

معرفی مقاله

نوشته: محمدعلی امیری

در ورود به دهه دوم از بیروزی انقلاب اسلامی که به دهه بازسازی مشهور است، سخن روز، سخن برنامه‌های کوتاه‌مدت و بلندمدت توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور و تعیین جایگاه و نقش هریک از بخش‌های نظام در دستیابی به اهداف انقلاب اسلامی است. متأسفانه در رقابت بخش‌های مختلف و تلاش آنها برای جلب توجه بیشتر و بالطبع جذب امکانات بیشتر، آنچه از توجه و امکانات در خور برخوردار نیست، آموزش و پرورش می‌باشد.

مقاله حاضر تلاشی است در جهت تبیین مفهوم واقعی توسعه، تبدیل آن از یک مفهوم صرفاً اقتصادی به یک مفهوم انسانی. تویینده مقاله با ذکر تجربیات ملل مختلف و ناکامیها و توفیقات آنان، بر نقش نیروی انسانی به عنوان بیش‌نیاز اساسی رشد و توسعه جوامع تأکید می‌ورزد. این مقاله حاوی بخش‌هایی است تحت عنوان توسعه و مشارکت مردم در سازندگی و نوسازی، تحول نظرات اقتصاددانان در باره نقش آموزش و پرورش، و جایگاه آموزش و پرورش در برنامه بازسازی و نوسازی ایران می‌پاند.

بدینوسیله از آقای محمدعلی امیری، تویینده مقاله تشکر و تقدیر نموده ضمن توفیق روز افزون ایشان امیدواریم در آینده نیز شاهد استمرار و تقویت همکاری نامبرده با فصلنامه باشیم. انشاء... «فصلنامه»

قسمت اول: پیرامون توسعه و مشارکت مردم در سازندگی و نوسازی پس از هشت سال جنگ و لطمات و خسارات اقتصادی و اجتماعی که تحمل کرده‌ایم و فرستهای بسیاری را برای نوسازی ایران از دست داده‌ایم، اکنون در مرحله‌ای حساس از تاریخ کشور و جامعه‌مان قرار داریم. در این مرحله حساس باید سیاست‌ها و راهبردهای اقتصادی و اجتماعی با تفکر و تعمق و دوراندیشی و با احساس مسئولیت نسبت به نسل‌های فردای این مرز و بوم اتخاذ شود.

بیش از هر چیز باید از شتاب‌زدگی و اقدامات نمایشی و نسبت‌گذاری به فروتنی و واقع‌بینی و بادقت و موشکافی تجربیات گذشته را ارزیابی کنیم و برای بازسازی و نوسازی جامعه ایران راهها و شیوه‌ها و سیاست‌هایی را انتخاب نکنیم که در کوتاه مدت مفید و معقول جلوه می‌کنند اما در درازمدت و در آینده ما را دچار مشکلات بی‌شمار و چاره‌ناپذیر می‌سازند. تجربه‌های تلخ کشورهای جهان سوم و کشور خودمان نشان میدهند که باید بیشتر به امکانات و استعدادهای خود متکی باشیم تا از واسطگی‌های اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی و سیاسی در امان باشیم. این مرحله از تاریخ کشور ما بسیار شباهت به اوضاع کشور ژاپن پس از جنگ جهانی دوم نیست. البته که زمان و شرایط و امکانات بالقوه و ثروت‌های این دو کاملاً متفاوت هستند. ولی تعمق در تجربه کشوری که بر اثر جنگ جهانی دوم ویران شده بود و بسی بردن به اینکه چگونه و با چه شیوه‌ها و سیاست‌ها و راهبردهای اقتصادی و اجتماعی توانست پس از گذشت حدود ۴۰ سال به سطح کشورهای پیشرفته جهان برسد و آینده درخشانی نیز در انتظارش باشد، برای ما آموزنده خواهد بود. ادوین رایز‌هاور^۱ سفیر سابق آمریکا در ژاپن وضع آن کشور را پس از پایان جنگ چنین توصیف کرده است: «در پایان اوت ۱۹۴۵ ژاپن کاملاً ویران شده است. دو میلیون نفر کشته شده‌اند. صنعت از بن برآفتداده است و کشاورزی به علت فقدان معتقد کود و تجهیزات عقیم مانده است. ملت از باید در آمده که قدرت و نیرویش را تا آخرین قطه در جنگ به تحلیل برده و معتقد بود که رهبرانش پیروز خواهند شد و «باد مقدس» چون همیشه ژاپن را نجات خواهد داد. اکنون ملتی تهی شده از هر گونه چوهر مادی و معنوی است. یک ملت گرسنه و بیهوده و گمگشته.^۲

البته بررسی چگونگی پیشرفت آئی ژاپن نشان داد که برخلاف نظر سفیر آمریکا ملت ژاپن علی‌رغم خسارات و لطمات مادی از جوهر معنوی تهی نشده بود و درست به انکای همین جوهر و امکانات و استعدادهای خود توانست کشور ویران شده خود را نوسازی کند و امروز در شمار پیشرفته‌ترین کشورهای جهان باشد.

شکی نیست که مراد از بررسی تجربیات کشورهای دیگر بمنظور تقلید صرف از آنها نیست. زیرا بقول پائولو فریره^۳ تجربه کشوری را نمی‌توان در کشوری دیگر نشاء کرد.

نه تنها باید تجربیات کشورهای موفقی چون ژاپن یا چین را بررسی کرد بلکه تبع و توجه به تجربیات کشورهایی از جهان سوم که در راه رشد و پیشرفت اقتصادی و اجتماعی دچار مشکلات شده‌اند که تعدادشان هم متاسفانه زیاد است آموزنده‌تر و هشیار کننده‌تر است. از این لحاظ کشور ما خود نمونه آشنائی است که باید پیش از همه کشورهای دیگر تجربیاتش مورد نقد و موشکافی قرار گیرد و نکات مثبت و منفی آن‌ها ارزیابی شود.

تحلیل گرانی که حاصل مطالعات و تفکرات و دوراندیشی‌هایشان در کتاب «تکاپوی جهانی» عرضه شده است می‌گویند:

«... همه کسانی که از سی سال پیش به‌این طرف هم خود را صرف مسائل جهان سوم کرده‌اند و غالباً سرزمین پنهانور هند را به عنوان سرزمین نمونه انتخاب کرده‌اند به‌یک نتیجه‌گیری مشترک رسیده‌اند: در استراتژی به‌خطا رفته‌ایم. در تلاش پس گیر برای «صنعتی شدن» کشورهای جهان سوم در همه جا به استثنای موارد بسیار نادر مشکلاتشان را وحیم‌تسر کرده‌اند، انسان‌ها از زمینشان ریشه‌کن کرده‌اند و آنان برای سکونت به شهرهای اختناک‌وسی روی آورده‌اند...»

این توصیف و تحلیل در واقع بیان حال و وضع کشور خود ماست. آینده‌نگری‌هایی که توسط کارشناسان در زمینه جمعیت ایران و رشد شهرنشینی و مهاجرت روستائیان بشهرها بعمل آمده است نشان میدهد که در سال ۱۳۸۸ شمسی یعنی بیست سال دیگر هشتاد درصد جمعیت صد میلیونی ایران در آن تاریخ در شهرها سکونت خواهد داشت.^۵

برنامه‌ریزان و دورنگران و سیاست‌گذاران امروز کشور باید بسنجد که آیا وقوع چنین تحولی در جمعیت کشور چه الزاماتی در بر خواهد داشت. آیا برای کشور ما که از لحاظ منابع آب برای کشاورزی در مضيقه است این تحول مسبب خواهد شد که قسمت اعظم منابع آب کشاورزی برای مصارف شهری بکار گرفته شود؟ آیا امکانات و منابع طبیعی آب موجود چنین تحولی را تحمل می‌کند؟

اگر بدون نقد و بررسی روش‌ها و سیاست‌هایی که تاکنون در کشور بکار گرفته می‌شده است و میدانیم بیشتر متاثر و ملهم از نظریات اقتصاد سالاری بوده برنامه‌های بازسازی و نوسازی کشور را آغاز کنیم و اگر بدون دوراندیشی و دورنگری ۱۵ یا ۲۰ ساله تحولات آینده کشور فقط به برنامه‌های ۵ ساله و کوتاه مدت اکتفا کنیم و امر بازسازی را فقط محدود به تعدادی طرح‌های کالبدی و اقتصادی بدانیم شکی نیست که به بسته‌های چاره‌نایدیر خواهیم رسید.

در ارزیابی سیاست‌ها و روش‌های معمول عمرانی کشورمان می‌توان گفت:
اولاً — در برنامه‌های عمرانی کشور روستائیان فراموش شده‌اند و امکانات و استعدادهای آنها نادیده گرفته شده است و همه فعالیت‌ها بر اساس الگوی شهری انجام می‌گیرد.

این رویه یا سنت آنچنان ریشمدار است که حتی پس از انقلاب هم تغییری چشم گیر در آن دیده نشده است. خط مشی‌ها و سیاست‌ها ضد روستاست. الگوهای نمونه‌ها شهری است؛ از کتاب درسی گرفته تا برنامه‌های رسانه‌های گروهی. در عین حال که این الگوهای پسر زرق و بزرگ شهری را از طریق رادیو تلویزیون و مدرسه و غیره عرضه می‌کنیم از روستاییان عزیز میخواهیم که عارف و عاقل و سریراه باشند و تفاوت درآمدهای خود را با شهرنشینان نادیده بگیرند و به خاطر جیفه دنیوی به شهرها روی نیاورند.

وقتی استراتژی اصلی رشد و پیشرفت در یک برنامه عمرانی گسترش صنایع است، طباعت‌روستا جزو سیله و منبعی برای تامین نیروی انسانی این گسترش نقش دیگری ندارد. این برداشت، برداشت ملهم از نظریات اقتصاد سالاری دهه ۱۹۵۰ اقتصاددان غربی است^۷ «برداشت غرب از رشد اقتصادی که شهرنشینی و صنعتی شدن مهمترین اجزای آن هستند اساساً ضد روستاست.»

این سخن پل هریسن مولف کتاب «دورون جهان سوم»^۸ سخن گزاری نیست که: «فتر^۹ مستمندان و ثروت اغیانی در یک کشور اتفاقی نیست، سیاست‌های عمرانی به ضرر مستمندان، عقب‌ماندگان و روستاییان و به نفع ثروتمندان، غرب گرایان و شهرنشینان طرح ریزی شده است. و دلیل آن هم ساده است: خط مشی‌ها همواره تعیین کننده جهت توسعه و پیشرفتند و گروههای ممتاز مسلماً بیش از مستمندان به قدرت‌های سیاسی دسترسی دارند...»

ثانیاً — برنامه‌های توسعه تکیه بر مشارکت و نظارت مردم ندارد و وقتی هم سخن از واگذاری امور به مردم است، در واقع منظور واگذاری امور به بخش خصوصی سوداگر است. و اگر نهادهایی یا شوراهایی مردمی بمنظور مشارکت مردم پیش‌بینی می‌شود عملأ تکنوکراتها و کارگزاران دولت بصورت قیم مردم وارد کار می‌شوند تا بزعم خود مردم را ارشاد کنند و بجای اینکه از طریق این نهادهای مردمی ریشه‌های دموکراسی و مشارکت و همدلی واقعی مردم را در کارها تحکیم و تقویت کنند با صحنمه‌سازیها و آمار پردازیهای تکنوکرات مآبانه مدعی می‌شوند که مردم، بخصوص مردم روستا نیاز به ارشاد دارند، چون منافع خود را نمی‌فهمند پس نیاز به قیم دلسرز دارند. آن هم قیمهای مردم‌شناس و ناآشنا با روستا و بی تجربه و کم دانش. این ترتیب خود سبب بی‌اعتمادی و بی‌اعتقادی و بی‌تفاوتی مردم می‌شود تا در کنار گود بنشینند و ناظر خطاهای و اشتباه کاریهای کارگزاران دولتی باشند. سازندگی و نوسازی جامعه ایران باید بصورت یک برنامه جامع و ملی و فراگیر همه قشرهای ملت را در برگیرد و از همه امکانات و استعدادها و بینش‌ها و حسن‌نیتهای مردم که منبع لا یزل قدرت و ثروت و سازندگی بشمار می‌روند استفاده کند.

برای اینکه چنین برنامه جامع تدوین و تنظیم شود و اساس کار بازسازی و نوسازی قرار

گیرد باید تدابیر و شیوه‌هایی در پیش گیریم که همه مردم احساس مسئولیت برای بازسازی و پیشرفت کشور کنند تا از دانش و بینش و فدایکاری آنها بعنوان محرکه اصلی برنامه‌ها برای پیشبرد کار استفاده کنیم امر بازسازی و نوسازی یک کشور نمی‌تواند فقط حامل تفکرات انتزاعی گروهی تکنولوگرات مردم‌شناس باشد.

نمی‌توان از مردم خواست در یک نظام حکومتی غیرمسئول، با مسئولیت به مسائل برخورد کنند، شهر و ند مسئول، محصول یک جامعه مسئول است که یک روزه بوجود نمی‌آید. برای رسیدن به چنین مرحله‌ای پرورش و تقویت مستمر لازم است. دادن مسئولیت‌ها به مردم برای حکومت بر خود یکی از مطمئن‌ترین راهها برای ایجاد جامعه مسئول است. مردم باید اشتباه کنند تا باید بگیرند. آنها باید ارکان بازسازی ملی را شکل دهند. بنابراین در امر بازسازی و نوسازی ایران تکیه بر مشارکت مردم شرط اصلی و اساسی برنامه‌های سازندگی است. کار بازسازی و نوسازی جامعه ما بشر نخواهد رسید مگر اینکه استراتژی اصلی برنامه‌های عمرانی و سازندگی مشارکت فراگیر مردم باشد.

در اینجاست که نقش حیاتی و بنیادی آموزش و پرورش برای تربیت نسل‌های سازنده و بارور ساختن و پروردن استعدادها و امکانات مردم و پرورش روحیه علمی و آماده‌سازی ملت برای درک و تحلیل مسائل خود و تشخیص راه حل‌های مناسب، به عبارت دیگر به عنوان زیرساخت هر نوع سازندگی و نوسازی مطرح می‌گردد.

تا اواخر دهه ۱۹۵۰ اقتصاددانان و کارشناسان توسعه در غرب برای آموزش و پرورش در رشد و توسعه اقتصادی و اجتماعی نقش چندانی قائل نبودند و هر نوع سرمایه‌گذاری در این زمینه را نوعی سرمایه‌گذاری مصرفي تلقی می‌کردند و به همین مناسبت هم پیشترین تکیه و توجه نظریات مربوط بهرشد و توسعه بر ایناشت سرمایه و صنعتی کردن بود. کشورهای جهان سوم هم برای اینکه هر چه زودتر به مرحل پیشرفت سریع برستند بر نامه‌های عمرانی خود را بر این اساس تدوین کردند و دیدیم چگونه به خط ارفتند و چگونه دچار مشکلات بزرگ شهرنشینی و مهاجرت غیرقابل کنترل روستاییان به شهرها و بالاخره فقر و قرض و واستگی شدند.

موفقیت اتحاد جماهیر سوری در زمینه تحقیقات علمی و پرتاب سفنه فضائی اسپوتنیک در سال ۱۹۵۷ در واقع برای سیاستمداران و نظریه‌پردازان اقتصاد غرب هشداری تکان دهنده بود و از آن پس به جستجوی علل این توفیق و نفوذ برداختند و میدانیم که چندی بعد دولت ایالات متحده آمریکا جمعی از صاحب‌نظران را مأمور ساخت تا نظام آموزشی کشور را برای زمینه‌سازی پیشرفت‌های علمی و تکنولوژیکی و جبران عقب‌ماندگی مورد تجدیدنظر و نوسازی قرار دهند.

از دهه ۱۹۶۰ به بعد اندک اندک به نفس آموزش و پرورش در رشد و توسعه ملی از طرف

اقتصاددادانان و کارشناسان توجه بیشتری شد و کم کم اقتصاد آموزش و پرورش به عنوان موضوع جدید و بصورت شاخه‌ای مجزا و مستقل از علم اقتصاد ظهر کرد.

از همین اوان بر اثر شکست‌های سیاست‌های توسعه‌ای و عمرانی کشورهای جهان سوم که با الهام از تجربیات کشورهای صنعتی انجام می‌گرفت مفهوم توسعه و رشد در میان نظریه‌پردازان غربی و کارشناسان جهان سوم دستخوش بحران گردید و بیش از پیش این اندیشه رونق گرفت که توسعه و رشد یک کشور امر ساده‌ای نیست و راه حل واحدی برای همه کشورها، بخصوص کشورهای جهان سوم که دارای شرایط اقتصادی و اجتماعی و سنت و آداب فرهنگی گوناگون هستند وجود ندارد.

و در بسیاری از همین کشورها دیده شد که^۱ «... نرخ‌های بالای رشد اقتصادی ضامن رفاه و آسایش فقر و حاشیه‌نشینان نیست و تمام بخش‌های جامعه به یکسان از مستانی آن برخوردار نمی‌شوند... و توسعه معادل میزان رشد محصول ناخالص داخلی قلمداد نمی‌شود. اکنون توسعه به معنای بازسازی نظام‌های ملی و بین‌المللی برای آزاد نمودن انرژی نهانی افراد و گروهها و ملت‌های است. توسعه معنی و مقصد بسیار عمیق‌تر از آنچه که اقتصدادانان تاکنون گفته‌اند دارد. در واقع توسعه پدیده‌ای چند رشته‌ای است. در گذشته توسعه تنها یک پسیده اقتصادی بحساب می‌آمد. زیرا در ک جنبه‌های اقتصادی آن — تولید و مصرف — آسان‌تر بود... در بهترین حالت جنبه‌های اقتصادی بخشی از فرآیند توسعه را تشکیل می‌دهند» موریس گرنیه^۲ یکی از کارشناسان نامدار غرب که هم در کار برنامه‌ریزی توسعه تجربیات ارزشده‌ای دارد و هم باوضاع و شرائط جهان سوم آگاه است و امروز از همکاران سرشناس «باشگاه رم» است که در زمینه دورنگری مطالعاتی شهرتی جهانگیر دارد می‌گوید: «^۳ ما همیشه فکر کرده‌ایم که توسعه منحصر‌آیک امر اقتصادی است در حالیکه این یک امر جامعه‌شناسی و انسانی است. در برخی از روستاها آسیا و آفریقا من بسطوح توسعه واقعی برخوردم که بالاتر از برخی محله‌های نیویورک یا شیکاگو بوده‌اند... توسعه جهان سوم بیان نخواهد آمد مگر با شکوفانی کامل انسان‌ها. در قدم اول باید بفوریت از مهاجرت روسستانیان به شهرها جلوگیری شود تا از گسترش زاغه‌نشینی‌های غول‌آسا در شهرهایی نظیر کاراکاس، لاگوس، کلکته و صدها مشابه آنها جلوگیری شود. از این پس هدف عده هر سیاستی در جهان سوم باید همین باشد... هر دولتی از امر هدایت و نظم بخشیدن به میلیون‌ها دهقان ناتوان خواهد بود. در هیچ کجا دولت نتوانسته است دهقانان را هدایت کند. باید تصمیم‌گیری‌های مربوط به روستاها را به خود روسستانیان واگذار کرد. زندگی حقیقی روسستانی در روسستانست. بنابراین ده را باید به یک بنگاه حقیقی توسعه و به مرکز تصمیم‌گیری و مدیریت تبدیل کرد.»

بدین ترتیب از سال‌های ۱۹۷۰ به بعد این امر مسلم گردید که بدون رشد و پیشرفت

روستائی و بدون گسترش تولید کشاورزی و فرآم ساختن اشتغال نیروی اضافی روستاییان در خود روستاهای جلوگیری از مهاجرت آنان به شهرها هیچ برنامه رشد و سازندگی موثر نخواهد بود.

تجربه چین شاهد گویای این واقعیت است^{۱۳} پروفسور فرتسیس باده در کتاب خود «دنیا سال دو هزار» که توسط شریف کنارانی ترجمه و جزء انتشارات موسسه مطالعات و تحقیقات اجتماعی در سال ۱۳۴۷ انتشار یافته است^{۱۴} می‌گوید: «... در زبان صنعتی کردن کشور با ایجاد صنایع در دهات عملی شده است. در زبان دهاتی وجود دارد که کشاورزان در جنب کارهای کشاورزی مثلًا به ساختن یک قطعه از دوچرخه می‌پردازند». تکنوکراتها یعنی همان کسانی که مقدمات و محاسبات مربوط به تصمیم‌گیریهای بازسازی و برنامه‌های عمرانی را برای دولت مردان و سیاست‌گذاران مسئول آمده می‌سازند، بمقتضای تعصب شغلی و ناآشنا بودن با زندگی و شرایط محسوس و واقعی مردم می‌بندارند آنچه که در چارچوب دستور یا فرمولی نگنجد و بیان نشود باید مبنای تصمیمات و اقدامات قرار گیرد. غافل از اینکه امور اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی یک جامعه جهان سوم چنان پیچیده و از لحاظ علمی ناشناخته مانده است که برای این کارشناسان چاره‌ای جز این نمی‌ماند که دستورها و فرمولهای شناخته شده علوم اقتصادی و اجتماعی غریبان را که طبعاً براساس اطلاعات و شناخت جوامع پیشرفته پسیداً شده‌اند بکار گیرند. دانشگاههای مانیز متناسفانه کمتر به کار تحقیق و تجربه درباره شرایط زندگی محلی و ملی می‌پردازند. البته فرار مغزاً نیز خود یکی از دلائلی است که این موسسات نتوانند به بررسی مسائل و مشکلات جامعه خود پردازند.

اینست که وقتی سیاست‌ها و راهبردهای برنامه‌های عمرانی این کشورها را بخوبی تحلیل کنیم کمایش از نظرات اقتصاددانان غرب نظری، لوئیس^{۱۵}، دنیس^{۱۶}، رستوف^{۱۷}، تین برگن^{۱۸} و امثال آنها الهام گرفته‌اند.

دکتر رامش و ریزاده میسر^{۱۹} معاون مدیر مرکز مدارک توسعه منطقه‌ای ملل متحد، کارشناس صاحب‌نظر هندی درباره این‌گونه تکنوکرات‌های برنامه‌ریز می‌گوید: «... در یک سو برنامه‌ریزانی که تنها به علم اقتصاد آگاه‌اند قرار دارند و در سوی دیگر برنامه‌ریزان فیزیکی که حیطه عملشان تنها به معماری و مهندسی راه و ساختمان محدود شده قرار گرفته‌اند. هردو گروه خدمات زیادی بهره‌مندی برنامه‌ریزی و توسعه زده‌اند. برنامه‌ریزانی که ما امروز تربیت می‌کنیم از نظر حرفة‌ای بسیار متعصبند و بیشتر به حرفة خود توجه دارند تا بصرم. در واقع چنین برنامه‌ریزی همراه با مردم نیست بلکه ورای آنها قرار دارد. این نوع برنامه‌ریز فقط بخشی از فرآیند توسعه را در می‌باید اما می‌بندارد که تمامی آنرا دریافت‌است^{۲۰}»

قسمت دوم: تحول نظرات اقتصاددان‌ها درباره نقش آموزش و پرورش مرکانتی لیست‌ها^{۶۳} مردم را فروت اصلی دولتها بشمار می‌آوردند. زان‌بدن^{۶۴} می‌گفت «نها انسان‌ها نروت هستند» اقتصاددان بزرگ انگلیسی ویلیام بتی^{۶۵} که از بسیاری جهات پیشاهمگ اندیشه مدرن است اولین کسی است که ارزش سرمایه انسانی را محاسبه کرد.^{۶۶}

از آدام اسمیت^{۶۷} تا مارشال^{۶۸} اقتصاددان‌های بزرگ درباره اهمیت استعداد و امکانات انسان در فرآیند تولید سخن گفته‌اند ولی آنرا بصورت یک سرمایه نگاه نمی‌کنند. نظریه کلاسیک سه عامل مولد می‌شناسند: زمین، سرمایه، کار، که بصورت عوامل همگن بدون آنکه تفاوت‌های کیفی میان آنها مورد توجه باشد در نظر گرفته می‌شوند. معمولاً زمین در زیره سرمایه و جزئی از آن بشمار می‌آید زیرا خودش سرمایه‌ایست که توسط انسان پرداخته و باور می‌شود و خود سرمایه نیز دیدگاه کارل مارکس چیزی جز کار متبلور نیست.^{۶۹}

اما بتدربیع با پیشرفت اطلاعات و آمار و شناخت دقیق‌تر فرآیند تولید نظریه کلاسیک بکار گذاشته شد. و این واقعیت مسلم شد که ابیاشت سرمایه و افزایش نیروی کار می‌توانند فقط قسمتی از رشد تولید ملی را توجیه کنند. بقیه مرهون عامل سومی است که برای تشخیص و تعیین آن مطالعات زیادی انجام گرفته است.

برخی از صاحب‌نظران عامل سوم را در کثار کار و سرمایه قرار می‌دهند اما این عامل سوم خود عناصر مختلفی را در بر می‌گیرد، نظیر پیشرفت فنی، سازمان اقتصادی - اجتماعی و تدرستی و غیره.

برخی دیگر سعی می‌کنند با اندازه‌گیری ذخیره آموزش و پرورش جمعیت فعال نقش آموزش و پرورش را در رشد مشخص سازند. تا این اواخر همان دو عامل سنتی کار و سرمایه در فرآیند تولید مورد توجه بود. اما بررسیهای دقیق نشان داد که پیشرفت‌های فنی نیز باید در این فرآیند بحساب آورده شود.

اما نخستین بررسی منسجم در زمینه نقش آموزش و پرورش در امر توسعه و رشد اقتصادی و اجتماعی جماهیر شوروی توسط استرومین^{۷۰} بعمل آمده و بمناسبت بررسی و بحث درباره طرحی که بمحض آن می‌باشد تعلیمات مجازی و اجباری و همگانی برای همه کودکان واجب التعلیم طی ده سال از سال ۱۹۲۴ در اتحاد جماهیر شوروی انجام می‌گرفت این مطالعه انجام‌پذیرفت.

استرومین در مطالعات خود میزان دستمزد و بهره‌وری گروههای مختلف کارگران و کارکنان را با توجه به سطح تحصیلاتشان و نیز با توجه به سن و تجربه شغلی و صلاحیت فنی اشان مقایسه کرد. این مطالعات نشان داد که مقدماتی ترین سطح آموزش و پرورش بیش از کار آموزی درازمدت در کارخانه برای یک کارگر سودبخش است.

کارگری که یک سال آموزش مقilmاتی دیده باشد بطور متوسط بهره‌وری کارش ۳۰٪ افزایش می‌یابد در حالی که کارآموزی یک کارگر بی‌سواد می‌تواند فقط ۱۶٪ نا ۱۲٪ طی یک سال افزایش دهد.

بطور متوسط بهبودی صلاحیت فنی که از یک سال تحصیل در مدرسه حاصل می‌شود ۲۶ برابر بیش از کارآموزی در همین مدت است.

این بهبودی نه تنها در کیفیت کار کارگر پذیده می‌آید و سبب افزایش دستمزدش می‌شود بلکه تولید اجتماعی و بالطبع درآمد ملی را نیز افزایش می‌بخشد.

استرومیلن بازدهی آموزش و پرورش را در مقایسه با هزینه‌هایی که جامعه برای آن انجام می‌دهد و افزایش درآمد ملی که از آن حاصل می‌شود بشرح زیر محاسبه کرد.

بازدهی و سودآوری نظام آموزشی در اتحاد جماهیر شوروی (بمیلیارد روبل به قیمت ثابت)

۱۹۶۰			۱۹۵۰			۱۹۴۰			عنوان
رقم مطلق	نرخ	رقم مطلق	نرخ	رقم مطلق	نرخ				
۱۶/۲۲	۳۷۲	۵/۳۹	۱۲۳	۴/۲۷	۱۰۰	سرمایه‌گذاری در آموزش و پرورش و فرهنگ			
۱۰/۳۰	۳۲۹	۴/۲۵	۱۲۶	۲/۱۲	۱۰۰	هزینه‌های جاری آموزش و پرورش			
۳۳/۷۲	۶۲۶	۱۱/۳۹	۲۱۰	۵/۳۹	۱۰۰	افزایش درآمد ملی ناشی از آموزش و پرورش			
۲۷/۴۲	۱۰۴۶	۷/۰۶	۳۱۲	۲/۲۶	۱۰۰	فروزی درآمد نسبت به هزینه انجام شده			
	۱۴۲٪		۱۳۱٪		۵۲٪	نسبت به درصد سرمایه‌گذاری			

براساس جدول استرومیلن می‌بینیم که متوسط سودآوری سرمایه‌گذاری دربخش توسعه فرهنگی در کل اقتصاد ملی رکورددی بیش از همه بخش‌ها داشته است. بدین معنی که از ۵۲٪ به ۱۴۴٪ در سال رسیده است.

این بررسیها در زمینه آموزش و پرورش تاسالهای ۱۹۶۰ در کشورهای غربی شناخته

نشده بود.

والش^{۳۰} اولین کسی است که در غرب در سال ۱۹۲۵ بـ «فکر^{۳۱} محاسبه بازدهی آموزش و پرورش افتاد. اما مطالعات او نیز تا سالهای ۱۹۶۰ توجه کسی را جلب نکرد. و همانطور که گفتیم دو مسئله موجب شد که متخصصان و اقتصاددانان و برنامه‌ریزان توسعه در کشورهای غرب به فکر بازدهی آموزش و پرورش یافتند. این دو مسئله عبارتند از:

۱ - پرتاب سفینه فضائی اسپوتنیک در اتحاد جماهیر شوروی که از لحاظ پیشرفت‌های علمی و فنی برتری چشم‌گیری نسبت به کشورهای غربی، بخصوص ایالات متحده آمریکا بحساب می‌آمد. صاحب‌نظران و محققان بخوبی دریافتند که اساس و سرچشمه این برتری را باید در نظام آموزش و پرورش جستجو کرد.

آدمیرل ریک اور^{۳۲} که پدر زیردریائی ائمی آمریکا خوانده می‌شود دریازگشت از سفرش به اتحاد جماهیر شوروی نتیجه مشاهدات خود را در این جمله خلاصه می‌کند: « بزرگترین مسابقه‌ای که میان ما و اتحاد جماهیر شوروی وجود دارد در زمینه علوم و تعلیم و تربیت است... ملتی که این مسابقه را ببرد، قدرت حاکم را در آینده خواهد داشت. ... یکی از تکان دهنده‌ترین نمونه‌هایی که او در این مثال می‌آورد اینست که در سال ۱۹۵۷ در اتحاد جماهیر شوروی ۱/۶ میلیون نفر از شاگردان مدارس متوسطه از عهده امتحاناتی برآمده‌اند که فقط ۲٪ شاگردان مدارس متوسطه ممالک متحده آمریکا از عهده آن می‌توانند بسرآیند» بر اساس تحقیقات دانشمندان انتیتیوی تکنولوژی کالیفرنیا که ناظر به تحولات صد سال آینده دنیا بود ولی بیشتر به تجزیه و تحلیل «نیروی پتانسیل مغزی» توجه داشت: «^{۳۳} دلیل اینکه فقط ۲٪ محصلین آمریکانی قادر به قبول شدن در امتحاناتی هستند که ۱/۶ میلیون محصلین شوروی از عهده آن بر می‌آیند در اینست که در مدارس شوروی بخصوص در کلاس‌های بالا به دروس ریاضی و فیزیک اهمیت زیادی می‌دهند. در حالیکه در مدارس آمریکا باین دروس توجه چندانی نمی‌شود.»

دلیل عقب ماندگی تدریس در مدارس آمریکا نسبت به شوروی^{۳۴} تنها بی‌علاقگی دانش‌آموزان نیست، بلکه همانطور که سه دانشمند آمریکانی^{۳۵} عقیده دارند ناکافی بودن تعداد معلمین و اطلاعات آنها موجب این عقب‌ماندگی شده است... در ممالک متحده اگر کسی معلومات لازم برای تدریس رشته‌های فیزیک، شیمی، و ریاضی را داشته باشد امکان آنرا دارد که در صنایع دو برابر پولی که از راه تدریس بدست می‌آورد، حقوق بگیرد» و بر اساس تحقیق وزارت انرژی آلمان غربی در اتحاد جماهیر شوروی «حقوق یک استاد که ده سال سابقه خدمت داشته باشد بیش از حقوق یک سرمهندس در صنایع است. حتی حقوق یک اسیستان در مدارس عالی بیش از حقوق یک مهندس در ابتدای کار است... در شوروی ۱۰٪ درآمد ملی بمقابل تحقیقات

علمی و تعلیم و تربیت می‌رسد در حالیکه آلمان غربی فقط ۵٪ از درآمد ملی خود را به این مصرف می‌رساند.

اگرچه این اطلاعات مربوط به سالهای ۱۹۶۰ است و هم ایالات متحده و هم کشورهای دیگر غربی اصلاحات لازم را در نظامهای آموزشی خود پدید آورده‌اند. ولی برای روشن شدن بحث ما یعنی نقش حیاتی آموزش و پرورش در پیشرفت‌های فنی و علمی و بالنتیجه رشد اقتصادی و اجتماعی بسیار آموزنده هستند بخصوص که در این تحقیقات اهمیت اساسی نقش معلم یک بار دیگر برای پیشرفت و نوسازی نظام آموزشی آشکار می‌گردد.

۲ - تغییر و تحول برداشت نسبت به مفهوم و مصداق رشد و توسعه که بر اثر تجربیات ناموفق کشورهای جهان سوم در زمینه‌های عمرانی پدید آمده بود. اقتصاد دانان و کارشناسان چه در کشورهای غربی که باین تجربیات چشم دوخته بودند و چه در جهان سوم که خود در گیر و عامل این تجربیات بودند باین نتیجه رسیدند که رشد فقط یک پدیده اقتصادی نیست بلکه بیشتر ناظر به انسان‌هاست و توسط آنها انجام می‌بزیرد.

حال که انسان‌ها بعنوان عامل رشد و توسعه مورد توجه قرار گرفته‌اند طبعاً آموزش و پرورش که پرورش دهنده استعدادها و مهارت‌ها و امکانات انسان است از اهمیت خاصی برخوردار گردید. از این پس بررسیها و تحقیقات فراوان برای روشن شدن نقش آموزش و پرورش در رشد و توسعه ملی آغاز شد. و چنانکه بیش از این هم اشاره کرده‌ایم اقتصاد آموزش و پرورش بصورت شاخه‌ای مجزا و مستقل بیدا شد.

تعدادی از متخصصان علوم اقتصادی سعی کردند از طریق محاسبه درآمد افراد بر حسب میزان تحصیلات‌شان بازدهی آموزش و پرورش را اندازه‌گیری نمایند و نشان دهنند که سطوح گوناگون آموزشی چه درآمدی برای فرد تأمین می‌کند.

از آن جمله شولتز^{۳۴} سعی کرد نقش آموزش و پرورش را به ترتیب زیر برآورد نماید:

۱ - میزان کل مبلغی که طی یک مدت معین برای آموزش و پرورش سرمایه‌گذاری شده است را معین کرد به عبارت دیگر تحول ذخیره آموزشی نیروی کار و یا سرمایه‌فکری آنرا روشن ساخت. و یا در واقع قیمت آموزش و پرورش را محاسبه کرد.

۲ - بازدهی آموزش و پرورش را بر حسب اهمیت دست‌آورده که در هر سطح آموزشی بدست می‌آید حساب کرد.

۳ - افزایش درآمدی را که از ذخیره آموزش و پرورش حاصل می‌شود با افزایش درآمد ملی طی یک مرحله مقایسه کرد تا معین کند که آموزش و پرورش چه اندازه به رشد ملی کمک کرده است.

مثلًاً طبق محاسبات شولتز هزینه یک سال تحصیلی متوسطه در ایالات متحده آمریکا برابر

پنج سال تحصیلی ابتدائی و هزینه یک سال تحصیلی دانشگاه متعادل دوازده سال تحصیلی ابتدائی است.

در دهه‌های ۱۹۵۰ و ۱۹۶۰ نظریه لوئیس نظریه عمومی پذیرفته شده فرآیند توسعه کشورهای جهان سوم بود.

بر حسب مدل لوئیس اقتصاد از دو بخش تشکیل می‌شود:

- ۱— بخش معيشتی روستائی است که با بازده تولیدی صفر و یا بسیار باتین دارای نیروی کار اضافی است.
- ۲— بخش صنعتی شهری نوین که دارای بازده تولیدی بالایی است و نیروی کار به تدریج از بخش معيشتی به آن منتقل می‌شود. تأکید اولیه مدل هم بر جریان انتقال نیروی کار و هم بر رشد اشتغال در بخش نوین است.

دشواریهایی که این نظریه در کشورهای جهان سوم پدید آورده است می‌شناسیم و برای احتراز از اطالة کلام از تکرار آنها در اینجا خودداری می‌کنم.

اما مایکل تودارو^{۳۸} در زمرة نسل جدید اقتصاددانان و نظریه پردازان غربی است که به خوبی به عدم مناسبت نظریات و شیوه‌های اقتصادی و عمرانی گذشته با مقتضیات جهان سوم پی برده‌اند.

تودارو می‌گوید: «مبازه مستقیم با فقر روستائی از طریق توسعه کشاورزی و همین‌طور افزایش سطح زندگی روستایی ضروری است. صرفاً نوجه به‌حداکثر رشد تولید ناخالص ملی کافی نیست»^{۳۹} و همچنین در صفحه ۴۴۰ کتابش این نظریه و برداشت خود را تکمیل می‌کند که: «...هر دولتی که در صدد پاشید کشاورزی سنتی اش را درگرگون کند باید بداند که علاوه بر انطباق ساخت کشاورزی با نیاز جامعه به پاسخگوئی به تقاضای تولید بیشتر، تغیرات عمیقی که در کل ساخت اجتماعی، سیاسی و نهادی جوامع روستائی تأثیر گذارد اغلب ضروری خواهد بود. بدون چنین تغیراتی توسعه کشاورزی یا هیچگاه شروع نخواهد شد و یا به احتمال زیاد صرفاً شکاف قابل ملاحظه بین معبدودی زمین دار بزرگ ثروتمند و توده‌های زارعین مستاجر فقیر، خرد مالکان و کارگران بی‌زمین را عرضت می‌کند»

اما تودارو در مقام چاره‌جویی برای مهاجرت روستائیان به شهرها معتقد است که از گسترش بیش از حد آموزش و پرورش بدویزه در سطوح بالا باید جلوگیری کرد زیرا افراد با تحصیلات بالاتر بیشتر به شهرها مهاجرت می‌کنند: «به این ترتیب مدل اصلی تودارو، اصلی اقتصادی برای واقعیت‌های شهر و در اکثر کشورهای کمتر توسعه یافته فراهم می‌آورد. و آن اصل این است که احتمال مهاجرت ساکنین مناطق روستائی دارای تحصیلات بالاتر بیش از افراد دارای تحصیلات کمتر است... به این ترتیب سرمایه‌گذاری بیش از حد لزوم دولت در زمینه تسهیلات آموزشی بعد از دوره ابتدائی اغلب به سرمایه‌گذاری در منابع انسانی عاطل تبدیل

طرح مسأله بین ترتیب نشانگر آن است که اگر چه تو دارو مانند بسیاری از اقتصاددانان دیگر غرب به نامناسب بودن مدل رشد و گسترش دهه ۱۹۵۰ و ۱۹۶۰ که تکیه اصلی اش بر صنعتی کردن بوده، بی برده و بهمیزان زیادی مسائل و مشکلات جهان سوم را لمس کرده اند ولی متأسفانه نتوانسته اند فراتر از چارچوب علم اقتصاد به مسائل و مشکلات جهان سوم بمنگرن و طبیعی است که این چارچوب گنجایش گستردگی و پیچیدگی شرایط و مقتضیات این کشورها را ندارد.

زیرا مفهوم مخالف نظر تو دارو می تواند این باشد که روستاییان از حد تحصیلات ابتدائی فراتر نروند تا میل به مهاجرت به شهرها را نکنند.

وانگکی لزوم گسترش آموزش و پرورش را مثلاً در مناطق روستایی براساس کدام معیار و ضابطه تعیین می کنند تا از آن حد فراتر نروند.

ما چنین برداشتی را مقایر با ضرورت رشد و توسعه (رشد و توسعه به مفهوم وسیع آن و نه به مفهوم محدود اقتصادی) کشورمان می دانیم زیرا:

آموزش و پرورش حقی است که همه افراد ملت بدون توجه به محل سکونت یا مذهب یا شغل یا ملاحظات دیگر باید از آن برخوردار گردند. و هیچ برنامه ریز و سیاست گزاری حق ندارد براساس ملاحظاتی نامردمی و تکنولوگیات بسندانه نیمی از جامعه را از حق قانونی و اساسی اش محروم سازد.

اصولاً برای جلوگیری از مهاجرت روستاییان به شهرها باید سیاست‌ها و تدابیر و تمهیدات دیگری به کار برد. نه آنکه سعی کرد چشم و گوش روستاییان باز نشود و در سطح دانش و بینش پائین باقی بمانند.

ما فکر می کنیم همانطور که موریس گرنیه اعلام داشته «توسعه جهان سوم بیار نخواهد آمد مگر با شکوفائی کامل انسان‌ها... و ده را باید به یک بنگاه حقیقی توسعه و به مرکز تصمیم‌گیری و مدیریت تبدیل کرد».

اگر قرار بر این است که استراتژی اصلی بازسازی و نوسازی جامعه ایران مشارکت قاطیب ملت باشد و براساس یک برنامه جامع و یک نظام جامع نوسازی شده آموزش و پرورش به بروز استعدادها و امکانات و شکوفایی انسان‌های شهری و روستایی می‌پردازیم دیگر نمی‌توان تحصیلات بالاتر را فقط برای شهربیان اختصاص دهیم، چرا نباید مدیران و کارگزاران و محققان و سازندگان و مهندسان برای روستاهای کشور از خود روستاییان نباشند؛ برای رونق و گسترش کشاورزی و تعالی سطح بینش اجتماعی و فرهنگی استفاده از فنون و دانش و معارف در زمینه‌های مختلف حیات روستایی ضروری است. روستاییان باید برای استفاده از فنون و

ابزار پیشرفته جهت افزایش بهره‌وری کار و زمین از داشتن و تحصیلات بالای برخوردار شوند.

یکی از مؤسسات مشهور جهانی که از بدو تأسیسش در سال ۱۹۴۴ تا اوائل ۱۹۶۰ توجهی به آموزش و پرورش نداشت و معیارهای ارزیابی طرح‌هایش به‌گونه‌ای بود که نقشی برای آموزش و پرورش در رشد و توسعه ملی قائل نمی‌شد بانک جهانی بود. اخیراً اداره آموزش و نیروی انسانی این بانک کتابی که توسط دو تن از کارشناسان آن تهیه گردیده و تحلیلی از پژوهه‌های سرمایه‌گذاری بانک جهانی در زمینه آموزش و پرورش است انتشار داده که توسط آقای حمید سهرابی و خانم پریدخت وحیدی دو تن از کارشناسان فاضل وزارت برنامه و بودجه تحت عنوان «آموزش برای توسعه – تحلیلی از چگونگی انتخاب سرمایه‌گذاری» به فارسی برگردانده شده است.

بانک جهانی از سال ۱۹۶۲ ملاک‌ها و معیارهای خود را برای ارزیابی سوددهی طرح‌ها در زمینه رشد و توسعه تغییر داد و از آن پس طرح‌های آموزشی را نیز پذیرا شد.^{۳۰} اما بیشترین توجه بانک تا این اواخر فقط به آموزش عالی و متوسطه بود زیرا برای آموزش ابتدائی و مقدماتی بازدهی چندانی قائل نبود.^{۳۱}

ما خود بهروزگاری که در سازمان برنامه و بودجه مشغول انجام وظیفه بودیم تجربه تلحی را با مسئولان طرح‌های آموزشی این بانک آزمودیم و بخصوص یکی از مؤلفین کتاب مذکور آقای ساخاربولس را که برای ارزیابی پیشنهاد سازمان برنامه وقت در زمینه طرح‌های آموزشی به ایران آمده بود بیش از دیگر همراهانش متخصص یافتیم. و بالاخره هم طرح‌های آموزش ابتدائی را براسانم معیارها و ملاک‌های بانک پذیرفتند.

ولی در این کتاب می‌بینیم چگونه بانک جهانی سیاست‌ها و ملاک‌های خود را تغییر داده است و اکنون معتقد است که آموزش و پرورش نقشی انکارناپذیر در رشد و توسعه کشورها ایفا می‌کند. در صفحه ۳۲ پیش‌نویس تایپ شده ترجمه کتاب مذکور می‌خوانیم «در اوائل دهه ۱۹۶۰ مهمترین مشخصه سرمایه‌گذاری آموزشی نیاز به نیروی انسانی با مهارت‌های فنی و حرفه‌ای و افزایش عرضه نیروی انسانی ماهر بود و لیکن در دهه ۱۹۷۰ تجربه کشورهای ذر حال توسعه همراه با تحقیقات انجام شده در زمینه نقش اقتصادی آموزشی، نشان داد که کمبودهای نیروی انسانی ماهر یگانه محدودیت رشد اقتصادی نیست، بلکه آموزش پایه نیز از اهمیت زیادی برخوردار بوده و در موارد زیادی بازدهی بالایی در رابطه با هزینه‌های آموزشی همراه دارد...»

البته جالب است که بدانیم آنچه که موجب شد تا بانک جهانی تغییر موضع دهد و به طرح‌های با برداجتماعی و انسانی توجه کند. تجربه و الگوی کاریک کارشناس متخصص جهان سوم از اهل کویت بنام عبداللطیف العامد بود.

ماجرای اینجا شروع می‌شود که طرحی کشاورزی از طرف دولت تونس برای دریافت وام به بانک جهانی پیشنهاد می‌شود اما به لحاظ اینکه پاسخگوی معیارهای بانک مزبور نبود مورد قبول واقع نمی‌گردد. عبداللطیف الحامد که رئیس یک مؤسسه اقتصادی بنام «صندوقد» کویت برای توسعه عرب^{۳۱} بود همان طرح را به شورای مؤسسه خود و به حکومت کشورش عرضه کرد و گفت «ورای بازده اقتصادی نامعلوم و قابل انتظار ما باید اثرات اجتماعی این سرمایه‌گذاری را که بنا به طبیعت اجرایش می‌خواهد روشهای کار محلی و عادتهای زراعی و استعدادهای درک شرایط رشد را تغییر دهد اندازه‌گیری کنیم... این طرح پذیرفته شد». در چند سال «صندوقد کویت» روی پروژه‌های دیگر نیز ثابت کرد که تسريع در بالا بردن کیفیت انسان‌ها چند برابر سرمایه‌ای که صرف شده است بازده خواهد داشت.

پانزده سال بعد اقتصاددان انگلیسی رابرт استیفنز^{۳۲} ضمن نقل تجربه مؤسسه‌ای که امروز یکی از مهمترین بنیادهای سرمایه‌گذاری جهانی است که توسط مردان جهان سوم تأسیس و تجهیز و اداره شده است می‌نویسد: «به تدریج که پروژه‌های در دست اقدام «صندوقد» سرمایه‌گذاری کویت» توسعه می‌یافتد بانک جهانی به ریاست رابرتماک‌ناما را از نزدیک به مطالعه اصول نوین، معیارهای گزینش متفاوت و روش‌های انگیزش آن پرداخت و به نوبه خود در ارزیابی یک طرح سرمایه‌گذاری اولویت را بیش از پیش به معادلات بازده اجتماعی داد تا نحوه ارزیابی مالی و از اجرای این سیاست سود بزرگی عایدش شد».^{۳۳}

«بنیاد ملی علم^{۳۴}» در ایالات متحده آمریکا بررسیهایی را بعمل آورد تا روشن سازد «در پنجاه سال گذشته عامل عمدۀ ترقی اقتصادی آمریکا چه بوده است.» پاسخ بررسی بطور خلاصه این است:

پژوهشکاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

نوآوری فنی

مطابق گزارش بنیاد مذکور رشد اقتصادی آمریکا از ۱۹۲۹ به بعد تا میزان ۵۰ درصد در گرو نوآوری بوده است... این بنیاد علمی نتایج بدست آمده بوسیله صنایع در پنجاه سال را با درجه تکنولوژیشن مقایسه کرده است. صنایعی که بر «تکنولوژی عالی» متumer کر بوده اند نسبت به مجموع صنایع به نتایج زیر دست یافته‌اند:

— رشد «بهره‌وری» دوبرابر سریعتر

— رشد تولید سه برابر سریعتر

— افزایش قیمت شش برابر ضعیفتر^{۳۵}

روشن است که تکنولوژی محصول و کاربرد علم است که در بستر آموزش و پرورش و تحقیقات و مؤسسات دانشگاهی پرورش می‌یابد.

از مجموع بررسی‌ها و تحقیقاتی که در زمینه نقش آموزش و پرورش بخصوص از دهه ۱۹۶۰ تاکنون به عمل آمده این نکته روشن گردیده است که بطورکلی آموزش و پرورش زمینه را برای پیشرفت و نوآوری آماده می‌سازد. هرچه جمعیتی باسواتر باشد بهمان نسبت می‌تواند بر سنتها غلبه کند و تغییرات را پذیرد و نوآوریها را پذیرا گردد و خود خلاق و نوآور گردد. معمولاً چنین می‌پندارند، که سطح فرهنگ عمومی از لحاظ بازدهی اقتصادی نقشی ندارد و باید آنرا نوعی مصرف به حساب آورد. اما همین فرهنگ عمومی قدرت تحلیل و ترکیب و همسازی با شرایط را افزایش می‌دهد که خود عامل مهمی برای رشد بشمار می‌آید. وقتی دریافتیم که در کار بازسازی و نوسازی کشور خود باید به مردم و به بارور ساختن استعدادها و امکانات و قدرت خلاقیتشان متکی باشیم آن وقت نه تنها آموزش و پرورش آنها سلکه تدریستیشن نیز نقشی اقتصادی پیدا می‌کند.

آنها بی که با نوآوری‌ها شرایط و کیفیت و روش کار را بهبود می‌بخشند با تحقیقات و اختراعات خود شرایط زندگی جهان را تغییر می‌دهند. مارشال اقتصاددان مشهور ایالات متحده آمریکا می‌گفت: «آنچه طی سالیان دراز خرج شده است تا عامه مردم به آموزش عالی راه یابند با پیدا شدن نیوتن‌ها و داروین‌ها و بتنهون‌ها و شکسپیرها جبران خواهد شد»^{۳۷}

قسمت سوم جایگاه آموزش و پرورش در برنامه بازسازی و نوسازی ایران اما آموزش و پرورش در جهان سوم نقشی ارزشمندتر و بنیادی‌تر از آنچه که اقتصاددانان و کارشناسان رشد و توسعه برای آن قائل شده‌اند ایفاء می‌کند. آموزش و پرورش در این کشورها بمنزله زیر ساخت و پیش شرط هر نوع رشد و پیشرفت اقتصادی و اجتماعی است. ضرورتها و اولویت‌های کشور ماملاً با آنچه که اقتصاددانان از کشورهای پیشرفته صنعتی تحلیل کرده و بیان داشته‌اند تفاوت بسیار دارد. این تفاوت را بسیاری از کارشناسان غربی و همچنین جمعی از صاحب‌نظران و محققان و دست‌اندرکاران جهان سوم دریافته‌اند. برای ما اولویت در اینست که نخست انسان‌ها آگاه و علاقه‌مند و فعال گردند و به حرکت در آیند و خود را در امر سازندگی جامعه مستول احسان گستند. آن وقت برای پیشرفت و بهبود زندگی خود به کسب دانش و مهارت روی خواهند آورد و به فکر بارور ساختن نروت‌های طبیعی و انسانی خود خواهند افتاد.

سؤال و مقتضیات خاص هر یک از کشورهای جهان سوم ایجاد می‌کند که راه حل‌ها و راهبردهای مناسب هر یک اتخاذ گردد. اما در همه آنها ریشه‌کنی بی‌سوادی و آموزش و پرورش ابتدائی و ایجاد آگاهی مقدماتی عمومی از اولویتی خاص برخوردار است. عبداللطیف الحامد از اهل کویت که در بالا به کار و ابتکار و مسئولیتش اشاره کرده‌ایم،

کسی که با انتخاب ملاک‌ها و معیارهای جدید در ارزیابی طرح‌های اقتصادی و توجه به عامل انسانی، الهام‌بخش بانک جهانی شدت‌ناگفته و بدون سروصدایشیو او را سرمشق خود قرار دهد، درسی که از تجربیات متعددش آموخت چنین بیان می‌کند^۴ «تخصیص عامل‌های توسعه اقتصادی، توسعه خود انسان است. توسعه در نهایت و قبل از هر چیز یک فرآیند دماغی است...»

توشیبو و دوکو^۵ یکی از بنیان‌گذاران زاپن امروز ضمن مصاحبه‌ای در اوخر سال ۱۹۶۰ که در جریان یکی از سفرهایش به ایالات متحده آمریکا به عمل آورد به گونه جالب و گویای نقش سازنده و بارور کننده و روشنده انسان و آموزش و پرورش را که وسیله پرورش استعدادها و امکانات و «پتانسیل مغزی» است چنین بیان کرد: «... ما نه هیچ منبعی طبیعی داریم و نه هیچ قدرت نظامی، ما فقط یک منبع در اختیار داریم، ظرفیت ابداع مغزهایمان این منبع بایان ناپذیر است. باید آنرا بسط داد. تربیت کرد، تربین داد، مجهز ساخت. این قدرت دماغی خواه ناخواه در یک آینده نزدیک گرانبهاترین، خلاق‌ترین نروت مشترک همه بشریت خواهد بود.»

اگر باید برای بازسازی و نوسازی کشور سیاست بنیادی مشارکت مردم باشد و مردم به منزله عامل و محركه پیشرفت و بارور کننده نروت‌ها به کار گرفته شوند، آن‌وقت باید دید چگونه آموزش و پرورش باید، تا جوابگوی چنین تهضیی باشد؟

آیا نظام آموزشی موجود کفايت می‌کند؟ آیا نظام پیشنهادی که به تازگی با زحمت جمعی از صاحب‌نظران کشور تهیه گردیده و هنوز از مراحل مختلف تصویب و تائید نگذشته است می‌تواند همان نظامی باشد که قاطبه ملت را به سرعت آماده کار سازد و شوک و ذوق و مهارت و صلاحیت لازم را در قشرهای مختلف ملت و مردم نقاطه‌گون این مرزوبوم پدید آورد؟ باید بدون مجامله و بدون تردید بگوییم که نظام آموزشی کوتاهی نه تنها جوابگوی چنین مهمی نیست، بلکه خود یکی از موانع رشد و توسعه شمار می‌رود و سبب مشکلات و ناابرایهای اجتماعی می‌شود.^۵

نظام کوتاهی کشور ما معایب بسیاری دارد که ما اهم آنها را با اختصار به شرح زیر یادآور می‌شویم:

۱ — محتوای نظام آموزشی کوتاهی نسبت به مسائل و مقتضیات زمان ما و نیازهای کشور کهنه و نامناسب است. و این عدم تناسب را به خصوص در آموزش‌های ابتدائی و راهنمائی و متوسطه روستاهای بیشتر می‌توان دید.

۲ — نظام کوتاهی سبب افزایش ناابرای اجتماعی می‌شود. به عبارت دیگر با مالیاتی که بیشتر از فقره دریافت می‌شود تاسیسات و امکاناتی بوجود می‌آید که فرزندان اغناها از آن بهره

می‌برند.

- ۳ - مقررات و معیارهای مورد عمل در نظام کنونی متوجه و خشک و نسبت به مقتضیات محلی و ضرورت تحرک و سرعت کارهای کشور کهنه و دست‌وپاگیر هستند.
- ۴ - مدیریت نظام آموزشی مرکز است و بهمین مناسبت بی‌تمر است و سبب قلت بازدهی آن می‌شود. مثلاً فقط به علت تکرار پایه در سطوح مختلف تحصیلی طبق مسح‌سایه‌ای که مدیریت آموزش و پرورش عمومی و فنی و حرفه‌ای وزارت برنامه و بودجه به عمل آورده طی پنج سال برنامه اول عمرانی ۶۶-۱۳۶۲ «۵۱۷ میلیارد ریال صرف کسانی می‌شود که پایه‌های تحصیلی را تکرار می‌کنند». و قران حاکی است که در این نظام مرکز ناکار آمد هرچه تعداد شاگردان افزایش می‌یابد و حجم کادر آموزشی کشور، بیشتر می‌شود از میزان بازدهی آن کاسته می‌شود و بدین طریق قسمت معتبره‌ی از درآمد ناچیز کشور صرف کمی بازدهی نظام آموزشی می‌شود.
- ۵ - به آموزش‌های غیر رسمی و کوتاه‌مدت و مناسب با نیازهای فعالیت‌های مختلف اقتصادی و اجتماعی کشور در نظام کنونی توجهی نمی‌شود.
- ۶ - مدارس ما و موسسات آموزش عالی ما نیز همچنین در واقع در حاشیه جامعه و بدور از نیازهای آن فعالیت دارند. نه به مردم چیزی می‌آموزند و نه از مردم چیزی یاد می‌گیرند. در واقع منزوی هستند. در حالیکه باید پیش‌بایش جامعه حرکت کنند.
- ۷ - دستگاه عظیم و برهزینه آموزش و پرورش موجود بدون هیچ برنامه درازمدت و حساب شده‌ای که معلوم دارد چگونه می‌خواهد به نیازهای آینده جامعه جواب دهد حواله تقدیر حرکت می‌کند.
- و اما آنچه مربوط به نظام اصلاحی پیشنهادی اخیر می‌شود باید بگوییم که بنظر نمی‌رسد این نظام به فرض تصویب مراجع مربوط و اجراسروشی بهتر از نظام کنونی داشته باشد چه این نظام نیز کمایش در قالب و شیوه و چارچوب مرسوم پیش‌بینی و اندیشیده شده است.^{۵۲}
- معایب عده نظام کنونی را کمایش در نظام پیشنهادی نیز می‌یابیم، بدین معنی که تهیه‌کنندگان محترم آن فقط به پیشنهاد تغییراتی در محتوای آموزش و پرورش اکتفا کرده و مقاطع جدیدی را عرضه داشته‌اند:
- اولاً: نظام آموزش و پرورش پیشنهادی فقط شامل آموزش عمومی تا متوسطه می‌گردد و دانشگاهها و تحقیقات را شامل نمی‌شود. بدین ترتیب پیشنهاد مذکور پیشنهاد یک نظام آموزشی جامع و کاملی نیست. روشن است که سطوح مختلف آموزش و پرورش را نمی‌توان مستقل از هم در نظر گرفت. زیرا آموزش و پرورش مربوط به کل جامعه می‌شود و نمی‌توان قسمتی از مسائل این کل را نادیده گرفت.

نایابی: آموزش‌های غیر رسمی و کوتاه مدت و مناسب با نیازهای متغیر بازار اقتصادی در نظام پیشنهادی مقام و منزلت اساسی لازم را ندارد از این لحاظ فرقی چندان با نظام فعلی ندارد. از طریق این نوع آموزش است که می‌توان بیشتر و بهتر به آموزش و پرورش قاطبه مردم پرداخت.

بالآخر: نظام پیشنهادی ضمن توجه به وظایف تمرکز مدیریت نظام آموزش و پرورش توانسته است راههای چاره اصولی و قاطعی برای آن عرضه کند.

رابعًا: مسئله اساسی مشارکت مردم در امر آموزش و پرورش و تأثیر و تأثیر متقابل میان مدرسه و مردم تقریباً در نظام پیشنهادی فراموش شده است. و یا با پیشنهادهایی محجوبانه که عملآ فراموش می‌شود اکتفا شده است.

خامسًا: نظام پیشنهادی بطور عمد فقط به آموزش و پرورش کودکان و نوجوانان تا پایان دوره متوسطه پرداخته است. این نسل‌ها فقط در آغاز قرن بیست و یکم وارد بازار کار خواهند شد. اما می‌دانیم که گروه عظیم مردم ایران یعنی آنها که هم‌اکنون در خارج از مدرسه قرار دارند و تاسالیان دراز هم آنها و هم گروه‌های در سن و سال آنها به مدارس راه نمی‌یابند در واقع گروه فعال جامعه ما هستند و در این دوران بازسازی و نوسازی باید بیش از همه روی مشارکت و فعالیت آنها حساب کرد. در نظام پیشنهادی روش نگردیده که آموزش و پرورش و آگاهی دادن به این گروه عظیم ملت و مهارت آموزی آن چگونه باید انجام پذیرد. تجهیز و تحریض و تفهیم عامه مردم برای مشارکت بر اساس چه زمینه‌هایی انجام خواهد گرفت.

به اعتقاد ما این مهم باید در چارچوب نظام آموزشی اندیشه‌ده و اجراء گردد. چه آموزش و پرورش به لحاظ حرمت و معنویتی که رسالت‌دار جامعه ما از آن برخوردار است باید راهنمایی و پرورش و شکوفا ساختن استعدادهای ملت را بر عهده گیرد و محور تحول و مشارکت مردم گردد. هم از بینش و جوشش و تجربه آنها الهام گیرد و هم بین طریق راه نوسازی خود و بازسازی و نوسازی جامعه را هموار سازد. پرسیهایی که در زمینه آینده‌نگری جامعه ایران انجام گرفته و تحولات آموزش و پرورش را در بیست سال آینده نشان می‌دهد بخوبی حکایت می‌کند که اگر به فکر چاره‌ای اساسی و قاطع نباشیم و روندهای نامطلوب را اصلاح نکنیم به بن بست خواهیم رسید.

دوست فاضل آقای محمد جواد محسنی نیا در گزارشی خواندنی^{۵۳} و مستند به حق هشدار می‌دهد که: «... آنچه در عمق این جریان نهفته است به صورت آمار و ارقامی نمود می‌کند که خبر از بحرانی تر شدن وضع آموزش و پرورش در سالهای آینده می‌کند». چشم‌انداز بر اساس دو فرض انجام گرفته است.

- ۱ - تحقق اهداف برنامه اول توسعه اقتصادی - اجتماعی جمهوری اسلامی ایران. (۶۷)
- (۶۲) این فرض به منزله مطلوبترین وضعیت انتخاب شده است.
- ۲ - تداوم روند دوره ۱۳۶۵ - ۱۳۶۱. این فرض به منزله وضعیت بحرانی انتخاب شده است.

آقای محسنی نیا اضافه می کند که: «در کلیه فروض کمبودهای موجود، مورد توجه قرار نگرفته و برای رفع آنها پیش بینی خاصی به عمل نیامده است.» و همچنین توضیح داده اند که: «در هر یک از گزینه‌ها اعتبارات به قیمت سال ۱۳۶۵ محاسبه شده است و برای جبران تورم تعدیلی در نظر گرفته نشده است.» قصد آن نداریم که همه اجزای گزارش آقای محسنی نیا را در اینجا مطرح سازیم ولی مطالعه آن را به همه علاقه‌مندان به آموزش و پرورش توصیه می کنیم. حال که نه برای کمبودهای موجود و نه برای جبران تورم در دو فرض مورد بحث هیچ‌گونه پیش‌بینی و جبرانی در نظر گرفته نشده است، به سادگی می‌توان پیش‌بینی کرد که حتی فرض مطلوب یعنی تحقق اهداف برنامه اول هم سرنوشتی بهتر از فرض دوم نخواهد داشت خاصه اینکه به علت گرفتاریهای ناشی از جنگ تاکنون تحول در زمینه آموزش و پرورش در حقیقت بر اساس روند ۱۳۶۱ - ۱۳۶۵ انجام گرفته است.

اما در هیجیک از فرض‌های مورد بحث جواب مسائل و مشکلات کشورمان را در این دوران بازسازی نمی‌بینیم زیرا همانطور که اشاره کرده‌ایم این فرض‌ها برای مدارس عمومی و متوسطه پیش‌بینی شده‌اند و حال آنکه مسائل اساسی و حیاتی آماده‌سازی و مهارت آموزی و تعلیم و تفہیم آن گروه عظیم جمعیت فعال اعم از کشاورز و روستائی و شهری و کاسپ و کارگر و کارمند و بیکاران و زاغه‌نشینان است که باید در امر سازندگی و نوسازی کشور تا ۱۵ الی ۲۰ سال دیگر نقش اساسی و فعال را ایفا کنند تا نسل‌های کتونی مدارس بتوانند در آن تاریخ جای آن را بگیرند. پس باید تدابیر و تمهیدات و اقداماتی برای نوسازی نظام جامع و فراگیر آموزش و پرورش پیش‌بینی کرد تا بتواند حرکت و فعالیت و اراده لازم را در همه مردم برانگیزد و آموزش و پرورش را زمینه‌ساز برنامه‌ها و سیاست‌های بازسازی و نوسازی کند.

وقتی می‌بینیم که برخی نهادهای اصلنا و رسالت‌مردمی به خصوص در روستاهارفته رفته به زانده‌های دولتی تبدیل می‌شوند، پس این سخن گزافی نیست که گفتند: «... جامعه ما از ضعف مدیریت و برنامه‌ریزی برای جلب شارکت و بهره‌گیری صحیح از نیروی متخصص و متذكر در امور عمومی رنج می‌برد.»^{۵۴}

بازسازی و نوسازی ایران پیش از آنکه منوط به طرح‌های کالبدی و سیاست‌های اقتصاد سالارانه باشد و رشد و توسعه ملی را فقط به میزان انبیاشت سرمایه و ارزش افزوده بدانیم به هم‌دلی و هم‌فکری همه صاحب‌نظران و اندیشمندان و به مشارکت قاطبه مردم و پرورش و شکوفا

ساختن استعدادها و امکانات بالقوه و لایزال آنها بستگی دارد.
برای این کار باید بر اساس یک برنامه جامع و دورنگرانه و حساب شده به نقش آموزش
و پرورش ملت به منزله استراتژی اصلی سازندگی و نوسازی توجه کنیم. به امید اینکه
برنامه‌ریزان و میاست گذاران بازسازی و نوسازی کشور به این توصیه جمعیت^{۵۵} بنیان گذار
«نهضت سازندگی روستاهای» در چین که به برنامه‌ریزان و مجریان برنامه‌های توسعه کرده است
توجه و تأمل کنند: «به میان مردم بروید. با مردم زندگی کنید. از مردم بیاموزید. با مردم
برنامه‌ریزی کنید... با مردم کار کنید. با دانش مردم کار خود را آغاز کنید. و بر اساس آنچه که
مردم دارند سازندگی را شروع کنید.»



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی



۱ — Edwin Reishauer

- ۲ — نقل از صفحه ۲۸۲ کتاب تکابوی جهانی
۳ — Paulo Freire، متخصص برزیلی آموزش و پرورش است. توجه و تعمق در کتابهایش که تعدادی از آنها به فارسی برگردانده شده‌اند میتواند در بازسازی آموزش و پرورش ما الهام‌بخش باشد.
- ۴ — نقل از صفحات ۳۹۷ و ۳۹۸ کتاب تکابوی جهانی. تالیف: زان — زاک سروان — شرایبر. ترجمه: عبدالحسین نیک گهر.
- ۵ — رجوع شود به: رشد جمعیت و تولید مسکن دو روند مقابل. مقاله آقای مهندس محمود سورزی قزوینی: اطلاعات سیاسی — اقتصادی شماره اول مهر ماه ۱۳۶۷.
- ۶ — در حال حاضر برای مصارف جمعیت شهر تهران آب سدهای کرج و لنجان و لار بمصرف میرسد و تا حدودی هم به نیازهای کشاورزی حوزه آبریز مریوط جواب میدهد ولی با افزایش جمعیت تهران چه پیش خواهد آمد؟
- ۷ — نقل از شماره ۴۶ گزیده مسائل اقتصادی — اجتماعی، وزارت برنامه و بودجه «برداشتی تو از مسائل توسعه» از ر. پ. میرزا جاپ دوم. ۱۳۶۵
- ۸ — کتاب «درون جهان سوم» توسط شاداب وجدی به فارسی ترجمه شد و در سال ۱۳۶۴ بهوسیله انتشارات فاطمی چاپ شد.
- ۹ — رجوع شود به صفحه ۴۰۳ همین کتاب
- ۱۰ — صفحات ۹ و ۱۰ شماره ۴۶ گزیده مسائل اقتصادی — اجتماعی Maurice Gwernier ۱۱
- ۱۲ — نقل از صفحات ۹ - ۱۰ کتاب: تکابوی جهانی
- ۱۳ — رجوع شود به شماره ۶۵ گزیده مسائل اقتصادی — اجتماعی وزارت برنامه و بودجه ۱۳۶۶: «صنایع روسانی، موتور جدید توسعه چین»
- ۱۴ — بروفسور فرتیس یاده در آن زمان مدیر «استیتوی اقتصاد جهان» واقع در کشور آلمانی غربی بود.
- ۱۵ — صفحه ۱۱۱ — همان کتاب W.Arthur Lewis ۱۶
- Denison ۱۷
- Rostow ۱۸
- Tin Bergen ۱۹
- R.P.Misra ۲۰
- پرتاب جامع علوم انسانی
- ۲۱ — نقل از صفحه ۲۷ نشریه گزیده مسائل اقتصادی — اجتماعی وزارت برنامه و بودجه شماره ۴۶.
- Mercantilistes ۲۲
- Jean Bodin ۲۳
- William Petty ۲۴
- ۲۵ — رجوع شود به مجله Tiers-monde جلد پنجم مورخ ۱۹۶۴ بررسی لمتان خوی تحت عنوان: بازدهی آموزش و پرورش = «Le Rendement de l'education» A.Smith ۲۶
- Marshall ۲۷
- ۲۸ — رجوع شود به همان بررسی لمتان خوی

- ۳۱ — رجوع شود به بررسی لمتان خوی در مجله **Tiers - monde** ۱۹۶۴
 ۳۲ — نقل از صفحه ۲۱۷ «دبیای سال دو هزار»
 ۳۳ — نقل از صفحه ۲۱۸ کتاب «دبیای سال دو هزار»
 ۳۴ — نقل از صفحه ۲۱۹ کتاب «دبیای سال دو هزار»
Brown, Bonner, Weir — ۳۵

Th. Schultz — ۲۶

- ۳۷ — رجوع شود به **Tiers-monde** جلد پنجم ۱۹۶۴
Michael. P. Todaro — ۳۸

- ۳۹ — رجوع شود به صفحه ۴۱۶ کتاب «توسعه اقتصادی در جهان سوم»
 ۴۰ — نقل از صفحه ۳۹۹ کتاب «توسعه اقتصادی در جهان سوم»
 ۴۱ — از دوستان و همکاران محترم جناب آقای شمس لاریجانی مدیر آموزش عالی و تحقیقات وزارت برنامه و بودجه و مترجمین سپاسگزارم که بیش نویس ترجمه کتاب بانک را برای استفاده در اختیار اینجانب قرار داده‌اند.
 این کتاب جزء انتشارات وزارت برنامه و بودجه در آینده انتشار خواهد یافت.
 ۴۲ — رجوع شود به کتاب «فکر درباره تحول آینده آموزش و پرورش» که توسط جمعی از صاحب‌نظران تهیه و توسط سازمان پونسکو در سال ۱۹۸۲ انتشار یافته و به تشویق معاونت امور اجتماعی وزارت برنامه و بودجه به‌وسیله نگارنده در سال ۱۳۶۵ ترجمه شده و توسط سازمان پژوهش و برنامه‌ریزی آموزشی در دست چاپ و انتشار است.

Robert Stephens — ۴۳

- ۴۴ — رجوع شود به صفحه ۴۰۴ کتاب **تکابوی جهانی**
National Science Foundation — ۴۵

- ۴۶ — رجوع شود به صفحه ۲۹۳ کتاب **تکابوی جهانی**

- ۴۷ — رجوع شود به بررسی لمتان خوی در مجله **Tiers - monde** ۱۹۶۴

- ۴۸ — رجوع شود به صفحه ۴۰۴ کتاب **تکابوی جهانی**
Toshiwo Doko — ۴۹

- ۵۰ — رجوع شود به صفحه ۲۲۷ «تکابوی جهانی»

- ۵۱ — درباره برخی معاایب و نقصان نظام آموزشی کتبی در گزارش «نوآموزی آموزش و پرورش» که در سال ۱۳۶۵ توسط مدیریت آموزش و پرورش عمومی وقتی و حرفه‌ای بصورتی محدود انتشار یافته صحبت کرده‌ایم.
 ۵۲ — البته زحمات صاحب‌نظرانی که در تهیه و تدوین نظام پیشنهادی زحمت کشیده‌اند در خور تحسین است ولی کامن است که باید تکمیل گردد.

- ۵۳ — رجوع شود به مقاله «جسم انداز آموزش و پرورش عمومی در دو دهه آینده» شماره مهرماه ۱۳۶۷ اطلاعات سیاسی — اقتصادی

- ۵۴ — رجوع شود به سرمقاله شماره دوم آبان و آذر ۱۳۶۷ اطلاعات سیاسی — اقتصادی

- ۵۵ — نقل از صفحات ۲۴ و ۳۵ گزارش آموزنده آقای سید جعفر سجادیه: «راز روشنیدن» ره‌آورده از سینیار آموزشی برنامه‌ریزی پیشرفت‌های اجتماعی برای توسعه پکارچه اقتصادی، اجتماعی، در آسیا و اقیانوسیه، بانکوک، زوئن ۱۹۸۸، مدیریت آموزش و پرورش عمومی و فنی و حرفه‌ای، معاونت امور اجتماعی، وزارت برنامه و بودجه، دی‌ماه ۱۳۶۷.