

مجله علوم اجتماعی و انسانی دانشگاه شیراز  
دوره نوزدهم، شماره دوم، بهار ۱۳۸۲ (پیاپی ۳۸)  
(ویژه نامه حسابداری)

طراحی نظام ارزیابی و کنترل راهبردی در الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا  
(مورد مطالعه: شرکت صنایع آذرآب)

علی حیدری\*

دانشگاه تهران

دکتر علی نقی مصلح شیرازی\*

دانشگاه شیراز

### چکیده

با توجه به نقش و اهمیت ارزیابی و کنترل راهبردی در طراحی و اجرای راهبردهای پویا و منطبق بر شرایط تجاری متغیر کنونی، در این مقاله تلاش شده است، که چگونگی تدوین و طراحی یک نظام ارزیابی و کنترل راهبردی جامع و مناسب در جهت اجرای الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا در یکی از شرکت های بزرگ صنعتی کشور تشرییغ شود. برای این منظور ابتدا الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا مورد بحث قرار گرفته و پس از آن به مرور کارهای انجام شده در زمینه ارزیابی و کنترل راهبردی پرداخته ایم. سپس برای آشنایی با محیطی که طرح تحقیق در آن انجام یافته، تصویری کلی از شرکت صنایع آذرآب ارایه گردیده است. پس از آشنایی مختصر با شرکت مذبور، گام هایی که جهت طراحی نظام ارزیابی و کنترل راهبردی برای این شرکت پرداشته شده، به صورت مختصر توضیح داده شده است.

واژه های کلیدی: ۱. تجزیه و تحلیل و طراحی نظام مدیریت استراتژیک (راهبردی) ۲. ارزیابی راهبردی ۳. کنترل راهبردی ۴. مدیریت راهبردی طرح گرا ۵. تفکر راهبردی ۶. تصمیم گیری راهبردی

### ۱. مقدمه

افزایش حجم و تغییر کیفی نیازهای مشتریان، پیچیدگی روزافزون فناوری، شدید شدن رقابت در سطوح ملی و بین المللی و جهانی شدن اقتصاد که به عنوان ویژگی های بازار محیط صنعتی جاری شناخته می شوند، موجب گردیده‌اند که مدیران عالی در اداره شرکت های تحت سرپرستی خود با چالش های عمدۀ ای روبرو شوند. در چنین شرایطی مدیران روزآمد و کارآفرین برای تضمین بقا و پیشافت سازمان و کسب فرست های محیطی، سمت و سوی تلاش ها و تصمیم های خود را از سطح عملیاتی به راهبردی ارتقا می دهند و سعی می کنند ضمن توجه به شرایط متغیر جاری، عملکرد بلند مدت سازمان خود را از طریق تصمیم گیری راهبردی اثربخش، تضمین کنند.

امروزه علم مدیریت راهبردی که هدف نهایی آن تعیین سمت و سوی کلان تلاش ها و تحرکات یک سازمان است، شاید بتوان گفت کارترین و مؤثرترین علمی است که می تواند به مدیران عالی در تصمیم گیری برای دستیابی به اهداف راهبردی سازمان و برآوردن انتظارات علاقه مندان به مؤسسه<sup>۱</sup> کمک کند.

با توجه به ویژگی های مطرح شده برای محیط صنعتی، انعطاف پذیری و پویایی در فرآیند مدیریت راهبردی امری

\* دانشیار بخش مدیریت و حسابداری

\* دانشجوی دوره دکتری، گروه مدیریت

حیاتی و ضروری است، زیرا اگر این پویایی و انعطاف پذیری وجود نداشته باشد، به دلیل تغییر سریع شرایط، تصمیم‌های حاصل از این فرآیند به سرعت اعتبار خود را از دست داده و در صورت عدم تصحیح، موجبات گمراحت مدیران را فراهم می‌آورد. یکی از ابزارهای اصلی تضمین پویایی و انعطاف پذیری در فرآیند مدیریت راهبردی، نظام ارزیابی و کنترل راهبردی می‌باشد. این نظام با ارزیابی نتایج اجرای راهبردها، کنترل تغییرات محیطی و درون سازمانی و بررسی مفروضات پایه ای برنامه ریزی، بازخورد مناسب را سریعاً به مدیران عالی ارایه می‌نماید. با توجه به این موضوع و در چارچوب کاری پژوهشی، نظام جامع ارزیابی و کنترل راهبردی شرکت صنایع آذر آب، براساس نیازها و ویژگی‌های خاص آن شرکت، طراحی و تدوین گردید (حیدری، ۱۳۷۹). در این مقاله پس از بحث پیرامون الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا و مرور تحقیقات انجام شده در زمینه فرآیند ارزیابی و کنترل راهبردی، سعی می‌شود نظام جامع طراحی شده نیز هرچند به اختصار ارایه گردد.

## ۲. الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا<sup>۲</sup>

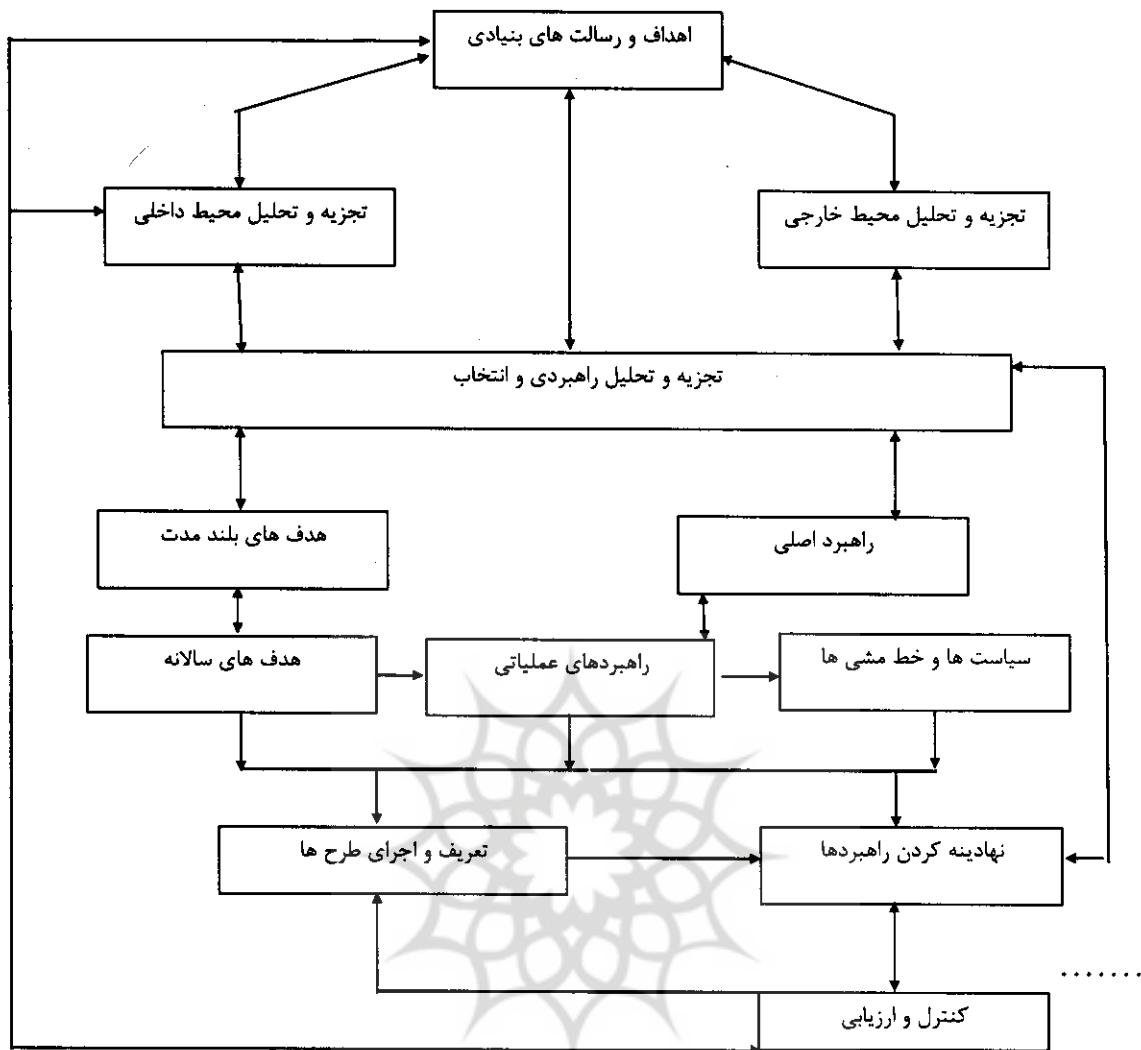
با توجه به توضیحاتی که در مقدمه بیان گردید، نقش و جایگاه مدیریت راهبردی در هدایت و راهبری کلان سازمان‌ها کاملاً روش می‌باشد. برای درک مفهوم مدیریت راهبردی، ابتدا تعریفی از راهبرد ارایه می‌گردد: از نظر صاحب نظران مدیریت، راهبرد الگوی اهداف، مقاصد و آرمان‌های عمدۀ و همچنین سیاست‌ها یا طرح‌های اصولی است که برای رسیدن به آن آرمان‌ها تعیین می‌شود (لينچ، ۱۹۹۷). با توجه به تعریف فوق، می‌توان مدیریت راهبردی را بدین نحو تعریف نمود:

مدیریت راهبردی عبارت است از آن حوزه‌ای از علم مدیریت که با مجموعه تصمیم‌ها و فعالیت‌های مؤثر بر تعیین، انتخاب و اجرای راهبردهای طراحی شده برای دستیابی به اهداف سازمان سر و کار دارد (هیئت و همکاران، ۱۹۹۹).

به دلیل گسترده‌گی و پیچیدگی وظایف و فرآیند تصمیم‌گیری در مدیریت راهبردی، صاحب‌نظران این رشته در جهت تعیین الگوی اجرایی و فرآیند عمل مدیریت راهبردی، بر اساس مکاتب موجود، فرآیندهای مختلفی برای آن ارایه کرده‌اند. البته تلاش‌های صاحب نظران برای بهبود فرآیندهای موجود و ارایه فرآیندهای مناسبتر همچنان ادامه دارد. در این زمینه یکی از موادری که جدیداً مورد توجه صاحب‌نظران قرار گرفته، بهره‌گیری از دانش مدیریت طرح در جهت ارتقای کارآیی فرآیند مدیریت راهبردی است. در این زمینه تا به حال پل گرینلی و بومن (۱۹۹۴)، مک‌الروی (۱۹۹۶)، هاوک و کواک (۲۰۰۰)، گرونندی (۱۹۹۸) و (۲۰۰۰) و مصلح شیرازی و حیدری (۱۳۸۰) کارهایی انجام داده‌اند. اگر چه بیشتر کارهای انجام شده با هدف تسهیل روند اجرای راهبردها با کمک مدیریت طرح بوده است، اما می‌توان گفت هدف نهایی این محققان، تلاش برای تهیه و تدوین الگوی جامع مدیریت راهبردی طرح گرا می‌باشد (هاوک و همکاران، ۲۰۰۰).

طبق الگوی‌های موجود مدیریت راهبردی طرح گرا، پس از تدوین و طراحی راهبردهای اصلی و وظیفه ای از طریق روش‌های موجود در مدیریت راهبردی، در جهت اجرایی نمودن راهبردهای انتخابی، به تعدادی طرح‌های اجرایی تعریف شده، سپس با کمک روش‌های موجود در دانش مدیریت طرح همانند "مدیریت برنامه"، طرح‌های اجرایی به تعدادی طرح‌های راهبردی تبدیل و با کمک فنون مدیریت طرح برای اجرای این طرح‌ها تلاش‌های لازم انجام می‌شود. بنابراین می‌توان گفت محدوده‌های اصلی کاربرد مدیریت طرح در فرآیند مدیریت راهبردی بیشتر شامل اجرای راهبردها و ارزیابی کارهای انجام شده در قالب طرح‌ها می‌باشد.

الگوی مورد استفاده در این پژوهش در شکل ۱ نشان داده شده است. این الگوی بر اساس فرآیند مدیریت راهبردی ارایه شده پیرس و رابینسون (۱۹۸۸) و تلفیق نظرات صاحب نظران مدیریت راهبردی طرح گرا از جمله هاوک و کواک (۲۰۰۰) تدوین شده است.



شکل ۱: فرآیند مدیریت راهبردی طرح گرای مورد استفاده در پژوهش

به طور خلاصه می‌توان گفت: الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا بر اساس الگوی های فرآیندی مدیریت راهبردی طراحی شده است: با این تفاوت که در الگوی های فرآیندی، خروجی فرآیند تعدادی راهبردهای اصلی و وظیفه ای است که با کمک تعدادی برنامه عملیاتی اجرا می‌شوند. اما در الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا، خروجی فرآیند طرح‌های راهبردی است که به عنوان طرح‌های اجرایی راهبردها اجرا می‌شوند و در قالب بسته‌های کاری، یعنی در یک طرح، فعالیت‌های لازم برای اجرای راهبردها را انجام می‌دهند، بنابراین کار ارزیابی و کنترل اجرای راهبردها نیز در قالب ارزیابی و کنترل طرح‌ها انجام می‌شود (مصلح شیرازی و حیدری، ۱۳۸۰).

بسته‌های کاری عبارتند از: گروهی از فعالیت‌های مرتبط به هم به عنوان بخشی از یک طرح که با هدف خاصی انجام می‌گیرند، همانند فعالیت‌های لازم برای انجام بخش سنجش نیاز از یک طرح آموزش مدیران میانی یک سازمان.

### ۳. ارزیابی و کنترل راهبردی

کنترل مبتنی ارزیابی و اندازه گیری موقفيت عملیات انعام شده در مقایسه با معیار برنامه‌های تعیین شده و اصلاح انحرافات برای حصول اطمینان از تحقق اهداف برنامه‌های مورد نظر است. بنابراین می‌توان گفت کنترل یکی از وظایف اصلی تمامی مدیران است با این توضیح که هرچه سطح مدیریت بالاتر باشد، اهمیت و تأثیر کنترل و ارزیابی بر

حیات و توفيق سازمان بیشتر است (چمران، ۱۳۷۸).

با توجه به نوع برنامه هایی که کنترل بر آنها انجام می شود، یعنی برنامه های عملیاتی در مقابل برنامه های راهبردی، ارزیابی و کنترل عملیاتی و ارزیابی و کنترل راهبردی تقسیم می شود. ارزیابی و کنترل عملیاتی شامل فرآیند تعیین استانداردهای عملکرد، اندازه گیری عملکرد جاری، مقایسه عملکرد با استانداردهای مربوطه جهت تعیین فاصله عملکردی و تصحیح انحرافات یا انجام اقدامات اصلاحی است (خلیلی شورینی، ۱۳۷۷). اما ارزیابی و کنترل راهبردی که عهده دار وظیفه کنترل در مدیریت راهبردی است، جزء محدوده وظایف مدیریت عالی است و به عنوان جزئی از فرآیند مدیریت راهبردی انجام می شود.

برای آشنایی با مفهوم کنترل راهبردی، تعریفی از آن ارایه می شود:

کنترل راهبردی شامل ارزیابی و کنترل مستمر فرآیند تدوین، انتخاب و اجرای راهبردهای سازمان می باشد و برای دست یابی به اهداف بلند مدت، با توجه به محدودیت های پیش بینی شده منابع، تمرکز دارد (بند و اسکنلان، ۱۹۹۵).

با توجه به تأثیری که مدیریت راهبردی با تعیین سمت و سوی راهبردی<sup>۳</sup> سازمان بر حیات، رشد و توفيق آن می گذارد، اهمیت و جایگاه بالای کنترل راهبردی کاملاً آشکار می شود. وظیفه اصلی کنترل راهبردی ایجاد اطمینان برای مدیران عالی در رابطه با صحت سمت و سوی راهبردی انتخابی سازمان، پیگیری اهداف راهبردی فعلی و تعیین فرصت های راهبردی آتی برای سازمان می باشد.

درباره ارزیابی و کنترل راهبردی، از سوی صاحب نظران کارهای مختلفی انجام گرفته که از جمله آنها می توان به کارهای انجام شده پیرس و رابینسون (۱۹۸۸)، بند و اسکنلان (۱۹۹۵)، شریوگ و استینمن (۱۹۸۷)، بنگای و گولد (۱۹۹۱)، آنسف (۱۹۸۴)، سیمونز (۱۹۹۱)، نیومون (۱۹۷۵)، مورالید هاران (۱۹۹۷) و هاریسون و سنت جان (۱۹۹۸) اشاره کرد. در اینجا به اختصار کارهای انجام شده پیرس و رابینسون، بند و اسکنلان، مورالید هاران و هاریسون و سنت جان را شرح می دهیم:

پیرس و رابینسون (۱۹۸۸: ۴۰۶-۱۰)، کنترل راهبردی را شامل چهار نوع زیر می دانند:

۱. کنترل مفروضات<sup>۴</sup>: کنترل و بررسی نظام مند و مستمر اعتبار شرایط و پیش فرض های پایه برنامه ریزی را به عهده دارد.

۲. کنترل اجرایی<sup>۵</sup>: ارزیابی فرآیند اجرای راهبردها با هدف شناسایی ضرورت تغییر راهبردهای اصلی بر عهده این جزء می باشد.

۳. نظارت راهبردی<sup>۶</sup>: کنترل عوامل درونی و بیرونی مؤسسه را که برای راهبرد تهدید کننده هستند، بر عهده دارد.

۴. کنترل هوشیار ویژه<sup>۷</sup>: بررسی اثرات حوادث و رویدادهای اتفاقی و غیرمنتظره بر راهبرد را به عهده دارد. آنان معتقدند که کنترل مفروضات و کنترل اجرایی، از نوع کنترل مت مرکز<sup>۸</sup> است، بدین معنی که گرداوری اطلاعات و ساز و کارهای نظام کنترل بر روی مسایل و جنبه های خاصی مت مرکز است، در صورتی که برای نظارت راهبردی زمینه های غیرمت مرکز و وسیعی از محیط های داخلی و خارجی مؤسسه به منظور افزایش شانس شناسایی اطلاعات مهم و غیر پیش بینی شده، مورد بررسی قرار می گیرند. کنترل هوشیار ویژه را هم در حقیقت زیر مجموعه ای از سه نوع کنترل دیگر می دانند.

بند و اسکنلان (۱۹۹۵) روش های موجود ارزیابی و کنترل راهبردی را به دو دسته «روش سنتی» و «روش های گزینه ای»<sup>۹</sup> تقسیم نموده اند. آنها بیان می دارند که روش سنتی با توجه به عدم حاکمیت نظر راهبردی بر آن و تأکید بر کنترل پس از عمل، موجبات خطر و تهدیدهای عمده ای را، به دلیل جبران ناپذیر بودن خسارات ناشی از راهبردهای غلط، برای سازمان ایجاد می کند و موجب گمراهی مدیران عالی می شود. سپس به بررسی روش های گزینه ای می پردازند که شامل روش انتقادی<sup>۱۰</sup> و روش ترتیبات مت مرکز<sup>۱۱</sup> می باشند. روش انتقادی که شریوگ و استینمن (۱۹۸۷) ارایه دادند در برگیرنده سه جزء کنترل مفروضات، کنترل اجرایی و نظارت راهبردی است. روش ترتیبات مت مرکز که بنگای و گولد (۱۹۹۱) ارایه دادند، بر اصلاح سه جزء ترتیبات ساختاری، برنامه ریزی راهبردی و

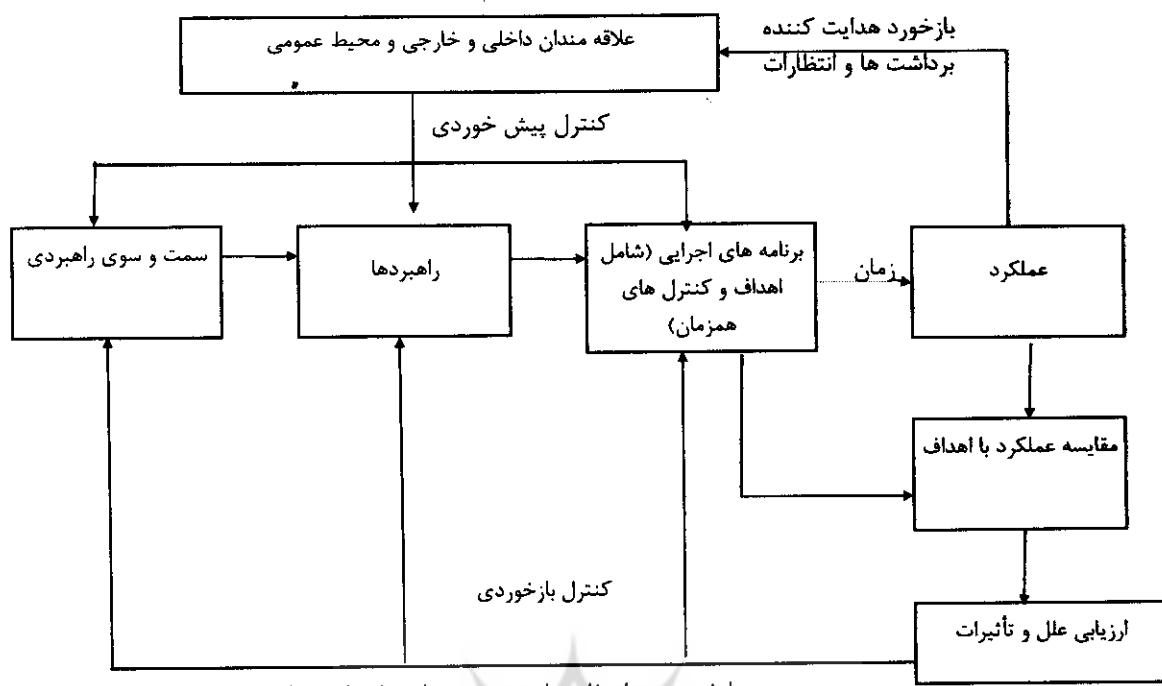
مدیریت عملکرد تأکید می‌کند. پس از بررسی این دو دسته، یک روش ترکیبی پیشنهاد نموده اند که تحت عنوان طرح راهبردی<sup>۱۲</sup> با ترکیب مفهوم کنترل راهبردی و شایستگی‌های کلیدی سازمان در جهت ارتقای مزیت‌های رقابتی سازمان حرکت نماید. بند و اسکلنلان (۱۹۹۵) معتقدند که نظام کنترل راهبردی باید بر مبنای مقتضیات و شایستگی‌های کلیدی هر سازمان به طور اختصاصی برای آن سازمان طراحی شود تا در نهایت موجبات تقویت و توسعه مزیت‌های رقابتی سازمان فراهم گردد. بنابراین به طور خلاصه باید در طراحی نظام کنترل راهبردی به ترتیبات سازمانی، اقتصادیات محیطی و حفظ و تقویت شایستگی‌های کلیدی سازمان توجه کافی و مناسب مبذول شود.

مورالید هاران (۱۹۹۷) با بررسی روش‌های مختلف کنترل راهبردی، شامل روش کنترل اجرای راهبرد ارایه شده بنگای و گولد (۱۹۹۱)، بررسی اعتبار مفروضات راهبردی مربوط به شریوگ و استینمن (۱۹۸۷)، مدیریت مباحث راهبردی<sup>۱۳</sup> ارایه شده آسف (۱۹۸۴)، روش کنترل تعاملی<sup>۱۴</sup> سیموونز (۱۹۹۱) و بررسی ادواری راهبرد<sup>۱۵</sup> ارایه شده نیومن (۱۹۷۵)، برای شرکت جنرال موتور نظام ترکیبی پیشنهاد نموده اند که در برگیرنده اجزایی بررسی صحت اعتبار مفروضات برنامه ریزی، ارزیابی مستمر درونی و بیرونی و ارزیابی ادواری جامع راهبردها می‌باشد.

هاریسون و سنت جان (۱۹۹۸)، نیز بر اساس تلفیق روش‌های سنتی و جدید کنترل راهبردی یک الگوی فرآیند کنترل راهبردی شامل سه نوع کنترل: الف. بازخوردی،<sup>۱۶</sup> ب. جاری (همزمان)،<sup>۱۷</sup> ج. پیش خوردی،<sup>۱۸</sup> پیشنهاد داده‌اند. ساز و کار سنتی کنترل بازخوردی، به مدیران اطلاعاتی در مورد نتایج حاصل از فعالیت‌های سازمان در چارچوب اجرای راهبرد آن ارایه می‌دهد. ساز و کار جاری (همزمان) کنترل به مدیران اطلاعات لحظه‌ای<sup>۱۹</sup> در مورد فعالیت‌ها و فرآیندهای سازمان می‌دهد و آنان را قادر می‌سازد که هرگونه انحرافی از برنامه را قبل از اینکه بتواند بر روی عملکرد سازمان تأثیری بگذارد، شناسایی کنند. بدینهی است پیشرفت‌های اخیر در زمینه تکنولوژی اطلاعات<sup>۲۰</sup> و به کارگیری آنها در شرکت‌های امروزی چنین ساز و کاری را ممکن ساخته است. ساز و کار کنترل پیش خوردی به مدیران امکان می‌دهد که براساس اطلاعات دریافت شده از تقاضاهای علاقه مندان به مؤسسه و محیط دور دست‌تر آن، تغییرات آتی در محیط‌های درونی و بیرونی مؤسسه را بهتر پیش‌بینی کنند. تکیه گاههای اصلی الگوی پیشنهادی آنان تعیین عوامل کنترل و استفاده کارآمد از نظام اطلاعات کنترل راهبردی است. شکل ۲ فرآیند مورد نظر آنان را نشان می‌دهد. نظام ارزیابی و کنترل راهبردی طراحی شده برای شرکت صنایع آذربآب با بهره‌گیری و تلفیق روش‌های یاد شده و با توجه به ویژگی‌های شرکت مزبور و محیط آن پیشنهاد شده است.

#### ۴. آشنایی اجمالی با شرکت صنایع آذربآب

شرکت صنایع آذربآب به عنوان بخشی از طرح توسعه شرکت ماشین سازی اراک، در سال ۱۳۶۴ با هدف تلاش در جهت رفع نیازهای زیربنایی صنایع نفت، گاز، پتروشیمی، سیمان، قند و نیروگاه‌های آبی رسم‌تأسیس و از سال ۱۳۶۸ مورد بهره برداری قرار گرفت. این شرکت که جنب شرکت ماشین سازی اراک و در نزدیکی شهر صنعتی اراک واقع گردیده، تحت پوشش سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران قرار دارد. از جمله محصولات این شرکت، می‌توان انواع مولدهای بخار نیروگاهی صنعتی و یک پارچه، تجهیزات کارخانجات سیمان، قند و نظایر آن، انواع مخازن تحت فشار، انواع مبدل‌های حرارتی و توربین‌های آبی را نام برد. می‌توان گفت این شرکت از لحاظ نیروی انسانی متخصص یکی از بهترین شرکت‌های موجود در سطح کشور است، به طوری که بیش از نیمی از دو هزار کارکنان شرکت، دارای تحصیلات بالای دیپلم هستند و بقیه نیز مهارت‌های فنی بالایی دارند. همچنین متوسط سنی نیروی انسانی آن نشان دهنده جوان بودن نیروی کار این شرکت است. با توجه به تکنولوژی پیچیده ای که در این شرکت به کار گرفته شده، از لحاظ محصولات اصلی در داخل کشور رقیب قدرتمندی ندارد و در زمینه محصولات فرعی آن می‌توان از شرکت‌های ماشین سازی اراک، پایساز اهواز، استیم، پاتله، گروه صنعتی سدید و سوپراکتیو نام برد، اما در بازارهای بین‌المللی با رقبای قدرتمندی همچون فاسترویلر آمریکا، انگلیس، اسپانیا، ای. بی. بی. سوئیس و آئی. اج. آئی. ژاپن روبرو است (معاونت طرح و برنامه، ۱۳۷۷).



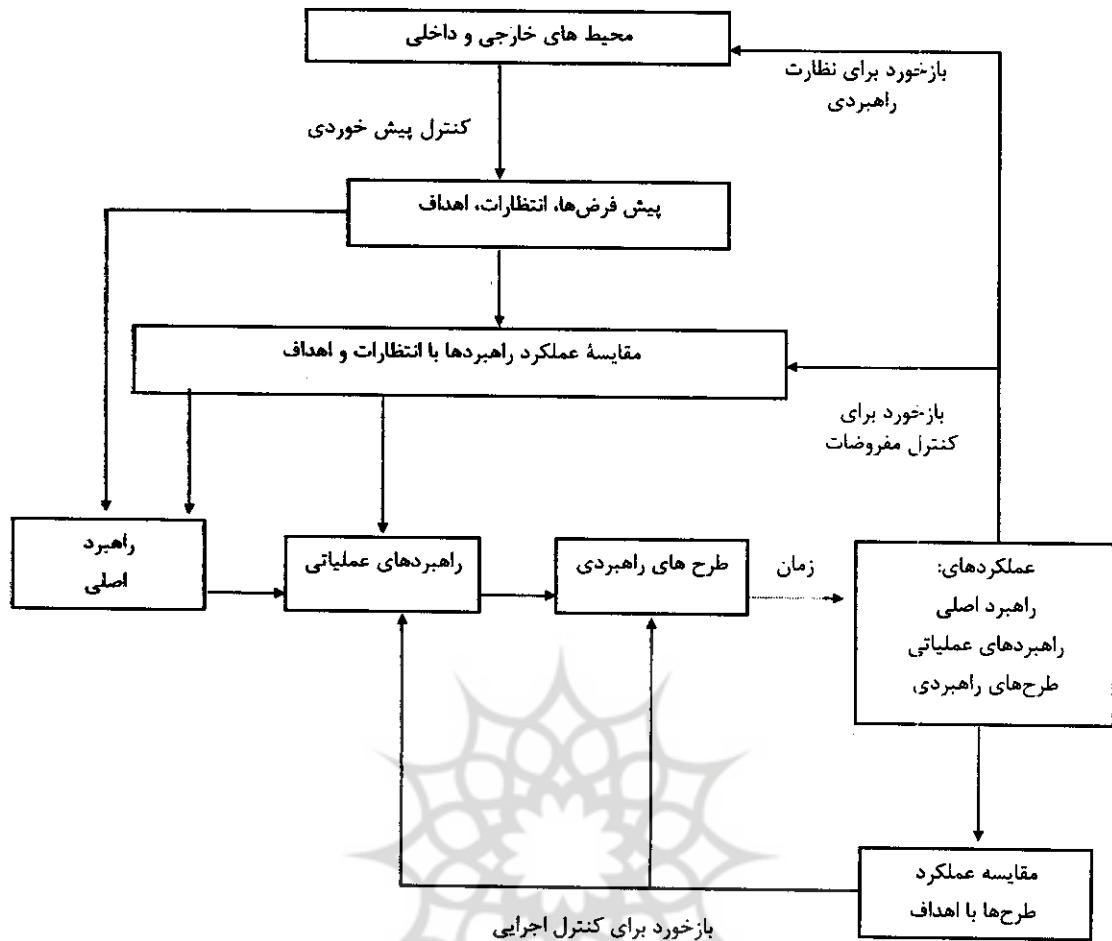
شکل ۲ : فرآیند کنترل راهبردی (هاریسون و همکاران، ۱۹۹۸: ۱۲۸)

از نظر به کارگیری مدیریت علمی در اداره امور شرکت صنایع آذربآب، می توان گفت این شرکت از معدود شرکت های داخلی است که از توان علمی و تخصصی مدیریتی بالایی برخوردار است و از نمونه کارهای عملی انجام شده در این زمینه می توان از طراحی نظام کلان شرکت، اجرای برنامه ریزی راهبردی در شرکت، اجرای نظام پیشنهادها، استقرار نظام سنجش بهره وری و استقرار نظام کیفیت ایزو ۹۰۰۰ را نام برد. به طور خلاصه، بهره گیری از روش های تحقیق علمی و استفاده از متخصصان و مشاوران داخل و خارج شرکت، از نکات برجسته نظام مدیریتی شرکت مزبور است.

در راستای این کوشش ها و در جهت تکمیل نظام علمی، تصمیم گیری مدیریت عالی شرکت در طی طرحی پژوهشی، نظام ارزیابی و کنترل راهبردی به عنوان بخشی از الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا برای این شرکت طراحی و تدوین شده است. در ادامه این مقاله، نظام مزبور به طور مختصر شرح داده می شود.

## ۵. طراحی نظام ارزیابی و کنترل راهبردی

همان طور که در قسمت های پیشین بیان گردید، ارزیابی و کنترل راهبردی، تضمین کننده انعطاف پذیری و پویایی راهبردهای سازمان، با توجه به تغییرات سریع و شدید محیط صنعتی امروز می باشد، بنابراین نقشی کلیدی در اثربخشی فرآیند مدیریت راهبردی ایفا می کند. با عنایت به این موضوع در اینجا کوشش می شود، بر اساس روش ها و تکنیک های موجود در این زمینه یعنی ارزیابی و کنترل راهبردی و خصوصیات و نیازمندی های شرکت صنایع آذربآب، یک نظام ارزیابی و کنترل راهبردی مناسب برای این شرکت طراحی و تدوین نماییم. شکل ۳ فرآیند نظام پیشنهادی را نشان می دهد. در ادامه ابتدا کلیات این نظام را توضیح داده، سپس با تفصیل بیشتر به جزئیات آن می پردازیم.



شکل ۳: فرآیند ارزیابی و کنترل راهبردی پیشنهادی

#### ۱.۵. کلیات نظام ارزیابی و کنترل راهبردی

با توجه به اینکه این نظام به عنوان جزوی مدیریت راهبردی طرح گرا برای شرکت صنایع آذربآب طراحی شود، بنابراین فرآیند ارزیابی و کنترل نیز باید به نحوی طراحی شود که ضمن هماهنگی با دیگر اجزای الگوی یاد شده، کارآیی و اثربخشی مناسبی از خود بروز دهد. با عنایت به این موضوع، نظام پیشنهادی، ضمن توجه به مفاهیم و روش‌های ارزیابی و کنترل راهبردی، باید توجه کافی به تأمین زمینه مناسب و پشتیبانی از فرآیند ارزیابی و کنترل داشته باشد.

با در نظر گرفتن موارد یاد شده، نظام پیشنهادی از دو دسته فعالیت تشکیل می‌گردد؛ دسته اول فعالیت‌هایی است که به طور مستقیم با ارزیابی و کنترل راهبردی سر و کار دارند. دسته دوم فعالیت‌هایی که نقش پشتیبانی کننده فعالیت‌های دسته اول را به عهده دارند. چنین پشتیبانی در برگیرنده مباحثت مربوط به برنامه‌ریزی فرآیند ارزیابی و کنترل و تأمین اطلاعات لازم برای این فرآیند است. فعالیت‌های اصلی نظام ارزیابی و کنترل راهبردی پیشنهادی از این قرارند:

۱. برنامه ریزی ارزیابی و کنترل: این فعالیت وظیفه تعیین و تدوین برنامه‌های عملیاتی فرآیند ارزیابی و کنترل راهبردی را بر عهده دارد.
۲. مدیریت جریان اطلاعات: این فعالیت به امر مدیریت جریان اطلاعات درون فرآیند مدیریت راهبردی می‌پردازد و بدین وسیله ضمن تسهیل اجرای فرآیند یاد شده، اطلاعات لازم برای ارزیابی و کنترل راهبردی را تأمین می‌کند.
۳. ارزیابی راهبردی: این فعالیت، وظیفه ارزیابی فرآیند اجرای راهبردها را، که در قالب طرح‌های راهبردی انجام می‌گیرند، بر عهده دارد.

۴. کنترل راهبردی: از طریق این فعالیت اعتبار و روایی راهبردها از لحاظ مفروضات پایه برنامه ریزی، شرایط محیطی داخلی و خارجی، فرآیند تدوین راهبردها و نتایج کلان حاصل از اجرای راهبردها پس از طی دوره معین مورد بررسی و کنترل قرار می‌گیرد.

با توجه به توضیحات بالا، در ادامه به تشریح این فعالیتها می‌پردازیم.

## ۲.۵. شرح فعالیت‌های نظام ارزیابی و کنترل راهبردی

۱.۱. برنامه ریزی ارزیابی و کنترل: در قسمت قبل بیان شد که وظیفه این فعالیت تعیین و تدوین برنامه‌های عملیاتی فرآیند ارزیابی و کنترل راهبردی می‌باشد. بنابراین فعالیت یاد شده را می‌توان به دو فعالیت فرعی تقسیم کرد. فعالیت فرعی اول برنامه ریزی ارزیابی راهبردی و فعالیت فرعی دوم برنامه ریزی کنترل راهبردی را انجام می‌دهند.

الف: برنامه ریزی ارزیابی راهبردی: با توجه به اینکه در الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا، راهبردها در قالب طرح‌های راهبردی اجرا می‌شوند، بنابراین برای ارزیابی اجرای راهبردها باید طرح‌های راهبردی اجرا شده، مورد ارزیابی قرار گیرند. اولین گام در برنامه ریزی ارزیابی طرح‌های راهبردی، تعیین طرح‌هایی است که باید ارزیابی شوند. گام دوم تعیین اهداف و اولویت‌های ارزیابی طرح‌های راهبردی است. گام سوم تدوین برنامه‌های زمانی و عملیاتی ارزیابی طرح‌ها به صورت تفصیلی و بر اساس اولویت‌ها و اهداف ارزیابی می‌باشد. در برنامه ریزی ارزیابی منابع مورد نیاز شامل منابع مالی، منابع انسانی و غیره باید تعیین شوند.

ب: برنامه ریزی کنترل راهبردی: این فعالیت فرعی تهیه و تدوین برنامه‌های زمانی و عملیاتی کنترل راهبردی را به عهده دارد. بنابراین ابتدا با توجه به نوع کنترل مورد نظر، یعنی کنترل صحت مفروضات، کنترل تغییرات درونی و بیرونی، کنترل صحت انجام فرآیند برنامه ریزی و بررسی ادواری جامع راهبردها، نحوه، ابزار و روش‌های مورد نیاز تعیین می‌شود. سپس اهداف و اولویت‌های کنترل راهبردی تعیین و پس از آن برنامه‌های نهایی و عملیاتی مربوطه تعیین می‌شوند.

اطلاعات مورد نیاز در این فعالیت را می‌توان از طریق دیگر اجزای فرآیند مدیریت راهبردی همانند برنامه‌ریزی و اجرای راهبردها، همچنین از منابع دیگر کسب نمود.

۲.۲.۵. مدیریت جریان اطلاعات: همان‌طور که پیشتر بیان شد وظیفه این فعالیت، اداره جریان اطلاعات درون فرآیند مدیریت راهبردی، به منظور تسهیل اجرای فرآیند یاد شده و تأمین اطلاعات لازم برای ارزیابی و کنترل راهبردهاست. با توجه به وظایف محله، می‌توان این فعالیت اصلی را به چهار فعالیت فرعی تقسیم نمود، که در ادامه به اختصار به شرح آنها می‌پردازیم.

الف: برنامه ریزی جریان اطلاعات: طی این فعالیت، ابتدا برنامه‌های زمانی و عملیاتی مربوط به فعالیت‌های جمع‌آوری، پردازش و نگهداری و گزارش‌دهی اطلاعات، تهیه می‌شود. سپس برنامه ریزی منابع انسانی و مالی مورد نیاز برای انجام فعالیت‌های فوق انجام می‌گیرد و در نهایت امکانات و ابزار مورد نیاز جهت انجام این فعالیت‌ها طبق برنامه تعیین می‌شوند.

ب: جمع‌آوری اطلاعات: پس از تعیین برنامه‌های مربوطه، اولین جزء فرآیند مدیریت اطلاعات جمع‌آوری اطلاعات مورد نیاز فعالیت‌های فرآیند مدیریت راهبردی بر اساس برنامه‌های تعیین شده است. در این فعالیت ابتدا نوع و حجم اطلاعات مورد نیاز برای هر فعالیت مشخص و بعد از آن منابع کسب اطلاعات مشخص می‌شود. پس از تعیین منابع اطلاعات، روش جمع‌آوری اطلاعات از منابع تعیین شده انتخاب می‌شود و در نهایت اطلاعات مورد نیاز جمع‌آوری می‌شود. جمع‌آوری اطلاعات در حین اجرای فرآیند مدیریت راهبردی، از طریق برقراری نظام اطلاعاتی برای این فرآیند انجام می‌گیرد.

ج: کنترل پردازش اطلاعات: با توجه به اینکه عمل پردازش اطلاعات جمع‌آوری شده در طی فرآیند مدیریت راهبردی انجام می‌شود، بنابراین فعالیت وظیفه کنترل صحت و اعتبار پردازش اطلاعات در طی این فرآیند را بر عهده دارد تا در حین پردازش اطلاعات، اشتباهات احتمالی رفع گردد و اطلاعات جمع‌آوری شده به نحو مناسب به کار

گرفته شوند.

د: نگهداری و گزارش دهی اطلاعات: این فعالیت فرعی به نگهداری اطلاعات جمع آوری و پردازش شده با کمک ابزار و امکانات مناسب و همچنین گزارش دهی اطلاعات به متقاضیان داخلی فرآیند مدیریت راهبردی و متقاضیان خارجی می پردازد.

۳.۲.۵. ارزیابی راهبردی: همان طور که گفته شد، این فعالیت، وظيفة ارزیابی اجرای راهبردها را بر عهده دارد. با توجه به اینکه در الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا راهبردها در قالب تعدادی طرح‌های راهبردی اجرا می‌شوند، اینبارهاین با ارزیابی عملکرد طرح‌های راهبردی اجرا شده، فرآیند اجرای راهبردها مورد ارزیابی قرار می‌گیرد. با توجه به این موضوع، فعالیت ارزیابی راهبردی را می‌توان به چهار فعالیت فرعی تقسیم کرد که در زیر به شرح آنها می‌پردازم:

الف: تعیین معیارهای ارزیابی: اولین گام ارزیابی راهبردی، تعیین معیارهایی است که براساس آنها ارزیابی صورت می‌گیرد. معیارهای متداول در ارزیابی راهبردی عبارتند از: عوامل کلیدی موقفيت<sup>۲۱</sup> که در مقاله بلاسی و ایکملی تاکل (۱۹۹۶) شرح داده شده است، روش معیارهای متوازن<sup>۲۲</sup> مژروح در مقاله های باتلر (۱۹۹۷) و کاپلان و نورتون (۱۹۹۶)، جداول زمانبندی، مثلث طلایی هزینه- زمان- کیفیت<sup>۲۳</sup> ارایه شده گاردینر و استوارت (۲۰۰۰) و بودجه‌بندی عملکرد. با توجه به نیازها و الزامات هر سازمان یکی از این معیارها انتخاب می‌شود. برای شرکت مورد نظر، استفاده از عوامل کلیدی موقفيت، جداول زمانبندی و بودجه‌بندی عملکرد پیشنهاد شده است.

ب: تعیین استانداردهای عملکرد: پس از انتخاب معیارها که با توجه به نوع و ماهیت کار طرح، توانایی سازمان و عوامل مؤثر بر انجام فعالیت ها انجام می‌شود، استانداردهای مناسب به عنوان معیار عملکرد استاندارد طرح تعیین می‌گردد.

ج. اندازه گیری و مقایسه عملکرد: پس از تعیین استانداردها ابتدا عملکرد واقعی در حین اجرای طرح ها با استفاده از روش‌ها و ابزار مناسب، اندازه گیری و سپس برای تعیین انحرافات، اندازه‌هایی به دست آمده با استانداردها مقایسه می‌شوند.

د. تحلیل فاصله و تعیین اقدامات اصلاحی: در این فعالیت، بر اساس نتایج به دست آمده از فعالیت فرعی قبل، فاصله عملکردی بین عملکرد واقعی با عملکرد استاندارد با هدف تعیین دلایل انحرافات مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌گیرد. سپس جهت رفع انحرافات، اقدامات اصلاحی لازم، تعیین و در جهت انجام این اصلاحات تلاش می‌شود. ارزیابی طرح‌های راهبردی را باید کمیته‌ای مشکل از مدیران علاقمند به مسائل راهبردی، برنامه ریزان طرح، مسؤولان ارشد اجرایی طرح و کارشناسان و متخصصان مربوطه انجام دهند.

۴. ۲.۵. کنترل راهبردی: این فعالیت، کنترل‌های مرتبط با مفهوم و ماهیت راهبردها را در بر می‌گیرد و یا به بیانی دیگر، کنترل امور مربوط به تدوین، طراحی، انتخاب و اجرای راهبردها را شامل می‌شود. کنترل‌های مورد نیاز شرکت مذبور را می‌توان به چهار دسته تقسیم بندی کرد که در اینجا به طور مختصر هر کدام از این دسته‌ها را در قالب یک فعالیت فرعی شرح می‌دهیم.

الف: کنترل صحت مفروضات: اولین بعد مفهومی راهبردها، مفروضات پایه برنامه ریزی راهبردی است. مفروضات برنامه ریزی بر اساس وضعیت داخلی و محیطی شرکت تعیین می‌شوند. با توجه به احتمال نتیجه گیری نادرست در استنتاج مفروضات و یا تغییر شرایط زمینه ای و پایه ای مفروضات، که موجب کاهش روایی و اعتبار راهبردهای اصلی و عملیاتی انتخابی می‌شود، این فعالیت وظيفة کنترل صحت مفروضات با توجه به شرایط موجود را بر عهده دارد.

ب. کنترل تغییرات درونی و بیرونی: این فعالیت فرعی اثر تغییرات درون‌شرکت (منابع) و برون‌آن را (عوامل محیطی)، که در قالب تغییر در فهرست نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها ظاهر می‌شود، بر راهبردهای انتخابی و در حال اجرا مورد بررسی قرار می‌دهد. در صورتی که تغییرات در محیط قابل پیش‌بینی باشد برای کنترل تغییرات درونی و بیرونی می‌توان از نظام مدیریت مباحث راهبردی ارایه شده آنسف (۱۹۸۴) استفاده کرد، اما در صورتی که به دلیل متلاطم بودن و تغییرات سریع و شدید، شرکت با عدم اطمینان در برنامه ریزی مواجه شود، می‌توان از روش

کنترل راهبردی تعاملی مورالید هاران (۱۹۹۷) استفاده کرد. همچنین برای کنترل تغییرات شدید و آنی در محیط داخلی و خارجی، که موجبات بحران برای سازمان را فراهم می‌آورند، می‌توان از مفاهیم و روش‌های مدیریت بحران پریل (۱۹۹۷) استفاده کرد.

ج. کنترل صحبت انجام فرآیند تدوین راهبردها؛ در این فعالیت فرعی فرآیند تهیه، تدوین و انتخاب راهبردها، با توجه به اصول و معیارهای علمی حاکم بر این فرآیند، مورد بررسی قرار می‌گیرد تا از اشتباهات ناشی از انتخاب راهبرد نادرست جلوگیری شود و در صورت بروز این پدیده نسبت به رفع نواقص موجود اقدامات لازم انجام گیرد.

د. بررسی ادواری جامع راهبردها؛ ابزار و روش‌های کنترل ارایه شده در فعالیت‌های فرعی قبل به صورت بخشی و مرحله‌ای به طور مثال، مرحله فرموله سازی راهبردها، نسبت به انجام کنترل‌های راهبردی اقدام می‌نمایند. اما علاوه بر این کنترل‌های بخشی، به کنترل نتایج حاصل از کل فرآیند فرموله سازی و اجرای راهبردها نیازمند است که برای حصول اطمینان از صحبت کامل راهبردها و سمت و سوی انتخابی صورت می‌پذیرد. این ضرورت در طی این فعالیت و به صورت ادواری معمولاً پس از گذشت یک یا دو سال، انجام می‌گیرد.

در فرآیند کنترل راهبردی علاوه بر مدیران ارشد علاقه‌مند به مسائل راهبردی، باید مدیران طرح‌های راهبردی نیز نقشی فعال داشته باشند.

## ۶. تعیین اعتبار الگوی پیشنهادی

به طور کلی اعتبار الگوی‌های کاربردی را بهتر است از سه جنبه؛ الف: علمی بودن روش به کار گرفته شده برای تدوین آنها، ب: زیر بنای نظری الگو و اظهار نظرهای خبرگان در مورد کاربرد الگوی‌های شبیه در دیگر موارد و مکان‌ها و ج: استفاده از الگو در عمل و ارزیابی نتایج حاصله، مورد ارزیابی قرارداد.

در تدوین الگوی پیشنهادی از روش ساخت یافته تجزیه و تحلیل و طراحی نظام‌ها استفاده شده است. اگر چه توضیح مسروچ چگونگی استفاده از روش مزبور برای استخراج و تدوین و تطبیق الگو با شرایط مورد مطالعه از حوصله این مقاله خارج است، اما شرح مبسوط آن را می‌توان در نوشه‌های حیدری (۱۳۷۹) و مصلح شیرازی (۱۳۸۰) یافت. در این مقاله سعی شد زیر بنای نظری الگو، هر چند مختصر، به خوبی مستندسازی شود. همانگونه که دیدیم، الگوی پیشنهادی در حقیقت تلفیقی است از فرآیندهای ارایه شده صاحب نظرانی چند که عموماً پیشنهادهای خود را در عمل به کار بسته‌اند. در عین حال دست کاری اندک در فرآیند آنان به منظور تطبیق الگو با شرایط شرکت آذربايجان ضروری به نظر می‌رسید. از دیگر سوی، در مراحل تدوین و به کارگیری الگوی پیشنهادی، نه تنها مدیران و کارشناسان شرکت مزبور نظر دادند، بلکه چند تن از استادیت مدیریت نیز آن را تأیید کردند.

افزون بر آن، تعیین اعتبار هر الگو در حقیقت خود فرآیندی است که سازنده و به کارگیرندگان آن در طول زمان اعتمادشان نسبت به الگو افزایش می‌یابد و نقطه اوج این اعتماد پس از گذشت چند سال از به کارگیری آن در عمل پدیدار می‌شود. اگر چه مدت زمان زیادی از به کارگیری الگوی پیشنهادی در عمل نمی‌گذرد تا بتوان نتایج حاصل از آن را به طور دقیق ارزیابی کرد، لیکن اولین نشانه‌ها و بازخوردهای استفاده از آن که به صورت اظهار نظرهای مدیران و کارشناسان شرکت مزبور عنوان شده است، حکایت از افزایش اعتماد آنان نسبت به الگوی پیشنهادی دارد.

## ۷. نتیجه گیری

مدیریت راهبردی با تعیین سمت و سوی راهبردی سازمان‌ها، در توفیق یا شکست آنها نقش عمده‌ای دارد. انتخاب و اجرای راهبرد مناسب موجب کسب جایگاه رقباتی بهتر برای سازمان می‌شود. بر عکس انتخاب و اجرای راهبرد نامناسب، می‌تواند موجب شکست و تنزل جایگاه رقباتی سازمان در بازار گردد. با توجه به ویژگی‌هایی که برای محیط صنعتی در مقدمه این مقاله بیان گردید، سازمان‌های صنعتی برای توفیق در چنین شرایطی باید به پویایی و انعطاف‌پذیری در انتخاب و اجرای راهبردهای خود توجه کافی داشته باشند. همان‌طور که بیان شد یکی از ابزارهای

اصلی تضمین این پویایی و انعطاف پذیری وجود نظام ارزیابی و کنترل راهبردی است. با توجه به این امر در این مقاله پس از مرور اجمالی الگوی مدیریت راهبردی طرح گرا و تحقیقات انجام شده در زمینه ارزیابی و کنترل راهبردی، سعی گردید نظام ارزیابی و کنترل راهبردی که با توجه به نیازها و الزامات شرکت صنایع آذربآب طراحی شده به طور خلاصه تشریح شود. اگر چه این کار اولین تلاشی است که در این زمینه در کشور انجام می‌گیرد، اما می‌توان ادعا کرد که این نظام قابلیت و توانایی بالایی در ایجاد انعطاف پذیری و پویایی در تصمیم‌های راهبردی شرکت‌های صنعتی مثل شرکت صنایع آذربآب را دارد.

### یادداشت‌ها

- |  |   |
|--|---|
| 1. Stakeholders                          | 13. Managing strategic issues                     |
| 2. Project-oriented strategic management | 14. Interactive control                           |
| 3. Strategic direction                   | 15. Periodic review of strategy                   |
| 4. Premise control                       | 16. Feedback control                              |
| 5. Implementation control                | 17. Concurrent control                            |
| 6. Strategic surveillance                | 18. Feedforward control                           |
| 7. Special alert control                 | 19. Real-time                                     |
| 8. Focused control                       | 20. Information Technology (IT)                   |
| 9. Alternative approaches                | 21. Critical success factors                      |
| 10. Critique approach                    | 22. Balanced scorecard                            |
| 11. Focused alignment approach           | 23. The golden triangle of cost, time and quality |
| 12. Strategic architecture               |   |

### منابع

#### الف: منابع فارسی

- چمران، محمدهدادی. (متجم). (۱۳۷۸). *اصول مدیریت*، تهران: مؤسسه انتشارات علمی دانشگاه صنعتی شریف.
- حیدری، علی. (۱۳۷۹). *تجزیه و تحلیل و طراحی نظام مدیریت راهبردی شرکت صنایع آذربآب*، پایان نامه کارشناسی ارشد مدیریت صنعتی، شیراز: دانشگاه شیراز.
- خلیلی شورینی، سهراب. (متجم). (۱۳۷۷). *مدیریت و برنامه ریزی راهبردی*، تهران: انتشارات یادواره کتاب.
- مصلح شیرازی، علی نقی و حیدری، علی. (۱۳۸۰). *نقش مدیریت طرح در فرآیند مدیریت راهبردی شرکت‌های صنعتی، مجموعه مقالات نخستین کنفرانس ملی مهندسی صنایع*، تهران: دانشگاه صنعتی شریف، ۹ و ۱۰ خرداد ماه، ۴۷۶-۴۵۹.
- مصلح شیرازی، علی نقی. (۱۳۸۰). *پیاده سازی مدیریت راهبردی به روش گفتگوی سازمان یافته برای تحول اداری و بهبود بهره وری، مجموعه مقالات همایش تحول اداری و بهره وری*، شیراز: سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان فارس، ۲ و ۳ خردادماه.
- معاونت طرح و برنامه. (۱۳۷۷). *برنامه راهبردی ده ساله (۷۶-۸۵) شرکت صنایع آذربآب*، اراک: شرکت صنایع آذربآب.

#### ب: منابع انگلیسی

- Ansoff, Igor, H. (1984). *Implanting Strategic Management*, Englewood Cliff: Prentice-Hall Inc.

- Band, David, C. & Scanlan, G. (1995). *Strategic Control Through Core Competencies, Long Range Planning*, 28(2), 102-114.
- Belassi, W. & Icmeli, T. O. (1996). *A New Framework for Determining Critical Success/Failure Factors in Projects, International Journal of Project Management*, 14(3), 141-151.
- Bungay, S. & Goold, M. (1991). *Creating A Strategic Control System, Long Range Planning*, 24(3), 32-39.
- Butler, A. (1997). *Linking the Balanced Scorecard to Strategy, Long Range Planning*, 30(2), 242-253.
- Gardiner, Paul, D. & Stewart, K. (2000). *Revisiting the Golden Triangle of Cost, Time and Quality: The Role of NPV in Project Control, Success and Failure, International Journal of Project Management*, 18(4), 251-256.
- Grundy, T. (1998). *Strategy Implementation and Project Management, International Journal of Project Management*, 16(1), 43-50.
- Grundy, T. (2000). *Strategic Management and Strategic Behaviour, International Journal of Project Management*, 18(1), 93-103.
- Harrison, J. S. & St. John, C.H. (1998). *Foundations in Strategic Management*, Cincinnati, Ohio: South-Western College Publishing.
- Hauc, A. & Kovac, J. (2000). *Project Management in Strategy Implementation; Experiences in Slovenia, International Journal of Project Management*, 18(1), 61-67.
- Hitt, Michael, A., Laod, R. D. & Hoskisson, R. E. (1999). *Strategic Management: Competitiveness and Globalization*, 3rd Edition, London: International Thomson Publishing.
- Kaplan, Robert, S. & Norton, David, P. (1996). *Using the Balanced Scorecard as a Strategic Management System, Harvard Business Review*, 74(1), 75-87.
- Lynch, R. (1997). *Corporate Strategy*, London: PITMAN Publishing Company.
- McElroy, W. (1996). *Implementing Strategic Change Through Projects, International Journal of Project Management*, 14(6), 325-329.
- Muralidharan, R. (1997). *Strategic Control for Fast-moving Markets: Updating the Strategy and Monitoring Performance, Long Range Planning*, 30(1), 64-73.
- Newman, W.H. (1975). *Constructive Control*, Nj Englewood Cliffs: Prentice-Hall.
- Pearce II, John, A. & Robinson, Richard, B. (1988). *Strategic Management: Strategy Formulation and Implementation*, 3rd Edition, Homewood: Ricahrd D. Irwin, Inc.
- Pellegrinelli, S. & Bowman, C. (1994). *Implementing Strategy Through Projects, Long Range Planning*, 27(4), 125-132.
- Preble, John, F. (1997). *Integrating the Crisis Management Perspective into the Strategic Management Process, Journal of Management Studies*, 34(5), 769-791.
- Schreyogg, G. & Steinmann, H. (1987). *Strategic Control: A New Perspective, Academy of Management Review*, 12, 91-103.
- Simons, R. (1991). *Strategic Orientation and Top Management Attention to Control Systems, Strategic Management Journal*, 12, 49-62.