا در شناسایی کالاهای خاص تحت سه معیار «امنیت غذایی» «امنیت درآمد و معیشت زندگی» و «نیازهای توسعه روستایی» از شاخص های زیر استفاده می کند:

١-نسبت كالري سرانه روزانه حاصل از محصول به كالري سرانه روزانه مصرفي از همه محصولات؛

٢- نسبت كل محصول مصرفشده به كل محصول توليد شده؛

٣- نسبت كل محصول واردشده به كل محصول مصرفشده؛

۴- نسبت انحراف معيار به ضريب تغييرات توليد و قيمت محصول؛

۵- درجه انتقال قيمت (بين المللي به داخلي)؛

۶- تغییر در درآمد (صادراتی) به موجب فعالیت مربوط به محصول؛

٧- سهم كل درآمد (خانوار) ناشى از فعاليت مربوط به محصول؛

۸- سهم درآمد صرف شده روی محصولی مشخص در سطح ملی یا منطقهای؛

۹- سهم اشتغال محصول از کل نیروی کار کشاورزی یا از کل اشتغال روستایی در سطوح ملى يا منطقهاي؛

۱۰ - سهم اشتغال در صنعت مربوط به محصول در كل نيروي كار (يا كل نيروي كار كشاورزي)، و توزیع جنسی و سنی نیروی کار بکار گرفته شده در تولید محصول؛

١١- سهم درآمد سرانه حاصل از محصول در سطح منطقهای یا ملی؛

۱۲- نسبت سطح زیر کشت محصول به کل زمین های زیر کشت (در سطح ملی و منطقهای)؛

۱۳ - نسبت تعداد واحدهای زراعی کشت محصول به کل تعداد مزارع؛

۱۴ - رابطهٔ همبستگی بین واردات و تولید داخلی؛

۱۵ - نسبت نرخ رشد جایگزینهای وارداتی به نرخ رشد محصول وارداتی رقیب؛

۱۶ - سهم فعالیت اقتصادی محصول در کل تولید کشاورزی روستایی (در سطح ملی یا منطقه ای)؛

۱۷-نسبت نرخهای رشد محصول به نرخهای رشد منطقه روستایی،

١٨- ظرفيت بالقوه ايجاد ارزش افزوده محصول و ارتباطات حاصل از آن (تا چه اندازه محصول در محل پردازش می شود یا می تواند بشود، سهم نهاده های واسطه ای کشاورزی مورد استفاده در بخش های غیر کشاورزی، ارزش کالاها یا خدماتی که به عنوان نهاده استفاده می شوند)؛

۱۹ - درآمد تعرفهای حاصل از محصول.۲

^{2 -}ICTSD and FAO, Indicators for the Selection of Agricultural Special Products: Some Empirical Evidence, Information Note, Number.1, July 2007, pp. 2-3.

۴) مصادیقی از کالاهای حساس و خاص در ایران

در جمهوری اسلامی ایران به طور مشخص در تعیین و تقسیم بندی کالاهای با اهمیت ویژه از لفظ حساس یا خاص استفاده نشده و بیشتر از الفاظ ضروری و اساسی استفاده شده است. از همین رو به طرق مختلف سعی شده که این کالاها براساس شیوههایی که هماکنون در کشور در حال انجام است شناسایی شوند. ابتدا به آئین نامهٔ اجرایی جزء (۳) بند (۵» تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (تصویب نامه هیأت وزیران مورخ ۱۳۸۶/۴/۳) مراجعه می کنیم که کالاها را به شرح زیر تقسیم کرده است:

«آیین نامه اجرایی جزء (۳) بند «ه» تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور ماده ۱- کالاها به چهار گروه زیر تقسیم می شوند:

الف- کالاهای عمومی مورد نیاز و ضروری: کالاهایی هستند که مورد نیاز و مصرف عموم مردم بوده و به صورت مستمر مورد استفاده قرار می گیرند.

تبصره- محصولات صنعتی و غیرصنعتی که برای تولید و یا فرآوری این قبیل کالاها مورد استفاده قرار می گیرند مشمول این تعریف می باشند.

ب- کالاهای غیرضروری: کالاهایی هستند که به معیشت مردم ارتباط ندارند و تزئینی و بنا به ذوق و سلیقه شخصی افراد مورد مصرف قرار می گیرند.

ج-کالاهای غیرمجاز: کالاهایی هستند که به موجب قوانین و مقررات دستگاهها و سازمانهای مرتبط، ورود و خروج و یا مصرف آنها در کشور غیرمجاز شناخته شود.

د- کالاهای ممنوعه: کالاهایی هستند که به موجب شرع مقدس اسلام و یا به موجب قانون، ورود و خروج، خرید و فروش و یا مصرف آنها ممنوع میباشد.

ماده ۲- فهرست کالاهای غیرضروری، غیرمجاز و ممنوعه موضوع جزء (۳) بند (ه) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور به شرح زیر تعیین می شود:

الف-كالاهاى غيرضرورى:

- ۱- سیگار و کالاهای دخانی؛
- ٢- لوازم بهداشتي و آرايشي؛
- ٣- آلاتموسيقي و قطعات آن؛
 - ۲- بازیچه و اسبابازی؛

۵- لوازم تزئینی منزل و خودرو شامل گل مصنوعی، قاب عکس، مجسمه، رینگ و لوازم اسیرت خودرو؛

۶- انواع بلور، چینی و کریستال؛

٧- انواع نوشابه؛

۸- انوع آدامس و شكلات؛

۹- دستگاههای ضبط و پخش صوتی و استریو؛

۱۰- پیپ، کراوات و فندک؛

۱۱- طلا، سنگهای قیمتی و فلزات گرانبها؛

١٢- زيورآلات اصل و بدل.

ب- كالاهاى غيرمجاز و ممنوعه:

١ – مشروبات الكلى؛

۲- گیرنده ماهواره و ملحقات آن؛

٣- اشياء مبتذل و مستهجن؛

۴- البسه دست دوم؛

۵- كالاهاى تاريخ مصرف گذشته؛

۶- تلفنهای بی سیم با برد بالا؛

۷- انواع بی سیم با برد بالا؛

۸- وسایل آتشبازی؛

٩- كالاهايي كه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشكي سلامت آنها را تأييد نمي كند؛

١٠- سلاح و مهمات؛

۱۱ - اقلامی که در طول سال توسط دولت ممنوع اعلام می گردد.

ماده ۳-سایر کالاها به جزء کالاهای مشمول جزءهای (الف) و (ب) ماده (۱) این آییننامه جزء کالاهای ضروری و یا عمومی (کالاهای عادی مورد نیاز عموم مردم) خواهند بود.

ماده ۴- فهرست كالاهاى موضوع اين آيين نامه صرفاً به منظور تعيين جريمه كالاهاى قاچاق موضوع جزء (۳) بند (هـ) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ كل كشور مصداق داشته و در مواردى كه براى ورود كالا قوانين و مقررات خاصى وجود داشته باشد از جمله كالاهايى كه

توسط بخش دولتی به صورت رسمی وارد می شوند، مقررات ذیربط مورد عمل خواهد بود».

تقسیمبندی فوق که خطوط کلی را در مورد کالاها بیان میدارد تاحدودی اشاره دارد که کالاهای ممنوعه و غیرمجاز میبایست از بالاترین تعرفههای ورودی برخوردار باشند یا اصلاً مجوز ورود دریافت ندارند، درحالی که کالاهای غیرضروری میبایست در مرحلهٔ پائین تری از نظر سطح تعرفه و مجوزدهی قرار داشته باشند. البته از تعریف کلی کالاهای عمومی موردنیاز نمی توان دریافت که واردات آنها کاملاً آزاد و با تعرفه پائین است یا بالعکس. سطح تعرفه و حساسیت کالاها را تنها با سنجش میزان تولید و مصرف داخلی و میزان و کیفیت و قیمت محصولات وارداتی مشابه می توان سنجید.

در برنامههای مختلف پنج سالهٔ توسعه اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی ج.ا.ایران بدون آن که کالاهای اساسی تعریف شوند مصادیق آن در دریافت یارانه در برنامههای مختلف در نظر گرفته شدهاند. به طور کلی ۸۳ درصد یارانههای پرداختی دولت مربوط به کالاهای مصرفی اساسی بوده و مقدار کمتری به تولید، خدمات و صادرات کالاها تعلق داشته است. کالاهای گندم، قند و شکر، شیر، برگ سبز چای و پنیر (از سالهای آخر برنامه اول)، گوشت قرمز، روغن و برنج (از سال ۱۳۷۳ به بعد)، گوشت مرغ، تخممرغ و پودر شوینده (در برنامه سوم) جزو کالاهای اساسی دریافت کننده یارانههای مصرفی بودهاند. اگر تعیین قیمت خرید تضمینی برای محصولات اساسی کشاورزی را نیز حاکی از اهمیت، حساسیت یا خاص بودن این محصولات بدانیم، نظر انداختن به فهرست این محصولات نیز ما را در تعیین کالاهای مورد نظر کمک می کند. در سالهای گذشته قیمت خرید تضمینی محصولات اساسی زیر تعیین شدهاند:

گندم، گندم دوروم، جو، ذرت دانهای، چغندر قند، پنبه (وش)، دانه آفتابگردان، دانه سویا، دانه کلزا، دانه گلرنگ، سیبزمینی پائیزه، بهاره، و طرح استمرار، پیاز پائیزه، بهاره، تابستانه و طرح استمرار، لوبیا چیتی، لوبیا سفید، عدس، نخود و برنج (ارقام خزر، فجر، ساحل، ندا، نعمت، سپیدرود، چرام و ارقام مشابه)، خرما، کشمش، سیب (ممتاز و درجه ۱ الی ۳)، پرتقال (درجه شمال)، لیموشیرین (درجه۱ جنوب)، لیموترش، گریپ فروت تو سرخ و سفید، نارنگی درجه یک و رسمی شمال، انار، انجیر خشک استهبان، برگه زردآلو آفتابی و کالیفرنیایی، برگ سبز چای (درجه۱و۲)، و پیله ابریشم۳.

۱ - خلیل حیدری، زورار پرمه و دیگران، «اصلاح نظام پرداخت یارانه کالاهای اساسی در ایران (با تأکید بر هدفمندی)»، مؤسسه مطالعات و پژوهشهای بازرگانی، ۱۳۸۵، صص ۳-۲.

۲ – همان، ص. ۴.

۳ - مصوبات هیأت دولت، کمیسیون شورای اقتصاد در سالهای ۱۳۸۲ الی ۱۳۸۷.

البته تعيين قيمت خريد تضميني لزوماً به معنى تحقق خريد اين محصولات نيست، ولى حاكى از اهميت آنها مي باشد؛

از آنجا که یکی از ابزارهای حمایتی عبارت از تعرفهها میباشند؛ به ساختار تعرفهای تجارت کشور در سالهای ۱۳۸۶، ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸ در حد اختصار نظر میاندازیم.

جدول شمارهٔ یک ساختار تعرفهای کشور را در سالهای مذکور نشان می دهد. طبق جدول یک در سال ۱۳۸۶، ۴۷۳۳ خط تعرفهای کالا در سطح کدهای هشت رقمی نظام هماهنگ (HS) در ۵۶ دستهٔ تعرفهٔ ورودی مختلف وجود داشتهاند. بیشترین فراوانی از نظر خطوط تعرفهای در دسته تعرفه ورودی ۴ درصد قرار داشت که ۲۲۸۵ خط یا ۳۳/۹۵درصد کل خطوط تعرفهای کشور در این رده قرار داشتهاند. پس از آن فراوانی دستههای تعرفهای ۱۰ درصد، ۱۵ درصد، ۲۰ درصد، ۳۰ درصد و ۵۸ درصد قرار داشتهاند که به ترتیب ۴۰/۸، ۱۰/۸۷ و ۱۰/۸ درصد از کل خطوط تعرفهای را به خود اختصاص داده بودند. برای عملکرد بهتر اجرایی می باید از پراکندگی دستههای تعرفهای کاسته شود.

حدود ۵۳درصد از خطوط تعرفهای کشور در سال ۱۳۸۶ تعرفههای ۱۰درصد و پائین تر، حدود ۷۲درصد از خطوط تعرفهای کشور تعرفههای ۲۰درصد از خطوط تعرفهای کشور تعرفههای ۲۰درصد و پائین تر، حدود ۷۲درصد از خطوط تعرفهای ۲۰درصد و کمتر داشتهاند. به عبارت دیگر، در سال ۱۳۸۶ تنها ۱۵ درصد از خطوط تعرفهای کشور تعرفههایی بالاتر از ۵۰درصد داشته اند که بین ۱۹ الی ۲۰۰درصد داشته اند که برخی از آنها جزو کالاهای ممنوعه بوده و تعرفههای بالای وارداتی منتسب به آنها تنها برای محاسبه جرایم ورود غیرمجاز آنها به کار گرفته می شود.

در سال ۱۳۸۷ تعداد کل خطوط تعرفهای، حدود ۲۶ خط افزایش یافته و تعداد آن برحسب نظام هماهنگ (HS) به ۶۷۵۹ خط هشت رقمی رسیده است. تعداد طبقات تعرفه با حذف تعرفه ۱۵۰ درصد ۵۵ دسته بوده است. در سال ۱۳۸۸ با توجه به تغییرات مصوب تعرفهها که هنوز هم امکان تغییر دارد، تعداد کل خطوط تعرفهای به ۶۸۶۶ رسیده است که ۴ خط آن کدهای ۱۰رقمی دارند. تعداد دستههای تعرفهای این سال نیز از نظر تعداد یک مورد افزایش یافته و دسته تعرفهای مربوط ۱۳۸۸ نیز بیشترین فراوانی خطوط تعرفهای مربوط به دسته ۴درصد با ۳۴/۹۵ درصد خطوط و پس از آن دستههای تعرفهای ۱۰درصد، ۲۰درصد،

۱ - اطلاعات مذکور از کتاب الکترونیکی (e-book) مقررات صادرات و واردات سال ۱۳۸۷ به همراه مصوبات سال ۱۳۸۹ (۴۱۹قلم) در سایت سازمان توسعه تجارت استفاده شده است.

جدول شماره ۱-ساختار تعرفههای وارداتی ایران در سالهای ۱۳۸۶، ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸

		ميزان تعرفه (حقوق ورودى)	۴ درصل	۵ درصاد	۷ درصد	۱۰ درصل	۱۵ درصد	۰۲ درصل	۵۲ درصاد	۴۶ درصل	۲۷ درصا	۲۸ درصل	۲۹ درصار	۰۳۰ درصل	۱۳۱ درصار	۳۴ درصل	۳۳ درصار	۳۴ درصل
بحدون سسدرد ۱ – سامسار سرحساق ورزدای ایران در سامهای ۱۸۰۱، ۱۸۰۱، و ۱۸۰۱،	1418	تعداد خطوط برحسب کد ۸ رقمی HS	4440	۲۸	1	997	000	۵۴۲	۵۰۲	1	1-	,	1-	401	1	1	1-	1
		درصد از کل خطوط	44/40	٠/۴٢	1/.	1./٣9	A/YA	Ø∙/∨	F/0Y	./•/	٠/٠۴	./•/	*/·F	۶/۷۰	*/•*	1/.	4.1.4	1/.
どうかぶん		تعداد خطوط	YT.	٣١	LOX	990	۵۳۸	057	* ***	1	٣	,	٣	40.	٣	,	٣	,
	AVAI	درصد از كل خطوط	46/94	<i>5</i> ₩/•	1./.	4/1/4	۸/۸۶	٧/٣١	4/1/4	1.1.	٠/٠۴	1.1.	٠/٠۴	66/6	٠/٠۴	1/.	٠/٠٠	1/.
		تعداد خطوط	14.1	٣١	Ġ	ج م	۵۴۵	۵۷۴	لململم	JE)	1	-	4	rra	3-	1	¥	1
6	1 * \^\1	درصد از كل خطوط	44/40	۰/۴۵	1/.	٠٧/٧	V/4F	۸/۳۵	¥/A&	١٠/٠	٠/٠۴	١٠/٠	٠/٠۴	3.4.6	٠/٠۴	1/.	٠/٠۴	1/.
		فراوانی تجمعی درصد سهم	44/48	M2/41	79/67	40/47	31/10	10/13	8.A/88	N.W.66	13/66	77/47	6 3 /66	٧٢/٨٠	VY/AF	VY/A&	VY/A4	٧٢/٩٠

فراوانی تجمعی درصد سهم 18/94 14/54 15/47 14/6. 14/01 ۸۰/۵۱ 1.4.1 14/41 ٧٤/١٨ 74/14 11/4/ 18/21 درصد از کل خطوط 1477 · -~ ٧/٢٧ ·/• ·/: ٠/٠٣ ·/· 4/.1/.8 ./.* ./.8 ٠.//۶ ./.* ٠,٠ ... ٠,٠ 1/11 تعداد خطوط 100 440 ₹ ~ ~ ~ 7 -6 7 7 7 درصد از کل خطوط AWA ·/• ·/· ./.1 ./94 1.1. ·/·٣ ·/×¢ 1471 تعداد خطوط 459 141 ~ 7 7 7 8 درصد از کل خطوط ۶۰/۰۶ */.* */** ٠/٠٢ ·/·/ ٠/٠٢ ./.1 4/14 1.1 4./. · >> ·/•~ 1/// ·/· * 36 1476 تعداد خطوط برحسب کد ۸ رقمی HS 444 175 449 * ~ ~ ~ 7 -6 7 4 4 7 ~ میزان تعرفه (حقوق ورودی) ۴۸ درصد ۲۷ درصد ۲۶ درصد ۴۴ درصل ۲۳ درصد ۲۲ درصد ۲۰ درصد ۲۹ درصد ۲۸ درصد ۲۶ درصد ۵۱ درصد ۲۵ درصد ۲۱ درصد ۲۵ درصد ۵۰ درصد

ادامه جدول شماره ۱

ادامه جدول شماره ۱

	ميزان تعرفه (حقوق ورودی)	۵۲ درصل	۵۳ درصل	۵۴ درصل	۵۵ درصاد	۶۵ درصل	۵۷ درصا	۵۸ درصار	۵۹ درصار	۶۰ درصلا	۱۶ درصل	۲۶ درصل	۳۶ درصل	۴۶ درصل	69 درصال	۷۰۰ درصلا	۷۵ درصار	۸۰ درصل
1878	تعداد خطوط برحسب کد ۸ رقمی HS	٠	٠	٠	114	,	,	,	,	5.h	,	,	,	,	الملد	881	<	۶۱
	درصد از کل خطوط	٨٠/٠	۳۰/۰	*/·	٥٨/٠	1/.	1./.	1./.	1./.	,/or	1/.	1/.	1/.	1/.	1/4/	06/4	۲۱/۰	٠/٢۴
	تعداد خطوط	٧	7	٨	١٠٢	4	3.6		3	10	1	,	,	1	المداد	331	<	٥١
1 PAV	درصد از کل خطوط	۳۰/۰	۳۰/۰۴	\Ø/•	1./.	1./.	1./.	۸۰/۸۶	1./.	٠/٢٢	1:	1/.	1/.	1/.	1/4/	46/4	١١/٠	777.
	تعداد خطوط	۲	>	۲	٧%	وم	معل	مام	Hi	1 4	-	1	1	-	141	177	Ø	8
\ * ^\\	درصد از کل خطوط	1./.	٨٠/٠	٨٠/٠	bb/·	1/.	1/.	1/.	1/.	٠,٧٠	1/.	1/.	1/.	1/.	٥٠/٨	06/4	۸٠/٠	۳۱/۰
	فراوانی تجمعی درصد سهم	18/48	18/44	AV/+Y	AA/+1	Y*/VV	¥*/VV	7.///	Ø*/VV	AA/Y.	61/VV	\\\\Y\	\\\\\\	\4\A\	4.14.6	94/49	6.4/4.b	94/49

ادامه جدول شماره ۱

_									
94//5	94//5	99//۵	99//1	99//1	99/44	90/64	90/07	فراوانی تجمعی درصد سهم	
1::	•/•1	•/•۴	٠	۰/۴۱	٣/٨٠	•/•٧	•/•٨	درصد از کل خطوط	14VV *
\$4,6	1	٣	•	۲۸	751	۵	٧۴	تعداد خطوط	
41/07	3	٧٠/٠	100	۰/۳۸	٣/٨٣	٠/٠٧	./99	درصد از کل خطوط	1441
\$V09	5	Đ	9	48	404	D	\$	تعداد خطوط	,
۹۷/۸۹	1	٧٠/٠	۰/۰۴	٠/٣٧	٣/٨۶	۸٠/٠	٠/٢٢	درصد از کل خطوط	
۶۷۳۲	وم	م ما	1	40	۲۶.	۵	۸۲	تعداد خطوط برحسب کد ۸ رقمی HS	1478
جمع کل	۴۰۰ درصد	۲۰۰ درصد	۱۵۰ درصد	۱۲۰ درصد	۱۰۰ درصد	۹۵ درصد	۹۰ درصد	میزان تعرفه (حقوق ورودی)	

مأخذ: آخرین ویرایش لوح فشرده مقررات صادرات و واردات سالهای ۱۳۸۶ و ۱۳۸۷، شرکت چاپ و نشر بازرگانی کتاب الکترونیکی book و مقررات صادرات و واردات سال ۱۳۸۷ با در نظر گرفتن فهرست تغییرات مصوب تعرفهها در سال ۱۳۸۸، ناشر سایت مرکز توسعه تجارت به نشانی www.tpo.ir ** ارقام غیرقطعی میابشند.

جدول شماره ۲-محصولات کشاورزی و صنعتی تحت پوشش تعرفههای بسیار بالای وارداتی در سالهای ۱۳۸۶ الی ۱۳۸۸

محصولات كشاورزى	نوع کالا		لرد و درد شراب	موی خوک یا گراز و آخال آن	دانه و آرد خشخاش و تریاک	برنج پوستکننده، صیقلی و خرده برنج	گلهای انتاربیوم و لاکی بامبو	گل اورکیده	ساير انواع گل شاخه بريده	خرما استعمران،زاهلی و سایر	mit	سيب زميني	عسل طبيعي	بادام بدون پوست، فتدق، گردو، بلوط و شاهبلوط، پستهخندان. ناخیدان. خارل و مغز پسته،	زعفران و پودر زعفران	شلتوک برنج	رب گوجمەفرنگى	آب پرتغال يخزده	سایر آب میوه (انگور، گریپفروت، مخلوط میوه و سبزیجات)
	ميزان تعرف	IFAS	۲۰۰	۲٠٠	۲۰۰	10.	17.	١٠٠٠	١٠٠٠	1	١٠٠٠	۰۶	۰۶	٠,	۰۶	۰۶	٧٠	٧٠	٧٠
	میزان تعرفه ورودی (درصد ارزش)	1447	· }	· }	* *	¥	١٢٠	17.	١٠٠٠	1	···	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	¥	·	٧٠	÷
	ىد ارزش)	1 TAA	٠. الم	y -	۲۰۰	7.0	.71	١٢.	1		1	٠٠	٠٠	٠	٩٠	7.0	· \	۸.	· ^
محصولات صنعتي	نوع كالا	الخي	انوع کفش و قطعات آن	انواع پوشاک زنانه مردانه بچهگانه	انواع لباس ورزشيء شناء اسكي	جوراب، دستكش، شال، روسري، چادر	کهنهپارهما و اشیاء نسجی	کاشی و سرامیک	آلات موسيقى	انواع پتور	اشياء سرميز و آشپزخانه	داروهاى داراى توليد داخلى مشابه	مواد هالوژنه	ضايعات روغن ترمز و ضديخ		پوست خام خوک	وتبلو و کراست بز و بزغاله	چمدان و کیف دستی از چرم و چرم و پلاستیک	لباسهاى چرمى
'5	ميزان تعرفه	1475	۲۲۰ درصلا	۱۰۰۰ درصلا	۱۰۰ درصد	۱۰۰ درصلا	۱۰۰ درصلا	۰۰۱ درصلا	۱۰۰ درصلا	۵۹ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصل		۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصلا
	میزان تعرفه ورودی (درصد ارزش)	١٣٨٧	.7.				٠٠٠	٠٠٠١		90	٠٠	0%	٠٠	٠٠		٠٠	٠٠	۰۴	٠٠
	د ارزش)	*17.00	17.		٠٠٠١		٠٠٠١	٠٠٠١		90	٠	0,5	٠	٠٠		٠٠	٠	٠٠	٠

ادامه جدول شماره ۲

	<.	<.	<.	÷	<.	<.	>		۹.	۹.	۹.	۹.	٩.	*17^^	مىد ارزش)	
<u><</u>	<u> </u>	<u> </u>	<i><</i>	<.	?	?	>		۰	٩	٩	٩٠	٩	1441	ورودی (دره	
۰۷ درصد	۷۰ درصد	۷۰ درصد	۷۰ درصد	۷۰ درصد	۷۰ درصد	۷۰ درصد	۸۰ درصد		۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصد	۹۰ درصد	1478	میزان تعرفه ورودی (درصد ارزش)	
قطعات منفصله خودرو با ساخت داخل کمتر از ۱۴ درصد	مانكن خياطي	مقره برای فشار قوی	چتر و سایبان باغی	انبواع پارچههای نخی ساده، و جناقی باف و شنل منگوله باف. گاز، تور، دانتلن و کوبلن	پارچه از ابریشم، پشم و الیاف مصنوعی و سنتتیک	ساير چرم و پوست	دستگاههای تلفنی با یا بی سیم		وسایل نقلیه با ساخت داخل کمتر از ۱۴ درصد	وسایل نقلیه با وزن ناخالص تا ۵ تن	اتومبیلهای باحجم سیلندر از ۱۰۰۰ تا بیش از ۲۰۰۰ سانتیمتر مکعب	وسايل نقليه روى برف	محصولات بهداشتی چینی، سرامیکی، سفالی		کالا کی	محصو لات صنعتى
		1	<	÷	<.	<.	<:	♦	∀ Ø	V0	٧٥	>	>	1477	د ارزش)	
		0.	0%	<.	٧.	<.	<.	V0	٧٥	٧٥	٧ <u>٥</u>	>.	>	1441	میزان تعرفه ورودی (درصد ارزش)	
	عی	00	90	طالعا خ الشارا	<.	٧.	<.	<.	٧٥	۵×	√δ	>	>	1478	ميزان تعرفه	
			ساير آب انگور	آب.میره یخززده (آب مرکبات، سیب، سایر میوه و سبزیجات)	کنسرو گوجهفرنگی و آب آن	پنیر تازه، کشک	کره در بستههای کوچک	خمیرهای غذایی پرشده با گوشت یا سایر مواد	شکارت و سایر	پودر کاکائو حاوی قند، شکر	آدامس و سایر شیرینی جات	ساير روغن زيتون	الكل اتيليك تقليب شده		کالا کین	محصولات كشاورزى

مأخذ، وزارت بازر گانی کتاب مقررات صادرات و واردات سالهای ۱۳۸۶–۱۳۸۶ کتاب الکترنیکی مقررات صادرات و واردات سال ۱۳۸۸ در سایت www.Tpoir * آمار غیر قطعی میباشد.

۱۵ درصد، ۳۰ درصد، ۴۰ درصد، ۴۵ درصد و ۲۵ درصد بوده است. اگر دقیق تر نگاه کنیم کمتر از ۵ درصد یعنی ۴/۲۶ درصد از خطوط تعرفهای، حقوق ورودی ۱۰۰ درصد و بالاتر دارند، ۵۶ ادرصد از خطوط یا ۶۵۷ خط با کد هشت رقمی دارای تعرفهای برابر و بالاتر از ۷۰ درصد است که می توان آنها را حساس ترین کالاها دانست.

می توان تصور کرد که به طور منطقی بالاترین تعرفهها می باید مربوط به حساس ترین کالاها باشند. از اینرو، به کالاهایی با بالاترین تعرفههای ورودی نظر دقیق تری می اندازیم. در جدول شماره ۲ کالاهایی با تعرفههای ۷۰ الی ۴۰۰ درصد برحسب کالاهای کشاورزی (فصول ۱ الی ۲۴ طبقه بندی نظام هماهنگ) و کالاهای صنعتی (فصول ۲۵ الی ۹۹ طبقه بندی نظام هماهنگ) ارائه گشته اند. برخی از این کالاها را همچون لرد و درد شراب (با تعرفه ۴۰۰ درصد) و موی خوک و گراز (با تعرفه ۲۰۰ درصد در سالهای ۸۶ و ۸۷) را می توان کالاهای شرعاً ممنوعه دانست که تعرفه های آن جهت محاسبه جریمههای وارداتی تعیین شده اند. دانه و آرد خشخاش و تریاک را با تعرفه مای درصدی نیز می توان در همان ردیف شمرد. اما تعرفه بالای دیگر کالاهای کشاورزی یا صنعتی را می توان ظاهراً به دلیل آسیب پذیری از واردات ارزانتر دانست.

برنج پوست کنده، صیقلی و خرده برنج تا سال ۱۳۸۶ از تعرفه ۱۵۰ درصد برخوردار بود و میزان واردات آن براساس مجوز شورای اقتصاد صورت می گرفت. به عبارتی می توان تصور کرد که هم برنج (به دلیل تعداد شالیکاران، سطح زیر کشت و ارزش محصول) کالایی خاص شمرده می شد و هم به طور غیر آشکار برای آن سهمیه وارداتی وجود داشت. در سال ۱۳۸۷ به دنبال انحلال شورای اقتصاد از یک سو و افزایش قیمت برنج در داخل و خارج از کشور از سوی دیگر تعرفه وارداتی برنج به حداقل ۴ درصد تغییر یافت و واردات آن برای همه واردکنندگان ممکن گشت. این امر اگر چه از افزایش بیش از حد قیمتهای برنج در داخل کشور جلوگیری کرد، ولی به دلیل حجم واردات سنگین و قیمتهای ارزانتر به تولیدکنندگان داخلی آسیب رساند. در سال ۱۳۸۸ تعرفه برنج به ۲۵ درصد و در نیمه دوم سال به ۴۵درصد تعدیل یافته است. در دستهٔ تعرفه برنج به ۲۵ درصد و در نیمه دوم سال به ۴۵درصد تعدیل یافته است. در دستهٔ در بخش صنعت با انواع کفش و قطعات آن روبرو می شویم. به عبارتی بالاترین حمایت از یک کالای صنعتی در مورد کفش صورت می گیرد. این امر با توجه به قدمت تولید صنعت کفش و سرمایه گذاریهای صورت گرفته در کارخانجات کفش سازی کشور توجیه پذیر است، ولی عملاً شاهد هستیم که به دلیل قاچاق کفش و همین طور هجوم واردات کفشهای ارزان قیمت چینی شاهد هستیم که به دلیل قاچاق کفش و جنوب شرقی آسیا بسیاری از تولیدکنندگان داخلی کفش یا و دیگر کشورهای جنوب، شرق و جنوب شرقی آسیا بسیاری از تولیدکنندگان داخلی کفش یا

آسیب دیده و یا ورشکست گردیدهاند. کفش را می توان در صورت بقای صنایع آن در کشور یک کالای حساس به شمار آورد. در دسته تعرفه ورودی ۱۰۰ درصد که شامل ۲۶ قلم کالا در سال ۱۳۸۸ می باشد با دامنه متفاوتی از کالاها روبرو می شویم که یکی انواع گل شاخه بریده است که برحسب مورد باید بررسی کرد که آیا به واقع از حساسیت برخوردار است یا مسائل بهداشتی و قرنطینه ای یا منافع تولید کنندگان داخلی آنان موجب افزایش تعرفه های آن گشته است. در مورد سیر و انواعی از خرما می توان آنها را به عنوان کالاهای خاص شناسایی کرد. البته با توجه به اولین تولید کننده و صادر کننده خرما در جهان بودن (البته از نظر میزان و نه ارزش)، چنین تعرفه های بالایی نشانهٔ ضعف عملکرد در مورد محصول می باشد.

در بخش کالاهای صنعتی، محصولات آماده شده بخش پوشاک از همهٔ انواع و جنسها از دیگر موارد مورد حمایت تعرفه ای بالا است. یعنی بخش پوشاک و به تبع آن بخش منسوجات نیازمند حمایت بوده است به ویژه با وجود قاچاق گستردهٔ البسه. البته این که تعرفههای بالا توانسته است چنین حمایتی را فراهم آورد یا نه جای تردید است. تعرفه پوشاک مستعمل و کهنه پارهها نیز به عنوان یک کالای غیرمجاز از تعرفه بازدارندهٔ ۱۰۰ درصدی برخوردار است (ضمن این که از کهنه پارهها در صنایع سلولزی هم استفاده می شود).

صنایع کاشی و سرامیک نیز از حمایت تعرفه ای ۱۰۰ درصد برخور دارند، ولی وجود کاشی های چینی، ترکیه ای، اسپانیایی و غیره در بازار داخلی می تواند نشانه ای از قدرت رقابت این کشورها باشد. آلات موسیقی نیز به عنوان کالاهای غیرضروری از تعرفه ۱۰۰ درصد برخور دارند. انواع پتو و زیراندازهای سفری نیز از تعرفه ۵۵ درصد برخور دارند که احتمالاً به سبب حمایت از کارخانجات تولید پتو در کشور می باشد. در بخش تعرفه های ۹۰ درصد به بسیاری از محصولات بخش کشاورزی می رسیم که خود تولید کننده و گاه صادر کننده آنها هستیم همچون سیبزمینی، عسل، بادام، فندق، گردو، بلوط و شاه بلوط، پسته، زعفران در بسته های خرده فروشی و پودر زعفران در بسته های غیرخرده فروشی. شلتوک برنج تا سال ۱۳۸۶ از تعرفه ۹۰ درصد برخور دار بود و سپس در سال ۱۳۸۷ تعرفه آن به ۴ و در سال ۱۳۸۸ به ۲۵ درصد تغییر یافته است. پس از آن محصولات صنایع سبک چون اشیاء سرمیز و آشپزخانه قرار دارند. داروهای دارای تولید داخلی مشابه تا سال ۱۳۸۶ و سایر داروها، مواد هالوژنه، ضایعات روغن ترمز و ضد یخ، پوست خام مشابه تا سال ۱۳۸۶ و سایر داروها، جرم و اشیاء ساخته شده (کیف، چمدان و لباس های چرمی) از دیگر موارد با تعرفه بالای ۹۰ درصد است. محصولات سرامیکی و بهداشتی نظیر ظرفشویی، وان حمام، بیده، لگن توالت، سفال لوکس مجسمه و اشیاء تزئینی از سرامیک و چینی از روشویی، وان حمام، بیده، لگن توالت، سفال لوکس مجسمه و اشیاء تزئینی از سرامیک و چینی از

دیگر موارد این دسته از تعرفه ها هستند. وسایط نقلیه روی برف و اتومبیل هایی با حجم سیلندرهای ۱۰۰۰ تا ۲۰۰۰ سانتیمتر مکعب و بیشتر، وسایط نقلیه با وزن ناخالص تا ۵ تن و وسایط نقلیه با ساخت داخل کمتر از ۱۴ درصد از تعرفه وارداتی ۹۰درصد برخوردار بودهاند. در سال ۱۳۸۸ مجدداً بحث افزایش تعرفه و عوارض واردات خودرو به دلیل بحران اقتصاد جهانی و ارزانی قیمت اتومبیل های خارجی مطرح شده است.

در دسته تعرفه ۸۰ درصد مواد غذایی چون رب گوجهفرنگی، آب پرتقال یخزده، روغن زیتون، سایر آبمیوه، الکل اتیلیک تقلیب شده و دستگاههای تلفنی (با یا بیسیم جزو کالاهای غیرمجاز و ممنوعه) قرار دارند.

انواع آدامس و شکلات و پودر کاکائو نیز به عنوان کالاهای غیرضروری در دستهٔ تعرفهای ۷۵ درصد قرار دارند. همین طور است خمیرهای غذایی با گوشت یا سایر مواد، کنسرو گوجهفرنگی و آب آن، پنیر، آبمیوه و سبزیجات یخنزده، سایر چرم و پوست، پارچه از ابریشم، پشم و الیاف مصنوعی کشباف یا قلابباف، گاز، تور دانتل، کوبلن، پارچه چتر و سایبان باغی، مقره برای فشار قوی، مانکن خیاطی و قطعات منفصله خودرو با ساخت داخل کمتر از ۱۴ درصد از کالاهای ردهٔ تعرفهای ۷۰ درصد می باشند.

باید توجه نمود که حمایت لزوماً تنها از طریق تعرفههای وارداتی بالا صورت نمی گیرد، بلکه بر حسب نوع کالا، گاه با پائین نگاه داشتن تعرفه وارداتی نهادههای خام، واسطهای، یا سرمایهای مورد نیاز صنعتی خاص، آن رشته فعالیت مورد حمایت قرار می گیرد. اگر به جدول شماره ۳ که دربردارنده دسته تعرفههای وارداتی پایین بین ۴ الی ۱۵ درصد در سال ۱۳۸۶ میباشند نظر اندازیم، میبینیم که ظاهراً بیشتر مواد اولیه، واسطهای و ماشین آلات با تعرفه پایین وارد شدهاند که به تولید محصولات دیگر در کشور کمک کنند. بیشترین اقلام وارداتی با تعرفه چهار درصد مربوط به اقلام شیمیایی آلی، ماشین آلات مکانیکی، محصولات صنایع شیمیایی، پلاستیکی، ماشین آلات برقی، دستگاههای پزشکی و سنجش، آهن و فولاد، مواد معدنی و سنگهای فلزات، مصنوعات از فلزات معمولی، فلزات و سنگهای قیمتی، محصولات شیمیایی غیر آلی، انواع چوب، کاغذ و مقوا، اشیاء صنعت ساعتسازی، محصولات دارویی، شیشه و تجهیزات شیشهای، کائوچوی طبیعی و مصنوعی، خمیر چوب و کاغذ، آخال کاغذ و مقوا و بسیاری کالاهای دیگر بوده است. در مورد کالاهای بخش کشاورزی نیز می توان به گوشت و احشاء خوراکی، آبزیان (برای تولید، اصلاح نژاد و مصرف)، حیوانات زنده مولد برای اصلاح نژاد، خوراک دام، چربیها و روغنهای حیوانی و

۱ - ترکیب واردات با تعرفههای پایین تفاوت زیادی در سالهای ۸۷ و ۸۸ نکر ده است.

نباتی، دانه و میوه روغنی، نوشیدنی های غیرالکلی، مواد تثبیت کننده موادغذایی، قلمه و پیاز نباتات، انواع غلات، تو تون، تنباکو و سیگار، انگمها و صمغها، مواد اولیه برای تغذیه اطفال، فر آوردههای گوشتی، بذر سبزیجات، شکر و موز اشاره کرد که بیشتر جنبه مصرفی و یا کمک به بهبود تولید داشته اند. در ردیفهای تعرفه ای ۵ درصد به ماشین آلات نو و مستعمل و پنبه، در ردیف تعرفه ۷ درصد به قطعات ساخت لیفتراک با ۲۱ الی ۳۰ درصد ساخت داخل و در ردیف تعرفههای ۱۰ درصد به ماشین آلاتی همچون دستگاههای ساخت نان شیرینی، ماکارونی و شکلات، دستگاههای دانه بندی، آهن و فولاد، قطعات دستگاههای اپتیک و سنجش، ماشین آلات برقی، خمیر چوب و کاغذ و انواع کاغذ و مقوا، انواع آبزیان، مواد پلاستیکی، انواع نخ، محصولات شیمیایی آلی و غیرآلی، مواد معدنی، مواد کائوچویی و نسوز و ... می رسیم که اکثراً کاربرد تولیدی و یا نهادهای برای تولید دارند.

در ردیف تعرفهای ۱۵ درصد نیز به انواع ماشین آلات مکانیکی همچون پکیجهای حرارتی، جرثقیلها، ماشینهای چمنزنی، مصنوعات آهنی، چدن، فولاد، تراکتور جادهای، بدنه اتوبوس و مینی بوس، ماشین آلات برقی، مواد معدنی، محصولات عکاسی، چربیها و روغنهای حیوانی، مواد کائوچویی و ... میرسیم که بیشتر جنبه واسطهای برای صنایع و یا مصرفی دارند.

ژوښشگاه علوم النانی ومطالعات فرښخی پرتال جامع علوم النانی

جدول شمارهٔ ۳- ترکیب حمایتهای تعرفهای ۴ الی ۱۵ درصد ایران در سال ۱۳۸۶ (تعرفههای وارداتی پائین)

شرح فصل و کالا	درصد از کل خطوط تعرفه	تعداد خطوط	میزان تعرفه
محصولات شیمیایی آلی فصل ۲۹ (۳۴۰ قلم)، فصل ۸۴ ماشینها و دستگاههای مکانیکی و اجزاء و قطعات آن (۲۸۵ قلم)	277/90	۵۸۲۲	۴ درصد
فصل ۲۸ محصولات صنایع شیمیایی یا صنایع وابسته (۱۵۰ قلم)، فصل ۳۹ مواد پلاستیکی و اشیاء ساخته شده از آن (۱۳۲ قلم)			
فُصل ۸۵ ماشین اَلات و دستگاههای برقی اجزاء و قطعات آن (۱۱۵ قلم) فصل ۹۰ دستگاههای اپنیکی پزشکی، آزمایشگاهی و سنجش (۱۰۲ قلم)			
فصل ۷۲ چدن، آمن، فولاد (۸۹ قلم) فصل ۲۵ محصولات معدنی نمک، شن، ماسه، گوگرد، سنگ سیمان (۵۶ قلم)، فصل ۳۸ محصولات گوناگون			
صنایع شیمیایی (۵۵ قلم) فصل ۲۶ سنگ فلزات (۵۱ قلم)			
فصل ۸۱ مصنوعات از فلزات معمولی (۴۸ قلم) فصل ۷۱ سکه، طلا، پلاتین، نقره الماس، سنگهای قیمتی (۴۲ قلم)			
فصل ۲۷ سوختهای معدنی (۴۰ قلم) محصولات شیمیایی غیرآلی فصل ۳۲ (۳۷ قلم)، فصل ۴۴ انواع چوب، خاک اره، خلال کبریت (۳۷ قلم)، فصل ۴۸ انواع کاغذ و مقوا (۳۴ قلم) فصل ۹۱ اشیاء صنایع ساعتسازی (۳۴ قلم)			
کشن ۱۸ انوع تحد و نتوار ۱۸ تیم کشن ۱۸ اسید کشایع شاخت تدری ۱۳ کیم)، فصل ۷۰ شیشه و محصولات دارویی فصل ۷۰ شیشه و تجهیزات شیشه ای (۳۳ قلم)،			
فصل ۳ آبویان برای تولید، اصلاح نژاد و مصرف (۲۸ فلم)، فصل ۳۱ محصولات شیمیایی (۲۲ فلم)، فصل ۴۰ کانوجوی طبیعی و مصنوعی (۲۶ فلم)			
فصل ۱ حیوانات زنده مولد برای اصلاح نزاد (۲۱ فلم) فصل ۴۷ خمیر چوب و کاغذ و آخال کاغذ و مقوا (۲۰ فلم)			
فصل ۲۳ خوراک دام. فصل ۹۵ وسایل بازی. دستگاههای ورزشی. انواع توپ (هرفصل ۱۸ قلم) فصل ۱۵ چربی.ها و روغنهای حیوانی و نباتنی (۱۶ قلم)			·
فصل ۱۲ دانه و میوه روغنی، فصل ۲۲ نوشیدنی های الکالی و غیرالکالی، فصل ۵۹ اشیاء نسجی اندود، فصل ۴ مقطعات لوکوموتیو، فصل ۷۷ وسایل نقلیم زمینی (هر فصل ۱۵ قلم) ۱۰ داده از ۱۲ میراند می معرب از آناد میراند از آناد میراند از ۱۲ میراند از از از ۱۲			i
فصل ۵۱ انواع پشم و مو، فصل ۷۴ ورق لوله آلیاژ و قراضه از مس، فصل ۷۵ آلیاژهای نیکل (هر فصل ۱۴ قلم) قصل ۵۳ کامل، فصل ۹۶ وایت برد الکترونیکی(هرفصل یک قلم) فصل ۵۳ سایر الیاف پشمی، فصل ۵۵ الیاف ستتیک (هر فصل ۱۳ قلم)			
فصل ۸۸ وسایل نقلبه هوایی (۱۲ قلم)، فصل ۴۹ کتاب، روزنامه مشابه فصل ۳۷ محصولات صنایع شیمیایی (هرفصل ۱۱قلم)			
فصل ۳۳ روغن های اسانسی، فصل ۴۱ پوست خام به اشکال مختلف، فصل ۶۸ تسمه های سنیاده، فصل ۷۳ فنر دوک تسمه ریل از آهن و فولاد، فصل ۷۹ صفحه ورق میله از روی (هرفصل ۱۰ قلم)			
فصل ۳۳ مواد روانکننده و جلادهنده، فصل ۷۶ آلومینیوم، فصل ۷۸ سرب (هرفصل ۹ قلم) فصل ۲۱ مواد تثبیتکننده مواد غذایی، فصل ۹۹ وسایل نقلیه آبی (هرفصل ۸ قلم) فصل ۶ قلمه، پیاز،			
هاگ مولد، فصل ۱۰ انواع غلات، فصل ۳۵ مواد آلبومینویید، فصل ۹۷ اشیاء عتیقه (هرفصل ۷ قلم) فصل ۲۴ توتون و تنباکو، سیگار، فصل ۹۹ اشیاء از چینی، سرامیکو شیشه، فصل ۸۸ انواع خودرو با فصل ۲۰ توتون و تنباکو، سیگار، فصل ۹۹ اشیاء از چینی، سرامیکو شیشه، فصل ۸۸ انواع خودرو با			
درصدهای متفاوت ساخت داخل (هرفصل ۶ قلم) فصل ۱۳ انگمها، صمغها، رزینها، فصل ۴۵ چوب پنبه و ا اشیاءساخته شده از آن، فصل ۵۶ نخ و ریسمان (هر فصل ۵ قلم) فصل ۵ محصولات حیوانی، فصل ۸۰ مصنوعات و ضایعات قلم (هر فصل ۴ قلم)			
فصل ۴ مواد اولیه برای تغذیه اطفال، فصل ۱۶ فرآوردههای گرشتی. فصل ۱۹ فرآوردههای تغذیه کودکان. فصل ۲۶ مواد منفجره فصل ۸۲ قیجی باغیانی مفتول قراضه (هرفصل ۳ قلم)			
فصل ۷ بذر سبزیجات، فصل ۱۷ شکّر، فصل ۵۰ نخهای جراحی، فصّل ۵۴ رشتههای مصنوعی از پلی اورتان (هرفصل دو قلم)			
فصل ۸ موز تازه یا خشک، فصل ۹ سایر وانیل، فصل ۱۴ لینتر پنبه، فصل ۱۸ دانه کاکائو، فصل ۶۴ گفش با سرپنجه فولادی، فصل ۹۴ گلخانه با تجهیزات کامل، فصل ۹۶ وایتبرد الکترونیکی(هرفصل یک قلم)			

ادامه جدول شماره ٣

شرح فصل و کالا	درصد از کل خطوط تعرفه	تعداد خطوط	ميزان تعرفه
فصل ۸۴ ماشین آلات نو و مستعمل(۲۷ قلم)، فصل ۵۲ پنبه حلاجی شده یا شانهزده	•/47	YA	۵ درصد
فصل ۹۸ قطعات برای ساخت لیفتراک با ۲۱ الی ۳۰ درصد ساخت داخل	•/•1	١	۷ درصد
فصل ۸۴ ماشین آلات، دیگهای بخار، دستگاههای ساخت نان شیرینی، ماکارونی وشکلات، دانهبندی(۱۶۳ قلم)	1./48	99V	۱۰ درصد
ا مصل ۷۲ آهن، چدن، فولاد (۷۳ قلم)، فصل ۹۰ آلات و قطعات دستگاههای اپتیک، حسگر، ثبت و سنجش (۹۶ قلم)			
ر است. فصل ۸۵ ماشین آلات و دستگاههای برقی (۲۸ قلم)			
فصل ۴۸ انواع خمیر چوب و کاغذ و انواع کاغذ و مقوا (۲۷ قلم)، فصل ۳ انواع آبزیان ماهی تن (۲۶ قلم)،			
فصل ۳۹ مواد پارستیکی و اشیاء ساختهشده از آن (۲۳ قلم)			
فصل ۵۲ انواع نخ (۲۲ قلم)			
فصل ۲۸ محصولات شیمیایی غیرآلی (۲۱ قلم) فصل ۳۵ مواد شیمیایی گوناگرن (۲۰ قلم)	-		
قصل ۱۸ مواد سیمیایی فرما ۴۰ مام) فصل ۲۵ مواد معدنی، فصل ۴۰ مواد کانوجوثی (هرفصل ۱۵ قلم)، فصل ۶۸ مواد نسوز (۱۳ قلم)			
فصل ۲۹ محصولات شیمیایی آلی (۱۲ قلم)			
فصل ۶۹ محصولات سرامیکی، فصل ۷۰ مصنوعات شیشهای، فصل ۷۴ مس و مصنوعات آن (هرفصل			
١٠ قلم)			
فصل ۷۳ مصنوعات از آهن و فولاد (۹ قلم)			
فصل ۲۷ مواد سوختی، پارافین، فوتس اویل، فصل ۳۲ رنگها و عصارههای دباغی، فصل ۵۴ نخ و ریسمان از			
مواد مختلف، فصل ۷۱ فلزات گرانبها و یا فلزات معمولی با روکش فلزات گرانتر. فصل ۸۷ اجزاء و قطعات			
وسایل نقلیه زمینی، فصل ۹۶ خودکار نوار مرکب قلم رساهی، بروس از موی خوک و گراز (هر فصل ۸ قلم)	604		
فصل ۱۲ کاه و پوست غلات و مناب. فصل ۱۵ روغنهای نباتی و حیوانی و موم عسل فصل ۸۹ اجزاء و	13/		
دستگاههای وسیله نقلیه آبی، فصل ۹۴ انواع چراغ (هرفصل ۷ قلم)	4		
فصل ۴۱ اشكال مختلف پوست خام، فصل ۹ ادويه، فصل ۱۷ ساير قندها فصل ۴۹ كتاب نقشه روزنامه،			
فصل ۵۵ الیاف سنتتیک یا مصنوعی، فصل ۹۸ قطعات منفصله برای تولید لیفتراک، کامیونت و خودرو			
سواری (هر فصل ۵ قلم)	* 6 200		
فصل ۱۰ ارزن، دان قناری، سورگوم، فصل ۴ شیر خشک اطفال، کره، تخممرغ نطفهدار، فصل ۹۱ اشیاء			
صنعت ساعتسازی، فصل ۸۲ ابزارآلات فلزی (هرفصل ۴ قلم)			
فصل ۱۱۳نگم صمغ، رازک، فصل ۲۴ توتون، تنباکو، سیگار، فصل ۷۵ پودر و فلس نیکل، فصل ۷۶ مصنوعات			
ألومينيوم، فصل ٩٥ وسايل بازي، ادوات بولينگ (هرفصل ٣ قلم)			
فصل ۱ حیوانات زنده، فصل ۲۳ تفالههای نباتی، فصل ۳۵ چسبها، فصل ۳۷ محصولات عکاسی،			
فصل ۴۵ اشیاء ساختهشده از چوب پنبه، فصل ۵۳ نخ یک یا چندلا، فصل ۷۸ مصنوعات از سرب			
(هرفصل دو قلم)			
فصل ۶، پیاز گل، فصل ۱۱ آرد ذرت و فصل ۱۶ خاویار و بدل خاویار، فصل ۳۰ سیمان دارویی، فصل ۳۴			
فرآوردههای دندانسازی فصل ۵۹ لوله تلمبه فصل ۸۰ میله و پروفیل از قلع(هرفصل یک قلم)			

ادامه جدول شمارهٔ ٣

شرح فصل و کالا	درصد از کل خطوط تعرفه	تعداد خطوط	ميزان تعرفه
فصل ۸۴ انواع ماشین آلات مکانیکی، ماشین علفزنی، پکیج حرارتی، جرثقیلها و (۷۸ قلم)	۸/۲۸	۵۵۷	۱۵ درصد
فصل ۷۳ مصنوعات از چدن، آهن، فولاد (۳۰ قلم)			
فصل ۷۸ تراکتوره جادهای، بدنه برای اتوبوس و مینی،بوس (۲۸ قلم)			
فصل ۸۵ ماشین آلات برقی (۲۶ قلم)			
فصل ۲۵ آهک، ماسه، خاک رس (۲۵ قلم)			
فصل ۷۴ مس ومصنوعات آن (۲۵ قلم)، فصل ۶۸ مصنوعات از سنگ و مواد نسوز (۲۳ قلم)			
فصل ۳۷ محصولات عکاسی و سینماتوگرافی (۲۲ قلم)، فصل ۱۵ چربیها و روغنهای حیوانی و نباتی			
(۲۰ قلم)، فصل ۴۰ مواد كائوچوئي (۱۸ قلم)، فصل ۳۸ محصولات گوناگون صنايع شيميايي (۱۵ قلم)			
فصل ۷۶ مصنوعات ألومينيوم (۱۵ قلم)			
فصل ۹ چای سبز و ادویه (۱۴ قلم)، فصل ۳۲ پوششهای تفلونی و لعابها، فصل ۴۸ کاغذ و مقوا			
(هرفصل ۱۳ قلم)، فصل ۳ انواع ماهي، فصل ۲۸ آب مقطر و مواد معدني غيراَلي، فصل ۷۲ چدن، آهن			
و فولاد (هر فصل ۱۲ قلم)			
فصل ۸۲ ابزارهای مختلف فلزی (۱۱ قلم) فصل ۱ حیوانات زنده، فصل ۱۲ دانههای روغنی (هر یک ۱۰			
قلم)، فصل ۴ ژله رویال و مواد لبنی، فصل ۹۰ قطعات برای کنتور مایع و گاز و دستگاههای لیزری (هر			
یک ۹ قلم)، فصل ۳۹ انواع پلیمرها، فصل ۸۶ واگنهای مخزنی و روباز (هر یک ۸ قلم)			
فصل ۱۱ محصولات اَرد و نشاسته (۷ قلم)			
فصل ۴۹ کتاب روزنامه، فصل ۷۰ مصنوعات شیشهای، فصل ۹۶ مصنوعات مختلف (هر فصل ۶ قلم)،			
فصل ۵۴ رشتههای مصنوعی (۵ قلم)			
فصل ۱۸ کره و چربمی کاکائو، فصل ۲۰ پودر کنسانتره و آب، موز، انبه، آناناس، فصل ۲۱ مخمرهای			
فعالکننده و اَرد خردل، فصل ۲۹ محصولات شیمیایی اَلی، فصل ۳۰ محصولات دارویی باند و سیمان		 	
مخصوصی، فصل ۳۱ کودهای شیمیایی (هر فصل ۴ قلم)			
فصل ۷ نخودفرنگی و رسمی، فصل ۲۳ آخال پنبهدانه و خوراک سگ و گربه، فصل ۲۷ گاز ذغال سنگ،			
وازلین، فصل ۳۴ صابونها، فصل ۴۴ مواد چوبی، فصل ۹۵ میز بیلیارد، استوکر و وسایل بازی (هرفصل ۳ قالم)			
. فنم. فصل ۱۰ (جو دوسر)، فصل ۱۷ (ملاسهای نیشکر)، فصل ۵۱ مواد نسجی پشمی، فصل ۵۵ نخ از الیاف			
سنتتیک و فصل ۵۶ پارچههای اندودشده فصل ۶۹ محصولات سرامیکی (هر فصل ۲ قلم)			
فصل ۲ ساير گوشت گوساله، فصل۱۳ شيريزبيان، فصل ٣٣ اسانس پرتقال، فصل ٣٥. فصل ۴۷ خمير لينتر			
پنبه، فصل ۵۹ فتیلههای نسجی، فصل ۹۴ نشمین برای وسایل نقلیه زمینی (هر فصل یک قلم)			

مأخذ: مستخرج از لوح فشرده آخرين ويرايش كتاب مقررات صادرات و واردات ج.ا.ايران، در سال ۱۳۸۶

از بررسی جدول شماره ۳ می توان استنباط نمود که با پایین نگه داشتن تعرفه وارداتی اقلام مذکور در جدول به نوعی مواد شیمیایی آلی و غیرآلی مورد نیاز در صنایع، صنایع شیمیایی، ماشین آلات مورد نیاز در صنایع، مواد پلاستیکی کائوچویی، آهن و فولاد مورد نیاز صنایع مرتبط، صنایع چوب و کاغذ، صنایع روغن کشی، صنعت حمل ونقل از طریق تعرفه های پایین برای وسایل حمل ونقل هوایی، زمینی، قطعات لوکوموتیو حمایت شده اند. همین طور با واردات کم تعرفه

محصولات دارویی صنایع آن، و با تعرفه ۴درصد انواع الیاف طبیعی و مصنوعی صنایع ریسندگی، بافندگی و منسوجاتی حمایت شدهاند. خوراک دام کم تعرفه نیز به تولیدگوشت کمک می رساند. همچنین تعرفه وارداتی بالنسبه پایین کره و چربی کاکائو به صنایع شکلات سازی کمک می کند. البته در مورد تعرفه وارداتی ارزان، توتون، تنباکو و سیگار، و موز به عنوان محصولی که در کشور چندان تولید نمی شود می توان سئوالاتی در مورد علت واقعی حمایت از آنها مطرح کرد. بالاخره برخی از کالاهای مصرفی خوراکی به دلیل پایین نگهداشتن هزینه سبدخانوار و تأمین مایحتاج کشور ازطریق واردات قابل توجیه است؛ همچون انواع غلات، شکر، شیر خشک نوزادی (در صورت کمبود تولید داخلی) و

فهرست کالاهای حساس یا منفی که در مذاکرات دو یا چندجانبه تجارت ترجیحی معمولاً یا از شمول ترجیحات و تعهدات کاهش تعرفهای معاف می شوند یا درصد کاهش کمتری به آنها تعلق می گیرد را نیز می توان به عنوان کالاهای حساس کشور بررسی کرد.

در مذاکرات تجارت ترجیحی سازمان همکاری اقتصادی (اکو) یعنی اکو تا فهرست کالاهای حساس و همین طور فهرست کالاهای منفی بخش کشاورزی و صنعت از سوی ایران ارائه شده است که می توان در زیر به آنها نگاه کرد. در جدول شماره ۴ فهرست کالاهای حساس پیشنهادی ایران در تجارت ترجیحی سازمان همکاری اقتصادی مشاهده می شود. در این جدول تعرفه وارداتی کالاهای حساس پیشنهادی در سال ۸۶ نیز ارائه گشته است تا مشاهده گردد که آیا به دلیل حساس بودن کالا از نظر تعرفهای نیز از آن حمایت به عمل آمده است یا نه؛ که مشاهده می شود دامنه تعرفه های وارداتی از ۴ درصد برای برخی اقلام خوراکی متداول و برخی اقلام صنعتی تا ۱۵۰ درصد برای برخی اقلام کشاورزی (برنج پوستکنده یا نیمه صیقلی) و ۷۰ درصد برای محصولات بخش منسوجات در تغییر است و عملاً برای همه کالاهای حساس تعرفههای بالا وجود ندارد و برخی از کالاهای حساس نظیر یوشاک، کفش و خودرو نیز اصلاً در این فهرست وجود ندارند. به نظر می رسد ابتدا باید روشن گردد که آیا تهیه کنندگان فهرست کالاهای حساس آن را با توجه به وضعیت کشورهای طرف تجاری در موافقتنامه تجارت ترجیحی انتخاب کردهاند و یا صرفاً از دید بازار داخلی و برای همهٔ کشورهای طرف تجاری این فهرست تدوین گشته است. به عبارت دیگر، در همهٔ مذاکرات تجاری که بحث کالاهای حساس مطرح می گردد آیا وزارت جهاد کشاورزی و صنایع و معادن که کالاهای مزبور را پیشنهاد دادهاند باز هم بر همین فهرست اتفاق نظر دارند؟ از آنجا که بررسی حساسیت هر کالا احتیاج به مطالعاتی دقیق تر دارد و مجموعه کالاها گسترده است، عملاً سازمانها بدون انجام پروژهٔ تحقیقاتی جامع کمتر می توانند کالاهای حساس را شناسایی و فهرست آن را بهطور مستمر به روز رسانند.

در بررسی جدول شماره ۴ باید توجه کرد که هر قلم با کد شش رقمی نظام هماهنگ می تواند دربردارندهٔ کالاهای بسیاری با کد هشت رقمی و بیشتر باشد. از اینرو، در جدول با توجه به متفاوت بودن نرخ تعرفه برای کالاهای تحت پوشش کد شش رقمی، دامنه تعرفه و میانگین آنها ارائه شده است.

جدول شماره ۴- فهرست پیشنهادی کالاهای حساس ج.ا.ایران برای اکوتا

الا در سال ۱۳۸۶	تعرفه وارداتى ك	شرح کالا	کد سیستم هماهنگ HS	ردیف
ميانگين تعرفه	دامنه تعرفه	سرح کا	۶ رقمی	ردیت
9/0	4-10	گوشت گاو، گوساله، سایر بهصورت لاشه و منجمد	. ٢٠٢١.	1
*	*	گوشت و احشاء خوراکی، پرندگان خانگی تازه سرد یا منجمد	. ۲۰۷۱۲	۲
\V/0	140	شیر و خامه به شکل پودر. و دانه که چربی آن از ۱/۵ درصد بیشتر نباشد. شیر خشک اطفال	. 4 . 7) .	٣
14/9	4-4.	شیرخشک اطفال بدون قند با مواد شیرینیکننده، حاوی چربیگیاهی و سایر	. 4 . 771	*
۸۰	80-1	خرما (استعمران، کبکاب، پیاروم، مضافتی، شاهانی زاهدی و سایر)	۰۸۰۴۱۰	۵
40	40	پرتقال»	٠٨٠۵١٠	۶
40	40	نارنگی، کلمانتین و مرکبات مشابه	٠٨٠۵٢٠	٧
۴.	۴.	گريپ فروت	. 1.04.	٨
۴.	40	لیموهای بزرگ و کوچک	٠٨٠٥٥٠	٩
40	40	ساير مركبات	• ^ • 69 •	1.
۴.	۴.	انگور تازه	٠٨٠۶١٠	11
۴.	۴.	انگور خشک- کشمش، مویز یا سبز و سایر کشمش	٠٨٠۶٢٠	١٢
40	40	انواع سيب**	• ^ • ^ 1 •	14.
۴٠	۴.	گلابی و به	٠٨٠٨٢	14
40	40	زردآلو	• ^ • 9) •	10
40	40	گیلاس و آلبالو	• ٨ • ٩ ٢ •	18

		<u>.</u>		
۵۰	46.	چای سیاه تخمیرشده در بستههای کمتر از ۳ کیلو، چای کیسهای و سایر	٠٩٠٢٣٠	١٧
٣.	۳.	چای سیاه تخمیرشده عرضه شده به نحودیگر، کوبیده و سایر	.9.74.	١٨
*	*	گندمدو روم، گندمسخت، گندم دامی*** و سایر	111.	19
*	*	*****	1	۲٠
YA/9	4-40	دانه ذرت، ذرت دامی**** سایر در بستههای کمتر از ۲۵ کیلو	101.	71
٩.	۹٠	شلتوک برنج	191.	77
10.	10.	برنج پوستکنده یا برنج قهوهای	1	77"
10.	10.	برنج نیمه یا کامل صیقلی شده	198.	74
10	10	دانه سويا حتى خردشده****	17.1	70
*	*	قند و شکر از نیشکر	17.111	75
*	*	قند و شکر از چغندر قند	17.117	77
7 •	1.	شکر نیشکر یا چغندر قند با طعم یا رنگ افزودنی	17.191	۲۸
99/9	10-4.	انواع آب میوه	7	79
40	40	کبریتها، غیرازاشیاء فن آتشبازی زیر سرفصل ۳۶۰۴	٣۶٠۵٠٠	۳۰
\V/V	4-7.	سایر صفحه و ورق از پلیمرهای اتیلن	797.1.	٣١
۴.	۴.	سایر صفحه و ورق از پلیمرهای کلروروینیل	797117	٣٢
4.10	4-00	کاغذ توالت، دستمال کاغذی و همانند	*^\^	٣٣
40	40	انواع برچسب ازكاغذ يا مقوا چاپشده	¥AY11•	74
۵۵	۵۵	ساير انواع برچسب	***************************************	٣۵
1V/Δ	10-7.	نخ بافندگی از پشم شانهزده با ۸۵ درصد پشم	۵۱۰۶۰۰	779
٧٠	٧٠	پارچه بافتهشده به وزن هر مترمربع حداکثر ۳۰۰ گرم	۵۱۱۱۰۰	٣٧
٧٠	٧٠	پارچههای تاروپود باف از پشم شانهزده یا کرک	٥١١٢٠٠	۳۸
19/99	110	نخ بافندگی از پنبه	۵۲۰۵۰۰	٣٩
٧٠	٧٠	پارچههای تاروپودباف نخی که حداقل ۸۵ درصد وزن از پنبه بوده و هر مترمربع از ۲۰۰ گرم بیشتر نباشد	۵۲۰۸۰۰	۴.
٧٠	٧.	پارچههای تاروپودباف نخی که حداقل ۸۵ درصد وزن از پنبه بوده و هر مترمربع از ۲۰۰گرم بیشتر باشد	۵۲۰۹۰۰	41
٧٠	٧٠	پارچههای تاروپودباف نخی که دارایکمتر از ۸۵ درصد پنبه هر مترمربع از ۲۰۰ گرم بیشتر نباشد	۵۲۱۰۰۰	47
٧٠	٧.	پارچههای تاروپودباف نخی که دارایکمتر از ۸۵ درصد پنبه هر مترمربع از ۲۰۰ گرم بیشتر باشد	۵۲۱۱۰۰	44
٧.	٧٠	ساير پارچههاي تاروپودباف از پنبه	۵۲۱۲۰۰	44

٧٠	٧٠	پارچههای تاروپودباف از کتان	۵۳۰۹۰۰	40
٣٧	4-6.	نخ از رشتههای سنتتیک آمادهنشده برای خردهفروشی	۵۴۰۲۰۰	45
99/4	WV•	پارچههای تاروپودباف از نخرشتههای سنتتیک	۵۴۰۷۰۰	**
٧٠	٧٠	پارچههای تاروپودباف از نخ رشتههای مصنوعی	۵۴۰۸۰۰	*^
40	40	برچسب نشان و اشیاء همانند	۵۸۰۷۰۰	44
40	40	گلدوزی و قلابدوزی به صورت توپ نوار یا دارای فرم مشخص	۵۸۱۰۰۰	۵۰
40	40	محصولات نسجى لايەدوزى شدە بصورت توپ	۵۸۱۱۰۰	۵۱
٧٠	٧٠	پارچههای کشباف یا قلاببافی به پهنای حداکثر ۳۰ سانتی متر	۶۰۰۲۰۰	۵۲
*	4	سكههاي غيررايج بهاستثناي طلا	۷۱۱۸۱۰	۵۳
*	*	ساير سكهها	V11A9•	۵۴

مأخذ: فهرست پیشنهادی کالاهای حساس ج.ا.ایران ارائه شده برای اکوتا، و کتاب مقررات صادرات و واردات سال ۱۳۸۶.

* حقوق ورودی پرتقال و نارنگی برای محموله هایی که از تاریخ پانزدهم بهمن ماه هر سال تا پایان اردیبهشت سال بعد وارد یکی از گمرکات کشور شوند، ۴ درصد ارزش می باشد.

** حقوق ورودی سیب برای محمولههایی که از ۱۵ بهمن ماه هر سال تا پایان اردیبهشت ماه سال بعد وارد یکی از گمرکات کشور شود ۲ درصد ارزش میباشد.

*** حقوق ورودي گندم دامي از تاريخ ٢/١/ هر سال لغايت ٨١/ همان سال ۴٠ درصد ارزش ميباشد.

**** حقوق ورودي جو از تاريخ ٢٠١١/ هر سال لغايت ١٩/١/ همان سال ۴٠ درصد ارزش ميباشد.

**** حقوق ورودي ذرت دامي از تاريخ ١١/١/ هر سال لغايت ١٩/١/ سال بعد ۴ درصد ارزش مي باشد.

***** در صورتی که واردکننده به ازای هر سه کیلو دانه روغن وارداتی یک کیلو دانه روغنی داخلی به قیمت تعیین شده خریداری نماید سود بازرگانی دانه روغنی وارداتی صفر خواهد بود.

رتال حامع علوم الشافي

در موافقتنامه تجارت ترجیحی اکو یا اکوتا فهرستی منفی از کالاها نیز ارائه شده است که حاوی ۲۷۷ ردیف کد ۶ رقمی نظام هماهنگ در بخش کشاورزی و ۳۶۲ ردیف خط تعرفهٔ ۶ رقمی در بخش صنعت میباشد (جدول شماره ۵).

در جدول ۵ فصول برحسب بیشترین فراوانی خطوط تعرفهای در فهرست منفی ارائه گشتهاند. سعی شده است که متوسط تعرفه ورودی فصل نیز برای هر گروه ارائه گردد. در این جدول تقریباً

۱-قابل ذکر است که قرار است فهرست اقلام مذکور توسط کمیته مشترکی از سازمانهای ذیربط مورد بازنگری قرار گیرد. آنچه در جدول ۵ بررسی می گردد مربوط به فهرست قبلی است که فعلاً در دست میباشد.

تمام فصول برای کالاهای کشاورزی وارد شده است، درحالی که در بخش اقلام صنعتی ۴۰ فصل با ۳۶۲ قلم کالا ارائه گشته است.

جدول شماره ۵-فهرست منفي ارائه شده از سوي ج.ا.ايران به اكوتا برحسب تعداد خطوط تعرفهاي در فصول منتخب

	سنعتى	اقلام ص			اورزى	اقلام كش	
میانگین تعرفه ورودی فصل در سال ۱۳۸۶	تعداد خطوط ۶ رقمی HS	شرح فصل	کد فصل	میانگین تعرفه ورودی فصل در سال ۱۳۸۶	تعداد خطوط ۶ رقمی HS	شرح فصل	كد فصل
77/7	٧٢	وسايل نقليه زمينى	فصل ۸۷	۵۵/۸۰	۶۸	فرآوردهها از سبزیجات، میوه یا سایر نباتات	فصل ۲۰
14	m	راَکتور هستهای، دیگهای بخار	فصل ۸۴	٣ 9/1A	714	پوست خام	فصل ۴۱
71	YA	شیشه و مصنوعات آن	فصل ۷۰	40/9.	71	گوشت و احشاء خوراکی	فصل ۲
90/0	۲۷	کفش، کلاه و چتر	فصل ۶۴	Y1/A\$	19	چرییها و روغنهای حیوانی یا نباتی	فصل ۱۵
17"	45	ماشینآلات و دستگاههای برقی	فصل ۸۵	Y9/91	19	شیر و محصولات لبنی و عسل	فصل ۴
۴.	۲٠	مبلمان، تختهای جراحی	فصل ۹۴	* A/1	17	فرأوردههاي غلات	فصل ۱۹
14/01	18	مواد پلاستیکی و اشیاء ساختهشده از آن	فصل ۳۹	۲ ۴/۳۶	17	سبزیجات و غدههای خوراکی	فصل ۷
1.7	10	چدن، آهن، فولاد	فصل ۷۲	۵۰/۷۸	19	میوههای خوراکی	فصل ۸
VY/+	14	اشیاء چرمی	فصل ۴۲	79/ 7	14	پشم و کرک	فصل ۵۱
19/+	11	عصارههای دباغی	فصل ۳۲	Y0/44	1	قند و شکر و شیرینی	فصل ۱۷
۵۵/V	٩	محصولات سراميكي	فصل ۶۹	1V/ Y V	5	ماهی و قشرداران، میگو	فصل ٣
۵۹	٨	پارچههای تارو پود باف	فصل ۵۸	Y A/14	٧	کاکائو و فرآوردههای آن	فصل ۱۸
49/4	٨	الياف سنتتيك	فصل ۵۵	YA/00	۶	فهوه، چای، ماته و ادویه	فصل ۹
٣١/١	۶	اوات، نمد	فصل ۵۶	Y9/W1	۶	محصولات صنعت أرد	فصل ۱۱
9/9	۶	مروارید و سنگهای گرانبها	فصل ۷۱	1./47	۵	حيوانات زنده	فصل ۱
1A/1	٥	کاغذ و مقوا و اشیای آن	فصل ۴۸	YY/Y+	۵	غلات	فصل ۱۰
9 Λ/Λ	۵	پارچەھاى كشباف يا قلابباف	فصل ۶۰	YY/9·	۵	نوشابهها، أبگونهای الكلی و سركه	فصل ۲۲

١-منظور فصول ١ الى ٢٢ نظام هماهنگ است.

\V/\$	4	مصنوعات از سنگ، گچ، سیمان، پنبهنسوز	فصل ۶۸	7 7779	۲	فرآوردههای گوشت، آبزیان	فصل ۱۶
49	*	رشتههای مصنوعی، نوار	فصل ۵۴	Y1/4Y	۲	فرآوردههای خوراکی گوناگون	فصل ۲۱
*Y•/A	۴	انواع نخ پشم و کرک	فصل ۵۱	47/0	۲	پنبه	فصل ۵۲
T4/0	٣	روغنهای اسانسی	فصل ۳۳	49/81	۲	گل شاخه بریده	فصل ۶
۲۱/۲	٣	چوب و اشیاء چوبی	فصل ۴۴	WA/0A	١	سايرمحصولات حيواني، روده	فصل ۵
۵	٣	سرب و مصنوعات سرب	فصل ۷۸	\A/A	١	مواد قابل بافت	فصل ۱۴
۵/۴	٣	روی و مصنوعات روی	فصل ۷۹				
A/¥1	٣	محصولات شیمیایی غیرالی	فصل ۲۸				
1,4/4	٣	آلومینیویم و مصنوعات آن	فصل ۷۶	1			
9/•٧	۲	محصولات معدني	فصل ۲۵	27			
\\$/A	۲	محصولات گوناگون شیمیایی	فصل ۳۸	8>			
10/17	۲	پارچەھاي نسجى أغشته	فصل ۵۹	M			
Y*/A	۲	مصنوعات از چدن یا فولاد	فصل ۷۳	1			
*ƥ	۲	در شیشه، طشتک	فصل ۸۳				
*14/4	۲	سورنگ با یا بدون سوزن	فصل ۹۰	بشكاه علوم	2/		
*47/0	۲	مداد و مغز مداد	فصل ۹۶		,		
المات	١	باند و گاز	فصل ۳۰	10/1/2			
۳۱/۲	١	صابون و مواد شستشو	فصل ۳۴	* #			
177/8	١	مواد ألبومينوئيد	فصل ۳۵				
YV/V۵	١	باروت و مواد منفجره	فصل ۳۶				
14/4	١	محصولات عکاسی و سینما توگرافی	فصل ۳۷				
*19/V	١	کتاب ، روزنامه، تصویر	فصل ۴۹				
* * V/ \	١	نخ دوزندگی	فصل ۵۲				
	۳۶۲خط	۴۰ فصل	جمع		۲۷۷خط	۲۳ فصل	جمع

^{*} تعرفه مربوط به خود كالا يا ميانگين آن.

مؤسسه مطالعات و پژوهشهای بازرگانی تحقیقی جامع برای «تعیین فهرست کالاهای حساس تجاری ایران جهت برقراری تعرفه های ترجیحی در قالب موافقتنامه اکوتا » انجام داده است که از طریق غربالگری و با بررسی توانمندی سایر اعضای اکو در صدور کالاهای مشابه تولیدات داخلی کشور صورت گرفته است. نهایتاً فهرستی مناسب به میزان ۱ درصد خطوط تعرفهای نظام هماهنگ در سطح کدهای ۶ رقمی با ۵۴ قلم کالا ارائه گشته است. این فهرست شامل كالاهاي كشاورزي همچون گوجهفرنگي، آبسيب، خميرهاي غذايي، ريشه شيرين بيان، سيب، روغن دانه آفتابگردان، بيسكويت، كنسانتره انواع آبميوه، خربزه، انواع سيبزميني، پياز و موسير، كلم و گلكلم، نخود و فندق، صمغها، پنبه، شكلات و در مورد كالاهاي صنعتي انواع کفش، کاشی و سرامیک و لوازم بهداشتی، انواع پوشاک و منسوجات، پتو و زیرانداز، فرش و گلیم، صابون و مواد پاککننده، کیف و چمدان از چرم، لاستیک اتومبیل، یخچال و فریزر، کنتور برق، ظرفشویی از فولاد ضدزنگ، اشیاء سر میز آشیزخانه، از ملامین و پلاستیک، دستگاههای برقی گرمکننده، اجاق گاز، در و پنجره و پراق آلات آن، سنگهای مرمر و تراورتن، آینههای قالب شده، موتور پیستونی، رادیاتور، سولفور سدیم، واگنهای مخزندار و لوله و شیلنگ میباشد. با بهروزسازی این تحقیق و انجام تحقیقات مشابه در ترتیبات تجاری دیگر می توان به فهرست جامع كالاهاى حساس، خاص و احتمالاً استراتژيك كشور دست يافت و براساس آن در سطوح مختلف دوجانبه، منطقهاي و بين المللي به تعيين فهرستهاي مناسب كالاهاي حساس، خاص و ... دست زد.

در مجموع می توان بر حسب کلیه بررسی های صورت گرفته به صورت بسیار کلی نتیجه زیر را گرفت. در بخش کالاهای خاص کشاورزی می توان محصولاتی چون گندم (انواع مختلف)، جو، برنج، ذرت، میوه (مرکبات، سیب، انگور، خرما، پسته، بادام، گردو و ...)، آب میوه، چای، دانه های روغنی، گوشت قرمز و سفید، ، نیشکر و چغندر قند، قند، شکر، عسل، کره و پنیر، شیر، سیر، پیاز، سیب زمینی، گوجه فرنگی، نخود و لوبیا، پنبه، پشم، کرک، روده، پوست و چرم، روغنهای نباتی و حیوانی را جز کالاهای خاص کشور برشمرد.

در مورد کالاهای حساس صنعتی نیز می توان به کفش، خودرو، پوشاک و منسوجات، کاشی و سرامیک، پتو، دارو، پوست و چرم و محصولات چرمی، برخی مواد دارویی و شیمیایی، دستگاههای تلفنی و قطعات منفصله خودرو اشاره کرد.

۱- حسن ثاقب و همکاران، «تعیین فهرست کالاهای حساس تجاری ایران جهت برقراری تعرفههای ترجیحی در قالب موافقتنامه ECOTA»، مؤسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی، ۱۳۸۵.

منابع

الف-فارسي:

آیین نامه اجرایی جزء (۳) بند «هـ» تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور.

حیدری، خلیل، زورار پرمه و دیگران (۱۳۸۵) «اصلاح نظام پرداخت یارانه کالاهای اساسی در ایران (با تأکید بر هدفمندی)» مؤسسه مطالعات و پژوهشهای بازرگانی.

مصوبات هیأت دولت، کمیسیون شورای اقتصاد در سالهای ۸۷-۱۳۸۲ در مورد قیمتهای خرید تضمینی محصولات کشاورزی.

وزارت بازرگانی، آخرین ویرایش لوح فشرده کتاب مقررات صادرات و واردات سالهای ۱۳۸۶ و ۱۳۸۷ وزارت بازرگانی.

کتاب الکترونیکی (e-book) مقررات صادرات و واردات سال ۱۳۸۷ با در نظر گرفتن فهرست تغییرات مصوب تعرفه ها در سال ۱۳۸۸ در سایت مرکز توسعه تجارت به نشانی www.Tpo.ir

فهرست پیشنهادی کالاهای حساس و فهرست منفی ارائه شده از سوی جمهوری اسلامی ایران به اکوتا، ۱۳۸۶.

ب- لاتين:

ICTSD and FAO (2007) Indicators for the Selection of Agricultural Special Products: Some Empirical Evidence, Information Note, Number 1, July.

WTO, Doha Development Agenda.

WTO, July Package 2004.

WTO/TN/AG/W3/.

WTO/TN/AG/W/4/Rev.J,feb 2008.