



معمد رضا فیض مهلوی

وکیل دادگستری

پوشش جدید معاضدت قضائی برای طبقات مردم

خدمات پیش پرداخته قضائی:

در کشورهای متحده آمریکا يك انقلاب بدون سروصدا در راه رسانیدن خدمات قضائی بطبقه متوسط خلق در جریان است. اینگونه کمک‌ها در قالب پرداختی که قبلا برای آن میشود انجام مییابد. مکانیزم عمل مانند بیمه درمانی است که افراد یا کارفرما وجه آنرا میپردازند و محل مصرف این پرداختها دادن خدمات قضائی بکسانی است که بگونه مزبور بیمه میشوند. تا بحال در آمریکا اقلا سه میلیون نفر زیر پوشش این سیستم قرار گرفته‌اند و دست‌اندرکاران نظام جدید چنین پیش‌بینی میکنند که این عده در سال آینده تا دو برابر افزایش خواهد یافت.

موجبات زیر شرایط گسترش این خدمات را فراهم داشته است. قرارداد کورپوراسیون کرایسلر یا اتحادیه کارگران ماشین‌سازی که ۱۷۵ دلار در سال برای رسانیدن خدمات پیش پرداخته قضائی بهر نفر از یکصد و پنجاه هزار کارگر متخصص داده. اگر این فکر عملی شود دامنه آن بسایر شرکتهای ماشین‌سازی گسترش خواهد یافت و در نتیجه ۲۵ میلیون نفر کارگران ماشین‌سازی را در بر خواهد گرفت. ایالاتی که تاکنون در آمریکا در دایره خدمات پیش‌پرداخته قضائی کانون-های وکلای آمریکا قرار گرفته عبارتند از: آریزونا، کلرادو و کارولینای شمالی^۱ است و ایالاتی که انتظار میرود در آینده نزدیک باین طرح بپیوندند بشرح زیر است.

- 1) Chrysler Corporation
- 2) Arizona
- 3) Clorado
- 4) North Carolina

فلوریدا، ایداهو، کانزاس، میشیگان، نیومکسیکو، نیویورک، اوهایو، اورگون، تکزاس و یوتا ۱۴ میباشد. پیشنهادی هم شده است که خدمات پیش پرداخته قضائی باید شامل حال ۴۵۰۰۰ نفر از کارگران ساحلی نیز بشود. ولی در مرحله چانه زدن برای انجام آن میباشند. اتحادیه‌های کارگران دیگر نیز در کار تهیه مقدمات سود بردن از اینگونه خدمات پیش‌پرداخته قضائی هستند. مطالعاتی درباره تجدیدنظر در قوانین مالیات از لحاظ معافیت مالیاتی و جوهی که کارفرمایان درباره اینگونه خدمات قضائی میدهند در جریان میباشد. این عمل در جهت گسترش معاضدت مجانی بسود کارگرانی که در اتحادیه‌های کارگری هستند اثر بزرگ دارد. يك طرح سه ساله معاضدت قبلا اعضاء اتحادیه‌های کارگران نیویورک را که عده آنها به یکصد هزار نفر میرسد تاکنون زیر پوشش خود گرفته است. انتظار میرود بزودی عده ستاد ۳۰ نفری از وکلا که انجام این منظور را تقبل کرده‌اند به هفتاد نفر برسد.

پوشش طرح در سطح دانشجویی:

بیش از نیم میلیون از دانشجویان زیر پوشش طرح این معاضدت قضائی قرار گرفته‌اند. باینمعنی که در محیط دانشگاههایی که دانشکده حقوقی دارند دانشجویان حقوق در راه آموختن آزمایش و بمنظور صرفه‌جویی در مخارج انجام اینگونه معاضدتها را بعهده میگیرند.

تصمیم اخیر دیوان عالی ایالت جورجیا ۱۵ در موضوع تبلیغات محدود وکلا در باره تخصص و شغل خود نوید گسترش بیشتر معاضدت پیش پرداخته رامیدهد. زیرا این امکان را برای تازه واردین بجامعه وکالت میسر میدارد که خود بدون اخذ تماس با اتحادیه و مجتمع‌ها مستقیماً باکسانیکه میخواهند از این طرحها سود ببرند وارد عمل شوند. آقای فیلیپی مورفی ۱۶ مشاور معاضدت پیش‌پرداخته آمریکا در شیکاگو ۱۷ در این باره چنین میگوید: «اینگونه معاضدت قضائی از آرزوهائی بود که بالاخره درسال

-
- 5) Florida
 - 6) Idaho
 - 7) Kansas
 - 8) Michigan
 - 9) New Mexico
 - 10) New York
 - 11) Ohio
 - 12) Oregon
 - 13) Texas
 - 14) Utah
 - 15) Superim Court of the State of Georgia
 - 16) Mr. Philip I. Morphy
 - 17) American Prepaid Legal Service Institute in Chicago

۱۹۷۷ جامه عمل پوشیده‌ا.

اگر گفته مورفی درست باشد میدان خیلی گسترده‌تری برای عمل‌مردان دفاع آمریکا باز خواهد شد. آمار یکی از کانونهای وکلای آمریکا حاکی است که دو سوم از تمام مردم بالغ آنجا حتی در هنگامی که بوجد وکیل نیازمندند قادر نیستند کارهای قضائی خود را بوسیله وکیل دادگستری انجام دهند زیرا عدم توانائی در باز یابی وکیل شایسته و ترس از پرداخت حق‌الوکاله‌های سنگین آنها را از این فریضه باز میدارد.

ولی معاضدت قضائی پیش‌پرداخته با توجه بطرح مزبور در آینده مشکل بزرگی را از پیش‌پای نیازمندان بر میدارد. طرحهای وسیعی در این باره قبلا با تضمین از طرف اتحادیه‌های کارگری، کانونهای محلی، مجتمع‌های کلیسا، مراکز اجتماعی، ودانشکده‌ها بموقع اجراء گذارده شده عده‌ای از این طرحها که در حقیقت کلیه خدمات قضائی را در برمیگیرد تاکنون بر روی غلطک افتاده و پاره‌ای دیگر هم که شامل حقوق اساسی است بزودی راه خود را بسوی انجام مقصود باز خواهد کرد. این طرح اغلب با تضمین اتحادیه‌ها تمام هزینه‌های خدمات قضائی را در بر میگیرد غیر از دماوی کیفری و دماوی افراد اتحادیه بر علیه اتحادیه. بنابراین اعضاء اتحادیه هیچگونه مشکلی از این بابت در پیش نخواهند داشت.

بر اساس طرح بطور در بست قراردادهائی از طرف اتحادیه‌ها با گروههائی از وکلای بسته میشود تا خدمات قضائی و وکلای دلخواه را برای اجراء آن در دسترس خواستاران قرار دهد. اکثریت کسانی که در زیر پوشش اینگونه خدمات قرار میگیرند افراد اتحادیه‌هائی هستند که این طرح را پذیرفته و بشرائط آن عمل کرده‌اند همه کانونهای دادگستری موضوع انتخاب آزاد وکیل را بوسیله افراد مرجع میدانند پس از برگزیدن وکیل و تعیین حق‌الوکاله اتحادیه‌ها تمام یا پاره‌ای از هزینه آن را میپردازند.

طرح خدمات پیش‌پرداخته قضائی عیناً مانند بیمه درمانی است، هزینه خدمات پیش‌پرداخته قضائی باعتبار عده‌ای را که در برمیگیرد و چگونگی خدماتی که باید ارائه شود تغییر میکند، بنا بگفته مورفی سابق‌الذکر هزینه این طرح در سال بین ۱۲ تا ۲۵۰ دلار برای هر نفر در نوسان است. مبلغ پرداختی در مورد این طرح و قراردادهای دستجمعی برای هر يك از اعضاء و یامستخدمین در حدود ۴ تا ۵ سنت اجرت هر ساعت کار آنها برآورد شده. در حالیکه حق‌الوکاله وکلای حقوقی برای هر ساعت از ۲۵ دلار بیابا میباشد.

۱۸) دیوانه‌های جورجیا در تابستان سال جاری (۱۹۷۷) دربارهٔ تبلیغات مجاز از سوی وکلا تصمیماتی گرفت که قبلا وکلا از انجام آن ممنوع بودند و این رای در رفع بعضی از محدودیتهای دسترواگیر وکلای دادگستری آمریکا گشایش فراهم کرد. در وقت مناسب در این باره نیز مطالبی خواهیم نوشت.

بیش و کم موضوع

هزینه انتخاب وکیل لاعلی التعمین و بدون حق برگزیدن شخص ویژه برای اعضاء اتحادیه‌های کارگری مستفید از طرح خدمات پیش‌پرداخته قضائی در شهر واشینگتن در سال ۶۵ دلار میشود. هزینه مزبور شامل کلیه حق‌الوکاله‌ای است که عضو مزبور برای کارهایی مانند خرید و فروش محدود و خرید منزل میدهد. و حال آنکه اگر کسی بطور آزاد برای چنین امری بوکیل مراجعه کند باید حق‌الوکاله‌ای معادل ۳۵۰ دلار باو بدهد این طرح در واشینگتن شامل کارمزد وکیل برای دفاع از رانندگی در حال مستی و سایر تخلفات رانندگی نیز میشود. برای اینمورد در صورتی که قرارداد خصوصی با وکیل بسته شود در مجموع سالیانه باید ۱۰۰۰ دلار باو پرداخت.

در شهر کلمبوس اهایو ۱۹ با انتخاب آزاد وکیل در طول سال برای هریک از اعضاء اتحادیه‌ها مبلغ ۸۰ دلار پرداخت میشود و حال آنکه بطور متوسط صورت حساب وکیل دادگستری برای چنین اموری ۲۵۰ دلار است.

در حدود پانزده درصد اعضاء اتحادیه‌ها همه‌ساله از این طرح استفاده میکنند. دست‌اندرکاران اینگونه خدمات قضائی در امریکا پیش‌بینی میکنند که خدمات پیش‌پرداخته قضائی بنحو همگانی در خارج از محدوده اتحادیه‌های کارگری کمتر امکان پیشرفت دارد مگر آنکه از طرف شرکتهای بیمه و در چهارچوب مقررات آن در مسیر قراردادهای گروهی و معاملات جاری قرار گیرد. البته این فرضیه بزودی جامه عمل خواهد پوشید.

ویلیام پوگک ۲۰ که یکی از وکلای شرکت بیمه آمریکای شمالی است میگوید مقررات همه ایالات سوای ۱۵ ایالت مشکلاتی در راه شرکتهای بیمه برای عرضه طرحهای خدمات پیش‌پرداخته قضائی فراهم کرده است. اتحادیه صلیب‌آهنی ۲۱ در سطح کشور متحده آمریکا مطالعاتی را برای ورود در طرح بیمه قضائی آغاز نهاده. متخصصین طرح چنین پیش‌بینی میکنند در صورتیکه مؤسسات بزرگ بهداشتی قدم پیش نهند خدمات پیش‌پرداخته قضائی بزودی در خانواده‌هایی که هیچگاه در خود امکان دسترسی بوکیل دادگستری نمیدیدند جای خود را باز خواهد کرد.

تأیستان سال ۱۹۷۷

19) Columbus, Ohio

20) William Pugh

21) Blue Cross Association