

تفکر نظاممند در برنامه‌ریزی منابع انسانی چاره‌ساز

چالش‌های فرا روی مدیران آموزش و پژوهش)

معرفی مقاله

نوشته عباس عباسپور

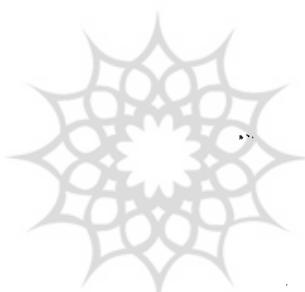
جایگاه و نقش نیروی انسانی نسبت به گذشته دستخوش دگرگونی و تحول اساسی شده است. امروزه، از نیروی انسانی به عنوان مبنی استراتژیک که در حفظ و توسعه ثروت ملی هر جامعه نقش ممتازی دارد، یاد می‌شود. با وجود این، به علت عدم بهره‌گیری از تفکر نظاممند، اغلب مدیران نقش و اهمیت منابع انسانی را نادیده می‌گیرند و تصور می‌کنند که این منابع همواره در دسترس آنان قرار دارد.

در مقاله‌ای که پیش‌رو دارید، با توجه به پیچیدگی شرایط دنیای کنونی و به مدد تفکر استراتژیک نظاممند، نظام برنامه‌ریزی نیروی انسانی آموزش و پژوهش مورد بررسی نقادانه قرار می‌گیرد و توصیه می‌شود که با بهره‌گیری تفکر نظاممند و تحت حمایت جدی مدیریت عالی، بین برنامه‌ریزی منابع انسانی و برنامه‌ریزی استراتژیک در آموزش و پژوهش پیوند عمیق ایجاد شود؛ احتیاجات انسانی توانمند و لائق در همه سطوح سازمانی برای بلند مدت و کوتاه‌مدت پیش‌بینی شود و خط مشی‌ها و نظام‌های اثربخش برای تحقق آن ایجاد گردد و توسعه یابد.

این مقاله را آقای عباسپور مشاور دیر کل شورای عالی آموزش و

پژوهش نوشه و برای درج در **ویژه‌نامه برنامه‌ریزی آموزش و پژوهش**، در اختیار فصلنامه قرار داده است. ضمن تشکر از ایشان، مطالعه‌ی این مقاله به عموم علاقه‌مندان، به ویژه سیاست‌گذاران و برنامه‌ریزان آموزش و پژوهش توصیه می‌شود.

«فصلنامه»



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

مقدمه

در دنیای پیچیده کنونی انواع متفاوت و بی شماری از سازمان‌ها وجود دارد. این سازمان‌ها دارای اهداف متفاوتی هستند و کارکردهای مختلفی را از طریق فرایندهای اجتماعی گوناگون تحقق می‌بخشند^۱ (Tsui, ۱۹۹۸). در این میان، نکته حائز اهمیت این است که کارکردها و خدمات‌های هر سازمان، تابع طلبیده و ناطلبیده‌ای را به همراه دارد. تضاد و تناقض (Paradox) میان این تابع سبب پیوایی مفاهیم بسیاری بر پایه مطالعات سازمانی شده است که پیش از این کمتر مورد توجه بوده‌اند. این مفاهیم غالب بر پایه نیازها، باورها و ارزش‌ها و مفروضات (Assumptions) نظام سرمایه‌داری غرب پدید آمده و مفهوم پردازی شده‌اند اما به دلیل نفوذ فرهنگ غرب و تأثیری که پدیده جهانی سازی (Globalization) در دو بعد مثبت و منفی خود بر ساختار نظام اداری کشورهای در حال توسعه داشته است، این مفاهیم از جمله نیازها و مسائل مبتلا به این ممالک نیز به شمار آمده‌اند. شاید یکی از مصادیق بارز این ادعا را بتوان در تحول مفهوم محیط (Environment) از لحاظ شرایط فتاوارانه (تکنولوژیک)، ملاحظات اقتصادی، ظرفیت (غنى) یا فقیربودن محیط، همگونی و ناهمگونی، پایداری و ناپایداری، تمرکز یا پراکندگی عوامل محیطی در دنیای موج سومی جست و جو کرد^۲. امروزه محیط را عبارت از همه چیزهایی می‌دانند که خارج از سازمان قرار دارد و بر عملکرد سازمان تأثیر مهمی می‌گذارند اما سازمان کنترل مستقیمی بر آنها ندارد.

تفکر نظام مند (Systematic Thinking) و برنامه ریزی منابع انسانی (Human Resource Planning) از جمله مفاهیمی هستند که در حوزه مطالعات سازمانی (یکی در قلمرو نظریه سیستم‌ها و دیگری در عرصه مدیریت منابع انسانی) مطرح شده‌اند. در این مقاله، سعی ما بر این است که از طریق ایجاد یک پارچگی میان این دو مفهوم، خلاصه ایجاد شده میان آنها را به عنوان چالشی فراروی مدیران آموزش و پژوهش کشور متذکر شویم و امکان بازاریابی در نظام برنامه ریزی منابع انسانی آموزش و پژوهش را فراهم سازیم. موقعیت نظام مدیریت و برنامه ریزی منابع انسانی آموزش و پژوهش به شدت به تفکر راهبردی (استراتژیک) وابسته است. مشخصه این گونه تفکر این است که فرد را از این که به سازمان خویش به عنوان جزئی جدا نماید - به طوری که به تنها یی در رقابت با دیگران باشد - بر حذر می‌دارد و او را بر می‌انگیزد که سازمان را به عنوان یک کلیت (نظام) که اجزای آن در رابطه با یک دیگرند، در نظر بگیرد تا پندهاره و بازده مورد نظر را که مورد توافق جمعی قرار گرفته است، محقق کند^۳. نظام آموزش و پژوهش کشور می‌تواند فرهنگ تفکر راهبردی را دست‌کم از طریق دو فرایند نهادینه سازد؛ نخست، برنامه ریزی دقیق در

مورد منابع انسانی که هنجارهای رفتاری ضروری را برای تحقق راهبرد نظام آموزش و پرورش به وجود می‌آورد. دیگر، شور و بررسی دقیق و علمی در خصوص نامزدهایی که خود را در استحکام و تقویت نظام آموزش و پرورش سهیم و مؤثرمی دانند وکوش در انتخاب بهترین آنها با استفاده از معیارهای قابل قبول علمی.

افزایش جمعیت دانشآموزی تا مرز نوزده میلیون نفر (به استناد آمار آموزش و پرورش در سال تحصیلی ۱۳۹۷-۱۳۹۸) ۱۸۵۹۹۱ نفر) و به تبع آن، رشد کمی منابع انسانی که هم اینک افزون بر یک میلیون نفر (۱۰۱۸۰ نفر) را شامل می‌شود، مشکلات زیادی بر سر راه مدیران آموزش و پرورش قرار داده و فرایند تصمیم‌گیری را با چالش‌هایی مواجه ساخته است. آن‌چه مدیران آموزش و پرورش بیش از هر چیز به آن نیازمندند، درک پیچیدگی‌های مسائل آموزش و پرورش در دنیای کنونی است. درک درست این پیچیدگی‌ها در نحوه نگرش ما نسبت به مسائل و تمرکزی که بر نوع خاصی از مشکلات خواهیم داشت، نمود می‌یابد. شاید نخستین اقدام نظام‌مند برای درک مسائل آموزش و پرورش شناسایی دروندادهای این نظام باشد. به طور کلی، دروندادهای نظام آموزش و پرورش کشور را می‌توان در چهار منبع راهبردی زیر طبقه‌بندی کرد.

۱- منابع انسانی (شامل دانشآموزان، کارکنان و مدیران آموزشی و اداری)

۲- منابع مادی (شامل همه امکانات فیزیکی)

۳- منابع مالی (شامل پول و اعتبارات)

۴- منابع اطلاعاتی (شامل مجموعه دانش و علومی که به صورت فراسیستمی و درون سیستمی بر عملکرد سیستم تأثیر می‌گذارد).

شایستگی ممتاز نظام آموزش و پرورش کشور در استفاده بهینه از این منابع برای نیل به اهداف از پیش تعیین شده است. راهبردها و خط مشی‌های ناظر بر مدیریت منابع باید با هزینه نهایی (Marginal Cost) رابطه‌ای معقول و منطقی داشته باشد. به نحوی که مدیران آموزش و پرورش برای انتخاب و به کارگیری مدل‌ها و روش‌های اداره نظام آموزش و پرورش و مؤلفه‌های آن بتوانند این رابطه را توجیه کنند. در شرایط حاضر، برخی با عنوان کردن بحث تمرکز و عدم تمرکز، مشکل را ناشی از تمرکز نظام اداری می‌دانند و مدعیه فاضله را در عدم تمرکز می‌جویند یا با طرح کمبود منابع پولی و اعتباری، افزایش سهم بودجه و تخصیص اعتبارات را حل مشکلات می‌دانند. بعضی نیز با محکوم کردن شیوه‌های تحکم آمیز در رفتار سازمانی، الگوی مشارکت و مدیریت مبتنی بر مشارکت را چاره مشکلات معرفی می‌کنند یا با طرح چالش‌هایی که در پی بروز تغییرات ساختاری به طور جری برای مدیران فراهم شده است، به تجویز نسخه کوچک سازی (Downsizing)،

منبع‌گزینی خارجی (Outsourcing) و مهندسی مجدد (Reengineering) و ... می‌پردازند و عمل کردن به آنها را اعجاز مسیحایی برای غلبه بر دشواری‌ها و تنگناهای نظام آموزش و پرورش می‌دانند. در این میان، شایسته است بر دقایق و ظرافی تکیه کنیم که با در نظر گرفتن شرایط و مقتضیات نظام آموزش و پرورش، تضمین بیشتری برای استفاده بهینه از منابع فراهم می‌آورد. به راستی، اقداماتی که تا کنون صورت پذیرفته، تا چه حد چاره‌ساز مسائل آموزش و پرورش در دنیای کنونی است؟ جامعه اسلامی ما به واسطه مسؤولیت الهی خویش، حضور فعال همه افراد را در رفع مشکلات و موانع طلب می‌کند و همه به سهم خود در تحقق الگوی استفاده بهینه نقش دارند. پیامبر اکرم (ص) در این باره می‌فرمایند:

كلكم راع و كلكم مسؤول عن رعيته

همه شما مسؤول هستید و از همه شما درباره رعيته سؤال خواهد شد.

این مسؤولیت با توجه به روابطی که میان تمامی مؤلفه‌های یک نظام (جامعه یا سازمان) وجود دارد و تأثیر و تأثر عمیق و حیرت‌انگیز آنها بر یک دیگر، حساسیت فوق العاده‌ای می‌باید. چه سا هرگونه انحراف یا تدبیر نادرست در اداره یا رهبری یک مؤلفه، کلیت نظام را تهدید کند و بقا و انتظام آن را با دشواری‌های جدی رو به رو سازد. آیا می‌توان تعبیری زیباتر و دقیق‌تر از این کلام تابناک پیامبر اکرم (ص) یافت که این گونه در بر دارنده تفکر سیستمی نسبت به مسائل باشد؟

مفهوم سیستم و تفکر نظام مند

سیستم مجموعه‌ای از مؤلفه‌های مرتبط به هم است که باید با یک دیگر و برای تحقق هدف مشترکی کار کنند؛ حتی وقتی که هر مؤلفه به گونه‌ای کار آمد و ساده طراحی شده است. در صورتی که مؤلفه‌ها با یک دیگر کار نکنند، سیستم درست کار نخواهد کرد. از این رو، تغییر در یک مؤلفه ممکن است سایر مؤلفه‌ها را نیز تحت تأثیر قرار دهد. همان‌گونه که در شکل ۱ ملاحظه می‌شود، به نظر می‌رسد از همه مؤلفه‌ها به دنبال هم و به طور متناسب استفاده نشده است. این خانه که طراحی آن نامتناسب است، همه اجزای ضروری برای یک خانه قابل استفاده را دارد اماً تنها اتاق‌ها، لوله‌کشی، سیم‌کشی برقی و سایر اجزای تشکیل دهنده آن با یکدیگر متناسب نیستند. پلکان در جلوی ساختمان قرار دارد؛ در حالی که به دلیل مسدود بودن جلوی آن به وسیله نرده بالکن، قابل استفاده نیست. پس از گره مؤلفه‌ای ضروری برای ساختمان است اماده سقف تعبیه شده است. پارکینگ برای توقف اتومبیل مؤلفه‌ای لازم به حساب می‌آید اما به دلیل این که در ورودی آن بالای دیوار قرار گرفته و راه ورود به ساختمان را می‌بندد، غیر قابل استفاده است و برخی جزئیات دیگر که شما با

تعقیق بیشتر به آن نگاه خواهد کرد.^۴

شکل ۱: خانه‌ای با طراحی نامناسب



پژوهش‌های متمم اسلامی و عقاید اسلامی

منبع: مارتین و همکاران (۱۹۹۴، ص ۲۷۲)

با ملاحظه شکل ۱ در می‌باییم که نداشتن نگرش سیستمی چگونه می‌تواند مؤلفه‌های مورد نیاز یک سیستم را بدون وجود ارتباط منطقی میان اجزا، کنار هم قرار دهد. شاید به علت مبرهن بودن خطاهای در چنین شکل ساده‌ای، طراحی آن مضحک جلوه کند اما جالب است بدانیم چگونه مؤلفه‌های یک سیستم اجتماعی (نظیر آموزش و پرورش) در صورت نبود تفکر سیستمی و در نظر نگرفتن نقش هر یک از مؤلفه‌ها در ارتباط با یک دیگر و نیز کل سیستم اجتماعی، ده‌هابرابر مضحک‌تر از این خانه در کنار هم قرار می‌گیرند. افراد سطحی نگر که عادت ندارند به طور عمیق به ارتباط اجزا با یک دیگر بیندیشند، این موضوع را درک نخواهند کرد.

دلیل ناتوان بودن نظام آموزش و پرورش در درگ مسائل کنونی، ناتوانی آن در سازمان دهی مؤلفه ها، عناصر و منابع به صورت یک سیستم و اراثه تصویری کلی و واحد از مسائل نظام آموزش و پرورش کشور است. این ناتوانی تنها مربوط به مدیریت امروز نیست و چه بسا، مدیریت امروز زخم دار چاره اندیشی ناصواب مدیریت گذشته باشد. تفکر نظام مند راه و روشی برای کل نگری است. چارچوبی که به جای توجه صرف به روابط خطی علت و معلولی میان پدیده ها بر دریافت روابط درونی پدیده ها و نه شناسایی تک تک آنها تأکید می کند. بود تفکر سیستمی سبب آن می شود که در دراز مدت خود را قربانی پیچیدگی نظام آموزش و پرورش سازیم و بدون این که تصویر روشی از کل مسائل به دست آوریم، تشنۀ آن باشیم که به طور کامل از جزئیات آگاه شویم. به راستی آیا تاکنون از خود پرسیده ایم که تا چه میزان قادریم حتی برای لحظات اندکی در مورد مهم ترین مسائل آموزش و پرورش به گونه ای نظام مند بینداشیم و از راهبردهایی که سبب قوت یا ضعف نقش ما در این نظام شده است، سخن به میان آوریم. هنر تفکر نظام مند در این است که به ما امکان می دهد تا از میان انبوه پیچیدگی های سیستم به ساختارهای اصلی مسائل نظر افکنیم و قوانین هبوط و صعود آنها را بشناسیم. نگرش نظام مند به مامی آموزد که دست کم دونوع پیچیدگی در مسائل نظام آموزش و پرورش وجود دارد؛ یکی پیچیدگی در مؤلفه های آن که تعداد بسیار زیادی از متغیرها را در برابر می گیرد. دیگری، پیچیدگی در پویایی نظام است که در آن آثار و نتایج روابط علت و معلولی بین عوامل مختلف از نظر زمانی و بعضًا مکانی در نزدیکی یکدیگر حاصل نمی شوند و لذا مقدمات واضح به نتایج مورد انتظار نمی انجامند.

قدان تفکر سیستمی در برنامه ریزی منابع انسانی آموزش و پرورش سبب شده است که در سطح کشور مراجع متعددی وجود داشته باشند که به طور رسمی در مورد مسائل آموزش و پرورش تصمیم بگیرند و بعضی از این تصمیم گیری ها موازی با یکدیگرند. در این ارتباط، در درون وزارت آموزش و پرورش، دست کم سیزده مرجع شامل شورای عالی آموزش و پرورش، شورای تغییر بنیادی نظام آموزش و پرورش، هیأت اجرایی نظام جدید متوسطه، شورای مرکزی نظارت بر مدارس غیرانتفاعی و مشارکت های مردمی، شورای سازمان پژوهش و برنامه ریزی آموزشی، شورای معاونین آموزش و پرورش، شوراهای آموزش و پرورش استان ها و شهرستان ها، شورای عالی انجمن اولیا و مربیان، هیأت امنای سازمان استعدادهای درخشان، شورای سازمان استثنایی کشور، کانون پرورش فکری کودکان و نوجوانان، شورای سیاست گذاری و احیای تربیت دینی در معاونت پرورشی و در نهایت، سازمان معین وزارت آموزش و پرورش را می توان برشمرد. علاوه

بر این، حتی می‌توان از نهادهای خارج از آموزش و پرورش نظیر شورای عالی انقلاب فرهنگی، شورای عالی برنامه‌ریزی، شورای فرهنگ عمومی، شورای عالی جوانان، سازمان دانش آموزی و دهه‌ها شورا، نهاد و سازمان دیگر نام برد که هر کدام به سهم خود در ترسیم بستر فلسفی (وضع مطلوب) نظام آموزشی نقش دارد.

وجود شش معاونت اصلی با ۳۷ اداره کل، هفت سازمان وابسته، به همراه پژوهشکده تعلیم و تربیت، هیأت مرکزی گرینش و دبیرخانه شورای عالی آموزش و پرورش فقط در مجموعه حوزه ستادی وزارت آموزش و پرورش سبب شده است که هر کدام به بخشی از وظایف آموزش و پرورش پردازند. بعضی وظایف این سازمان‌ها با یک دیگر همپوشانی دارد و تکراری است.

شورای عالی آموزش و پرورش که به زعم اغلب صاحب‌نظران، قوه قانون‌گذاری در وزارت آموزش و پرورش محسوب می‌شود و به استناد لایحه ۴ قانونی "هیچ یک از مقررات آموزشی و پرورشی کشور که با وظایف شورای عالی آموزش و پرورش مربوط است، قبل از تصویب در شورا رسمیت نخواهد داشت"، تاکنون در برخورد با مسائل آموزش و پرورش کشور بیشتر به معلول‌ها توجه داشته و مواضع افعالی اختیار کرده است. شاید بتوان گفت که بدون یازنایی وضع مطلوب و تعیین نشانگرهایی برای مشخص کردن فاصله میان «مطلوب» و «موجود»، از نظام آموزشی جز این انتظاری نمی‌رود. مع‌هذا، آموزش و پرورش به جای این همه شورا و کمیسیون و ... نیازمند شورایی مسؤول و پاسخ‌گو در مقابل نیازهای متنوع و پیچیده نظام آموزش و پرورش کشور است.

در حال حاضر، شرایط به گونه‌ای است که اغلب مدیران تنها بر حوزه اختیارات و مسؤولیت‌های خود مستمر کنند و این امر حتی در میان کارکنان نیز شایع شده است. به طوری که اغلب، نسبت به نتایج حاصل در کل مجموعه و حاصل عملکرد تمامی افراد، احساس مسؤولیت نمی‌کنند. در نتیجه، به سختی می‌توان علت اصلی مشکلات را تشخیص داد. به نظر می‌رسد پرداختن به معلول‌ها تشخیص علت‌ها را ناممکن ساخته است. مدیران و کارکنان تمایل دارند تقصیرات را متوجه کسی یا چیزی خارج از حوزه یا سیستم تحت مدیریت خود بدانند. آن گونه که "سنچ" (Senge, ۱۹۹۰) می‌گوید ما به بیماری "دشمن جایی آن بیرون است" مبتلا شده‌ایم. این امر محصول نگرش غیر نظام‌مند و غیر جامع نگر به مسائل است. او به نقل از آرجیریس (Argyris) می‌گوید ما غالباً خود را در چارچوب "عادت‌های دفاعی" محصور می‌کیم. این عادت‌ها، مدل ذهنی مارا تحت تأثیر قرار می‌دهند و توان آزمودن را از مسلب می‌کنند.^۵ باید به خاطر داشته باشیم که ایجاد پیوند میان مدل‌های ذهنی و تفکر نظام‌مند برای مدیران آموزش و پرورش قابلیتی شایسته

محسوب می شود. تصمیم گیری در نظام آموزش و پژوهش عمدهاً مبتنی بر تفکر خطی است تا تفکر نظام مند. در نتیجه، آرمان مشترک و پنداشته یک پارچه ای (Integrated Vision) میان منابع انسانی به چشم نمی خورد. ما اگر در صدد ایجاد تحول در شیوه های منسخ شده و ناکارآمد گذشته هستیم، باید تصمیمات کلیدی و حساس خود را بر مبنای درک مشترک همه کارکنان از روایط و پیوندهای میان پدیده ها در نظام آموزش و پژوهش و شناخت الگوهای اساسی تحول، اتخاذ کنیم.

منطق آرمان مشترک یا پنداشته تنها یک باور صرف نیست بلکه نیروی عظیم است که در قلب تمامی کارکنان و مدیران آموزش و پژوهش جریان دارد و آنان را بر می انگیزد. آرمان زمانی مشترک به حساب می آید که همه افراد ذی ربط، ذی نفع و ذی صلاح در ترسیم آن مشارکت داشته و بر سر آن به توافق جمعی رسیده باشند. تنها در این صورت می توان انتظار داشت که تصویر روشی از آن در ذهن وجود داشته باشد. در صورت وجود احساس تعهد و پایبندی تحلیل اتفاقی، خلاقیت و شهامت و شجاعت افراد را در برخورد با مسائل و مشکلات به طور طبیعی و خودکار و به طرز بی سابقه ای افزایش می دهد.

به راستی کدام بصیرت و آرمان مشترک به منزله مبنی عظیم، همه کارکنان و مدیران آموزش و پژوهش را بر می انگیزد تا بتوانند بر اساس آن هدف ها و راهبردهای همسو و هماهنگی را به کار گیرند و توسعه بخشنده؟ باید صادقانه پذیرفت که در این مورد تاکنون آن چنان که باید، تفکر نظام مندی صورت نگرفته است. شاید بتوان یکی از نتایج این امر را ناشناخته ماندن قابلیت سازمانی آموزش و پژوهش (Organizational Capability of Education) معرفی کرد. قابلیت سازمانی آموزش و پژوهش بر این نکته دلالت دارد که آموزش و پژوهش تا چه میزان قادر است برای نیل به هدف های خود پیشرفت کند و از همه ظرفیت هایش به بهترین شکل بهره برگیرد. به کمک مدل گمی زیر که اسیت و همکارانش (۱۹۹۲) ارائه کرده اند، چهار عنصر اصلی قابلیت سازمانی را در آموزش و پژوهش می توان نشان داد.^۶

$$OC=f(L * SM * C * I & MP)$$

OC=Organizational Capability

L=Leadership

قابلیت سازمانی

رهبری (رهبران چه کارهایی انجام می دهند)

SM=Shared mindest

تأملات مشترک (باورها و ارزش های مشترک)

C=Competencies

شاپستگی ها (دانش، مهارت ها و توانایی های افراد و سازمان)

I & MP=Infrastructure and management process

زیرساخت و فرایند مدیریت (طرز اداره کردن سیستم های فنی و عملیاتی سازمان) این چهار عنصر به هم پیوسته‌اند و با یک دیگر رابطه تعاملی دارند و برای طرح قابلیت سازمانی وجود همه آنها ضروری است. تابع فوق نشانگر آن است که ما باید به هر چهار عنصر قابلیت سازمانی توجه داشته باشیم. با وجود این، اهمیت هر عنصر از لحاظ قابلیت سازمانی می‌تواند متفاوت باشد. تشخیص قابلیت سازمانی آموزش و پرورش نخستین گام از فرایند برنامه ریزی منابع انسانی به شمار می‌رود. با کاوشگری در محیط بیرونی و درونی آموزش و پرورش و ارزیابی سیستم منابع انسانی آن می‌توان به بررسی قابلیت سازمانی آموزش و پرورش در زمینه منابع آموزش و پرورش پرداخت و تناسب و هماهنگی میان عرضه و تقاضای منابع انسانی را مورد مطالعه قرار داد و برای همه خرده سیستم های مدیریت منابع انسانی برنامه ریزی لازم را انجام داد. به گونه‌ای که همه این خرده سیستم ها دارای برنامه‌ای مشخص و نظام یافته و در مسیر هدف‌های اصلی نظام آموزش و پرورش باشند. مدیران و کارکنان آموزشی مدارس از شایسته‌ترین کسانی هستند که می‌توانند به متخصصان منابع انسانی در آموزش و پرورش یاری رسانند و در شناسایی قابلیت‌های واقعی آموزش و پرورش گنجینه ناپیدا و ارزشمندی باشند. با در نظر گرفتن معیارهایی برای قابلیت سازمانی آموزش و پرورش می‌توان به استنباط‌های محکمی در مورد عناصر چهارگانه یاد شده دست یافت. برخی از این معیارها عبارت‌اند از:

- ۱- پاسخ‌گویی (Accountability): منابع انسانی آموزش و پرورش تا چه میزان در قبال کارشان پاسخ‌گو هستند؟
- ۲- عمل‌گرایی (Action orientation): تا چه میزان می‌توان چرخه زمانی فعالیت‌های مربوط به یاددهی و یادگیری را کاهش داد؟
- ۳- آموختن مداوم (Continious learning): تا چه میزان می‌توان نحوه انجام دادن کار را دائمآ بهبود بخشید و ایده‌های جدید را - از هر کجا که باشد - آموخت؟
- ۴- تمرکز بر مشتری (Customer Focus): تا چه میزان می‌توان با هر چیزی از نظر مشتری (شامل همه افراد ذی نفع درونی از قبیل دانش‌آموزان، کارکنان و مدیران آموزشی و اداری و همه افراد ذی نفع بیرونی از قبیل والدین و تمام افراد و مراکزی که با نظام آموزش و پرورش و به ویژه مدارس تعامل دارند یا از نتایج کار آنها بهره می‌برند) برخورد کرد؟

- ۵- تنوع (Diversity): تا چه میزان می‌توان برای تفاوت‌ها ارزش قائل شد و روش‌های جدید کارآمد را تشویق نمود و با منابع انسانی گوناگون کار کرد؟
- ۶- توانمند سازی (Empowerment): کارکنانی که از اقتدار، مسئولیت و شایستگی

- لازم برخوردارند، تا چه میزان قادر به تصمیم‌گیری در سطوح متناسب با سازمان هستند؟
- ۷- جهانی سازی (Globalization): تا چه میزان قادر به بازبینی و ارزیابی فرآیند آموزش و پرورش در یک زمینه جهانی هستیم؟
- ۸- یک پارچه سازی (Integration): تا چه میزان اجزای آموزش و پرورش به متزله یک کل هماهنگ هستند؟
- ۹- رهبری (Leadership): تا چه میزان می‌توان تضمین کرد که مدیران و رهبران برتر در پست‌های کلیدی قرار گرفته‌اند.

معیارهای یاد شده به ما کمک می‌کنند تا در گام دوم از برنامه ریزی منابع انسانی که عبارت از شناسایی مجموعه‌ای از شیوه‌های منابع انسانی (Human Resource Practices) است تشخیص دهیم که کدام یک از شیوه‌های منابع انسانی می‌تواند برای مسحک زدن معیارها و به نتیجه رسیدن قابلیت‌های نظام آموزش و پرورش مورد استفاده قرار گیرد.

شکل ۲ ماتریس معیارهای قابلیت سازمانی و شیوه‌های منابع انسانی را نشان می‌دهد.



شکل ۳: هاتریس معیارهای قابلیت سازمانی و شیوه‌های انتخاب انسانی

هنري: أسيبيت، بروسكى و ديوس (١٩٩٣، ص ٦٤ - ٨٨)

برنامه ریزی منابع انسانی یکی از مؤلفه های خرده سیستم جذب و تأمین در سیستم مدیریت منابع انسانی به شمار می آید اما با همه خرده سیستم های مدیریت منابع انسانی در ارتباط مداوم است و بدون بهره گیری شایسته از قابلیت های این مؤلفه نمی توان برنامه های نظام مندی برای سایر خرده سیستم های مدیریت منابع انسانی تدوین کرد و به موفقیت نايل شد.

برنامه ریزی برای تأمین منابع انسانی آموزش و پرورش چهار جنبه عمدہ را در بر می گیرد. این چهار جنبه عبارت اند از: ۱) برنامه ریزی برای تأمین نیاز های آینده آموزش و پرورش، از طریق تصمیم گیری درباره تعداد افراد و نوع شایستگی هایی که آموزش و پرورش در آینده نیاز خواهد داشت. ۲) برنامه ریزی برای تعادل و توازن در آینده از طریق مقایسه کردن تعداد کارکنان مورد نیاز با تعداد داوطلبان و کارکنانی که انتظار می رود در آموزش و پرورش باقی بمانند؛ این امر منجر می شود به ۳) برنامه ریزی برای جذب داوطلبان یا متنظر خدمت کردن کارکنان؛ ۴) برنامه ریزی برای آموزش و پرورش کارکنان و حصول اطمینان از این که افراد توافق و اجاد شرایط همواره در دسترس اند و آموزش و پرورش می توانند نیاز های آینده خود را از این منابع تأمین کند.^۷

در این میان مسأله مهم این است که مدیران آموزش و پرورش واقف باشند که باید اهتمام اصلی خود را به تولید انرژی در سازمان آموزشی خود معطوف سازند. مراد از تولید انرژی، تولید انرژی مثبت است نه انرژی منفی . ترس، نمود بر جسته تولید انرژی منفی و الهام نمود بر جسته تولید انرژی مثبت است . ترس آرمان های منفی را تقویت می کند؛ در حالی که الهام حامی آرمان های مثبت است . ترس قادر است تغیرات بزرگ را در کوتاه مدت ایجاد کند اما الهام منبعی است که به طور مستمر رشد و توسعه ایجاد می کند. مشخصه بارز گروه هایی که قادر نبوده اند به خوبی با یک دیگر یک پارچه و همسو شوند ، ائتلاف انرژی مثبت است .

برنامه ریزی منابع انسانی نه تنها مؤلفه ای مهم از فرایند برنامه ریزی کل سازمان محسوب می شود، بلکه نخستین وظیفه سیستم مدیریت راهبردی (استراتژیک) منابع انسانی نیز به حساب می آید؛ زیرا براساس نگرش سیستمی، مدیریت منابع انسانی مجموعه ای از فعالیت های سازمانی است که به جذب، توسعه، نگهداری و انگیزش منابع انسانی توجه می کند.^۸ بنا به گفته میر سپاسی (۱۳۷۵) مدیریت راهبردی منابع انسانی عبارت است از اعمال دور اندیشی های فرا گیر، سیستمی، نوآور و تحول گرای اقتضایی با رعایت فرصت ها و تهدیدهای محیط برون سازمانی و قابلیت های درون سازمانی در جهت جذب و تأمین منابع انسانی مورد نیاز، آموزش، نگهداری و کاربرد مؤثر آن به نحوی که هدف های

راهبردی سازمان با کارایی مطلوب تحقق یابد.^۹

در سال‌های اخیر، برنامه ریزی منابع انسانی به عنوان ابزاری که می‌تواند به طور مستقیم اهداف و راهبردهای سازمانی را به اهداف و برنامه‌های منابع انسانی متصل کند، مورد توجه بسیار واقع شده است. برنامه ریزی منابع انسانی عبارت است از پیش‌بینی نیازهای سازمان از لحاظ منابع انسانی و برنامه ریزی مراحلی که برای برآوردن این نیازها باید طی شود. سازمانی که در فرایند تعیین نیازهای منابع انسانی خود قرار دارد، مشغول انجام دادن فعالیتی است که به آن فرایند برنامه ریزی استراتژیک منابع انسانی گفته می‌شود. برنامه ریزی استراتژیک منابع انسانی یکی از مهم‌ترین عناصر موفقیت برنامه‌های مدیریت منابع انسانی محسوب می‌شود؛ زیرا فرایندی است که از طریق آن یک سازمان اطیینان حاصل می‌کند که برای دست یابی به هدف‌های خود به چه تعداد منابع انسانی، با چه نوع تخصص‌ها و مهارت‌هایی، برای چه مشاغلی (مکان مناسب) و در چه زمانی (زمان مناسب) نیاز دارد. تابتواند به گونه‌ای اثر بخش و کارآمد عمل کند^{۱۰} (دی سنزو و راینز، ۱۹۹۶، ص ۱۲۷).

به اعتقاد واکر (ترجمه داشگرزاده، ۱۳۷۵) هر چند برنامه ریزی منابع انسانی از زمان پیدایش سازمان‌های صنعتی مدرن تاکنون همواره یکی از وظایف مدیریت بوده اما فراز و نشیب‌هایی داشته است^{۱۱}. از اوایل دهه ۷۰ میلادی اصطلاح برنامه ریزی نیروی انسانی (Manpower Planning) که عمدتاً در پیش‌بینی نیازهای منابع انسانی به واکنش پذیری (Reactive) گرایش داشت تا فراکنشی (Proactive) اهمیت خود را از دست داد و مفهوم برنامه ریزی منابع انسانی جایگزین آن گردید. برنامه ریزی منابع انسانی در زمینه کاوشنگری (Investigating) و پیش‌نگری (Forecasting) نسبت به منابع انسانی بینش وسیع تری دارد و در فراسوی بینش فرایندی به گونه‌ای نظاممند، کلیت سیستم را مورد توجه قرار می‌دهد و به پیش‌بینی نیازها و طراحی برنامه می‌پردازد. در عین حال، حکایت از دیدگاهی مشتب نسبت به منابع انسانی به عنوان منبع وثروت اصلی واستراتژیک سازمان دارد.

نتایج پژوهش‌های انجام شده حاکی از آن است که میان برنامه ریزی منابع انسانی و برنامه ریزی استراتژیک در سازمان‌ها پیوند عمیقی وجود دارد. از این‌رو، راهبرد سازمان و عواملی که در خارج از سازمان (عوامل محیطی) بر آن اثر می‌گذارند، در مجموع محدوده‌ای را که برنامه مربوط به تأمین نیاز منابع انسانی می‌تواند کارساز واقع شود، تعیین می‌کند^{۱۲} (جنی فر، ۱۹۸۴). امروزه سازمان‌ها به علت تغییرات عمده‌ای که در تحولاتی آن‌ها ایجاد شده است و تحولاتی که بر اثر شرایط محیطی به آنها تحمیل می‌شود، برنامه ریزی سازمان را با برنامه ریزی منابع انسانی یک پارچه می‌کنند و در دراز مدت خود را بادیدگاه فراکنشی (Proactive Perspective) منطبق می‌سازند؛ زیرا این

نیازهای سازمان است که در غالب موارد نیازهای منابع انسانی را مشخص می‌کند.^{۱۳} اگر برنامه‌ریزی منابع انسانی همسو و هماهنگ با اهداف و خط مشی کلی آموزش و پرورش صورت پذیرد، ورود افراد به نظام آموزش و پرورش کشور، حرکت و گردش آنها در داخل آموزش و پرورش و خروج آنان از آن بر اساس پیش‌بینی و برنامه‌ریزی استراتژیک منابع انسانی صورت می‌پذیرد. در نتیجه اجرای این فرایند، مدیران آموزش و پرورش در مقابل پست‌های خالی غافلگیر نخواهند شد و همیشه منابع انسانی شایسته‌ای برای تصدی پست‌های سازمانی - به ویژه در پست‌های کلیدی - در اختیار خواهند داشت.

شناخت واقعی محیط در فرایند ایجاد راهبرد منابع انسانی به منظور رسیدن به یک پارچگی میان سیستم مدیریت منابع انسانی آموزش و پرورش و نیروهای خارجی ضروری است. این نیروها به طور مستقیم یا غیرمستقیم برآهداف، راهبرد، ساختار، اندازه، سیاست‌ها، روش‌ها و عملیات نظام آموزش و پرورش تأثیر می‌گذارند. درنتیجه، شایسته است که یک سیستم کاوشگری محیطی برای فرایند برنامه‌ریزی اثربخش پدید آید. از این رو، برای این که بین نتایج تحلیل محیطی و برنامه‌ریزی استراتژیک منابع انسانی آموزش و پرورش پیوند برقرار سازیم، باید به دو سؤال اساسی پاسخ دهیم :

- ۱- تغییرات محیطی شناسایی شده بر سیاست‌ها و برنامه‌های منابع انسانی آموزش و پرورش چه تأثیراتی دارد؟
- ۲- موضوعات بالقوه منابع انسانی برآهداف و راهبردهای برگزیده سازمان چه تأثیراتی دارد؟

در زمینه اهداف و راهبردها منابع انسانی نیز موضوع باورها و ارزش‌ها، پسنداره و رسالت سازمان و افرادی که جذب آموزش و پرورش می‌شوند، بسیار حائز اهمیت است. بنابرگفته کریستف (Kristof)، چون ارزش‌ها، باورهایی باثبات و پایدار فرض می‌شوند، تقریباً غیرممکن است که سازمان قادر باشد ارزش‌های منابع انسانی خود را به راحتی تغییر دهد.^{۱۴} در نتیجه، آموزش و پرورش باید به جذب افرادی همت‌گمارد که پشتیان اهداف و راهبردهای آن باشند. این امر از طریق روشی انتخابی که مفهوم تناسب شخص - سازمان (Person - Organization) است، محقق می‌گردد. تناسب شخص - سازمان به سازگاری میان کارکنان و سازمانی که در آن کار می‌کنند، اشاره دارد. این سازگاری اغلب از طریق انطباق میان ارزش‌های فردی و سازمانی سنجیده می‌شود. برسی‌های به عمل آمده، نفوذ مثبت شخص - سازمان (P-O) را بر طرز تلقی‌های کاری نظیر رضایت شغل و تعهد سازمانی، ترک خدمت اختیاری کارکنان از سازمان (Turnover) و عملکرد کاری نشان داده است

میان شخصیت، ارزش‌ها و علایق فردی و فرهنگ سازمانی از یک سو و داشت، ارزش‌ها و توانایی‌های فردی و مقتضیات شغلی افراد از سوی دیگر باید پسوندی عمیق برقرار باشد. به ویژه، در شرایطی که افراد برای دراز مدت استخدام می‌شوند.^{۱۶} در شرایط کنونی، یکی از دشواری‌های نظام آموزش و پرورش کشور از تضاد و تناقض میان این مقاومت ناشی می‌شود. این امر حتی می‌تواند انتظار موقیت در امر مشارکت و رسیدن به حد هم افزایی را عقیم سازد.

مدیران آموزش و پرورش باید از طریق تقویت قابلیت‌های رهبری، نگرش‌ها، رفتارها و ارزش‌های دیگران را تحت تأثیر قرار دهند. این امر از طریق رهبری استراتژیک امکان‌پذیر است. رهبری استراتژیک کارکرده چندگاهه دارد که مدیریت از طریق دیگران، بخشی از آن است و در توانمندسازی دیگر برای خلق تغییرات راهبردی، اقدامی اساسی به شمار می‌رود.^{۱۷} در حالی که در محیط جهانی امروز تغییرات به گونه‌ای تصاعدی در حال افزایش است، توانایی سازگار کردن و یکپارچه نمودن شرایط بیرونی و درونی، اداره کردن و کاربرد پردازش اطلاعات امر پیچیده‌ای است. از طریق رهبری استراتژیک می‌توان برای پیچیدگی فایق آمد.^{۱۸}

از طریق ارزیابی راهبرد آموزش و پرورش و پس از آن ارزیابی کارکردهای مدیریت منابع انسانی در شرایط موجود و مقایسه نتایج به دست آمده با شرایط مطلوب و آرمانی، می‌توان به تدوین راهبرد (Strategy Formulation) و پس از آن اجرای راهبرد (Strategy Implementation) به متزله دو مؤلفه اساسی برای ارزیابی راهبرد نظام آموزش و پرورش پرداخت. تدوین راهبرد عبارت از مجموعه فعالیت‌هایی است که به تعیین اهداف کلی و رسالت سازمان می‌انجامد و در نتیجه آن، یک برنامه راهبردی خاص تدوین می‌گردد.^{۱۹} اقدامی که تاکنون آموزش و پرورش به صورت جدی به آن نپرداخته است. هرچند که به موجب لایحه قانونی، نخستین وظیفه از وظایف شورای عالی آموزش و پرورش به شمار می‌رود. مقصود از اجرای راهبرد استفاده از ابزار و وسائل سازمانی و شیوه‌های مدیریتی است تا بتوان برآن اساس برای تأمین هدف‌های استراتژیک منابع را تخصیص داد و امور را هدایت کرد.^{۲۰}

از طریق تحلیل منابع انسانی داخلی، می‌توان نقاط قوت و ضعف راهبرد منابع انسانی موجود را شناسایی کرد و از موقعیت فعلی منابع انسانی آموزش و پرورش شناخت دقیقی به دست آورد. هم‌چنین با پیش‌بینی تقاضای آینده برای منابع انسانی می‌توان بررسی کرد که چه قابلیت‌های جدیدی از لحاظ سطح دانش، مهارت و توانایی مناسب با تغییراتی که در فرایند آموزش و پرورش اتفاق می‌افتد، مورد نیاز است.

- در نهایت، سیستم برنامه ریزی استراتژیک منابع انسانی به ما کمک می کند تا حداقل ارزیابی مناسبی درباره موارد زیر به عمل آوریم:
- ۱- مقایسه نیازهای واقعی به منابع انسانی بانیازهای که برنامه ریزی شده.
 - ۲- سطوح بهره وری در مقابل اهداف محقق شده.
 - ۳- مقایسه نرخ جریان های واقعی کارکنان (نقل و انتقالات، غیبت ها، ارتقا و ...) در مقابل نرخ های مطلوب.
 - ۴- مقایسه برنامه های اجرا شده تخصصی برای کارکنان با برنامه های پیش بینی شده.
 - ۵- مقایسه هزینه های نیروی کار و برنامه ها با مقدار بودجه مصوب.
 - ۶- رابطه نتایج و منافع برنامه ها در مقابل هزینه های آنها.

بحث و نتیجه گیری

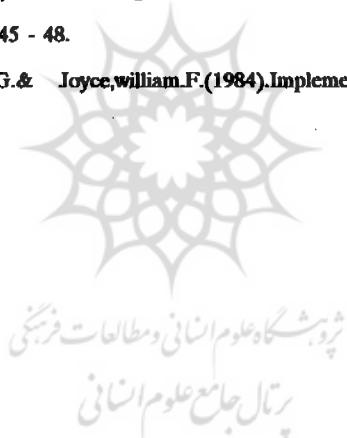
این مقاله کوشیده است تا برپایه تفکر راهبردی و نظام مند، نظام برنامه ریزی نیروی انسانی آموزش و پرورش را نقد کند و با طرح مباحث اساسی برنامه ریزی منابع انسانی، در جهت افزایش ضریب موقوفت و اثربخشی نظام مدیریت منابع انسانی آموزش و پرورش، بستر مناسبی برای بازاریابی و ساختار دهنده مجدد این فرایند فراهم آورد. کشف و پرورش قابلیت سازمانی آموزش و پرورش نخستین گام از فرایند برنامه ریزی منابع انسانی معرفی شده و نقش مدیران و کارکنان آموزشی (معلمان و مدرسان) به عنوان منبعی استراتژیک برای شناسایی و پرورش این قابلیت ها مورد توجه قرار گرفته است. گام دوم از این فرایند، ارزیابی کارکردهای منابع انسانی در چهار خرده نظام جذب و تأمین، توسعه، نگهداری و انگیزش و رهبری منابع انسانی در آموزش و پرورش معرفی شده است.

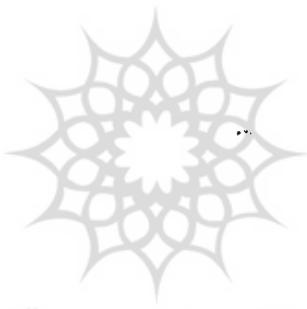
در پایان، لازمه برنامه ریزی استراتژیک منابع انسانی، برخورداری از حمایت و پشتیبانی مدیریت است. مدیریت استراتژیک نظام آموزش و پرورش باید نسبت به بررسی مسائل منابع انسانی و طرح های راهبردی تعهد جدی داشته باشد. مدیران منابع انسانی نظام آموزش و پرورش باید از میان کسانی انتخاب شوند که درباره عملیات اساسی سازمان دانش کافی داشته و از دانش و بینش تخصصی و دقیق در زمینه مدیریت منابع انسانی برخوردار باشند.



- 1.Tsui,Ming-sum.(1998).**Organizations as Elephants:A chinese Metaphor or a Metatheory?**,International Journal of Management,Vol.151,No.2:151-160.
- 2.Aldrich,H.E.& MarsdenP.V.(1988).Environments and organization,in Handbook of sociology,ed.Neil J.smelser.361-92.Newbury Park,CA:sage publications.
- 3.کافمن، راجر و هرمن، جرجی (۱۳۷۴)؛ برنامه ریزی استراتژیک در نظام آموزشی، مترجمان: فربدۀ مشایخ و عباس بازرگان، تهران، مدرسه.
- 4.Martin,Wainright.E & et al.(1994).**Managing Information Technology :what Managers Need to Know.**(2 nd ed).Macmillan publishing company.
- 5.Senge,Peter.(1990).**The Fifth Discipline:The Art and practice of learning Organizations.** New York:Double day/currency.
- 6.Smith,B.J., Boroski,J.W.& Davis,G.E.(1992).Human Resource Planning,Human Resource Management. Vol. 31, No 1 & 2: 81-93.
- 7.- استونر، جیمز و فری من، ادوارد (۱۳۷۵)؛ مدیریت، مترجمان: سید محمد اعرابی و علی پارسایان، تهران، مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی.
- 8.Griffin,R.W.(1996). **Management,**(2 nd ed).Houghton Mifflin company.
- 9.- میر سپاهی، ناصر-(۱۳۷۵)؛ مدیریت استراتژیک منابع انسانی در سازمان‌های نظامی، فصلنامه کنترولر، سال اول، شماره اول، صص ۵-۲۳.
- 10-Decenzo,D.A. & Robbins,s.p.(1996).**Human Resource Management.**(5nd,ed)NewYork: John Wiley & Sons,Inc.
- 11- واکر، جیمز دیبلو (۱۳۷۵)؛ برنامه ریزی استراتژیک منابع انسانی، مترجم: خدابخش داشکرزاده، تهران، نشر فرهنگی زند.
- 12.Jennifer,McQueen.(1984).Integrating Human Resource planning with strategic planning, Canadian public Administration.vol 27,No.1:1-13.
- 13- برای کسب آگاهی بیشتر می‌توانید به منابع زیر رجوع کنید.
Morgan,R.B.& Smith,J.E.(1996).**Staffing the New work place.**chicago:CCH.Jackson, S.E.& Schuler, R.S.(1990). **Human Resource Planning: Challenges for Industrial/Organizational.** Organizational. American Psychologist. 45:223-239.

- 14.Kristof,A.(1996).Person-Organization Fit:An Integrative Review of its Conceptualizations, Measurement, & Implications. *Personnel Psychology*,49:1-49.
- 15.Bretz,R.& Judge,T.(1994).Person - Organization Fit & the theory of work Adjustment: Implications. for satisfaction,Tenure,&Career success. "Journal of vocational Behavior,44:32-54.
16. Carbrera,E.F.& Bonache,J.(1999). An Expert HR system for Aligning organizational culture & strategy.Human Resource planning,vol,22,1:51-60.
- 17.Hagen,A.F.& Hassan,M.T & Amin,S.G.(1998). Critical strategic leadership Componets:An Empirical Investigation. SAM Advanced Management Journal.No.2:39 - 44.
- 18.Hitt,M.A.,& Keats,B.W.(1992). Strategic leadership and restructuring:a reciprocal interdependence,in phillips,R.L.,& Hunt,J.G.(Eds.) strategic leadership,A multiorganizational level perspective. 45- 61.westport,conn.:Quorum book .
- 19.Ieontiades,Milton.(1982).the Confusing Words of Business Policy, Academy of Management Review.vol 7.45 - 48.
20. Hrebiniak,lawrence.G.& Joyce,william.F.(1984).Implementing strategy. New York: Macmillan.





پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتابل جامع علوم انسانی